

Приложение I

Пересмотренные стратегические рамки Объединенной инспекционной группы на 2010–2019 годы

Введение

1. Объединенная инспекционная группа представила государствам-членам свои долгосрочные стратегические рамки на 2010–2019 годы в своем ежегодном докладе за 2009 год (A/63/34 и Согг.1). Генеральная Ассамблея в пункте 17 своей резолюции 63/272 приняла к сведению намерение Группы применять в период 2010–2019 годов подход, основанный на средне- и долгосрочной стратегии, и постановила рассматривать вопросы о любых ресурсах, связанных с осуществлением этой стратегии в контексте будущего бюджета по программам. Однако представленные впоследствии бюджеты Группы не предусматривали предполагаемого и необходимого увеличения объема ресурсов, несмотря на ряд резолюций, в которых содержался призыв к Генеральному секретарю указать надлежащий объем требуемых ресурсов, необходимых для реализации соответствующих элементов этой стратегии. По просьбе государств-членов, содержащейся в резолюциях 64/262 (пункт 14) и 65/270 (пункт 6) Ассамблеи, Группа приняла решение о необходимости постоянного обновления и совершенствования ее средне- и долгосрочной стратегии на 2010–2019 годы с учетом изменяющихся условий, в которых она осуществляет свою деятельность, и вызванных такими условиями проблем.

2. Обновленную стратегию следует рассматривать совместно с изначально представленной стратегией. Главным образом она отражает тот факт, что ресурсы, необходимые для достижения целей на десятилетие, еще не получены. Обновленная стратегия основана на опыте, накопленном за первые два года ее осуществления, а также учитывает сложные проблемы, с которыми столкнулась система Организации Объединенных Наций на момент обновления стратегии.

Общие ориентиры и долгосрочная стратегия

3. С учетом положений ее Статута, в частности главы III, долгосрочная стратегия Группы будет по-прежнему в значительной степени определяться потребностями и просьбами ее основных заинтересованных сторон. Группа сосредоточит свою будущую деятельность на основных направлениях, определяемых мандатами, полученными от Генеральной Ассамблеи и соответствующих директивных органов специализированных учреждений и других международных организаций системы Организации Объединенных Наций. Стратегия также отражает соответствующие положения резолюций Ассамблеи 62/226, 62/246, 63/272, 64/262 и 65/270, в которых содержится просьба к Объединенной инспекционной группе уделять в своей работе особое внимание вопросам общесистемного характера, представляющим интерес и являющимся актуальными для участвующих организаций, и выносить рекомендации о путях обеспечения более эффективного и результативного использования ресурсов при осуществлении мандатов организаций системы Организации Объединенных

Наций. Из-за ограниченности ресурсов ОИГ не смогла провести независимый обзор деятельности миссий по поддержанию мира.

Долгосрочные стратегические цели

4. Следующие долгосрочные цели неразрывно связаны с осуществлением миссии и мандата Группы и, соответственно, остаются неизменными:

а) оказывать директивным органам участвующих организаций помощь в выполнении их руководящих обязанностей, связанных с функцией надзора за тем, как секретариаты распоряжаются людскими, финансовыми и прочими ресурсами;

б) содействовать повышению эффективности и результативности деятельности соответствующих секретариатов по выполнению решений директивных органов и достижению программных целей, установленных для организаций;

с) способствовать улучшению координации и деятельности между организациями системы Организации Объединенных Наций;

д) выявлять передовые методы, предлагать контрольные показатели и содействовать обмену информацией в рамках всей системы.

5. Главная цель на период 2010–2019 годов состоит в том, чтобы определить для организаций системы Организации Объединенных Наций конкретные ориентиры и контрольные показатели, с тем чтобы они располагали:

а) пользоваться четкими принципами, системами и механизмами отчетности, в том числе в таких областях, как надзор, отправление правосудия и этики;

б) использовать доработанные и согласованные системные административные и управленческие практические методики в таких сферах, как управление людскими ресурсами; управление, ориентированное на достижение конкретных результатов; закупочная деятельность; стратегическое управление и планирование; управление рисками; безопасность и охрана, а также информационная технология;

с) действовать в соответствии с более скоординированными и эффективными политическими принципами, стратегиями и механизмами взаимодействия по таким вопросам, как достижение согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; взаимодействие по линии Юг-Юг и Север-Юг; гуманитарная помощь, помощь в постконфликтный период и помощь в целях развития; охрана окружающей среды; программа «Единство действий» и т.п.;

д) более совершенными и эффективными механизмами обеспечения руководства.

Среднесрочное планирование (2010–2015 годы)

б. Ожидается, что Группа конкретизирует и оценит главные результаты по итогам деятельности в течение первых четырех лет, охватываемых стратегическими рамками. Среднесрочное планирование на четыре года основано на предложениях Группы в отношении реформ, о которых говорится в ее подро б-

ном обзоре статута и методов работы (A/58/343), а также на многочисленных резолюциях Генеральной Ассамблеи. В связи с этим были сформулированы следующие среднесрочные цели: а) совершенствование системы контроля за выполнением рекомендаций; б) разработка стратегических ежегодных программ работы, нацеленных на общесистемные вопросы; в) систематический обзор деятельности всех участвующих организаций; д) повышение степени актуальности и активизация информационно-пропагандистской деятельности; и е) повышение квалификации сотрудников секретариата ОИГ и совершенствование ее методов работы.

Укрепление системы контроля за выполнением рекомендаций

7. В своей резолюции 65/270 Генеральная Ассамблея приветствовала усилия, прилагаемые Группой для разработки веб-системы контроля за тем, принимаются ли рекомендации Группы и как они выполняются, и дала свое согласие на финансирование и разработку этой системы в 2011 году. Внедрение более эффективной и транспарентной системы последующего контроля является среднесрочным обязательством Группы, что подразумевает достижение указанных ниже конкретных соответствующих результатов.

Расширенная общесистемная концепция работы Группы

8. Среднесрочная стратегия реализуется на основе последовательных программ работы на период с 2010 года по 2013 год. Группа считает, что для того, чтобы удовлетворить потребности клиентов, ее ежегодные программы работы следует сфокусировать на долгосрочных с общесистемной точки зрения стратегических направлениях, в соответствии с мандатами, полученными от директивных органов. Конкретные мандаты, полученные от соответствующих директивных органов участвующих организаций системы Организации Объединенных Наций, могут влиять на ту или иную конкретную ежегодную программу работы. Однако деятельность, осуществляемая Группой, в среднесрочной перспективе, должна отражать прогресс в решении ее долгосрочной задачи.

Систематические обзоры системы управления и административной деятельности участвующих организаций

9. Группа считает, что при проведении обзора систем управления и административной деятельности участвующих организаций следует применять более систематический подход, и в этой связи она намерена в долгосрочном плане обеспечивать полный охват всех организаций, начиная с тех структур, которые еще не прошли всесторонний обзор, переходя затем к организациям, по которым обзор уже был проведен, при этом сначала внимание будет обращать на те организации, обзор систем которых был проведен раньше. Хотя идеальный вариант заключался бы в проведении обзора по каждой из них, по крайней мере, каждые пять лет, имеющиеся на данный момент ресурсы позволяют проводить цикличный обзор только раз в восемь лет. В нижеследующей таблице указаны даты проведения последнего обзора в отношении участвующих организаций.

10. Как показал период 2010–2011 годов, обзоры систем управления и административной деятельности были не только сочтены полезными участвующими организациями и директивными органами, но и содействуют расширению базы знаний Группы об участвующих организациях и, соответственно, реализации

одного из основных компонентов миссии Группы, который состоит в том, чтобы выявлять и распространять передовые методы работы по всей системе.

<i>Организация</i>	<i>Год завершения последнего обзора</i>	<i>Примечания</i>
Организация Объединенных Наций	–	Полный обзор еще не проводился; частичный обзор деятельности ЭКЛАК запланирован на 2012 год
ЮНИСЕФ	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНКТАД	2011 год	Обзор проводится
ПРООН	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНЕП	–	Полный обзор еще не проводился
УВКБ	2004 год	ЛУ/REP/2004/4
ООН-Хабитат	–	Полный обзор еще не проводился
ЮНОПС	–	В 1998 году был проведен частичный обзор; полный обзор еще не проводился
ЮНОДК	2010 год	ЛУ/REP/2010/10
ЮНФПА	–	Полный обзор еще не проводился
ВПП	2009 год	ЛУ/REP/2009/7
БАПОР	–	Полный обзор еще не проводился и запланирован на 2014 год
ФАО	2002 год	ЛУ/REP/2002/8
МАГАТЭ	–	Первый обзор запланирован на 2012 год
ИКАО	2007 год	ЛУ/REP/2007/5
МОТ	1999 год	ЛУ/REP/99/4
ИМО	2007 год	ЛУ/REP/2007/7
МСЭ	2001 год	ЛУ/REP/2001/3
ЮНЕСКО	2011 год	ЛУ/REP/2011/9
ЮНИДО	2003 год	ЛУ/REP/2003/1
ВПС	2008 год	ЛУ/REP/2008/1
ВОЗ	2001 год	ЛУ/REP/2001/5; обязательный последующий контрольный обзор запланирован на 2012 год
ВОИС	–	В 2005 году был проведен частичный обзор (документ ЛУ/REP/2005/1); полный обзор еще не проводился
ВМО	2007 год	ЛУ/REP/2007/11
ЮНВТО	2009 год	ЛУ/REP/2009/1

Повышение степени актуальности и расширение сферы охвата докладов Группы

11. Первая самооценка в 2008 году позволила ОИГ лучше понять мнения заинтересованных сторон о порядке работы Группы и прогрессе в деле решения поставленной перед ней задачи. Кроме того, введение системы оценок по предлагаемым темам также помогает формулировать программу работы, которая во все большей степени отражает приоритеты системы, а также директивных и руководящих органов. Группа планирует использовать данные самооценки и отзывы, касающиеся результатов работы, для последующего планирования, обеспечения подотчетности, накопления опыта и принятия решений. Конфигурация веб-сайта Группы будет изменена в целях облегчения доступа к докладом и другим материалам Группы, а также создания полноценного механизма поиска. Самооценка будет проведена в 2012 году.

Повышение квалификации сотрудников Группы и совершенствование механизма оценки их работы

12. Повышение квалификации сотрудников в рамках учебных внешних и/или внутренних программ является одним из ключевых компонентов среднесрочной стратегии. Сотрудники будут и впредь обучаться использованию самых современных технологий оценки, а также осваивать другие технические навыки. Наряду с этим будут составляться внутренние инструкции для целей совершенствования методологии и стратегии и повышения профессионального уровня проводимых обзоров.

Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов на среднесрочный период (к 2015 году)

13. Ожидаемые достижения и показатели достигнутых результатов являются следующими:

- a) укрепление системы контроля в отношении принятия и выполнения рекомендаций:
 - i) создание новой веб-системы контроля за реализацией рекомендаций
Соответствующая цель: новая система для директивных органов и секретариатов будет доступна и полностью функционировать к концу 2012 года
 - ii) доля рекомендаций, принятых участвующими организациями
Соответствующая цель: доля принятых рекомендаций в рамках среднесрочного периода должна быть не менее 60 процентов
- b) повышение степени общесистемной и стратегической направленности программ работы Группы:
 - i) сбалансированное число докладов, касающихся каждого из определенных стратегических направлений

Соответствующая цель: все доклады, подготовленные Группой, должны касаться, по крайней мере, одного стратегического направления

- ii) доля подготовленных в указанный период общесистемных докладов или докладов по нескольким организациям

Соответствующая цель: эта доля должна составлять, по крайней мере, 70 процентов от общего числа докладов, подготовленных в указанный период

- c) систематический обзор систем управления и административной деятельности участвующих организаций

- i) число обзоров систем управления и административной деятельности участвующих организаций

Соответствующая цель: проведение обзоров по всем участвующим организациям, по крайней мере, один раз в восемь лет

- ii) число проведенных обзоров систем управления и административной деятельности участвующих организаций

Соответствующая цель: по крайней мере, два обзора систем управления и административной деятельности в год

- d) повышение степени актуальности и расширение сферы охвата докладов Группы

- i) часть программы работы, основанная на предложениях и/или идеях государств-членов, надзорных органов и/или участвующих организаций

Соответствующая цель: 75 процентов

- ii) число посещений обновленного веб-сайта Группы

Соответствующая цель: число посещений составляет 100 000 в год

- e) повышение квалификации сотрудников, осуществляющих оценку и совершенствование их методов работы: среднее число соответствующих учебных дней в год

Соответствующая цель: по крайней мере, 10 дней на каждого сотрудника категории специалистов

Программирование на краткосрочную перспективу

14. Программирование на краткосрочную перспективу и представление отчетов о результатах деятельности в течение краткосрочного периода не являются частью настоящих рамок. В этих целях Группа будет по-прежнему использовать свою ежегодную программу работы, стратегический рабочий план для Секретариата и соответствующие доклады о результатах проделанной работы.

15. Следует отметить, что Группа прилагает все усилия с целью обеспечить увязку между среднесрочным планированием, включая ожидаемые достижения и соответствующие цели, и своими мероприятиями краткосрочного характера. Это обеспечивается путем установления, по нисходящей, конкретных и связан-

ных целей на различных уровнях, вплоть до индивидуального уровня, что находит свое отражение в контексте служебной аттестации сотрудников.

Ресурсы

16. Для осуществления вышеуказанной долгосрочной и среднесрочной стратегии необходимо, в частности, наличие соответствующего объема ресурсов, как людских, так и финансовых. Поскольку Организация Объединенных Наций выделяет ресурсы на двухгодичной основе, Группа по-прежнему рассчитывает на то, что ресурсы, необходимые для реализации ее долгосрочной и среднесрочной стратегии, будут предоставлены в надлежащее время. В частности, чрезвычайно важно обеспечить последовательность и согласованность между решениями, касающимися бюджета, и решениями, связанными с программами (например, любые сокращения бюджетных ассигнований должны соответствовать конкретным сокращениям ассигнований в рамках определенных программ). Расширение общесистемного охвата в еще большей степени затруднило и без того сложное положение с бюджетом ОИГ, в связи с чем становится невозможным обеспечивать адекватный географический охват деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи Группа подчеркивает необходимость обеспечения соответствия выделяемых ресурсов ее долгосрочным целям.