

## 联合检查组 2010-2019 年订正战略框架

### 导言

1. 联合检查组在其 2009 年年度报告(A/63/34 和 Corr. 1)中向会员国提交了其 2010-2019 年长期战略框架。大会在其第 63/272 号决议第 17 段中确认检查组将采取 2010-2019 年中长期战略办法，并决定在今后方案预算的范围内考虑与执行中长期战略办法有关的任何资源。尽管通过了几项决议，吁请秘书长考虑实施该战略相关部分所需的资源，但联检组此后提交的预算并没有导致预期的必要资源增加。根据会员国在大会第 64/262 号决议(第 14 段)和第 65/270 号决议(第 6 段)中提出的要求，联检组决定不断更新和改进其 2010-2019 年中长期战略，同时考虑到其开展活动的环境的动态和挑战。

2. 应将更新战略与原先提交的战略一同审阅。新战略反映的主要事实是，目前尚未获得实施为该 10 年订立的各项目标所需的资源。新战略以头两年的实施经验为基础，并反映了在对战略作更新时联合国系统所面对的各项挑战。

### 总方向和长期战略

3. 考虑到联检组《章程》、特别是其第三章的规定，联检组的长期战略大体上将继续受各重要利益攸关方的需求的影响。联检组今后的活动将继续围绕由大会和专门机构的相应立法机关和联合国系统其他国际组织交付的任务所确立的各重要领域。战略还反映了大会第 62/226 号、第 62/246 号、第 63/272 号、第 64/262 号和第 65/270 号决议中的各项有关规定，其中要求联合检查组将工作重点放在各参加组织所关心的全系统相关问题，并就如何确保在执行联合国系统各组织的任务时更有效地利用资源，提供咨询意见。由于缺乏资源，联检组不能对维持和平特派团进行独立监督。

### 长期战略目标

4. 履行联检组的使命和任务是固有的长期目标，因此没有改变，这些目标如下：

(a) 协助各参加组织的立法机构履行治理责任，监督各自组织的秘书处对人力、财政和其他资源的管理；

(b) 协助各个秘书处提高效率和效力，实现各组织的法定任务和工作目标；

(c) 促进联合国系统各组织之间的进一步协调；

(d) 在整个系统内查明最佳做法，提出各项基准，并促进信息交流。

5. 2010-2019 年期间的主要目标是向联合国系统各组织提供具体指导和基准，使之得以具备：

(a) 严格的问责制原则、制度和机制，包括监督、司法和道德操守；

(b) 改进和统一全系统的人力资源管理、成果管理、采购、战略管理和规划、风险管理、安保和安全以及信息技术等领域的行政和管理做法；

(c) 就实现包括千年发展目标的各项国际商定目标采取更协调有效的政策、战略和合作；南南合作和南北合作；人道主义援助、冲突后援助及发展援助；环境问题；“一体行动”等；

(d) 经改进和更有效的治理安排。

#### 中期规划(2010-2015 年)

6. 联检组的预期成绩即为联检组将在战略框架的最初四年实现并评估的关键成果。四年中期规划的基础是联检组在对章程和工作方法的深入审查(A/58/343)中公布的各项改革建议以及大会的多项有关决议。因此确立了以下中期目标：

(a) 加强建议执行情况跟踪系统；(b) 制订着重全系统问题的战略性年度工作方案；(c) 对所有参加组织进行系统审查；(d) 加强针对性和外联；(e) 增强联检组秘书处人员的资格及使用的工具。

#### 加强跟踪系统

7. 大会第 65/270 号决议欢迎联检组作出努力，开发一个跟踪联检组建议接受和实施情况的网络跟踪系统，并批准其 2011 年的供资和开发。实现更有效而透明的跟踪系统是联检组的一项中期承诺，其中包括具体的预期成绩，下文将作详述。

#### 加强联检组工作的全系统视角

8. 中期战略通过 2010 至 2013 年期间的一系列工作方案加以实施。联检组认为，为满足用户需要，联检组的年度工作方案应按各理事机构委托的任务，以全系统角度将重点放在长期战略领域。联合国系统参加组织主管立法机关所委托的任务对某一年度工作方案可能产生影响，但联检组开展的中期活动应显示其在实现长期目标方面取得的进展。

#### 对参加组织进行系统的管理和行政审查

9. 联检组认为需要更加系统地审查各参加组织的管理和行政，并打算确保长期内对所有组织进行充分审查，首先从尚未受到全面审查的机构着手。然后是已接受审查的组织，从较早受过审查的组织开始。理想的目标是每个组织每五年至少接受一次审查，但由于目前资源有限，只能每八年循环审查一次。下面的表格显示参加组织上次受审查的日期。

10. 2010-2011 年期间已说明，管理和行政审查不仅被参加组织和理事机构认为有用，而且还有助于增进联检组对参加组织的了解，使之能够完成其任务中的一个重要组成部分，即找出并传播整个系统的最佳做法。

| 组织      | 完成上次<br>审查的年份 | 说明                                 |
|---------|---------------|------------------------------------|
| 联合国     | —             | 尚未作全面审查。计划在 2012 年对拉加经委会作部分审查      |
| 儿童基金会   | —             | 尚未作全面审查                            |
| 贸发会议    | 2011          | 审查中                                |
| 开发署     | —             | 尚未作全面审查                            |
| 环境署     | —             | 尚未作全面审查                            |
| 难民署     | 2004          | JIU/REP/2004/4                     |
| 人居署     | —             | 尚未作全面审查                            |
| 项目厅     | —             | 1998 年作了部分审查；尚未作全面审查               |
| 禁毒办     | 2010          | JIU/REP/2010/10                    |
| 人口基金    | —             | 尚未作全面审查                            |
| 粮食署     | 2009          | JIU/REP/2009/7                     |
| 近东救济工程处 | —             | 尚未作全面审查，计划在 2014 年进行               |
| 粮农组织    | 2002          | JIU/REP/2002/8                     |
| 原子能机构   | —             | 计划在 2012 年作首次审查                    |
| 国际民航组织  | 2007          | JIU/REP/2007/5                     |
| 劳工组织    | 1999          | JIU/REP/99/4                       |
| 海事组织    | 2007          | JIU/REP/2007/7                     |
| 国际电联    | 2001          | JIU/REP/2001/3                     |
| 教科文组织   | 2011          | JIU/REP/2011/9                     |
| 工发组织    | 2003          | JIU/REP/2003/1                     |
| 万国邮联    | 2008          | JIU/REP/2008/1                     |
| 世卫组织    | 2001          | JIU/REP/2001/5；规定的 2012 年跟踪审查      |
| 知识产权组织  | —             | 2005 年部分审查(JIU/REP/2005/1)；尚未作全面审查 |
| 气象组织    | 2007          | JIU/REP/2007/11                    |

| 组织   | 完成上次<br>审查的年份 | 说明             |
|------|---------------|----------------|
| 世旅组织 | 2009          | JIU/REP/2009/1 |

### 加强联检组报告的针对性和外联

11. 2008 年进行的第一次自我评价有助于联检组更好地了解利益攸关方如何看待联检组开展的活动和在完成其任务方面取得的进展。此外，对提议的专题采用了评级制度，这也促使制定能够日益体现全系统和立法和理事机构优先事项的工作方案。联检组计划采用自我评价数据和业绩方面的反馈，用于以后的规划、问责制、学习和决策工作。将重新设计联检组的网站，以提供对联检组报告和其他产品更好更全面的搜索功能。将在 2012 年开始自我评价。

### 增强联检组评价人员的资格及其使用的工具

12. 通过恰当的外部和/或内部培训方案发展工作人员技能，这是中期战略的一个关键组成部分。工作人员将继续得到关于最新评价技术的培训和其他技能培训。此外，将制订内部指导材料，进一步提高审查的方法、战略和严谨性。

### 中期预期成绩和绩效指标(到 2015 年)

13. 预期成绩和绩效指标如下：

(a) 加强建议的接受和执行情况跟踪系统：

(一) 建立新的网络信息系统，跟踪提出的建议

相关目标：为立法机关和秘书处提供新系统并在 2012 年底之前全面开始运作

(二) 参加组织对所提建议的接受率

相关目标：中期内建议接受率应不低于 60%

(b) 加强联检组工作方案的全系统和战略重点：

(一) 平衡各划定战略领域相关报告的数量

相关目标：联检组产生的报告应至少涉及一个战略领域

(二) 上述时期内全系统报告或关于若干组织的报告的百分比

相关目标：应占该时期报告总数的至少 70%

(c) 对参加组织的管理和行政作系统审查：

(一) 对参加组织的管理和行政审查数量

相关目标：对所有参加组织至少每 8 年审查一次

(二) 对参加组织的管理和行政审查数量

相关目标：每年至少 2 次审查

(d) 提高联检组报告的针对性和外联：

(一) 根据会员国、监督机构和/或参加组织的提议和/或建议制订的工作方案百分比

相关目标：75%

(二) 对联检组改进网站的访问次数

相关目标：每年 100 000 次网页访问

(e) 增强评价人员的资格及其使用的工具：每年相关培训的平均天数

相关目标：每位专业工作人员至少 10 天。

#### 短期方案拟订

14. 短期方案拟定和短期执行情况报告不属于本框架范围。这方面联检组将继续使用秘书处战略工作计划——年度工作方案——以及相关的执行情况报告。

15. 应该指出，联检组正在作出一切努力，将其中期规划(包括预期成绩和相关目标)同其短期活动联系在一起。这将通过在各层次系列化组合各项有用而相关的目标来实现，该系列化组合深入到个人层次，将在工作人员的工作情况考评中体现。

#### 资源

16. 实施上述长期和中期战略需要相应的人力和财力。鉴于联合国资源分配为两年期，联检组继续设定，到时将获得实施中长期战略的所需资源。特别应指出的是，要确保预算决定与方案决定之间的协调和对应(如，预算削减须对应于特定的方案削减)，这一点至关重要。全系统工作的增加使联检组预算更加紧张，因而不可能确保对联合国工作的检查实现足够的地域覆盖。联检组因此强调，需要将长期目标同与之相适应的资源挂钩。

