



Организация Объединенных Наций

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций

Доклад Объединенной инспекционной группы

Подготовлено Эйлин А. Кронин и Конродом Хантом



Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций

Доклад Объединенной инспекционной группы

Подготовлено Эйлин А. Кронин и Конродом Хантом



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2025 год

Группа по проекту

Эйлин А. Кронин, Инспектор

Конрод Хант, Инспектор

Камолмас Джайен, специалист по инспекции и оценке

Александра Самулада, специалист по инспекции и оценке

Элейеба Брикс, младший референт

Дайан Гудман, эксперт-консультант

Урсула Москейра, научный консультант

Стажеры-референты

Такаяюки Кондо

Тан Кью Чхве

Ранги Априлианзах

Шинейд Баллок

Сыцзя Яо

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры	v
I. Введение	1
А. Контекст	1
В. Информация о докладе	4
II. Анализ политики в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующих рамочных документов в участвующих организациях Объединенной инспекционной группы	5
А. Политика в участвующих организациях Объединенной инспекционной группы	5
В. Пробелы в политике	7
С. Путь вперед: разработка всеобъемлющей политики в отношении сексуальных проступков	9
III. Межучрежденческая координация усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	10
А. Механизмы межучрежденческой координации	10
В. Общесистемный сбор данных и общесистемная отчетность по заявлениям о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	12
С. Доступ к данным о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и прозрачность в отношении заявлений об их предполагаемом совершении	13
IV. Реализация стратегий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ответственный подход руководства	14
А. Подотчетность и потенциал на организационном уровне	14
В. Подотчетность и потенциал на местах	15
V. Реагирование на поведение персонала системы Организации Объединенных Наций посредством обучения, информационно-просветительской работы и управления преобразованиями	16
А. Учебная работа с персоналом Организации Объединенных Наций и повышение его информированности о политике в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	16
В. Помимо обязательного обучения: инновационные стратегии предупреждения для устранения коренных причин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	18
VI. Безопасная практика найма: проверки персонала на предмет совершения сексуальных проступков и соответствующий отбор	19
А. ClearCheck: общесистемная база данных для проверки на предмет совершения сексуальных проступков	19
В. Помимо базы ClearCheck	20

VII.	Оценка риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и меры по его снижению	21
A.	Проведение оценки рисков на уровне организации	22
B.	Оценка рисков на местах	22
C.	Процессы проверки и отбора, касающиеся партнеров-исполнителей и коммерческих поставщиков.	22
VIII.	Реагирование на заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах	24
A.	Механизмы подачи и рассмотрения жалоб в участвующих организациях	24
B.	Расследование предполагаемых случаев.	25
C.	Административные и дисциплинарные меры, применяемые в случае подтвержденных заявлений.	26
D.	Оказание помощи жертвам	27
IX.	Взаимодействие с руководящими органами и государствами-членами в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	28
A.	Освещение вопросов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств руководящими и законодательными органами.	28
B.	Передача дел национальным органам в целях уголовного преследования	29
C.	Государства-члены: деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	30
D.	Государства-члены: поддержка нового подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	31
Приложения		
	Обзор мер, которые предлагается принять участвующим организациям в связи с рекомендациями Объединенной инспекционной группы	33

Сокращения и аббревиатуры

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ЗСЭСН	Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН-Туризм	Всемирная туристская организация
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
СЭСН	Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

1. Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭСН) в организациях системы Организации Объединенных Наций был включен в программу работы Объединенной инспекционной группы (ОИГ) на 2024 год. Этот обзор является первым независимым и всеобъемлющим общесистемным обзором по данной теме и охватывает все 28 участвующих организаций ОИГ.
2. При проведении обзора ставилось пять целей: а) изучить соответствующие нормативные и директивные рамочные документы; б) провести анализ механизмов межучрежденческой координации; в) изучить виды практики, используемые для предупреждения случаев СЭСН и реагирования на них; г) дать оценку применению подхода, ориентированного на интересы жертв; и е) привлечь внимание к передовой практике и определить, какие уроки были извлечены.
3. В ходе обзора использовалось сочетание качественных и количественных методов сбора данных, включая рассмотрение по месту службы экспертов относящихся к предмету исследования документов, в том числе соответствующих дел административного трибунала; анкетирование на уровне организации; проведение 163 официальных бесед с 311 должностными лицами и внешними заинтересованными сторонами; а также проведение тематических исследований в 14 операциях Организации Объединенных Наций.
4. Проект настоящего доклада прошел внутренний коллегиальный обзор в целях обеспечения качества, после чего был передан участвующим организациям ОИГ. Инспекторы подтверждают, что принципы независимости, беспристрастности и профессиональной добросовестности соблюдались на всех этапах планирования, выполнения и подготовки проекта доклада.
5. Были подготовлены два итоговых документа ОИГ: а) настоящий доклад, посвященный основным установленным фактам, выводам и рекомендациям и выпущенный на шести официальных языках Организации Объединенных Наций; и б) расширенный доклад, выпущенный под условным обозначением JIU/REP/2025/2 [Expanded report] и содержащий более широкий анализ, более подробное изложение установленных фактов и более детальную соответствующую подтверждающую информацию, включая приложения.

A. Контекст

6. У истоков СЭСН стоит дисбаланс сил и гендерное неравенство, в условиях которых виновные лица злоупотребляют своим влиянием с целью получения выгоды в виде секса. Эта динамика часто усугубляется дополнительными факторами, такими как расизм, безнаказанность (действительная или мнимая) и социальные нормы, при которых к сексуальным проступкам относятся терпимо или считают их нормальными. Учитывая широкую распространенность таких явлений в той среде, в которой проводятся операции Организации Объединенных Наций, СЭСН остается риском, который может возникнуть и возникает во всех контекстах.

1. Ключевые рамочные документы, обеспечивающие защиту от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

7. основополагающим директивным документом, в котором определяются принципы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭСН) в Секретариате Организации Объединенных Наций и ее фондах и

программах, является бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([ST/SGB/2003/13](#)), в дальнейшем называемый в настоящем докладе «бюллетенем Генерального секретаря 2003 года». Действие этого бюллетеня распространяется на весь персонал.

8. В число других ключевых документов, влияющих на политику в области ЗСЭСН, входят:

- Доклад Генерального секретаря 2017 года под названием «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)), в котором было объявлено о стратегическом сдвиге в сторону подхода, ориентированного на интересы жертв, применения протоколов по предупреждению СЭСН, участия гражданского общества и повышения прозрачности
- Принятые Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (2003 год, пересмотрены в 2019 году), которые служат руководством по предупреждению СЭСН и реагированию на них в гуманитарных контекстах
- Разработанные Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) Стандарты поведения для международной гражданской службы (2013 год), в которых устанавливаются этические требования в отношении персонала Организации Объединенных Наций, в том числе его личного поведения
- Заявление Организации Объединенных Наций о правах жертв (2023 год), озаглавленное «Ваши права как лица, ставшего жертвой сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала», в котором излагаются меры реагирования, ориентированные на интересы жертв, и подтверждаются права жертв на уважительное обращение, получение поддержки, правосудие, участие, защиту, конфиденциальность и задействование средств правовой защиты и механизмов подачи жалоб

2. Масштабы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных сотрудниками Организации Объединенных Наций и сотрудниками партнеров-исполнителей (2017–2024 годы)

9. В период с 2017 по 2024 год Организация Объединенных Наций публично заявила о заявлениях о предполагаемых случаях СЭСН с участием 4148 лиц, которые были заняты в участвующих организациях ОИГ в качестве штатных сотрудников и связанного с этими организациями персонала, в том числе 1059 сотрудников системы Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (26 процентов случаев), 1965 сотрудников партнеров-исполнителей (47 процентов случаев) и 1124 членов гражданского и негражданского персонала операций по поддержанию мира и специальных политических миссий (27 процентов случаев). Данные лица были почти исключительно мужчинами. По всей вероятности, в заявленных цифрах истинные масштабы СЭСН занижены из-за сохраняющейся тенденции не сообщать о таких случаях, хотя в определенных контекстах подача заявлений может говорить о большем доверии к механизмам представления сообщений о нарушениях. Распределение случаев по годам показано на рисунке I.

Рисунок I

Число членов персонала, в отношении которых поступили заявления о совершении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с разбивкой по типам персонала, по данным участвующих организаций Объединенной инспекционной группы, 2017–2024 годы



Источник: система iReport SEA Tracker и база данных «Поведение в полевых миссиях ООН», дата обращения к обоим ресурсам: 13 марта 2025 года.

10. Примерно 43 процента заявлений были связаны с сексуальной эксплуатацией, 25 процентов — с сексуальными надругательствами, а остальные были классифицированы как относящиеся и к сексуальной эксплуатации, и к сексуальным надругательствам либо как не относящиеся к определенной категории. Около 4 процентов обвинений в адрес сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала поступили из мест расположения штаб-квартир.

11. В период с 2017 по 2024 год 3129 лиц стали объектами расследований в связи с заявлениями о совершении СЭСН. В результате было установлено, что 34 процента этих лиц совершили СЭСН, 24 процента либо стали объектами необоснованных заявлений, либо участвовали в инцидентах, которые не были классифицированы как СЭСН; а в 42 процентах случаев расследование было прекращено из-за нехватки информации или по другим причинам. Многие дела далее остаются нерассмотренными. В таблице 1 представлены результаты завершенных расследований в разбивке по категориям персонала.

Таблица 1

Результаты расследований случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в разбивке по категориям персонала, 2017–2024 годы

Результат расследования	Сотрудники системы Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал	Персонал партнеров-исполнителей	Персонал операций в пользу мира	Всего	В процентах от общего числа
Заявление признано обоснованным	107	636	336	1 079	34
Заявление необоснованно или инцидент определен как не СЭСН	279	446	25	750	24

<i>Результат расследования</i>	<i>Сотрудники системы Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал</i>	<i>Персонал партнеров-исполнителей</i>	<i>Персонал операций в пользу мира</i>	<i>Всего</i>	<i>В процентах от общего числа</i>
Недостаточная информация, неучастие жертв или отсутствие юрисдикции	375	579	234	1 188	38
Объект расследования уволен в дисциплинарном порядке, ушел в отставку или прекратил службу во время проведения расследования	31	81	–	112	4
Всего	792	1 742	595	3 129	100

Источник: система iReport SEA Tracker и база данных «Поведение в полевых миссиях ООН», дата обращения к обоим ресурсам: 13 марта 2025 года.

12. Не все лица, заявления о совершении которыми СЭСН были подтверждены, были уволены в дисциплинарном порядке или прекратили службу иным образом. Приблизительно две трети таких лиц, являвшихся сотрудниками Организации Объединенных Наций или связанными с ней членами персонала, были уволены в дисциплинарном порядке или прекратили службу иным образом, тогда как в других случаях лица, являвшиеся объектами расследования, ушли в отставку или были подвергнуты менее строгим санкциям. Большинство сотрудников партнеров-исполнителей, заявления о совершении которыми СЭСН были подтверждены, были уволены в дисциплинарном порядке. В операциях в пользу мира результаты принятия дисциплинарных мер были разными: многие члены гражданского персонала были уволены в дисциплинарном порядке или ушли в отставку, а многие члены негражданского персонала были репатриированы, причем государства-члены также прибегли к целому ряду санкций, включая лишение свободы, увольнение и понижение в должности.

13. За упомянутый период жертвами предполагаемых случаев СЭСН стало 4061 лицо, 26 процентов из которых составили дети. Подтвержденные случаи затронули приблизительно 1177 жертв, а их результатом стали 342 заявления об установлении отцовства. Из 108 таких заявлений, касавшихся сотрудников Организации Объединенных Наций, связанных с ней членов персонала и сотрудников партнеров-исполнителей, 13 были подтверждены. Что касается миротворческого персонала, то, хотя сопоставимые данные за период 2017–2024 годов недоступны, от момента начала сбора данных поступили сообщения о 759 заявлениях об установлении отцовства, 70 процентов из которых еще не рассмотрены окончательно и только 29 из которых были подтверждены.

В. Информация о докладе

14. Результаты обзора подчеркивают тот факт, что СЭСН по-прежнему представляет собой неотъемлемый риск для всех структур Организации Объединенных Наций независимо от оперативного контекста. Несмотря на то, что в разработке институциональной политики и институциональных рамок в области предупреждения СЭСН и реагирования на них отмечается заметный прогресс, значительные пробелы сохраняются. Во многих структурах отсутствуют внутренние связные и согласованные нормативные рамочные документы, что подрывает усилия по привлечению к ответственности и защите прав жертв на всех этапах процесса. Более того, непоследовательность при определении того, чем является СЭСН и кто классифицируется как жертва, дополнительно отвлекают внимание

от основной проблемы — ненадлежащего поведения персонала и злоупотребления полномочиями с целью получения выгоды в виде секса.

15. Хотя усилия по наращиванию кадрового потенциала и повышению осведомленности продвинулись вперед, глубокие изменения в организационной культуре по-прежнему крайне необходимы. Тем не менее лишь немногие структуры начали предпринимать значимые меры в этом направлении. Принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций оказывает услуги ряду наиболее уязвимых групп населения в мире, обеспечение высочайшей добросовестности ее персонала имеет основополагающее значение для защиты этих групп населения. Несмотря на это, недочеты в процессе отбора и проверки кандидатов сохраняются. Более того, сохраняются серьезные пробелы в укреплении потенциала партнеров-исполнителей и поставщиков в области предупреждения СЭСН и реагирования на них, а также в их вовлечении в эту деятельность. В ходе обзора также были выявлены задержки при проведении расследований и дисциплинарных процедур; они влекут за собой риск того, что доверие к институциональным механизмам понизится, а защита прав жертв будет менее эффективной. Наконец, Инспекторы подчеркивают жизненно важную роль, которую руководящие и/или законодательные органы и государства-члены обязаны играть в стимулировании подотчетности и системных улучшений. Инспекторы отмечают, что результаты обзора представляют собой призыв к действию для участвующих организаций ОИГ в период глубокого бюджетного кризиса, охватившего всю систему Организации Объединенных Наций. Сокращение людских и программных ресурсов влечет за собой риск усугубления СЭСН, поэтому при принятии касающихся такого сокращения решений необходимо тщательно взвешивать ситуацию.

16. По итогам обзора было вынесено 15 официальных рекомендаций, выполнение которых ОИГ будет отслеживать с предоставлением соответствующей отчетности. В приложении к настоящему докладу приводится таблица, в которой каждая рекомендация соотнесена с необходимыми мерами. По итогам обзора были также подготовлены 33 неофициальные рекомендации, которые дополняют официальные рекомендации или служат для их обоснования; в тексте доклада они выделены жирным шрифтом.

II. Анализ политики в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующих рамочных документов в участвующих организациях Объединенной инспекционной группы

17. В этом разделе рассматривается, каким образом участвующие организации ОИГ создали нормативно-правовую базу, при помощи которой регулируется ненадлежащее поведение персонала, связанное с СЭСН. В нем уделено особое внимание проблемам контроля за соблюдением правил и пробелам в политике и подчеркивается важность прочной директивной базы для обеспечения ответственности за ненадлежащее поведение, связанное с СЭСН.

A. Политика в участвующих организациях Объединенной инспекционной группы

18. Как подчеркнула Генеральная Ассамблея в своей резолюции [57/306](#), политика той или иной организации, ее положения о персонале и соответствующие правила, а также нормы поведения, касающиеся ЗСЭСН, играют решающую роль в формировании ясных ожиданий в отношении поведения персонала. В совокупности эти документы выполняют функцию механизма обеспечения

подотчетности, позволяя любой организации привлекать нарушителей к ответственности в рамках дисциплинарного процесса. Из 28 участвующих организаций ОИГ только 5 — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) — всесторонне и последовательно освещают вопросы ЗСЭСН в своих директивных документах, правилах и положениях о персонале и документах, устанавливающих нормы поведения. В противоположность этому, 5 специализированных учреждений — Международная морская организация (ИМО), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная туристская организация (ООН-Туризм), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) — не имеют какой-либо политики в области ЗСЭСН. Из участвующих организаций ОИГ 18 упоминают СЭСН в своих правилах и положениях о персонале, тогда как 10 организаций их не упоминают.

19. В Стандартах поведения КМГС для международной гражданской службы, принятых 18 участвующими организациями ОИГ, ЗСЭСН не упоминается напрямую; соответственно, ей не уделяется внимание в их документах, устанавливающих нормы поведения. Из 10 организаций, разработавших собственные стандарты поведения, 6 не включили в них ЗСЭСН.

20. Крайне важно добиться всестороннего охвата вопросов ЗСЭСН во всех директивных документах, правилах и положениях о персонале и документах, устанавливающих стандарты поведения, с тем чтобы четко определить ненадлежащее поведение и поддержать систему обеспечения подотчетности с комплексной структурой. Следующая рекомендация призвана обеспечить всестороннее освещение вопросов ЗСЭСН в системах обеспечения подотчетности участвующих организаций.

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2027 года пересмотреть директивные документы, правила и положения о персонале и стандарты поведения каждой из соответствующих организаций, чтобы обеспечить, что в них охватываются вопросы ЗСЭСН и что они являются взаимосогласованными и служат основой для дисциплинарных процессов и процедур.

21. Жертвы и свидетели СЭСН подвержены серьезному риску стать объектами возмездия. Тем не менее политика защиты от преследований в большинстве организаций не охватывает защиту внешних лиц. Как правило, бюро по вопросам этики не имеют мандатов на защиту сторон, не являющихся частью их организации, хотя некоторые внутренние следователи и используют виды практики, обеспечивающие защиту. Одиннадцать организаций в своей политике в области ЗСЭСН ссылаются на свою политику защиты от преследований, что служит для сотрудников напоминанием о том, что возмездие также является ненадлежащим поведением и влечет принятие дисциплинарных мер; такой подход считается примером передовой практики. **Инспекторы призывают административных руководителей ссылаться на политику защиты от преследований своей организации в соответствующей политике в области ЗСЭСН, чтобы защитить участвующих в деле свидетелей и жертв от возмездия.**

22. В большинстве случаев в политике в области ЗСЭСН пока не отражены риски, связанные с интерактивными технологиями, такими как социальные сети, включая распространение материалов, содержащих сцены сексуального надругательства над детьми, и другого незаконного контента. Эти риски признаются только в политике в области ЗСЭСН Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (также распространяющейся на Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)). **Инспекторы предлагают организациям уделить внимание связанным с СЭСН рискам, сопутствующим появлению новых технологий, в следующих пересмотренных версиях их политики в области ЗСЭСН.**

В. Пробелы в политике

23. Нечеткие формулировки и отсутствие согласованности при использовании терминов в директивных документах, посвященных ЗСЭСН, ослабляют усилия по обеспечению подотчетности и затрудняют контроль за соблюдением правил. Одна из важнейших областей, в которых в различных версиях политики отмечены расхождения, касается сексуальных отношений с получателями помощи. Восемь организаций прямо заявляют, что сексуальные отношения с получателями помощи, связанные с ненадлежащим использованием звания или должности, «запрещены» — именно этот термин используется в принятых МПК шести основных принципах, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В отличие от них, многие другие организации используют более мягкую формулировку из бюллетеня Генерального секретаря 2003 года, в котором говорится, что любые отношения с получателями помощи «настоятельно не рекомендуются». В определенных организационных контекстах применение этих положений политики может представлять сложность, особенно когда национальный персонал происходит из общин, которым он оказывает помощь, и может уже состоять в основанных на принципах добросовестности отношениях с членами этих же общин, в числе которых также могут быть получатели помощи. **Что касается сексуальных отношений с получателями помощи, то Инспекторы рекомендуют участвующим организациям использовать в своих директивных документах формулировки с акцентом на поведении персонала и ненадлежащем использовании звания или должности и одновременно избегать расплывчатых или допускающих двоякое толкование формулировок, которые могут затруднять согласованное толкование или применение таких документов в различных оперативных контекстах Организации Объединенных Наций.**

24. В нескольких организациях браки несовершеннолетних по-прежнему разрешены при определенных обстоятельствах. В бюллетене Генерального секретаря 2003 года предусмотрено исключение для браков с лицами, не достигшими 18-летнего возраста, если эти браки разрешены законодательством страны их гражданства. В 2024 году в своей резолюции [79/158](#) Генеральная Ассамблея признала, что браки несовершеннолетних причиняют вред. Хотя большинство организаций отошли от применения этого исключения, другие организации по-прежнему применяют его или не устранили внутренние несоответствия, которые приводят к несогласованности их нормативных рамочных документов. **Инспекторы настоятельно просят организации, по-прежнему допускающие браки своих сотрудников с несовершеннолетними в качестве исключения, удалить это исключение из соответствующих директивных документов.**

25. Несмотря на существующие определения термина «сексуальная эксплуатация», на практике его толкование сильно различается, особенно в том, что

касается таких вопросов, как согласие, неправомерные преимущества и соотношение сил. Такая несогласованность, находящая отражение даже в решениях административных трибуналов участвующих организаций, подчеркивают необходимость в директивных документах, посвященных ЗСЭСН, сосредоточиться на поведении персонала, уделяя особое внимание злоупотреблению властью в целях получения сексуальной выгоды, контексту, в котором имеет место это поведение, и дисбалансу сил с пострадавшим лицом.

26. Склонение к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение рассматривается как сексуальная эксплуатация и в бюллетене Генерального секретаря 2003 года, и в принятых МПК шести основных принципах, в том числе применительно к секс-работникам. Однако в ряде директивных документов с изложением политики в области ЗСЭСН это не прописано четко. **Инспекторы предлагают, чтобы в директивных документах с изложением политики в области ЗСЭСН четко говорилось, что в организациях системы Организации Объединенных Наций не допускается склонение, в том числе секс-работников, к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение, и при этом подчеркивают, что однозначная формулировка может быть необходима для организаций, которые ведут деятельность там, где склонение секс-работников к оказанию сексуальных услуг за вознаграждение является законным.**

27. Термин «абсолютная нетерпимость» широко используется в рамках политики в области ЗСЭСН и/или информационно-просветительских мероприятий, однако он зачастую плохо определен и понимается неверно. Неправильное толкование этого термина, например, приравнивание его к полному отсутствию случаев СЭСН или предположение, что подтвержденные случаи приведут к автоматическому увольнению в дисциплинарном порядке, может лишать стимула сообщать о происходящем или создавать ложные ожидания. Использование фразы «абсолютная нетерпимость к бездействию» без дополнительных разъяснений может также создавать впечатление, что на первое место ставятся процессы, связанные с рассмотрением заявлений о сексуальных проступках, а не результаты рассмотрения подтвержденных заявлений. **Инспекторы просят, чтобы для формирования последовательных, реалистичных и ясных ожиданий относительно позиции организаций и их приверженности решению проблемы сексуальных проступков, участвующие организации либо дали исчерпывающее определение понятию «абсолютная нетерпимость», либо использовали более доступные формулировки в своих директивных документах с изложением политики в области ЗСЭСН и информационно-просветительских и учебных материалах, а также в описаниях дисциплинарных процедур, связанных с СЭСН.**

28. В результате использования слишком узкого определения жертвы СЭСН может наноситься дополнительный вред, поскольку такое определение может ограничивать понимание СЭСН случаями, происходящими не на рабочем месте, или случаями с участием лиц, определяемых исключительно как получатели помощи, в результате чего могут исключаться другие формы СЭСН. Это особенно проблематично в тех случаях, когда политика в области ЗСЭСН пересекается с политикой в области сексуальных домогательств, что потенциально может преуменьшать то, что пришлось пережить жертвам, и влиять на принимаемые в результате дисциплинарные санкции. **Основным предметом внимания политики в области ЗСЭСН должно быть запрещенное поведение, а не статус жертвы и/или контекст, в котором был совершен проступок.**

29. Подход, ориентированный на интересы жертв, еще не учитывается систематически в политике в области ЗСЭСН. Только восемь организаций интегрировали такой подход или связанные с ним положения в свою политику и только в

УВКБ ООН имеется отдельная политика. Инспекторы призывают организации сделать подход, ориентированный на интересы жертв, частью политики в области ЗСЭСН и основных документов о внутреннем надзоре, а также разработать соответствующие постоянно действующие инструкции.

С. Путь вперед: разработка всеобъемлющей политики в отношении сексуальных проступков

30. Во многих случаях в политике в области ЗСЭСН в участвующих организациях ОИГ имеются пробелы, в том числе неясные формулировки, устаревшие положения и ограниченный охват новейших проблем. Несогласованные определения того, кто считается жертвой, и отсутствие целостной структуры политики, например, применение разных директивных документов к СЭСН и к сексуальным домогательствам, также могут вести к непоследовательному применению мер реагирования и пробелам в предоставлении защиты, особенно когда случай частично соответствует обоим определениям (например, сексуальные проступки, потерпевшей стороной при которых являются члены общин и персонал поставщиков и партнеров-исполнителей). При таком разрозненном подходе акцент смещается с поведения членов персонала на личность жертвы, что подрывает усилия по обеспечению подотчетности и препятствует подаче сообщений о происходящем. Это также усложняет процессы обучения, представления отчетности и наложения дисциплинарных санкций и тем самым ослабляет способность организации придерживаться четких и последовательных стандартов.

31. Крайне важно иметь в виду, что более трети участвующих организаций используют бюллетень Генерального секретаря 2003 года в качестве своего директивного документа в области ЗСЭСН и что на этот бюллетень широко ссылаются как в системе Организации Объединенных Наций, так и вне ее. Его пересмотр мог бы послужить важным стимулом к применению нового подхода. **Учитывая общесистемное и внешнее влияние бюллетеня 2003 года, при его пересмотре Генеральному секретарю следует учитывать результаты настоящего обзора.**

32. Некоторые организации, такие как УВКБ ООН и ВОЗ (также охватывает ЮНЭЙДС), ввели в действие сводную политику в отношении сексуальных проступков, при которой сексуальная эксплуатация, сексуальные надругательства и сексуальные домогательства охвачены в рамках единого директивного документа, а внимание заостряется на запрещенных для персонала действиях. ЮНИСЕФ придерживается подобного подхода в своей всеобъемлющей политике обеспечения гарантий, разработанной в целях реагирования на любой ущерб, который может стать результатом деятельности Фонда или работы его персонала. Эти комплексные подходы обеспечивают персоналу большую ясность и являются более эффективным инструментом для целенаправленного изменения организационной культуры.

33. Инспекторы выносят рекомендацию по охвату сексуальных проступков на уровне политики с полным осознанием того, что процедуры рассмотрения случаев сексуальных домогательств и СЭСН на этапах подачи жалобы, приема заявления, расследования и принятия дисциплинарных мер, скорее всего, будут различаться. Этот подход нацелен на то, чтобы сосредоточить внимание на поведении персонала, с тем чтобы предупредить сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и домогательства в отношении любого лица. Он не нацелен на то, чтобы смешивать эти два вида проступков, поскольку они оба охватывают целый спектр действий, от нежелательных комментариев с

сексуальным подтекстом до преступных действий, таких как сексуальное посягательство и изнасилование.

34. Всем организациям рекомендуется рассмотреть возможность принятия единой комплексной политики в отношении сексуальных проступков, основное внимание в которой уделяется поведению персонала, а не контексту, в котором имел место проступок, и/или не статусу жертв. Поскольку руководящие органы проявляют интерес к ЗСЭСН, а большинство из них требуют представлять связанную с ней отчетность, следующие рекомендации призваны повысить уровень подотчетности в участвующих организациях ОИГ.

Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2027 года пересмотреть политику в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, чтобы более широко охватить сексуальные проступки, сосредоточив внимание на запрещенном поведении персонала, подтверждении прав жертв, определении понятия «абсолютная нетерпимость» и учете передового опыта, например связанного с защитой от возмездия и с ненадлежащим использованием технологий.

Рекомендация 3

В начале 2028 года директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует запросить у административных руководителей своих соответствующих организаций обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в пересмотре политики в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также о любых связанных с этим пересмотром процедурах управления преобразованиями.

III. Межучрежденческая координация усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

35. Достижение единообразия политики в области ЗСЭСН в рамках всей системы Организации Объединенных Наций способствует внедрению согласованных стандартов, позволяет активизировать усилия по обеспечению подотчетности и привносит ясность относительно ожиданий, предъявляемых ко всему персоналу и всем заинтересованным сторонам. В этом разделе рассматриваются механизмы, поддерживающие координацию и обмен знаниями на общесистемном уровне.

A. Механизмы межучрежденческой координации

36. В системе Организации Объединенных Наций вопросы политики в области ЗСЭСН регулируются при помощи трех основных функций и механизмов межучрежденческой координации, к которым относятся Специальный координатор

по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (далее — Специальный координатор), Защитник прав жертв и МПК — гуманитарный координационный форум Организации Объединенных Наций, в рамках которого рассматриваются вопросы политики в области ЗСЭСН в контексте гуманитарной деятельности. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) также вносит свой вклад благодаря сотрудничеству с этими механизмами при проведении различных мероприятий, посвященных проблеме сексуальных домогательств.

37. Несмотря на то, что Специальный координатор имеет общесистемный мандат, его функция воспринимается многими как роль руководителя по политике в области ЗСЭСН в Секретариате Организации Объединенных Наций и некоторых структурах Организации. Это заблуждение, распространенное как на уровне штаб-квартир, так и на уровне местных отделений, подчеркивает тот факт, что Секретариат и ряд структур еще не учредили эту критически важную должность в рамках своих организационных структур. В результате эта общесистемная функция ошибочно рассматривается как функция, обязанности которой относятся к конкретным организациям, что негативно влияет на ясность, определение подотчетности и эффективное осуществление политики. **Инспекторы советуют Секретариату Организации Объединенных Наций разъяснить роли и обязанности, относящиеся к политике в области ЗСЭСН в рамках организации, уделяя пристальное внимание тому факту, что Специальный координатор имеет общесистемный мандат.**

38. Подобная тенденция очевидна и в случае с Защитником прав жертв, которого Секретариат Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ошибочно считают уполномоченным лицом, ответственным за оказание помощи жертвам СЭСН, совершенных их собственным персоналом. Такое смешение ролей подчеркивает тот факт, что эти подразделения не создали эту важнейшую роль в собственных организационных структурах и не определили ответственных за ее выполнение. **Поскольку Защитник прав жертв имеет общесистемный мандат, а не выполняет оперативную роль в рамках отдельных организаций, Инспекторы советуют Секретариату Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, ЮНЕП, ООН-Хабитат и УНП ООН распределить в своих структурах роли и обязанности по оказанию помощи жертвам СЭСН, совершенных их собственным персоналом, и четко определить эти обязанности, с тем чтобы обеспечить эффективное предоставление поддержки в соответствии с подходом, ориентированным на интересы жертв.**

39. Несмотря на значительные достижения в разработке инструментов и материалов для реализации политики в области ЗСЭСН, на данный момент в работе существующих механизмов межучрежденческой координации принимают активное участие главным образом оперативные органы, ведущие деятельность в гуманитарных контекстах и контекстах развития, а участие нормативных организаций и организаций, базирующихся в штаб-квартирах, является ограниченным. В некоторых подразделениях считается, что СЭСН не имеет отношения к их работе, несмотря на подтвержденные случаи в ряде оперативных контекстов, в том числе в местах расположения штаб-квартир. Напротив, межучрежденческая координация вопросов борьбы с сексуальными домогательствами через механизм КСР позволила обеспечить участие на высоком уровне всех организаций — членов КСР.

40. Межучрежденческая координация в рамках Организации Объединенных Наций выиграла бы, если бы вопросы СЭСН и сексуальных домогательств в целом рассматривались бы в рамках более широкой категории сексуальных проступков. Можно ожидать, что такой подход приведет к более широкому и систематическому участию организаций в работе механизмов межучрежденческой координации. Более тесная координация и выделение большего объема ресурсов в целях решения проблемы сексуальных проступков, скорее всего, позволили бы добиться большего в плане предупреждения, обучения и разработки и согласования политики по сравнению с предпринимаемыми в настоящее время не связанными друг с другом усилиями.

41. Стратегия, предложенная Генеральным секретарем в 2017 году (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)), заложила основу рассмотрения этого вопроса и была уместна для своего времени, однако меняющийся характер проблем и пробелы в единообразии политики, в области предупреждения и ориентированном на интересы жертв реагировании в данный момент требуют применения обновленной, общесистемной стратегии, основное внимание в которой уделялось бы поведению персонала и более широкому межучрежденческому взаимодействию. Следующая рекомендация, которую дополняет рекомендация 15 в разделе IX, нацелена на работу с опорой на общесистемные усилия по борьбе с СЭСН и сексуальными домогательствами и на содействие межучрежденческой координации и согласованности для создания нового подхода и новой стратегии по борьбе с сексуальными проступками.

Рекомендация 4

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, для всестороннего рассмотрения и координации усилий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств (сексуальных проступков) и реагированию на них, а также для разработки новой стратегии на основе подхода, изложенного в докладе Генерального секретаря 2017 года ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)), с упором на предупреждение, реагирование и интеграцию подхода, ориентированного на интересы жертв.

В. Общесистемный сбор данных и общесистемная отчетность по заявлениям о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

42. Прозрачность отчетности, касающейся заявлений о предполагаемых случаях СЭСН с участием персонала Организации Объединенных Наций, повысилась благодаря ежегодному докладу Генерального секретаря о специальных мерах по ЗСЭСН; этот доклад опирается на данные из двух основных источников: а) базы данных на веб-сайте «Поведение в полевых миссиях ООН», где собраны заявления о предполагаемых случаях СЭСН, совершенных персоналом операций по поддержанию мира и специальных политических миссий; и б) системы

iReport SEA Tracker¹, в которой регистрируются заявления, касающиеся сотрудников Организации Объединенных Наций и связанных с ней членов персонала, персонала партнеров-исполнителей и персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций и действующих по мандату Совета Безопасности.

43. Участвующие организации отметили расхождения при регистрации данных, относящихся к заявлениям, в системе iReport SEA Tracker, в том числе в том, когда эти данные вводятся, что они включают и как часто они обновляются. В этой базе данных также нет разбивки по типу партнеров-исполнителей, хотя наибольшая доля заявлений приходится именно на эту категорию лиц. Подобным образом, из этой базы данных можно почерпнуть ограниченную информацию о заявлениях о предполагаемых случаях СЭСН, связанных с поставщиками, поскольку в ней нет отдельной категории, которая охватывала бы такие случаи. Инспекторы также полагают, что прозрачность системы iReport SEA Tracker можно повысить за счет включения подробной информации о времени событий в рамках каждого случая, передаче случаев для проведения уголовного расследования, окончательных результатах рассмотрения подтвержденных случаев, поддержке для жертв и общин, а также за счет усилий по обеспечению полномасштабного общесистемного участия. Следующая рекомендация нацелена на повышение общесистемной согласованности, единообразия и прозрачности данных о СЭСН.

Рекомендация 5

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих механизмов межучрежденческой координации, для создания рабочей группы по решению вопросов согласованности и единообразия данных о СЭСН, включая то, какие данные предоставляются и в каком контексте, когда следует вводить и обновлять информацию о предполагаемых случаях, а также вопросы о добавлении полей данных и функций по работе с данными в целях совершенствования анализа, прозрачности и целостности данных о СЭСН.

С. Доступ к данным о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и прозрачность в отношении заявлений об их предполагаемом совершении

44. Координаторы-резиденты и координаторы по гуманитарным вопросам, а также межучрежденные координаторы по вопросам ЗСЭСН сообщили, что не в полной мере осведомлены о том, что могут получать доступ к отчетам об анонимизированных заявлениях о предполагаемых случаях СЭСН, относящихся конкретно к их странам. Многие полагаются на нерегулярно обновляемую информацию от членов страновых групп Организации Объединенных Наций. Инспекторы советуют Специальному координатору обеспечить систематическое предоставление отчетности координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам, а также межучрежденческим

¹ Имеется по адресу: <https://un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/content/data-allegations-un-system-wide>.

координаторам по вопросам ЗСЭСН, в особенности для того, чтобы поддерживать разработку ежегодных планов действий по ЗСЭСН.

45. В ходе обзора было установлено, что несколько организаций не регистрируют заявления о предполагаемых случаях СЭСН в центральных базах данных и что информация о более 100 заявлениях о предполагаемых случаях СЭСН, находившихся в ведении Управления служб внутреннего надзора, не была опубликована в ежегодном докладе Генерального секретаря о специальных мерах по ЗСЭСН, в системе iReport SEA Tracker и в базе данных «Поведение в полевых миссиях ООН». Эти заявления касаются сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, ЮНЕП, УНП ООН, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международного торгового центра (МТЦ), а также их партнеров-исполнителей.

46. Это упущение уже было особо отмечено в ходе оценки мер по ЗСЭСН, проводившейся в 2021 году Управлением служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций. Однако соответствующая рекомендация Управления была отклонена Секретариатом Организации Объединенных Наций на том основании, что Генеральная Ассамблея не просила представлять такую отчетность. Этот случай говорит о более общих проблемах, связанных как с отсутствием упорядоченных данных о СЭСН в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, так и с отсутствием прозрачности в Секретариате и вышеупомянутых структурах. Следующая рекомендация направлена на достижение единообразия при предоставлении отчетности и на обеспечение государствам-членам полной прозрачности в том, что касается заявлений о предполагаемых случаях СЭСН, получаемых во всех структурах Секретариата.

Рекомендация 6

На своей восьмьдесят первой сессии Генеральной Ассамблее следует попросить о том, чтобы все заявления о предполагаемых случаях СЭСН в структурах Секретариата Организации Объединенных Наций регистрировались в системе iReport SEA Tracker и были отражены в ежегодном докладе Генерального секретаря о специальных мерах по ЗСЭСН.

IV. Реализация стратегий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и ответственный подход руководства

47. В представленной в 2017 году стратегии Генерального секретаря (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)) подчеркивается, что центральную роль в решении проблемы СЭСН во всей системе Организации Объединенных Наций играют руководство и укрепление потенциала. Этот раздел посвящен тому, каким образом ответственный подход руководства находит отражение в организационных приоритетах и институционализации усилий в области ЗСЭСН.

A. Подотчетность и потенциал на организационном уровне

48. Большинство участвующих организаций обычно представляют Генеральному секретарю ежегодные письма руководству о деятельности по ЗСЭСН, помогая тем самым удерживать данный вопрос в центре внимания руководства.

Однако содержание и качество этих писем неоднородно. Лишь немногие из них включают содержательный анализ или осмысление событий, а из-за отсутствия обратной связи они воспринимаются как не столь полезные. Расхождения в данных и ограниченные сведения о помощи жертвам привлекают внимание к более общим проблемам, связанным с прозрачностью и единообразием. **Генеральному секретарю следует обеспечить хранение этих писем в централизованном, общедоступном хранилище и попросить, чтобы большее внимание в них уделялось осмыслению реагирования на СЭСН и тому, как соблюдаются права жертв.**

49. Девять организаций включили показатели, связанные с ЗСЭСН, в свои корпоративные схемы результатов. Этот вид передовой практики помогает повысить значимость ЗСЭСН и способствует ее институционализации в рамках организационных стратегий, позволяя контролировать и отслеживать прогресс на всех уровнях.

50. Большинство участвующих организаций ОИГ определили роли, обязанности и механизмы подотчетности в отношении ЗСЭСН, часто в рамках групп, ведающих вопросами этики, кадров или правовыми вопросами. Некоторые организации, такие как ПРООН, УВКБ ООН, ВПП и ВОЗ, возложили эти функции на административные канцелярии, что повысило значимость данного вопроса, а также позволило активизировать координацию и участие руководства.

51. Организации, проводящие операции на местах, заметно укрепили кадровый потенциал в области ЗСЭСН. По состоянию на 31 марта 2025 года в 11 организациях насчитывалось 40 полных штатных единиц, занимающихся вопросами ЗСЭСН, в штаб-квартирах и 90 соответствующих должностей в региональных и страновых отделениях. Более 2000 сотрудников также поддерживают усилия в области ЗСЭСН, совмещая их с другими рабочими обязанностями, что свидетельствует о приверженности организаций этой критически важной сфере. Однако в организациях, базирующихся в штаб-квартирах, подобные инвестиции в области людских ресурсов остаются ограниченными.

В. Подотчетность и потенциал на местах

52. Многие участвующие организации официально делегируют ответственность за ЗСЭСН старшему руководству за пределами штаб-квартир, усиливая тем самым ее институционализацию. Учитывая то, что большинство заявлений о предполагаемых случаях СЭСН поступает с мест, принципиально важно четко делегировать ответственность и ресурсы старшему руководству на местах. **Инспекторы призывают участвующие организации ОИГ, которые имеют присутствие на местах и еще не рассмотрели возможность официального делегирования функций и обязанностей, связанных с ЗСЭСН, старшему руководству за пределами штаб-квартир, сделать это, а также выделить на это необходимые ресурсы.**

53. Координаторы по вопросам ЗСЭСН на местах испытывают серьезные затруднения с ресурсами, ограничивающие эффективность их деятельности. Большинство из них выполняют свои функции в дополнение к другим обязанностям, не получают достаточной поддержки и проходят ограниченную подготовку с учетом их конкретных функций. Финансирование также является значительной проблемой. Эти затруднения подрывают эффективность деятельности по ЗСЭСН.

54. Должности межучрежденческих координаторов по вопросам ЗСЭСН, которые критически важны для соблюдения подотчетности координаторов-

резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам и для согласованной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, часто вынуждены получать нестабильное финансирование. Занимающие их лица играют важнейшую роль в координации усилий в области ЗСЭСН с членами страновых групп, взаимодействии с местными партнерами и содействии осуществлению планов действий. Когда такие должности упраздняются, то ценные институциональные знания и потенциал межучрежденческой координации зачастую оказываются потеряны. Следующая рекомендация направлена на приоритизацию и стандартизацию межучрежденческой координации по вопросам ЗСЭСН в канцеляриях координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам в странах с высоким уровнем риска.

Рекомендация 7

К концу 2026 года Генеральному секретарю следует поручить подготовить доклад о целесообразности создания совместных и/или общих служб в целях поддержки непрерывного и регулярного финансирования должностей межучрежденческих координаторов по вопросам ЗСЭСН в странах с высоким уровнем риска и приоритетных странах.

V. Реагирование на поведение персонала системы Организации Объединенных Наций посредством обучения, информационно-просветительской работы и управления преобразованиями

55. Обеспечение того, что у персонала есть четкое понимание ожидаемых стандартов поведения и последствий их нарушения, имеет критическую важность для эффективной реализации мер по ЗСЭСН. В этом разделе рассматриваются меры, принимаемые участвующими организациями в целях регулирования поведения своего персонала, а также поведения персонала партнеров-исполнителей и поставщиков.

A. Учебная работа с персоналом Организации Объединенных Наций и повышение его информированности о политике в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

56. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций, за исключением шести, обеспечивают обязательную подготовку своего персонала конкретно по вопросам ЗСЭСН. В ряде организаций непрохождение обязательного обучения чревато последствиями, что является примером передовой практики. В 16 организациях обучение, посвященное ЗСЭСН, также является обязательным для членов персонала, не являющихся сотрудниками. **Поскольку такие члены персонала играют жизненно важную роль, поддерживая Организацию Объединенных Наций в выполнении ее мандата, участвующим организациям рекомендуется требовать, чтобы члены их персонала, не являющиеся сотрудниками, проходили обучение по вопросам ЗСЭСН.**

57. Хотя обязательное обучение, посвященное ЗСЭСН, имеет принципиально важное значение и в нем учитывается определенный культурный и социальный контекст, сделать его содержание значимым лично для каждого участника

остается сложной задачей. Дополнительные адаптированные к конкретному контексту обучающие мероприятия и мероприятия по повышению информированности могут улучшить понимание проблемы и способствовать формированию культуры соблюдения правил. **Участвующим организациям рекомендуется начать или продолжить проводить обязательное обучение по вопросам ЗСЭСН и дополнительные адаптированные к конкретному контексту мероприятия по укреплению потенциала и повышению информированности своего персонала, обеспечивая при этом учет подхода, ориентированного на интересы жертв.**

58. Обучение персонала партнеров-исполнителей проводится и контролируется несистематически. Укреплением потенциала занимаются отделения на местах, однако их эффективность зависит от того, какое количество их ресурсов выделено на нужды ЗСЭСН, а оно может значительно различаться. Обучение персонала поставщиков по вопросам ЗСЭСН также крайне ограничено.

59. Опрошенные координаторы по вопросам ЗСЭСН сообщили о своем низком уровне уверенности в том, что государственные партнеры-исполнители, поставщики и неправительственные партнеры понимают политику Организации Объединенных Наций в области ЗСЭСН и соблюдают ее положения. В том, что касается сотрудников системы Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала эти координаторы, напротив, сообщили о гораздо более высоком уровне доверия (см. рисунки II и III ниже). **Участвующим организациям ОИГ рекомендуется разрабатывать и применять на практике информационно-просветительские и обучающие материалы, адаптированные для государственных партнеров-исполнителей и для поставщиков.**

Рисунок II

Уровень уверенности координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в том, что персонал понимает политику, процедуры и кодекс поведения их организации в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с разбивкой по категориям персонала



Источник: проведенный ОИГ опрос координаторов по вопросам ЗСЭСН из участвующих организаций ОИГ в местах проведения тематического исследования.

Рисунок III

Уровень уверенности координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в том, что персонал соблюдает положения политики, процедуры и кодекс поведения их организации в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с разбивкой по категориям персонала



Источник: проведенный ОИГ опрос координаторов по вопросам ЗСЭСН из участвующих организаций ОИГ в местах проведения тематического исследования.

В. Помимо обязательного обучения: инновационные стратегии предупреждения для устранения коренных причин сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

60. Обязательное обучение по вопросам ЗСЭСН необходимо для того, чтобы помочь персоналу понять политику организации в области ЗСЭСН, но его недостаточно для устранения сложных и многосистемных факторов, влияющих на распространение СЭСН. Ряд участвующих организаций ОИГ начинает включать в свои стратегии предупреждения изменение организационной культуры. Поощрение уважительного отношения к сотрудникам на рабочем месте и культуры открытого выражения мнений способствуют более прочному формированию среды, которая содействует предупреждению сексуальных проступков.

61. При проведении оценок, охватывающих сексуальные проступки, выяснилось, что эффективной реализации политики в области ЗСЭСН часто препятствует сопротивление управленческого аппарата среднего звена и операций на местах. Применение принципов управления преобразованиями, как это делается в УВКБ ООН и ВОЗ, может способствовать более эффективной реализации политики в отношении сексуальных проступков. **Инспекторы призывают административных руководителей применять принципы управления преобразованиями для осуществления обновленной политики и обновленных процедур по предупреждению сексуальных проступков и реагированию на них, в том числе задействуя адаптированное к контексту обучение своего персонала и инновационные информационно-просветительские стратегии.**

VI. Безопасная практика найма: проверки персонала на предмет совершения сексуальных проступков и соответствующий отбор

62. Организация Объединенных Наций обязана проявлять должную заботу о том, чтобы предотвращать причинение ущерба благодаря соответствию ее персонала высоким этическим стандартам. В этом разделе рассматривается, как участвующие организации ОИГ предотвращают прием на работу лиц с известной историей совершения сексуальных проступков и поддерживают подотчетность с помощью общесистемных инструментов.

A. ClearCheck: общесистемная база данных для проверки на предмет совершения сексуальных проступков

63. База ClearCheck была представлена в 2018 году в рамках нового подхода Генерального секретаря к ЗСЭСН и представляет собой предназначенную для проверки базу данных, которая функционирует как один из ключевых механизмов по предотвращению повторного приема на службу лиц, уволенных в дисциплинарном порядке за совершение подтвержденных случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств или домогательства. По состоянию на 15 января 2025 года в базе данных ClearCheck числилось 899 лиц, 629 из которых (70 процентов) были внесены в нее в связи с подтвержденными заявлениями о совершении СЭСН.

64. Несмотря на важность базы ClearCheck, ее использование для проверки новых кандидатов остается несистематическим. Пятнадцать из участвующих организаций ОИГ не имеют постоянно действующих инструкций по ее использованию. **Инспекторы призывают участвующие организации ОИГ, которые еще не имеют собственных постоянно действующих инструкций по использованию базы ClearCheck, разработать такие инструкции с учетом их контекста деятельности, политики и функций.**

65. Практика проведения проверок также различается в зависимости от категории персонала. Все участвующие организации используют ClearCheck при приеме на службу международных сотрудников категории специалистов, однако Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и ВМО делают это только в случае, если кандидат сообщает о своей предыдущей занятости в системе Организации Объединенных Наций. Проверка сотрудников, набираемых на местной основе, является менее систематической: Международная организация труда (МОТ), ВПС и ВМО вообще не подвергают их таким проверкам, а ряд других организаций делает это только в тех случаях, когда известно о предыдущей связи кандидата с Организацией Объединенных Наций.

66. Проверки членов персонала, не являющихся сотрудниками, еще более ограничены. Только 14 участвующих организаций пользуются ClearCheck для проверок этой категории персонала, тогда как остальные организации подвергаются потенциальному риску принять на службу лиц с историей совершения сексуальных проступков. В связи с этим **участвующим организациям следует, как минимум, применять основанные на оценке риска критерии при определении сферы охвата своих процессов, связанных с базой ClearCheck, обеспечивая тем самым тщательный отбор членов персонала, не являющихся**

сотрудниками и имеющих доступ к получателям помощи или другим уязвимым группам населения.

67. Эффективность ClearCheck далее снижается из-за отсутствия систематизированной практики внесения имен в эту базу данных и их удаления из нее. Некоторые организации не вносят в нее данные лиц, которые уходят в отставку во время проведения расследования, тогда как другие, например, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и ПРООН, делают намного больше, внося в нее данные лиц, которые, как оказывается впоследствии, имеют уголовные приговоры за преступления на сексуальной почве. Хотя процедуры удаления имен из базы ClearCheck в целом согласованы между различными организациями, Инспекторы обнаружили, что Секретариат Организации Объединенных Наций следует иному толкованию, удаляя имена только по прямому указанию административного трибунала. Чтобы сохранить целостность системы ClearCheck и соблюсти надлежащую правовую процедуру в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций, необходимо добиться большего единообразия.

68. Чтобы использовать базу ClearCheck с максимальной пользой и снизить риски, связанные с СЭСН и сексуальными домогательствами, участвующие организации обязаны систематически проверять членов всех категорий персонала, добиться единообразия в практике ввода и удаления имен и изучить возможность распространения проверок на другие формы ненадлежащего поведения. Это требует как действий на уровне индивидуальных организаций, так и коллективной координации в рамках межучрежденческого форума при содействии механизмов КСР. Следующая рекомендация призвана способствовать достижению единообразия и гармонизации видов практики, связанных с базой ClearCheck, между участвующими организациями и в рамках всей системы.

Рекомендация 8

В начале 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, чтобы путем согласования добиться общесистемного единообразия и гармонизации процедур, связанных с использованием базы ClearCheck, в том числе в том, что касается ввода данных лиц, процедур удаления имен, проверок кандидатов из категорий членов персонала, не являющихся сотрудниками, а также потенциального расширения использования базы за счет включения в нее других видов ненадлежащего поведения.

В. Помимо базы ClearCheck

69. В проверках кандидатов по-прежнему имеется значительный пробел, касающийся лиц, которые не имеют предыдущего опыта работы в организациях системы Организации Объединенных Наций. Только в четырех участвующих организациях ОИГ — ПРООН, Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ ООН и Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) — процесс отбора кандидатов дополнен использованием Программы раскрытия информации о

проступках, представляющей собой инструмент проверки анкетных данных, с помощью которого можно связаться с более чем 300 организациями гражданского общества.

70. Система Организации Объединенных Наций обязана предоставлять внешним работодателям соответствующую информацию о бывших членах персонала, внесенную в базу данных ClearCheck. Однако доступ к ClearCheck имеют только участвующие организации системы Организации Объединенных Наций, и только четыре организации, использующие Программу раскрытия информации о проступках, по просьбе участников Программы могут проверять, имеется ли в ClearCheck информация об их бывших членах персонала. Помимо этого не существует общесистемного официального механизма по предотвращению трудоустройства лиц, информация о которых внесена в базу ClearCheck, во внешних организациях, включая партнеров-исполнителей и поставщиков. Проект «Сотерия» Международной организации уголовной полиции (Интерпол), даже несмотря на то, что он все еще находится на экспериментальной стадии, мог бы стать дополнением как для ClearCheck, так и для Программы раскрытия информации о проступках в рамках проверки кандидатов, не имеющих предыдущего опыта работы в Организации Объединенных Наций. **Участвующим организациям ОИГ следует рассмотреть возможность участия в Программе раскрытия информации о проступках и проекте «Сотерия» в целях проверки благонадежности кандидатов, имеющих опыт работы в неправительственных организациях и организациях гражданского общества, а также возможность предоставления информации о лицах, фигурирующих в базе данных ClearCheck, участникам Программы раскрытия информации о проступках и проекта «Сотерия».**

71. В целом, недоработки в области проверок персонала на предмет возможного совершения сексуальных проступков имеются у всех участвующих организаций ОИГ. Следующая рекомендация направлена на устранение этих недоработок.

Рекомендация 9

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 года провести оценку механизмов, используемых для проверок персонала в связи с обоснованными заявлениями о совершении сексуальных проступков и соответствующего отбора, в том числе определить подлежащие проверке типы персонала и выявить недоработки, а также риски, связанные с неиспользованием наиболее детальных процедур проверки и отбора.

VII. Оценка риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и меры по его снижению

72. Проведение оценки рисков принципиально важно для выявления и смягчения рисков совершения СЭСН, заведомо присущих проведению операций Организации Объединенных Наций. Учитывая множественную уязвимость обслуживаемых групп населения, распространенный дисбаланс сил и взаимодействие организаций с широким кругом партнеров-исполнителей и поставщиков, СЭСН остается постоянным риском, который затрагивает не только отдельные организации, но и всю систему. В данном разделе рассматривается, как участвующие

организации ОИГ оценивают риски СЭСН и реагируют на них в рамках своих операций и партнерских отношений.

А. Проведение оценки рисков на уровне организации

73. Девятнадцать участвующих организаций включают СЭСН в свои каталоги общеорганизационных рисков, что свидетельствует об институционализации этих рисков в пределах операционных и директивных рамок этих организаций. Однако подходы различаются, поскольку одни организации рассматривают СЭСН как проблему поведения персонала, а другие — как часть более общих проблем, связанных с обеспечением безопасности. Остальные организации напрямую не учитывают СЭСН в своих стратегиях управления рисками, часто ссылаясь на ограниченную деятельность на местах или относя СЭСН к другим категориям проблем, таким как вопросы этики или сексуальные домогательства.

В. Оценка рисков на местах

74. Для облегчения проведения особой оценки рисков совершения СЭСН в полевых условиях был разработан ряд инструментов, которые можно использовать на уровне отделений, программ и проектов; использование таких инструментов может также дополнять процессы общеорганизационного управления рисками. Несмотря на то, что определенный прогресс очевиден, особенно в контексте миротворческой деятельности, их использование по-прежнему ограничивается несколькими организациями и/или отдельными уровнями оперативной деятельности.

75. Анализ планов действий по ЗСЭСН показывает, что в большинстве из них нет приоритизации и соответствия контексту, зачастую из-за отсутствия оценок рисков совершения СЭСН, использования жестких шаблонов и ограниченного доступа к данным о заявлениях. Эти недоработки препятствуют полноценному планированию, основанному на оценке рисков, и соответствующей реализации.

76. Для эффективного предупреждения требуется применять ступенчатый подход, при котором интенсивность усилий и использования ресурсов должна соответствовать установленному по итогам оценки уровню риска. **Инспекторы высоко оценивают усилия некоторых участвующих организаций по разработке методологии оценки рисков совершения СЭСН. Однако частоту и глубину этих оценок требуется изучить дополнительно, поскольку они прямо влияют на качество и эффективность планов действий по ЗСЭСН.**

С. Процессы проверки и отбора, касающиеся партнеров-исполнителей и коммерческих поставщиков

77. Связанные с ЗСЭСН обязанности организаций и физических лиц, не входящих в систему Организации Объединенных Наций и заключающих с Организацией Объединенных Наций соглашения о сотрудничестве, определены в бюллетене Генерального секретаря 2003 года. В число этих обязанностей входит принятие и соблюдение норм поведения, изложенных в данном бюллетене, введение в действие превентивных мер в отношении СЭСН, расследование заявлений и принятие мер по исправлению ситуации в случае совершения СЭСН.

78. Из 24 участвующих организаций ОИГ, работающих с партнерами-исполнителями, все, за исключением Международной организации гражданской авиации (ИКАО), МТЦ, ВПС и ВМО, включают положения о ЗСЭСН в свои

соглашения о сотрудничестве с партнерами-исполнителями. В этих положениях официально закрепляется ответственность за предупреждение случаев СЭСН и реагирование на них. **Участвующим организациям следует провести обзор своих действующих соглашений о сотрудничестве и усилить ответственность партнеров-исполнителей за СЭСН, обеспечивая при этом применение подхода, ориентированного на интересы жертв.**

79. Практика оценки потенциала партнеров-исполнителей в области СЭСН различается в зависимости от участвующих организаций. Восемь организаций используют согласованный инструмент, связанный с Порталом партнеров ООН, что способствует большей эффективности и взаимному признанию. Другие полагаются на инструменты, разработанные для конкретных учреждений, а 11 организаций на сегодняшний день вообще не проводят оценок. **Участвующим организациям ОИГ рекомендуется ввести в действие, как минимум, процесс проверки на основе оценки рисков и/или установить набор минимальных требований к своим партнерам-исполнителям в том, что касается их потенциала в области СЭСН.**

80. Сохраняются значительные пробелы в оценке и укреплении потенциала в области СЭСН правительственных партнеров-исполнителей, играющих критически важную роль при проведении операций Организации Объединенных Наций. Некоторые виды поведения, являющиеся запрещенными согласно бюллетеню Генерального секретаря 2003 года, такие как браки несовершеннолетних и склонение к оказанию коммерческих сексуальных услуг, остаются легальными или культурно приемлемыми во многих местах проведения операций. Сексуальная эксплуатация не всегда классифицируется как уголовное преступление, что затрудняет усилия по привлечению к ответственности. Инспекторы приветствуют одобрение типового положения о СЭСН, которое планируется включить в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и которое после совместного подписания с правительствами принимающих стран будет демонстрировать совместную приверженность СЭСН на высоком уровне и облегчать взаимодействие в области СЭСН между структурами Организации Объединенных Наций и национальными партнерами.

81. Коммерческие поставщики, с которыми Организация Объединенных Наций широко сотрудничает, не оцениваются должным образом на предмет их потенциала в области СЭСН, особенно в сложных гуманитарных и миротворческих ситуациях. Двадцать две участвующие организации проверяют поставщиков по списку неприемлемых поставщиков в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», хотя остается неясным, о каком количестве поставщиков сигнализируется за правонарушения, связанные с СЭСН.

82. Большинство договоров с поставщиками включают положения о СЭСН (включая выражение согласия на соблюдение Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций), однако контроль за их соблюдением неоднороден. Примечательно, что 16 участвующих организаций по-прежнему допускают в договорах с поставщиками исключения для браков с несовершеннолетними лицами, что отражает устаревшие положения бюллетеня Генерального секретаря 2003 года. Это исключение уже удалено из положений и правил о персонале большинства организаций. **Участвующим организациям следует соответствующим образом обновить условия своих договоров и рассмотреть возможность принять меры, с тем чтобы привести положения и условия своих договоров в соответствие с ожидающейся пересмотренной версией бюллетеня 2003 года.**

83. Заявления о предполагаемых случаях совершения СЭСН членами персонала поставщиков не отслеживаются систематически и не становятся предметом отчетности, как и не существует механизмов, способных предотвратить повторный прием на службу сотрудников поставщиков, уволенных в дисциплинарном порядке за совершение СЭСН. **Для приоритетного проведения оценки потенциала поставщиков, представляющих высокий риск СЭСН, в области ЗСЭСН следует начать применять подход, основанный на оценке рисков.**

84. Сохраняются имеющие критическое значение пробелы в знаниях, особенно в том, что касается рисков совершения СЭСН, создаваемых государственными партнерами-исполнителями и поставщиками. Некоторые организации также не признают, что СЭСН возможны в условиях, в которых они осуществляют свои операции. С точки зрения управления рисками, с СЭСН необходимо бороться заблаговременно, независимо от вероятности их совершения, поскольку такое поведение влечет за собой серьезные последствия. В условиях все больших финансовых ограничений проводимые с упреждением оценки рисков в области ЗСЭСН важны как никогда, поскольку из-за сокращения ресурсов уязвимость может усилиться, а потенциал реагирования — оказаться ослабленным. Следующая рекомендация призвана повысить ответственность и смягчить риск СЭСН в участвующих организациях.

Рекомендация 10

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует сделать СЭСН частью своих процессов общеорганизационного управления рисками для выявления и снижения рисков СЭСН на различных уровнях оперативной деятельности, в том числе рисков, связанных с партнерами-исполнителями и поставщиками, для более эффективного составления планов действий по ЗСЭСН.

VIII. Реагирование на заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах

85. Когда речь заходит о СЭСН, «абсолютная нетерпимость к бездействию» должна означать нечто большее, чем просто реагирование на заявления о предполагаемых случаях; она требует своевременных, эффективных, прозрачных и ориентированных на интересы жертв действий. В этом разделе рассматриваются механизмы, используемые в участвующих организациях ОИГ для получения жалоб, проведения расследований, применения дисциплинарных мер и предоставления помощи жертвам.

A. Механизмы подачи и рассмотрения жалоб в участвующих организациях

86. Все участвующие организации ОИГ создали каналы для приема жалоб, в том числе заявлений о предполагаемых случаях СЭСН. Хотя многие из них заявляют о том, что связанным с СЭСН делам отдается приоритет, лишь немногие из них установили четкие сроки проведения предварительной оценки заявлений о предполагаемых случаях СЭСН, из-за чего оперативность их реагирования является неоднородной.

87. В периферийных отделениях для сообщения о СЭСН предоставляется возможность воспользоваться целым рядом каналов как на межучрежденческом уровне, так и на уровне отдельных организаций; однако их пригодность и уместность остаются неоднородными, а препятствия для подачи сообщений о СЭСН сохраняются. Эффективность каналов подачи сообщений сильно зависит от конкретных условий, и простое увеличение числа этих каналов не гарантирует доступности и не стимулирует подачу сообщений. Подход, ориентированный на интересы жертв, имеет решающее значение для понимания нужд и предпочтений жертв и реагирования на них при одновременном устранении препятствий для подачи сообщений. **Участвующим организациям следует проводить регулярные консультации с целевыми группами населения, посвященные вопросам их доступа к каналам подачи жалоб, в том числе в сотрудничестве с соответствующей межучрежденческой сетью по ЗСЭСН.**

В. Расследование предполагаемых случаев

88. С 2017 года общий кадровый потенциал для расследования случаев ненадлежащего поведения в участвующих организациях ОИГ почти удвоился, а доля следователей, обладающих достаточной квалификацией для расследования сексуальных проступков, увеличилась с 67 процентов в 2017 году до 77 процентов в 2023 году. Это свидетельствует о том, что на организационном уровне для наращивания потенциала были предприняты серьезные усилия. Как представляется, этот рост совпадает с увеличением числа поданных заявлений, которое в 2024 году в 4,6 раза превышало число заявлений, поданных в 2017 году и касающихся сотрудников и членов персонала, не являющихся сотрудниками.

89. Из 19 групп по проведению расследований в участвующих организациях ОИГ все, за исключением группы из ИМО, сообщили, что принимают меры для защиты прав жертв при расследовании сексуальных проступков. Вместе с тем менее половины из них имеют официальные протоколы, в которых определяются конкретные роли, обязанности и контрольные показатели эффективности. Лишь несколько организаций установили минимальные требования в отношении того, с какой частотой на протяжении всего процесса расследования жертвы должны получать информацию. **Группам по проведению расследований, которые еще не сделали этого, следует разработать протокол или постоянно действующие инструкции, чтобы придать официальный характер использованию в своих расследованиях подхода, ориентированного на интересы жертв.**

90. Одной из основных проблем при расследованиях случаев СЭСН является то, что жертвы во многих случаях не выражают согласия на участие в расследовании. Это приводит к трудностям со сбором достаточных доказательств для обоснования таких случаев, что еще больше затрудняет и без того сложный характер расследований случаев СЭСН.

91. Хотя соглашения о сотрудничестве возлагают на партнеров-исполнителей ответственность за предупреждение СЭСН и реагирование на такие случаи, многие из них, особенно организации, действующие на национальном уровне и на уровне общин, не обладают достаточным потенциалом для выполнения этих обязательств. Несмотря на то, что ЗСЭСН является общей ответственностью, лишь очень немногие организации оказывают своим партнерам-исполнителям систематическую и последовательную поддержку. **Учитывая, что значительная доля заявлений о предполагаемых случаях СЭСН касается персонала партнеров-исполнителей, участвующим организациям следует рассмотреть возможность оказания систематической поддержки с целью укрепить**

следственный потенциал партнеров-исполнителей, включая переход к применению подхода, ориентированного на интересы жертв.

92. Участвующие организации также сталкиваются с ограничениями при проведении расследований в отношении персонала государственных партнеров-исполнителей. Контроль за соблюдением положений о ЗСЭСН в соглашениях о сотрудничестве является сложной задачей, поскольку организации системы Организации Объединенных Наций не имеют юрисдикции в отношении такого персонала. Эта проблема особенно остро стоит в контексте гуманитарной деятельности и оказания жизненно важной помощи.

С. Административные и дисциплинарные меры, применяемые в случае подтвержденных заявлений

93. Несколько участвующих организаций установили официальные сроки проведения дисциплинарных разбирательств в подтвержденных случаях совершения сексуальных проступков, составляющие от 60 до 180 дней. Однако на практике этот процесс часто занимает гораздо больше времени. Анализ 34 случаев показал, что среднее время расследования составило 234 дня, а средняя продолжительность дисциплинарного разбирательства — 323 дня, причем в трех случаях этот срок превысил 1000 дней, то есть почти 3 года. **Инспекторы настоятельно призывают участвующие организации установить четкие сроки для определения дисциплинарных мер, которые будут применяться в случаях совершения сексуальных проступков.**

94. Административные отпуска, особенно без сохранения содержания, для сотрудников, в отношении которых ведется расследование за совершение СЭСН, применяются бессистемно несмотря на то, что они потенциально могут помочь защитить жертв и свидетелей и сохранить приверженность этическим принципам на уровне организации. В период с 2019 по 2023 год из 336 сотрудников, бывших объектами расследования за совершение СЭСН, 53 были отправлены в административный отпуск с сохранением содержания, а 28 — без сохранения содержания. Отправляя в административный отпуск без сохранения содержания лиц, с большой вероятностью совершивших СЭСН, организация не только получает возможность принять одну из защитных мер, но и подкрепляет свою приверженность борьбе с сексуальными проступками и искоренению безнаказанности. Признавая права сотрудников, в отношении которых ведется расследование, принцип презумпции невиновности и трудные условия, которые потенциально могут возникнуть из-за отправки в административный отпуск без сохранения содержания, **Инспекторы считают, что можно было бы придерживаться более строгого подхода в том, что касается отправки в административный отпуск без сохранения содержания при соответствии установленным критериям.**

95. Информирование жертв на протяжении всего процесса расследования не является систематическим. Хотя некоторые группы по проведению расследований уведомляют жертв о ключевых этапах затрагивающего их процесса, чтобы обеспечить получение информации жертвами или подавшими жалобу лицами, лишь в немногих организациях эта практика распространяется на этап принятия дисциплинарных мер. Жертвы имеют право на получение информации на протяжении всего процесса, в том числе информации о его окончательном результате.

96. Отсутствие систематичности при применении административных отпусков, дисциплинарных мер и протоколов контактов с жертвами способствует формированию идеи безнаказанности и подрывает идею ответственности.

Следующая рекомендация направлена на повышение прозрачности и более эффективное установление ответственности.

Рекомендация 11

К концу 2026 года исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести оценку:
а) использования административных отпусков без сохранения содержания; б) критериев, согласно которым накладываются дисциплинарные меры в случаях совершения сексуальных проступков; в) сроков, которые проходят от завершения расследования до наложения дисциплинарных мер; и г) действующих процедур информирования жертв о принятых мерах.

D. Оказание помощи жертвам

97. Хотя межучрежденческие механизмы оказания помощи жертвам созданы главным образом в периферийных отделениях, применение этих механизмов остается раздробленным и существенно затрудняется из-за ограниченности ресурсов. Этот недостаток препятствует применению заявления Организации Объединенных Наций о правах жертв, в котором подтверждаются права жертв на индивидуализированную поддержку, и подчеркивает существенный разрыв в способности организаций системы Организации Объединенных Наций в полном объеме выполнять такие обязательства.

98. Бытующее мнение о том, что СЭСН представляет собой аномальное, а не системное явление, помогает создать условия, при которых на оказание помощи жертвам выделяется недостаточное количество ресурсов. Данные показывают, что в определенных контекстах риск СЭСН заведомо выше, поскольку заявления о предполагаемых случаях ежегодно систематически отмечаются в одних и тех же конкретных точках. Тем не менее лишь немногие организации активно планируют оказание помощи жертвам и выделяют на это бюджетные средства. Кроме того, отсутствует как понимание того, чем является оказание помощи жертвам, так и общесистемный подход к оказанию такой помощи помимо предоставления немедленной поддержки. В Протоколе Организации Объединенных Наций 2019 года о предоставлении помощи жертвам СЭСН устанавливаются ключевые принципы, включая обеспечение того, чтобы помощь была ориентирована на интересы жертв, основывалась на правах человека, была инклюзивной и соответствовала культурным особенностям, а также утверждается принцип «не навреди» и защищаются права жертв на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность. Однако основное внимание в Протоколе уделяется оказанию немедленной помощи: в нем содержатся рекомендации по поддержке жертв после случаев СЭСН. При этом объем, в котором структуры Организации Объединенных Наций должны далее оказывать поддержку помимо немедленной помощи, по-прежнему не определен. **Защитнику прав жертв следует возглавить работу по пересмотру протокола 2019 года с целью уточнить подход системы Организации Объединенных Наций к оказанию помощи жертвам и привести его в соответствие с заявлением Организации Объединенных Наций о правах жертв.**

99. Учитывая постоянную ограниченность ресурсов, маловероятно, что удастся заручиться дополнительными финансовыми средствами на цели помощи жертвам. Виновных следует привлекать к ответственности в индивидуальном порядке, однако расследования и дисциплинарные процедуры зачастую

бывают сложными и длительными, и при этом какой-либо механизм, позволяющий жертвам требовать возмещения ущерба, отсутствует. Одной из возможностей является использование на эти цели средств, сэкономленных за счет направления сотрудников, ставших объектами расследования или дисциплинарного разбирательства в связи с СЭСН, в административный отпуск без сохранения содержания или за счет выплат, полагающихся уволенным в дисциплинарном порядке сотрудникам.

100. Межучрежденческий совместный фонд мог бы стать жизнеспособным механизмом оказания как немедленной, так и долгосрочной поддержки жертвам СЭСН. Хотя эта идея обсуждалась на общесистемных форумах и была одобрена некоторыми административными руководителями, для ее реализации потребуются четкое управление, тщательное планирование и достижение консенсуса относительно типов, продолжительности и получателей помощи; ее также необходимо будет привести в соответствие с согласованным общесистемным подходом к оказанию помощи жертвам. Следующая рекомендация направлена на повышение общесистемной слаженности и улучшение общесистемной координации в области оказания помощи жертвам СЭСН.

Рекомендация 12

К концу 2028 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять коллективные действия в консультации с административными руководителями других членов КСР, предпочтительно в рамках межучрежденческих механизмов, чтобы изучить возможность создания межучрежденческого механизма совместного финансирования для оказания помощи жертвам СЭСН.

IX. Взаимодействие с руководящими органами и государствами-членами в вопросах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

101. Руководящие органы и государства-члены играют критически важную роль в содействии ЗЭСН, обеспечивая подотчетность организаций системы Организации Объединенных Наций. Их коллективные действия могут активизировать деятельность в области предупреждения, вести к более эффективному принятию ответных мер и служить опорой для более надежной политики и практики. В этом разделе особое внимание уделяется возможностям для более глубокого взаимодействия.

А. Освещение вопросов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств руководящими и законодательными органами

102. Вопросы ЗЭСН регулярно рассматриваются на большинстве заседаний руководящих и законодательных органов, в рамках чего все участвующие организации ОИГ либо сообщают о заявлениях о предполагаемых случаях СЭСН, либо указывают, что сообщили бы о таких случаях при их появлении. Одним из ключевых инструментов обеспечения подотчетности является доклад о дисциплинарных мерах, принятых администрацией на основании подтвердившихся

заявлений, представление которого подкрепляет приверженность руководства принципу подотчетности и показывает, что принцип абсолютной нетерпимости реализуется на практике.

103. ОИГ посвятила этим документам внимание в рамках своих трех предыдущих обзоров, и Инспекторы отмечают, что в некоторых докладах о дисциплинарных мерах, представленных руководящим и законодательным органам, содержатся примеры передовой практики, например указание на то, был ли объект расследования включен в базу данных ClearCheck, а также предоставление информации об оказанной жертвам помощи и о передаче дел в национальные органы в целях возможного уголовного преследования. Следующая рекомендация призвана помочь дальнейшему укреплению подотчетности в участвующих организациях.

Рекомендация 13

К концу 2026 года директивным и/или руководящим органам следует попросить административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций представлять ежегодный доклад о всех дисциплинарных мерах, принятых в отношении членов персонала их организаций за совершение сексуальных проступков с указанием характера проступка, факта внесения информации о виновных в базу данных о сексуальных проступках ClearCheck, оказанной жертвам помощи и количества всех соответствующих дел, переданных компетентным национальным органам в целях уголовного преследования.

В. Передача дел национальным органам в целях уголовного преследования

104. В своей резолюции [62/63](#) Генеральная Ассамблея поручает Генеральному секретарю передавать заявления о преступлениях, предположительно совершенных должностными лицами Организации Объединенных Наций, государствам, чьими гражданами являются объекты таких заявлений, и настоятельно призывает государства расследовать преступления серьезного характера, совершенные такими должностными лицами, и привлекать к судебной ответственности за них, а также принимать надлежащие меры для обеспечения правосудия. Ассамблея также призывает представлять ежегодный доклад о передаче Организацией Объединенных Наций дел в целях уголовного преследования и о мерах, принимаемых государствами-членами. Вместе с тем Инспекторы отмечают, что государства-члены не сообщают о результатах рассмотрения переданных дел систематически. **Инспекторы убедительно просят государства-члены своевременно предоставлять подробную обновленную информацию о переданных им уголовных делах, с тем чтобы повысить прозрачность и подотчетность в системе Организации Объединенных Наций в том, что касается членов ее персонала, обвинения которых в совершении СЭСН подтвердились.**

105. К ответственности чаще привлекается негражданский персонал. В период с 2017 по 2024 год из 274 членов негражданского персонала, обвинения которых в совершении СЭСН подтвердились, 236 были репатриированы Организацией Объединенных Наций, а 84 были приговорены органами власти их соответствующих стран к тюремному заключению. Напротив, только одно переданное национальным органам дело члена гражданского персонала, несшего службу вне

контекста операций в пользу мира, привело к привлечению к уголовной ответственности.

106. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций редко передают подтвердившиеся заявления о совершении СЭСН национальным органам: единственным учреждением, передавшим одно такое заявление, является ВОЗ. По словам принимавших участие в беседах специалистов по правовым вопросам, информация о ненадлежащем поведении любого вида редко передается национальным органам.

107. Специализированным учреждениям следует утвердить процедуры передачи дел, связанных с обвинениями в СЭСН, национальным органам в целях уголовного преследования; такие процедуры должны быть приведены в соответствие с положениями резолюции 62/63 Генеральной Ассамблеи и адаптированы к законодательным базам этих учреждений. **Инспекторы призывают руководящие органы специализированных учреждений, не имеющих надлежащей политики и надлежащих процедур, основанных на их законодательной базе и соответствующих таким принципам, как применение ориентированного на интересы жертв подхода, попросить своих административных руководителей разработать политику и/или процедуры, касающиеся передачи связанных с обвинениями в СЭСН дел национальным органам в целях уголовного преследования.**

С. Государства-члены: деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

108. Тенденция развертывать для выполнения мандатов Совета Безопасности силы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций, вместо традиционных миссий по поддержанию мира сопряжена с серьезными проблемами в том, что касается роли Организации Объединенных Наций в содействии ЗСЭСН. Такие силы действуют вне механизмов обеспечения подотчетности Организации Объединенных Наций, однако, несмотря на это, их действия могут нанести Организации репутационный и моральный ущерб. Хотя в недавние резолюции Совета Безопасности начинают включаться положения, касающиеся ЗСЭСН, координация и согласование со стандартами Организации Объединенных Наций остаются несистематическими. Поскольку такие развертывания становятся все более распространенными, существует насущная необходимость в более четкой и согласованной политике. **Государствам-членам следует в инициативном порядке взаимодействовать с Секретариатом Организации Объединенных Наций для устранения пробелов в политике и процедурах, изначально сопутствующих развертыванию войск под эгидой Совета Безопасности, а также разработать политику и программы обучения по вопросам ЗСЭСН, которые будут касаться всех сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании ее мандата.**

109. Дела об установлении отцовства, связанные с СЭСН, по большей части до сих пор не разрешены. По состоянию на март 2025 года в базе данных Секретариата Организации Объединенных Наций было зарегистрировано 759 заявлений об установлении отцовства; отцовство было установлено только в случае 29 из этих заявлений. В отношении чрезмерно высокого числа заявлений, а именно 519, решение о признании отцовства только ожидалось, а 211 заявлений либо не сопровождалось достаточными фактическими доказательствами, либо были отозваны. Большинство из этих случаев касались негражданского персонала. Юридические процедуры установления отцовства, не говоря уже об

урегулировании заявлений о выплате алиментов, ненадежны и подразумевают проведение генетической экспертизы, которая в некоторых странах может быть недоступна и/или запрещена законом. Должностные лица Секретариата, принимавшие участие в беседах, разочарованы результатами существующего процесса рассмотрения заявлений об установлении отцовства; как представляется, при рассмотрении дел об установлении отцовства также отсутствует ясность в отношении соответствующих ролей и обязанностей Секретариата, государств-членов и самих объектов заявлений.

110. Следующая рекомендация призвана способствовать участию на высоком уровне государств-членов и Секретариата Организации Объединенных Наций в разработке нового подхода к рассмотрению заявлений об установлении отцовства в контексте операций в пользу мира, способного обеспечить большую подотчетность и эффективное разрешение дел.

Рекомендация 14

На своей восьмьдесят первой сессии Генеральной Ассамблее следует создать механизм для рассмотрения процессов и процедур вынесения решений по заявлениям об установлении отцовства и соответствующей выплате алиментов, ставшим результатом СЭСН с участием членов персонала операций в пользу мира, в том числе определить роли и обязанности Секретариата Организации Объединенных Наций, государств-членов и соответствующих сторон в случае подачи заявлений.

D. Государства-члены: поддержка нового подхода к защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

111. Значительная часть настоящего доклада посвящена анализу стратегии Генерального секретаря по ЗСЭСН 2017 года (см. [A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)) с указанием элементов, показавших хорошие результаты или не оправдавших надежд, в том числе в таких аспектах, как политика, стратегии предупреждения, дисциплинарные процедуры, механизмы реагирования, а также применение и интеграция подхода, ориентированного на интересы жертв. Новый подход к ЗСЭСН для применения в рамках системы Организации Объединенных Наций требует сотрудничества и взаимодействия государств-членов.

112. Для принятия нового подхода к борьбе с СЭСН и сексуальными домогательствами и разработки обновленной стратегии необходимо задействовать межучрежденческие механизмы. Одобрение государств-членов принципиально важно для обеспечения легитимности этой обновленной стратегии и нового подхода, содействия их реализации и усиления подотчетности на уровне всей системы.

113. Следующая рекомендация, которую дополняет рекомендация 4, направлена на совершенствование общесистемной координации в целях борьбы с сексуальными проступками.

Рекомендация 15

На своей восьмьдесят второй сессии Генеральной Ассамблее следует рассмотреть возможность одобрения нового общесистемного подхода к борьбе с сексуальными проступками и аналогичной стратегии, в рамках которых обеспечивается применение подхода, ориентированного на интересы жертв, задействуется межучрежденческий потенциал и с максимальной эффективностью используются имеющиеся ресурсы.

Приложение

Обзор мер, которые предлагается принять участвующим организациям в связи с рекомендациями Объединенной инспекционной группы

			Участвующие организации Объединенной инспекционной группы																											
		Ожидаемый результат	Организация Объединенных Наций *	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	МТЦ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УВКБ ООН	ЮНИСЕФ	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	«ООН-женщины»	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ООН-Туризм	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО
Доклад	Для принятия мер		☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑	☑
	Для информации		☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
Рекомендация 1		a	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A
Рекомендация 2		a	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A
Рекомендация 3		a	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D	D
Рекомендация 4		a	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A
Рекомендация 5		d	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A

			Участвующие организации Объединенной инспекционной группы																												
		Ожидаемый результат	Организация Объединенных Наций*	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	МТЦ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УВКБ ООН	ЮНИСЕФ	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	«ООН-жен-щины»	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ООН-Туризм	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО	
Доклад	Для принятия мер		☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	
	Для информации		☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
Рекомендация 6		a	Д																												
Рекомендация 7		h	А																												
Рекомендация 8		d	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А
Рекомендация 9		d	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А
Рекомендация 10		a	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А
Рекомендация 11		e	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А
Рекомендация 12		h	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А	А
Рекомендация 13		a	Д	Д	Д		Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д	Д
Рекомендация 14		e	Д																												
Рекомендация 15		a	Д																												

Условные обозначения:

Д: Рекомендация для принятия решения директивным органом

А: Рекомендация для принятия решения административным руководителем

■ Рекомендация не требует принятия мер со стороны этой организации

Ожидаемый результат:

a: повышение транспарентности и подотчетности; b: передача передового опыта; c: укрепление координации и сотрудничества; d: повышение слаженности и согласованности; e: усиление контроля и обеспечения соблюдения требований; f: увеличение результативности; g: значительная экономия финансовых средств; h: повышение эффективности; i: другое.

* В составе, о котором говорится в документе [ST/SGB/2015/3](#).

