

**Доклад о ходе выполнения рекомендаций,
содержащихся в обзоре сотрудничества Юг–Юг
и трехстороннего сотрудничества в системе
Организации Объединенных Наций
(JIU/REP/2011/3)**

Доклад подготовили

Кэйко Камиока

Хорхе Т. Флорес Кальехас

**Объединенная инспекционная группа
Женева, 2018 год**



Организация Объединенных Наций

**Доклад о ходе выполнения рекомендаций,
содержащихся в обзоре сотрудничества Юг–Юг
и трехстороннего сотрудничества в системе
Организации Объединенных Наций
(JIU/REP/2011/3)**

Доклад подготовили

Кэйко Камиока

Хорхе Т. Флорес Кальехас

Объединенная инспекционная группа



Организация Объединенных Наций, Женева, 2018 год

Резюме

Доклад о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в обзоре сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3)

JIU/REP/2018/2

Настоящий обзор является продолжением опубликованного в 2011 году предыдущего доклада Объединенной инспекционной группы (ОИГ) о сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3), в котором представлены 12 рекомендаций (см. приложение I). В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи¹ цель настоящего обзора состоит в том, чтобы оценить прогресс в деле выполнения этих рекомендаций, адресованных системе развития Организации Объединенных Наций, об осуществлении мер по дальнейшему укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг (УСЮЮ).

Основные результаты и выводы

Общесистемные стратегические рамки и определения

В рамках системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества имеются рабочие определения сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. В этой системе рассматриваются приоритетные меры и намечены показатели эффективности для подразделений Организации Объединенных Наций, а также варианты финансирования и механизмы.

Организационные структуры, механизмы и координационные пункты

В большинстве штаб-квартир учреждений Организации Объединенных Наций, охваченных настоящим обзором, созданы специализированные и четко идентифицируемые структуры сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества либо координационные пункты.

Управление

Применяются стратегические рамки деятельности УСЮЮ на 2014–2017 годы, одна из целей которых состоит в обеспечении эффективного функционирования Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг. В целях дальнейшего совершенствования его функционирования, следует продолжать консультации с государствами-членами в целях обновления его правил процедуры, а также совершенствования состава участников и методов работы Комитета высокого уровня.

Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг

УСЮЮ осуществляет свою деятельность в соответствии со стратегическими рамками на период 2014–2017 годов. В целях содействия установлению более тесных рабочих отношений с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) уточнен порядок отчетности УСЮЮ и расширена сфера отношений и подотчетности между ПРООН и УСЮЮ.

Аналогичные доклады готовятся УСЮЮ как для Генеральной Ассамблеи, так и для Комитета высокого уровня, и этот процесс можно было бы упорядочить в целях дальнейшего повышения эффективности Управления.

¹ Резолюции 71/244 и 72/237.

Руководящая и координирующая роль УСЮЮ в осуществлении общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству высоко оценили свыше половины из 19 респондентов, ответивших на вопросник, разосланный при подготовке настоящего обзора. Предложения по расширению сотрудничества были высказаны в отношении двух основных областей деятельности: мобилизации ресурсов и обмена знаниями.

Региональные комиссии

Рекомендация в адрес региональных комиссий в ходе предыдущего обзора касалась разработки стратегий и создания структур и выполняется путем назначения координаторов и/или создания соответствующих структур.

Финансирование

Половина из 26 учреждений, охваченных в настоящем обзоре, не достигли предложенной в предыдущем докладе ОИГ цели выделения средств из основного бюджета и внебюджетных ресурсов на реализацию инициатив в области сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. В то же время в половине ответов на вопросник ОИГ было указано, что нехватка ресурсов является главным препятствием для развития сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

Представление докладов, мониторинг и оценка

Улучшена система отчетности, проведения мониторинга и оценки сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Координация

Были приняты меры по улучшению координации и согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

В настоящем докладе содержатся две рекомендации: одна из них адресована Генеральной Ассамблее, а другая – Комитету высокого уровня, который является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи.

Рекомендации для рассмотрения директивными органами

Рекомендация 1

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг с просьбой о рационализации своих требований к УСЮЮ в отношении отчетности в целях повышения эффективности УСЮЮ во избежание дублирования в работе.

Рекомендация 2

Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг следует обратиться к УСЮЮ с просьбой о разработке к концу 2019 года общесистемной стратегии мобилизации ресурсов, а также мер по укреплению своей роли в процессе обмена знаниями.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме.....		iii
Сокращения		vi
I. Введение	1–9	1
A. Справочная информация	2–3	1
B. Цель, сфера охвата и методология	4–9	1
II. Ход выполнения рекомендаций ОИГ	10–87	2
A. Общесистемные стратегические рамки и определения.....	13–22	3
B. Организационные структуры, механизмы и координационные пункты.....	23–27	4
C. Управление	28–40	5
D. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг.....	41–62	8
E. Региональные комиссии.....	63–66	11
F. Финансирование	67–70	11
G. Представление докладов, мониторинг и оценка	71–78	12
H. Координация	79–87	13
III. Выводы.....	88–93	15
Приложения		
I Рекомендации, содержащиеся в документе JIU/REP/2011/3.....		16
II Информация о принятии и реализации рекомендаций 3 и 9, содержащихся в документе JIU/REP/2011/3		19
III Обзор мер, которые должны быть приняты организациями-участницами по рекомендациям Объединенной инспекционной группы		26

Сокращения

БАПД	Буэнос-Айресский план действий
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
БРИКС	Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГРООН	Группа развития Организации Объединенных Наций
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КВПНРМ	Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
КВУ	Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
КССА	Канцелярия Специального советника по Африке
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ССС	сетевая система слежения ОИГ
СЮЮ	Сотрудничество Юг–Юг
СЮЮТС	Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
УРР	Управление ревизии и расследований ПРООН

УСЮЮ	Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Хабитат ООН	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНРИСД	Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. По просьбе Генеральной Ассамблеи в соответствии с ее резолюциями 71/244 и 72/237 о сотрудничестве Юг–Юг Объединенная инспекционная группа (ОИГ) провела обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ 2011 года о сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве (СЮЮТС) в системе Организации Объединенных Наций².

A. Справочная информация

2. Доклад ОИГ 2011 года был подготовлен в ответ на просьбу Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) о создании подразделения для проведения общесистемного обзора существующих в Организации Объединенных Наций институциональных механизмов поддержки СЮЮТС. Цель обзора 2011 года состояла в том, чтобы оценить сложившееся положение дел и вынести рекомендации в отношении путей и средств усиления общесистемного вклада в сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, уделяя при этом внимание вопросам, касающимся мандатов, рамочных программ и стратегий, процессов, структур, вопросов финансирования и координации на межправительственном уровне.

3. В результате обзора, проведенного ОИГ в 2011 году, был сделан вывод о том, что СЮЮТС развивается, хотя и медленно, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с призывом, содержащимся в Буэнос-Айресском плане действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами (БАПД), одобренном Генеральной Ассамблеей в 1978 году³. В обзоре были представлены 12 рекомендаций (см. приложение I), которые в целом охватывали общесистемные стратегические рамки, организационные структуры/механизмы, управление, финансирование, представление докладов, мониторинг и оценку, а также координацию. Кроме того, в обзоре рекомендовалось, чтобы тогдашней Специальной группой по сотрудничеству Юг–Юг, нынешним Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг (УСЮЮ ООН)⁴, были определены приоритеты в ее деятельности и использовании ресурсов, исходя из ее расширенного мандата. Доклад был рассмотрен на семнадцатой сессии КВУ в 2012 году⁵.

B. Цель, сфера охвата и методология

4. Цель настоящего обзора состоит в том, чтобы оценить прогресс в деле выполнения этих 12 рекомендаций, адресованных системе развития Организации Объединенных Наций, в отношении осуществления мер по дальнейшему укреплению УСЮЮ ООН. В своей резолюции 72/237 Генеральная Ассамблея просила ОИГ представить к концу семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи доклад о ходе выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ 2011 года. В свете данной просьбы и сроков ее выполнения сфера охвата настоящего доклада определена соответствующим образом.

5. Настоящий доклад о ходе выполнения рекомендаций призван послужить вкладом в процесс подготовки к проведению второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг, которая состоится в Буэнос-Айресе (Аргентина) в марте 2019 года.

² A/66/717 (JIU/REP/2011/3).

³ Резолюция 33/134.

⁴ Ее название было изменено на Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг (УСЮЮ) Комитетом высокого уровня в его решении 17/1 от 2 апреля 2012 года.

⁵ См. A/67/39, пункт 10.

6. Обзор охватывает 26 учреждений системы Организации Объединенных Наций⁶, которые были включены в предыдущий обзор ОИГ. Помимо оценки хода осуществления рекомендаций, принятых мер и анализа представленных материалов обзор также охватывает изучение проблем/ограничений, которые препятствуют их полному выполнению.

7. В соответствии с внутренними стандартами и правилами работы ОИГ и ее внутренними рабочими процедурами методика, использованная при подготовке настоящего доклада, включала предварительное изучение имеющейся документации и анализ данных, содержащихся в сетевой системе слежения ОИГ (ССС). За этим последовал еще один этап сбора данных, включая вопросники⁷ и собеседования с ключевыми заинтересованными сторонами. У участвующих организаций были запрошены замечания по проекту доклада, которые учитывались при его доработке. В соответствии со статьей 11.2 статута ОИГ настоящий доклад был окончательно доработан после консультаций с инспекторами, с тем чтобы сверить содержащиеся в нем выводы и рекомендации с коллективным мнением Группы.

8. В докладе содержатся две рекомендации: одна из них адресована Генеральной Ассамблее, а другая – КВУ. Эти официальные рекомендации дополнены неофициальными рекомендациями, которые по всему тексту выделены жирным шрифтом. Для облегчения работы с докладом и рекомендациями в приложении III приведена таблица с указанием того, представлены ли рекомендации соответствующим организациям для принятия мер или для информации, и уточняется, требуется ли для их выполнения принятие мер со стороны директивного или руководящего органа организации либо со стороны административного руководителя.

9. Инспекторы хотели бы выразить признательность всем, кто оказывал им помощь в подготовке настоящего доклада, в частности тем, кто представил ценные ответы на вопросники, а также тем, кто участвовал в собеседованиях и с такой готовностью поделился своими знаниями и опытом.

II. Ход выполнения рекомендаций ОИГ

10. За последние семь лет со времени опубликования доклада ОИГ 2011 года о сотрудничестве Юг–Юг и трехстороннем сотрудничестве в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2011/3) в деле оказания поддержки СЮЮТС в системе развития Организации Объединенных Наций был достигнут заметный прогресс.

11. Согласно кратким итогам, подведенным в докладах Генерального секретаря Генеральной Ассамблее о положении дел в области сотрудничества Юг–Юг⁸, в системе Организации Объединенных Наций приняты конкретные меры в целях укрепления ее поддержки инициатив в области СЮЮТС на национальном, региональном и глобальном уровнях в рамках усилий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Аналогичным образом в направляемых КВУ двухгодичных докладах⁹ представлен наглядный обзор основных событий в области СЮЮТС, а также прогресса, достигнутого в осуществлении БАПД, новых стратегических направлений сотрудничества Юг–Юг и Найробийских итоговых документов Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг.

12. В следующих ниже разделах рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении 12 рекомендаций ОИГ, сгруппированных по темам: общесистемные стратегические рамки и определения; организационные структуры/механизмы и

⁶ БАПОР, ВМО, ВОЗ, ВОИС, ВПП, ВПС, ИКАО, ИМО, МАГАТЭ, МОТ, МСЭ, МТЦ, ПРООН, Секретариат Организации Объединенных Наций, УВКБ, УНП ООН, ФАО, Хабитат ООН, ЮНВТО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНКТАД, ЮНОПС и ЮНФПА.

⁷ Ответы на два вопросника были получены от 20 организаций.

⁸ A/66/229, A/67/208, A/68/212, A/69/153, A/70/344, A/71/208 и A/72/297.

⁹ SSC/17/1, SSC/18/1 и SSC/19/1.

координационные пункты; управление; УСЮЮ; региональные комиссии; финансирование; представление докладов, мониторинг и оценка; и координация.

A. Общесистемные стратегические рамки и определения

13. В **рекомендации 1** содержится призыв к выработке рабочих определений СЮЮТС при рассмотрении вопроса об отсутствии общепринятых определений на оперативном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций в ходе предыдущего обзора.

14. В ходе настоящего обзора было установлено, что такие определения были даны в рамках системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества¹⁰, которая была представлена КВУ на его семнадцатой сессии в мае 2012 года.

15. **Сотрудничество Юг–Юг (СЮЮ)** в целях развития определяется следующим образом:

Процесс, с помощью которого две или более развивающиеся страны добиваются своих индивидуальных и/или общих целей в области укрепления национального потенциала на основе обмена знаниями, компетенциями, ресурсами и техническим ноу-хау, а также на основе принятия региональных и межрегиональных коллективных мер, включая налаживание партнерств с правительствами, региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в своих индивидуальных и/или взаимных интересах в регионах и на межрегиональном уровне. Сотрудничество Юг–Юг не подменяет, а, скорее, дополняет сотрудничество Север–Юг¹¹.

16. **Трехстороннее сотрудничество** определяется следующим образом:

Трехстороннее сотрудничество подразумевает налаживание по инициативе государств Юга партнерских связей между двумя или более развивающимися странами при поддержке развитой страны (развитых стран)/или многосторонней организации (многосторонних организаций) для осуществления программ и проектов сотрудничества в целях развития¹².

17. Эти определения, особенно определение СЮЮ, широко применяются и используются в различных докладах и документах системы Организации Объединенных Наций, таких как:

- «Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество и достойная работа: последние события и будущие шаги», Международная организация труда (МОТ);
- «Руководящие принципы для трехсторонних инициатив в области сотрудничества Юг–Юг», Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Бразильское агентство по вопросам сотрудничества министерства внешних сношений;
- «Планирование мероприятий в области сотрудничества Юг–Юг в рамках Всемирной организации интеллектуальной собственности», Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС);
- «Стратегия сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества», Всемирная продовольственная программа (ВПП);

¹⁰ SSC/17/3.

¹¹ Там же, пункт 9.

¹² Там же, пункт 11.

- «Оперативная стратегия ЮНИДО в области сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего промышленного сотрудничества», Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);
- «Ускорение устойчивого развития: сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество в целях достижения ЦУР – стратегия ПРООН», Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

18. В **рекомендациях 2 и 10** содержится призыв к разработке общих рамок, стратегий, политики, руководящих принципов оперативной деятельности и механизмов финансирования в целях поддержки всестороннего продвижения СЮЮТС.

19. В ходе настоящего обзора было установлено, что система руководящих принципов оперативной деятельности¹³ обеспечивает общие рамки для проведения мероприятий по всестороннему продвижению такого сотрудничества с учетом приоритетов на страновом, региональном и глобальном уровнях при наличии показателей достижений на каждом уровне для оценки прогресса и полученных результатов. В основных положениях о системе также содержится информация о вариантах финансирования и приводятся примеры механизмов финансирования. Благодаря своему динамическому характеру, система обеспечивает общий, практический и гибкий подход, который дает учреждениям Организации Объединенных Наций возможности всестороннего продвижения СЮЮТС сообразно с их соответствующими мандатами, приоритетами и областями компетенции.

20. УСЮЮ обеспечило проведение учебных семинаров и предоставило руководящие указания в отношении применения системы руководящих принципов оперативной деятельности, включая региональные семинары в Африке для подготовки страновых групп Организации Объединенных Наций в области применения системы и всестороннего продвижения СЮЮТС в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ).

21. В 2013 году на межсессионном совещании КВУ государства-члены призвали все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к применению системы руководящих принципов оперативной деятельности на экспериментальной основе¹⁴. Система была пересмотрена в 2016 году в документе SSC/19/3, чтобы отразить мнения КВУ, изложенные им на своих семнадцатой и восемнадцатой сессиях, и привести ее в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

22. Инспекторы пришли к выводу, что рекомендации 1, 2 и 10 были выполнены во время разработки системы руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку СЮЮТС, которая была представлена на семнадцатой сессии КВУ в мае 2012 года.

В. Организационные структуры, механизмы и координационные пункты

23. В **рекомендации 3** содержится призыв к созданию четко идентифицируемых специализированных структур, механизмов и координационных пунктов, отвечающих за разработку в каждом учреждении своей политики и стратегии поддержки, а также обеспечение координации.

24. Анализ показал, что из 26 учреждений, охваченных в настоящем обзоре, у 19 в штаб-квартирах имеются специализированные четко идентифицируемые подразделения или координационные пункты по развитию СЮЮ/СЮЮТС и большинство из них представлены в рамках программ технического сотрудничества. Это является существенным прогрессом со времени проведения предыдущего обзора, в ходе которого было установлено, что лишь у трех организаций, а именно

¹³ SSC/17/3.

¹⁴ См. SSC/17/IM/L.2, пункт 13.

Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ПРООН, в штаб-квартирах имеются специализированные подразделения, занимающиеся главным образом вопросами СЮЮ. Об аналогичном результате сообщил и Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) по итогам проведенного в 2017 году обследования штаб-квартир учреждений Организации Объединенных Наций¹⁵.

25. Кроме того, в ФАО, МОТ, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ВПП и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) имеются сети координационных пунктов или сети страновой поддержки на региональном и/или страновом уровне.

26. Помимо этого, применительно к шести конкретным учреждениям за последние семь лет были разработаны внутренние установки и стратегии по осуществлению СЮЮТС:

- Стратегия МОТ в области СЮЮТС была принята ее руководящим органом в 2012 году¹⁶. В марте 2018 года руководящий орган принял документ, в котором содержится обзор достигнутого на сегодняшний день прогресса и предлагаемые в будущем меры по СЮЮТС¹⁷;
- ВПП впервые разработала свою общеорганизационную директиву по осуществлению СЮЮТС, которая была утверждена Исполнительным советом в 2015 году¹⁸;
- ЮНИДО приступила к осуществлению своей первой оперативной стратегии сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего промышленного сотрудничества в 2016 году¹⁹;
- ПРООН опубликовала свою первую общеорганизационную стратегию в области СЮЮТС в 2016 году²⁰;
- ФАО опубликовала свою стратегию по осуществлению СЮЮТС в 2016 году²¹;
- Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) утвердил новую общеорганизационную стратегию развития СЮЮТС в 2017 году²².

27. Эти директивы и стратегии указывают на продвижение вперед в создании учрежденческих специализированных структур поддержки развития СЮЮТС. Тем учреждениям, которые еще не сделали этого, рекомендуется разработать собственные общеорганизационные политику и стратегии в области СЮЮТС. В приложении II содержится более подробная информация по каждой организации.

С. Управление

28. КВУ, вспомогательный орган Генеральной Ассамблеи, является ключевым межправительственным органом системы Организации Объединенных Наций для обзора и оценки прогресса в осуществлении глобальной и общесистемной

¹⁵ ДЭСВ, “DESA Survey of UN Agency Headquarters 2017” (New York, February 2018), p. 18.

¹⁶ GB.313/POL/7.

¹⁷ GB.332/POL/4.

¹⁸ WFP/EB.A/2015/5-D.

¹⁹ ЮНИДО, “UNIDO Operational Strategy for South-South and Triangular Industrial Cooperation” (Vienna, 2016).

²⁰ ПРООН, “Accelerating Sustainable Development: South-South and Triangular Cooperation to Achieve the SDGs – A UNDP Strategy” (New York, July 2016).

²¹ ФАО, “FAO’s South-South and Triangular Cooperation Strategy in Action: Fostering partnerships among the Global South” (Rome, 2016).

²² ЮНФПА, “UNFPA Corporate Strategy: South-South and Triangular Cooperation” (New York, March 2017).

деятельности и в оказании поддержки в области СЮЮТС. УСЮЮ служит секретариатом КВУ, который обычно проводит свои сессии раз в два года.

29. В **рекомендации 4** содержится предложение о том, чтобы структура управления СЮЮТС и оказываемая ему секретариатская поддержка в рамках Организации Объединенных Наций были пересмотрены, чтобы обеспечить эффективное функционирование КВУ. На своей семнадцатой сессии в 2012 году КВУ также подчеркнул сохраняющуюся необходимость провести оценку эффективности выполняемой им работы и применяемых процедур²³.

30. Руководство СЮЮТС, включая мандат и методы работы КВУ, было пересмотрено в целях улучшения координации, поощрения более широкого участия в его мероприятиях и придания его деятельности позитивного импульса в соответствии с этой рекомендацией. Были также разработаны стратегические рамки деятельности УСЮЮ на 2014–2017 годы²⁴.

31. Эти рамки были рассчитаны на оказание КВУ надлежащей поддержки в деле общего повышения его действенности и эффективности, в частности в достижении показателей 1.1 и 1.2 ниже:

Показатель 1.1: Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг располагает соответствующей информацией, для того чтобы принимать обоснованные решения относительно политических курсов и стратегий сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

Показатель 1.2: Созданы механизмы для более всеобъемлющей и систематизированной работы Комитета высокого уровня в области политического руководства и координации действий в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций.

32. Недавняя оценка деятельности УСЮЮ, которую провел внешний консультант, привлеченный УСЮЮ, показала, что Управление успешно выполнило значительную часть работы, которую требовалось выполнить в рамках достижения показателя 1.1, в частности обслуживая КВУ, и был сделан вывод о том, что все документы, запрашиваемые для сессий КВУ в течение четырех лет, были должным образом предоставлены²⁵.

33. В своем докладе за 2011 год ОИГ рекомендовала в целях повышения эффективности объединить представляемые в то время Генеральной Ассамблее двухгодичные доклады Генерального секретаря о положении дел в области СЮЮ с представляемыми КВУ двухгодичными докладами о ходе осуществления БАПД в единый, более содержательный доклад²⁶. Это предложение, однако, не было реализовано. С 2012 года доклады Генерального секретаря о положении дел в области СЮЮ стали представляться на ежегодной основе, в то время как доклады о ходе осуществления БАПД по-прежнему представляются на двухгодичной основе, поскольку КВУ проводит свои сессии раз в два года. В ежегодных докладах Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций СЮЮ также отводится специальный раздел.

34. В ходе настоящего обзора было установлено, что УСЮЮ выпускает ряд документов, аналогичных по содержанию, например следующие доклады Генерального секретаря:

²³ Решение 17/1 в A/67/39.

²⁴ DP/CF/SSC/5.

²⁵ Marcia Brewster, “Final evaluation of the performance of the United Nations Office for South-South Cooperation under its strategic framework, 2014–2017, in light of the adoption of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, paras. 21 and 25.

²⁶ См. JIU/REP/2011/3, пункт 156.

- меры по дальнейшему укреплению УСЮЮ²⁷;
- дальнейшие меры в направлении всестороннего продвижения и координации СЮЮСТ в системе Организации Объединенных Наций²⁸;
- комплексное предложение относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния УСЮЮ и ключевые меры, принятые для повышения скоординированности и слаженности поддержки СЮЮ со стороны Организации Объединенных Наций²⁹.

35. В оценке деятельности УСЮЮ также отмечено требование сообщать аналогичную информацию различным директивным органам, а именно представлять многочисленные доклады КВУ и ежегодные доклады о положении дел в области СЮЮ Генеральной Ассамблее. Был задан вопрос о возможности сведения аналогичной информации в меньшее число документов, с тем чтобы со временем более эффективно выявлять тенденции³⁰.

36. Инспекторы рекомендуют рассматривать запросы о представлении аналогичных документов таким образом, чтобы избегать дублирования работы УСЮЮ и других структур Организации Объединенных Наций, которые вносят свой вклад в выработку таких документов. В связи с этим ожидается, что выполнение следующей рекомендации повысит эффективность работы УСЮЮ.

Рекомендация 1

Генеральной Ассамблее следует обратиться к Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг с просьбой о рационализации своих требований к УСЮЮ в отношении отчетности в целях повышения эффективности УСЮЮ во избежание дублирования в работе.

37. В отношении показателя 1.2 по итогам оценки были отмечены усилия УСЮЮ по оказанию поддержки совещаниям межучрежденческих координационных пунктов Организации Объединенных Наций по СЮЮ и увеличение числа структур Организации Объединенных Наций, вносящих свой вклад в подготовку УСЮЮ докладов для КВУ и Генеральной Ассамблеи³¹.

38. В отношении необходимости совершенствования состава участников и методов работы КВУ и его секретариата Генеральный секретарь предложил пути укрепления УСЮЮ в своем докладе по этому вопросу³². В его докладе о положении дел в области СЮЮ было, однако, также отмечено, что «меры по повышению уровня всеохватности и эффективности работы Комитета потребуют внесения изменений в правила процедуры Комитета самим Комитетом», что должно быть начато после «проведения консультаций с государствами-членами в отношении руководства по обновлению правил процедуры Комитета, которые были приняты в 1980 году»³³.

39. В своих последующих резолюциях³⁴ Генеральная Ассамблея, скорее, стремилась расширить деятельность УСЮЮ, а не реформировать работу КВУ; она также запросила два упомянутых выше доклада, а именно: о дальнейших мерах в направлении всестороннего продвижения и координации СЮЮ и трехстороннего сотрудничества в системе Организации Объединенных Наций³⁵ и о комплексном предложении относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния УСЮЮ и ключевых мерах, принятых для повышения скоординированности и

²⁷ SSC/18/3.

²⁸ SSC/18/IM/1.

²⁹ SSC/19/2.

³⁰ Там же, пункт 27.

³¹ Там же, пункты 33–34.

³² SSC/18/3.

³³ См. A/69/153, пункты 16 и 73.

³⁴ Резолюции 69/239 и 70/222.

³⁵ SSC/18/IM/1.

слаженности поддержки СЮЮ со стороны Организации Объединенных Наций³⁶, которые подробно рассматриваются в следующих ниже разделах.

40. По мнению инспекторов, следует продолжить консультации с государствами-членами в целях обновления правил процедуры Комитета высокого уровня, а также совершенствования состава его участников и методов его работы.

D. Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг

41. УСЮЮ было учреждено Генеральной Ассамблеей в 1974 году в качестве специальной группы в составе ПРООН для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами. За прошедшие годы его мандат и название изменились, и в настоящее время оно является действующей на базе ПРООН отдельной структурой, которая выступает в качестве координатора работы по поощрению и содействию СЮЮТС в целях развития на глобальной и общесистемном уровне в рамках Организации Объединенных Наций.

42. УСЮЮ получает директивы и руководящие указания в области политики от Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательного органа, КВУ. УСЮЮ представляет свои основные положения в области стратегического планирования Исполнительному совету ПРООН, ЮНФПА и Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) для утверждения и финансового обеспечения. Директор отчитывается перед Администратором ПРООН и в 2016 году был назначен Посланником Генерального секретаря по сотрудничеству Юг–Юг. УСЮЮ осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями, правилами и процедурами ПРООН.

Обзор системы руководства и программы мероприятий УСЮЮ

43. В **рекомендации 5** УСЮЮ предлагалось пересмотреть свою программу мероприятий и ресурсное обеспечение с целью определения приоритетов в своей работе, чтобы сделать ее более целенаправленной и эффективной в соответствии с расширенным мандатом Управления, и продолжать выполнять свои мандат и функции.

44. Стратегические рамки деятельности УСЮЮ на 2014–2017 годы³⁷ были опубликованы 16 декабря 2013 года, и деятельность осуществлялась с учетом политического руководства со стороны Генеральной Ассамблеи и КВУ, а также других соответствующих решений и обязательств. В стратегических основах главное внимание уделяется оказанию поддержки выработке и отстаиванию глобальной политики и информационно-пропагандистской деятельности Организации Объединенных Наций; координации и сотрудничеству между учреждениями; стимулированию внедрения инновационных механизмов; развитию партнерских отношений на широкой основе и мобилизации ресурсов; а также содействию обмену знаниями, налаживанию сетей контактов и обмену передовым опытом³⁸. Проект стратегических рамок деятельности УСЮЮ на 2018–2021 годы³⁹ уже разработан, и им УСЮЮ руководствуется в работе в поддержку усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, применяя СЮЮТС.

45. В **рекомендации 7** указывается на необходимость уточнить порядок подотчетности УСЮЮ для содействия его более тесной интеграции в структуру ПРООН. По результатам предыдущего обзора была отмечена недостаточность

³⁶ SSC/19/2.

³⁷ DP/CF/SSC/5.

³⁸ См. DP/CF/SSC/5, пункт 21.

³⁹ DP/CF/SSC/6.

механизмов широкого взаимодействия и нечеткость отношений подчиненности между УСЮЮ и ПРООН⁴⁰.

46. Согласно этим двум рекомендациям упомянутые выше доклады Генерального секретаря были опубликованы по просьбе КВУ:

- меры по дальнейшему укреплению УСЮЮ⁴¹, в котором особо отмечена целенаправленная программа работы в соответствии со стратегическими рамками;
- дальнейшие меры в направлении всестороннего продвижения координации СЮЮ в системе Организации Объединенных Наций⁴², в котором говорится о мерах, принятых в целях дальнейшего укрепления УСЮЮ;
- комплексное предложение относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния УСЮЮ и ключевые меры, принятые для повышения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг–Юг со стороны Организации Объединенных Наций⁴³, в котором подтверждается важность упорядочивания и конкретизации функций и структур.

47. В ходе обзора было отмечено, что Управление ревизии и расследований (УРР) ПРООН провело в 2015 году ревизию УСЮЮ, по итогам которой общая оценка адекватности и эффективности процессов руководства, управления рисками и контрольными процессами была признана неудовлетворительной. В ходе ревизии была выявлена нечеткость отношений подотчетности и подчиненности и вынесена рекомендация УСЮЮ совместно с ПРООН и другими партнерами поработать над уточнением своей подотчетности и подчиненности. В ходе ревизии были также отмечены неадекватность организационной структуры и слабость управления программами и людскими ресурсами⁴⁴.

48. В 2017 году была проведена следующая ревизия⁴⁵, по итогам которой был сделан вывод о том, что 15 из 16 рекомендаций, содержащихся в докладе о ревизии за 2015 год, были выполнены в полном объеме. Подчиненность на оперативном уровне была уточнена в марте 2016 года путем делегирования полномочий Администратора ПРООН директору УСЮЮ. Опубликование общеорганизационной стратегии ПРООН в области СЮЮТС в июле 2016 года также стало важным шагом в направлении прояснения и углубления взаимоотношений между ПРООН и УСЮЮ.

49. Организационная структура УСЮЮ была рассмотрена консультативной группой ПРООН по вопросам управления, которая рекомендовала обеспечить более четкое распределение функций в целях повышения эффективности операций. УСЮЮ выполнило эту рекомендацию в отношении структуры⁴⁶.

50. Инспекторы отметили, что недавно утвержденная в декабре 2017 года организационная схема УСЮЮ свидетельствует о том, что эта структура по-прежнему находится на переходном этапе при наличии 15 незаполненных должностей (в процессе заполнения или замороженных) из 28 должностей помимо 22 индивидуальных подрядчиков.

⁴⁰ См. JIU/REP/2011/3, пункты 107–115.

⁴¹ SSC/18/3.

⁴² SSC/18/IM/1.

⁴³ SSC/19/2.

⁴⁴ UNDP Office of Audit and Investigations, “Audit of United Nations Office for South-South Cooperation”, report No. 1580 of 24 February 2016 (updated on 2 May 2016).

⁴⁵ UNDP Office of Audit and Investigations, “Audit of United Nations Office for South-South Cooperation, Follow-up of OAI Report No. 1580 dated 24 February 2016 (updated: 2 May 2016)”, report No. 1754 of 22 February 2017.

⁴⁶ Ibid.

51. По мнению инспекторов УСЮЮ следует вновь рассмотреть нынешнюю укомплектованность штата и применение договорных механизмов для обеспечения надлежащей результативности и эффективного и устойчивого выполнения своего мандата.

52. В ходе упомянутой выше оценки эффективности УСЮЮ, которую провел внешний консультант, был изучен вопрос о распределении основных и неосновных ресурсов по трем перспективным направлениям в стратегических рамках деятельности УСЮЮ на 2014–2017 годы. По итогам оценки был сделан вывод о том, что есть области, в которых УСЮЮ вносит значительный вклад в пропаганду принципов СЮЮТС в соответствии со стратегическими рамками⁴⁷.

53. Инспекторы пришли к выводу, что рекомендации 5 и 7 были выполнены путем принятия стратегических рамок деятельности УСЮЮ, а также выполнения рекомендаций, содержащихся в трех докладах Генерального секретаря и докладах УРР/ПРООН.

54. Инспекторы поддерживают дальнейшее проведение периодических ревизий УСЮЮ согласно положениям, правилам и процедурам ПРООН в целях дальнейшего совершенствования руководства и управления УСЮЮ.

Региональное позиционирование УСЮЮ

55. В рекомендации 6 содержится предложение о перебазировании региональных представителей УСЮЮ в региональных центрах ПРООН в региональные комиссии в целях расширения регионального присутствия УСЮЮ и обеспечения более согласованного подхода на региональном уровне.

56. Данная рекомендация не выполнена. Генеральный секретарь отметил, что такое перебазирование лишило бы ПРООН и УСЮЮ людских ресурсов, необходимых им для обеспечения более тесной поддержки региональных инициатив, как это предусмотрено в Найробийском итоговом документе⁴⁸.

57. Как уже упоминалось в предыдущем обзоре ОИГ, региональный представитель УСЮЮ для Африки был перебазирован из Южной Африки в Эфиопию, где расположены Африканский союз и Экономическая комиссия для Африки⁴⁹. Региональный представитель УСЮЮ оказывал поддержку Африканскому союзу в разработке его стратегий партнерства в 2015 и 2016 годах.

58. Инспекторы также отметили, что на момент проведения настоящего обзора назначение регионального представителя УСЮЮ для стран Латинской Америки и Карибского бассейна все еще не было завершено. Эта должность не заполнена со времени предыдущего обзора, и по информации УСЮЮ ее заполнение ожидается в 2018 году.

59. Инспекторы настоятельно призывают УСЮЮ незамедлительно назначить регионального представителя для стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

Руководство УСЮЮ

60. Анализ, проведенный в рамках настоящего обзора, указывает на то, что 12 из 19 респондентов, представивших ответы на вопросник⁵⁰, взаимодействуют с УСЮЮ на регулярной основе, а 10 из них высоко оценивают руководящую и координирующую роль УСЮЮ в осуществлении общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к СЮЮТС. ФАО, например, сообщила, что мероприятия и инициативы, организованные УСЮЮ, обеспечивают для учреждений Организации Объединенных Наций прекрасную платформу для демонстрации своей

⁴⁷ Brewster, “Final evaluation of the performance of the United Nations Office for South-South Cooperation”, para. 117.

⁴⁸ См. A/66/717/Add.1, пункт 14.

⁴⁹ См. JIU/REP/2011/3, пункт 106.

⁵⁰ Исключая УСЮЮ.

работы и укрепления роли системы Организации Объединенных Наций в содействии СЮЮТС.

61. Предложения по совершенствованию руководства УСЮЮ были высказаны в отношении двух основных областей деятельности: мобилизации ресурсов и обмена знаниями. Десять учреждений указали на то, что УСЮЮ могло бы активизировать поддержку и руководство в деле мобилизации средств и разработки стратегии мобилизации ресурсов. Девять учреждений отметили, что были бы признательны за более регулярное и своевременное обновление информации о новых моментах, касающихся СЮЮТС, включая информацию о возможностях финансирования и партнерства, а также более систематический обмен опытом.

62. Инспекторы считают эти предложения ценными для дальнейшего укрепления УСЮЮ. Ожидается, что выполнение следующей рекомендации повысит эффективность работы УСЮЮ.

Рекомендация 2

Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг следует обратиться к УСЮЮ с просьбой о разработке к концу 2019 года общесистемной стратегии мобилизации ресурсов, а также мер по укреплению своей роли в процессе обмена знаниями.

Е. Региональные комиссии

63. В **рекомендации 8** предлагается, чтобы Экономический и Социальный Совет предложил региональным комиссиям разработать стратегии, а также создать структуры и мобилизовать ресурсы в целях усиления субрегионального, регионального и межрегионального СЮЮ.

64. В результате предыдущего обзора было установлено, что элементы СЮЮ содержались в программах работы всех пяти региональных комиссий, однако ни в одной из них не было официальных координационных пунктов по вопросам СЮЮ, а также отсутствовала единая стратегия или рамочная основа осуществления СЮЮ.

65. Эту рекомендацию еще предстоит выполнить в полном объеме. Экономическая комиссия для Африки учредила секцию по вопросам партнерства и мобилизации ресурсов, которая занимается вопросами СЮЮ. Назначен специальный координатор. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана назначила координаторов в Отделе по стратегии и управлению программами. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна учредила комитет по СЮЮ.

66. Региональные комиссии уже действуют на опережение и активно используют имеющиеся для СЮЮТС условия как внутри, так и за пределами своих соответствующих регионов. Уже имеющиеся инициативы и новые предложения следует дополнительно обсудить на уровне межправительственных и секторальных комитетов, занимающихся вопросами научных исследований, выявления инструментов политики и механизмов стимулирования, обмена передовым опытом и знаниями, а также укрепления работы региональных комиссий⁵¹.

Ф. Финансирование

67. В **рекомендации 9** содержится призыв к выделению не менее 0,5% ресурсов основного бюджета и конкретной доли внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.

⁵¹ Regional Commissions New York Office, “Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development: The Role of the Regional Commissions” (New York, 27 September 2015).

68. Организации пришли к единому мнению в отношении того, что в структуре их фондов на цели технического сотрудничества более 0,5% выделялось на региональные программы, которые, как ожидалось, будут в значительной степени охватывать СЮЮ⁵². Действительно, 13 из 26 учреждений Организации Объединенных Наций, охваченных настоящим обзором, сообщили, что они достигли указанного в рекомендации целевого показателя. В то же время 10 из 20 респондентов, представивших ответы на вопросники в рамках настоящего обзора, считают, что ограниченное либо нерегулярное финансирование является основным препятствием в деле укрепления поддержки СЮЮТС. Об аналогичном результате также сообщается в обследовании координаторов-резидентов ДЭСВ 2017 года⁵³. В приложении II содержится более подробная информация по каждой организации.

69. В настоящем обзоре тем не менее отмечено, что в силу самого характера СЮЮТС как процесса и партнерских отношений трудно оценить объем бюджетных средств, выделяемых непосредственно на инициативы в области СЮЮТС, если отсутствуют четкие указания в структуре бюджета по программам и фондов технического сотрудничества, конкретно предназначенных для таких инициатив⁵⁴.

70. В настоящем обзоре также отмечено, что в большинстве организаций планирование средств, как упомянуто в замечаниях Генерального секретаря и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по докладу ОИГ 2011 года⁵⁵, ведется на страновом уровне совместно с властями стран и/или донорами, а идея количественного определения целевого показателя распределения ресурсов, как представляется, предполагает наличие централизованного механизма распределения, а не какого-либо первичного механизма планирования на базе страны.

Г. Представление докладов, мониторинг и оценка

71. В **рекомендации 11** содержится призыв к систематическому и регулярному представлению докладов, проведению мониторинга и оценки в области СЮЮТС в организациях системы Организации Объединенных Наций.

72. Как отметил КСР в своих комментариях по докладу ОИГ 2011 года⁵⁶, для представления докладов следует задействовать уже существующие механизмы отчетности во избежание возникновения дополнительной работы, которая повлечет за собой финансовые, организационные и кадровые последствия.

73. Для деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку СЮЮТС доклады Генерального секретаря о положении дел в области СЮЮ выполняют роль первичного механизма представления периодических докладов. В настоящее время средствами сетевого опроса в адрес организаций системы Организации Объединенных Наций рассылаются разработанные УСЮЮ стандартные вопросники для сбора ключевой информации при подготовке докладов о ходе работы и достижениях Организации Объединенных Наций в области оказания общесистемной поддержки СЮЮТС. За последние годы возросло число организаций, которые вносят вклад в составление этих двух докладов: с 7 учреждений в 2014 году до 23 учреждений в 2017 году⁵⁷.

⁵² См. A/69/153, пункт 18.

⁵³ ДЭСВ, "DESA Survey of Resident Coordinators 2017" (New York, February 2018), p. 25.

⁵⁴ См. ДЭСВ, "DESA Survey of UN Agency Headquarters 2017", где в таблице 6 приводятся некоторые данные о бюджетных средствах, предназначенных для СЮЮТС.

⁵⁵ См. A/66/717/Add.1, пункт 17.

⁵⁶ См. A/66/717/Add.1, пункт 19.

⁵⁷ Brewster, "Final evaluation of the performance of the United Nations Office for South-South Cooperation", para. 122.

74. В системе руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку СЮЮТС также упоминаются основные меры по отслеживанию прогресса в области мониторинга и оценки⁵⁸. По итогам проведенного ДЭСВ в 2017 году обследования штаб-квартир учреждений Организации Объединенных Наций 21 из 29 учреждений Организации Объединенных Наций сообщили, что они включили в свои годовые доклады руководящим органам элементы, касающиеся СЮЮТС⁵⁹. Это является значительным прогрессом, достигнутым со времени предыдущего обзора, когда было установлено, что лишь девять организаций⁶⁰ упомянули, пусть и кратко, о СЮЮТС в своих ежегодных докладах⁶¹.

75. Недавние события свидетельствуют о том, что ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ввели общий показатель, характеризующий СЮЮТС, в четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций⁶².

76. Что касается оценки, то в ходе предыдущего обзора лишь четыре учреждения, а именно ФАО, ПРООН, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Международная морская организация (ИМО), провели соответствующие оценки СЮЮТС. В настоящее время многие учреждения Организации Объединенных Наций откликаются на призывы оценить свою поддержку СЮЮТС, и ряд оценок уже проведен.

77. Например, в 2012 году ЮНИДО провела оценку своих центров по промышленному сотрудничеству Юг–Юг в Китае и Индии, в результате чего были извлечены важные уроки, в том числе в отношении необходимости сосредоточить внимание на частном секторе как источнике финансирования и передачи технологий. ПРООН провела оценку своего вклада в СЮЮТС в период между 2009 и 2011 годами. Полученные выводы и ответы руководства легли в основу ее общеорганизационной стратегии в области СЮЮТС, опубликованной в 2016 году. ФАО провела внутренний обзор своей работы за 15 лет, в результате чего в ее программе СЮЮ были выявлены области, в которых необходимо было ее усовершенствовать. В 2014 году ВОИС поручила провести независимую оценку своего проекта по укреплению СЮЮ в сфере интеллектуальной собственности и развития между развивающимися и наименее развитыми странами.

78. Инспекторы пришли к выводу, что система представления докладов, мониторинга и оценки в отношении инициатив по СЮЮТС в рамках системы Организации Объединенных Наций была укреплена со времени проведения предыдущего обзора. При этом учреждениям, которые еще не включили элементы СЮЮТС в свои ежегодные доклады и системы мониторинга и оценки, следует продолжать усилия в этом направлении.

Н. Координация

79. В **рекомендации 12** содержится призыв обеспечить координацию в поддержку СЮЮТС в организациях системы Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартир, региональном и страновом уровнях.

⁵⁸ SSC/19/3 стр. 31.

⁵⁹ ДЭСВ, “DESA Survey of UN Agency Headquarters 2017”, p. 18.

⁶⁰ В частности, ВПП, ИКАО, МСЭ, ПРООН, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНКТАД и ЮНФПА.

⁶¹ См. JIU/REP/2011/3, пункт 158.

⁶² “Working together to support implementation of the 2030 Agenda, UNDP, UNFPA, UNICEF, and UN-Women: annex to the common chapter in the respective strategic plans, 2018–2021” (31 July 2017).

80. В соответствии с этой рекомендацией меры по включению СЮЮТС в ЮНДАФ были изложены в системе руководящих принципов оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку СЮЮТС⁶³. В докладе Генерального секретаря о мерах по дальнейшему укреплению УСЮЮ также перечислены меры и рекомендации по укреплению общесистемных координационных механизмов на глобальном, региональном и страновом уровнях⁶⁴.

81. Что касается представленности УСЮЮ в соответствующих координационных механизмах, то в докладе Генерального секретаря о дальнейших мерах в направлении всестороннего продвижения координации СЮЮТС в системе Организации Объединенных Наций отмечены конкретные меры, принимаемые Администратором ПРООН в ответ на просьбу КВУ об учреждении на более официальной и прочной основе межучрежденческого механизма, координируемого УСЮЮ, и предоставлении УСЮЮ возможностей быть представленным на более регулярной основе в стратегических и координационных механизмах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ПРООН)⁶⁵.

82. ДЭСВ также продолжает активно взаимодействовать с УСЮЮ по направлениям его работы в области СЮЮТС, включая выполнение ДЭСВ роли секретариата для Форума по сотрудничеству в целях развития, что обеспечивает платформу для осуществления заинтересованными сторонами многостороннего диалога по вопросам политики, обмена знаниями и взаимного обучения в сфере сотрудничества Юг–Юг, а также других форм международного сотрудничества в целях развития. Директор УСЮЮ по-прежнему является одним из членов неофициальной многосторонней консультативной группы Форума по сотрудничеству в целях развития, которая оказывает ДЭСВ консультативную помощь и поддержку в этой области.

83. По итогам предыдущего обзора ОИГ было выдвинуто предложение о том, чтобы Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам⁶⁶ создал в рамках СЮЮТС объединенную структуру, предназначенную для обеспечения согласованности принимаемых мер и выработки общих подходов к СЮЮТС среди участвующих учреждений Организации Объединенных Наций. ДЭСВ как организатор совещаний и председатель Исполнительного комитета поднимал вопрос о создании тематической группы по вопросам СЮЮТС, однако был достигнут консенсус в отношении того, что СЮЮТС активно продвигается в рамках уже существующих тематических групп, и нет необходимости дополнительно создавать отдельную группу по СЮЮТС.

84. В контексте ЮНДАФ, по данным обследования координаторов-резидентов ДЭСВ 2017 года, 56% из тех, кто ответил, заявили, что ЮНДАФ в основном решает вопросы СЮЮТС, а 87% отметили, что правительства осуществляют мероприятия в области СЮЮТС⁶⁷. Это говорит о том, что в рамках ЮНДАФ имеются возможности выработки более тесных совместных подходов к СЮЮ, но при этом следует помнить, что включение СЮЮТС в ЮНДАФ должно определяться национальными приоритетами, и руководствоваться следует именно этими соображениями. В пересмотренном Руководстве по реализации ЮНДАФ, опубликованном в 2017 году, предлагается, чтобы в рамочных программах по оказанию помощи в целях развития учитывалась возможность использования СЮЮТС в качестве одного из механизмов сотрудничества в области налаживания партнерских отношений⁶⁸.

⁶³ SSC/17/3, таблица 5, и SSC/19/3, таблица 1.

⁶⁴ См. SSC/18/3, пункты 27–33.

⁶⁵ См. SSC/18/IM/1, пункты 16–21.

⁶⁶ В его состав входят ДЭСВ, пять региональных комиссий, «ООН-женщины», КССА, ПРООН, УВКПЧ, УНП ООН, Хабитат ООН, ЮНЕП и ЮНКТАД, а также научно-исследовательские/учебные институты, такие как КВПНРМ, УООН, ЮНИТАР и ЮНРИСД.

⁶⁷ ДЭСВ, “DESA Survey of Resident Coordinators 2017”, pp. 23–24.

⁶⁸ ПРООН, “United Nations Development Assistance Framework Guidance” (New York, 2017).

85. В результате вышеупомянутой оценки эффективности УСЮЮ, которую провел внешний консультант, было установлено, что Управление оказывало учреждениям Организации Объединенных Наций поддержку как на глобальном, так и на страновом уровне в целях разработки инструментов политики в области СЮЮТС и интеграции принципов СЮЮТС в их рамочные программы по оказанию помощи в целях развития⁶⁹.

86. В целях достижения большей слаженности и согласованности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь обратился к УСЮЮ с просьбой координировать, в консультации с учреждениями Организации Объединенных Наций, подготовку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области СЮЮ, а также независимого всеобъемлющего годового доклада о СЮЮ⁷⁰. Координация подготовки этих документов способствовала бы дальнейшему укреплению существующих координационных механизмов содействия СЮЮТС.

87. Инспекторы пришли к выводу, что координационный механизм в поддержку СЮЮТС в рамках системы Организации Объединенных Наций на различных уровнях улучшился со времени проведения предыдущего обзора.

III. Выводы

88. По результатам настоящего обзора был сделан вывод о том, что за последние семь лет достигнут значительный прогресс в осуществлении 12 рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ 2011 года.

89. Начиная с создания системы руководящих принципов оперативной деятельности и определений СЮЮТС меры по дальнейшему укреплению УСЮЮ и улучшению слаженности и согласованности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций СЮЮТС, в значительной степени реализованы.

90. В большинстве штаб-квартир учреждений Организации Объединенных Наций, охваченных настоящим обзором, созданы специализированные и четко идентифицируемые структуры СЮЮ/СЮЮТС либо координационные пункты. Половина из этих учреждений указали, что они достигли предложенного в предыдущем обзоре целевого показателя в отношении распределения основных бюджетных и внебюджетных ресурсов. В то же время нехватка ресурсов является основным препятствием в деле оказания поддержки СЮЮТС.

91. Улучшена система представления докладов, мониторинга и оценки.

92. Система управления СЮЮТС и программа мероприятий УСЮЮ были пересмотрены, а также разработаны и реализованы стратегические рамки деятельности УСЮЮ на 2014–2017 годы.

93. Следует продолжать консультации с государствами-членами в целях совершенствования состава участников и методов работы КВУ.

⁶⁹ Brewster, “Final evaluation of the performance of the United Nations Office for South-South Cooperation”, paras. 36–37 and 122.

⁷⁰ См. A/72/297, пункты 94–95.

Приложение I

Рекомендации, содержащиеся в документе JIU/REP/2011/3

Рекомендация 1: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) следует обратиться к Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) как Председателю Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН) с просьбой поручить Специальной группе по сотрудничеству Юг–Юг (СГ/СЮЮ), в координации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, представить проекты рабочих определений сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, вынести их на утверждение Генеральной Ассамблеи, используя для этого предстоящую в 2012 году семнадцатую сессию КВУ, и обеспечить доведение этих определений до всеобщего сведения и их применение, в том числе путем проведения рабочих совещаний и учебных занятий в штаб-квартирах и на местах в масштабах всей системы.

Рекомендация 2: Администратору ПРООН как Председателю ГРООН следует обратиться к СГ/СЮЮ с просьбой, в координации с организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, и при посредстве ГРООН/УКДР, разработать единые рамки, стратегию, политику и руководящие принципы оперативной деятельности, способствующие систематическому развитию сотрудничества Юг–Юг, а также трехстороннего сотрудничества и обмена знаниями через соответствующие программы и проекты на уровне штаб-квартир, региональном и страновом уровнях, которые должны быть адаптированы организациями к своим сферам компетенции, и представить их через Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) на утверждение Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее, имея в виду их распространение и внедрение в практику, в том числе путем проведения рабочих совещаний и учебных занятий, не позднее чем к концу 2012 года. Элементы СЮЮ следует по просьбе правительств включать, по мере необходимости, во все соответствующие программы на уровне штаб-квартир, в ЮНДАФ и в проекты по техническому сотрудничеству.

Рекомендация 3: директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обратиться к исполнительным главам этих организаций с просьбой создать легко идентифицируемые профильные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за разработку в каждом учреждении собственной политики и стратегии поддержки, а также обеспечить в рамках своих организаций и на межучрежденческом уровне координацию сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, при необходимости с соответствующим перераспределением персонала и ресурсов для этих целей.

Рекомендация 4: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) следует просить Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее до конца 2012 года предложение о пересмотре существующей структуры управления сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) и его секретариатской поддержки в Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и действенности процедур работы КВУ, лучшего разграничения ответственности и организации взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами. В этом предложении следует отразить:

а) необходимость более широкого участия учреждений по техническому сотрудничеству, соответствующих государственных органов и координационных пунктов в работе КВУ;

б) необходимость выработки регулярной повестки дня, организации дискуссий и мероприятий по соответствующим тематическим направлениям, опирающихся на работу постоянных тематических групп, в состав которых должны по

мере необходимости включаться представители национальных органов, научных кругов, гражданского общества и частного сектора;

с) рассмотрение тематических и секторальных докладов соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 5: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) следует:

а) просить Специальную группу по сотрудничеству Юг–Юг (СГ/СЮЮ) продолжать выполнять мандат и функции, которыми она наделена согласно Буэнос-Айресскому плану действий (БАПД), Новым направлениям технического сотрудничества между развивающимися странами и Найробийскому итоговому документу, уделяя основное внимание поддержке и пропаганде намеченного в них политического курса в глобальном масштабе и в системе Организации Объединенных Наций; координации действий и облегчению сотрудничества между учреждениями; поощрению использования инновационных механизмов; развитию партнерства, открытого для всеобщего участия, и привлечению ресурсов государственного и частного секторов для поддержки инициатив по осуществлению Найробийского итоговому документу силами различных учреждений; а также поддержке усилий по распространению знаний, созданию сетей и обмену позитивным опытом, в том числе с использованием новых и существующих центров передового опыта, СГ/СЮЮ и площадок системы Организации Объединенных Наций. В этих целях СГ/СЮЮ следует пересмотреть имеющуюся у нее программу мероприятий и кадровую структуру, с тем чтобы определить приоритеты в своей работе, одновременно обеспечив более четкое разграничение функций с другими структурами Организации Объединенных Наций; и

б) призвать все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций поддержать работу СГ/СЮЮ и способствовать максимальной эффективности выполняемых ею функций.

Рекомендация 6: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) и Экономическому и Социальному Совету, в координации с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), следует рассмотреть вопрос о перебазировании региональных представителей Специальной группы по сотрудничеству Юг–Юг (СЮЮ) в региональные комиссии, где они были бы непосредственно подотчетны ПРООН и СГ/СЮЮ.

Рекомендация 7: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг следует дополнительно уточнить порядок подотчетности Специальной группы по сотрудничеству Юг–Юг (СГ/СЮЮ), имея в виду устранение противоречия между вопросом о самостоятельном положении Группы в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее более тесной интеграцией в структуру ПРООН, включая обращение к Администратору ПРООН с просьбой предусмотреть схему взаимодействия с Группой на уровне штаб-квартиры и в регионах, а также регулярное участие руководителя Группы и ее региональных координаторов во всех механизмах и совещаниях по выработке стратегий и принятию решений, с тем чтобы повысить авторитет Группы, привлечь дополнительное внимание к ее деятельности и обеспечить учет сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) в качестве сквозной темы во всех программных решениях на уровне отдельных организаций и на общесистемном уровне.

Рекомендация 8: Экономическому и Социальному Совету следует предложить региональным комиссиям Организации Объединенных Наций разработать стратегии, создать структуры/механизмы, а также специально мобилизовать или перераспределить ресурсы на директивном, программном и оперативном уровнях в целях усиления субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ), а также использовать ежегодные совещания региональных координационных механизмов (РКМ) в качестве средства развития общесистемного сотрудничества и координации усилий по поддержке СЮЮ.

Рекомендация 9: директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует предложить их исполнительным главам на основе консультаций со странами, в которых осуществляются программы, выделять конкретную долю – не менее 0,5% – ресурсов основного бюджета на содействие развитию сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) в своих областях компетенции, а также достичь со странами-донорами договоренности об использовании конкретной доли внебюджетных ресурсов для финансирования инициатив в области СЮЮ и трехстороннего сотрудничества.

Рекомендация 10: Администратору ПРООН следует обратиться к СГ/СЮЮ с просьбой разработать на основе консультаций с ГРООН/УКДР, организациями системы Организации Объединенных Наций, ДЭСВ и странами-донорами стратегии и схемы финансирования, призванные содействовать трехстороннему сотрудничеству (ТС), в том числе посредством партнерских инициатив, которые объединяют усилия сторон, оказывающих помощь в рамках «горизонтального» сотрудничества в области развития, с усилиями традиционных доноров и организаций системы Организации Объединенных Наций в областях, представляющих общий интерес.

Рекомендация 11: Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг (КВУ) следует просить исполнительных глав организаций, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, о том, чтобы они начиная с 2012 года:

- a) создали у себя системы, позволяющие отслеживать их деятельность в области сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) и трехстороннего сотрудничества (ТС);
- b) включали в доклады, регулярно представляемые ими своим руководящим органам, подраздел, посвященный их вкладу в поддержку такого сотрудничества;
- c) вносили вклад в регулярную подготовку докладов Экономическому и Социальному Совету, КВУ и Генеральной Ассамблее, включая доклады, каждые два года представляемые Генеральной Ассамблее Генеральным секретарем;
- d) по просьбе КВУ готовили тематические доклады; и
- e) периодически проводили оценку своей деятельности в области сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) и трехстороннего сотрудничества (ТС) по согласованному набору показателей.

Рекомендация 12: Генеральному секретарю следует обеспечить, чтобы начиная с 2012 года:

- a) вопросы сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) неизменно включались в повестку дня существующих координационных механизмов на уровне центральных учреждений, региональном и страновом уровнях, и в частности в повестку дня КВУП/КСР, ГРООН, ИКЭСВ, РКМ, ГРД и СГООН;
- b) регулярно проводились совещания в рамках тематических направлений, целевых групп и координационных пунктов по СЮЮ на основе согласованных положений о круге ведения и программ работы;
- c) вопросы сотрудничества Юг–Юг (СЮЮ) включались в ЮНДАФ для соответствующих стран и в новые субрегиональные/региональные рамочные программы; и
- d) СГ/СЮЮ была представлена во всех соответствующих координационных механизмах, целевых группах и тематических направлениях, в зависимости от того, что применимо.

Приложение II

Информация о принятии и реализации рекомендаций 3 и 9, содержащихся в документе JIU/REP/2011/3⁷¹

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
ФАО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Департамент технического сотрудничества несет ответственность за сотрудничество Юг–Юг, в том числе методологии, процедуры и координацию разработки и осуществления. В 2015 году опубликовано «Краткое руководство ФАО по СЮЮ», а вслед за ним в 2016 году – стратегия в области СЮЮТС. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Первоначальные средства выделены из РБ, а средства на реализацию – из ВР. Число проектов в области СЮЮТС неуклонно растет, и поощряется мобилизация средств как из РБ, так и ВР.
МАГАТЭ	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не актуально в отношении Совета управляющих, однако реализовано в соответствии с нижеизложенным: Стратегия в отношении региональных и межрегиональных проектов в области Программы технического сотрудничества включает обеспечение рамок для создания сетей и сотрудничества между странами, обеспечивающими дополнительную координацию по СЮЮ со специализированными координационными пунктами МАГАТЭ. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не актуально в отношении Совета управляющих, однако, по оценкам, доля, значительно превышающая 0,5% объема фонда технического сотрудничества, выделяется на региональные программы поощрения технического сотрудничества между развивающимися странами.
ИКАО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> В Бюро по вопросам технического сотрудничества имеется координационный пункт по выработке директивных указаний в области СЮЮТС. Секция по осуществлению полевых операций выполняет функции координатора мероприятий в области СЮЮТС. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Более 0,5% средств из РБ и ВР было выделено на реализацию Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке и СЮЮТС в рамках Программы технического сотрудничества.

⁷¹ Основные источники: данные сетевой системы слежения ОИГ (ССС) по состоянию на май 2018 года и ответы на вопросник ОИГ 2018 года.

Примечание: ШК: штаб-квартира, СЮЮ: сотрудничество Юг–Юг, СЮЮТС: сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, РБ: регулярный бюджет/ресурсы и ВР: внебюджетные ресурсы.

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
МОТ	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Группа по СЮЮ и партнерскому сотрудничеству, состоящая из четырех сотрудников, отвечает за СЮЮТС. Руководящий орган в марте 2012 года принял стратегию в области СЮЮТС. В марте 2018 года руководящий орган принял документ, в котором содержится обзор достигнутого на сегодняшний день прогресса и предлагаемые в будущем меры по СЮЮТС (GB.332/POL/4). В Международном учебном центре МОТ в Турине имеется состоящая из двух сотрудников специализированная группа по делам стран БРИКС. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> В ходе каждого двухгодичного периода более 1,7 млн долл. выделяется из РБ на цели СЮЮТС (2016/17 и 2018/19 годы). За последние пять лет странами БРИКС и другими развивающимися странами было мобилизовано более 20 млн долл. в качестве ВР на цели проектов МОТ в области СЮЮТС.
ИМО	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> Конкретные функции в рамках Секретариата ИМО по вопросам СЮЮТС пока не определены. СЮЮ упоминается в стратегическом плане на 2018–2023 годы, и на этапе рассмотрения находится внутренняя процедура учреждения соответствующего механизма, включая назначение координатора. 	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> Информация отсутствует.
МТЦ	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не рассматривалась, поскольку директивными органами МТЦ являются Генеральная Ассамблея и Генеральный совет Всемирной торговой организации. Средства на цели СЮЮ учтены в структуре общеорганизационных пожертвований на деятельность ЦМТ, поступающих в рамках его программы торговли Юг–Юг и инвестиций, утвержденной в 2017 году. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не рассматривалась
МСЭ	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Департамент осуществления проектов и управления знаниями Бюро развития электросвязи (БРЭ) является координационным центром СЮЮ, проводя, в числе прочего, деятельность по укреплению потенциала, осуществлению проектов и обмену опытом. 	Принята и выполняется	<ul style="list-style-type: none"> По крайней мере 1,3% бюджета БРЭ на осуществление основных видов деятельности в 2015, 2016 и 2017 годах выделялось на проведение мероприятий в области СЮЮ в рамках осуществления решений всемирных конференций по развитию электросвязи.
Организация Объединенных Наций	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> УСЮЮ является координационным центром по поощрению и содействию СЮЮТС в интересах развития на глобальной и общесистемной основе в рамках Организации Объединенных Наций. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не представлено никакой информации.

	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
Организация	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
Хабитат ООН	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> В резолюции 26/5, принятой Советом управляющих в мае 2017 года, содержатся четкие указания в отношении укрепления СЮЮ в области устойчивого жилищного хозяйства и городского развития. СЮЮТС фигурирует в стратегии партнерства Хабитат ООН на 2017–2022 годы, реализацией которой руководит Отдел внешних сношений в тесном сотрудничестве с Отделом по программам. Координационный пункт по СЮЮТС в составе Отдела по программам действует с 2011 года. 	Принята и выполняется	<ul style="list-style-type: none"> Объем поддержки СЮЮТС со стороны Хабитат ООН превышает целевой показатель, поскольку охватывает значительное число программ и проектов, осуществляемых в странах глобального Юга. Хабитат ООН изучает возможности прямого финансирования инициатив в области СЮЮТС, например через фонд, учрежденный в 2017 году правительством Китая.
ЮНКТАД	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> С 2009 года состоящая из 6 сотрудников Группа по экономическому сотрудничеству и интеграции между развивающимися странами занимается СЮЮТС. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Примерно 0,86% основного бюджета систематически выделяется на должности, связанные с СЮЮТС, за исключением совместно занимаемых должностей и ресурсов, не связанных с должностями.
ПРООН/УСЮЮ	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> УСЮЮ пребывает в составе ПРООН с 1974 года и является координационным центром Организации Объединенных Наций по СЮЮТС, поощряя, координируя и содействуя СЮЮТС как на глобальном уровне, так и в рамках системы Организации Объединенных Наций. Первая общеорганизационная стратегия в области СЮЮТС была опубликована в 2016 году. В ней признается дополняющий характер роли УСЮЮ на общесистемном уровне и роль ПРООН в качестве оперативного звена по осуществлению СЮЮТС на местах. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Поддержка СЮЮТС, которую ПРООН оказывает в рамках своих региональных и страновых программ, превышает объем ресурсов, предложенный в данной рекомендации.
ЮНЕП	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> СЮЮ увязано с Балийским стратегическим планом по оказанию технической поддержки и созданию потенциала (БСП), принятым Советом управляющих ЮНЕП на своей 23-й сессии в 2005 году. Главный координатор ЮНЕП по СЮЮ обеспечивает, чтобы изменения в политике приводили к разработке и осуществлению программ, как это закреплено в среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2018–2021 годы. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Программа работы и бюджет организованы по 7 тематическим подпрограммам, в каждой из которых при их осуществлении учитываются вопросы СЮЮ в соответствии с принципами БСП.

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
		<ul style="list-style-type: none"> В процессе осуществления проектов СЮЮ Координатор также выявляет потенциальные возможности сотрудничества, механизмы финансирования и технологии. Руководящие положения в отношении процедур подготовки и утверждения проектов содержат особые требования, касающиеся СЮЮ и межучрежденческого сотрудничества. 		
ЮНЕСКО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Вопросы СЮЮ отражены в директивных документах и документах по вопросам стратегического планирования ЮНЕСКО (например, программе и бюджете на 2018–2021 годы (39 С/5), среднесрочной стратегии на 2014–2021 годы (37 С/4) и Комплексной стратегии партнерства) и в ее отчетности (например, ЕХ/4). Бюро стратегического планирования несет ответственность за СЮЮ, обеспечение руководства и поддержки по вопросам планирования, мониторинга и отчетности, и мобилизации ресурсов. 	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие выделения средств из РБ. Осуществляется, однако, мобилизация ВР на поддержку СЮЮТС.
ЮНФПА	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> В 2015 году утвержден проект в области СЮЮ на 2015–2017 годы, назначены двое специальных сотрудников и выделены бюджетные ассигнования на осуществление деятельности согласно проекту. В рамках опубликованной в марте 2017 года новой общеорганизационной стратегии в области СЮЮТС в большинстве подразделений штаб-квартиры назначены координаторы, а также учреждена межведомственная техническая группа. Новая группа по программной деятельности в области СЮЮТС в составе четырех сотрудников создана в октябре 2017 года. СЮЮТС включено в стратегический план на 2018–2021 годы в качестве нового программного направления взаимодействия. 	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> Снята с контроля в 2013 году, поскольку направлена в адрес директивного органа.

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
УВКБ ООН	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Последующую деятельность в связи с рекомендациями по законодательным вопросам/вопросам управления необходимо увязать с Генеральной Ассамблеей. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> См. замечание в левой колонке.
ЮНИСЕФ	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> СЮЮТС включено в стратегические планы (на 2014–2017 и 2018–2021 годы) и доклады о нем, начиная с 2014 года, содержатся в ежегодных докладах страновых отделений, из которых ЮНИСЕФ черпает материалы для глобальной отчетности. В штаб-квартире создана Группа обучения и обмена знаниями, специализированное подразделение для обмена знаниями и осуществления СЮЮ. В целях обмена передовым опытом в рамках ЮНИСЕФ создана сеть координаторов по сотрудничеству Юг–Юг. Опубликованные в июле 2017 года Руководящие указания ЮНИСЕФ по вопросам сотрудничества Юг–Юг и «горизонтального» сотрудничества были разработаны при участии сети и различных подразделений Организации, включая отделения на местах. 	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> СЮЮТС развивается в рамках программы мероприятий в качестве одной из стратегий ее выполнения, и поэтому не представляется возможным отдельно определить соответствующий объем финансирования. Однако стимулирующее и начальное финансирование в объеме 5,69 млн долл. было выделено исключительно из РБ в период между 2013 и 2017 годами.
ЮНИДО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Оперативная стратегия сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего промышленного сотрудничества (СЮЮТПС) была одобрена руководством в 2016 году. Старший координатор по вопросам СЮЮТПС в штаб-квартире получил поддержку со стороны координаторов, назначенных всеми соответствующими департаментами. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Расходы на персонал и финансирование проектов из РБ на СЮЮТПС составляют 0,26% РБ на 2018–2019 годы. Значительная часть бюджета на техническое сотрудничество была, однако, выделена на СЮЮТПС, хотя эффективный механизм для достоверного мониторинга и количественной оценки этих показателей еще не разработан.
УНП ООН	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не представлено никакой информации. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не представлено никакой информации.

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
ЮНОПС	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не актуально для ЮНОПС, которое осуществляет деятельность на основе критериев учета конкретных запросов и самофинансирования. ЮНОПС, однако, проявляет внимание к СЮЮТС, как это подчеркнуто в его стратегическом плане на 2018–2021 годы. Оно поддерживает различные проекты по поощрению СЮЮТС. Бюро по вопросам партнерства и руководители, ответственные за операции, являются координаторами деятельности в области развития партнерских отношений Юг–Юг и трехстороннего партнерства. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Не актуально для ЮНОПС, которое не функционирует на средства основного бюджета или ВР.
БАПОР	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Этот вопрос не имеет отношения к мандату БАПОР. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> См. замечание в левой колонке.
ЮНВТО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Программа в области технического сотрудничества и оказания услуг и Программа развития институциональных связей и мобилизации ресурсов назначены в качестве ответственных подразделений, а сотрудники этих подразделений назначены координаторами по вопросам СЮЮТС. 	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Пока не принято никакого конкретного решения.
ВПС	Не актуально	<ul style="list-style-type: none"> Ввиду размеров этой организации и ее ограниченных ресурсов, не удалось учредить специализированные структуры и механизмы. 	Не принята	<ul style="list-style-type: none"> Ввиду нулевого роста бюджета, не удалось выделить какую-либо долю основного бюджета на цели содействия какому-либо сотрудничеству.
ВПП	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Политика ВПП в области СЮЮТС была одобрена Исполнительным советом Программы в 2015 году. Вопросы СЮЮТС отражены в стратегических планах 2014–2017 и 2017–2021 годов и включены в ежегодный доклад об исполнении бюджета. В штаб-квартире в Отделе по вопросам политики и программ имеется штатный координатор в области СЮЮТС. Центры передового опыта ВПП в Бразилии и Китае, а также страновые отделения находятся на переднем крае взаимодействия в области СЮЮТС с правительствами принимающих ВПП стран. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> ВПП (по сравнению с другими учреждениями ООН) не имеет основного бюджета, а полностью финансируются за счет добровольных взносов. Таким образом ресурсы на поддерживаемые ВПП инициативы в области СЮЮТС целиком обеспечиваются из источников добровольного финансирования и полностью зависят от него. Бюджетные рамки увязывают средства с конкретными программами, операциями и вспомогательными структурами (например, глобальной деятельностью ВПП в области СЮЮТС в штаб-квартире).

Организация	Рекомендация 3: создать специализированные структуры, механизмы и координационные пункты, ответственные за политику и стратегию.		Рекомендация 9: выделять не менее 0,5% ресурсов основного бюджета на содействие развитию и конкретную долю внебюджетных ресурсов на финансирование инициатив в области СЮЮТС.	
	Положение дел	Осуществление	Положение дел	Осуществление
ВОЗ	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> СЮЮТС было включено в качестве задач, подлежащих решению на уровне штаб-квартиры и региональных отделений, в 12-ю Общую программу работы (ОПР) на 2014–2019 годы, а также в бюджет по программам на 2016–2017 и 2018–2019 годы. Проект 13-й ОПР на 2019–2023 также включает СЮЮ. Хорошо развитая сеть страновой поддержки, которая обеспечивает поддержку работы на страновом уровне, выполняет функции координатора по этим вопросам, и ее наличие поощряет сотрудничество между странами и регионами. Например, Региональное отделение для Северной и Южной Америки издавна обеспечивает поддержку технического сотрудничества между странами. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> См. замечание в левой колонке. Эффективный глобальный механизм для точного подсчета показателей не разработан, хотя это осуществляется в некоторых регионах.
ВОИС	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Специализированное подразделение, созданное в секторе развития, обеспечивает согласованное планирование и отчетность, а также взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Расходы на персонал подразделения выделяются из РБ. Расходы, не связанные с персоналом, составили 1,5% от объема не связанных с персоналом расходов за двухгодичный период 2014–2015 годов.
ВМО	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> Департамент по вопросам развития и региональной деятельности (РРД) является координационным пунктом для СЮЮТС. В рамках Департамента координацией по этим вопросам занимается Группа по координации проектов. 	Принята и выполнена	<ul style="list-style-type: none"> На 64-й сессии Исполнительного совета обсуждена стратегия развития потенциала на основе ряда соображений, в том числе рекомендаций ОИГ.

Приложение III

Обзор мер, которые должны быть приняты организациями-участницами по рекомендациям Объединенной инспекционной группы JIU/REP/2018/2

	Ожидаемое воздействие	Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы														Специализированные учреждения и МАГАТЭ														
		КСР	Организация Объединенных Наций*	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	МТЦ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	Хабитат ООН	УВКБ ООН	ЮНИСЕФ	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	Структура «ООН-женщины»	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО
Доклад	Для принятия решения	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Для информации	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Рекомендация 1	h		P																											
Рекомендация 2	f		P																											

Пояснения: P: рекомендация для принятия решения руководящим органом A: рекомендация для принятия мер административным руководителем

: Рекомендация не предполагает принятия каких-либо мер данной организацией.

Ожидаемое воздействие: a: повышение прозрачности и подотчетности; b: распространение передового опыта;

c: укрепление координации и сотрудничества; d: повышение слаженности и согласованности;

e: усиление контроля и соблюдения требований; f: повышение эффективности; g: значительная финансовая экономия;

h: повышение результативности; i: прочее.

* Согласно перечню в документе ST/SGB/2015/3.