

**Всеобъемлющий обзор поддержки малых
островных развивающихся государств системой
Организации Объединенных Наций:
заключительные результаты**

Доклад подготовил

Жан Уэсли Казо

Объединенная инспекционная группа

Женева, 2016 год



Организация Объединенных Наций

**Всеобъемлющий обзор поддержки малых
островных развивающихся государств системой
Организации Объединенных Наций:
заключительные результаты**

Доклад подготовил

Жан Уэсли Казо

Объединенная инспекционная группа



Организация Объединенных Наций, Женева, 2016 год

Резюме

**Всеобъемлющий обзор поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций: заключительные результаты
JIU/REP/2016/7**

В докладе содержатся заключительные результаты всеобъемлющего обзора, мандат на проведение которого дан Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/288. В нем рассматривается сфера охвата рекомендаций 1, 5 и 6, содержащихся в докладе "Рекомендации Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций для определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки малых островных развивающихся государств системой Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/2015/2), которые касаются следующего:

- общесистемной слаженности работы системы Организации Объединенных Наций в поддержку малых островных развивающихся государств (МОРАГ) по осуществлению Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") с учетом ее связей с другими глобальными мандатами;
- институциональной структуры и координации отслеживания и представления докладов об осуществлении программы "Путь Самоа";
- институциональных и управленческих механизмов координации между Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Канцелярией Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и МОРАГ (КВПНМ).

Выводы доклада основываются на информации, собранной в ходе поездок на места в следующие малые островные развивающиеся государства: Барбадос, Маврикий, Самоа, Тринидад и Тобаго и Фиджи. Были также проведены поездки в Панаму, региональный центр организаций системы Организации Объединенных Наций, а также в организации, базирующиеся в Женеве, и в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Основные выводы

Общесистемная согласованность осуществления программы "Путь Самоа" в контексте других глобальных мандатов в интересах устойчивого развития
(Рекомендации 1–6 в главе II)

В докладе дается оценка общесистемной слаженности поддержки системой Организации Объединенных Наций осуществления программы "Путь Самоа" в контексте других соответствующих глобальных мандатов с уделением особого внимания связям с главной целью устойчивого развития после принятия Повестки дня устойчивого развития до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Приоритетные области, определенные в программе "Путь Самоа" (резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи), проекте повестки дня устойчивого развития МОРАГ, влекут за собой связи с многими другими глобальными мандатами, которые последовательно рассматриваются как сквозные вопросы в рамках инициативы "единство действий".

Скоординированное планирование организаций системы Организации Объединенных Наций в малых островных развивающихся государствах привело к повышению эффективности использования общих ресурсов благодаря совместному выполнению близко связанных мероприятий. Реализация совместных проектов по борьбе с изменением климата и уменьшению опасности стихийных бедствий на Маврикии, решение проблем, связанных с состоянием здоровья населения, например снижение заболеваемости неинфекционными болезнями и сокращение бедности на Фиджи, а также проблем образования, молодежи и окружающей среды на Самоа – примеры повышения согласованности в разработке и оказании поддержки системой Организации Объединенных Наций МОРАГ в соответствии с приоритетами этих стран.

Доступ к финансированию развития и наращивание потенциала служат важнейшими средствами содействия малым островным развивающимся государствам в достижении целей устойчивого развития. В Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи) содержится призыв оказать поддержку в деле облегчения доступа к финансированию для стран с особыми потребностями, к которым принадлежат МОРАГ. В ходе исследований поднимался вопрос о доступе к финансированию для стран с доходом выше среднего и с высоким доходом, при этом отмечается, что нынешние критерии доступа к финансированию развития не всегда учитывают конкретные условия МОРАГ. В настоящем докладе предлагается пересмотреть критерии доступа для улучшения условий получения этими государствами льготного финансирования по ускоренной процедуре. Пересмотренные критерии должны учитывать конкретные экономические и экологические уязвимости МОРАГ, чтобы международные финансовые учреждения, региональные банки развития и двусторонние доноры могли использовать категории доступа на основе уязвимости. Работа Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, созданной Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 69/313 с участием более 50 организаций, в том числе организаций системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений, должна сыграть важную роль в достижении прогресса в деле согласованного определения критериев доступа для содействия устойчивому развитию МОРАГ.

Наращивание потенциала составляет одну из предпосылок содействия расширению возможностей государств по подготовке необходимых кадров для разработки и осуществления стратегий устойчивого развития в масштабах страны. Роль организаций заключается в том, чтобы делиться своим опытом и предоставлять консультативные услуги МОРАГ в целях обеспечения использования знаний на национальном и региональном уровне. Местным органам власти и другим заинтересованным сторонам следует передавать и распространять эти инструменты, чтобы они могли быть тиражированы и действенным образом использоваться на уровне стран в предпринимательском секторе, сфере образования и в гражданском обществе.

Институциональная структура контроля и отчетности (Рекомендации 7 и 8 в главе III)

Контроль и отчетность названы в пунктах 122–124 программы "Путь Самоа" важным элементом обеспечения реализации стратегии преобразований для устойчивого развития МОРАГ. В главе III настоящего доклада рассматриваются связи между различными элементами систем контроля и отчетности, которые определяются в контексте повестки дня устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, связанной с Целями устойчивого развития (ЦУР).

В ходе своих встреч с представителями правительств МОРАГ, включая премьер-министра Самоа, сотрудники ОИГ были проинформированы о принимаемых на уровне стран усилиях по согласованию процессов отчетности для сведения к минимуму бремени представления докладов для нескольких органов. На Барбадосе, Маврикии и Самоа благодаря системам комплексного планирования достигнут значительный прогресс в решении вопроса оценки осуществления их национальных стратегий развития по отношению к "Пути Самоа", Повестке дня до 2030 года, а также региональным механизмам, созданным политическим руководством (Форум тихоокеанских островов и Карибское сообщество), в случае Тихого океана и Карибского бассейна.

Организации системы Организации Объединенных Наций, которые работают на местах на началах "единства действий" под руководством системы координаторов-резидентов и Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН), укрепляют свою поддержку в целях более тесной увязки с региональными и национальными приоритетами, определенными самими МОРАГ, путем консультаций, проводимых для выработки многострановых стратегий Организации Объединенных Наций (в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе). Руководящие принципы обеспечения большей согласованности отчетности для снижения бремени контроля на страновом уровне разрабатываются Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ГРООН.

Передовой опыт таких организаций, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ), может быть передан другим организациям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не определили конкретных целей и показателей оценки достигнутых результатов своей работы по конкретной группе МОРАГ. Эти усилия укрепляют согласованность и повышают заинтересованность стран и регионов, что подтверждает недавнее утверждение Концепции устойчивого развития в Тихоокеанском регионе: Комплексный подход к решению проблем изменения климата и опасности стихийных бедствий тихоокеанских лидеров на 47-м совещании Форума тихоокеанских островов в Федеративных Штатах Микронезии в сентябре 2016 года. Концепция на 2017–2030 годы служит примером системного подхода к контролю за осуществлением нескольких глобальных мандатов в рамках единой структуры в соответствии с Повесткой дня до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), Сендайской рамочной программой (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи) и Парижским соглашением (Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, решение 1/CP.21).

На глобальном уровне вспомогательные органы Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи при поддержке независимых консультативных групп, принимая во внимание итоги работы сессий Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, определяют систему контроля и отчетности для последующей деятельности по осуществлению Повестки дня до 2030 года и других тесно связанных между собой мандатов, имеющих существенно важное значение для достижения Целей устойчивого развития.

Результаты настоящего обзора предусматривают уделение особого внимания процессу представления докладов, с помощью которого малые островные развивающиеся государства должны сообщать и дополнять информацию о прогрессе и достижениях. Ограниченность возможностей этих государств с точки зрения имеющихся данных для установления исходных условий и людских ресурсов для координации информации и ее использования в процессах представления докладов является недостатком, который следует учитывать при определении базисных параметров и порядка представления докладов о достижении целей устойчивого развития. Кроме того, следует предпринять усилия для разработки различных процессов представления докладов таким образом, чтобы они облегчали участие МОРАГ. Этот момент затронут в рекомендации 7 настоящего доклада, где предлагается учитывать специфику МОРАГ при определении элементов структур контроля и отчетности, в которые они должны будут вносить свой вклад. Роль механизма последующей деятельности и обзора Повестки дня до 2030 года, разработанного региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, также должна быть сопряжена с общим механизмом контроля и отчетности, обеспечивающим представление докладов о вкладе работы системы Организации Объединенных Наций в устойчивое развитие МОРАГ.

Управление и координация между Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и Канцелярией Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств
(Рекомендация 9)

Оценка координации между Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Канцелярией Высокого представителя в их работе в поддержку МОРАГ – одна из областей, которая развивалась параллельно с продвижением подготовки всеобъемлющего обзора. В главе IV настоящего доклада обновляется информация, представленная в предыдущих докладах о МОРАГ (JIU/REP/2015/2 и JIU/REP/2016/3). Инспектор отмечает, что в процессе подготовки доклада ДЭСВ и КВПННМ приняли следующие меры для координации поддержки ими малых островных развивающихся государств в ответ на рекомендации, содержащиеся в этих двух докладах:

- создание регулярных каналов связи на уровне директоров в целях усиления координации и планирования в их деятельности по оказанию помощи МОРАГ;
- поочередное председательство на заседаниях Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам;

- совместная подготовка параллельных мероприятий на глобальных конференциях, таких как вторая сессия Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III);
- сотрудничество и совместное финансирование мероприятий, подготовленных в целях содействия МОРАГ, таких как Арубская конференция по государственно-частным партнерствам;
- совместная поддержка в тесном сотрудничестве руководящего комитета по партнерствам для МОРАГ в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 70/202;
- совместные приглашения, совместно направленные их руководителями при организации мероприятий, предусматривающих участие МОРАГ;
- согласование общего перечня малых островных развивающихся государств с прозрачными критериями, используемыми в их определении. ДЭСВ и КВПННМ согласовали общий перечень 57 МОРАГ. Кроме того, перечень КВПННМ включает Бахрейн.

Инспектор рекомендует подразделениям ДЭСВ и КВПННМ по МОРАГ сохранить этот импульс и активизировать свои усилия по взаимодействию. Согласование работы подразделений, занимающихся МОРАГ, будет способствовать более целенаправленному подходу со стороны Секретариата к предоставлению адресной поддержки МОРАГ.

Связь с государствами-членами и другими соответствующими партнерами по развитию МОРАГ улучшилась благодаря выпуску ДЭСВ с апреля 2016 года информационного бюллетеня, посвященного МОРАГ. В нем помещается последняя информация о ходе осуществления программы "Путь Самоа" и по проблемам МОРАГ, поступающая, в частности, от ДЭСВ, КВПННМ и членов Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Однако инспектор полагает, что необходимы дальнейшие усилия по налаживанию более частых контактов с государствами-членами в Центральном учреждении, в частности с членами Альянса малых островных государств, в соответствии с пожеланиями их представителей. Государствам-членам не была предоставлена обновленная информация о программе работы Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам и о критериях членства в ней. Имеются возможности установления более интерактивных отношений между подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами МОРАГ, и государствами-членами.

В настоящем докладе содержится девять рекомендаций, семь из которых адресованы руководящим органам, одна – всем исполнительным главам и одна – Генеральному секретарю. Осуществление рекомендаций должно способствовать укреплению общесистемной слаженности и эффективности работы Организации Объединенных Наций в поддержку МОРАГ.

Рекомендации

Рекомендация 1

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений, принимая во внимание результаты всеобъемлющего обзора, следует давать организациям точные общесистемные скоординированные указания, чтобы обеспечить учет приоритетов "Пути Самоа" в стратегических планах, в пределах мандатов организаций, и поощрять все заинтересованные стороны выделять достаточные и предсказуемые ресурсы для реального и ускоренного осуществления программы.

Рекомендация 2

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы стратегические планы и программы работы организаций системы содержали конкретные цели, связанные с осуществлением "Пути Самоа", в пределах их соответствующих мандатов, оцениваемые по набору установленных ключевых показателей для контроля и представления докладов о достижениях.

Рекомендация 3

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций при принятии стратегических планов и программ работы организаций следует поощрять обеспечение организациями соответствия деятельности в поддержку устойчивого развития МОРАГ, в рамках мандата каждой организации, региональным и национальным приоритетам, определенным правительствами этих государств, региональными организациями и партнерами МОРАГ в области развития, чтобы способствовать осуществлению "Пути Самоа" как программы повестки дня устойчивого развития МОРАГ до 2030 года.

Рекомендация 4

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует просить организации координировать планирование и проведение их мероприятий по созданию потенциала в тесной консультации с малыми островными развивающимися государствами и всеми партнерами по развитию, чтобы повысить эффективность и действенность оказания поддержки для достижения целей, определенных в "Пути Самоа", избегая перенасыщения поглощающей способности МОРАГ на страновом уровне.

Рекомендация 5

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить участие их организаций в процессе, возглавляемом Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, для активного содействия учету специфики МОРАГ как особого случая с помощью индивидуальных решений, а также следует обеспечить, чтобы новые параметры отбора были предназначены для улучшения доступа к финансированию развития МОРАГ.

Рекомендация 6

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует способствовать выделению предсказуемого многолетнего финансирования для содействия результативному осуществлению программных мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств на основе оценок потребностей, подготовленных организациями системы Организации Объединенных Наций в консультации с МОРАГ и их соответствующими партнерами.

Рекомендация 7

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций на основе текущей работы Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и, в соответствующих случаях, работы межучрежденческих форумов и групп экспертов, созданных для консультирования государств-членов, следует обеспечить, чтобы специфика МОРАГ была прямо рассмотрена при определении элементов системы контроля и отчетности для представления докладов о ходе достижения Целей устойчивого развития, чтобы процессы и показатели учитывали их задачи и приоритеты, определенные на национальном и региональном уровне.

Рекомендация 8

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует координировать свои усилия по разработке механизмов и инструментов контроля и отчетности, учитывающих возможности МОРАГ по контролю и представлению докладов об осуществлении "Пути Самоа" и других глобальных мандатов устойчивого развития, избегая бремени многочисленных механизмов отчетности.

Рекомендация 9

Генеральному секретарю следует представить Генеральной Ассамблее, в рамках его доклада о последующей деятельности и осуществлении Программы действий по ускоренному развитию МОРАГ ("Путь Самоа") и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, резюме мер, принятых и запланированных для усиления координации и взаимодополняемости работы ДЭСВ и КВПННМ по оказанию помощи МОРАГ.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		iii
Сокращения.....		xiii
I. Введение	1–8	1
А. Общие сведения	1	1
В. Объем и охват	2–5	1
С. О пользовании докладом и слово признательности	6–8	3
II. Общесистемная согласованность осуществления программы "Путь Самоа" в контексте глобальных мандатов Организации Объединенных Наций	9–128	4
А. Результаты общесистемного обзора деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку МОРАГ	13–19	5
В. Охват работы системы Организации Объединенных Наций в МОРАГ: восприятие с мест.....	20–98	9
С. Ответственность государств за реализацию "Пути Самоа": роль МОРАГ	99–111	34
D. Финансирование развития: удовлетворение особых потребностей МОРАГ	112–128	37
III. Осуществление программы "Путь Самоа": институциональная структура контроля и отчетности	129–152	44
IV. Организация и координация вопросов, касающихся МОРАГ, между ДЭСВ и КВПННМ	153–167	51
V. Выводы и путь вперед	168–178	55
Приложения		
I. Взаимосвязь между приоритетными областями и средствами осуществления программы "Путь Самоа" и Целей устойчивого развития – Повестки дня до 2030 года		58
I-A. Соответствия между приоритетными областями программы "Путь Самоа" и Повестки дня до 2030 года (цели устойчивого развития 1–16)		59
I-B. Связи между средствами осуществления программы "Путь Самоа" и Повесткой дня до 2030 года (цель устойчивого развития 17)		60
II-A. "Путь Самоа" – Система Организации Объединенных Наций и вклад многосторонних природоохранных соглашений по приоритетным областям и средствам осуществления, в том числе целей в области устойчивого развития		61
II-B. Приоритетные области программы "Путь Самоа", ранжированные по числу участвующих структур, с указанием целей устойчивого развития		62
III. Архитектурные элементы контроля и отчетности программы "Путь Самоа" и глобальные мандаты Организации Объединенных Наций		66

IV.	Межучрежденческая консультативная группа по малым островным развивающимся государствам: организации, участвующие в совещаниях, по состоянию на октябрь 2016 года	68
V.	Группы МОРАГ по классификации Организации Объединенных Наций и международных форумов	71
VI.	Сводка мер, которые необходимо предпринять участвующим организациям по рекомендациям Объединенной инспекционной группы	74

Сокращения

АИСЮ	Атлантический и Индийский океаны и Средиземное и Южно-Китайское моря
АМОГ	Альянс малых островных государств
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГРООН	Группа развития ООН
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КВН	Конвенция о всемирном наследии
КВПННМ	Канцелярия Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств
КПР	Комитет по политике развития
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МВФ	Международный валютный фонд
МОМ	Международная организация по миграции
МОРАГ	малые островные развивающиеся государства
МОТ	Международная организация труда
МПС	многостороннее природоохранное соглашение
МСУОБ	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
МУКГ	Межучрежденческая консультативная группа по малым островным развивающимся государствам

НИЗ	неинфекционное заболевание
НРС	наименее развитая страна
ОВКГ	Организация восточнокарибских государств
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
"ООН-женщины"	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития ООН
ПФВУ	Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
САМОА	Программа действий по ускоренному развитию МОРАГ
СГООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
СПРЕП	Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде
СТРО	Совет тихоокеанских региональных организаций
СТС	Секретариат Тихоокеанского сообщества
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УНП	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСЮЮ	Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФТО	Форум тихоокеанских островов
Хабитат ООН	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЦУР	Цель устойчивого развития
ЧВОП	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

A. Общие сведения

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 69/288 Генеральной Ассамблеи "Всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам", в которой Ассамблея просила Объединенную инспекционную группу:

провести, опираясь на изложенные в ее докладе рекомендации и выводы, всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, ориентируясь при этом на то, чтобы посредством повышения общей эффективности такой поддержки и усиления соответствующих ролей в сфере содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств обеспечить слаженный и скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций, позволяющий дополнительно повысить общую эффективность этой поддержки, улучшить ее оказание малым островным развивающимся государствам.

B. Объем и охват

2. Настоящий доклад содержит заключительные результаты и общие выводы и рекомендации всеобъемлющего обзора. После принятия резолюции 69/288 Генеральной Ассамблеи рамки всеобъемлющего обзора были определены в рекомендациях, представляемых Генеральной Ассамблее в докладе, озаглавленном "Рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи относительно определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам" (JIU/REP/2015/2). В соответствии с пунктом 4 резолюции 69/288 первоначальные результаты всеобъемлющего обзора были представлены в докладе "Всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам: первоначальные выводы" (JIU/REP/2016/3). В настоящем докладе представлены заключительные результаты, предварительный вариант которых был представлен в добавлении к докладу Генерального секретаря о реализации Программы действий по ускоренному развитию МОРАГ ("Путь Самоа") и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области (A/71/267/Add.1).

3. Настоящий доклад охватывает вопросы, указанные в рекомендациях 1, 5 и 6 JIU/REP/2015/2, а именно:

а) укрепление общесистемной слаженности и эффективности поддержки системой Организации Объединенных Наций МОРАГ и осуществления программы "Путь Самоа" в более широком контексте глобальных мандатов, связанных с устойчивым развитием, таких как Повестка дня устойчивого развития до 2030 года¹, Аддис-Абебская программа действий третьей Междуна-

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

родной конференции по финансированию развития², Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы³ и Парижское соглашение об изменении климата^{4, 5};

b) институциональная структура контроля и отчетности о действенном осуществлении стратегии преобразований в интересах устойчивого развития малых островных развивающихся государств;

c) институциональные и управленческие механизмы укрепления координации между Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) Организации Объединенных Наций и Канцелярией Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств (КВПННМ) для более действенной поддержки малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и улучшения взаимодействия с государствами-членами.

4. Оценка общесистемной согласованности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций основывается на информации, собранной в ходе поездок в сокращенную ввиду ограниченности времени и ресурсов выборку стран трех регионов МОРАГ. По соображениям экономии приоритетное внимание уделялось посещению нескольких многострановых отделений: на Барбадосе, Маврикии, Самоа, Тринидаде и Тобаго и Фиджи. Представители ОИГ также посетили Панаму, центр системы Организации Объединенных Наций, из которого региональные или субрегиональные отделения ряда организаций оказывают поддержку некоторым карибским МОРАГ⁶. Состоялась миссия в Нью-Йорк для встречи с должностными лицами системы Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов.

5. Были организованы встречи с представителями организаций системы Организации Объединенных Наций на местах при поддержке бюро координаторов-резидентов, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами с участием представителей государств-членов, МОРАГ и партнеров в области развития, региональных организаций, таких как Форум тихоокеанских островов (ФТО) и Карибское сообщество (КАРИКОМ), научных кругов, неправительственных организаций, международных финансовых учреждений, дело-

² Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи.

³ Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи.

⁴ FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21.

⁵ Это глобальные мандаты, принятые в 2015 году. Актуальность морской среды и ее биоразнообразия для МОРАГ рассматривается также в резолюции 70/235 Генеральной Ассамблеи о Мировом океане и морском праве при уделении большого внимания мусору, пластмассам и микрочастицам пластмасс в морской среде и в резолюции 69/292 Генеральной Ассамблеи о разработке на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

⁶ В Панаме 13 организаций – ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УВКБ, "ООН-женщины", УКГВ, МСУОБ, ФАО, УВКПЧ, ВПП, ЮНЕП, ЮНОПС, ПРООН и УНП – решают различные вопросы в следующих государствах и территориях: Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аруба, Барбадос, Белиз, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов, Гайана, Гаити, Гваделупа, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Каймановы Острова, Куба, Кюрасао, Мартиника, Монтсеррат, острова Теркс и Кайкос, Пуэрто-Рико, Сен-Бартелеми, Сен-Пьер и Микелон, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Синт-Мартен, Суринам, Тринидад и Тобаго, Французская Гвиана, Ямайка.

вых кругов и местных общин⁷. Во избежание дублирования в докладе не дается исчерпывающего описания деятельности на местах, которая уже освещалась в докладе Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с осуществлением Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению программы действий по обеспечению устойчивого развития МОРАГ (A/71/267).

С. О пользовании докладом и слово признательности

6. В соответствии со статьей 11.2 статута Объединенной инспекционной группы настоящий доклад был подготовлен после консультаций со всеми инспекторами, чтобы взвесить предлагаемые выводы и рекомендации с учетом коллективного мнения Группы. Проект доклада был распространен среди заинтересованных сторон для получения их замечаний в целях проверки информации, обобщенной в докладе.

7. Для облегчения обработки отчета, выполнения его рекомендаций и контроля в приложении VI содержится таблица с указанием того, представляется ли доклад соответствующим организациям для принятия мер или для информации. В таблице по каждой организации помечено, требуют ли эти рекомендации, для получения ожидаемого воздействия, решения директивного или руководящего органа организации, или же решение по ним может быть принято исполнителем главой организации.

8. Инспектор хотел бы поблагодарить участвующие организации ОИГ, представителей государств-членов и бюро координаторов-резидентов, а также другие заинтересованные стороны за их ценный вклад; они охотно поделились своими знаниями и опытом и способствовали подведению итогов настоящего обзора. Инспектор также выражает свою признательность всем, кто оказал помощь в подготовке настоящего доклада.

⁷ При посещении многострановых отделений Группа собрала информацию, касающуюся 14 МОРАГ Тихого океана, 22 – Карибского моря и 2 – Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ).

II. Общесистемная согласованность осуществления программы "Путь Самоа" в контексте глобальных мандатов Организации Объединенных Наций

9. В этой главе представлены выводы, касающиеся сферы охвата рекомендации 1, содержащейся в докладе JIU/REP/2015/2, где говорится:

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были затронуты необходимые связи между программой "Путь Самоа" и глобальными мандатами Организации Объединенных Наций по связанным ключевым вопросам, таким как повестка дня развития на период после 2015 года, уменьшение опасности бедствий, финансирование развития, изменение климата, химические вещества и удаление отходов, права человека и гендерное равенство, в целях укрепления общесистемной согласованности и обеспечения действенной общесистемной поддержки устойчивого развития МОРАГ на основе предоставления необходимых ресурсов.

10. В 2015 году государства-члены приняли несколько связанных с развитием глобальных мандатов, например Повестку дня устойчивого развития до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижское соглашение об изменении климата. В октябре 2016 года была принята Новая программа развития городов, ставшая итогом Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся в Кито, в которой особое внимание уделяется уязвимости МОРАГ в связи с развитием городов⁸. Подразделения системы Организации Объединенных Наций следуют оказывать поддержку странам для содействия осуществлению этих глобальных мандатов в тесной консультации и сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами на региональном и национальном уровнях.

11. При оценке общесистемной слаженности и эффективности поддержки, оказываемой подразделениями системы Организации Объединенных Наций на региональном и национальном уровнях в регионах МОРАГ, особенно фондами и программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций⁹, в результате своих поездок на места и путем проведения исследований и исследований инспекторы выявили четыре ключевые области дальнейшего совершенствования и укрепления текущей и будущей поддержки МОРАГ:

- повышение согласованности и координации с национальными планами и участия местных заинтересованных сторон в целях укрепления действенных партнерских отношений на национальном уровне в осуществлении программы "Путь Самоа" в контексте Повестки дня до 2030 года и

⁸ В программе признаются особые вновь возникающие проблемы городского развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, их специфика с точки зрения устойчивой городской мобильности и наземных и морских транспортных систем, а также их особая уязвимость для повышения уровня моря.

⁹ Подразделения Секретариата и региональные комиссии Организации Объединенных Наций были рассмотрены в докладе JIU/REP/2016/3, где были изложены первоначальные результаты всеобъемлющего обзора.

других ключевых мандатов, касающихся МОРАГ, например относящихся к изменению климата и уменьшению опасности бедствий¹⁰;

- усиление координации между организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами по развитию для обеспечения согласованности и эффективности осуществления программ и создания потенциала на национальном уровне с учетом возможностей МОРАГ¹¹;
- необходимость изменения критериев доступа к финансированию развития и технической помощи для МОРАГ, в частности для стран с доходом выше среднего и стран с высоким доходом, которые в определенной степени исключены из преференциального режима, несмотря на уязвимость, присущую им как малым островам, и проблемы, которые такое их положение влечет за собой¹²;
- необходимость выделить основные ресурсы для реализации планов развития МОРАГ с целью повышения предсказуемости и усиления эффективности планирования для действенной разработки и реализации средне- и долгосрочных проектов¹³.

12. В разделах А–D ниже дополнительно развиваются выводы, касающиеся общесистемной согласованности осуществления "Пути Самоа", и предложен для их рассмотрения государствами-членами и исполнительными главами организаций ряд рекомендаций по укреплению текущей деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку устойчивого развития МОРАГ.

А. Результаты общесистемного обзора деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку МОРАГ

13. В 2015–2016 годах ОИГ провела сбор данных на основе опросов участвующих организаций и секретариатов некоторых природоохранных конвенций, имеющих отношение к МОРАГ, исходя из их вклада в приоритетных областях, предусмотренных в программе "Пути Самоа", и средств осуществления, определенных до утверждения Повестки дня до 2030 года.

14. Ответы были получены от 26 организаций, в том числе двух региональных комиссий¹⁴ и четырех природоохранных конвенций¹⁵, предоставивших информацию о 490 мероприятиях в районах их соответствующего географического охвата, а также о категории¹⁶, виде финансирования и связи с глобальными мандатами в поддержку устойчивого развития МОРАГ, которые уже осуществлены или запланированы на период 2014–2020 годов¹⁷.

¹⁰ См. A/71/267/Add.1, вывод 1, пункты 3–5.

¹¹ Там же, вывод 3, пункты 12–13.

¹² Там же, вывод 2, пункты 6–11.

¹³ Там же, вывод 6, пункт 25.

¹⁴ Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

¹⁵ РКИКООН, КБООН, секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола.

¹⁶ Предлагалось проводить различие между нормативной деятельностью и оперативной деятельностью. Респонденты назвали новую категорию "обе области", которая отражена в сводных данных.

¹⁷ Респонденты сообщили в своих ответах об осуществляемых и планируемых мероприятиях, чем и объясняется охват 2014–2020 годов.

15. В ходе опросов у респондентов были получены данные об их вкладе в приоритетных областях "Пути Самоа" с использованием средств осуществления, указанных в резолюции 69/15 Генеральной Ассамблеи (пункты 96–120). Обобщенные результаты содержатся в приложениях I-A и I-B, принимая во внимание "Путь Самоа" и Цели устойчивого развития и средства осуществления Повестки дня до 2030 года¹⁸.

16. Область борьбы с изменением климата на основе партнерств и наращивания потенциала получает первостепенное значение: 24 опрошенные организации в той или иной мере занимаются решением этого вопроса с использованием минимум одного средства осуществления из числа предложенных в "Пути Самоа". От нее незначительно отстают область деятельности по уменьшению опасности бедствий, где созданием потенциала и развитием партнерств занимается 18 респондентов. За ними следуют области гендерного равенства, здравоохранения и неинфекционных заболеваний, а также продовольствия и питания. В этой связи, при том, что эти вопросы в основном совпадают с приоритетами региональных стратегий Тихого океана и Карибского бассейна (определенных ФТО и КАРИКОМ), данные подтверждают, что существует совпадение между вкладом системы Организации Объединенных Наций в оказание помощи МОРАГ и приоритетами, определенными их региональными политическими форумами. Это согласуется с мандатом резолюций Генеральной Ассамблеи о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и ФТО¹⁹, а также между Организацией Объединенных Наций и Карибским сообществом²⁰.

17. Анализ ответов показывает, что большинство организаций вносят вклад в сфере их соответствующих мандатов, осуществляя мероприятия по оказанию помощи малым островам. Данные также показывают, что региональный охват деятельности системы Организации Объединенных Наций балансируется между тремя регионами МОРАГ с упором большей частью на наращивании потенциала на местах – о деятельности в этой категории сообщили 68% организаций, в то время как 23,3% сообщили о сочетании деятельности в нормативной области и области создания потенциала (диаграммы 1 и 2 ниже).

¹⁸ Средства осуществления Повестки дня до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) помещены в категорию цели 17 ЦУР, в то время как в "Пути Самоа" они представлены отдельно. См. приложение I-B.

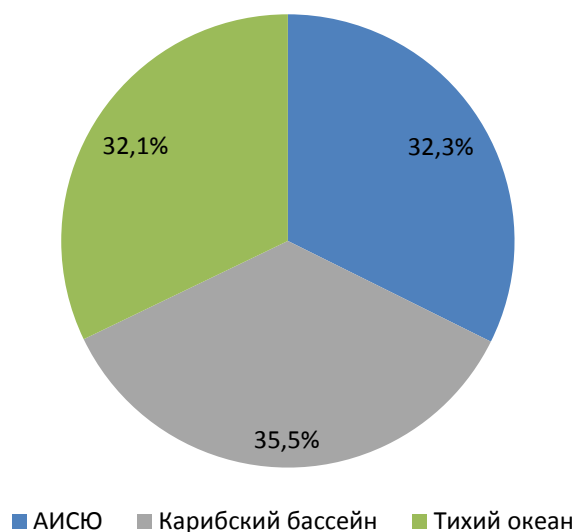
¹⁹ См. резолюцию 69/318 Генеральной Ассамблеи.

²⁰ См. резолюцию 67/249 Генеральной Ассамблеи.

Диаграмма 1
Вид деятельности

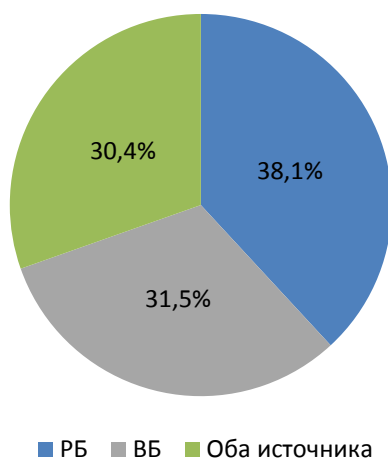


Диаграмма 2
Региональный охват



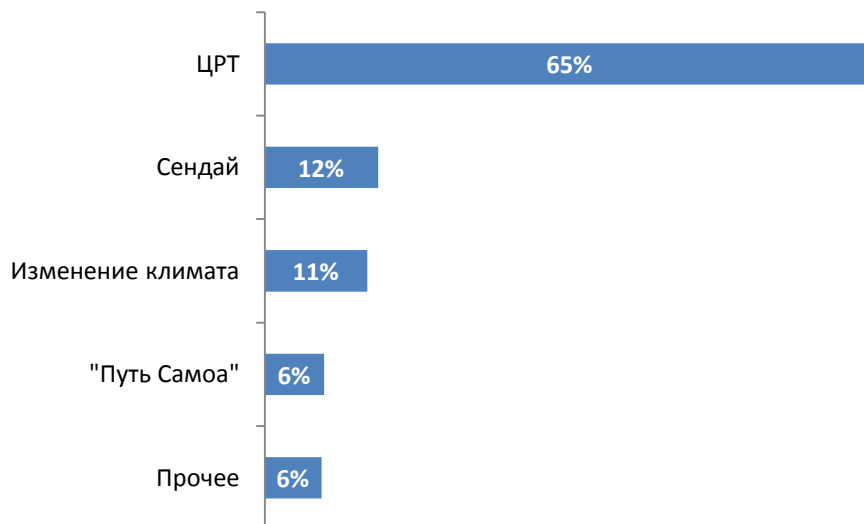
18. Финансирование из основного бюджета составляет лишь 30% общего финансирования. Это вызывает некоторое беспокойство по поводу отсутствия предсказуемости планирования потенциала на местах из-за внутренне присущей изменчивости ситуации с мобилизацией ресурсов за счет добровольных средств (диаграмма 3).

Диаграмма 3
Источник финансирования



19. Как сообщили респонденты, связи с глобальными мандатами лишь в очень немногих случаях представляют собой связи с собственно "Путем Самоа". Деятельность по оказанию помощи МОРАГ осуществляется в увязке с Повесткой дня устойчивого развития до 2030 года (65%), а затем мандатами по уменьшению опасности бедствий (12%) и борьбе с изменением климата (11%). Только 6% мероприятий, о которых сообщили организации, прямо относятся к "Пути Самоа" (диаграмма 4)²¹.

Диаграмма 4
Связь с глобальными мандатами



Источник: Диаграммы 1–4 были подготовлены ОИГ на основе ответов общесистемного опроса (по состоянию на июнь 2016 года).

²¹ Подробное отображение охватываемых приоритетных областей и средств осуществления см. приложения II-A и II-B.

В. Охват работы системы Организации Объединенных Наций в МОРАГ: восприятие с мест

20. Инспектор посетил отдельные острова трех регионов МОРАГ при активной поддержке отделений координаторов-резидентов на Барбадосе, Маврикии, Самоа, Тринидаде и Тобаго и Фиджи²². Он имел возможность встретиться с различными заинтересованными сторонами, такими как представители государств-членов из числа партнеров в области развития, региональных политических форумов и связанных с ними структур, национальных органов высокого уровня, включая уровень премьер-министра, гражданского общества, предпринимательского сектора и торгово-промышленных палат, неправительственных организаций, таких как женские и молодежные ассоциации, международных и региональных банков развития и научных кругов²³. Недостаточность ресурсов ограничивала возможность посещения МОРАГ, в которых система Организации Объединенных Наций не представлена на страновом уровне. Инспектор отметил во время бесед с представителями постоянных представительств в Нью-Йорке и с представителями государств-членов и должностными лицами системы Организации Объединенных Наций на местах, что отсутствие представленности в странах препятствует оказанию более действенной помощи этим странам. Было также отмечено, что крайне слабое присутствие Организации Объединенных Наций в северной части Тихого океана, например на Соломоновых Островах, является явным недостатком для МОРАГ и что следует рассмотреть возможность расширения охвата работы, чтобы ни одна страна не осталась позади.

21. Поездки на места были организованы для подведения итогов осуществления проектов, выполненных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и другими подразделениями Организации Объединенных Наций на Маврикии и Самоа. Поездка в Панаму позволила собрать дополнительную информацию от организаций системы, которые недостаточно представлены или не представлены в МОРАГ Карибского бассейна и оказывают поддержку малым островам из этого узла Организации Объединенных Наций. Выводы, ставшие результатом поездок и изучения документации, рассматриваются в разделах ниже.

²² В Тихом океане два многострановых отделения на Самоа и Фиджи охватывают 14 государств и территорий: Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Токелау, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи. В Карибском бассейне многострановые отделение в Барбадосе и Тринидаде и Тобаго охватывают 21 государство и территорию: Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аруба, Барбадос, Белиз, Британские Виргинские острова, Гайана, Гаити, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Кюрасао, Монтсеррат, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Синт-Мартен, Суринам, Тринидад и Тобаго, Ямайка. В регионе Атлантического океана, Индийского океана, Средиземного и Южно-Китайского морей бюро координаторов-резидентов охватывают Маврикий и Сейшельские Острова.

²³ В Панаме группа встретила с ректором университета и профессорами, отвечающими за национальные проекты переселения коренной общины с островов провинции Гуна-Яла, которые уже пострадали от изменения климата, вызвавшего постепенную эрозию территории общины. Уроки, извлеченные из этого проекта, могли бы использоваться совместно с МОРАГ в качестве примера сотрудничества Юг–Юг.

Присутствие системы Организации Объединенных Наций и "единство действий": увязка приоритетов национальных стратегических планов развития и Целей устойчивого развития через призму "Пути Самоа"

22. По общим оценкам, на национальном уровне система Организации Объединенных Наций вносит вклад в достижение национальных приоритетов главным образом по двум направлениям: а) она предоставляет технические знания, которые распространяются на национальном уровне путем наращивания потенциала; и б) играет роль по консультированию и поддержке в качестве точки доступа к международным возможностям финансирования, таким как ГЭФ и Зеленый климатический фонд, выступая также в качестве учреждения-исполнителя.

23. Представленность системы Организации Объединенных Наций на местах улучшается в плане внутренней согласованности и "Единства действий", однако сохраняется мнение о соперничестве между учреждениями. В Тихоокеанском и Карибском регионах, которые являются более однородными регионами, чем регион Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ)²⁴, представители правительств и региональных форумов считают, что имеются возможности большей ориентации Организации Объединенных Наций на приоритеты, определенные региональными политическими лидерами в рамках ФТО и КАРИКОМ.

24. Группа развития Организации Объединенных Наций (ГРООН) и система координаторов-резидентов, опираясь на уроки, извлеченные из опыта Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), начали консультации по новым многострановым стратегическим механизмам как в Тихом океане²⁵, так и в Карибском бассейне²⁶. Координаторы-резиденты работают с региональными и национальными учреждениями, правительствами и другими субъектами гражданского общества в целях обеспечения того, чтобы разработанная Организацией Объединенных Наций стратегическая концепция устойчивого развития малых островов этих регионов согласовывалась с приоритетами, установленными лидерами регионов, такими как Программа Тихоокеанского региона²⁷ и стратегический план КАРИКОМ на 2015–2019 годы.

²⁴ Гетерогенность региона АИСЮ больше, и это сокращение устарело, поскольку после вступления Кипра и Мальты в Европейский союз в Средиземноморье не осталось ни одного МОРАГ.

²⁵ Тихоокеанская стратегия Организации Объединенных Наций (на 2018–2022 годы) была разработана в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи в резолюции 67/226 улучшить РПООНПР для сокращения рабочей нагрузки правительств стран и других заинтересованных сторон. Она также стала ответом на просьбу Генеральной Ассамблеи в резолюциях 69/318 и 70/1 согласовать работу Организации Объединенных Наций в Тихоокеанском регионе и укрепить сотрудничество между региональными комиссиями и организациями.

²⁶ В июне 2016 года проект многострановой концепции устойчивого развития в Карибском бассейне на период 2017–2021 годов Организации Объединенных Наций был направлен 18 англо- и голландскоязычным карибским странам и заморским территориям для проведения консультаций.

²⁷ См. www.forumsec.org/resources/uploads/embeds/file/framework%20for%20pacific%20regionalism_booklet.PDF.

25. В результате этих региональных усилий будет начато осуществление Многогранной программы устойчивого развития в Карибском бассейне Организации Объединенных Наций на пятилетний период 2017–2021 годов, которая заменит национальные РПООНПР для Барбадоса и Организации восточно-карибских государств (ОВКГ), Белиза, Гайаны, Суринама, Тринидада и Тобаго и Ямайки. Сотрудничество между многогранным бюро координатора-резидента и субрегиональным отделением Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) на Тринидаде и Тобаго сыграло важную роль в деле совершенствования согласованного планового документа для субрегиона. Он стал результатом консультаций в 15 странах на основе общей многогранной оценки, выявившей основные приоритеты субрегиона, в полном соответствии с программой "Путь Самоа", Целями устойчивого развития и приоритетами, установленными в Стратегическом плане КАРИКОМ для Карибского сообщества на 2015–2019 годы²⁸.

26. Кроме того, в Тихоокеанском регионе многогранные отделения на Самоа и Фиджи проводят консультации со всеми островами своей зоны ответственности для утверждения согласованной тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций (на 2018–2022 годы). В мае 2016 года бюро координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций на Самоа и Фиджи начали консультации со всеми островами региона на предмет одобрения тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций руководителями 14 тихоокеанских островных стран и территорий, охватываемых обоими бюро.

27. В то время как страны приветствуют возможность привлечения экспертных знаний и наличие нескольких страновых бюро, государственные должностные лица из Самоа сообщили, что присутствие на национальном уровне необходимо сохранить и в некоторых случаях усилить, чтобы не допустить того, чтобы некоторые небольшие острова²⁹ из-за их удаленности и размеров остались позади. Минимальное присутствие на островах северной части Тихого океана, которые являются особенно изолированными, подчеркивалось сотрудниками, которые указывали на трудности оказания поддержки на отдаленных островах северной части Тихого океана из удаленных от них бюро в связи с трудностями доступа к этому региону. Возросшее присутствие системы Организации Объединенных Наций в этом регионе соответствовало бы общей цели Повестки дня до 2030 года – поддержки всех стран, с уделением особого внимания наиболее уязвимым из них. Должностные лица различных организаций системы сообщили, что направление в отдаленные места хотя бы одного сотрудника, который мог бы поддерживать связь с остальной частью системы Организации Объединенных Наций, могло бы дать большую отдачу по сравнению с проведением различными организациями длительных и дорогостоящих миссий в этих отдаленных районах.

Примеры полезных наработок фондов и программ, специализированных учреждений и природоохранных конвенций

28. Во время миссии группы в Самоа бюро координатора-резидента организовало поездку на места, что позволило представителям ОИГ ознакомиться с позитивными результатами проектов, осуществляемых при содействии организаций системы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

²⁸ См. <http://caricom.org/about-caricom/what-we-do>.

²⁹ Преамбула Повестки дня до 2030 года провозглашает обязательство, что никто не будет забыт.

Многостороннее бюро в Тихоокеанском регионе провели консультации с региональными организациями и национальными заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить согласованность работы системы Организации Объединенных Наций с приоритетами, установленными странами региона³⁰. Программа молодежной занятости "Единой Организации Объединенных Наций", осуществляемая под руководством Отдела молодежи Министерства по делам женщин, социального сообщества и развития Самоа при поддержке шести учреждений Организации Объединенных Наций (Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Добровольцев Организации Объединенных Наций), расширила возможности девушек и юношей, сохраняя традиционное самоанское искусство и создавая новые возможности достойной работы в Центре культуры Самоа. Группа также посетила деревню Фалесеэла на юго-западном побережье острова Уполу, где община, при финансировании по линии Программы малых грантов ПРООН, сохраняет окружающую среду и вкладывает средства в инициативы экотуризма. Это – примеры передового опыта и партнерских отношений, соответствующие обязательствам, объявленным в 2014 году на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам.

29. На Маврикии представители ОИГ посетили тюрьму "Пти-Верже", где они смогли увидеть позитивные результаты Программы малых грантов ГЭФ. Проект устойчивого удаления отходов, инициатива службы тюрем Маврикия в сотрудничестве с Ассоциацией Кинуэтэ, сочетал социально-экономические и экологические аспекты, включая рассмотрение гендерных вопросов и заострение внимания на вовлеченности и участии молодежи. Проект осуществлялся при содействии по линии ПРООН в сотрудничестве с Университетом Маврикия.

30. Результаты обзора подтверждают, что фонды и программы и специализированные учреждения уже работают в правильном направлении. Ключевую роль играет ПРООН с ее самым широким присутствием на местах и ее доминирующей ролью узлового звена системы координаторов-резидентов, которая поддерживает тесную координацию с другими учреждениями с присутствием на местах, такими как ЮНЕСКО, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и др.³¹

31. ПРООН обеспечивает МОРАГ как политическое взаимодействие, так и программную поддержку. Политическое взаимодействие ПРООН с МОРАГ включает в себя: а) содействие включению ЦУР в национальные планы развития МОРАГ; б) наращивание потенциала и техническую помощь для нацио-

³⁰ См., например, в рамках завершающего раунда национальных консультаций по новой тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций, недавние консультации в Ниуэ, имеются на www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/10/10/niue-national-consultations-develop-new-un-pacific-strategy.html и на Островах Кука, имеются на www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/10/17/cook-islands-national-consultations-with-un-agencies-.html.

³¹ ДЭСВ создал интерактивную платформу для регистрации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций по приоритетным областям "Пути Самоа" с указанием ведущих учреждений по каждому виду деятельности, см. www.sids2014.org/samoapathway.

нальной отчетности по ЦУР и другим глобальным программам; с) определение приоритетов и мер для ускорения прогресса по всем ЦУР, включая партнерские отношения, где они необходимы, с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. ПРООН сообщила о своем объемном многосекторальном портфеле мероприятий по оказанию содействия МОРАГ, широко охватывающих почти все острова в этих трех регионах. В 2015 году поддержка МОРАГ со стороны ПРООН предоставлялась в 28 различных тематических областях, связанных с ее Стратегическим планом и программой "Путь Самоа", и предусматривала выделение 232 млн. долл. США. Тематические области охватывают большинство приоритетных областей, определенных в программе "Путь Самоа" и ЦУР. Большинство проектов сгруппированы для охвата нескольких МОРАГ, чтобы соответствующие государства могли обмениваться опытом и рассматривать субрегиональные стратегии для преодоления общих проблем и трудностей.

32. ПРООН работает в партнерстве с региональными организациями регионов МОРАГ, такими как КАРИКОМ и ОВКГ в Карибском бассейне и ФТО, Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП), Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС) и координационный механизм Совета региональных организаций тихоокеанских государств (КРОПС) в Тихоокеанском регионе³². В регионе АИСЮ, где ввиду его обширной географии не имеется специального регионального форума, Программа ведет активный диалог с Индоокеанской комиссией. На Маврикии ПРООН в партнерстве с Университетом Маврикия осуществляет план Маршалла по борьбе с нищетой и социальной изоляцией на Маврикии и Родригесе³³.

33. ПРООН приняла результативный подход к поддержке МОРАГ в связи с такими глобальными процессами, как изменение климата, финансирование развития, устойчивое развитие энергетики и уменьшения риска бедствий. Она служит одним из ключевых учреждений-исполнителей для этих областей и аккредитованным учреждением ГЭФ, Адаптационного фонда³⁴ и Зеленого климатического фонда. Портфель многолетних проектов Программы в МОРАГ в областях окружающей среды и изменения климата имеет бюджет 300 млн. долл. США. Кроме того, в 2015–2016 годах ПРООН оказывала поддержку МОРАГ в получении финансирования природоохранной деятельности в интересах устойчивого развития на сумму 142 млн. долл. США. В частности, ПРООН оказывала содействие правительству Мальдивских Островов и правительству Тувалу в разработке проектов адаптации к изменению климата и в получении из Зеленого климатического фонда 60 млн. долл. США для оказания помощи уязвимым прибрежным общинам для устранения нехватки воды, вызванной изменением климата, на Мальдивских Островах и уменьшения воздействия все более интенсивного волнового воздействия на инфраструктуру в результате вызванного изменением климата подъема уровня моря и усиления экстремальных явлений на Тувалу. Ее деятельность призвана охватить три основы устойчивого развития – социальную, экономическую и экологическую устойчивость – и уделять особое внимание включенности женщин и молодежи – наиболее уязвимым группам населения МОРАГ.

³² Генеральная Ассамблея призвала к такого рода сотрудничеству в своей резолюции 69/318, настоятельно призвав Организацию Объединенных Наций тесно сотрудничать с лидерами тихоокеанского региона.

³³ План был принят в марте 2016 года. См. <http://www.govmu.org/English/News/Pages/Fight-against-poverty-Marshall-Plan-being-finalised-by-UNDP-Experts%E2%80%99-Team.aspx>.

³⁴ См. www.adaptation-fund.org.

34. ЮНФПА как учреждение Организации Объединенных Наций с межсекторальным мандатом, вытекающим из Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, представлен в регионах МОРАГ субрегиональными и страновыми бюро. Субрегиональное бюро в Карибском бассейне находится на Ямайке и охватывает 22 территории и страны при поддержке пяти бюро связи. В Тихоокеанском регионе субрегиональное отделение находится на Фиджи и обслуживает 14 стран. В регионе АИСЮ ЮНФПА представлен представителями в странах, отвечающими за отдельные страны, и совместными бюро с участием других учреждений Организации Объединенных Наций, таких как ПРООН и ЮНИСЕФ. Вклад Фонда в осуществление региональных страновых и многострановых программ устойчивого развития Организации Объединенных Наций консолидирован на уровне организаций, направляющих соображения бюро связи, и интегрирован в стратегии системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы работать в направлении достижения всеобщего сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, гендерного равенства, вложений в молодежь и расширения прав и возможностей женщин и девочек, ЮНФПА работает в тесном партнерстве с соответствующими правительствами, гражданским обществом, региональными организациями и другими участниками системы Организации Объединенных Наций, включая представителей сообщества доноров и частного сектора в регионах Карибского бассейна, Тихоокеанского региона и АИСЮ. Помимо многострановых региональных планов Фонд также участвует в национальных РПООНПР или в других программах работы для таких стран, как Маврикий, в которых не составлено РПООНПР, но имеются национальные планы, осуществляемые при поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций.

35. ЮНИСЕФ имеет страновые программы в 34 МОРАГ, включая программу по тихоокеанским островным странам, охватывающую 14 МОРАГ, с бюджетом 71 825 000 долл. США³⁵, многострановую программу по восточной части Карибского бассейна, охватывающую 8 МОРАГ, с бюджетом 31 млн. долл. США³⁶ и другие самостоятельные страновые программы, например по Кабо-Верде и Мальдивским Островам.

36. ЮНИСЕФ пропагандирует защиту прав детей в МОРАГ, главным образом в области здравоохранения, ВИЧ/СПИД, водоснабжения, санитарии и гигиены, питания, защиты детей и социальной интеграции, путем содействия созданию благоприятных для детей и их защиты условий, снижения уязвимости девочек и мальчиков и их семей для социальных, экологических и экономических рисков и расширения их участия. Примеры работы Фонда в МОРАГ, в частности, включают: а) сбор национальных разукрупненных данных по проблемам девочек и мальчиков; б) поддержку национальных программ и стратегий защиты детей; в) соблюдение государствами требований представления докладов Комитету по правам ребенка и принятие государством мер в ответ на замечания и рекомендации Комитета; г) выделение из государственного бюджета ассигнований для обеспечения охвата социально незащищенных и обездоленных детей; е) обеспечение справедливой, эффективной и учитывающей проблемы детей и гендерные проблемы политики и систем социальной защиты.

³⁵ См. www.unicef.org/about/execboard/files/Pacific_Island_Countries-2013-2017-final_approved-English-14Sept2012.pdf.

³⁶ См. www.unicef.org/about/execboard/files/Eastern_Caribbean_multicountry_2012-2016_20_Oct_2012.pdf.

37. Благодаря своей широкой представленности на местном уровне в МОРАГ, ЮНИСЕФ работает в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций с ограниченным присутствием на местах, оказывая им поддержку в их работе, например при проведении специальных миссий. Кроме того, ЮНИСЕФ работает вместе со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН-женщины"), тем самым увязывая мандаты для улучшения условий жизни детей путем оказания помощи женщинам. ЮНИСЕФ также работает в тесном партнерстве с ЮНФПА и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) по конкретным вопросам, таким как эпидемия вируса Зика в Карибском бассейне.

38. После принятия в 2005 году Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития МОРАГ ЮНЕСКО включила конкретные цели, касающиеся МОРАГ, в свой план работы и создала специальные органы для осуществления мандатов, касающихся МОРАГ³⁷. В апреле 2016 года после тесных консультаций с малыми островными развивающимися государствами была завершена подготовка Плана действий ЮНЕСКО по МОРАГ на 2016–2021 годы³⁸. Он содержит план осуществления в рамках утвержденного бюджета по программам на 2016/17 год и стратегию мобилизации ресурсов для устранения разрыва между основными ресурсами и теми, которые необходимы для полного осуществления Плана действий.

39. Уделяя особое внимание пяти приоритетным областям мандата Организации – образования, естественных наук и океанологии, общественных наук, культуры и массовой информации, План действий намечает комплекс целей и последующих действий по устранению специфических уязвимостей и проблем, с которыми сталкиваются МОРАГ, в том числе изменение климата, принимая во внимание итоги двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), а также цели и конкретные задачи Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Представляющий участие ЮНЕСКО в осуществлении программы "Путь Самоа", предлагаемый План действий требует интеграции и межсекторального взаимодействия в различных областях программы ЮНЕСКО, а также мобилизации широкого круга партнеров и заинтересованных сторон в МОРАГ и других странах мира, в том числе на основе межучрежденческого сотрудничества. Этот полезный опыт мог бы послужить образцом для подражания во всей системе. Кроме того, Научно-исследовательский институт ЮНЕСКО по изучению водных ресурсов принял программу стипендий специально для граждан МОРАГ в целях подготовки их специалистов по водоснабжению и санитарии³⁹.

³⁷ См. www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/unesco-sids-platform/.

³⁸ См. документ 199 EX/5.INF.Rev, имеется на <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002439/243993e.pdf>, and UNESCO Executive Board Decision 199 EX/Decision/5, имеется на <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002446/244639e.pdf>.

³⁹ См. www.unesco-ihe.org/sids-fellowships.

40. Отделение ЮНЕСКО на Самоа выполняет свою работу в тесном сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы "Единство действий". В стадии подготовки находится новый документ по региональной программе ЮНЕСКО с изложением стратегии на 2016–2021 годы. Он уделяет первоочередное внимание межучрежденческому сотрудничеству и укреплению партнерских отношений, в том числе по вопросам изменения климата и уменьшения опасности бедствий, согласуется с ЦУР, программой "Путь Самоа", Тихоокеанской региональной повесткой дня, Планом действий ЮНЕСКО для МОРАГ и другими соответствующими программами и целями. Особое внимание уделяется учету гендерного аспекта при осуществлении работы в регионе, охватывающем 14 МОРАГ. Совместно с ФАО осуществляются программы по вопросам образования для улучшения питания, а с местными властями, правительством Самоа и другими заинтересованными сторонами – программы занятости среди молодежи. Также рассматривается сотрудничество с ЮНИСЕФ по вопросам образования. Представители ОИГ были информированы о том, что многие МОРАГ еще не являются участниками Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия, принятой в 2001 году, и было высказано мнение о том, что они могли бы рассмотреть вопрос о присоединении к ней⁴⁰. Ратификация этой конвенции МОРАГ могла бы открыть доступ к более широкой поддержке со стороны ЮНЕСКО, чтобы лучше защитить их от утраты их подводных сокровищ.

41. Что касается присутствия ВОЗ в странах, то Организация имеет бюро в 18 МОРАГ, равномерно распределяющиеся в трех регионах МОРАГ. ВОЗ оказывает техническое содействие министерствам здравоохранения и ее партнерам в вопросах здравоохранения, проводя широкий круг мероприятий – от первичной медицинской помощи до оценки безопасности инфраструктуры больниц и таких областей здравоохранения, как сексуальное и репродуктивное здоровье, питание, инвалидность и реабилитация и насилие и травматизм, а также неинфекционные заболевания (НИЗ), которые являются ведущими причинами заболеваемости и смертности в МОРАГ, особенно в Тихоокеанском регионе. Во время поездки на Фиджи представители ОИГ были информированы о важности устранения социальных последствий неинфекционных заболеваний в свете высокого уровня инвалидности среди населения в результате ампутаций, вызванных НИЗ. В Тихоокеанском регионе ВОЗ оказывала поддержку тихоокеанским островным странам, в сотрудничестве с СТС и другими партнерами, в разработке и осуществлении плана реагирования на вирус Зика. ВОЗ также является одним из ведущих учреждений в Тихоокеанском регионе по реагированию на стихийные бедствия и на вспышки заболеваний, участвующих в оказании помощи странам в реагировании на угрозу, создаваемую вирусом Эбола, лихорадкой денге, чикунгуньей, и на другие новые угрозы.

42. На уровне планирования ВОЗ разрабатывает стратегии сотрудничества со странами (ССС), которые очерчивают среднесрочные перспективы технического сотрудничества Организации с конкретными государствами-членами и поддерживают их планы развития здравоохранения. Они также служат основой согласования сотрудничества Организации с другими органами Организации Объединенных Наций и партнерами в области развития на страновом уровне. В настоящее время СССР имеются примерно в 22 МОРАГ, одна многострановая

⁴⁰ См. www.unesco.org/new/en/culture/themes/underwater-cultural-heritage/2001-convention.

стратегия сотрудничества охватывает Тихоокеанский регион и две ССС охватывают территории⁴¹.

43. ВОЗ активно участвовала в оказании помощи Фиджи, в тесном сотрудничестве с гуманитарными партнерами и Министерством здравоохранения Фиджи, в ходе ликвидации последствий тропического циклона Уинстон в феврале 2016 года. В ее отделении на Фиджи имеется отдел технической поддержки в Тихом океане, который был создан для укрепления связей и поддержки со стороны ВОЗ 21 тихоокеанской островной страны и территории.

44. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) занимается проблемой, имеющей большое значение для МОРАГ, не только с точки зрения здравоохранения, но и, особенно, в плане ее социальных последствий. Программа обеспечивает поддержку МОРАГ с привлечением своей субрегиональной группы поддержки для Карибского бассейна, базирующейся на Ямайке, и для Тихоокеанского региона из Фиджи. Учитывая многосекторальный характер проблемы ВИЧ/СПИДа, Программа способствует укреплению национальных и региональных учреждений в основных тематических областях науки и техники, культуры и национальной административной поддержки для более эффективного преодоления вызовов, связанных с ВИЧ/СПИДом. Первоочередное внимание уделяется МОРАГ с высокой распространенностью ВИЧ, для чего осуществляются программы, ориентированные на наиболее уязвимые группы населения, подверженные более высокому риску. В сотрудничестве с ВОЗ и Панамериканской организацией здравоохранения также рассматриваются связи с другими вопросами здравоохранения и развития. ЮНЭЙДС также уделяет особое внимание вопросам, касающимся женщин, молодежи и мигрантов.

45. Всемирная продовольственная программа (ВПП), которая предоставляет главным образом продовольственную помощь наиболее уязвимым группам населения, сообщила о вкладе в других областях, связанных с необходимыми средствами для обеспечения осуществления своего основного мандата, например экстренной связи, систем мониторинга цен на продовольствие, укрепления готовности к чрезвычайным ситуациям и устойчивости и чрезвычайного реагирования на засухи.

46. ВПП была ключевым игроком в предоставлении чрезвычайной продовольственной помощи жертвам циклона Пам в Тихом океане в 2015 году и жертвам циклона Уинстон на Фиджи в 2016 году. Она официально оформила свои партнерские отношения с соответствующими министерствами Фиджи для усиления координации с национальными властями специальной продовольственной помощи.

47. ФАО помогает своим странам-членам в обеспечении продовольственной безопасности, устойчивого развития сельского хозяйства и сельского развития при одновременном поощрении устойчивого и рационального использования и сохранения природных ресурсов и экосистемных услуг. ФАО поддерживает МОРАГ путем предоставления консультаций по вопросам политики, анализа и технической помощи в области сельского, рыбного и лесного хозяйства и природопользования в целях повышения продовольственной безопасности и поддержки устойчивых источников средств к существованию. В этой связи после анализа проблем и новых вопросов сельского, лесного и рыбного хозяйства в МОРАГ, проведенного в 2004 году, ФАО подготовила Инициативу синего роста

⁴¹ См. www.who.int/country-cooperation/what-who-does/strategies-and-briefs/en/.

для МОРАГ⁴² и программный документ по продовольственной безопасности и питанию в МОРАГ⁴³. ФАО также тесно сотрудничает с тихоокеанскими островами, такими как Соломоновы Острова и Вануату, в рассмотрении взаимосвязей между безопасностью пищи и НИЗ, область самой серьезной озабоченности для МОРАГ⁴⁴.

48. Стратегические рамки ФАО служат комплексной платформой оптимизации инициатив, способствующих достижению приоритетов МОРАГ в соответствии с программой "Путь Самоа". Для укрепления защищенности от опасных природных явлений и вызванных ими стихийных бедствий в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе ФАО приступила к осуществлению межрегиональной инициативы по МОРАГ, а также проектов по укреплению готовности и устойчивости сельскохозяйственных и рыболовецких общин к стихийным бедствиям путем поддержки развития планов уменьшения рисков бедствий для сельского хозяйства и реализации конкретных рекомендаций и технологий для уменьшения риска бедствий и адаптации к изменениям климата. Программа работы и бюджет ФАО на 2016/17 год предусматривает увеличение ассигнований на 6,1 млн. долл. на Программу технического сотрудничества специально для поддержки усилий МОРАГ по адаптации к изменению климата, которая будет финансироваться за счет добровольных взносов.

49. ФАО сотрудничает с ДЭСВ и КВПННМ в выполнении положений пункта 61 "Пути Самоа", в котором ФАО предлагается содействовать разработке программы действий по решению проблем продовольственной безопасности и проблем питания МОРАГ. После мероприятия высокого уровня, совместно организованного в Милане 14–16 октября 2015 года ДЭСВ, КВПННМ и ФАО при поддержке правительства Италии, ФАО разработала дорожную карту для проведения процесса консультаций для разработки программы действий путем привлечения правительств, технических экспертов МОРАГ, других соответствующих заинтересованных сторон и уже существующих механизмов на национальном, региональном и межрегиональном уровне. В марте–апреле 2016 года были организованы консультативные совещания для МОРАГ регионов Карибского бассейна, Тихого океана и АИСЮ, а в ноябре 2016 года было организовано межрегиональное совещание на Фиджи для усиления приоритетов программы глобальных действий.

50. Портфель мероприятий Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) включает ряд проектов в интересах МОРАГ, главным образом за счет наращивания потенциала и институциональной поддержки. ЮНИДО оказывает институциональную поддержку Инициативе по устойчивой энергетике МОРАГ (Док МОРАГ) и на региональном уровне КАРИКОМ, СТС и Экономическое сообщество западноафриканских государств путем создания сети региональных устойчивых энергетических центров для МОРАГ в Африке, Тихоокеанском регионе, Карибском бассейне и Индийском океане. В сотрудничестве с правительствами Барбадоса, Гвинеи-Бисау, Доминиканской Республики и Кабо-Верде ЮНИДО ведет осуществление ряда проектов, финансируемых по линии ГЭФ, по содействию инвестициям в возобновляемые источники энергии и развитию этих рынков.

⁴² См. www.fao.org/3/a-i3958e.pdf.

⁴³ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2231Food%20Security%20and%20Nutrition%20in%20SIDS.pdf>.

⁴⁴ См. Миланскую декларацию об укреплении продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата в МОРАГ. Имеется по адресу www.italyun.esteri.it/rappresentanza_onu/en/comunicazione/archivio-news/2015/10/2015-10-19-milan-sids.html.

51. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП) оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам в дальнейшем укреплении противодействия их уголовного правосудия коррупции и терроризму путем содействия ратификации и осуществлению международных конвенций и протоколов, касающихся коррупции и терроризма, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, оказания законодательной помощи в анализе и разработке контртеррористического законодательства, укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия, связанных с борьбой с терроризмом и укреплением законодательства, политики и институциональных систем и возможностей борьбы с коррупцией. УНП создало успешное многолетнее партнерство с секретариатом ФТО. В результате этого сотрудничества и деятельности УНП ряд стран Форума тихоокеанских островов разработали и приняли новое законодательство или поправки к уже действующему законодательству о борьбе с терроризмом.

52. Кроме того, с 2015 года УНП оказывает помощь секретариату Форума тихоокеанских островов в проведении всестороннего анализа и пересмотра его типового законодательства, касающихся терроризма, для приведения его положений в соответствие с международными требованиями и стандартами, такими как положения резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности. Еще один пример передового опыта поддержки национальной политики МОРАГ – подготовка УНП проекта региональной технической помощи, увязанного со Стратегией безопасности и борьбы с преступностью КАРИКОМ, для борьбы с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом и терроризмом. В 2016 году было создано небольшое бюро на Барбадосе, и таким образом Управление стало представлено в этой стране⁴⁵.

53. Кроме того, УНП оказывает помощь малым островным развивающимся государствам в борьбе с отмыванием денег и незаконным оборотом, а также в сокращения спроса на наркотики. На Маврикии организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают друг с другом, несмотря на отсутствие официально принятой РПООНПР. В этой связи УНП работает с ЮНЭЙДС, ПРООН и ВОЗ над осуществлением совместной программы по сокращению злоупотребления наркотиками, важный элемент повестки дня борьбы с неинфекционными болезнями.

54. Поскольку за последние несколько лет многие МОРАГ обозначили свою крайнюю обеспокоенность долгосрочными экономическими, социальными и политическими последствиями высокой безработицы и неполной занятости, МОТ отражает эти озабоченности в страновых программах достойного труда, которые являются результатом интенсивного диалога с правительством, профсоюзами и ассоциациями работодателей. МОТ обеспечивает, чтобы эти приоритеты были отражены в РПООНПР или аналогичных планах всей системы Организации Объединенных Наций на региональном, субрегиональном и страновом уровне. Структура трехстороннего руководства МОТ содействует осуществлению проектов наращивания потенциала в МОРАГ с помощью партнерств с участием организаций трудящихся, частного сектора и местных органов власти. Ведется работа по следующим направлениям: а) реформа национального трудового законодательства в соответствии с международными трудо-

⁴⁵ См. www.unodc.org/ropan/en/unodc-regional-programme-2014-2016-in-support-of-the-caricom-crime-and-security-strategy.html.

выми нормами; b) политика и программы трудовой миграции; c) расширение охвата минимальной социальной защиты.

55. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов присутствует в регионах МОРАГ, оказывая техническую помощь в развитии и эксплуатации инфраструктуры, в вопросах закупок, организации водоснабжения, строительстве мостов, больниц, дорог и материально-технического обеспечения. Оно работает в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций над конкретными проектами. Например, оно сотрудничает с ПРООН по вопросам, касающимся занятости и создания источников дохода для молодежи, а также в осуществлении проектов реконструкции инфраструктуры тюрем. В контексте проектов восстановления, например в Гаити, ПРООН мобилизует ресурсы, а Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов поддерживает реализацию проектов. Управление также оказывает содействие другим организациям системы Организации Объединенных Наций в участии в процессах закупок. Оно работает с ЮНФПА над улучшением обслуживания в больницах. Управление включено в РПООНПР, и в рамках своего мандата занимается управлением проектами от имени других организаций, предоставляя организациям системы оперативные механизмы для содействия их деятельности на местах.

56. Международный торговый центр (МТЦ) занимается реализацией проектов в МОРАГ этих трех регионов с особым упором на расширении прав и возможностей женщин на основе партнерских отношений с частным сектором и местными заинтересованными сторонами. В ходе третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, проходившей в Самоа, он подписал соглашение с секретариатом Форума тихоокеанских островов, заложившее основу сотрудничества в целях содействия социально-экономическому развитию в регионе на основе повышения конкурентоспособности и роста экспорта. В Папуа-Новой Гвинее в секторе ремесел МТЦ оказывает содействие продвижению на рынок традиционного мешка "билум" из уникальной ткани и пряжи ручной работы с целью увеличения доходов и общих экономических прав и возможностей женщин. В 2015 году МТЦ сотрудничал с кооперативами по производству мешков "билум" во всей стране для создания Ассоциации содействия экспорту и маркетингу "билум" в партнерстве с Корпорацией малого и среднего предпринимательства, созданной государством. На Вануату МТЦ поддерживает создание первой ассоциации женщин-экспортеров в качестве механизма объединения производителей ремесленных изделий и других женщин-предпринимательниц на нескольких островах и содействия внедрению стандартов качества и предоставления женщинам консультаций по поводу продаж на мировом рынке. В этом процессе Ассоциация будет также поддерживать другие предприятия туристического профиля, принадлежащие женщинам. В конце 2015 года МТЦ уже содействовал экспорту партии ремесленных изделий из провинции Санма в австралийский штат Квинсленд.

57. В рамках проектов, финансируемых Европейским союзом, МТЦ помогает увеличить доходы бедных общин и предприятий Фиджи путем совершенствования основных вспомогательных услуг в секторах производства сельскохозяйственных культур и животноводства. В этих проектах МТЦ применил свой метод выстраивания рыночной цепи создания стоимости, который основан на формировании эффективных открытых платформ для союзов действий с участием международных покупателей, работающих на началах справедливой торговли, отечественных экспортеров переработанной продукции, групп аграриев, предприятий услуг по поддержке сельского хозяйства, торговли и развития предпринимательства, директивных органов, государственных органов и меж-

дународных учреждений по вопросам развития. Привлечение этих разнообразных заинтересованных сторон привело к появлению новаторских и прагматичных идей по повышению соответствия стандартам качества согласно требованиям рынка и по разработке новых товаров, предназначенных для рыночных ниш, которые привлекательны для мелкосерийных производителей, к числу которых относится большинство МОРАГ.

58. В регионе АИСЮ с 2014 года в партнерстве с ПРООН и правительством страны МТЦ осуществляет проект на Коморских Островах. Проект, финансируемый Расширенной комплексной рамочной программой, направлен на повышение конкурентоспособности трех традиционных экспортных товаров – ваниль, гвоздика и иланг-иланг – для увеличения экспорта. Проект направлен на расширение институционального и технического потенциала производителей и экспортеров, чтобы те могли играть более активную роль в сбыте своей продукции на международных рынках и полнее пользоваться преимуществами международной торговли.

59. В Карибском бассейне партнерство между МТЦ, Европейским союзом и Карибским институтом сельскохозяйственных исследований и разработок в Белизе, Гайане, Доминиканской Республике, Доминике, Сент-Винсент и Гренадинах, Сент-Люсии, Суринаме, Тринидаде и Тобаго, Ямайке успешно построило дорожные карты развития кокосового сектора. Проект развития кокосовой отрасли Карибского бассейна будет способствовать расширению возможностей получения доходов и занятости, продовольственной безопасности, борьбе со стихийными бедствиями и конкурентоспособности карибских производителей. На Маврикии МТЦ в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) занимается осуществлением проектов по упрощению процедур торговли, предусматривающих классификацию обязательств по Соглашению об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации и помощь стране в создании Маврикийского национального комитета по упрощению процедур торговли.

60. Международный союз электросвязи (МСЭ) активно участвует в подключении МОРАГ к информационному обществу. МСЭ завершил проекты развития связи в регионах Тихого океана и АИЮС. С помощью своей программы по наименее развитым странам (НРС), МОРАГ и экстренной электросвязи МСЭ содействует устранению "цифрового разрыва" между МОРАГ и другими районами мира и между различными МОРАГ для укрепления телекоммуникационного сектора, содействуя созданию новых структур, эффективных и современных сетей для совершенствования связи, чтобы стимулировать устойчивое развитие МОРАГ.

61. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) на семнадцатой сессии Всемирного метеорологического конгресса⁴⁶ в 2015 году учредила Программу для МОРАГ и островных территорий-членов⁴⁷. Программа нацелена на укрепление потенциала национальных метеорологических и гидрологических служб, позволяющего им решать гидрометеорологические задачи, с целью оказания помощи правительствам и общинам в принятии обоснованных решений по безопасности и по вопросам, касающимся широкого спектра секторов социально-экономического развития. Общие цели программы: а) улучшение предоставления метеорологических и климатологических информационных услуг;

⁴⁶ См. www.wmo.int/aemp/sites/default/files/wmo_1157_en.pdf, resolution 54.

⁴⁷ См. <http://public.wmo.int/en/media/news/wmo-sets-new-small-island-developing-states-programme>.

б) укрепление кадрового и технического потенциала национальных и региональных климатических центров; с) расширение спектра продуктов и услуг, предоставляемых заинтересованным сторонам; d) укрепление сотрудничества Юг–Юг и Север–Юг; е) расширение инфраструктуры, необходимой для исследования погоды и климата.

62. ВМО также тесно сотрудничает с некоторыми тихоокеанскими МОРАГ – Кирибати, Самоа, Соломоновыми Островами, Тонга, Фиджи – по таким проектам, как Демонстрационный проект прогнозирования неблагоприятных погодных условий для южнотихоокеанских островов⁴⁸ и Демонстрационный проект прогнозирования прибрежных наводнений для Фиджи⁴⁹, чтобы помочь им получить доступ и использовать информацию глобальных и региональных центров ВМО⁵⁰ с целью улучшения раннего предупреждения о гидрометеорологических опасностях. ВМО создает региональные органы по тропическим циклонам, региональные специализированные метеорологические центры и центры предупреждения о тропических циклонах во всем мире, в том числе в регионах МОРАГ, для координации мониторинга, отслеживания, анализа и предоставления рекомендаций и предупреждений о тропических циклонах, тайфунах и штормах⁵¹. В регионах МОРАГ⁵² продвигается реализация Глобальной системы оказания услуг в сфере климата, в том числе в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, организацией Регионального форума по прогнозированию климата⁵³ и национальных форумов по прогнозированию климата на Вануату, Кирибати и в Папуа-Новой Гвинее, разработкой национальных систем оказания услуг в сфере климата на Вануату и в Папуа-Новой Гвинее и с разработкой Регионального тихоокеанского плана оказания услуг в сфере климата. ВМО выполняет функции секретариата Систем предупреждения о климатических рисках и раннего предупреждения – инициативы, которая облегчает доступ к дополнительным источникам финансирования для наименее развитых стран МОРАГ. ВМО работает в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде в рассмотрении Метеорологической стратегии тихоокеанских островов на 2012–2021 годы⁵⁴.

63. Субрегиональные отделения Организации Объединенных Наций для Тихого океана на Самоа и Фиджи вместе обеспечивают поддержку 14 МОРАГ и территорий. Отделения работают в тесном сотрудничестве с ПРООН, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ) в частности по вопросам, касающимся изменения климата, стихийных бедствий и чрезвычайных гуманитарных ситуаций, связанных с этими событиями, которые оказывают воздействие на острова.

64. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) сообщила, что все пять ее стратегических целей имеют отношение к поддержке Организацией МОРАГ, в частности в рамках кампании "Не оставить позади ни одну страну", которая направлена на обеспечение того, чтобы осуществление стан-

⁴⁸ См. www.wmo.int/pages/prog/www/swfdp/SWFDDP-SP.html.

⁴⁹ См. www.jcomm.info/index.php?option=com_content&view=article&id=167&Itemid=37.

⁵⁰ См. www.wmo.int/pages/prog/www/DPS/gdps.html.

⁵¹ См. www.wmo.int/pages/prog/www/tcp/organization.html.

⁵² См. www.wmo.int/gfcs/.

⁵³ См. www.wmo.int/pages/prog/wcp/wcasp/wcasp_home_en.html.

⁵⁴ См. www.pacificclimatechange.net/document/pacific-islands-meteorological-strategy-2012--2021-sustaining-weather-and-climate-services.

дартов и рекомендуемой практики лучше согласовывалось во всем мире и таким образом все государства имели доступ к значительным социально-экономическим преимуществам безопасного и надежного воздушного транспорта. В частности, ИКАО активно способствует устранению пробелов в обеспеченности воздушным транспортом в рамках своих инициатив по развитию сообщения с островными государствами и авиационных партнерств в интересах устойчивого развития, принимая во внимание особые потребности и структурные особенности МОРАГ при координации, установлении приоритетов, содействии и осуществлении программ помощи.

65. При этом ИКАО участвует в развитии устойчивых синергизмов между воздушным транспортом и туризмом в сотрудничестве с Всемирной туристской организацией (ЮНВТО), например на "круглом столе" по передовому опыту регулирования как важнейшего фактора развития связей между воздушным транспортом и туризмом на малых островах, который состоится на Багамских Островах в декабре 2016 года. Кроме того, в 2015 году ИКАО и ПРООН создали партнерство для внесения вклада по глобальной повестке дня решения проблем изменения климата путем осуществления проекта трансформации глобального авиационного сектора путем сокращения выбросов в результате международных авиаперевозок, финансируемого ГЭФ. Тем самым ИКАО оказывает поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по сокращению выбросов двуокиси углерода (CO₂) в результате международных авиаперевозок. В рамках проекта будет подготовлен ряд рекомендаций, которые в конечном итоге позволят другим МОРАГ реализовать подобные проекты. Воспроизводимость этого подхода обеспечивает более широкую реализацию экологических выгод, связанных с проектом. Во исполнение резолюции А39-2, принятой на тридцать девятой сессии Ассамблеи ИКАО, Организация, продолжая свою деятельность по расширению возможностей государств по проведению мероприятий в рамках своих планов действий по сокращению выбросов CO₂ в результате международных авиаперевозок, участвует в осуществлении проекта по созданию потенциала, специально предназначенного для МОРАГ Тихоокеанского региона. В контексте инициативы по поддержке планов действий государств ИКАО наладила успешное партнерство с Европейским союзом, предусматривающее оказание помощи 14 отдельным государствам в разработке тем своих планов действий, установке экологических авиационных систем и осуществлении экспериментальных проектов сокращения выбросов CO₂. Среди этих 14 государств три – МОРАГ: Доминиканская Республика, Сан-Томе и Принсипи и Тринидад и Тобаго. Кроме того, ИКАО проводит регулярные мероприятия по оказанию помощи для всех своих 191 государства-члена. Эти мероприятия привели к добровольному представлению 102 планов действий, в том числе планов Бахрейна, Белиза, Кубы, Маврикия, Сингапура, Фиджи и Ямайки.

66. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) способствует развитию научно-технического сотрудничества в ядерной области, содействуя безопасному и мирному использованию ядерной науки и техники. Во всех трех регионах МОРАГ оно реализует несколько проектов, направленных на укрепление национальных институтов, создание национального потенциала и передачу ядерной технологии в областях, где применение ядерных технологий может внести позитивный вклад в устойчивое развитие. Эти области включают здоровье человека, продовольствие и сельское хозяйство, водное хозяйство и окружающую среду, нормативно-правовые инфраструктуры и стандарты. Его программа технического сотрудничества поддерживает Маврикий и Сейшельские Острова в укреплении потенциала для устойчивого планирования энергетики в

целях увеличения вклада возобновляемых источников энергии и роли энерго-сбережения в деле уменьшения антропогенной нагрузки на климат.

67. Программа сотрудничества Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) для НРС служит для Организации полезным каналом удовлетворения конкретных потребностей некоторых МОРАГ, чьи цели и задачи в области развития существенно различаются и соответствуют целям и задачам НРС. Девять МОРАГ – Вануату, Гаити, Гвинея-Бисау, Кирибати, Коморские Острова, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу – получают содействие в рамках специальной программы ВОИС по оказанию содействия НРС, которая встроена в структуру ее программы и бюджета. Во всех программах ВОИС по развитию сотрудничества уделяется внимание их конкретным и различным задачам и приоритетам как МОРАГ и НРС. В 2010 году для решения конкретных приоритетных задач стран Карибского бассейна Организация создала в структуре ее Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна Карибскую группу. В 2014 году ее уровень был повышен до Карибской секции.

68. Вклад ЮНВТО в устойчивое развитие МОРАГ восходит к Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся на Барбадосе в 1994 году, на которой ЮНВТО активно призвала делегатов уделить в Барбадосской программе действий особое внимание туризму. За ней последовала Международная конференции по устойчивому развитию туризма в малых островных развивающихся государствах (МОРАГ) и на других островах, организованная совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в Лансароте (Испания) в 1998 году.

69. В тесном сотрудничестве с Всемирным советом по путешествиям и туризму ЮНВТО предпринимает усилия по развитию туризма как одной из основных опор экономического развития и устойчивости. В состав Совета входят председатели, президенты и генеральные директора 100 ведущих компаний в сфере путешествий и туризма. Кроме того, на основе успешного создания Международной сети центров устойчивого туризма ЮНВТО готова к работе с основными местными партнерами, такими как национальные управления по туризму, туроператоры, академические учреждения и местные общины, для создания одного или нескольких центров в ключевых местах туризма из числа МОРАГ с целью контроля за соблюдением установленных показателей устойчивости и инициирования мер по исправлению положения, когда это необходимо.

70. Инспектор отметил, что Международная организация по миграции (МОМ) тесно сотрудничала с организациями системы Организации Объединенных Наций и на разовой основе участвовала в совещаниях страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), например на Маврикии и Фиджи, еще до ее официального присоединения к системе Организации Объединенных Наций, которое была оформлено на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи⁵⁵. Миграционные вопросы занимают центральное место в повестке дня МОРАГ; МОМ оказывает помощь островам в своей работе в данной области, уделяя особое внимание наиболее уязвимым мигрантам, а именно женщинам и детям.

⁵⁵ См. A/RES/70/296. Подписание соглашения об отношениях между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции состоялась 19 сентября 2016 года на открытии семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

Примеры работы природоохранных конвенций в поддержку МОРАГ

71. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата оказывает поддержку, осуществляя мероприятия по наращиванию потенциала, которые весьма актуальны для МОРАГ, отмечая, что эта группа стран относится к числу наиболее уязвимых для изменения климата. Учитывая их особое положение одних из наиболее уязвимых для неблагоприятных последствий изменения климата, Парижское соглашение ставит их на переднем плане с целью оказания поддержки по вопросам, касающимся адаптации, предотвращения, финансовой прозрачности и определяемых на национальном уровне вкладов. Несколько органов, учрежденных Конвенцией, способствуют повышению информированности, укрепляя институциональные механизмы МОРАГ, в том числе в вопросах отчетности и обмена знаниями. Группа экспертов НРС предоставляет технические рекомендации и поддержку странам, проводя процесс разработки и осуществления национальных планов адаптации и осуществления национальных адаптационных программ действий. Это достигается с помощью региональных учебных семинаров и предоставления технических рекомендаций и материалов. Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействия изменения климата на согласованной основе мобилизует знания и ресурсы в областях, связанных, в частности, с всеобъемлющим управлением рисками для климата, включая объединение и передачу рисков, неэкономические потери и климатические явления, которые могут включать необратимые потери и ущерб. Они также наращивают потенциал и повышают информированность по вопросам миграции, перемещения и мобильности людей в силу факторов, связанных с последствиями изменения климата.

72. При осуществлении своей деятельности Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) взаимодействует с широким кругом заинтересованных сторон, включая региональные центры и сети МОРАГ, такие как СПРЕП и СТС, которые организовали в Тихоокеанском регионе технические семинары по разработке и осуществлению национальных планов адаптации. На Конференции Сторон, состоявшейся 7–18 ноября 2016 года в Марракеше, повестка дня включала региональный диалог по укреплению устойчивости к изменению климата и синей экономике в МОРАГ во всем мире. Конференция также провела параллельное мероприятие, организованное Секцией малых островов и знаний коренных народов ЮНЕСКО в рамках тематического дня, посвященного МОРАГ⁵⁶.

73. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием осуществляет деятельность в партнерстве с СПРЕП и национальными отделениями ПРООН в Тихоокеанском регионе, занимаясь решением проблем деградации земель, опустынивания и засух. Большинство МОРАГ разработали программы действий по борьбе с деградацией земель. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием финансирует деятельность в поддержку МОРАГ, главным образом за счет добровольных взносов и ГЭФ. В Карибском бассейне установлены партнерские отношения с секретариатом КАРИКОМ и Карибским институтом санитарного состояния окружающей среды. В регионе АИСЮ совместные мероприятия готовятся в сотрудничестве с Постоянным межгосударственным комитетом по

⁵⁶ См. www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/small-island-developing-states/EVENTS/SIDS_Day_at_COP22.

борьбе с засухой в Сахеле и Экономическим сообществом западноафриканских государств.

74. В преамбуле Конвенции о биологическом разнообразии содержится упоминание МОРАГ. 40 из них являются участниками Конвенции и протоколов к ней и, таким образом, имеют право на поддержку в рамках Конвенции. Работа планируется с СПРЕП, а также координируется Глобальным партнерством островов (ГПО) в качестве платформы реализации. Региональные стратегии для МОРАГ призваны компенсировать их ограниченные возможности подготовки докладов на национальном уровне посредством таких инициатив, как "Проблемы островов", разработанной в партнерстве с Карибским фондом биоразнообразия и Микронезийским фондом. Конвенция расширяет свою поддержку работы МОРАГ путем расширения сотрудничества с региональными и субрегиональными отделениями ЮНЕП и других фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Малые островные развивающиеся государства получили особое признание, особенно в отношении финансовой и технической поддержки, когда была принята Конвенция. В 2006 году была принята программа работы по биоразнообразию островов⁵⁷. Конвенция способствует достижению ЦУР 14 и 15, которые имеют особое значение для МОРАГ. Система контроля за осуществлением Конвенции устанавливается с помощью айтинских целевых показателей биоразнообразия⁵⁸ и стратегического плана по биоразнообразию на 2011–2020 годы⁵⁹.

75. Секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях осуществляет ряд мероприятий по наращиванию потенциала, включая партнерство в поддержку МОРАГ в этих трех регионах. Он способствует развитию удаления твердых бытовых отходов и осведомленности для решения проблемы экологичного регулирования использования дихлордифенилтрихлорэтана (ДДТ) на протяжении его жизненного цикла. Секретариат организовал глобальные практикумы для оказания помощи в обновлении национальных планов осуществления Стокгольмской конвенции и региональные рабочие совещания по укреплению потенциала для рационального регулирования отходов – электротехнического и электронного оборудования. Кроме того, была оказана помощь нескольким МОРАГ в субрегионах Карибского бассейна и Тихого океана для содействия вступлению в силу запретительной поправки к Базельской конвенции и ее осуществления в их соответствующих странах. Секретариат укрепил свои возможности конкретно удовлетворения потребностей МОРАГ, назначив сотрудника, выступающего в качестве координатора по МОРАГ в своей штаб-квартире в Женеве.

76. С 1991 года Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, предоставил в общей сложности 66,7 млн. долл. США для 763 проектов в 39 МОРАГ по поэтапному отказу от 2 387 потенциальных тонн озоноразрушающих веществ (ОРВ). По данным о потреблении и производстве ОРВ, представленных МОРАГ Секретариату по озону в соответствии со статьей 7 Монреальского протокола, все малые островные развивающиеся государства ликвидировали свое потребление

⁵⁷ См. решение VIII/1: www.cbd.int/decision/cop/?id=11013.

⁵⁸ См. барометр биоразнообразия. Имеется на www.bipindicators.net.

⁵⁹ См. в решении X/2 десятого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Имеется на www.cbd.int/decision/cop/?id=12268.

хлорфторуглеродов (ХФУ), галонов, тетрахлорметана (ТХМ), трихлоруксусной кислоты (ТХК), контролируют применение бромистого метила и заморозили на базовом уровне потребление гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) в соответствии с предусмотренными Протоколом мерами регулирования. Поскольку озоноразрушающие вещества также являются парниковыми газами, имеются дополнительные поддающиеся измерению климатические выгоды, связанные с поэтапным отказом от них.

77. В 2015 году Исполнительный комитет Многостороннего фонда утвердил 78 проектов для МОРАГ с бюджетом до 5,4 млн. долл. США, включая вспомогательные расходы учреждений, по поэтапному отказу от 3,0 тонн потенциальных озоноразрушающих веществ. Это больше, чем планировалось, поскольку деятельность по технической помощи была утверждена из специального окна финансирования в дополнение к бизнес-плану. Секретариат Многостороннего фонда способствует уменьшению антропогенной нагрузки на климат, поскольку озоноразрушающие вещества и многие из их альтернатив имеют высокий потенциал глобального потепления. Фонд оказывает поддержку соответствующим МОРАГ для институционального укрепления для реализации программы поэтапного отказа от ОРВ и представления данных. Было предоставлено финансирование для создания национального органа по озону в каждом из МОРАГ. Финансирование в поддержку институционального укрепления пополняется каждые два года для обеспечения предоставления хотя бы одного сотрудника и покрытия связанных с этим расходов. Это позволяет правительству каждой из МОРАГ принять полную ответственность за осуществление национальной программы по озону. Национальные подразделения по озону МОРАГ стали координационными центрами мобилизации заинтересованных сторон, инициирования и последующих мер в области законодательства, а также координации подготовки и осуществления проектов по поэтапному отказу от ОРВ. Дополнительная помощь была оказана из Многостороннего фонда, финансируемого по линии программы ЮНЕП по содействию выполнению решений и ее региональных сетей сотрудников по озону. Региональное взаимодействие имеет особое значение для географически изолированных островов и предоставляет возможность для национальных сотрудников по озону в МОРАГ на регулярной основе обмениваться опытом и знаниями⁶⁰.

78. Согласно статье 5 Монреальского протокола Многосторонний фонд должен оказывать помощь развивающимся странам, которые являются участниками Протокола⁶¹. Большинство МОРАГ реализуют свои планы поэтапного отказа от ОРВ (ППО). В Тихом океане двенадцать из них – Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии – приняли экономически эффективный подход утверждения одного ОРВ для субрегиона. Ввиду более высокого потребления гидрохлорфторуглеродов на Фиджи по сравнению с другими МОРАГ, в стране имеется отдельный национальный план. Токелау, как территория Новой Зеландии, не получает финансирования как страна, предусмотренная в статье 5.

79. Представители ОИГ отметили, что организации с четкой программой работы по оказанию содействия МОРАГ в штаб-квартире более эффективно осуществляют деятельность на местах, поскольку им проще соотносить ее с мандатом организации при представлении докладов о своей деятельности в соот-

⁶⁰ Цифры, приведенные в этом пункте, были представлены секретариатом Многостороннего фонда.

⁶¹ См. <http://ozone.unep.org/en/article-5-parties-status>.

ветствии с четкими целями, установленными в штаб-квартире. Инспектор рекомендует тем организациям системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, включить в число стратегических целей поддержку осуществления программы "Путь Самоа" и определить ключевые показатели для контроля за ходом осуществления. Эти показатели следует формулировать таким образом, чтобы они могли быть использованы в докладе о ходе осуществления не только "Пути Самоа", но и Повестки дня до 2030 года, Сендайской рамочной программы, Парижского соглашения и других природоохранных соглашений в целях сведения к минимуму бремени отчетности. Недавнее принятие ЮНЕП⁶² резолюции в поддержку осуществления "Пути Самоа" должно способствовать обеспечению согласованности и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, вовлечению природоохранных конвенций, находящихся в ведении ЮНЕП, в общесистемную картину и рассмотрению и отражению в отчетности прогресса, достигнутого по экологической составляющей устойчивого развития⁶³.

80. Хотя координаторы-резиденты в регионах МОРАГ должным образом учитывают приоритеты, определенные в "Пути Самоа", всеобъемлющая повестка дня развития в настоящее время в большей степени увязывается с глобальным мандатом Повестки дня до 2030 года. Официальная поддержка со стороны штаб-квартир организаций, включающих "Путь Самоа" в свои программы работы, могла бы открыть возможность уделения более конкретного внимания целям "Пути Самоа" как таковым.

81. Инспектор полагает, что исполнительным главам организаций следует обеспечить с помощью участия их организаций в системе координаторов-резидентов, чтобы деятельность в рамках их мандатов, имеющих отношение к МОРАГ, отражалась в региональных и национальных стратегиях и программах работы системы Организации Объединенных Наций. Учреждениям, не представленным на местах, таким как ЮНКТАД и природоохранные конвенции, такие как Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, следует привлекать к общему планированию и созданию потенциала на местах под эгидой региональных и национальных РПООНПР или планов развития стран, в которых не имеется РПООНПР, таких как Маврикий, с привлечением системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций.

82. Реализация следующих рекомендаций будет способствовать более действенной координации осуществления и контроля за выполнением "Пути Самоа".

⁶² См. перспективную оценку ЮНЕП по возникающим вопросам для МОРАГ в http://www.unep.org/pdf/Emerging_issues_for_small_island_developing_states.pdf.

⁶³ См. UNEP/EA.2/Res.4 at http://www.unep.org/about/sgb/cpr_portal/Portals/50152/2-4/K1607137_UNEPEA2_RES4E.pdf.

Рекомендация 1

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций и многосторонних природоохранных соглашений, принимая во внимание результаты всеобъемлющего обзора, следует давать организациям точные общесистемные скоординированные указания, чтобы обеспечить учет приоритетов "Пути Самоа" в стратегических планах, в пределах мандатов организаций, и поощрять все заинтересованные стороны выделять достаточные и предсказуемые ресурсы для реального и ускоренного осуществления программы.

Рекомендация 2

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы стратегические планы и программы работы организаций системы содержали конкретные цели, связанные с осуществлением "Пути Самоа", в пределах их соответствующих мандатов, оцениваемые по набору установленных ключевых показателей для контроля и представления докладов о достижениях.

Рекомендация 3

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций при принятии стратегических планов и программ работы организаций следует поощрять обеспечение организациями соответствия деятельности в поддержку устойчивого развития МОРАГ, в рамках мандата каждой организации, региональным и национальным приоритетам, определенным правительствами этих государств, региональными организациями и партнерами МОРАГ в области развития, чтобы способствовать осуществлению "Пути Самоа" как программы Повестки дня устойчивого развития МОРАГ до 2030 года.

Повышение согласованности и результативности создания потенциала в МОРАГ

83. В целях укрепления общесистемной слаженности программной деятельности на местах области, представляющие ключевой интерес для МОРАГ, такие как изменение климата и снижение риска стихийных бедствий, могли бы с большей результативностью рассматриваться с помощью синергетических подходов. Это может потребовать более тесной координации подразделений системы Организации Объединенных Наций, руководимых разными директивными органами. В частности, Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата руководствуется решениями ее Конференции Сторон и дорожной картой Парижского соглашения. В вопросах уменьшения опасности бедствий ответственным подразделением в системе Организации Объединенных Наций является Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ). В документе, содержащем

предлагаемые стратегические рамки Организации Объединенных Наций на 2016/17 год, предусмотрено следующее:

Таким образом, Организации необходимо активизировать свои усилия по поощрению эффективных стратегий уменьшения риска стихийных бедствий, которые будут ограничивать подверженность и уязвимость общин и повышать устойчивость государств и общин к стихийным бедствиям⁶⁴.

84. Ответы на вопросник ОИГ подтвердили, что снижение риска стихийных бедствий и изменение климата являются приоритетными областями, которые рассматриваются наибольшим числом организаций системы Организации Объединенных Наций. В некоторых случаях организации, например ПРООН, занимаются обоими вопросами одновременно, если в этом имеется необходимость на страновом уровне.

85. В последние годы отмечается позитивная тенденция отражения проблематики изменения климата и уменьшения риска бедствий в процессе планирования РПООНПР. Как сообщает МСУОБ, проведенный в 2013 году обзор показал, что в 50 из 56 страновых РПООНПР, опубликованных с 2009 года, проблемы уменьшения риска стихийных бедствий и изменения климата включены в число приоритетных. В 2014 году эти проблемы были отражены в 79% опубликованных РПООНПР⁶⁵. МСУОБ продолжает содействовать отражению проблемы снижения риска бедствий в общих страновых программах, в том числе в рамках Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях обеспечения устойчивости: к учитывающему риски и комплексному подходу к устойчивому развитию⁶⁶, который был одобрен Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в 2016 году, и по линии механизмов Группы развития Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровне.

86. Хотя необходимость укрепления потенциала была подтверждена в ходе поездок на места, для обеспечения долгосрочного воздействия программной деятельности на национальном уровне, помимо простого оказания технической помощи, должны быть приняты во внимание дополнительные элементы. Во всех трех регионах указывалось на отсутствие у МОРАГ поглощающей способности, необходимой для подготовки кадров и формирования и поддержания потенциала, приобретенного благодаря содействию наращиванию знаний. На национальном уровне "утечка мозгов" способствует увековечению цикла передачи базовых знаний, а не опоре на ранее приобретенные знания и повышению роли национальных кадров. Тем не менее несколько опрошенных считали, что "утечка мозгов" не приносит ущерба как таковая, позволяя готовить новые поколения специалистов и, таким образом, увеличивая число квалифицированных работников; согласно общему мнению, многие жители островов покидают свои страны, достигнув определенного уровня квалификации, но они могут возвращаться, получив опыт работы за рубежом, имея еще больше возможностей оказания помощи своей стране. Национальным организациям следует предпринять дополнительные усилия для привлечения квалифицированных специалистов в свои страны и создания условий для того, чтобы они оставались в них и участвовали в работе по формированию национальных кадров.

⁶⁴ A/69/6 (part one), пункт 25.

⁶⁵ См. www.unisdr.org/who-we-are/unisdr-in-un.

⁶⁶ См. http://www.preventionweb.net/files/49076_unplanofaction.pdf.

87. Организациям системы Организации Объединенных Наций, включая учебные институты, такие как Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, совместно с правительствами и учебными заведениями МОРАГ следует определить механизмы деятельности по наращиванию потенциала с целью использования результатов институтами страны, включая гражданское общество и деловые круги. Укрепление потенциала страны позволит увеличить объем ресурсов на национальном уровне для решения проблем, касающихся, в частности, готовности к стихийным бедствиям и адаптации к изменению климата.

88. Кроме того, организациям системы Организации Объединенных Наций и двусторонним программам формирования потенциала отдельных государств-членов (доноров) следует лучше координировать свою работу, чтобы избежать дублирования, параллелизма и перенасыщения. Координация между самими донорами и с организациями системы Организации Объединенных Наций могла бы быть отражена путем координации международно согласованных программ поддержки, в которых вместе со странами определены приоритетные области укрепления потенциала МОРАГ в соответствии с их национальными и региональными приоритетами. Такой новаторский подход мог бы быть опробован в экспериментальном порядке для МОРАГ и воспроизведен в гораздо большем масштабе для осуществления Повестки дня до 2030 года для всех развивающихся стран.

89. Инспектор отметил важную роль системы координаторов-резидентов в качестве межучрежденческого механизма, который объединяет все фонды, программы, специализированные учреждения, в том числе в некоторых случаях учреждения-нерезиденты, при разработке национальных или субрегиональных стратегий с учетом конкретного дополнительного эффекта и возможного синергизма между ними. Это привело к скоординированной разработке региональных стратегий для Тихого океана и Карибского бассейна в консультации с тихоокеанскими островными странами и территориями и КАРИКОМ. Ежегодные доклады координаторов-резидентов о ходе осуществления РПООНПР, а также страновых программ для стран, в которых не имеется РПООНПР, могли бы служить в качестве более формального вклада в глобальные доклады о ходе работы и результатах в продвижении "Пути Самоа" на глобальном уровне.

90. Фонды и программы добились значительного прогресса в согласовании своих циклов планирования и увязке состава своих руководящих органов, что имеет очевидные последствия в плане более согласованного подхода к осуществлению ими своей деятельности. В ответ на Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП) оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций⁶⁷ они провели глубокие реформы. Специализированные учреждения подчиняются разным директивным органам и не обязаны официально следовать за ЧВОП, хотя им и рекомендуется содействовать общесистемной слаженности. Предпринимаются усилия для согласования циклов отчетности различных организаций и унификации требований и методов отчетности.

91. Во время поездок на места представители ОИГ могли воочию убедиться в том, что система координаторов-резидентов эффективно способствовала укреплению планирования деятельности на местах, связанной с фондами, про-

⁶⁷ Резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи.

граммами и специализированными учреждениями под эгидой стратегий Организации Объединенных Наций (например, в Тихоокеанском регионе и в Карибском бассейне).

92. На Тринидаде и Тобаго наличие как многостранового бюро, так и субрегионального отделения ЭКЛАК усиливает влияние единства действий на местах путем расширения сотрудничества между различными организациями системы. Работа других субрегиональных отделений, например ЮНЕП в Апия и Кингстоне и МСУОБ в Суве, способствует укреплению согласованности в осуществлении программных мероприятий. Участие секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, представленных на региональном или национальном уровне, таких как секретариат Базельской конвенции, имеющий свое подразделение на Тринидаде и Тобаго, также должно способствовать учету экологической составляющей устойчивого развития в процессе комплексного стратегического планирования на местах. Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций создал сеть координаторов для МОРАГ – полезная практика для облегчения связей между работой в штаб-квартире и на местах⁶⁸.

93. Штаб-квартирам организаций следует обеспечить плавное сопряжение с отделениями на местах, чтобы уменьшить бремя отчетности отделений на местах, где в центре внимания должны находиться конкретные мероприятия и осуществление мандатов на основе эффективного и действенного наращивания потенциала. Руководящие записки, подготовленные ГРООН для оперативной деятельности и РПООНПР, оказались важным элементом рационализации и согласования планирования на местах. Это следует и далее укреплять путем институционализированного закрепления в масштабах региональных и субрегиональных отделений различных организаций⁶⁹, совместно принявших руководящие положения ГРООН. Принципы, разработанные КСР в поддержку осуществления Повестки дня до 2030 года, также должны быть встроены в планирование деятельности по наращиванию потенциала⁷⁰.

94. В соответствии со своим мандатом КВПННМ успешно развивает сеть национальных координаторов для работы с наименее развитыми странами. Она рассматривает вопрос о создании сети национальных координаторов МОРАГ для укрепления обмена информацией по процессам Организации Объединенных Наций и вопросам МОРАГ между столицами МОРАГ и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и содействия, при необходимости, реальному участию представителей МОРАГ в межправительственных процессах Организации Объединенных Наций. Это могло бы способствовать повышению согласованности процессов Организации Объединенных Наций по вопросам МОРАГ на национальном, региональном и глобальном уровнях. **Если такая сеть национальных координаторов по МОРАГ будет учреждена, ее следует создавать в тесном сотрудничестве с Альянсом малых островных государств, извлекая уроки из опыта КВПННМ и сети наименее развитых стран, чтобы воспользоваться извлеченными уроками, определяя, как такая сеть могла бы быть полезной для МОРАГ.**

⁶⁸ См. www.brsmeas.org/Implementation/TechnicalAssistance/RegionalFocalPoints/tabid/4610/language/en-US/Default.aspx.

⁶⁹ Субрегиональная координация должна также охватывать региональные центры природоохранных конвенций, таких как Базельская, Роттердамская и Стокгольмская конвенции.

⁷⁰ См. www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Common%20Principles%202030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development-27%20April%202016.pdf.

95. Встречи с различными заинтересованными сторонами показали, что существует необходимость улучшения координации в области планирования и оказания технической помощи малым островным развивающимся государствам не только среди организаций системы Организации Объединенных Наций, но и с партнерами, участвующими в осуществлении "Пути Самоа". Многосторонние доноры и двусторонние партнеры по развитию осуществляют важные программы оказания помощи МОРАГ. Улучшение сотрудничества между ними и системой Организации Объединенных Наций обеспечит более рациональное использование ресурсов, уменьшит дублирование, поможет выявить пробелы и повысит эффективность работы в поддержку МОРАГ.

96. Государственные должностные лица Барбадоса, Маврикия, Самоа, Тринидада и Тобаго и Фиджи обратили особое внимание на реформы, которые были проведены в рамках их национальных структур планирования для содействия централизованному подходу к различным входящим потокам официальной помощи и проектам технической помощи. Эти реформы были проведены для улучшения организации и рационализации осуществления проектов с целью приведения их в соответствие с национальными приоритетами. Такая национальная координация обеспечивает согласованность распределения поддержки между различными областями, требующими внимания, которые, в частности, охватывают программы по вопросам молодежи и женщин, изменения климата, здоровья и неинфекционных заболеваний, образования, стихийных бедствий и готовности к чрезвычайным ситуациям.

97. Принимая во внимание проблемы и трудности, названные представителями МОРАГ, сообществом доноров и должностными лицами организаций системы Организации Объединенных Наций, инспектор предлагает партнерам по развитию и заинтересованным сторонам вне системы Организации Объединенных Наций, поддерживающим устойчивое развитие МОРАГ, координировать свои усилия при планировании оказания официальной помощи и технической помощи в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, чтобы повысить согласованность коллективной поддержки устойчивого развития МОРАГ.

98. Осуществление следующей рекомендации сделает возможным более эффективное и действенное планирование и предоставление поддержки наращиванию потенциала и технической помощи для МОРАГ.

Рекомендация 4

Руководящим органам системы Организации Объединенных Наций следует просить организации координировать планирование и проведение их мероприятий по созданию потенциала в тесной консультации с малыми островными развивающимися государствами и всеми партнерами по развитию, чтобы повысить эффективность и действенность оказания поддержки для достижения целей, определенных в "Пути Самоа", избегая перенасыщения поглощающей способности МОРАГ на страновом уровне.

С. Ответственность государств за реализацию "Пути Самоа": роль МОРАГ

99. Ответственность за реализацию Целей устойчивого развития несут государства-члены. Их достижение зависит от ведущей роли государств и участия всех соответствующих заинтересованных сторон на национальном и региональном уровне. При том что система Организации Объединенных Наций играет роль важного партнера в продвижении этого процесса, организация взаимодополняющих стратегий поддержки между МОРАГ имеет важное значение для ускорения осуществления "Пути Самоа", и прежде всего обеспечения его долгосрочной устойчивости.

100. В этой связи представители правительств заявили о своей готовности к сотрудничеству с системой Организации Объединенных Наций, как еще одним партнером, в достижении их целей, согласованных на национальном и региональном уровне. Кроме того, они указали, что роль их национальных органов в планировании и организации использования технической помощи, из двусторонних или многосторонних доноров официальной помощи развитию или от организаций системы, имеет важнейшее значение для того, чтобы поддержка предоставлялась в приоритетных областях, определенных страной. Такая национальная координация также помогает свести к минимуму пробелы и избежать дублирования усилий.

101. Партнеры по развитию также поделились с инспектором своими мнениями по этому вопросу, отметив, что недостаточная координация между донорами на уровне планирования в своих столицах иногда приводит к утверждению программ оказания поддержки МОРАГ по аналогичным вопросам без их предварительной координации.

102. Государства-члены – как партнеры по развитию, так и МОРАГ – призваны сыграть свою роль в обеспечении планирования и эффективного и действенного распределения ресурсов, чтобы согласованным и последовательным образом найти применение в процессе развития государства в соответствии с его приоритетами. Было отмечено, что в некоторых случаях имелись узкие места в осуществлении мероприятий из-за ограниченных возможностей МОРАГ по организации проектов, которые могли бы предоставить им техническое содействие. Некоторые партнеры по развитию, а также некоторые должностные лица организаций системы Организации Объединенных Наций высказали мнение, что поощрение и финансирование конкретных программ по созданию потенциала управления проектами станут плодотворными вложениями для стран, которым они помогут повысить свою поглощающую способность, ускорив таким образом их доступа к различным механизмам осуществления "Пути Самоа".

Способность МОРАГ по освоению содействия по программам технической помощи на национальном уровне

103. Усилия организаций системы Организации Объединенных Наций по улучшению совместного осуществления проектов и согласованию своих планов с региональными и национальными приоритетами будут бесполезны без пристального внимания к поглощающей способности получателей помощи на национальном уровне.

104. Отсутствие координации между многими разнообразными многосторонними и двусторонними партнерами по развитию, в том числе иногда и в рамках системы Организации Объединенных Наций, привело к некоторым узким местам с точки зрения поглощающей способности на стороне получателя. Кроме того, нескоординированность миссий многих различных организаций Организации Объединенных Наций, посещающих МОРАГ для проведения специальных разовых мероприятий, не предусматривающих последующую деятельность на местах, не привела к оптимальному использованию ресурсов либо на стороне проводящей мероприятия структуры, либо с национальной точки зрения.

105. Сообщалось о том, что в некоторых странах возможности получения технической помощи превышают возможности стран по принятию различных семинаров и проектов, предлагаемых многосторонними или двусторонними партнерами. Малые острова имеют ограниченное число должностных лиц и заинтересованных сторон, отвечающих за решение многих вопросов, связанных с развитием. Поэтому их постоянно приглашают на различные конференции и совещания по всему миру для обмена опытом. Учитывая отдаленность и плохую связь с островами, это подразумевает их долгое отсутствие в стране. Их отсутствие в поездке сказывается на осуществлении и мониторинге на национальном уровне.

106. Различные заинтересованные стороны отметили, что в свете их общей уязвимости, независимо от уровня их доходов, МОРАГ следовало бы и далее развивать модель сотрудничества МОРАГ–МОРАГ, когда самые богатые страны могли бы возглавить программы содействия созданию потенциала, совместно используя знания и средства осуществления, с целью принятия большей ответственности за их процессы развития и налаживания взаимовыгодного взаимодействия в областях, представляющих общий интерес, таких как связь, торговля, образование и здравоохранение. Кроме того, в одной из бесед с представителями предпринимательского сектора было также высказано предложение о налаживании производственных связей и использовании выгод от доступа к рынкам наименее развитых стран. Новаторские партнерские связи между МОРАГ внутри регионов и между ними открывают возможности налаживания синергических связей для формирования путей устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

107. **Инспектор полагает, что следует добиваться усиления координации не только в рамках системы Организации Объединенных Наций, но и между двусторонними и многосторонними донорами, региональными организациями и партнерами по развитию и самими МОРАГ с целью обеспечения более эффективного использования глобальных ресурсов, которые могут использоваться МОРАГ для повышения отдачи и результативности предоставления помощи и последовательного наращивания благодаря этому потенциала национального развития.**

Сотрудничество между МОРАГ: использование воздействия совместных стратегий и использования ресурсов

108. Платформа ГПО, созданная в 2006 году для оказания помощи островам⁷¹ в сохранении и устойчивом использовании природных ресурсов, служит примером того, как острова могут предпринимать совместные усилия по продви-

⁷¹ Гренада, Палау и Сейшельские Острова являются ключевыми членами платформы, поскольку их главы государств являются лидерами организации. Подробнее см. в <http://glispa.org/about>.

жению общих интересов. Это глобальное партнерство позволяет островам работать сообща над решением общих глобальных проблем. Конвенция о биологическом разнообразии официально признала ГПО механизмом содействия сохранению биоразнообразия островов⁷². По состоянию на май 2016 года ГПО способствовало выполнению 33 обязательств устойчивости, принятых правительствами или правительствами, обычно в партнерстве с другими членами ГПО.

109. Передовой опыт сотрудничества между МОРАГ был получен в рамках различных инициатив глобального и регионального охвата. С 1992 года Сингапурская программа сотрудничества способствовала обмену опытом в области развития с другими МОРАГ в целях укрепления их национального потенциала. За истекшие годы более 8 800 государственных должностных лиц МОРАГ прошли подготовку в различных областях, таких как устойчивое развитие и изменение климата, государственное управление и экономическое развитие. На третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся на Самоа в 2014 году, Сингапур также объявил о начале трехлетней программы технического содействия МОРАГ, предусматривающую специальное обучение старших должностных лиц МОРАГ в соответствующих областях, таких как уменьшение опасности бедствий и нетрадиционная безопасность, а также стипендии для обучения специалистов гражданской авиации и морского транспорта в Сингапуре⁷³.

110. Участие региональных организаций и региональных банков развития играет важную роль в содействии развитию сотрудничества между МОРАГ, например в рамках Службы фармацевтических закупок в Карибском бассейне. Служба, созданная девятью членами ОВКГ, содействует приемлемому доступу к лекарствам путем совместных закупок лекарств медицинской техники для государственного сектора. Служба, созданная странами ОВКГ, суммирует заявки стран, проводит централизованные торги и рассчитывается с поставщиками за счет средств стран на счетах в Восточнокарибском центральном банке. Служба ОВКГ первоначально покрывала свои операционные расходы, взимая со стран наценку в 15% с отфактурированных сумм. В соответствии с правилами Службы ОВКГ для получения большей экономии средств для государств – членов ОВКГ министры здравоохранения приняли решение о сокращении наценки до 13% в 2005 году и 11% в 2007 году. ВОЗ оказывает содействие другим регионам, например семи островам Фиджи и Южной и Восточной Африке, в распространении модели ОВКГ.

111. **Инспектор считает, что сотрудничество между МОРАГ следует и далее развивать и укреплять, рассчитывая на поддержку региональных организаций и региональных банков развития и неизменную поддержку Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг и другими организациями системы Организации Объединенных Наций**⁷⁴.

⁷² См. решение IX/21 KC9 КБР: www.CBD.int/doc/Decisions/COP-09/COP-09-Dec-21-EN.PDF и решение XI/15, КБР COP1:1 www.cbd.int/decision/cop/default.shtml?id=13176.

⁷³ Подробнее см. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=11344>.

⁷⁴ См. UNOSSC, "Good Practices in South-South and Triangular Cooperation for Sustainable Development" (May 2016). Имеется на [http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/e-library%20docs/Good%20Practices%20in%20South-South%20and%20Triangular%20Cooperation%20for%20Sustainable%20Development\(1\).pdf](http://ssc.undp.org/content/dam/ssc/documents/e-library%20docs/Good%20Practices%20in%20South-South%20and%20Triangular%20Cooperation%20for%20Sustainable%20Development(1).pdf).

D. Финансирование развития: удовлетворение особых потребностей МОРАГ

112. Следует облегчить расширение доступа к финансированию развития для МОРАГ, корректируя критерии их доступа к финансированию с учетом их уязвимости и преодолевая трудности, связанные с уровнем доходов, поскольку это считается несправедливым для стран, которые достигли уровня дохода выше среднего или высокого дохода⁷⁵ и таким образом больше не пользуются преференциальным режимом⁷⁶.

113. Только девять МОРАГ относятся к категории наименее развитых стран⁷⁷. В большинстве случаев другие страны достигли уровня дохода на душу населения, при котором они не имеют права на льготное финансирование в целях развития⁷⁸. Выход из категории НРС остается сложным вопросом ввиду уязвимости валового национального дохода МОРАГ, одного из основных критериев, который может резко меняться в случае воздействия стихийных бедствий на экономику. Можно было бы предусмотреть дальнейшее усиление внимания к аспекту уязвимости в процессе выхода из категории НРС, чтобы снизить риск исключения стран из этой категории ранее формирования прочной тенденции устойчивого развития и защищенности от внешних потрясений⁷⁹.

114. В своей резолюции 70/215 Генеральная Ассамблея признала, что страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, препятствующими достижению ими устойчивого развития, и что для закрепления полученных успехов необходимы усилия по решению сохраняющихся проблем на основе обмена опытом, улучшения координации и более действенной и целенаправленной поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и других заинтересованных сторон.

⁷⁵ UN-OHRLLS, "Small Island Developing States in Numbers" (2013), p. 23. Имеется на http://unohrrls.org/custom-content/uploads/2014/04/SIDS_IN_NUMBERS_121813_FA_WEB.pdf.

⁷⁶ Необходимость сопровождения бывших наименее развитых стран в переходный период, чтобы избежать сбоев в процессе развития, была рассмотрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/221 о плавном переходе для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран. См. также JIU/REP/2016/3 о потенциальных выгодах "реального статуса МОРАГ" для обеспечения согласованной и целенаправленной поддержки для МОРАГ (пункты 88–89).

⁷⁷ См. Committee for Development Policy, "Handbook on the Least Developed Country Category: inclusion, graduation and special support measures" (2nd ed., Oct. 2015). Имеется на www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/cdp_publications/2015cdphandbook.pdf.

⁷⁸ Есть исключения, такие как исключение для малых островных стран, предусмотренное Всемирным банком для небольших островов с населением менее чем 1,5 млн. человек, которые отвечают определенным критериям по размеру, географии и кредитоспособности.

⁷⁹ Критерии выхода из категории НРС также включают индекс экономической уязвимости и индекс человеческого капитала. Ни один из критериев не включает конкретную экологическую уязвимость МОРАГ и их низкую готовность к стихийным бедствиям. См. www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/ldc/ldc_criteria.shtml.

Корректировка критериев финансирования с учетом уязвимости МОРАГ

115. Представители государств-членов – МОРАГ и партнеров по развитию – выразили свою готовность содействовать доступу к финансированию развития для МОРАГ, как это предусмотрено в Аддис-Абебской программе действий и в соответствии с целями Повестки дня до 2030 года. Группа отметила важнейшую роль ГЭФ в финансировании МОРАГ⁸⁰ и центральные функции по взаимодействию, которые аккредитованные Организацией Объединенных Наций учреждения играют в поддержке подготовки предложений о финансировании МОРАГ. Некоторые из них хотели бы получить аккредитацию на национальном уровне, чтобы получить независимый доступ к финансированию ГЭФ и Зеленого климатического фонда⁸¹. Однако некоторые банки развития региона сообщили представителям ОИГ об ограниченных возможностях МОРАГ подготовки, связанных со сложностями, затратами и бременем предложений для ГЭФ и Зеленого климатического фонда, отметив, что лишь немногие из них отвечают строгим требованиям аккредитации. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН⁸², в деле оказания помощи МОРАГ в преодолении этих барьеров была положительно отмечена участниками в МОРАГ⁸³.

116. Традиционные критерии доступа к льготному финансированию в случае МОРАГ не работают. Долгое время без существенных результатов выдвигаются предложения о введении особого режима для МОРАГ⁸⁴, в частности в новаторской работе ЮНКТАД, которая стала первой организацией, рассматривающей МОРАГ как случай, требующий особого режима⁸⁵. Информацию по этому вопросу представили не только представители МОРАГ и национальных заинтересованных сторон, но и партнеры по развитию, которые сообщили представителям ОИГ, что они не могут оказывать содействие проведению такого числа мероприятий по формированию потенциала, на которые у них имеются средства, поскольку по их правилам такие мероприятия не могут проводиться в некоторых МОРАГ с доходами выше порогового уровня. Если критерии отбора будут основываться на факторах уязвимости, это расширит возможности поддержки МОРАГ.

⁸⁰ Представители ОИГ отметили значительную отдачу программы малых грантов ГЭФ в различных МОРАГ и имели возможность ознакомиться с положительными результатами, полученными на Маврикии в рамках, среди прочего, проекта Ассоциации Кинуэте в тюрьме Пти-Верже, увязывающего изменение климата с социальными проблемами.

⁸¹ Подробнее о доступе к ресурсам ГЭФ и Зеленого климатического фонда в контексте деятельности в области изменения климата см. JIU/REP/2015/5.

⁸² См. о Самоа и начале осуществления субрегиональной стратегии при поддержке программы малых грантов ГЭФ. Имеется на www.ws.undp.org/content/samoa/en/home/presscenter/articles/2016/07/05/launch-of-the-new-sub-regional-strategy-of-the-undp-small-grants-programme-sgp-.html.

⁸³ В январе 2015 года ВОЗ представила ГЭФ предложение, получившее название "Повышение устойчивости систем здравоохранения тихоокеанских островных НРС к изменению климата" на Вануату, Кирибати, Соломоновых Островах и Тувалу. Техническая часть проекта утверждена; ожидается выделение финансирования ГЭФ.

⁸⁴ См. ЮНКТАД и Тихоокеанская комиссия, "Addressing the vulnerabilities of Small Island Developing States more effectively" (2014). Имеется на http://commissionoceanindien.org/fileadmin/resources/PEID/Pledge_COI-CNUCED_26aug2014.pdf.

⁸⁵ См. <http://unctad.org/en/Pages/ALDC/Small%20Island%20Developing%20States/UN-recognition-of-the-problems-of-small-island-developing-States.aspx>.

117. В 2015 году ПРООН рассмотрела критерии предоставления финансирования развития в МОРАГ Карибского бассейна⁸⁶ и предложила ряд рекомендаций, включая следующее:

- экономическую и экологическую уязвимость МОРАГ следует рассматривать в качестве критериев доступа к льготному финансированию;
- международным финансовым учреждениям, региональным банкам развития и двусторонним донорам следует ввести категории приемлемости для финансирования на основе фактора уязвимости;
- МОРАГ следует упростить доступ к экологическому и климатическому финансированию;
- кредиторам следует пересмотреть правила исключения из категории НРС и изучить влияние таких правил на страны, переходящие из одной категории в другую, с целью обеспечения плавного перехода;
- следует ускорить процессы доступа к финансированию после его утверждения.

118. Аналогичным образом, в совместном дискуссионном документе ПРООН и КВПННМ по этой теме предлагается пересмотреть критерии доступа к льготному финансированию со стороны многосторонних и двусторонних кредиторов для всех МОРАГ, введя корзину показателей для определения наиболее целесообразных финансовых инструментов и уровней "льготности" для разных стран. Корзина могла бы включать доход на душу населения, уязвимость для потрясений, потенциал мобилизации внутренних и международных финансов, объем задолженности, социальные показатели и вид программы к финансированию⁸⁷. Все эти элементы могут быть приняты во внимание для выполнения мандата из Аддис-Абебской программы действий и способствовать более оперативному и упрощенному доступу к финансированию в поддержку МОРАГ.

119. В 2016 году независимая группа консультантов, которая по поручению бюро Экономического и Социального Совета провела анализ системы развития Организации Объединенных Наций⁸⁸, рекомендовала учитывать особые потребности уязвимых стран со средним уровнем дохода, используя для этого и другие параметры помимо душевого дохода. Это согласуется с обязательствами, вытекающими из Аддис-Абебской программы действий, которая предусматривает уделение особого внимания оказанию поддержки странам с особыми потребностями. **Инспектор рекомендует государствам-членам разработать новые критерии, которые расширили бы доступ МОРАГ к финансированию в целях развития, помимо их уровня дохода. Определение новых критериев должно основываться на положительном опыте Всемирного банка, принявшего исключение в отношении МОРАГ, и Карибского банка развития,**

⁸⁶ См. UNDP, "Financing for development challenges in Caribbean SIDS: A case for review of eligibility criteria for access to concessional financing" (2015). Имеется на www.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Poverty%20Reduction/UNDP_RBLAC_Financing_for_Development_ReportCaribbean.pdf.

⁸⁷ UNDP, UN-OHRLS, "Financing for Development and Small Island Developing States: A snapshot and ways forward" (June 2015). Имеется на <http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2015/07/SIDS-lowres.pdf>.

⁸⁸ См. www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org/ecosoc/files/files/en/qcpr/ita-findings-and-conclusions-16-jun-2016.pdf.

учитывающего "уязвимость" при принятии своих решений о кредитовании⁸⁹.

120. Определение критериев приемлемости для финансирования может быть выработано в тесных консультациях с МОРАГ и глобальными и региональными международными финансовыми учреждениями. Одна из нынешних инициатив, в рамках которых рассматривается вопрос об уязвимости, – техническая группа Всемирного банка и ПРООН, которая разрабатывает предложения и варианты финансирования развития в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами⁹⁰. Эта техническая рабочая группа служит неофициальным механизмом, который был одобрен Администратором ПРООН и Председателем Всемирного банка. Он был создан по итогам работы ежегодного Форума малых государств под эгидой Всемирного банка. На сессии в октябре 2016 года было принято обязательство продолжить техническую работу по уязвимости и доступу к льготному финансированию для МОРАГ, координируемую Группой Всемирного банка и ПРООН. Всемирный банк и Организация экономического сотрудничества и развития провели техническую работу в целях предоставления МОРАГ льготного финансирования для повышения их устойчивости к изменениям климату и стихийным бедствиям⁹¹.

121. В итоговых документах третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе⁹², Генеральному секретарю рекомендовалось создать межучрежденческую целевую группу, которая в настоящее время насчитывает свыше 50 организаций. В 2016 году Целевая группа опубликовала первый доклад, который касается потребностей МОРАГ⁹³. В этой связи инспектор считает, что организациям системы Организации Объединенных Наций следует вносить вклад, участвуя в работе Целевой группы, в определение общесистемных критериев для содействия финансированию развития в МОРАГ⁹⁴. Единый согласованный набор критериев, преодолевающий ограничения критериев, используемых в настоящее время, укрепит общесистемную слаженность работы Организации Объединенных Наций и проложит путь к ускорению процедур осуществления действий в поддержку устойчивого развития малых островов, независимо от уровня их доходов. **Инспектор считает, что Межучрежденческой целевой группе по финансированию разви-**

⁸⁹ Исключение в отношении малых островных стран было предоставлено Всемирным банком, в целях сохранения их права на поддержку Международной ассоциации развития, следующим малым островным развивающимся государствам: Вануату, Гренада, Доминика, Кабо-Верде, Кирибати, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии.
См. <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>.

⁹⁰ Форум малых государств проводится под эгидой Всемирного банка при участии ПРООН, Секретариата Содружества и Организации экономического сотрудничества и развития, основных организаций, оказывающих содействие работе группы.

⁹¹ См. Organization for Economic Cooperation and Development and World Bank, "Climate and Disaster Resilience Financing in Small Island Developing States" (2016). Имеется на <http://dx.doi.org/10.1787/9789264266919-en>.

⁹² Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи.

⁹³ *Addis Ababa Action Agenda – Monitoring commitments and actions* (United Nations publication, Sales No.E.16.I.7). Имеется на www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2016/03/Report_IATF-2016-full.pdf.

⁹⁴ См. записку Генерального секретаря о контроле за выполнением обязательств и мер, предусмотренных Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития (E/FFDF/2016/2).

тия должны сообщить о достигнутом прогрессе и внести предложения в отношении пересмотренных критериев, учитывающие недостатки и проблемы, в рамках ежегодного доклада Целевой группы не позднее 2019 года с использованием межправительственной структуры политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности по финансированию развития.

122. Особый интерес для всех регионов МОРАГ представляют системы страхования, которое недоступно для небольших заинтересованных сторон. В свете того, что малые островные развивающиеся государства подвергаются большому риску, системе Организации Объединенных Наций и партнерам следует поддерживать расширение их доступа к системам страхования, как указано в Азиатско-Тихоокеанском региональном докладе о достижении целей развития тысячелетия за 2014/15 год⁹⁵, а также в Сендайской рамочной программе и Парижском соглашении. В регионе АИСЮ уже осуществляются совместные инициативы. Вопрос страхования рисков рассматривался заинтересованными сторонами во время поездок в МОРАГ, в ходе которых отмечались трудности с получением страхового покрытия для малоземельных крестьян и сложности с обеспечением государством такого покрытия с помощью систем страхования с целью уменьшения ущерба в процессах восстановления после стихийных бедствий. Отмечалась необходимость более активной поддержки в этом вопросе для улучшения условий доступа МОРАГ и расширения их возможностей в этой области, чтобы они могли воспользоваться возможностями, которые предоставляются им международным сообществом⁹⁶.

123. Своевременное рассмотрение следующей рекомендации необходимо для обеспечения более эффективного осуществления "Пути Самоа" и других глобальных мандатов, имеющих большое значение для МОРАГ, в общих рамках Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

Рекомендация 5

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить участие их организаций в процессе, возглавляемом Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития, для активного содействия учету специфики МОРАГ как особого случая с помощью индивидуальных решений, а также следует обеспечить, чтобы новые параметры отбора были предназначены для улучшения доступа к финансированию развития МОРАГ.

⁹⁵ The Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, the Asian Development Bank, UNDP, "Making it happen: Technology, finance and statistics for sustainable development in Asia and the Pacific: Asia-Pacific Regional MDG Report 2014/15". Имеется на <https://issuu.com/undpasiapacific/docs/rbap-rmdg-report-2014-2015/1?ff=true&e=12004137/13389560>.

⁹⁶ Программа финансовой защиты "Острова" совместно осуществляется Индоокеанской комиссией, МСУОБ и Всемирным банком. Эта региональная программа, реализуемая с участием пяти государств-членов и островных территорий Индоокеанской комиссией, направлена на уменьшение финансовых последствий стихийных бедствий и основывается на концепции рискового финансирования и механизме передачи соответствующих рисков.

124. Следует отметить, что улучшение согласованности и эффективности общесистемной поддержки не может быть достигнуто без обеспечения необходимых ресурсов для эффективного осуществления "Пути Самоа". Важно, чтобы этот первоначальный мандат, который предшествовал Повестке дня до 2030 года как план устойчивого развития МОРАГ, не был "потерян в переводе" общепрограммных приоритетов Повестки дня до 2030 года на язык других глобальных мандатов. **Инспектор считает, что в процессе переосмысления архитектуры и ресурсной базы системы развития Организации Объединенных Наций в контексте Повестки дня до 2030 года необходимо прямо выделять ресурсы для решения задач МОРАГ по осуществлению "Пути Самоа", в том числе для оставшихся приоритетных направлений и еще не реализованных стратегий Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии.**

125. Ресурсы следует выделять и предоставлять для ограниченных по срокам программ работы таким образом, чтобы планирование могло осуществляться на основе надежной ресурсной базы. Усилия, направленные на развертывание стратегий мобилизации ресурсов, связаны с высокими операционными издержками для секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций для уменьшения нехватки основных ресурсов. Это особенно актуально для таких организаций, как МСУОБ, чей основной мандат имеет огромное значение для МОРАГ, которые могут использовать для осуществления Сендайской рамочной программы незначительную часть основных ресурсов. Аналогичным образом Парижское соглашение связано с несколькими механизмами финансирования, такими как Зеленый климатический фонд и Адаптационный фонд. Однако процессы использования этих источников финансирования весьма обременительны для МОРАГ.

126. Государствам-членам следует рассмотреть возможности определения ускоренных процедур доступа МОРАГ к финансированию в целях развития в более короткие сроки и с помощью более удобных процедур. Организациям системы Организации Объединенных Наций и их партнерам следует и далее оказывать поддержку учреждениям МОРАГ – правительству и другим национальным заинтересованным сторонам – при подготовке финансовых заявок и предложений по проектам, чтобы облегчить доступ к этим целевым источникам финансирования.

127. Следует укреплять партнерские отношения между организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями и структурами вне Организации Объединенных Наций, такими как тихоокеанские островные страны и территории, ФТО, СПРЕП и КРОП в Тихоокеанском регионе, КАРИКОМ в Карибском бассейне, Индоокеанская комиссия и Ассоциация стран индоокеанского кольца в регионе АИСЮ, при планировании и осуществлении более согласованной общесистемной поддержки для МОРАГ в целях ускоренного осуществления программы "Путь Самоа". Вместе они могли бы выявить пробелы, которые необходимо устранить, и оценить необходимые для этого ресурсы, а также работать в тесном сотрудничестве с МОРАГ и их партнерами по развитию для создания механизмов предсказуемого многолетнего финансирования для поддержки наращивания потенциала в целях устойчивого развития МОРАГ.

128. Выполнение следующей рекомендации будет способствовать обеспечению выделения ресурсов для содействия осуществлению связанных с устойчивым развитием глобальных мандатов в поддержку МОРАГ.

Рекомендация 6

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует способствовать выделению предсказуемого многолетнего финансирования для содействия результативному осуществлению программных мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств на основе оценок потребностей, подготовленных организациями системы Организации Объединенных Наций в консультации с МОРАГ и их соответствующими партнерами.

III. Осуществление программы "Путь Самоа": институциональная структура контроля и отчетности

129. В настоящей главе рассматривается сфера охвата рекомендации 5, содержащейся в докладе JIU/REP/2015/2, которая гласит:

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были проанализированы институциональная структура, созданная в соответствии с пунктами 122–124 программы "Путь САМОА", и процесс координации, призванный обеспечить контроль и отчетность в отношении ее реального осуществления, в целях предотвращения дублирования и содействия синергизмам в масштабах системы Организации Объединенных Наций.

130. В пунктах 122–124 программы "Путь Самоа" подчеркивает актуальность системы контроля и отчетности для обеспечения осуществления стратегии преобразований для устойчивого развития МОРАГ. Конкретно упоминаются Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, их вспомогательные органы, политический форум высокого уровня (ПФВУ) по устойчивому развитию и региональные комиссии. ДЭСВ предлагается поддерживать платформу партнерства и регулярно созывать заседания Межучрежденческой консультативной группы по МОРАГ (МУКГ)⁹⁷.

131. С 2014 года, когда состоялась третья Международная конференция по малым островным развивающимся государствам, были приняты другие глобальные мандаты, в том числе всеобъемлющий глобальный мандат в области устойчивого развития в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, и как следствие сложность общесистемной системы подотчетности по вопросам устойчивого развития значительно выросла. Настоящая глава призвана дать некоторые указания относительно связей между различными процессами, которые необходимо учитывать, и наиболее действенными подходами, чтобы избежать чрезмерного бремени отчетности в ущерб результативному осуществлению, в частности для МОРАГ с их ограниченными ресурсами для взаимодействия по нескольким параллельным направлениям отчетности⁹⁸. Так, анализ специфики МОРАГ может быть экстраполирован в более широком масштабе для выявления проблем отчетности и контроля в рамках всей системы для глобальных мандатов в целом, учитывая, что программа "Путь Самоа" служит для МОРАГ таким же проектом, каким для всех членов Организации Объединенных Наций является Повестка дня до 2030 года.

Подотчетность и механизм контроля по приоритетам МОРАГ

132. В меняющихся условиях реформы системы развития Организации Объединенных Наций и ее механизма подотчетности определение системы контроля и подотчетности в отношении "Пути Самоа" следует рассматривать при тесном взаимодействии с развитием системы контроля и подотчетности в отношении ЦУР и Повестки дня до 2030 года. Показатели и инструменты отчетности по МОРАГ следует адаптировать к задачам контроля и осуществления "Пути Самоа". В итоговых документах третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам рассмотрены конкретные

⁹⁷ Вопрос об оценке деятельности и реформе МУКГ рассмотрен в JIU/REP/2016/3 и в настоящем докладе вновь не рассматривается.

⁹⁸ См. приложения IA и IB, где показаны связи между приоритетными областями программы "Путь Самоа" и средствами осуществления Повестки дня до 2030 года.

потребности МОРАГ в ожидании перехода от Целей развития тысячелетия к ЦУР и при определении их приоритетов, чтобы обеспечить учет этих целей в глобальной повестке дня.

133. Функции контроля и ответственности Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и ПФВУ не могут выполняться действенным образом без общесистемной сквозной координации и вертикальной интеграции информации в масштабах всех системы Организации Объединенных Наций и на национальном, региональном и глобальном уровне⁹⁹.

134. В ходе бесед с представителями МОРАГ представители ОИГ отметили значительный прогресс, достигнутый в плане национального стратегического планирования. Требования действенной координации между министерствами и согласования с региональными приоритетами получили должное отражение при выработке внутренних методик представления докладов по вопросам устойчивого развития, представляющим интерес для стран.

135. Малые островные развивающиеся государства усвоили уроки из опыта Целей развития тысячелетия и укрепили свои внутренние системы планирования в соответствии с методами управления и стратегического планирования, ориентированного на результат. Однако инспектор услышал некоторые опасения представителей стран по следующим аспектам:

- недостаточность национального кадрового потенциала государственных органов для решения всех задач отчетности;
- слабость статистического потенциала, необходимого для установления базовых показателей для контроля и представления докладов об осуществлении¹⁰⁰;
- разнообразие требований отчетности партнеров и международных организаций по оказанию официальной помощи развитию, из которых Организация Объединенных Наций является только одним партнером;
- недостаточный учет специфики МОРАГ при определении глобальных показателей оценки достигнутого прогресса;
- недостаточное согласование региональных и национальных стратегических планов Организации Объединенных Наций по регионам с региональными планами, одобренными на политических форумах регионов, таких как ФТО и КАРИКОМ.

136. Пример передового опыта с точки зрения сотрудничества в целях оказания помощи странам в планировании, контроле и отчетности было отмечено на Маврикии, где ПРООН и правительство страны совместно покрывают расходы по должности специально назначенного сотрудника, который оказывает содействие в вопросах планирования в стране, обеспечивая увязку с решением задач представления отчетности Организации Объединенных Наций для отслеживания

⁹⁹ См. элементы архитектуры осуществления контроля и подотчетности в приложении III.

¹⁰⁰ Информацию о национальном потенциале в области статистики см. в докладе Объединенной инспекционной группы "Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала статистического анализа и сбора данных для поддержки достижения Целей развития тысячелетия и других международно согласованных целей развития" (JIU/REP/2016/5).
См. www.unjui.org/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2016_5_Final_English.pdf.

ния продвижения вперед в ключевых приоритетных областях, определенных в стране.

137. Инспектор также отметил позитивные тенденции в других регионах МОРАГ. В Тихоокеанском регионе два многострановых отделения на Фиджи и Самоа¹⁰¹ провели обширные национальные консультативные процессы с участием всех государств и территорий, обслуживаемых бюро координаторов-резидентов, призванные обеспечить, чтобы предстоящий стратегический план Организации Объединенных Наций для Тихоокеанского региона основывался на широком процессе с участием всех соответствующих национальных субъектов и тесных консультациях с региональными учреждениями, такими как организации ФТО и КРОПС. Были предприняты усилия по увязке процессов Организации Объединенных Наций и внешних по отношению к ней процессов в деле осуществления стратегии развития, согласованной с Рамками Тихоокеанского регионализма, которые, как ожидается, увенчаются утверждением сводного пятилетнего плана правительствами стран региона. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) также участвует в процессе оказания поддержки в некоторых конкретных областях, которые имеют важное значение для контроля и ответственности, в частности укрепление статистического потенциала на национальном и региональном уровне.

138. Аналогичным образом Карибский бассейн также готовит свою региональную стратегию, ставшую результатом процесса, осуществлявшегося под руководством ГРООН в тесной консультации с региональными и субрегиональными отделениями региональных комиссий, многострановых и страновых бюро координаторов-резидентов и представителей МОРАГ в регионах. В ходе этого процесса проводятся консультации с региональными и национальными заинтересованными сторонами, представляющими государство, гражданское общество, деловые круги и академические круги, а также с другими международными партнерами по развитию.

139. Важную роль в рамках системы контроля и ответственности играют региональные комиссии. В Карибском бассейне под эгидой ЭКЛАК начнет работать новый межправительственный орган, призванный содействовать контролю за выполнением на региональном и субрегиональном уровне Повестки дня до 2030 года. Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию будет представлять свои доклады ПФВУ¹⁰².

140. Инспектор отмечает сотрудничество, налаженное между многострановым бюро координатора-резидента на Тринидаде и Тобаго и субрегиональным отделением ЭКЛАК. Оба подразделения установили порядок поочередного председательства на совещаниях СГООН для обеспечения синергизма и согласованности планирования, осуществления, контроля и отчетности в рамках субрегиона. Повышение согласованности отчетности также достигается на основе разработки региональных РПООНПР: Многострановая рамочная программа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для стран Карибского бассейна и Многострановая программа и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Тихоокеанского региона.

¹⁰¹ Эти два многострановых отделения охватывают 14 МОРАГ.

¹⁰² См. www.cepal.org/en/news/forum-countries-latin-america-and-caribbean-sustainable-development-will-follow-2030-agenda.

141. В соответствии с пунктом 124 "Пути Самоа" и резолюцией 70/202 Генеральной Ассамблеи в Центральных учреждениях сформирован руководящий комитет по партнерствам в интересах МОРАГ, совместно обслуживаемый ДЭСВ и КВПНМ, а также создана платформа по партнерствам. В этой связи инспектор предлагает Секретариату продолжить поддержку этой работы, а государствам-членам – принять во внимание дополнительную нагрузку на ресурсы при планировании бюджетного цикла на 2018–2019 годы. В сентябре 2016 года под эгидой Секретариата Тихоокеанского сообщества и при поддержке ДЭСВ состоялся первый ежегодный диалог глобального многостороннего партнерства в интересах МОРАГ. Он дал возможность проследить за осуществлением партнерских обязательств, принятых по итогам третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в 2014 году на Самоа, и подготовить публикацию о роли партнерств в области устойчивого развития МОРАГ¹⁰³.

142. Инспектор отмечает позитивную динамику нынешних реформ, затрагивающих структуры формирования, контроля и отчетности на местах. Тем не менее есть возможности для улучшений в плане институционализации сотрудничества между региональными политическими форумами в регионах МОРАГ и обеспечения того, чтобы бремя представления докладов для национальных систем МОРАГ было соизмеримо с их возможностями. **В этой связи система Организации Объединенных Наций следует укрепить поддержку, которую она предоставляет для расширения этих возможностей, при адаптации требований представления докладов с учетом специфики этих стран. Подход МСУОБ к разработке показателей для контроля за осуществление Сендайской рамочной программы, учитывающий специфику МОРАГ и соединяющий вопросы уменьшения опасности бедствий и изменения климата, является здесь полезной наработкой, которая может быть воспроизведена при определении системы подотчетности по другим показателям, связанным с глобальным мандатом.**

143. МСУОБ сотрудничает с заинтересованными сторонами и партнерами по развитию в Тихоокеанском регионе и подготовило "Концепцию развития, устойчивого к негативным факторам, в Тихоокеанском регионе" для оказания помощи в вопросах контроля и отчетности о прогрессе, достигнутом в осуществлении Сендайской рамочной программы. Этот результат был одобрен на 47-м совещании руководителей Форума тихоокеанских островов, состоявшемся в сентябре 2016 года в Понпеи в Федеративных Штатах Микронезии¹⁰⁴. Он был рассмотрен на седьмой сессии Тихоокеанской платформы действий по уменьшению опасности бедствий, состоявшейся в Суве 24–26 октября 2016 года. Аналогичная работа была проведена для региона АИСЮ, где на Маврикии 22–25 ноября 2016 года были проведены шестая сессия Африканской региональной платформы по снижению риска бедствий и пятое Совещание высокого уровня по уменьшению опасности бедствий.

¹⁰³ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2364Publication%202016%20read.pdf>.

¹⁰⁴ Концепция устойчивого к негативным факторам развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий на период 2017–2030 годов. Имеется на www.pacificdisaster.net/dox/FRDP_2016_Resilient_Dev_pacific.pdf.

144. Системе Организации Объединенных Наций, опираясь на работу региональных комиссий и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, следует и далее оказывать МОРАГ содействие в сборе точных данных для установления надежных исходных показателей для количественной оценки хода осуществления программы "Путь Самоа", ЦУР, Сендайской рамочной программы и других глобальных мандатов.

145. В этой связи Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей устойчивого развития играет важную роль в обеспечении согласованности в определении системы подотчетности и требований к кадрам для представления докладов об осуществлении различных связанных с развитием мандатов в соответствии с кругом ведения Группы, в котором ей поручено следующее:

Разработать систему показателей и перечень показателей для контроля за осуществлением целей и задач повестки дня развития на глобальном уровне на период после 2015 года, принимая во внимание усилия, предпринимаемые в настоящее время различными группами стран и организациями, включая региональные и международные учреждения, региональные комиссии, академические круги, гражданское общество и другие соответствующие международные организации, для принятия Статистической комиссией на ее сорок седьмой сессии в 2016 году¹⁰⁵.

146. Инспектор отмечает, что Бахрейн, Кабо-Верде, Куба, Самоа, Фиджи и Ямайка являются членами Группы¹⁰⁶. Инспектор рекомендует трем регионам МОРАГ, представленным в этом органе, воспользоваться своим членством для обеспечения принятия во внимание трудностей и задач МОРАГ и их учета при определении показателей. Такое определение стратегического положения МОРАГ в этом процессе могло бы способствовать согласованной увязке контроля и отчетности в отношении обоих мандатов, Повестки дня до 2030 года и программы "Путь Самоа".

147. Сообществу официальной помощи следует также стремиться к разработке вместе с партнерами по развитию систем отчетности, которые учитывают трудности и уязвимости, присущие МОРАГ, чтобы содействовать предоставлению теми докладов, касающихся помощи, предоставляемой им двусторонними и многосторонними донорами, включая доклады для международных и региональных финансовых учреждений.

148. Отмечая, что на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи должен рассматриваться ЧВОП по оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций¹⁰⁷, инспектор считает, что система контроля и отчетности для представления докладов об осуществлении "Пути Самоа" должна соответствовать итогам резолюции, касающейся ЧВОП, который должен быть принят в ходе этой сессии, и другим процессам, вырабатываемым в ходе переосмысления постановки задач системы развития Организации Объединенных Наций для усиления согласованности и согласования процедур отчетности. Случай МОРАГ следует учесть, принимая во внимание приоритеты группы в соответствии с их региональными стратегиями и программой "Путь Самоа". При определении системы контроля и отчетности в отношении пред-

¹⁰⁵ См. круг ведения Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей устойчивого развития, пункт 1 а). Имеется на [http://unstats.un.org/files/IAEG-SDGs%20-%20Terms%20of%20Reference%20\(April%202015\).pdf](http://unstats.un.org/files/IAEG-SDGs%20-%20Terms%20of%20Reference%20(April%202015).pdf).

¹⁰⁶ См. <http://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/members>.

¹⁰⁷ См. A/71/292/Rev.1.

ставления докладов МОРАГ о ходе осуществления "Пути Самоа" и Повестки дня до 2030 года следует также принимать во внимание результаты диалогов Экономического и Социального Совета¹⁰⁸ и рекомендации независимой группы советников, привлеченной Советом.

149. Специализированные учреждения, а также фонды и программы, призваны сыграть важную роль на оперативном уровне. Поэтому инспектор предлагает им придерживаться принципов и механизмов отчетности, которые способствовали бы укреплению общесистемной слаженности, согласовывая циклы планирования и методики отчетности для содействия общесистемной оценке прогресса, достигнутого в осуществлении глобальных мандатов как обязательного условия достижения устойчивого развития. Резолюция 2016/20 Экономического и Социального Совета упоминает роль специализированных учреждений в поддержке некоторых малых островных самоуправляющихся территорий, подчеркивая их уязвимость для стихийных бедствий, включая повышение уровня моря. В резолюции всем организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается оказывать помощь этим уязвимым территориям с целью улучшения социально-экономических условий жизни их народов и приветствуются продолжающиеся усилия ПРООН по поддержанию тесных контактов между специализированными учреждениями, региональными комиссиями и другими организациями системы. Эффективная система контроля и отчетности по вопросам помощи в целях развития МОРАГ должна учитывать эту резолюцию для обеспечения того, чтобы МОРАГ не остались позади.

150. Подразделения системы Организации Объединенных Наций следует и далее оказывать помощь МОРАГ в создании национального потенциала в области сбора и анализа данных с целью содействия национальной ответственности и использования информации для отслеживания прогресса в области устойчивого развития. Национальные системы контроля и отчетности по вопросам осуществления "Пути Самоа" следует согласовать с общими системами отчетности Повестки дня до 2030 года. Деятельность в рамках Статистической комиссии Организации Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы потенциал и специфика МОРАГ учитывались при определении требований для контроля и представления докладов о ходе реализации Целей устойчивого развития и приоритетов, определенных в "Пути Самоа".

151. Выбор приоритетных показателей, связанных со спецификой МОРАГ, следует согласовать с национальными и региональными приоритетами. Система контроля и отчетности также должна быть увязана с механизмом последующего обзора, используемым региональными комиссиями для контроля и информирования по Повестке дня до 2030 года¹⁰⁹. В связи с глобальным механизмом контроля для представления докладов об осуществлении "Пути Самоа" следует также обратить внимание на механизмы соблюдения и контроля за осуществлением многосторонних природоохранных соглашений. В свете ограниченности национального потенциала и имеющихся у МОРАГ базовых данных важно, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций прилагали особые усилия для облегчения процедур представления докладов этими государствами, чтобы избежать бремени отчетности по нескольким процедурам.

¹⁰⁸ Механизм последующей деятельности и обзора региональных комиссий был создан в целях систематического контроля за осуществлением Повестки дня до 2030 года с уделением особого внимания взаимосвязи между национальным, региональным и глобальными уровнями осуществления. См. www.un.org/ecosoc/en/content/phase-2.

¹⁰⁹ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/8993RCNYO.pdf>.

152. Осуществление следующих рекомендаций позволит укрепить систему подотчетности и мониторинга для контроля за осуществлением повестки дня устойчивого развития МОРАГ, изложенной в "Пути Самоа", Маврикийской стратегии и Барбадосской программе действий, в контексте Повестки дня до 2030 года и других соответствующих глобальных мандатах, которые имеют особое значение для МОРАГ.

Рекомендация 7

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций на основе текущей работы Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и, в соответствующих случаях, работы межучрежденческих форумов и групп экспертов, созданных для консультирования государств-членов, следует обеспечить, чтобы специфика МОРАГ была прямо рассмотрена при определении элементов системы контроля и отчетности для представления докладов о ходе достижения Целей устойчивого развития, чтобы процессы и показатели учитывали их задачи и приоритеты, определенные на национальном и региональном уровне.

Рекомендация 8

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует координировать свои усилия по разработке механизмов и инструментов контроля и отчетности, учитывающих возможности МОРАГ по контролю и представлению докладов об осуществлении "Пути Самоа" и других глобальных мандатов устойчивого развития, избегая бремени многочисленных механизмов отчетности.

IV. Организация и координация вопросов, касающихся МОРАГ, между ДЭСВ и КВПННМ

153. В этой главе содержится обновленная информация о последних изменениях в рамках Секретариата, которые должны способствовать укреплению внутренней координации, усилению синергизмов, предотвращению дублирования и повышению прозрачности контактов с государствами-членами, касающихся рекомендации 6, содержащейся в докладе JIU/REP/2015/2, которая гласит¹¹⁰:

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были изучены институциональные и управленческие механизмы укрепления координации между ДЭСВ и КВПННМ в решении задач, относящихся к их соответствующим мандатам в поддержку МОРАГ, в целях предотвращения дублирования и повышения эффективности их работы, а также повышения прозрачности в их информационном взаимодействии с государствами-членами.

Эволюция институциональной структуры и управленческих механизмов подразделений по МОРАГ в ДЭСВ и КВПННМ

154. Часть трудностей, препятствующих ДЭСВ и КВПННМ предоставлять результативную поддержку и прозрачную информацию, связана с возможным дублированием при толковании мандатов, предоставленных Секретариату. Целесообразно, чтобы в будущем при определении новых задач мандаты четко определяли функции и ожидаемые результаты и, насколько это возможно, были привязаны к надлежащему выделению ресурсов для их осуществления¹¹¹.

155. С января 2015 года, когда ОИГ приступила к подготовке своего доклада JIU/REP/2015/2, в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций было принято значительное число мер для более полного достижения ожиданий государств-членов. Были приняты меры в соответствии с рекомендациями ОИГ, содержащимися в JIU/REP/2016/3, в отношении руководства деятельностью Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам и улучшения взаимодействия с государствами-членами.

Взаимодействие между ДЭСВ и КВПННМ

156. ДЭСВ и КВПННМ предприняли конкретные шаги по институционализации сотрудничества для повышения эффективности оказания поддержки МОРАГ и прозрачности контактов с государствами-членами.

157. Это было оформлено в виде внутреннего соглашения на уровне директоров¹¹², предусматривающего совершенствование планирования и координации осуществления их деятельности в рамках их соответствующих мандатов. ДЭСВ и КВПННМ договорились проводить периодические совещания на уровне директоров, а также совместные мероприятия. Они также начали направлять совместные приглашения участникам совещаний, подписанные заместителем Ге-

¹¹⁰ В этой главе обновляется информация, представленная в качестве вывода 5 в докладе A/71/267/Add.1.

¹¹¹ Вопросы, уже рассмотренные в JIU/REP/2016/3, стр. 4–7, в отношении ДЭСВ и КВПННМ, в этой главе вновь рассматриваться не будут.

¹¹² Информация, представленная Секретариатом Организации Объединенных Наций.

нерального секретаря ДЭСВ и Высоким представителем КВПНРС. Это уже привело к организации параллельных мероприятий в контексте глобальных конференций, таких как "круглый стол" на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также подготовки третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию. В последнем случае оба подразделения совместно организовали и совместно финансировали проведение параллельного мероприятия и подготовку аналитических записок. В рамках такого совместного финансирования ДЭСВ покрывал расходы на участие представителей МОРАГ в Арубской конференции по государственно-частным партнерствам, организованной КВПННМ в сотрудничестве с правительством Арубы¹¹³.

158. Оба подразделения МОРАГ объединили свои усилия для подготовки вклада Секретариата Организации Объединенных Наций для предстоящей конференции высокого уровня по поддержке осуществления ЦУР 14, касающейся океанов, которую первоначально планировалось провести на Фиджи в 2017 году. Однако Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/303 официально изменила место проведения, признав разрушения, причиненные на Фиджи тропическим циклоном Уинстон, который обрушился на государство в феврале 2016 года. Обслуживание Конференции в Нью-Йорке скорее всего будет означать, что дополнительные услуги будут предоставляться обоими подразделениями для оказания помощи МОРАГ в подготовке их участия и присутствия.

159. ДЭСВ и КВПННМ ввели систему поочередного сопредседательства в Межучрежденческой консультативной группе по малым островным развивающимся государствам. ДЭСВ сообщил, что в состав группы вошли новые члены, включая представителей бюро координаторов-резидентов и представителей природоохранных конвенций (секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций). Его также дополнили сотрудники других подразделений ДЭСВ – положительный знак, указывающий на укрепление сотрудничества между отделами в поддержку МОРАГ. Сообщалось также о присоединении нового институционального члена вне Организации Объединенных Наций – секретариата Форума развития тихоокеанских островов¹¹⁴.

160. Резолюция 70/202 Генеральной Ассамблеи привела к созданию руководящего комитета по партнерствам для МОРАГ. ДЭСВ и КВПННМ было поручено обслуживание руководящего комитета в рамках их соответствующих мандатов. В работе всех совещаний принимают участие оба подразделения; КВПННМ уделяет особое внимание партнерствам с частным сектором, в то время как ДЭСВ сосредоточивает усилия на поддержании Платформы партнерств МОРАГ, подготовке типовых форм докладов и общем руководстве процессом партнерств. При этом ДЭСВ обеспечивает согласованность между процессами представления докладов о партнерствах для ЦУР и "Пути Самоа". С апреля 2016 года обе сетевые платформы, Партнерства для ЦУР¹¹⁵ и Платформа действий по МОРАГ¹¹⁶, и база данных по партнерствам МОРАГ полностью интегрированы¹¹⁷.

¹¹³ См. www.p3a.org/conference.

¹¹⁴ Обновленный состав Группы по состоянию на октябрь 2016 года см. в приложении IV.

¹¹⁵ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/partnerships/>.

¹¹⁶ См. www.sids2014.org/.

¹¹⁷ Информация, представленная Секретариатом Организации Объединенных Наций.

161. Одним из конкретных результатов регулярных совещаний между руководителями этих двух отделений – начало публикации совместного ежеквартального электронного бюллетеня МОРАГ¹¹⁸, информирующего государств-членов и систему Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны о последних событиях по вопросам, касающимся МОРАГ. В подготовке бюллетеня по МОРАГ используются материалы МУКГ¹¹⁹. Усилия обоих подразделений Секретариата, занимающихся вопросами МОРАГ, по улучшению их взаимодействия привели к повышению результативности работы в интересах МОРАГ, насколько это возможно при двух отдельных подпрограммах секретариата ООН. Дальнейшая оптимизация координации потребует пересмотра государствами-членами соответствующих подпрограмм.

162. Усилия по повышению согласованности привели к прогрессу, позволившему составить общий для Секретариата перечень МОРАГ. ДЭСВ¹²⁰ и КВПННМ¹²¹ относят к МОРАГ всех членов Альянса малых островных государств (АМОГ) и ассоциированных членов региональных комиссий¹²². Единственным исключением является Бахрейн, который в настоящее время включен в список МОРАГ КВПННМ, но не ДЭСВ (см. приложение V).

163. Общий список МОРАГ должен служить основой для дальнейшей разработки согласованного подхода системы Организации Объединенных Наций к целенаправленной и преференциальной поддержке малых островных развивающимся государствам и содействовать более эффективному осуществлению мер ускоренной реализации Барбадосской программы действий, Маврикийской стратегии и программы "Путь Самоа".

164. Итоги совещания группы экспертов по повышению слаженности действий, состоявшегося в ноябре 2015 года в Нью-Йорке¹²³, которое было организовано КВПННМ, включали конструктивное предложение о создании в МОРАГ сети координационных центров с привлечением опыта КВПННМ по решению проблем наименее развитых стран. **Для создания стабильного долгосрочного механизма, который будет способствовать созданию более надежной основы для контроля за ходом осуществления "Пути Самоа", инспектор рекомендует государствам-членам рассмотреть вопрос о выделении необходимых ресурсов для закрепления достигнутого прогресса и предоставления ДЭСВ и КВПННМ возможности лучше выполнять свои мандаты в поддержку МОРАГ.**

165. Текущее сотрудничество между двумя подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами МОРАГ, привело к сокращению пробелов и повышению синергизма. Это привело также к улучшению мониторинга и обмена информацией о деятельности, связанной с осуществлением "Пути Самоа". Начало публикации информационного бюллетеня о МОРАГ облегчает распространение информации, однако не может рассматриваться в качестве замены интерактивного общения с представителями государств-членов. Инспектор рекомендует Секретариату создать более регулярный и интерактивный канал свя-

¹¹⁸ См. www.sids2014.org/newsletter.

¹¹⁹ Ibid.

¹²⁰ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>.

¹²¹ См. <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles>.

¹²² Ниуэ и острова Кука являются членами специализированных учреждений и ассоциированными членами региональных комиссий.

¹²³ См. http://unohrlls.org/custom-content/uploads/2016/07/Report_EGM_Coherence-of-SIDS-Issues-in-UN-Processes.pdf.

зи с государствами-членами, особенно с представителями АМОГ, чтобы их потребности и запросы могли быть более оперативно рассмотрены и, таким образом, они могли регулярно получать информацию по вопросам, касающимся МОРАГ.

166. Хотя было достигнуто заметное улучшение нынешней институциональной структуры, разделение ресурсов между двумя различными подразделениями Секретариата по МОРАГ не может быть оптимальной структурой для эффективного и действенного управления. Заглядывая вперед, внутри Секретариата следует проработать, в тесной консультации с членами АМОГ и их партнерами по развитию, вопрос о возможной реформе организационной и управленческой структуры и представить ее Генеральной Ассамблее для рассмотрения. Однако Секретариат отметил, что любая реформа нынешней институциональной структуры потребует официального изменения нынешней структуры программ и подпрограмм, определенных в стратегических рамках Организации Объединенных Наций¹²⁴.

167. Результаты всеобъемлющего обзора показывают, что имеются улучшения, и подтверждают нынешнюю тенденцию дальнейшего укрепления сотрудничества между двумя подразделениями Секретариата по вопросам МОРАГ в соответствии с их взаимодополняющими ролями, определенными в "Пути Самоа", при нынешней институциональной структуре. Инспектор считает, что информирование о прогрессе, достигнутом в этой области, можно улучшить. Выполнение следующей рекомендации повысит прозрачность и подотчетность при одновременном предоставлении государствам-членам регулярной информации о том, как Секретариат в Центральном учреждении координирует свою работу по оказанию помощи МОРАГ.

Рекомендация 9

Генеральному секретарю следует представить Генеральной Ассамблее, в рамках его доклада о последующей деятельности и осуществлении Программы действий по ускоренному развитию МОРАГ ("Путь Самоа") и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, резюме мер, принятых и запланированных для усиления координации и взаимодополняемости работы ДЭСВ и КВПННМ по оказанию помощи МОРАГ.

¹²⁴ В настоящее время к ДЭСВ относится программа 7, а к КВПННМ ООН – программа 8, и подразделения по МОРАГ включены в их соответствующие подпрограммы (см. A/69/6 (Part one) и Corr.1). Любое изменение институциональной структуры потребует, в частности, рассмотрения Комитетом по программе и координации.

V. Выводы и путь вперед

168. Инспектор с удовлетворением отмечает, что некоторые из рекомендаций, вынесенных в первоначальных выводах всеобъемлющего обзора (JIU/REP/2016/3), уже осуществляются в Секретариате, особенно те, которые касаются организации работы межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам¹²⁵, улучшения сотрудничества между подразделениями ДЭСВ и КВПНМ, занимающимися МОРАГ, и их прогресса в согласовании общего списка МОРАГ.

169. В настоящем докладе рассмотрен вклад организаций системы Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами по оказанию содействия МОРАГ, с особым упором на деятельности на местах, и определены полезные наработки и области для дальнейшего совершенствования.

170. Анализ поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в осуществлении программы "Путь Самоа", показывает, что в МОРАГ на оперативном уровне предпринимаются решительные усилия и проводится множество мероприятий. Полезные наработки были выявлены в результате инициатив координаторов-резидентов при поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций в странах в сотрудничестве с национальными и региональными заинтересованными сторонами. В Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе под руководством системы координаторов-резидентов и Группы развития Организации Объединенных Наций разрабатываются субрегиональные стратегии в тесной консультации с представителями МОРАГ на национальном и региональном уровнях. Поддержка для региона Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей не столь активно координируется из-за его географической гетерогенности и отсутствия регионального форума, представляющего стратегии развития региона.

171. Эти тенденции показывают, что организации системы Организации Объединенных Наций добились прогресса в налаживании единства действий на местах как способа повышения эффективности использования своих ресурсов, осуществления целенаправленных совместных программ и решения вопросов, которые подпадают под действие их соответствующих мандатов благодаря взаимодополняющей стратегии. Ограничения, вытекающие из различий в системах отчетности и целях, уходят корнями в исходную узковедомственную нескоординированных стратегических планов организаций, по-прежнему присутствуют и должны устраняться таким образом, чтобы позволить организациям более эффективно работать вместе в поддержку МОРАГ на местах.

172. Нынешняя реформа системы развития Организации Объединенных Наций в контексте инициативы по обеспечению выполнения Организацией Объединенных Наций Повестки дня развития после 2015 года должна определить решения для более оперативного управления, которое позволит создать более гибкую основу для деятельности организаций на местах, их оперативного и согласованного реагирования. Создание многолетних межучрежденческих инструментов финансирования для облегчения планирования и предсказуемости усилит продолжающийся процесс укрепления сотрудничества на страновом и субрегиональном уровнях в регионах МОРАГ.

¹²⁵ Обновленный состав Группы см. в приложении IV.

173. Наряду с его выводами в докладе содержатся "жесткие" и "мягкие" рекомендации, направленные на:

- обеспечение скоординированного подхода к учету приоритетов "Пути Самоа" в стратегических планах организаций и содействие выделению достаточных и предсказуемых ресурсов (см. рекомендацию 1);
- обеспечение того, чтобы стратегические планы и программы работы организаций системы Организации Объединенных Наций включали конкретные цели, связанные с осуществлением "Пути Самоа", оцениваемым по набору установленных ключевых показателей результативности (см. рекомендацию 2);
- поощрение согласования деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку устойчивого развития МОРАГ с учетом региональных приоритетов, определенных правительствами этих государств, региональными организациями и их партнерами по развитию (см. рекомендацию 3);
- улучшение координации планирования и осуществления деятельности по наращиванию потенциала организаций системы Организации Объединенных Наций в тесной консультации с МОРАГ и всеми партнерами по развитию, принимая во внимание национальный потенциал освоения средств, для усиления согласованности в деле укрепления национального потенциала МОРАГ (см. рекомендацию 4);
- обеспечение участия организаций системы Организации Объединенных Наций в работе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития и их активного содействия учету специфики МОРАГ, требующих особых решений (см. рекомендацию 5);
- поощрение выделения предсказуемого многолетнего финансирования для содействия результативному осуществлению программных мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств (см. рекомендацию 6);
- обеспечение того, чтобы специфика МОРАГ прямо учитывалась при определении элементов систем контроля и подотчетности для представления докладов о прогрессе в достижении Целей устойчивого развития (см. рекомендацию 7);
- консолидацию усилий организаций системы Организации Объединенных Наций по разработке механизмов и инструментов контроля и отчетности, учитывающих возможности МОРАГ по контролю и представлению докладов об осуществлении "Пути Самоа" и других глобальных мандатов устойчивого развития, при недопущении бремени многочисленных механизмов отчетности (см. рекомендацию 8);
- улучшение информированности государств-членов о прогрессе, достигнутом ДЭСВ и КВПННМ в их совместной работе по оказанию содействия МОРАГ (см. рекомендацию 9).

174. Инспектор призывает государства-члены и всех партнеров по развитию МОРАГ принять во внимание результаты этого всеобъемлющего обзора и способствовать более активному и согласованному сотрудничеству между ними с целью содействия осуществлению программы "Путь Самоа" с учетом ее связи с другими глобальными мандатами Организации Объединенных Наций.

175. Следует напомнить, что с февраля 2015 года по октябрь 2016 года стихийные бедствия имели катастрофические последствия для населения нескольких МОРАГ, включая, в частности, экономический ущерб, разрушение инфраструктуры, внутреннее перемещение и человеческие жертвы. Из-за тропических циклонов Пам в феврале 2015 года и Уинстон в феврале 2016 года серьезно пострадали малые островные развивающиеся государства Тихого океана. В октябре 2016 года ураган Мэтью обрушился на Гаити, вызвав массовое разрушение зданий и уничтожение посевов, гибель сотен жителей и распространение заболеваний, переносимых водой.

176. Необходимы совместные усилия для последовательного оказания МОРАГ помощи в повышении их устойчивости и готовности к бедствиям и изменению климата и устранении потенциального негативного воздействия на устойчивое развитие МОРАГ. Риски высоки; меры предотвращения и повышения устойчивости следует активизировать с помощью скоординированных партнерских отношений между всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

177. Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует и далее ускорять осуществление программы "Путь Самоа", Маврикийской стратегии и Барбадосской программы действий в поддержку МОРАГ в связи с их участием в межправительственном процессе и в рамках их деятельности на национальном и региональном уровнях в их странах. Партнерам по развитию следует также обеспечивать усиление координации при оказании официальной помощи развитию для МОРАГ, чтобы избежать дублирования, а также согласованно и эффективно ориентировать ее оказание в тех областях, где необходима дополнительная поддержка.

178. Инспектор призывает государства-члены и исполнительных глав организаций сохранить импульс, чтобы уделять МОРАГ особое внимание, которого они заслуживают, с учетом их исключительной уязвимости, обеспечивая, чтобы они не оставались позади при осуществлении глобальных мандатов устойчивого развития, через призму приоритетов, установленных в программе "Путь Самоа", Маврикийской стратегии и Барбадосской программе действий.

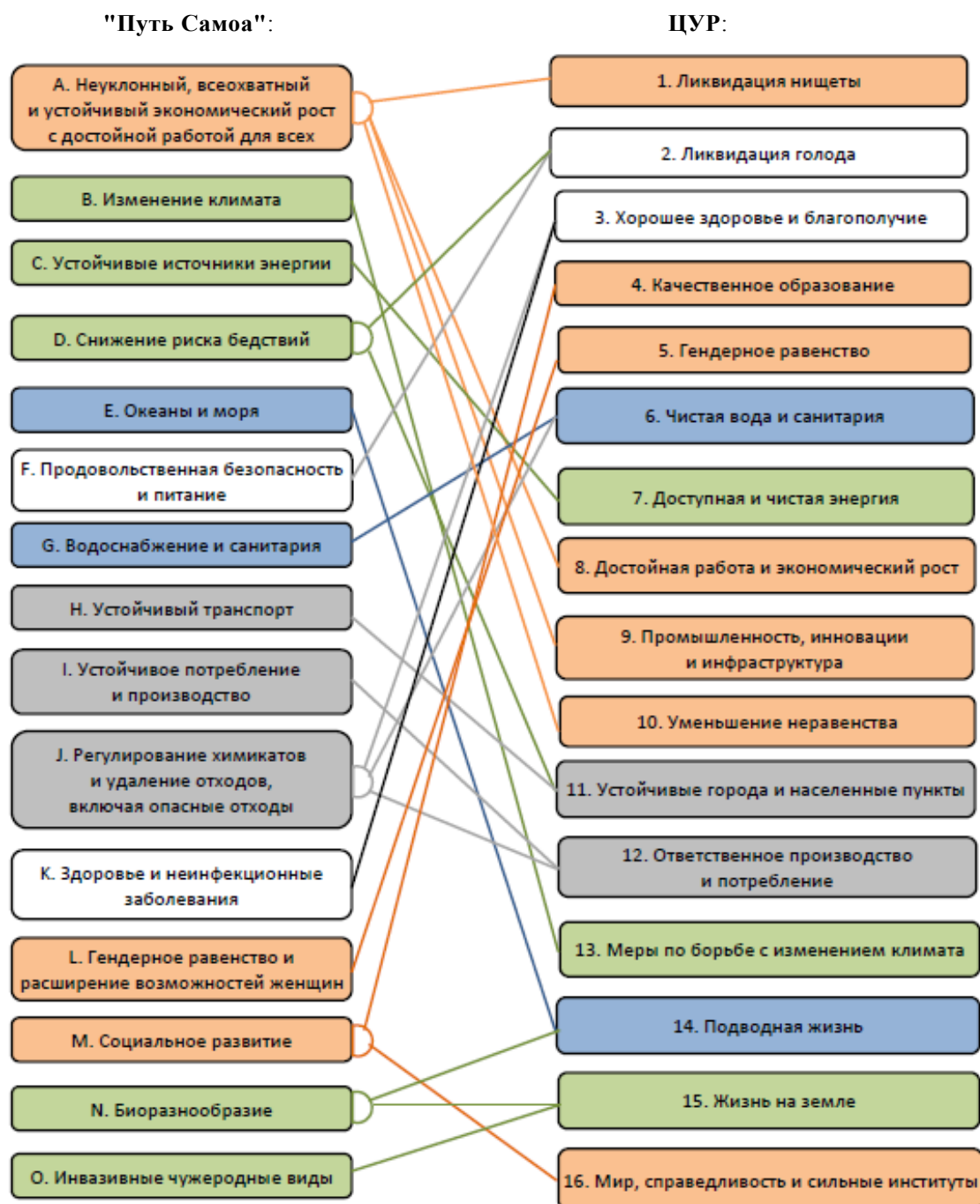
Приложение I

Взаимосвязь между приоритетными областями и средствами осуществления программы "Путь Самоа" и Целей устойчивого развития – Повестки дня до 2030 года

Приложение I-A	"Путь Самоа" (резолюция 69/15)	Повестка дня до 2030 года (резолюция 70/1)
	Приоритетные области	ЦУР
	А. Неуклонный, всеохватный и устойчивый экономический рост с достойной работой для всех	ЦУР 1: Ликвидация нищеты ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост ЦУР 9: Промышленность, инновации и инфраструктура ЦУР 10: Сокращение неравенства
	В. Изменение климата	ЦУР 13: Меры по борьбе с изменением климата
	С. Устойчивые источники энергии	ЦУР 7: Доступная чистая энергия
	Д. Снижение риска стихийных бедствий	ЦУР 2: Ликвидация голода ЦУР 11: Устойчивые города и населенные пункты
	Е. Океаны и моря	ЦУР 14: Подводная жизнь
	Ф. Продовольственная безопасность и питание	ЦУР 2: Ликвидация голода
	Г. Водоснабжение и санитария	ЦУР 6: Чистая вода и санитария
	Н. Устойчивый транспорт	ЦУР 11: Устойчивые города и населенные пункты
	И. Устойчивое потребление и производство	ЦУР 12: Ответственное потребление и производство
	Ж. Регулирование химических веществ и удаление отходов, включая опасные отходы	ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие ЦУР 6: Чистая вода и санитария ЦУР 12: Ответственное потребление и производство
	К. Здоровье и неинфекционные заболевания	ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие
	Л. Гендерное равенство и расширение возможностей женщин	ЦУР 5: Гендерное равенство
	М. Социальное развитие	ЦУР 4: Качественное образование ЦУР 16: Мир, справедливость и сильные институты
	Н. Биоразнообразие	ЦУР 14: Подводная жизнь ЦУР 15: Жизнь на земле
	О. Инвазивные чужеродные виды	ЦУР 15: Жизнь на земле
Средства осуществления		
	Партнерские отношения	Системные вопросы/многостороннего партнерства
	Финансирование	Финансы
	Торговля	Торговля
	Наращивание потенциала	Наращивание потенциала
	Технология	Технология
	Данные и статистика	Системные вопросы/данные, мониторинг и отчетность
	Институциональная поддержка МОРПАГ	Системные вопросы/согласованность политики и институтов
Приложение I-B		

Приложение I-A

Соответствия между приоритетными областями программы "Путь Самоа" и Повестки дня до 2030 года (цели устойчивого развития 1–16)



Источник: ОИГ, на основе резолюций 69/15 и 70/1 Генеральной Ассамблеи.

Примечание: Цель 17 "Укрепление средств осуществления и активизация глобального партнерства в интересах устойчивого развития" показана на диаграмме ниже.

Приложение I-B

Связи между средствами осуществления программы "Путь Самоа" и Повесткой дня до 2030 года (цель устойчивого развития 17)

"Путь Самоа"
(резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи):

Средства осуществления: пункты 96–120



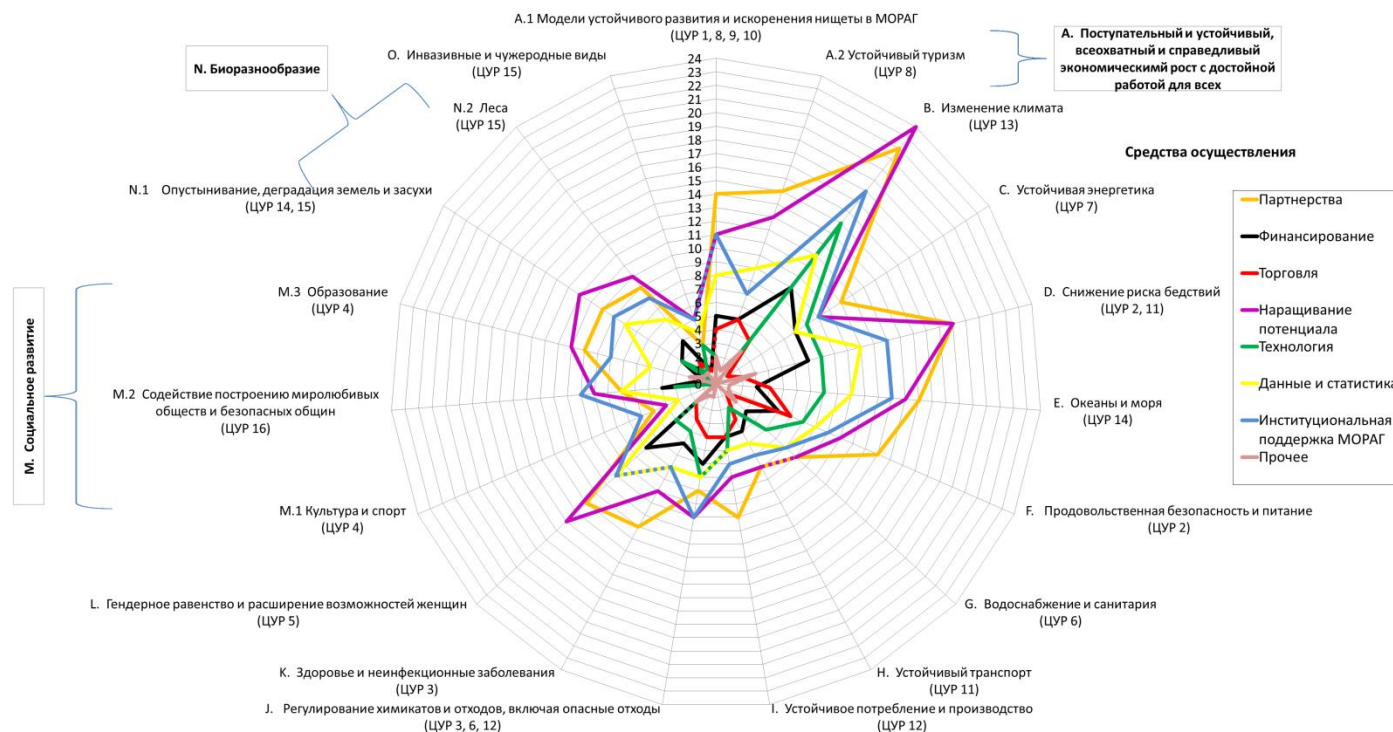
Повестка дня до 2030 года
(резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи):

Средства осуществления и глобальные союзы:
пункты 17.1–17.19 и 60–71



Приложение II-A

"Путь Самоа" – Система Организации Объединенных Наций и вклад многосторонних природоохранных соглашений по приоритетным областям и средствам осуществления, в том числе целей в области устойчивого развития



На основе ответов 36 структур:

Участвующие организации: ДЭСВ, ЭКА, ЭСКАТО, ФАО, МАГАТЭ, ИКАО, МОТ, ИМО, МТЦ, УКТВ, КВПННМ, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮРИДО, МСУОБ, УСЮЮ, "ООН-женщины", ЮНВТО, ВПС, ВПП, ВОЗ, ВОИС, ВМО

Многосторонние природоохранные соглашения: БРС, КБР, УВОМП, Многосторонний фонд монреальского протокола, Конвенция по озону, КБР, РККООН, КВН

Методическое примечание: Приоритетные области и средства осуществления соответствуют изложенным в "Пути Самоа"; число партнерств МОРАГ по регионам было взято из Платформы действий по МОРАГ. Субприоритетные области, указанные на диаграмме в скобках (например, культура и спорт (пункты 80–82), поощрение мирных обществ и безопасных общин (пункты 83–86) и образования (пункты 87–88), включены в приоритетную область "Социальное развитие" (пункты 78–88)). Соответствие ЦУР и Повестки дня до 2030 года указывается вместе с программой "Путь Самоа".

Примечание: Приложение II-B ниже дополняет информацию, отображаемую в приложении II-A, текстовым описанием областей. Информация представлена в порядке убывания числа организаций, вносящих вклад по каждой приоритетной области "Пути Самоа", с разбивкой по средствам осуществления.

Приложение II-B

Приоритетные области программы "Путь Самоа", ранжированные по числу участвующих структур, с указанием целей устойчивого развития

Приоритетные области, по числу участвующих субъектов	Средства осуществления, ранжированные по числу участвующих субъектов	
В. Изменение климата (ЦУР 13)	Наращивание потенциала	24
	Партнерства	22
	Институциональная поддержка МОРАГ	18
	Технология	15
	Данные и статистика	12
	Финансирование	9
	Торговля	4
	Прочее	3
D. Сокращение рисков бедствий (ЦУР 2, 11)	Партнерства	18
	Наращивание потенциала	18
	Институциональная поддержка МОРАГ	13
	Данные и статистика	11
	Технология	8
	Финансирование	7
	Прочее	3
	Торговля	2
Е. Океаны и моря (ЦУР 14)	Партнерства	15
	Наращивание потенциала	14
	Институциональная поддержка МОРАГ	13
	Данные и статистика	10
	Технология	8
	Торговля	4
	Финансирование	3
	Прочее	1
L. Гендерное равенство и расширение возможностей женщин (ЦУР 5)	Наращивание потенциала	15
	Партнерства	13
	Данные и статистика	10
	Институциональная поддержка МОРАГ	10
	Финансирование	7
	Технология	4
	Торговля	2
	Прочее	2

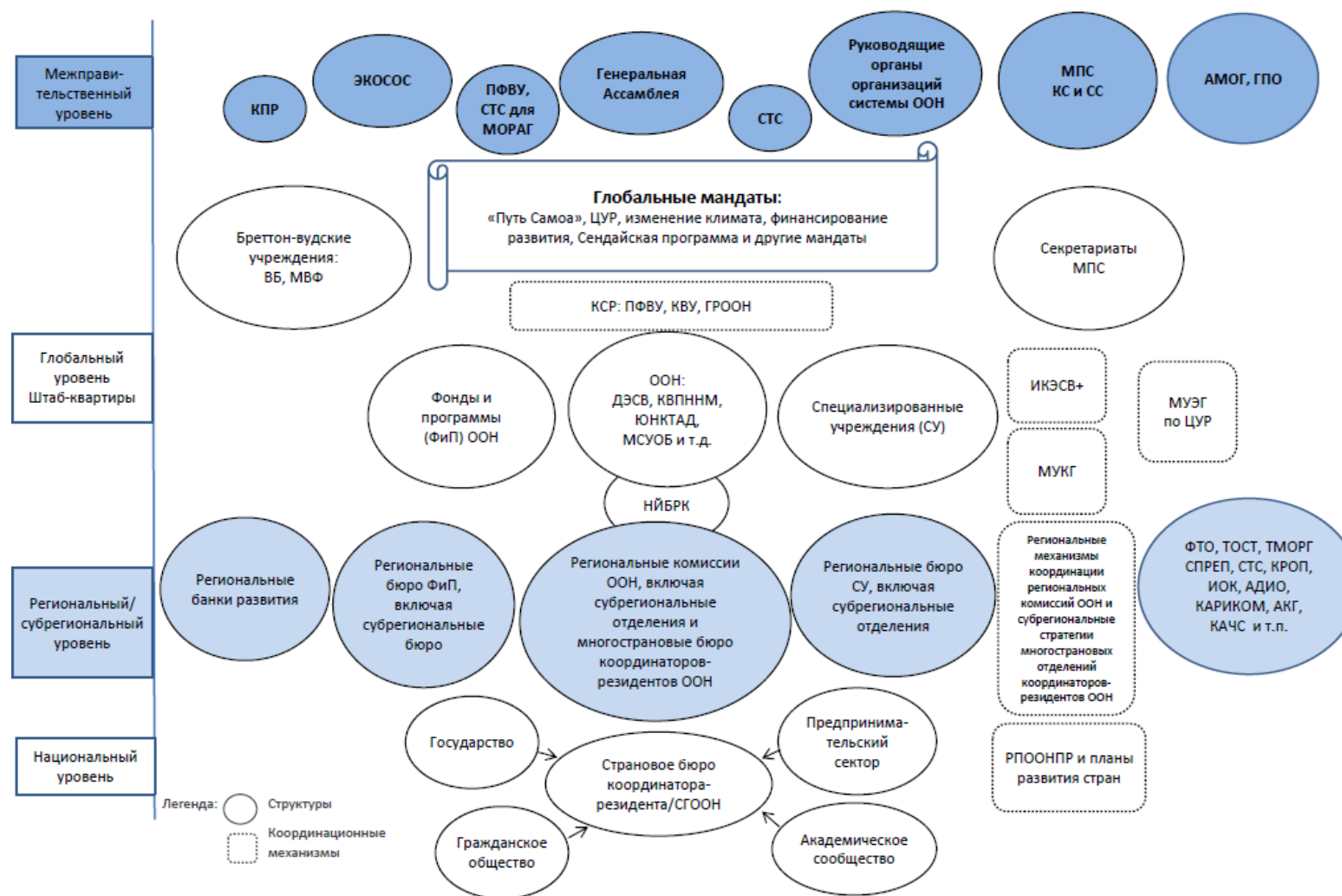
Приоритетные области, по числу участвующих субъектов	Средства осуществления, ранжированные по числу участвующих субъектов	
А.2 Устойчивый туризм (ЦУР 8)	Партнерства	15
	Наращивание потенциала	13
	Данные и статистика	9
	Институциональная поддержка МОРАГ	7
	Финансирование	5
	Торговля	5
	Прочее	1
	Технология	0
А.1 Модели развития МОРАГ, призванные обеспечить устойчивое развитие и искоренение нищеты (ЦУР 1, 8, 9, 10)	Партнерства	14
	Наращивание потенциала	11
	Институциональная поддержка МОРАГ	11
	Данные и статистика	8
	Финансирование	5
	Торговля	4
	Технология	2
	Прочее	2
F. Продовольственная безопасность и питание (ЦУР 2)	Партнерства	13
	Наращивание потенциала	10
	Институциональная поддержка МОРАГ	9
	Данные и статистика	8
	Технология	7
	Торговля	6
	Финансирование	5
	Прочее	1
К. Здоровье и неинфекционные заболевания (ЦУР 3)	Партнерства	12
	Наращивание потенциала	9
	Данные и статистика	7
	Институциональная поддержка МОРАГ	7
	Финансирование	5
	Технология	4
	Торговля	3
	Прочее	1
N.1 Опустынивание, деградация земель и засухи (ЦУР 15)	Наращивание потенциала	12
	Партнерства	10
	Институциональная поддержка МОРАГ	9
	Данные и статистика	8
	Финансирование	3
	Технология	3
	Торговля	1
	Прочее	1

Приоритетные области, по числу участвующих субъектов	Средства осуществления, ранжированные по числу участвующих субъектов	
С. Устойчивая энергетика (ЦУР 7)	Партнерства	11
	Наращивание потенциала	9
	Институциональная поддержка МОРАГ	9
	Технология	8
	Финансирование	7
	Данные и статистика	7
	Торговля	1
	Прочее	0
М.3 Образование (ЦУР 4)	Наращивание потенциала	11
	Партнерства	10
	Институциональная поддержка МОРАГ	8
	Данные и статистика	5
	Прочее	2
	Финансирование	1
	Торговля	0
	Технология	0
I. Устойчивое потребление и производство (ЦУР 12)	Партнерства	10
	Наращивание потенциала	7
	Институциональная поддержка МОРАГ	6
	Технология	5
	Данные и статистика	5
	Финансирование	4
	Торговля	4
	Прочее	0
J. Регулирование химических веществ и отходов, включая опасные отходы (ЦУР 3, 6, 12)	Наращивание потенциала	10
	Институциональная поддержка МОРАГ	10
	Партнерства	8
	Технология	7
	Данные и статистика	7
	Финансирование	6
	Торговля	4
	Прочее	1
М.2 Содействие построению миролюбивых обществ и безопасных общин (ЦУР 16)	Институциональная поддержка МОРАГ	10
	Наращивание потенциала	9
	Партнерства	7
	Данные и статистика	7
	Финансирование	4
	Технология	3
	Торговля	0
	Прочее	0

Приоритетные области, по числу участвующих субъектов	Средства осуществления, ранжированные по числу участвующих субъектов	
N.2 Леса (ЦУР 15)	Наращивание потенциала	10
	Партнерства	9
	Институциональная поддержка МОРАГ	8
	Данные и статистика	6
	Финансирование	4
	Торговля	2
	Технология	1
	Прочее	1
G. Водоснабжение и санитария (ЦУР 6)	Партнерства	8
	Наращивание потенциала	8
	Данные и статистика	7
	Институциональная поддержка МОРАГ	7
	Технология	5
	Финансирование	3
	Прочее	2
	Торговля	1
H. Устойчивый транспорт (ЦУР 11)	Партнерства	7
	Наращивание потенциала	7
	Институциональная поддержка МОРАГ	6
	Данные и статистика	5
	Финансирование	4
	Торговля	3
	Технология	2
	Прочее	0
M.1 Культура и спорт (ЦУР 4)	Институциональная поддержка МОРАГ	6
	Партнерства	5
	Наращивание потенциала	4
	Данные и статистика	3
	Финансирование	0
	Торговля	0
	Технология	0
	Прочее	0
O. Инвазивные чужеродные виды (ЦУР 15)	Наращивание потенциала	5
	Институциональная поддержка МОРАГ	5
	Данные и статистика	4
	Партнерства	3
	Технология	3
	Финансирование	1
	Торговля	1
	Прочее	0

Приложение III

Архитектурные элементы контроля и отчетности программы "Путь Самоа" и глобальные мандаты Организации Объединенных Наций



Список сокращений, используемых в приложении III

Уровень	Сокращения
Межправительственный	КПР Комитет по политике развития
	ЭКОСОС Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
	ПФВУ Политический форум высокого уровня
	РКП Руководящий комитет по вопросам партнерства в интересах МОРАГ
	КПК Комитет по программе и координации Организации Объединенных Наций
	МПС Многосторонние природоохранные соглашения
	КС/СС конференции сторон/совещания сторон
	АМОГ Альянс малых островных государств
	ГПО Глобальное партнерство островов
Глобальный/ Штаб-квартира	ВБ Всемирный банк
	МВФ Международный валютный фонд
	КСР Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
	КВУП Комитет высокого уровня по программам
	КВУ Комитет высокого уровня по вопросам управления
	ГРООН Группа развития Организации Объединенных Наций
	ДЭСВ Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам
	КВПНМ Канцелярия Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств
	ЮНКТАД Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
	МСУОБ Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий
	НЙБРК Нью-Йоркское бюро региональных комиссий Организации Объединенных Наций
	ИКЭСВ+ Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам—плюс
	МУКГ Межучрежденческая консультативная группа по малым островным развивающимся государствам
	МУЭГ Межучрежденческая экспертная группа по показателям устойчивого развития
Региональный/ субрегиональный	ФТО Форум тихоокеанских островов
	ТОСТ Тихоокеанские островные страны и территории
	ТМОРГ Тихоокеанские малые островные развивающиеся государства
	СПРЕП Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде
	СТС Секретариат Тихоокеанского сообщества
	КРОП Совет региональных организаций Тихого океана
	КИО Тихоокеанская комиссия
	АДИО Ассоциация дуги Индийского океана
	КАРИКОМ Карибское сообщество
	АКГ Ассоциация карибских государств
	КАЧС Карибское агентство по чрезвычайным ситуациям
Национальный	СГООН Страновая группа ООН
	РПООНПР Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

Приложение IV

Межучрежденческая консультативная группа по малым островным развивающимся государствам: организации, участвующие в совещаниях, по состоянию на октябрь 2016 года

		Присутствие в Нью-Йорке*	Член Исполнительного комитета по экономиче- ским и социальным вопросам—плюс
Организации системы Организации Объединенных Наций			
Организация Объединенных Наций	Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ)	Штаб-квартира	Да
	Канцелярия Высокого представителя для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств (КВПНМ)	Штаб-квартира	Да
	Отдел по вопросам океана и морскому праву	Штаб-квартира	Нет
	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (МСУОБ)	Бюро связи	Да
	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП)	Бюро связи**	Да
	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)	Бюро связи**	Да
	Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)	Бюро связи и Штаб-квартира	Да
	Программа Организации Объединенных Наций населенным пунктам (Хабитат ООН)	Отделение связи и региональные бюро	Да
Региональные комиссии	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)	Нет***	Да
	Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)	Нет***	Да
	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК)	Нет***	Да
Фонды и программы	Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	Штаб-квартира	Да
	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	Штаб-квартира	Да
	Всемирная продовольственная программа Организации Объединенных Наций (ВПП)	Штаб-квартира	Да
	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА)	Штаб-квартира	Да
	Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг (СЮЮООН)****	Штаб-квартира	Да

		Присутствие в Нью-Йорке*	Член Исполнительного комитета по экономиче- ским и социальным вопросам – плюс
Специализированные учреждения и МАГАТЭ	Продовольственная и сельскохозяйствен- ная Организация Объединенных Наций (ФАО)	Бюро связи и ВТК со штаб- квартирой	Да
	Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)	Бюро связи	Да
	Международная организация труда (МОТ)	Бюро связи	Да
	Международная морская организация (ИМО)	Нет***	Да
	Международный союз электросвязи (МСЭ)	Нет***	Да
	Всемирная туристская организация (ЮНВТО)	Бюро связи	Да
	Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	Бюро связи	Да
	Организация Объединенных Наций про- мышленному развитию (ЮНИДО)	Бюро связи	Да
	Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)	Бюро связи	Да
	Всемирная метеорологическая организа- ция (ВМО)	Бюро связи	Да
Другие структуры, связанные с Организацией Объединенных Наций	Бюро координаторов-резидентов Органи- зации Объединенных Наций	Нет***	Да
	Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объ- единенных Наций (КСР) ¹²⁶	Штаб-квартира	Наблюдатель
	Международный торговый центр	Бюро связи	Да
	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей жен- щин ("ООН-женщины")	Штаб-квартира	Да
Многосторонние природоохранные соглашения	Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)	Нет***	Да
	Секретариат Базельской конвенции о кон- троле за трансграничной перевозкой опас- ных отходов и их удалением, Роттердам- ской конвенции о процедуре предвари- тельного обоснованного согласия в отно- шении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (БРС)	Нет***	Нет

¹²⁶ КСР указал, что он не считает себя официальным членом МУКГ; некоторые сотрудники секретариата КСР посещают МУКГ заседания на разовой основе.

		Присутствие в Нью-Йорке*	Член Исполнительного комитета по экономиче- ским и социальным вопросам – плюс
Другие организации			
Международные финансовые учреждения	Международный фонд сельскохозяйствен- ного развития (МФСР)	Нью-Йоркское бюро и штаб- квартира	Да
	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)	Нет***	Да
	Всемирный банк (ВБ) ¹²⁷	Бюро связи	Да
	Международный валютный фонд (МВФ)	Бюро связи	Да
Межправительственные организации	Секретариат Карибского сообщества (КАРИКОМ)	Да	Нет
	Международная организация по миграции (МОМ)	Бюро связи	Да
	Международное агентство по возобновля- емым источникам энергии (МАВИЭ)	Бюро связи	Нет
	Секретариат Содружества	Нет***	Нет
	Глобальное партнерство островов (ГПО)	Бюро связи	Нет
	Индоокеанская комиссия (ИОК)	Нет***	Нет
	Организация восточнокарибских госу- дарств (ОВКГ)	Нет***	Нет
	Секретариат Тихоокеанского сообщества (СТС)	Нет***	Нет
	Секретариат Форума тихоокеанских ост- ровов (ФТО)	Нет***	Нет
	Секретариат Форума развития тихоокеан- ских островов	Нет***	Нет
	Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде (СПРЕП)	Нет***	Нет
Международные неправительственные организации	Международный союз охраны природы (МСОП)	Бюро связи	Нет

Источник: Информация, представленная группой по МОРАГ ДЭСВ в октябре 2016 года.

* Штаб-квартира или бюро связи организации.

** Участие по конференц-связи из соответствующих штаб-квартир.

*** Участие по конференц-связи.

**** Специальная группа ПРООН в соответствии с резолюцией 3251 (XXIX) Генеральной Ассамблеи.

Число отдельных участников увеличилось до 133, при более широком представительстве системы Организации Объединенных Наций в этой области, с сотрудниками бюро координатора-резидента на Самоа, Мальдивских Островах, Маврикии, Фиджи, в Папуа-Новой Гвинее, Тиморе-Лешти, на Барбадосе, Тринидаде и Тобаго, в Суринаме, на Ямайке, в Белизе, Гайане, Гаити, Доминиканской Республике и на Кубе.

Семь дополнительных сотрудников ДЭСВ также приняли участие в заседаниях МУКГ, что будет способствовать межведомственному сотрудничеству по вопросам МОРАГ.

¹²⁷ В ходе бесед с должностными лицами Всемирного банка и МВФ в их бюро связи в Нью-Йорке инспектор был информирован о том, что членский состав этих двух организаций никогда не был официально закреплен, поэтому они не считают себя организационными членами МУКГ; они участвуют в совещаниях на разовой основе.

Приложение V

Группы МОРАГ по классификации Организации Объединенных Наций и международных форумов

Группы МОРАГ	Секретариат Организации Объединенных Наций			Региональные комиссии				Спец. учреждения ООН	Вне системы Организации Объединенных Наций					
	ДЭСВ	КВННМ	ЮНКТАД	ЭКЛАК	ЭКЗА	ЭСКАТО	ЭКА	ЮНЕСКО	АМОГ	КАРИКОМ	КАРИФОРУМ	АКТ	ИОК	ФТО
АИСЮ (Атлантический и Индийский океаны и Средиземное и Южно-Китайское моря)														
Бахрейн	Х	✓	Х	–	✓	–	–	✓	–	–	–	–	–	–
Кабо-Верде	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Коморские Острова*	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Гвинея-Бисау*	✓	✓	Х	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Мадагаскар	Х	Х	Х	–	–	–	–	Х	–	–	–	–	✓	–
Мальдивские Острова	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	–	–	–
Маврикий	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Сан-Томе и Принсипи*	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Сейшельские Острова	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Сингапур	✓	✓	Х	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	–	–	–
Итого:	8	9	6	–	1	2	6	9	8	–	–	6	4	–
Карибское море и прилегающие моря														
Ангилья	А	А	Х	А	–	–	–	А	–	Н	Н	–	–	–
Антигуа и Барбуда	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Аруба	А	А	Х	А	–	–	–	А	–	–	Н	–	–	–
Багамские Острова	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Барбадос	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Белиз	✓	✓	Х	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Бермудские Острова	А	А	Х	А	–	–	–	Х	–	Н	–	–	–	–
Британские Виргинские острова	А	А	Х	А	–	–	–	А	–	Н	Н	–	–	–
Каймановы Острова	А	А	Х	А	–	–	–	А	–	Н	Н	–	–	–
Куба	✓	✓	Х	✓	–	–	–	✓	✓	–	✓	✓	–	–
Кюрасао	А	А	Х	А	–	–	–	А	–	–	–	–	–	–
Доминика	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Доминиканская Республика	✓	✓	Х	✓	–	–	–	✓	✓	–	✓	✓	–	–
Французская Гвиана	Х	Х	Х	–	–	–	–	Х	–	–	Н	–	–	–
Гренада	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Гваделупа	А	А	Х	А	–	–	–	Х	–	–	Н	–	–	–

Группы МОРАГ	Секретариат Организации Объединенных Наций			Региональные комиссии				Спец. учреждения ООН	Вне системы Организации Объединенных Наций					
	ДЭСВ	КВННМ	ЮНКТАД	ЭКЛАК	ЭСКЗА	ЭСКАТО	ЭКА	ЮНЕСКО	АМОГ	КАРИКОМ	КАРИФОРУМ	АКТ	ИОК	ФТО
Гайана	✓	✓	✗	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Гаити*	✓	✓	✗	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Ямайка	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Мартиника	А	А	✗	А	–	–	–	✗	–	–	Н	–	–	–
Монтсеррат	А	А	✗	А	–	–	–	✗	–	✓	Н	–	–	–
Синт-Мартен	А	А	✗	А	–	–	–	А	–	–	–	–	–	–
Пуэрто-Рико	А	А	✗	А	–	–	–	✗	Н	–	–	–	–	–
Сент-Китс и Невис	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Сент-Люсия	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Сент-Винсент и Гренадины	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Суринам	✓	✓	✗	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Тринидад и Тобаго	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Острова Тёркс и Кайкос	А	А	✗	А	–	–	–	✗	–	Н	Н	–	–	–
Виргинские острова Соединенных Штатов	А	А	✗	А	–	–	–	✗	Н	–	–	–	–	–
Итого:	16	16	10	16	–	–	–	16	16	15	16	16	–	–
Тихий океан														
Американское Самоа	А	А	✗	–	–	А	–	✗	Н	–	–	–	–	СН
Содружество Северных Марианских Островов	А	А	✗	–	–	А	–	✗	–	–	–	–	–	СН
Острова Кука	А	А	✗	–	–	А	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Фиджи	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Французская Полинезия	А	А	✗	–	–	А	–	✗	–	–	–	–	–	А
Гуам	А	А	✗	–	–	А	–	✗	Н	–	–	–	–	СН
Кирибати*	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Маршалловы Острова	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Федеративные Штаты Микронезии	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Науру	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Новая Каледония	А	А	✗	–	–	А	–	✗	–	–	–	–	–	А
Ниуэ	А	А	✗	–	–	А	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Палау	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Папуа-Новая Гвинея	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Самоа	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Соломоновы Острова*	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓

Группы МОРАГ	Секретариат Организации Объединенных Наций			Региональные комиссии				Спец. учреждения ООН	Вне системы Организации Объединенных Наций					
	ДЭСВ	КВПНМ	ЮНКТАД	ЭКЛАК	ЭСКЗА	ЭСКАТО	ЭКА	ЮНЕСКО	АМОГ	КАРИКОМ	КАРИФОРУМ	АКТ	ИОК	ФТО
Тимор-Лешти*	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	СН
Токелау	✗	✗	✗	–	–	–	–	А	–	–	–	–	–	А
Тонга	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Тувалу*	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Вануату*	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	✓	–	✓
Уоллис и Футуна	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	СН
Итого:	13	13	13	–	–	13	–	15	15	–	–	15	–	14
Члены	37	38	29	16	1	15	6	40	39	15	16	37	4	14
Ассоциированные члены/ (специальные) наблюдатели	20	20		13		7		7	5	5	10			8
Итого, МОРАГ	57	58	29	29	1	22	6	47	44	20	26	37	4	22

*Источники:**Система Организации Объединенных Наций:*

Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ):

<https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sids/list>

КВПНМ ООН: <http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/>

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД):

unctad.org/en/pages/aldc/Small%20Island%20Developing%20States/UNCTAD%C2%B4s-unofficial-list-of-SIDS.aspx

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО):

www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/sids-list/

Региональные комиссии:

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК): www.cepal.org/en/estados-miembros

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА):

www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/uploads/escwamss.pdf

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО):

www.unescap.org/about/member-states

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА):

www.uneca.org/pages/member-states

Вне Организации Объединенных Наций:

АМОГ: <http://aosis.org/about/members/>

Карибское сообщество и общий рынок (КАРИКОМ): <http://caricom.org/membership>

Форум Карибской группы (КАРИФОРУМ) африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ):

caricom.org/about <http://caricom.org/about-who-we-are/our-governance/about-the-secretariat/directorates/cariforum-directorate>

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ): www.acp.int/node/7

Тихоокеанская комиссия (ТОК): <http://commissionoceanindien.org/membres/>

Форум тихоокеанских островов (ФТО): www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/?printerfriendly=true

Примечания: (А) ассоциированный член; (Н) наблюдатель; (СН) специальный наблюдатель.

* Наименее развитая страна (НРС).

Приложение VI

**Сводка мер, которые необходимо предпринять участвующим организациям
по рекомендациям Объединенной инспекционной группы
JIU/REP/2016/7**

		Предполагаемое воздействие	Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы															Специализированные учреждения и МАГАТЭ														
			КСР	Организация Объединенных Наций*	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	МТЦ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	Хабитат ООН	УВКБ	ЮНИСЕФ	УНП	ЮНОПС	БАПОР	"ООН-женщины"	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО	
Доклад	Для принятия мер		☐	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☐	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	
	Для принятия мер		☒	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	
Рекомендация 1		с		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 2		с		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 3		с		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 4		f		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 5		f		И	И	И	И	И	И	И		И	И	И		И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	И	
Рекомендация 6		f		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 7		a		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 8		a		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р		Р	Р	Р		Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	Р	
Рекомендация 9		a		И																												

Условные обозначения:**Р:** рекомендация для принятия решения руководящим органом и директивным органом;**И:** рекомендация для принятия мер исполнительным главой;**■** : рекомендация не предполагает принятия каких-либо мер данной организацией.**Намечаемая отдача:****a:** повышение прозрачности и подотчетности; **b:** распространение передового опыта; **с:** укрепление координации и сотрудничества; **d:** повышение слаженности и согласованности; **e:** усиление контроля и соблюдения;**f:** повышение эффективности; **g:** значительная финансовая экономия; **h:** повышение эффективности; **i:** прочее.

* Как указано в ST/SGB/2015/3.