

## **Независимая общесистемная оценка оперативной деятельности в целях развития**

**Оценка вклада системы развития Организации  
Объединенных Наций в укрепление национального  
потенциала статистического анализа и сбора данных  
для поддержки достижения Целей развития  
тысячелетия (ЦРТ) и других международно  
согласованных целей развития**



**Организация Объединенных Наций**



## **Независимая общесистемная оценка оперативной деятельности в целях развития**

**Оценка вклада системы развития Организации  
Объединенных Наций в укрепление национального  
потенциала статистического анализа и сбора данных  
для поддержки достижения Целей развития  
тысячелетия (ЦРТ) и других международно  
согласованных целей развития**



**Организация Объединенных Наций**



## Слово признательности

В качестве инспектора Объединенной инспекционной группы (ОИГ) и председателя Руководящей группы по оценке я хотел бы поблагодарить всех, кто сыграл роль в поддержке проведения этой оценки.

Я хотел бы поблагодарить государства-члены за их дальновидность в выборе темы, актуальной для Повестки дня до 2030 года и за предоставление внебюджетных ресурсов для экспериментального проведения всеобъемлющей независимой общесистемной оценки результатов развития. Их участие на различных этапах помогло повысить стратегическое значение оценки. Особой признательности заслуживают постоянные представительства Бенина, Гондураса, Ирландии, Норвегии, Фиджи и Швейцарии. Национальные должностные лица 16 стран, которые были отобраны для углубленного изучения, сыграли ключевую роль в предоставлении информации для анализа. 43 страны представили информацию для проверки достоверности результатов. Мы крайне признательны за их активное участие в этой работе. Признательности заслуживают многие партнеры по развитию, которые также выделили время для консультаций и предоставили большой объем данных и информации.

Я хотел бы выразить признательность и благодарность большой и авторитетной группе заинтересованных сторон, которые сыграли активную роль в практическом проведении этой экспериментальной оценки. В состав Референтной группы ключевых заинтересованных сторон (РГКЗС) входили государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций, отделения координаторов-резидентов, соответствующие целевые группы системы Организации Объединенных Наций, глобальные эксперты, партнеры в области развития (многосторонние и двусторонние учреждения), региональные учреждения по статистике, частные или неправительственные организации (НПО) и региональные центры оценки. Они представили рекомендации по основным и стратегическим вопросам, определявшие ее нацеленность и подход, а также рассмотрели проекты этого доклада об оценке.

Я выражаю признательность семи подразделениям по оценке организаций системы Организации Объединенных Наций за их поддержку общей концепции независимой общесистемной оценки. Это Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управление по наркотикам и преступности (УНП) Организации Объединенных Наций. В качестве членов Руководящей группы по оценке (РГО) они внесли свой вклад в повышение профессионального и технического качества оценки, а некоторые из них предоставили средства, необходимые для проведения оценки. ЮНИСЕФ заслуживает особой признательности за предоставление столь необходимой финансовой поддержки на критической стадии оценки и экспертного опыта сотрудников для содействия организации оценки.

Процессу сбора данных и рассмотрения доклада способствовало активное участие 30 подразделений по политике и программам системы Организации Объединенных Наций, которые также смогли принять участие в диалоге по результатам. В этой связи я хотел бы отметить большую поддержку, оказанную Отделом статистики Организации Объединенных Наций (ОСООН) и статистиками системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, я хотел бы выразить особую признательность Группе развития Организации Объединенных Наций (ГРООН) и координаторам-резидентам, которые обеспечивали логистику и средства, необходимые для страновых исследований, а также проверки достоверности результатов национальными должностными лицами.

Организация оценки и управление Целевым фондом независимой общесистемной оценки (НОСО) потребовали от Исполнительного секретаря ОИГ, сотрудников и стажеров ОИГ и Координационного секретариата НОСО выполнения исключительно важной роли в повседневном управлении, исследованиях и анализе, координации и связи с членами Группы оценки Организации Объединенных Наций (ГОООН) и в поддержке по всем аспектам составления плана, проведения, организации, контроля качества и представления доклада об оценке. Особую признательность следует выразить также Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) за прикомандирование координатора секретариата НОСО на два года.

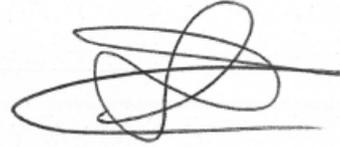
Оценка была проведена группой консультантов, которые были готовы работать с гибкостью в контексте разового и непредсказуемого финансирования и существенных административных трудностей. Это д-р Майкл Рейнольдс (руководитель группы консультантов), д-р Хосе Рамон Альберт (старший статистик), г-жа Мэри Строуд (старший советник и член группы), г-н Франсуа-Корнель Кедовиде (национальный оценщик) и г-жа Клаудия Вильянуэва (страновой консультант). Они заслуживают слова особой признательности. За его постоянную готовность дать стратегические консультации признательности также заслуживает г-н Герман Хаберман. Оценка не была бы возможной без постоянной самоотверженности руководителя группы консультантов, который взаимодействовал с Председателем РГО ОИГ, членами РГО, сотрудниками и инспекторами ОИГ в обеспечении качества в пределах временных и бюджетных ограничений и административных трудностей. Я благодарен д-ру Майклу Рейнольдсу за его высокий профессионализм и за успех оценки.

Временный координационный механизм (ВКМ) инициативы НОСО, возглавляемый ОИГ, в составе УКГВ, Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), ГОООН, Организации Объединенных Наций, Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и ГРООН способствовали эффективной организации оценки. Я благодарен им за их консультативную роль и предложения по поводу практических и реалистичных способов проведения оценки.

ОИГ в соответствии с ее мандатом на проведение независимой общесистемной оценки сыграла важнейшую руководящую роль и роль по вопросам существа. Я выражаю искреннюю благодарность всем инспекторам ОИГ, которые оказали помощь в определении направленности оценки и в контексте механизма выражения ОИГ своего коллективного мнения или коллегиального рассмотрения провели тщательный анализ результатов, выводов и рекомендаций оценки.

Не в последнюю очередь я хотел бы поблагодарить координаторов ОИГ за их всемерную поддержку в вопросах координации.

Подробная информация о сотрудниках различных организаций и групп содержится в техническом приложении к настоящему докладу.



**Сукай Пром-Джексон, инспектор  
Объединенная инспекционная группа  
системы Организации Объединенных Наций,  
Председатель Руководящей группы по оценке**

## Предисловие

В период возросшего внимания к результатам и воздействию развития и с учетом очевидной необходимости понимания того, что работает, почему и где, во многих учреждениях по вопросам развития и во многих странах возросшее внимание уделяется количественной оценке, мониторингу, анализу и оценке. Данные и статистика играют важную роль в обеспечении создания надежной фактологической базы, необходимой для выполнения этих функций, которые обеспечивают процесс принятия решений и управления. Это критически важно для снижения рисков в процессе принятия решений в крайне сложном и быстро меняющемся мире. Такая установка на составление надежной фактологической базы, основанной на реальной статистике, служит движущей силой информационной революции и центральным элементом диалога по вопросам Повестки дня устойчивого развития до 2030 года.

Обширный и взаимоувязанный набор целей и показателей устойчивого развития в Повестке дня до 2030 года будет ставить для всех стран сложные задачи измерения, мониторинга и достижения. Это будет особенно актуально для развивающихся стран. Тем не менее он предоставляет для таких стран большие возможности играть ключевую роль в разработке концептуальных и политических основ определения результатов и выработки и использования соответствующих статистических данных. Он также предоставляет системе Организации Объединенных Наций и партнерам по развитию возможность пересмотреть старые модели поддержки стран, стремящимся оценить необходимый потенциал для развития системы статистики.

В этой оценке анализируется актуальность, согласованность и добавленная стоимость системы Организации Объединенных Наций в целом в процессе укрепления национального потенциала сбора, анализа и использования статистических данных. Она служит хорошей основой для содействия выстраиванию диалога о дальнейшей роли системы Организации Объединенных Наций по поддержке стран и об изменениях, которые необходимы для повышения ее сравнительной ценности в многообразном и быстро преобразующемся мире, где каждый из целого ряда игроков стремится повысить результаты развития.

По результатам оценки сделан тот вывод, что система Организации Объединенных Наций вносит позитивный вклад в укрепление национального потенциала производства статистики, но имеются проблемы в решении сложной задачи содействия более эффективному использованию статистических данных. Стратегическое позиционирование системы Организации Объединенных Наций необходимо укреплять на глобальном, региональном и национальном уровнях. На национальном уровне для усиления вклада системы Организации Объединенных Наций требуется повышение координации, согласованности и интеграции.

По итогам оценки рекомендуется, чтобы поддержка развития национального статистического потенциала стала основным стратегическим приоритетом системы Организации Объединенных Наций и чтобы главной целью этой работы стало более эффективное использование статистических данных в поддержку достижения целей национального развития, включая Цели устойчивого развития (ЦРТ). Три другие институциональные рекомендации вынесены для решения задач на глобальном, региональном и национальном уровне.

Оценка является результатом экспериментальной проверки новаторской концепции проведения независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития: концепция, в которой рассматриваются мандат и спрос, управление, функции, организационные механизмы, финансирование и партнерские договоренности по проведению таких оценок. Она использует существующие механизмы оценки в системе Организации Объединенных Наций, опираясь на сравнительную добавленную стоимость подразделений внешней и внутренней оценки системы Организации Объединенных Наций и способствуя совместному развитию потенциала.

Этот подход представляет собой один из наиболее конкретных способов выявления изменений, необходимых в системе Организации Объединенных Наций для реального осуществления Повестки дня устойчивого развития на 2030 год.

Проведение этой всеобъемлющей оценки дает многочисленные уроки, которые будут использоваться в будущей работе такого рода. Эта оценка, несмотря на все ее трудности, доказала, что такой подход может быть успешным и способен помочь решению общесистемных проблем и вопросов.

*Резюме*

**Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала статистического анализа и сбора данных для поддержки достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и других международно согласованных целей развития  
JIU/REP/2016/5**

21 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. После этого в пункте 8 постановляющей части резолюции 68/229 было предусмотрено проведение в 2014 году, при условии наличия внебюджетных ресурсов, двух экспериментальных независимых общесистемных оценок. Эта оценка является одной из двух оценок<sup>1</sup>, призванных стать частью реализации политики независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития<sup>2</sup> (политики независимой общесистемной оценки), и была одобрена Генеральной Ассамблеей в декабре 2013 года<sup>3</sup>.

Сегодня, когда мир переходит от Целей развития тысячелетия к Повестке дня для устойчивого развития до 2030 года, укрепление национального потенциала устойчивого развития вновь выходит на передний план. Соглашение 2015 года по Повестке дня до 2030 года предусматривает более широкий и комплексный набор целей и показателей, которые поставят перед всеми странами серьезные задачи, связанные не только с их достижением, но и с контролем за ходом их реализации. Государства-члены все чаще признают, что статистика должна играть более заметную роль, чем в прошлом, и начали проведение анализа наличия в рамках системы Организации Объединенных Наций потенциала реагирования на эти новые потребности.

Основная цель оценки заключается в том, чтобы помочь системе Организации Объединенных Наций оказывать более активную поддержку развитию национального статистического потенциала для достижения целей национального развития, включая Цели устойчивого развития<sup>4</sup>. В соответствии с политической независимой общесистемной оценки были разработаны следующие задачи:

- Цель 1: Описание важности и меняющегося состояния национального статистического потенциала
- Цель 2: Анализ роли и стратегического позиционирования системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления национального статистического потенциала в рамках более широких международных усилий
- Цель 3: Оценка, насколько это возможно, вклада поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в развитие национального

<sup>1</sup> Вторая экспериментальная оценка – *Метаоценка и синтетическое обобщение Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ПРООНПР) с особым упором на искоренение нищеты.*

<sup>2</sup> См. A/68/658-E/2014/7.

<sup>3</sup> См. резолюцию 68/229 Генеральной Ассамблеи.

<sup>4</sup> Вторая цель экспериментальной оценки – изучение уроков для укрепления механизмов и процедур планирования, управления, проведения и использования независимой общесистемной оценки. Этот вопрос будет охвачен в отдельных документах, «полученные уроки», временного механизма координации НОСО.

статистического потенциала и ее эффективности наряду с факторами, которые могут объяснить эту роль и результаты

- Цель 4: Представление рекомендаций по стратегическим мерам для укрепления вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала в будущем путем корректировки его роли, позиционирования и методов.

### **Выводы и рекомендации**

Следующие четыре вывода представляют собой основные моменты оценки, представляемые на рассмотрение государств-членов при изучении вариантов реформы поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала. Выводы 1 и 2 касаются второй задачи оценки<sup>5</sup>, а выводы 3 и 4 – третьей задачи<sup>6</sup>.

Рекомендации логически вытекают из выводов. При разработке рекомендаций была предпринята попытка заострить внимание на широких вопросах политики, которые актуальны на высоком стратегическом уровне, а не на деталях плана и реализации проектов и программ. В частности, рекомендации направлены на укрепление оперативной поддержки системой Организации Объединенных Наций осуществления Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Эти рекомендации касаются четвертой задачи оценки<sup>7</sup>.

**Вывод 1:** Подразделения системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровне внесли важный вклад в развитие национального потенциала производства статистических данных. Работа, выполняемая системой Организации Объединенных Наций по разработке статистических стандартов, была отмечена как важная область успеха. Однако существуют некоторые проблемы, касающиеся качества вклада статистического производства, конкретно касающиеся координации деятельности, устойчивости результатов и актуальности деятельности с точки зрения приоритетов всех национальных заинтересованных сторон. Тем не менее системе Организации Объединенных Наций необходимо опираться на свои успехи, решать проблемы и поддерживать свое глобальное лидерство в этой области, чтобы эффективно поддерживать осуществление Повестки дня до 2030 года.

- **Рекомендация 1:** В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов Генеральной Ассамблеи следует считать развитие национального статистического потенциала основным стратегическим приоритетом структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами производства, распространения и использования официальной статистики, и призвать все государства-члены перенаправить финансовые ресурсы, необходимые для поддержки во всех этих трех областях.

<sup>5</sup> Оценка, насколько это возможно, вклада поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала и ее эффективности.

<sup>6</sup> Анализ роли и стратегического позиционирования системы Организации Объединенных Наций в поддержку национального статистического потенциала в рамках более широких международных усилий.

<sup>7</sup> Представление рекомендаций по стратегическим мерам для укрепления вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала в будущем путем корректировки его роли, позиционирования и методов.

**Вывод 2:** Хотя система Организации Объединенных Наций помогла государствам-членам в укреплении их потенциала производства статистики, необходимо сделать больше для претворения в реальной практике мантры Статистической комиссии Организации Объединенных Наций – «улучшение данных ведет к улучшению жизни». Система Организации Объединенных Наций не всегда уделяет должное внимание статистике как вопросу государственного управления и не все сделала для того, чтобы поощрять и облегчать использование статистики для достижения национальных целей развития. Эффективное использование статистики директивными органами, гражданским обществом и частным сектором необходимо для того, чтобы страны достигли Целей устойчивого развития и вышли за рамки просто отслеживания прогресса в достижении этих целей. Это требует поддержки развития национального потенциала для изучения суммы данных, часто получаемых национальными статистическими системами, и проведения более глубокого анализа не только тенденций, но и коренных причин препятствий для достижения национальных целей развития.

- **Рекомендация 2:** В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года Генеральной Ассамблее следует подтвердить, что главная цель поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального потенциала в области статистики – *использование национальных статистических данных для поддержки достижения национальных целей развития, в том числе Целей устойчивого развития, и в этой связи предложить организациям системы Организации Объединенных Наций приложить все усилия в поддержку достижения этой цели.*

Хотя система Организации Объединенных Наций может предоставить большой технический опыт для поддержки производства статистики, такое производство является лишь средством достижения цели. Использование на национальном уровне статистических данных в поддержку достижения национальных целей развития должно признаваться ожидаемым результатом поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и мерилем ее успеха. Таким образом, речь не идет о поддержке либо производства, либо использования статистики, поскольку и то и другое взаимно переплетены и имеют логическую связь.

- **Рекомендация 3:** Руководителям структур Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами развития национального статистического потенциала, следует создать сеть (рабочую или целевую группу), в работе которой примут участие подразделения различных структур, занимающиеся вопросами политики, программ и статистики, для определения того, как более действенным образом поддерживать более эффективное использование статистики национальными заинтересованными сторонами для достижения национальных целей развития, и следует выработать общесистемные указания для структур системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

В дополнение к общесистемной дискуссии на глобальном уровне такие глобальные указания следует также обсуждать и принимать на региональном и страновом уровне в партнерстве с государствами-членами и организациями вне системы Организации Объединенных Наций. Это позволит получить более действенные руководящие указания и формы региональной поддержки для страновых групп Организации Объединенных Наций, занимающихся укреплением по-

тенциала для более эффективного использования статистических данных. Организацию деятельности этой сети должно возглавить одно из подразделений системы Организации Объединенных Наций с опытом как поддержки развития национального статистического потенциала, так и участия в разработке национальной стратегической политики.

**Вывод 3:** Система Организации Объединенных Наций еще не имеет всех необходимых условий для того, чтобы увеличить свой вклад, как и качество этого вклада, в развитие национального статистического потенциала в новых глобальных статистических условиях. Повестка дня до 2030 года создает проблемы и возможности, которые потребуют более эффективных и действенных мер реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на нынешнюю работу группы высокого уровня<sup>8</sup>, которая имеет возможности укрепления руководства со стороны системы Организации Объединенных Наций глобальной статистической системой, в настоящее время не имеется общего плана, уточняющего соответствующие роли различных подразделений системы Организации Объединенных Наций по поддержке усилий по развитию национального статистического потенциала или разделению труда между ними. Кроме того, объем вложений в структуры Организации Объединенных Наций может оказаться недостаточным для того, чтобы они возглавляли всестороннее реагирование системы Организации Объединенных Наций на происходящую революцию данных в интересах устойчивого развития. С 2000 года до настоящего времени развитие национального статистического потенциала было одним из многих приоритетов Организации Объединенных Наций, связанных с поддержкой достижения Целей развития тысячелетия, но для того, чтобы система Организации Объединенных Наций добилась успеха в осуществлении Целей устойчивого развития, ей следует придавать большее значение этой области своей работы и рассмотреть вопрос о пересмотре мандатов ключевых участвующих структур Организации Объединенных Наций.

- **Рекомендация 4:** Генеральной Ассамблее следует просить Генерального секретаря разработать в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года на следующие пять лет стратегическую концепцию комплексной поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала на глобальном, региональном и страновом уровнях, устанавливающую функции и области работы для структур на всех трех уровнях.

В основу этой концепции должна быть положена необходимость мобилизации существующего потенциала и мандатов на всех уровнях<sup>9</sup> и их объединения, для того чтобы обеспечить создание всеобъемлющей архитектуры Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной и целостной поддержки процесса развития, служащего целям наращивания статистического потенциала

<sup>8</sup> В 2015 году Статистической комиссией Организации Объединенных Наций была создана Группа высокого уровня по партнерству, координации и наращиванию потенциала статистики для Повестки дня устойчивого развития до 2030 года (в составе государств-членов, включающая также региональные и международные учреждения в качестве наблюдателей). Она направлена на создание глобального партнерства по данным об устойчивом развитии и ежегодно представляет свои доклады Статистической комиссии.

<sup>9</sup> В этой концепции следует также учитывать существующие процессы планирования и отчетности участвующих структур Организации Объединенных Наций.

стран. Эти усилия могли бы использовать возможности синергизма, обеспечивать выделение ресурсов на наиболее оптимальном уровне и сокращать дублирование и параллелизм. Эта концепция должна быть также напрямую увязана с достижением Целей устойчивого развития. Она могла бы помочь увязке финансирования, функций, управления и организационных механизмов системы Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала. Кроме того, в ней могли бы быть рассмотрены пробелы в финансировании для удовлетворения растущих потребностей в этой области и поставлены задачи изыскания инновационных решений для их удовлетворения, возможно в рамках механизмов совместного финансирования и/или путем мобилизации ресурсов частного сектора.

Важно, чтобы концепция была разработана с помощью открытого многостороннего процесса, что позволило бы не только обеспечить необходимый уровень ее разработки, но и увеличить вероятность того, что она будет осуществляться. Концепция должна обеспечивать увязку существующих механизмов координации на разных уровнях и задавать четкие критерии результативности, что позволяло бы периодически оценивать работу системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, концепция должна учитывать ту работу, которую уже ведут другие учреждения (международные, региональные и двусторонние). Статистической комиссии Организации Объединенных Наций как межправительственному органу Организации Объединенных Наций, объединяющему руководителей всех национальных статистических служб, следует играть ведущую роль в разработке такого плана. Необходимо также привлекать соответствующие организации вне Организации Объединенных Наций.

**Вывод 4:** На страновом уровне структуры системы Организации Объединенных Наций, оказывая поддержку развитию национального статистического потенциала, не всегда выступают в качестве скоординированной, согласованной и комплексной системы. Страны часто получают поддержку от системы Организации Объединенных Наций в виде многих отдельных инициатив, часто основанных на глобальных повестках дня и обычно привлекающих широкий спектр национальных партнеров. Хотя программная фрагментация поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций устраняется (до некоторой степени) в некоторых странах на основе совместных программ Организации Объединенных Наций, системный подход к развитию национального статистического потенциала в целом представляет собой проблему. Там, где нет необходимой координации и согласованности, системе Организации Объединенных Наций сложнее предоставлять более широкую поддержку государствам-членам в развитии всеобъемлющих национальных статистических систем, которые будут обеспечивать производство статистических данных и их использование. В этой связи бюро координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций необходимо укрепить, предоставив им статистический потенциал для содействия выполнению Организацией Объединенных Наций комплексной роли в развитии национального статистического потенциала.

- **Рекомендация 5:** Генеральной Ассамблее следует обеспечить в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов, чтобы развитие национального статистического потенциала являлось стратегической областью поддержки для всех страновых групп Организации Объединенных Наций, признавая, что эта роль будет существенно различаться между странами, как это будет определено национальными властями.

Поскольку эта область поддержки имеет стратегический характер, системе Организации Объединенных Наций следует при необходимости выступать застрельщиком развития национальных статистических систем, мобилизовать ресурсы и предоставлять комплексную, дифференцированную, контекстозависимую поддержку с привлечением многосторонних процессов. Важно, чтобы поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций предоставлялась в партнерстве с другими ключевыми международными организациями, работающими в этой области. Роль системы Организации Объединенных Наций в развитии национального статистического потенциала могла бы четко устанавливаться в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) (или аналогичной программе), осуществляемой под руководством координатора-резидента. Следует выработать руководящие указания по оценке страновой роли системы Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала в ходе подготовки РПООНПР. В этой связи общесистемная поддержка могла бы включать предоставление поддержки на региональном и глобальном уровнях. Кроме того, любая возможная комплексная и целостная поддержка развития национального статистического потенциала должна также использовать и принимать во внимание работу, уже проводимую в стране другими международными учреждениями; в соответствующих случаях необходимо выстраивать партнерские отношения. С согласия правительств-партнеров система Целей устойчивого развития на страновом уровне могла бы служить целостным подходом к решению задач развития национального статистического потенциала, включая вопросы координации, выявленные при проведении настоящей оценки.



## Содержание

		<i>Стр.</i>
	Слово признательности .....	iii
	Предисловие .....	vi
	Резюме .....	viii
	Сокращения .....	xvi
<i>Глава</i>		<i>Пункты</i>
I.	Введение .....	1–13 1
II.	Национальный статистический потенциал .....	14–29 6
	A. Нарращивание национального статистического потенциала .....	16–20 6
	B. Международная поддержка развития национального статистического потенциала .....	21–25 8
	C. Изменение контекста национального статистического потенциала .....	26–29 10
III.	Выводы о роли и вкладе системы Организации Объединенных Наций .....	30–68 12
	A. Вопрос оценки 1: Каков вклад системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала? .....	31–50 12
	B. Вопрос оценки 2: Каково качество вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала? .....	51–68 18
IV.	Выводы и рекомендации .....	69–88 25
	A. Вывод 1 об общей результативности .....	72–74 25
	B. Вывод 2 об использовании статистики .....	75–79 27
	C. Вывод 3 о стратегическом позиционировании .....	80–83 29
	D. Вывод 4 о страновом уровне .....	84–87 32
	E. Резюме рекомендаций .....	88 34
Приложение		
I.	Рассмотрение мер, которые должны быть приняты участвующими организациями по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы .....	36

## Сокращения

ГОООН	Группа оценки Организации Объединенных Наций
ГРООН	Группа развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ИКТ	информационно-коммуникационная технология
КОНП	кластерное обследование по нескольким показателям
МОТ	Международная организация труда
НОСО	независимая общесистемная оценка
«ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОПР	официальная помощь развитию
ПАРИС21	Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РГКЗС	Референтная группа ключевых заинтересованных сторон
РГО	Руководящая группа по оценке
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УНП	Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций
УСВН	Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮНИСЕЙ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

## I. Введение

1. Настоящая оценка – одна из двух экспериментальных оценок, которые Генеральная Ассамблея в январе 2014 года<sup>10</sup> решила провести<sup>11</sup> в рамках реализации политики независимой общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций<sup>12</sup> (политики независимой общесистемной оценки). Основная цель оценки заключается в том, чтобы помочь системе Организации Объединенных Наций оказывать более активную поддержку развитию национального статистического потенциала для достижения целей национального развития, включая Цели устойчивого развития. В соответствии с политикой независимой общесистемной оценки были разработаны следующие цели:

- Цель 1: Описание важности и меняющегося состояния национального статистического потенциала
- Цель 2: Анализ роли и стратегического позиционирования системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления национального статистического потенциала в рамках более широких международных усилий
- Цель 3: Оценка, насколько это возможно, вклада поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала и повышение ее эффективности, наряду с факторами, которые могут объяснить эту роль и результаты
- Цель 4: Представление рекомендаций по стратегическим мерам для укрепления вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала в будущем путем корректировки его роли, позиционирования и методов.

2. Широкие консультации с заинтересованными сторонами, проведенные при составлении плана настоящей оценки, позволили четко очертить ее охват. Оценка охватывала национальный потенциал сбора данных, статистического анализа и использования официальной статистики для содействия достижению национальных целей развития и таким образом относилась ко всей национальной системе статистики. Она охватывала все структуры Организации Объединенных Наций, участвующие в развитии национального статистического потенциала<sup>13</sup>, начиная с 2000 года при уделении особого внимания последним пяти годам.

3. Общий метод оценки был разработан в рамках исключительно жестких временных и бюджетных ограничений. При наличии большего времени и большего объема бюджетных ресурсов, возможно, удалось бы использовать более сложную методику, однако руководящий принцип заключался в том, чтобы сочетать простоту и практичность с одновременным обеспечением объективности, качества, достоверности и полезности оценки. Этот подход можно просле-

<sup>10</sup> См. резолюцию 68/229 Генеральной Ассамблеи.

<sup>11</sup> Вторая экспериментальная оценка – метаоценка качества Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), оценки, опубликованные в 2010–2014 годах, и обобщенная оценка.

<sup>12</sup> См. A/68/658-E/2014/7.

<sup>13</sup> Полный список 30 структур Организации Объединенных Наций содержится в разделе 4 технического приложения.

дять в основных элементах, которые направлены на достижение целей оценки в рамках определенной области. Во-первых, при проведении оценки в качестве единицы анализа для оценки вклада в развитие национального статистического потенциала взят страновой уровень. Это также обеспечило примат национальной перспективы при оценке вклада, особенно в свете того, что Организация Объединенных Наций не имеет общесистемных целей, по отношению к которым можно было бы провести оценку. Во-вторых, было объединено несколько методов сбора данных при использовании эффективного и широкого процесса проверки результатов. В-третьих, оценка была нацелена на выработку перспективных стратегических рекомендаций, направленных на поддержку осуществления Повестки дня до 2030 года. Были сформулированы два общих вопроса оценки, которые касались цели оценки, а также связанные с ними подвопросы:

Вопрос 1: Каков вклад системы Организации Объединенных Наций в рамках более широкой международной поддержки развития национального статистического потенциала?

- Каков вклад системы Организации Объединенных Наций в достижение результатов развития национального статистического потенциала (эффективность)?
- Может ли вклад системы Организация Объединенных Наций помочь достижению странами национальных целей развития, включая Цели развития тысячелетия (влияние)?

Где Организация Объединенных Наций была наиболее и наименее успешной и каковы сравнительные сильные стороны системы Организации Объединенных Наций в этой области (актуальность и эффективность)?

Вопрос 2: Каково качество<sup>14</sup> вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала?

- Значима ли поддержка развития национального статистического потенциала с точки зрения потребностей страны, принимая во внимание ограниченность ресурсов и другие приоритеты (значимость)?
- Какова степень устойчивости усилий системы Организации Объединенных Наций по развитию потенциала (устойчивость)?
- Насколько последовательна и координирована поддержка системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала (эффективность)?

4. В таблице 1 указаны основные методы сбора данных<sup>15</sup>. Каждый метод использует одну и ту же систему вопросов и подвопросов оценки, что облегчило анализ данных и триангуляцию между методами и источниками. Не все методы сбора данных позволили ответить на каждый из подвопросов. Например, хотя многие из рассмотренных существующих оценок затрагивали вопросы эффективности, некоторые из них не рассматривали вопросов эффективности или устойчивости так, как они рассматривались в этой оценке. Тем не менее был собран минимальный объем данных, обеспечивающий точность результатов. После получения результатов процесс обобщения позволил выработать не-

<sup>14</sup> Качество вклада ограничено аспектами, охватываемыми тремя подвопросами, т.е. аспектами значимости, устойчивости, координации и согласованности.

<sup>15</sup> Более подробное пояснение методики, общего метода проведения оценки, основных встреченных проблем и использованных методов сбора данных содержится в разделе 1 технического приложения.

большое число стратегических выводов и рекомендаций, призванных продвигать вперед систему Организации Объединенных Наций в этой области.

Таблица 1

**Общие сведения о методах сбора данных**

<i>Метод</i>	<i>Подгруппы метода</i>	<i>Число</i>
Страновые исследования	Исследования с посещениями страны <sup>16</sup>	6
	Исследования на основе аналитических обзоров <sup>17</sup>	10
Анализ оценок на страновом уровне	Оценки РПООНПР <sup>18</sup>	17
	Другие оценки	6
Анализ глобальных/региональных оценок	Оценки Организации Объединенных Наций	8
	Оценки помимо оценок Организации Объединенных Наций	4
Беседы в ключевых заинтересованных организациях	Организации системы Организации Объединенных Наций	19
	Партнерские организации	8

5. Главная методологическая трудность для НОСО заключается в том, что она должна сказать что-то о системе Организации Объединенных Наций в целом, тогда как в действительности неизбежно значительное различие между результатами и наличие множества факторов, которые могут объяснить полученные результаты в каждом контексте. Это привело к использованию таких выражений, как «обычно», «часто» или «не всегда» в отношении действий или результатов Организации Объединенных Наций. Возможно, это не те точные формулировки, которые могут использоваться в оценках проектов, но они неизбежны в оценке, охватывающей 30 организаций, работающих более чем в 100 странах.

6. Незадолго до завершения оценки разработчикам и пользователям статистики в 131 стране осуществления программ был отправлен простой опросный лист для подтверждения результатов оценки. В нем были изложены выводы оценки, и респондентам предлагалось ответить, согласны ли они с ними. Было получено 80 полностью заполненные опросных листов из 43<sup>19</sup> стран. 81% всех респондентов – разработчики, а 19% – пользователи статистики. Результаты опроса подтвердили результаты оценки, но также отметили значительные различия в представлениях о результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций в этой области. Результаты неизбежно касаются не всех структур системы Организации Объединенных Наций во всей их работе и во всех контекстах. Скорее они представляют собой постановку проблемы, ко-

<sup>16</sup> Бенин, Камбоджа, Республика Молдова, Сальвадор, Свазиленд, Тринидад и Тобаго.

<sup>17</sup> Албания, Бангладеш, Иордания, Либерия, Малайзия, Нигерия, Сенегал, Тунис, Фиджи и Эфиопия.

<sup>18</sup> Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: программный документ, совместно составленный правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций, в котором изложены совместные меры и стратегии Организации Объединенных Наций, которые осуществляются для достижения национальных целей развития.

<sup>19</sup> 6 из 43 стран участвовали в страновых исследованиях, проведенных в ходе оценки.

торая достаточно распространена во всей системе Организации Объединенных Наций для того, чтобы она заслуживала внимания и принятия мер по ее решению.

7. В апреле 2015 года была создана небольшая Руководящая группа по оценке (РГО) под председательством инспектора ОИГ. Она состояла из сотрудников подразделений по оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управления по наркотикам и преступности (УНП) Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). РГО отвечала за профессиональное и техническое качество оценки. В ее конкретные функции входило укрепление технической строгости и обеспечение качества во всех аспектах оценки.

8. После составления перечня заинтересованных сторон в апреле 2015 года была создана специальная консультативная группа, которая позднее была расширена, став Референтной группой ключевых заинтересованных сторон (РГКЗС)<sup>20</sup>. Ее основная роль согласно политике НОСО заключалась в повышении содержательной и стратегической ценности оценки. Она определяла нацеленность, масштабы и методы оценки и высказывала замечания по поводу структуры и проекта доклада об оценке для повышения его качества и полезности.

9. Как это предусмотрено в политике независимой общесистемной оценки (НОСО)<sup>21</sup>, оценка была проведена независимыми специалистами по оценке во главе с руководителем группы по оценке, содействие которой оказывали старший специалист-статистик, региональные специалисты по оценке и младшие сотрудники по оценке. Два старших советника, по меньшей мере один из которых имел опыт в областях статистики, развития национального статистического потенциала и использования статистических данных для разработки политики, при необходимости привлекались на периодической основе. В таблице 2 ниже показаны основные этапы и сроки завершения.

10. Настоящий доклад сопровождается техническим приложением, содержащим более подробную информацию о контексте и собранных материалах, которые лежат в основе выводов, представленных в основном докладе об оценке. С техническим приложением можно ознакомиться на сайте ОИГ.

11. Настоящий доклад построен следующим образом:

- В главе 2 определяется контекст, в котором проводится оценка. В ней разъясняются некоторые основные концепции, касающиеся развития национального статистического потенциала, проанализирована международная поддержка в этой области и рассмотрен меняющийся глобальный контекст.
- В главе 3 изложены выводы, касающиеся обоих вопросов оценки и связанных с ними подвопросов.

<sup>20</sup> В период официальной организации Руководящей группы по оценке и Референтной группы ключевых заинтересованных сторон была создана специальная консультативная группа ключевых заинтересованных сторон для начала оценки.

<sup>21</sup> См. пункт 48.

- В главе 4 излагаются основные моменты в виде стратегических выводов анализа недавнего прошлого и затем излагаются стратегические рекомендации для системы Организации Объединенных Наций, касающиеся поддержки развития национального статистического потенциала в ныне существующей среде.

Таблица 2

**Сроки осуществления**

<i>Этап</i>	<i>Сроки</i>
Этап 1: Консультации с заинтересованными сторонами, постановка задачи и первоначальный план	апрель–июль 2015 года
Этап 2: Доработка плана и привлечение членов группы по оценке	август–октябрь 2015 года
Этап 3: Сбор и анализ данных	ноябрь 2015 года – апрель 2016 года
Этап 4: Проверка, завершение подготовки и публикация доклада об оценке	апрель–июнь 2016 года
Этап 5: Диалог, представления и принятие решений	май–октябрь 2016 года
Этап 6: Распространение и представление Экономическому и Социальному Совету	сентябрь–декабрь 2016 года

12. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 статута ОИГ настоящий доклад был доработан после консультаций между инспекторами в целях проверки выводов и рекомендаций с учетом коллективного мнения Группы.

13. В целях содействия осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе, и контроля ОИГ за их осуществлением, как того требует политика НОСО, в приложении I содержится таблица с указанием того, представляется ли настоящий доклад соответствующим организациям для принятия мер или для сведения. В таблице помечены те рекомендации, которые касаются каждой из организаций, и указано, требуется ли для их выполнения решение руководящего или директивного органа, или же меры по ним могут быть приняты исполнительным главой организации.

## II. Национальный статистический потенциал

14. 29 января 2014 года на своей шестьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея одобрила Основные принципы официальной статистики, в которых дано политическое признание официальной статистики как общественного блага. В предисловии к Принципам Отдел статистики Организации Объединенных Наций напоминает читателям, что статистические данные необходимы для устойчивого экономического, экологического и социального развития.

15. Национальные директивные органы нуждаются в статистике для выявления областей, в которых необходимо разработать политику (например, путем отслеживания тенденций), более углубленного анализа, который приведет к реформе политики, контроля за осуществлением политики и для оценки результативности реформы политики и ее факторов. Более точная, содержательная и своевременная статистика должна привести к повышению результативности и обоснованности политики, которая дает больше шансов на достижение национальных целей развития. Гражданам стран статистика помогает контролировать директивные органы и дает информацию об обществе, в котором они живут, а предприятиям она необходима для принятия обоснованных деловых решений. Статистика поможет гражданам добиваться изменений, часто путем действий в составе групп гражданского общества. Однако спрос на статистику предъявляют не только политики и граждане. Такой дополнительный, часто соперничающий, спрос на статистику будет влиять на структуру производства и приоритеты национальных производителей и пользователей. К нему относится спрос со стороны международных организаций для разработки ими своих программ и контроля за их осуществлением, а также для информационно-пропагандистской деятельности и глобального/регионального мониторинга.

### A. Нарращивание национального статистического потенциала

16. На протяжении последних двух десятилетий наращивание потенциала составляло неотъемлемую часть деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2012 года подчеркивалось, что «наращивание потенциала является одной из основных функций системы развития Организации Объединенных Наций и одним из ключевых взаимосвязанных принципов, которые должны применяться на страновом уровне»<sup>22</sup>. Последняя часть этой цитаты касается того, что наращивание потенциала является одним из пяти принципов программирования РПООНПР, которые должны применяться в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций в ее оперативной деятельности<sup>23</sup>. Как и другие структуры, необходимые для эффективности и подотчетности государства, национальные статистические системы требуют наращивания потенциала, чтобы они были способны способствовать достижению национальных целей развития.

17. На вершине глобальной статистической системы находится Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций, функциональная комиссия

<sup>22</sup> См. резолюцию 67/226 Генеральной Ассамблеи, пункт 60.

<sup>23</sup> В новых временных руководящих принципах РПООНПР, опубликованных 23 мая 2016 года, наращивание потенциала развития уже не значится в числе принципов программирования.

Экономического и Социального Совета, обслуживание которой по специальным вопросам обеспечивается Отделом статистики. Статистическая комиссия<sup>24</sup>, в частности, оказывает содействие Совету в поощрении развития статистики стран и повышения ее сопоставимости, а также в координации статистической работы специализированных учреждений. Мандат Статистической комиссии имеет широкий характер и непосредственное отношение к вопросу создания национального потенциала.

18. Большинство стран, хотя и не все страны, имеют национальную систему статистики, которая производит экономическую статистику (национальных счетов, цен, платежного баланса, государственных финансов), социально-демографическую статистику (населения, здравоохранения, образования, труда), статистику сельского хозяйства и окружающей среды, а также многоотраслевую статистику, выступая в качестве государственного органа. Национальная система статистики состоит из различных государственных органов: как правило, национального статистического управления, которое является главным разработчиком и координатором статистики, и других министерств, ведомств и учреждений, которые отвечают за подготовку и распространение официальных статистических данных в конкретных секторах или областях. Следует подчеркнуть, что для выполнения ею своего мандата и выработки качественных статистических данных национальной статистической системе необходимы единые стандарты, надежная правовая база и четкая координация между производителями данных, а также прочные отношения с поставщиками и пользователями данных. Согласно широкому определению, национальная статистическая система также включает поставщиков и пользователей данных.

19. Используя универсальную модель наращивания потенциала Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН), развитие национального статистического потенциала можно охарактеризовать как процесс изменений на уровне отдельных людей, организаций и необходимых условий деятельности национальной статистической системы, в результате которых система получает, укрепляет и поддерживает свои возможности ставить и со временем достигать свои цели развития статистики. Развитие потенциала необходимо как для вертикального потенциала (секторального или технического, например обследований), так и для горизонтального потенциала (межсекторального потенциала, который позволяет использовать технические знания, т.е. базовую инфраструктуру национальной статистической системы).

20. Поскольку развитие национального статистического потенциала требует изменений на нескольких уровнях (индивидов, институтов и условий деятельности), были осуществлены различные программы развития национального статистического потенциала для укрепления потенциала национальных статистических систем в целях удовлетворения ожиданий заинтересованных сторон. Эти программы направлены на повышение уровня знаний, навыков и компетентности сотрудников национальной статистической системы и руководства, содействие сбору первичных данных, производству и распространению официальной статистики, разработке или совершенствованию национальных статистических стандартов и систем классификации и усилению соблюдения международных статистических стандартов и практики, а также на улучшение условий для эффективной работы национальной статистической системы (в таких

---

<sup>24</sup> В состав Комиссии входят государства-члены, но на ее сессиях присутствуют и другие структуры Организации Объединенных Наций, как и организации помимо Организации Объединенных Наций, работающие в области статистики.

разнообразных областях, как законодательство о статистике, статистическая инфраструктура и координация статистики).

## **В. Международная поддержка развития национального статистического потенциала**

21. Растущий спрос на производство официальной статистики был обусловлен тем, что странам было необходимо продемонстрировать результаты осуществления национальных планов развития. Международное внимание к Целям развития тысячелетия и пришедшим им на смену Целям устойчивого развития также привело к возросшему пониманию необходимости укрепления официальной статистики для контроля за достижением этих глобальных целей развития. Лица, принимающие решения в государственной сфере, сообщество развития и субъекты государственной политики все чаще признают вклад официальной статистики в области управления для получения результатов в области развития, совершенствования управления и повышения эффективности развития. Несмотря на увеличение производства статистики начиная с 2000 года, особенно показателей для отслеживания выполнения Целей развития тысячелетия, остаются серьезные проблемы мониторинга достижения Целей устойчивого развития<sup>25</sup>.

22. Внешняя поддержка развития национального статистического потенциала относительно невелика: в период 2006–2013 годов доля официальной помощи развитию (ОПР) для статистики составляла от пятой до трети 1% (0,19–0,33%)<sup>26</sup>. По состоянию на 2013 год донорская поддержка развития статистики оценивалась в 448 млн. долл., лишь 0,24% ОПР. Оценки необходимых дополнительных вложений в статистику для отслеживания достижения Целей устойчивого развития во многом разнятся, однако одно исследование, проведенное под руководством Сети устойчивых решений развития, дает оценку дополнительной ОПР в размере минимум 100 млн. – 200 млн. долл. в год<sup>27</sup>. Следует иметь в виду, что финансирование является лишь частью решения для развития потенциала; сокращение весьма ограниченного числа профессиональных статистиков, которые могут быть привлечены частным сектором и международными организациями, часто является проблемой для развития потенциала, как и местные административные и юридические ограничения на деятельность статистических учреждений. Кроме того, хотя некоторые вложения в национальные статистические системы требуют значительных средств, важная работа по наращиванию потенциала, координации, проведению совещаний, пропаганде или упрощению процедур установления стандартов не всегда требует таких инвестиций.

23. Три самых больших донора проектов развития статистического потенциала помимо Организации Объединенных Наций – Европейский союз, Всемирный банк и Департамент международного развития (Соединенное Королевство)<sup>28</sup>. Другие многосторонние банки развития также играют важную роль,

<sup>25</sup> Почти по трети показателей Целей развития тысячелетия данные имеют менее половины представивших ответы стран. См. Shuang Chen et al., "Towards a post-2015 framework that counts: developing national statistical capacity", Partnership in Statistics for Development in the 21st Century (PARIS21) discussion paper No. 1 (November 2013).

<sup>26</sup> PARIS21, *Partner Report on Support to Statistics* (2015).

<sup>27</sup> Jessica Espey et al., *Data for Development: A Needs Assessment for SDG Monitoring and Statistical Capacity Development* (New York).

<sup>28</sup> PARIS21, *Partner Report on Support to Statistics* (2015).

особенно региональные банки развития. Кроме того, такие организации, как Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИС21) играют весомую роль в поддержке координации усилий и в оказании помощи странам с низким уровнем дохода в подготовке или обновлении их национальных стратегий развития статистики. Около 30 организаций системы Организации Объединенных Наций взаимодействуют с подразделениями национальных статистических систем; к ним относятся региональные комиссии и специализированные учреждения, а также фонды и программы<sup>29</sup>. По данным опроса координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций 2015 года, проведенного для четырехгодичного всеобъемлющего процесса обзора<sup>30</sup>, 116 страновых групп Организации Объединенных Наций<sup>31</sup> участвовали в статистической деятельности и из этих 116 групп 111 так или иначе занимались развитием статистического потенциала.

24. Анализ деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций показывает, что система Организации Объединенных Наций предоставляет статистической системе государств содействие в самых различных формах для развития национального статистического потенциала<sup>32</sup>. Была оказана помощь в повышении квалификации на индивидуальном уровне (например, с помощью учебных мероприятий, практикумов, технических и экспертных совещаний и ознакомительных поездок), на котором передаются статистические знания в широком спектре тематических областей (особенно социальной, экономической, экологической и межсекторальной статистики). В некоторых случаях средства системы учреждений по вопросам развития предоставляются, в том числе на основе долевого финансирования, для оказания поддержки государствам-членам в проведении основной деятельности по сбору данных (например, переписей населения, сельскохозяйственных переписей и обследований домохозяйств) с целью увеличения объема официальной статистики. На институциональном уровне и уровне общих условий статистической деятельности Организация Объединенных Наций также предлагает нормы, стандарты и инструменты, а также помощь в повышении качества статистических данных и создании механизма повышения сопоставимости официальной статистики.

25. Ключевая организация по координации усилий – Комитет по координации статистической деятельности, который был учрежден в 2002 году и ежегодно представляет свои доклады Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. В состав Комитета<sup>33</sup> входят руководители статистических подразделений международных и наднациональных организаций, мандат которых включает предоставление международной официальной статистики в контексте принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, и чьи организации имеют постоянную встроенную статистическую

<sup>29</sup> Полный список структур системы Организации Объединенных Наций, участвующих в развитии национального статистического потенциала, содержится в разделе 4.1 технического приложения. В их числе – отделы статистики и народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам, 5 региональных комиссий, 11 специализированных учреждений и 12 фондов, программ и других структур.

<sup>30</sup> Development Operations Coordination Office, "Analysis of data coming from United Nations country teams: UNDOCO analysis of 2014 and 2015 information management system (IMS) data" (2015).

<sup>31</sup> 116 из ответивших 122, из возможного максимального числа 131.

<sup>32</sup> Дополнительные сведения о работе органов системы Организации Объединенных Наций в этой области содержатся в техническом приложении.

<sup>33</sup> См. <http://unstats.un.org/unsd/accsub-public/members.htm>.

службу и регулярные контакты со странами. Кроме того, с 2007 года, Статистический отдел регулярно созывает совещания группы руководителей статистических подразделений Организации Объединенных Наций, являющихся также членами Комитета. В состав этой группы руководителей статистических подразделений Организации Объединенных Наций, которая была укреплена в 2014 году, входят руководители статистических служб учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и Секретариата, мандат которых включает в себя предоставление официальной международной статистики в контексте принципов, регулирующих международную статистическую деятельность.

### **С. Изменение контекста национального статистического потенциала**

26. На заключительном этапе эпохи Целей развития тысячелетия и на стадии подготовки новой программы действий вновь возрос интерес к качеству и доступности статистики. В середине 2012 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций создал Группу видных деятелей высокого уровня по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года. В докладе группы 2013 года – «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития» – был впервые введен термин «информационная революция», в частности информационная революция для устойчивого развития, которая будет включать «новую международную инициативу по повышению качества статистических данных и информации для людей и правительств»<sup>34</sup>.

27. В августе 2014 года Генеральный секретарь учредил Независимую консультативную группу экспертов по информационной революции в интересах устойчивого развития, состоящую из 24 экспертов от гражданского общества, частного сектора, научных кругов, правительств и международных организаций. Группе было поручено консультировать Генерального секретаря в отношении мер по устранению пробелов в данных и укреплению национального статистического потенциала. Кроме того, ожидалось, что она проведет оценку новых возможностей, связанных с инновациями, техническим прогрессом и появлением массы новых государственных и частных поставщиков данных, для поддержки и дополнения обычных статистических систем и укрепления подотчетности на глобальном, региональном и национальном уровне<sup>35</sup>. В ноябре 2014 года Генеральному секретарю был представлен ее итоговый доклад «Мир, считающий себя: мобилизация информационной революции в интересах устойчивого развития»; в нем выделены две основных глобальных проблемы, связанные с нынешним состоянием данных:

- проблема невидимости (пробелы в том, что мы знаем из данных, и когда мы узнаем это);
- проблема неравенства (разрыв между теми, кто имеет информацию и не имеет ее, и в том, что необходимо знать, чтобы принимать свои решения).

<sup>34</sup> Это и оставшиеся цитаты в этой главе являются выдержками из главы 4 доклада «Новое глобальное партнерство: искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития».

<sup>35</sup> См. <http://www.unglobalpulse.org/IEAG-Data-Revolution-Report-A-World-That-Counts>.

28. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла<sup>36</sup> новый комплекс универсальных целей, который вступил в силу 1 января 2016 года и будет направлять действия всех стран, развитых и развивающихся, в течение следующих 15 лет. 17 целей и 169 задач «носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми и при этом обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов»<sup>37</sup>. Каждое правительство будет устанавливать свои национальные цели и решать, как эти масштабные глобальные цели должны вписываться в национальные процессы планирования, политику и стратегии. Достижение целей и задач будет отслеживаться и рассматриваться с использованием комплекса глобальных показателей. Они будут дополнены показателями на региональном и национальном уровне, которые будут разрабатываться государствами-членами. Ожидается, что после этого Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей с учетом существующих мандатов будет принята система глобальных показателей, согласованная Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2016 года.

29. В свете того, что государства-члены столкнулись с большими трудностями в представлении докладов по гораздо более ограниченным Целям развития тысячелетия, представление докладов по Целям устойчивого развития потребует принципиальных изменений в количестве, качестве и способах оказания поддержки со стороны международного сообщества. Кроме того, отражение аспектов неравенства, устойчивости и управления потребует решения новых задач национальными статистическими системами во всех государствах-членах, а не только в развивающихся странах.

---

<sup>36</sup> См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>37</sup> Там же, пункт 55.

### III. Выводы о роли и вкладе системы Организации Объединенных Наций

30. В этой главе рассматривается два вопроса оценки и связанные с ними подвопросы. Эти выводы основаны на анализе материалов, полученных из ряда различных источников (как это изложено в главе I). Разумеется, процесс сбора данных позволил выявить много хороших примеров для иллюстрации работы системы Организации Объединенных Наций по развитию национального статистического потенциала. Некоторые из них отражены в техническом приложении, но большинство из них в высшей степени контекстно-зависимы. Главным методом была триангуляция данных страновых исследований – которые часто фиксируют общий вклад системы Организации Объединенных Наций, включая поддержку горизонтального потенциала – вместе с оценкой глобальных программ и усилий.

#### A. Вопрос оценки 1: Каков вклад системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала?

**Результат 1: На страновом уровне инициативы структур системы Организации Объединенных Наций обычно вносят важный вклад в развитие национального потенциала производства статистики.**

31. Совокупность материалов страновых исследований, проведенных для настоящей оценки, а также других оценок на страновом, региональном и глобальном уровне показывает, что подразделения системы Организации Объединенных Наций часто вносят важный вклад в развитие национального статистического потенциала. Страновые исследования показывают, что инициативы Организации Объединенных Наций в поддержку развития национального статистического потенциала получили высокую оценку (в частности, со стороны таких стран, как Бангладеш, Иордания, Камбоджа, Малайзия, Республика Молдова, Сальвадор, Свазиленд, Тринидад и Тобаго, Фиджи и Эфиопия). В целом то, что делается, делается хорошо, и эту оценку дают как министерства, ведомства и учреждения, так и национальные статистические управления. Это не означает, что поддержку нельзя улучшить, и некоторые вопросы, связанные с качеством поддержки, будут рассмотрены в связи со вторым вопросом оценки.

32. Дополнительные выводы завершенных оценок согласуются с этими страновыми исследованиями. Из 20 последних докладов об оценке РПООНПР, рассмотренных для этой оценки, в подавляющем большинстве высказано позитивное мнение о работе подразделений системы Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала. Оценки работы региональных комиссий по поддержке развития национального статистического потенциала также позитивны. В оценке Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), проведенной в 2015 году Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций<sup>38</sup>, отмечалось, что ЭКЛАК поддерживает укрепление и согласование статистики в масштабе региона и совершенствование методик показа-

<sup>38</sup> См. E/AC.51/2015/6.

телей национальных счетов, бедности, гендера и других социальных показателей. В ней сделан тот вывод, что работа «укрепила статистику на региональном, субрегиональном и национальном уровне». ЭКЛАК также способствовала расширению возможностей государств-членов по сбору и анализу данных переписей». Однако оценка также показала, что ЭКЛАК не была достаточно эффективной в укреплении статистического потенциала в Карибском бассейне, которое было определено в качестве одной из приоритетных задач.

33. Другие недавние оценки УСВН работы региональных комиссий также были положительными. В оценке Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) 2016 года отмечается, что важное значение Комиссии выходит за рамки региона и что некоторые материалы, первоначально разработанные для региона, например Основные принципы официальной статистики, нашли применение во всем мире. Кроме того, Конференция европейских статистиков включает сегодня активных участников из девяти стран за пределами региона ЕЭК. В проведенной УСВН в 2016 году оценке Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) отмечается, что в ряде областей, включая статистические данные, ЭСКЗА «сыграла роль катализатора путем организации встреч государственных должностных лиц для обмена опытом и обсуждения соответствующих технических вопросов, проблем и решений»<sup>39</sup>. В оценке также отмечалось, что в том, что касается укрепления национального статистического потенциала (в числе других областей работы), ЭСКЗА «имеет хорошие возможности оказания помощи такого рода, которая потребуется государствам-членам ее региона для их успешного перехода от конфликта и потрясений к политической, экономической и социальной стабильности»<sup>40</sup>.

34. Согласно проведенной УСВН в 2011 году оценке работы Организации Объединенных Наций, ряд заинтересованных сторон отметили, что усилия Отдела статистики по наращиванию потенциала на национальном уровне привели к улучшению качества данных, представляемых некоторыми странами, и, следовательно, точности общих показателей<sup>41</sup>. В более недавней внутренней ревизии УСВН<sup>42</sup> использовался опрос членов Статистической комиссии Организации Объединенных Наций для оценки поддержки по основным вопросам, предоставляемой государствам-членам. По шкале от 1 до 5, где 5 – лучшая оценка, отдел получил средний балл 4.

35. Кроме того, глобальные оценки по конкретным темам также были положительными. Проведенная в 2016 году ЮНФПА оценка его работы по проведению переписей показала, что в целом вклад ЮНФПА в содействие проведению переписей цикла 2010 года был во многом позитивным, а результативность его работы с точки зрения вклада в укрепление национального потенциала производства и обеспечения наличия данных неоспорима<sup>43</sup>. Один из факторов, выявленных в ходе оценки, заключается в том, что поддержка со стороны ЮНФПА часто включает эффективные механизмы обеспечения качества для переписи, включая контроль качества, связанный с проведением переписей. Хотя развитие

<sup>39</sup> См. пункт 27.

<sup>40</sup> См. пункт 54.

<sup>41</sup> См. пункт 24.

<sup>42</sup> Office of Internal Oversight Services, "Audit of the management of the statistics subprogramme and related technical cooperation projects in the Department of Economic and Social Affairs" (report 2016/032).

<sup>43</sup> UNFPA Evaluation Office, "Evaluation of UNFPA support to population and housing census data to inform decision-making and policy formulation (2005-2014)".

национального потенциала не является главной задачей кластерных обследований по нескольким показателям (КОНП) ЮНИСЕФ, оценка КОНП ЮНИСЕФ 2009 года<sup>44</sup> показала, что КОНП способствовали развитию и использованию в стране потенциала сбора данных<sup>45</sup>.

**Результат 2: Система Организации Объединенных Наций не всегда делала достаточно для поощрения национального спроса на статистические данные и вспомогательного потенциала для более широкого использования статистики для разработки национальной политики<sup>46</sup>, повышения подотчетности перед гражданами и принятия более обоснованных предпринимательских решений в частном секторе.**

36. Как отмечалось в предыдущей главе, использование статистических данных для разработки более эффективной политики, повышения подотчетности правительства страны по отношению к гражданам и принятия более обоснованных предпринимательских решений в частном секторе важно для устойчивого развития. Составление статистики, которая потом не применяется эффективным образом, – это не только неэффективное использование ресурсов, но и упущенная возможность развития более обоснованной политики.

37. Мероприятия, направленные на решение проблемы использования статистических данных для разработки национальной политики и подотчетности перед гражданами (т.е. национального спроса), часто были предусмотрены на стадии разработки мер системы Организации Объединенных Наций по развитию национального статистического потенциала. Чаще всего это касается широких программ развития национального статистического потенциала (в таких странах, как Зимбабве, Республика Молдова, Свазиленд и т.д.), которые часто осуществлялись совместными усилиями нескольких органов Организации Объединенных Наций. Однако эти программы не всегда были реализованы (Свазиленд), а в других случаях компонент содействия расширению использования статистических данных оказался проблемной областью эффективной в остальных аспектах программы Организации Объединенных Наций (Республика Молдова). Есть, однако, хорошие примеры вклада деятельности по развитию потенциала в системе Организации Объединенных Наций, когда проекты непосредственно увязывают развитие национального статистического потенциала с использованием, как в случае разработки конкретной политики (например, использование сельскохозяйственных переписей для разработки новой сельскохозяйственной политики).

38. Использование статистики трудно оценить, и особенно трудно установить причинно-следственную связь между усилиями по развитию потенциала и изменениями в политике. Кроме того, при обсуждении использования статистики иногда не проводится различие между различными видами использования, а в некоторых случаях конечной целью считается мониторинг. Определенное содействие получает более глубокое понимание статистики для содействия использованию, например работа ЕЭК по метаданным для контроля за достиже-

<sup>44</sup> UNICEF, "Evaluation of UNICEF multiple indicator cluster surveys, round 3 (MICS3)" (2009).

<sup>45</sup> Ibid., table IV.4, p. 63. В частности, 88% представителей государственных учреждений, которые участвовали в опросе, и 97% участников от учреждений-исполнителей.

<sup>46</sup> Термин «разработка политики», использованный здесь, относится ко всему циклу политики, от выявления целей до разработки, осуществления, контроля, оценки и корректировки.

нием Целей развития тысячелетия. Другие усилия системы Организации Объединенных Наций по расширению национального использования статистики содействовали однородности и сопоставимости статистических данных на субрегиональном, региональном и глобальном уровне и совместному использованию микроданных в стандартных форматах.

39. В ряде стран, изученных в рамках настоящей оценки, собеседники подняли вопрос об отсутствии культуры использования статистики в государственном управлении, хотя результаты значительно различаются между странами и даже государственными органами одной страны. Поддержка развития потенциала необходима именно там, где отсутствует культура использования статистики, причем не только национального потенциала, но и страновой группы Организации Объединенных Наций для оценки сложных отношений и стимулов, которые определяют использование статистики, для соответствующего планирования поддержки. Кроме того, представляется, что в некоторых странах национальные доклады о достижении Целей развития тысячелетия стимулировали дискуссию о статистике, которая привела к улучшению использования статистики.

40. Глобальные тематические оценки позволяют глубже вникнуть в этот вопрос. Оценка КОНП ЮНИСЕФ 2014 года<sup>47</sup> показала некоторые улучшения в этой области: в ней особо отмечалось, что «пейзаж использования данных КОНП гораздо шире, разнообразнее и надежнее, чем в предыдущей оценке». Данные КОНП все шире используются в многострановых анализах, которые используют общие концептуальные схемы для изучения таких вопросов, как детская бедность и школьный отсеб. В запросах наборов данных КОНП описаны анализы с разнообразными целями, которые охватывали широкий спектр аналитических тем, во главе которых значились здравоохранение, гендер, питание и образование.

41. Оценка ЮНФПА своей работы по проведению переписей 2016 года<sup>48</sup> была менее позитивной и обнаружила, что «цикл переписей 2010 года имеет первостепенную нацеленность на составление связанных с переписями данных, уделяя несоразмерно меньше внимания распространению, анализу и использованию данных в процессе разработки политики». Таким образом, хотя переписи населения имеют неоценимое значение для отслеживания динамики показателей развития, таких как показатели, фигурирующие в Целях развития тысячелетия, – данные переписей не только служат реперной точкой для большинства показателей, таких как численность конкретных групп населения, но и генерируют информацию для показателей гендерного равенства, образования, здравоохранения и доступа к природным ресурсам – ЮНФПА еще не задействован в полной мере потенциал объединения данных переписей с конкретными обследованиями или новыми источниками данных.

42. В проведенной МОТ в 2011 году оценке статистического компонента своей международной программы искоренения детского труда<sup>49</sup> отмечалось, что, хотя качество исследовательской продукции оценивалось как очень высокое, некоторые признаки указывают на весьма умеренное их восприятие научными

<sup>47</sup> UNICEF, "Evaluation of the multiple indicator cluster surveys (MICS): round 4" (August 2014).

<sup>48</sup> UNFPA Evaluation Office, "Evaluation of UNFPA support to population and housing census data to inform decision-making and policy formulation (2005-2014)".

<sup>49</sup> ILO Evaluation Unit, "Cluster evaluation of ILO-IPEC research and statistics (SIMPOC) projects 2007-2010" (2011).

кругами. В докладе ФАО 2016 года о результатах общеорганизационной оценки 2015 года<sup>50</sup> указывается на ограниченный вклад в вопросах использования статистики. По оценкам доклада, касающимся вклада ФАО в использование статистики в принятие научно обоснованных решений в процессе планирования и управления в секторах сельского хозяйства и природных ресурсов в период 2014–2016 годов, приблизительно в 20% стран вклад ФАО незаметен. Примерно в 63% стран ее вклад был умеренным, и только в 17% стран ее вклад был значительным.

**Результат 3: Основные принципы официальной статистики и статистических стандартов высоко ценятся государствами-членами, поскольку государства-члены активно участвовали в разработке этих стандартов. Также приветствуется поддержка обмена знаниями в связи с использованием стандартов.**

43. Как явствует из исследований по странам, а также бесед с ключевыми заинтересованными сторонами, наиболее высоко государства-члены оценивают поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций в вопросах установления статистических стандартов и обмена знаниями в целях их практического использования. Причиной их высокой оценки и широкого использования некоторые называли то, что государства-члены имели возможность участвовать в разработке этих стандартов.

44. Роль в установлении стандартов становится все более важной в условиях все более широкого восприятия национальными статистическими управлениями информационной революции и предоставления им более широких возможностей использования частных источников данных. Работникам национальной статистической системы нужна поддержка, которая позволит им знать, как реализовывать эти новые возможности, и стандарты и принципы – способ помочь в этом деле. На практике это означает продолжение работы по использованию больших данных для официальной статистики. Кроме того, универсальный характер Повестки дня до 2030 года – в отличие от Целей развития тысячелетия – означает, что стандарты имеют даже более важное значение, поскольку они также призваны быть универсальными.

45. Основные принципы официальной статистики – первоначально инициатива ЕЭК – это мощный инструмент для его использования страновыми группами Организации Объединенных Наций в их взаимодействии с национальными властями и в их информационно-пропагандистской деятельности по укреплению национальных статистических систем. Это также общая основа, которая может послужить опорой развития национального статистического потенциала. Важный принцип (первый) отмечает важное значение прозрачности, устанавливая, что официальные статистические данные «распространяются на объективной основе государственными статистическими учреждениями для обеспечения уважения права граждан на общественную информацию».

**Результат 4: В своей поддержке развития национального статистического потенциала система Организации Объединенных Наций не всегда эффективно использует общие сравнительные преимущества, которые она часто имеет на страновом уровне.**

<sup>50</sup> ФАО, "Corporate outcome assessment 2015: main results" (проект 2016 года).

46. Общие сравнительные преимущества системы Организации Объединенных Наций, такие как присутствие на местах в сочетании с долгосрочной заинтересованностью и обычно тесными отношениями с правительствами и гражданским обществом, служат необходимыми предпосылками проведения информационно-пропагандистской деятельности по укреплению статистической системы, поддержки формирования необходимых условий деятельности национальной статистической системы и поощрения эффективного использования статистики среди директивных органов и граждан. Кроме того, система Организации Объединенных Наций действует в большинстве секторов и, как это часто констатировалось, играет роль звена, объединяющего национальные статистические управления с партнерами из министерств, ведомств и учреждений. Ее координирующие возможности означают, что часто важно установить контакт между широким кругом национальных участников национальной статистической системы, не только разнообразных составителей статистики, но и пользователей и поставщиков статистических данных в частном секторе. Многосторонние подходы, используемые системой Организации Объединенных Наций, позволяют ей играть координирующую роль и по отношению к международным партнерам.

47. Присутствие в странах означает, что отношения могут получить развитие на постоянной основе, а не только в виде разовых усилий, как при подготовке национальной стратегии развития статистики. Однако эти сравнительные преимущества чаще всего не используются. В то время как система Организации Объединенных Наций имеет явное сравнительное преимущество, страновым группам Организации Объединенных Наций не предоставляются инструменты, позволяющие ориентироваться в сложной региональной и глобальной статистической архитектуре и выступать в качестве целостной системы эффективным и действенным образом. Не имеется официальных связей между страновыми группами и статистическими подразделениями региональных комиссий Организации Объединенных Наций и как правило не имеется связей с Отделом статистики Организации Объединенных Наций.

**Результат 5: Система Организации Объединенных Наций не всегда имела возможность подходить к развитию национального статистического потенциала целостным образом, затрагивающим национальную статистическую систему в целом. Кроме того, она не всегда играла стратегическую и каталитическую роль при обеспечении максимума отдачи своих ограниченных финансовых ресурсов и поощрении при необходимости такой широкой целостной поддержки.**

48. Комплексный подход к национальной статистической системе и, в частности, обеспечение создания базовой инфраструктуры национальной статистической системы имеет важное значение для того, чтобы система могла своевременно готовить качественные статистические данные и распространять их полезным образом. Важное значение имеет статистическая и физическая инфраструктура, такая как реестры юридических лиц, инструментарий выборки, система регистрации естественного движения населения и схемы классификации, а также необходимое оборудование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для сбора, обработки и анализа данных. Серьезная проблема для многих национальных статистических систем – чрезвычайно ограниченные бюджеты, которые не позволяют даже должным образом поддерживать статистическую инфраструктуру, не говоря уже о расширении и развитии официальной статистики.

49. Хотя система Организации Объединенных Наций подготовила полезные руководящие положения по таким вопросам, как бизнес-процессы (в этой области важное значение имеет работа ЕЭК), она обычно не располагает ресурсами для финансирования крупномасштабных вложений, которые часто необходимы для укрепления статистической инфраструктуры. Тем не менее, в силу ее технического потенциала, в сочетании с ее присутствием на местах и другими преимуществами на страновом уровне, система Организации Объединенных Наций часто является перспективным партнером в работе по развитию национального статистического потенциала. Она должна быть в состоянии по-разному реагировать на ситуацию в каждой стране, что может привести к прочным партнерским отношениям с организациями, которые не имеют такого присутствия или таких отношений.

50. Кроме того, Организация Объединенных Наций часто была успешной в мобилизации глобальных ресурсов для важных партнерств там, где она имеет соответствующие технические возможности. Примеры включают переписи населения, сельскохозяйственные обследования и регистрацию актов гражданского состояния. Система Организации Объединенных Наций не может финансировать дорогостоящих элементов статистической инфраструктуры, таких как системы регистрации актов гражданского состояния – часто финансируемые Всемирным банком, – но может играть важную роль по оказанию технической помощи в сотрудничестве с партнерами в области развития<sup>51</sup>. На страновом уровне, хотя система Организации Объединенных Наций также была успешной в мобилизации ресурсов для конкретных вертикальных инициатив, таких как переписи (Иордания, Эфиопия), ей часто не удавалось использовать там, где необходимо, ресурсы или партнерства на страновом уровне для решения горизонтальных вопросов национальной статистической системы. Это касается не всех стран, где либо имеются достаточные внутренние ресурсы, либо крупные доноры оказывают поддержку национальной статистической системе в целом. Однако, что касается стран, рассмотренных в настоящей оценке, ясно как то, что обычно для обеспечения эффективной статистической системы требуются дополнительные ресурсы, так и то, что система Организации Объединенных Наций не всегда играла в работе с национальными органами надлежащую роль по мобилизации ресурсов.

## **В. Вопрос оценки 2: Каково качество вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала?**

**Результат 6: Вклад системы Организации Объединенных Наций в целом имеет отношение к работе национального статистического управления и соответствующих министерств, ведомств и государственных учреждений, однако он не всегда учитывает наиболее приоритетные задачи национальных директивных органов.**

51. Обзоры политики системы Организации Объединенных Наций постоянно подтверждают примат национальной ответственности за осуществление мероприятий, которые проводятся системой. Этот вопрос поясняется в докладе Ге-

<sup>51</sup> Например, ФАО и Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики.

нерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года<sup>52</sup>: «Крайне важно обеспечить разработку индивидуальных решений для разных типов стран. Эти решения должны основываться на национальной руководящей роли и ответственности стран и их собственных возможностях, потребностях и приоритетах»<sup>53</sup>.

52. Страновые исследования показывают, что национальные статистические управления и составители статистических данных в министерствах, ведомствах и учреждениях обычно считают работу системы Организации Объединенных Наций имеющей отношение к их задачам, особо отмечая те области, в которых действуют подразделения системы Организации Объединенных Наций и ограничены ресурсы и потенциал. Пользователи указывают, что не все их потребности в данных удовлетворены, но понимают, что система Организации Объединенных Наций не может решить все их задачи. Ресурсы системы Организации Объединенных Наций используются не только в социальных секторах: в некоторых странах они также используются в производственных секторах, хотя эти пробелы чаще заполняются другими партнерами по развитию.

53. Система Организации Объединенных Наций помогает государствам-членам выполнять глобальные и региональные обязательства по представлению докладов и поэтому особо выделяет эту область работы. Хотя такая помощь имеет важное значение, в условиях ограниченных ресурсов национальной статистической системы поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций может не отражать высших национальных приоритетов. В деятельности структур Организации Объединенных Наций на национальном уровне используются ограниченные кадровые ресурсы национальной статистической системы, которую они стремятся укрепить, что иногда может ослабить производство статистики для других приоритетных направлений национальной политики. Насколько это важно, будет зависеть от того, видит ли национальное статистическое учреждение свою роль главным образом в том, чтобы составлять доклады, или в том, чтобы предоставлять статистические данные для национальных пользователей. Это, в свою очередь, зависит от наличия четко сформулированного и реалистичного спроса на статистические данные. В некоторых случаях спрос создан системой Организации Объединенных Наций, затрагивающей вопросы, которые могут не фигурировать в национальных статистических стратегиях, но, тем не менее, важны, например обследования о насилии в отношении женщин.

54. Хотя мониторинг Целей развития тысячелетия предоставил возможность поддержки развития статистики в государствах-членах, мероприятия по развитию национального потенциала в области статистики часто были фрагментарными (например, поддержка проведения выборочных обследований), а не сосредоточенными на долгосрочных задачах национальной статистической системы, которые включают обеспечение необходимой статистической инфраструктуры (особенно систем поддержки ИКТ для проверки качества и эффективного распространения статистики). Проблема, с которой сталкиваются некоторые структуры системы Организации Объединенных Наций, заключается в том, что ресурсы имеются для некоторых глобальных или региональных инициатив и эти средства не имеют многофункционального характера. Другими словами, сложно привлечь ресурсы для решения действительно приоритетных задач стран. При проведении региональных учебных мероприятий обычно пред-

<sup>52</sup> См. A/71/63-E/2016/8.

<sup>53</sup> Там же, пункт 277.

принимается попытка удовлетворения потребностей как можно большего числа стран региона. Неизбежно, это может не всегда соответствовать приоритетам отдельных правительств. Этот вопрос касается характера финансирования системы развития Организации Объединенных Наций и высокой зависимости от неосновных/нецелевых ресурсов, которые, не будучи предсказуемым и устойчивым финансированием, часто приводят к бессистемному подходу к поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций.

55. Оценка ЮНФПА своей работы по проведению переписей<sup>54</sup> отмечает, что ЮНФПА играет «четкую позитивную роль в укреплении национального руководства и ведущей роли в вопросах переписей на основе содействия участию и вовлеченности всех соответствующих национальных субъектов в процессе переписи (хотя и уделят особое внимание правительству страны)». Консультации между группами заинтересованных сторон внутри стран варьировались по своему характеру, что, в частности, объясняется отсутствием общеорганизационных руководящих положений по минимальным стандартам для механизмов управления переписями. В оценке также отмечалось, однако, что имеются риски, связанные с этим подходом, если чрезмерно ориентироваться на него или доводить до крайности подход, ориентированный на спрос: во-первых, консультативная роль ЮНФПА может быть подорвана, например при предоставлении новаторских идей, и, во-вторых, поддержка со стороны ЮНФПА может быть сосредоточена на краткосрочных разовых ответах, а не на средне- и долгосрочных планах и стратегиях, таких как развитие потенциала.

56. Проведенная в 2014 году ЮНИСЕФ оценка КОНП<sup>55</sup> показала, что программы обследований, представленные в середине четвертого цикла, продемонстрировали значительную способность к адаптации, в пределах своей заявленной цели выработки качественных международно сопоставимых данных. Тем не менее оценка также показала, что несколько стран с доходом выше среднего, обладающих относительно сильной статистической системой, указывают на трудности с отсутствием гибкости в рамках платформы КОНП, в частности на необходимость придерживаться стандартных процессов и продуктов. Например, по поводу структуры стандартного отчета респонденты сообщили: «Мы не заинтересованы в жестком докладе» и «нам сказали, что наши собственные интересы придется отложить на потом, до следующего доклада в более позднее время»<sup>56</sup>. Кроме того, в ходе оценки было отмечено, что несколько собеседников провели связь между ощущением «владения» данными и последующим использованием этих данных.

**Результат 7: При поддержке развития национального статистического потенциала со стороны системы Организации Объединенных Наций часто возникает трудность, связанная с обеспечением устойчивости результатов. Часто неадекватна оценка проблем и рисков, связанных с проблемами устойчивости, особенно там, где разработанные в глобальном контексте статистические инструменты (например, обследования) внедряются в национальном контексте.**

<sup>54</sup> UNFPA Evaluation Office, "Evaluation of UNFPA support to population and housing census data to inform decision-making and policy formulation (2005-2014)".

<sup>55</sup> UNICEF, "Evaluation of the multiple indicator cluster surveys (MICS): round 4" (August 2014).

<sup>56</sup> Уроки, извлеченные из оценки, были использованы для адаптации КОНП для остальных обследований четвертого цикла и обследований пятого цикла.

57. Для достижения долгосрочных целей чрезвычайно важна устойчивость. Здесь под устойчивостью понимается устойчивость результатов, в достижение которых система Организации Объединенных Наций вносит вклад, способствуя укреплению национального потенциала, а не устойчивость самих мероприятий, хотя часто то и другое явно связаны. Имеется много аспектов устойчивости, поскольку она связана с развитием потенциала, например обновлением кадров, предсказуемостью финансирования или использованием национальных систем и потенциала. Устойчивость – задача для всех усилий по наращиванию потенциала, а не только усилий в области статистических систем.

58. Устойчивость результатов развития потенциала, в достижение которых вносит свой вклад система Организации Объединенных Наций, также трудно определить. Страновые исследования показали, что некоторые из проблем, мешающих устойчивости развития потенциала, которые стоят перед системой Организации Объединенных Наций в этой области, – например текучесть кадров, отсутствие институционализации потенциала подготовки кадров и неопределенность поступления финансовых ресурсов, – являются общими для большинства усилий в поддержку развития потенциала. В целом материалы страновых исследований по оценке указывают на то, что с устойчивостью имеются проблемы, но при этом конкретные результаты могут значительно варьироваться в этом отношении. Этот вывод аналогичен выводу в оценке ЮНФПА своей работы по проведению переписей, согласно которому успехи в этой области неодинаковы.

59. Часто неспособность обеспечить устойчивость одного проекта маскируется другим проектом, предусматривающим проведение сходной работы. Адекватный анализ рисков, касающихся устойчивости, включая оценку реальностей национальных бюджетов и понимание национальных бюджетных циклов, также имеет важное значение для объяснения факторов устойчивости результатов. Иногда устойчивость находится вне контроля участвующих структур системы Организации Объединенных Наций, например, когда изменение в правительстве приводит к изменению приоритетов. Равным образом, принятие краткосрочных подходов тогда, когда требуется долгосрочный взгляд, часто вызвано настоятельным желанием доноров получить краткосрочные результаты, а также процедурами отчетности. И хотя ресурсы государства, имеющиеся для статистического сектора, могут привести к непредсказуемости финансирования, то, что многие национальные статистические системы во многом зависят от поддержки доноров, добавляет еще один уровень непредсказуемости, что может отрицательно повлиять на устойчивость результатов. Там, где страна активно играет направляющую роль (например, в Малайзии и Эфиопии), вклад различных партнеров в области развития может координироваться государственными органами для обеспечения того, чтобы краткосрочные ресурсы дополняли национальные усилия.

60. Большинство, если не все, из сказанного выше относится к общим задачам устойчивого развития потенциала, которые стоят во всех областях деятельности. Многие из них создают не меньше проблем для национальных органов, которые стремятся расширить потенциал, чем для международного сообщества, которое поддерживает эти усилия самих стран. Есть, однако, несколько вопросов устойчивости, которые конкретно касаются развития национального статистического потенциала, включая отсутствие поддержки развития базовой статистической инфраструктуры. Еще один вопрос, конкретно касающийся развития национального потенциала в области статистики, – акцент на краткосрочной поддержке путем проведения обследований, когда долгосрочные инвестиции в административные системы и другие источники данных более устойчивы.

Лишь недавно произошло увеличение поддержки и поощрения систем регистрации статистики естественного движения населения. Кроме того, быстрое изменение условий функционирования статистики окружающей среды означает, что как национальные сотрудники, которые работают в национальной статистической системе, так и сотрудники международных организаций и консультанты, которые оказывают им поддержку, нуждаются в переподготовке. Наконец, любая поддержка развития национального статистического потенциала должна учитывать поглощающую способность различных элементов национальной статистической системы.

**Результат 8: Глобальные координационные механизмы не связаны с механизмом Организации Объединенных Наций по координации на уровне стран и поэтому не основаны на реальностях странового уровня.**

61. Одним из принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, является четкая координация: координация международных статистических программ имеет важнейшее значение для повышения качества и согласованности международных статистических данных и эффективности управления в этой сфере, а также для предотвращения дублирования работы. Это напрямую связано с эффективностью использования ограниченных людских и финансовых ресурсов. В этой связи согласованность определяется как принятие одинаковых определений, подходов и концепций, а координация – как поддержание контакта для уменьшения распыления усилий, предотвращения дублирования и опоры на потенциальные синергизмы между мероприятиями.

62. Достижение координации и согласованности усложняется сложностью архитектуры глобальной статистики и наличием огромного числа участников на национальном, региональном и глобальном уровне. В ситуации, когда примерно 30 структур Организации Объединенных Наций участвуют в развитии национального статистического потенциала, существует явная необходимость координации деятельности системы, особенно когда эти структуры имеют разные системы управления и физически удалены друг от друга. Иллюстрацией этой проблемы является вопрос о различии оценок на страновом уровне, равно как и распространение глобальных и региональных баз данных по показателям. В оценке Отдела статистики Организации Объединенных Наций, проведенной УСВН в 2011 году, отмечалось: «Отдел статистики иллюстрирует тот вид деятельности, где Организация Объединенных Наций хорошо зарекомендовала себя, но Организации еще предстоит добиться «единства действий» в области статистики». Хотя, как представляется, были достигнуты улучшения, этот вывод сохраняет значение и поныне.

63. Глобальная согласованность укрепляется с помощью координационной работы Комитета по координации статистической деятельности<sup>57</sup>, а также совещаний руководителей статистических подразделений системы Организации Объединенных Наций. Однако в системе Организации Объединенных Наций не имеется конкретных страновых координационных механизмов помимо общих механизмов в виде системы координаторов-резидентов и РПООНПР. Имеются только слабые связи между Комитетом по координации статистической деятельности и механизмом координации на страновом уровне (помимо возможности представления Комитетом доклада Совету руководителей (КСР) системы

<sup>57</sup> Хотя исключаются все более важные глобальные фонды, благотворительные организации и частный сектор.

Организации Объединенных Наций). Соглашения в центре не обязательно доходят до странового уровня, и сложность международной статистической архитектуры не упрощает для участников составления программ оперативной деятельности на страновом уровне достижение реальной координации.

**Результат 9: Координация часто составляет проблему на страновом уровне, и деятельность системы Организации Объединенных Наций по укреплению национального статистического потенциала часто носит фрагментарный характер.**

64. Результаты опроса среди правительств стран осуществления программ, проведенного в 2015 году в рамках четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики<sup>58</sup>, ясно указывают, что РПООНПР недостаточно для обеспечения четкой координации на оперативном этапе, и в этой связи правительства настоятельно призывали к согласованной последующей деятельности с использованием таких средств, как совместные секторальные планы. Большой объем статистической работы, проводимой Организацией Объединенных Наций во всех областях РПООНПР, часто создает то впечатление, что поддержка, оказываемая ею развитию национального статистического потенциала, имеет разрозненный характер. Это впечатление может не соответствовать действительности, если имеется дееспособная национальная стратегия статистики, которая объединяет все элементы поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в рамках единого целого. Такие стратегии пока еще имеются не во всех странах<sup>59</sup>, и, хотя там, где они существуют, они могут содействовать усилению координации с системой Организации Объединенных Наций, при их отсутствии по-прежнему необходимо предпринимать усилия по решению проблемы фрагментации.

65. Ряд страновых групп Организации Объединенных Наций пытались согласовать деятельность, относящуюся к статистике, в виде объединенной программы Организации Объединенных Наций (например, Зимбабве, Республика Молдова и Свазиленд). Хотя это может содействовать координации, вряд ли удастся выявить все мероприятия системы Организации Объединенных Наций, особенно начатые на региональном и глобальном уровне. Степень, в которой работа Отдела статистики Организации Объединенных Наций и региональных статистических отделов Организации Объединенных Наций координируется с работой других структур Организации Объединенных Наций на страновом уровне, варьируется в зависимости от региона и страны, но часто, как представляется, она недостаточна. Есть примеры, когда координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций не знали об участии страны в региональных мероприятиях или даже в деятельности или мероприятиях Отдела статистики Организации Объединенных Наций по развитию потенциала в стране.

66. В силу характера финансирования системы Организации Объединенных Наций не все мероприятия, включенные в РПООНПР, получают финансирование. В первую очередь это проблема для стран со средним доходом, где меньше основные ассигнования из фондов и программ, которые могут служить катализатором мобилизации дополнительных ресурсов, и где меньше доноров, кото-

<sup>58</sup> См. [http://www.un.org/en/ecosoc/qcpr/pdf/qcpr\\_2016-rcsurvey-report.pdf](http://www.un.org/en/ecosoc/qcpr/pdf/qcpr_2016-rcsurvey-report.pdf).

<sup>59</sup> Согласно промежуточному докладу ПАРИС21, опубликованному в январе 2016 года, «Национальные стратегии развития статистики», чуть менее половины наименее развитых стран, стран с низким доходом и стран с доходом ниже среднего в настоящее время осуществляют подобную стратегию.

рые могут предоставить эти дополнительные ресурсы. Это может привести к проблемам координации, когда в тех или иных областях имеются ожидания получения поддержки, которая может не поступить в определенное время, а может не поступить вообще. Например, совместная комплексная программа, разработанная Организацией Объединенных Наций в Свазиленде, не была реализована из-за отсутствия средств.

67. Имеется ряд тематических групп, созданных для контроля и оценки РПООНПР, которые могут также охватывать статистику, но по своей природе ориентированы на внутренние потребности в данных. Тем не менее координация вклада в обследования часто результативна, но помимо этого данные страновых исследований показывают, что часто существует необходимость активизировать усилия в этой области. Республика Молдова является примером того, как совместная программа Организации Объединенных Наций (с ПРООН в качестве ведущего учреждения) смогла помочь координации, при том что не вся поддержка системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала предоставлялась по линии этой программы<sup>60</sup>. Конкретным фактором здесь стала роль руководителя программы, который оказал значительную поддержку национальному статистическому бюро в этой области, помимо программы и помимо системы Организации Объединенных Наций. Очевидно, что ответственность за координацию несут национальные органы, и системе Организации Объединенных Наций необходимо найти баланс между своим собственным процессом координации и поддержкой национальных партнеров в осуществлении мероприятий по координации в долгосрочной перспективе.

68. Появление все новых платформ распространения данных создает задачи координации, чему способствует система Организации Объединенных Наций. Директор одного национального статистического бюро отметил, что помимо существующих платформ ФАО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА появляются все новые платформы региональных банков развития и Международного валютного фонда. Была отмечена необходимость согласованного подхода, а также тот факт, что это является бременем для национального статистического управления. Концепции также могут варьироваться между различными структурами Организации Объединенных Наций, например в отношении переписных участков. Одна из областей, которые могли бы создать значительное бремя для правительства, а также непосредственно отвлекать от использования статистики, – составление разных оценок. Важное значение имеет также совершенствование координации на уровне подготовки, по поводу которой сотрудник одной структуры Организации Объединенных Наций отметил, что 50% проведенного обучения было связано с базовыми методами статистики. Обучение на этом уровне могло бы координироваться с другими усилиями по наращиванию потенциала в Организации Объединенных Наций и за ее пределами, чтобы избежать повторения регулярной подготовки по базовым вопросам среди участников.

---

<sup>60</sup> Government of the Republic of Moldova, ILO, UNICEF, UNDP, UN-Women and UNFPA: “Strengthening the national statistical system of the Republic of Moldova”.

## IV. Выводы и рекомендации

69. Выводы и рекомендации, содержащиеся в настоящей главе, основаны на результатах, представленных в главе III. Переход от результатов опроса к выводам неизбежно связан с элементом интерпретации, но при составлении настоящей оценки была предпринята попытка свести к минимуму субъективные элементы, присущие любой интерпретации, сохраняя как можно большую объективную близость к результатам опроса. В то время как результаты в основном дают ретроспективную оценку работы, выполненной системой Организации Объединенных Наций в прошлом, выводы также нацелены на перспективу и учитывают то, как полученные результаты будут влиять на новую среду глобальной статистической системы на глобальном, региональном и национальном уровне.

70. Представленные ниже четыре вывода представляют собой главные моменты, представляемые в настоящей оценке на рассмотрение государств-членов при изучении теми вариантов реформы поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала. Выводы 1 и 2 касаются третьей задачи оценки<sup>61</sup>, а выводы 3 и 4 – второй задачи<sup>62</sup>.

71. Рекомендации логически вытекают из выводов. При разработке рекомендаций была предпринята попытка заострить внимание на широких вопросах политики, которые актуальны на высоком стратегическом уровне, а не на деталях плана и реализации проектов и программ. В частности, рекомендации направлены на усиление оперативной поддержки системой Организации Объединенных Наций осуществления Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. Эти рекомендации касаются четвертой задачи оценки<sup>63</sup>.

### A. Вывод 1 об общей результативности

**Подразделения системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровне внесли важный вклад в развитие национального потенциала производства статистических данных. Работа, выполняемая системой Организации Объединенных Наций по разработке статистических стандартов, была отмечена как важная область успеха. Однако существуют некоторые проблемы, касающиеся качества вклада статистического производства, конкретно касающиеся координации деятельности, устойчивости результатов и актуальности деятельности с точки зрения приоритетов всех национальных заинтересованных сторон. Тем не менее системе Организации Объединенных Наций необходимо опираться**

<sup>61</sup> Оценка, насколько это возможно, вклада поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала и повышение ее эффективности.

<sup>62</sup> Анализ роли и стратегического позиционирования системы Организации Объединенных Наций в поддержку национального статистического потенциала в рамках более широких международных усилий.

<sup>63</sup> Представление рекомендаций по стратегическим мерам для укрепления вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала в будущем путем корректировки его роли, позиционирования и методов.

**на ее успехи, находить решения проблем и поддерживать свое глобальное лидерство в этой области для того, чтобы быть эффективной в поддержке осуществления Повестки дня до 2030 года.**

На основе обобщения результатов 1, 6, 7, 8 и 9.

72. В первом выводе обобщаются основные результаты, касающиеся общей поддержки структурами системы Организации Объединенных Наций развития потенциала статистического производства. Он во многом позитивен, отражая ту уникальную роль, которую Организация Объединенных Наций играет в этой области. Хотя финансовая поддержка системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала не является особенно сильной стороной, система Организации Объединенных Наций играет важную роль в глобальной статистической архитектуре и в развитии национального статистического потенциала, роль, которую невозможно просто описать с точки зрения денег.

73. Проблемы повышения качества вклада системы Организации Объединенных Наций как правило касаются не только работы в поддержку развития национального потенциала производства статистики. Обеспечение устойчивости мероприятий в области развития потенциала является сложной задачей во всех областях работы. Согласованность и координация представляют собой сложную задачу для системы Организации Объединенных Наций в целом и особенно в области развития статистики, где столь много подразделений Организации Объединенных Наций занимаются различными элементами статистических систем стран на глобальном, региональном и страновом уровне. Кроме того, вопрос об актуальности и увязке с национальными приоритетами является более сложным в области статистики, где необходимость поддержки связана не только со спросом со стороны правительства и граждан, но и с целями внутреннего контроля и разработки проектов, а также с подготовкой глобальных и региональных докладов. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций путем осуществления разрабатываемой и осуществляемой при ведущей роли государства стратегии развития статистики может помочь решению некоторых из этих проблем качества.

74. Новое и эволюционирующее окружение глобальной статистики создает как проблемы, так и возможности. Для системы Организации Объединенных Наций проблемы связаны как с укреплением уже проводимой работы, так и с одновременным расширением роли по адаптации к новым условиям и, в частности, появлением нетрадиционных источников данных. Повестка дня до 2030 года требует не только больше статистики для измерения большего числа показателей, но и детализированных и субнациональных статистических данных, которые помогут отслеживать неравенство во всех его измерениях<sup>64</sup> и прогресс в направлении обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Возможности связаны с появлением нового интереса к этой области, а также с растущим признанием национальными заинтересованными структурами статистических систем, а также донорами, финансирующими поддержку систем, той важной роли, которую статистика призвана сыграть в достижении национальных целей развития. В некоторых случаях существует также возможность более эффективного и более масштабного производства статистики на основе использова-

<sup>64</sup> Выходя за рамки неравенства доходов для фиксирования расовой, этнической и кастовой дискриминации и неравенства, а также гендерной дискриминации, в том числе насилия в отношении женщин и девочек и неоплачиваемой работы по уходу.

ния новых технологий и нетрадиционных источников данных. В этом контексте важное значение имеет руководящая роль Организации Объединенных Наций в установлении стандартов, принципов и руководящих положений.

**Рекомендация 1:** В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов Генеральной Ассамблеи следует считать развитие национального статистического потенциала основным стратегическим приоритетом структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами производства, распространения и использования официальной статистики, и призвать все государства-члены перенаправить финансовые ресурсы, необходимые для поддержки во всех этих трех областях.

## **В. Вывод 2 об использовании статистики**

Хотя система Организации Объединенных Наций помогла государствам-членам в укреплении их потенциала производства статистики, необходимо сделать больше для претворения в реальной практике мантры Статистической комиссии Организации Объединенных Наций – «улучшение данных ведет к улучшению жизни». Система Организации Объединенных Наций не всегда уделяет должное внимание статистике как вопросу государственного управления и не все сделала для того, чтобы поощрять и облегчать использование статистики для достижения национальных целей развития. Эффективное использование статистики директивными органами, гражданским обществом и частным сектором необходимо для того, чтобы страны достигли Целей устойчивого развития и вышли за рамки просто отслеживания прогресса в достижении этих целей. Это требует поддержки развития национального потенциала для изучения суммы данных, часто получаемых национальными статистическими системами, и проводить более глубокий анализ не только тенденций, но и коренных причин препятствий для достижения национальных целей развития.

На основе обобщения результатов 2, 4 и 6.

75. Нацеленность поддержки системы Организации Объединенных Наций должна сместиться с внутреннего использования для представления отчетности и ее собственного программирования и контроля, на удовлетворение потребностей национальных директивных органов и граждан, где использование статистических данных может оказывать более непосредственное влияние на улучшение жизни людей. Хотя имеется серьезная необходимость изменения стратегической нацеленности, важно признать, что вопросы использования статистики не игнорировались полностью системой Организации Объединенных Наций. Есть области, где были предприняты усилия по содействию использованию статистики, например, путем поддержки развития платформ распространения или подготовки аналитических докладов на основе обследований, переписей или административных систем отчетности. Важно также отметить, что улучшения на стороне производства – качества, периодичности, своевременности и наличия статистики – являются важным вкладом системы Организации Объединенных Наций в использование статистики. Таким образом, система Организации Объединенных Наций имеет широкий опыт поддержки использования статистических данных, даже если необходимо сделать больше. При этом, однако, не

хватает форумов, объединяющих статистиков, специалистов в области политики и руководителей программ Организации Объединенных Наций и предоставляющих им возможность извлечь уроки из опыта в этой области (т.е. успехи и их причины) и совершенствовать методы для их использования в будущем, в том числе в вопросах мониторинга и оценки.

76. Задачи поддержки развития потенциала для более широкого и более глубокого использования статистики сложны и связаны не столько с вопросами стимулов и политических ограничений, сколько с помощью в подготовке кадров специалистов по проведению статистического анализа. При этом ощущается недостаток информации, которая помогла бы сориентировать страновые группы Организации Объединенных Наций как систему в определении зависящих от контекста подходов для поддержки более широкого использования статистики, выявления узких мест, отслеживания успехов и т.д. В то же время страновые группы не всегда использовали свои сравнительные преимущества, такие как почти универсальное присутствие и статус надежного партнера, чтобы принимать более активное участие в нетехнических аспектах поддержки использования статистики. Эта роль может быть усилена путем создания взаимовыгодных партнерских отношений с такими организациями, как ПАРИС21, которые имеют технические знания, полезные для поддержки комплексных методов наращивания потенциала национальных статистических систем, но не имеют представителей на местах, и которым в оценках было предложено укреплять свои связи с пользователями статистических данных, что трудно сделать на расстоянии.

77. Качество поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального потенциала в области использования статистики также имеет важное значение. Плохая координация деятельности платформ по распространению (на национальном, региональном и глобальном уровне) или несогласованность концепций или оценок (указанная в результатах) не способствуют поощрению более эффективного использования и требует рассмотрения. Было также установлено, что система Организации Объединенных Наций не всегда увязывает свою поддержку потенциала с потребностями пользователей статистики внутри страны и не всегда поддерживает возможности пользователей по принятию возросшей ответственности за процесс выявления и отбора наиболее подходящих и экономически эффективных статистических продуктов, необходимых для укрепления процесса принятия решений и подотчетности. Системе Организации Объединенных Наций необходимо обеспечить, что все будущие мероприятия, проводимые в поддержку развития национального статистического потенциала, закреплялись в спросе пользователей статистики внутри страны. Это будет означать использование этих глобальных и региональных инициатив, которые могут быть эффективно адаптированы к конкретному национальному контексту, а также принятие дифференцированного, контекстозависимого подхода. Там, где это необходимо, координирующие возможности страновой группы Организации Объединенных Наций следует использовать для того, чтобы помочь правительствам увязывать статистику и развитие – устанавливая связи между составителями и пользователями – для отражения в статистике перспективы развития. Такие инициативы могли бы включать поддержку увязки статистических планов и стратегий с национальными системами и процессами планирования развития, где этого еще не произошло.

**Рекомендация 2:** В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года Генеральной Ассамблее следует подтвердить, что главная цель поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального потенциала в области статистики – *использование национальных статистических данных для поддержки достижения национальных целей развития*, в том числе Целей устойчивого развития, и в этой связи предложить организациям системы Организации Объединенных Наций приложить все усилия в поддержку достижения этой цели.

78. Хотя система Организации Объединенных Наций может предоставить большой технический опыт для поддержки производства статистики, такое производство является лишь средством достижения цели. Использование на национальном уровне статистических данных в поддержку достижения национальных целей развития должно признаваться ожидаемым результатом поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и мерилем ее успеха. Таким образом, речь не идет о поддержке либо производства, либо использования статистики, поскольку и то и другое взаимно переплетены и имеют логическую связь.

**Рекомендация 3:** Руководителям структур Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами развития национального статистического потенциала, следует создать сеть (рабочую или целевую группу), в работе которой примут участие подразделения различных структур, занимающиеся вопросами политики, программ и статистики, для определения того, как более действенным образом поддерживать более эффективное использование статистики национальными заинтересованными сторонами для достижения национальных целей развития, и следует выработать общесистемные указания для структур системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

79. В дополнение к общесистемной дискуссии на глобальном уровне такие глобальные указания следует также обсуждать и адаптировать на региональном и страновом уровне в партнерстве с государствами-членами и организациями вне системы Организации Объединенных Наций. Это позволит получить более действенные руководящие указания и формы региональной поддержки для страновых групп Организации Объединенных Наций, занимающихся укреплением потенциала для более эффективного использования статистических данных. Организацию деятельности этой сети должно возглавить одно из подразделений системы Организации Объединенных Наций с опытом как поддержки развития национального статистического потенциала, так и участия в разработке национальной стратегической политики.

### **С. Вывод 3 о стратегическом позиционировании**

**Система Организации Объединенных Наций пока не позиционируется надлежащим образом для повышения своего вклада, а также качества этого вклада в развитие национального статистического потенциала в новом глобальном окружении статистики. Повестка дня до 2030 года вызывает проблемы и возможности, которые требуют более эффективных и дей-**

ственных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на текущую работу группы высокого уровня<sup>65</sup>, которая может укрепить руководящую роль системы Организации Объединенных Наций в рамках глобальной статистической системы, в настоящее время не имеется общего плана, уточняющего соответствующие функции различных структур системы Организации Объединенных Наций по поддержке усилий по развитию национального статистического потенциала или разделению труда между ними. Кроме того, объем вложений в учреждения Организации Объединенных Наций может быть недостаточным для того, чтобы они руководили всесторонним реагированием системы Организации Объединенных Наций на происходящую информационную революцию в интересах устойчивого развития. С 2000 года до настоящего времени развитие национального статистического потенциала было одним из многих приоритетов Организации Объединенных Наций, связанных с поддержкой достижения Целей развития тысячелетия, но для того, чтобы система Организации Объединенных Наций добилась успеха в реализации Целей устойчивого развития, ей следует придавать большее значение этой области своей работы и рассмотреть вопрос о пересмотре мандатов ключевых участвующих структур Организации Объединенных Наций.

На основе обобщения результатов 1, 6, 8 и 9.

80. Беседы с ключевыми заинтересованными сторонами выявили проблемы координации деятельности различных подразделений Организации Объединенных Наций, участвующих в развитии национального статистического потенциала. В своей работе Комитет по координации статистической деятельности и совещания руководителей статистических подразделений системы Организации Объединенных Наций пытаются решить эти проблемы, и готовящийся глобальный план действий может помочь достижению системой Организации Объединенных Наций большего прогресса в этой области. Однако важнейшее значение имеет выработка общей стратегической концепции системы Организации Объединенных Наций, которая четко определяет роль и обязанности различных подразделений, работающих в поддержку развития национального статистического потенциала, особенно в более сложной глобальной и региональной статистической архитектуре. Это становится еще более важным в свете начавшегося осуществления Повестки дня до 2030 года развертывания информационной революции во все большем числе стран. В рамках процесса разработки новой стратегической концепции было бы важно рассмотреть ключевую рекомендацию недавней внутренней ревизии УСВН Отдела статистики Организации Объединенных Наций<sup>66</sup>: чтобы Департамент по экономическим и социальным вопросам в консультации со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций изучил возможность назначения старшего должностного лица главным статистиком Организации Объединенных Наций для координации статисти-

<sup>65</sup> В 2015 году Статистической комиссией Организации Объединенных Наций была создана Группа высокого уровня по партнерству, координации и наращиванию потенциала статистики для Повестки дня устойчивого развития до 2030 года (в составе государств-членов, включающая также региональные и международные учреждения в качестве наблюдателей). Она направлена на создание глобального партнерства по данным об устойчивом развитии и ежегодно представляет свои доклады Статистической комиссии.

<sup>66</sup> Office of Internal Oversight Services, "Audit of the management of the statistics subprogramme and related technical cooperation projects in the Department of Economic and Social Affairs" (report 2016/032).

стических вопросов между подразделениями Организации Объединенных Наций.

81. Статистические отделы региональных комиссий имеют возможности для того, чтобы играть важную роль в поддержке Повестки дня до 2030 года путем развития национального статистического потенциала. Они находятся вблизи стран их регионов и призваны сыграть важную роль в поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций в их работе или в непосредственной поддержке национальных статистических систем в странах, где присутствие Организации Объединенных Наций ограничено и/или где ресурсы страновой группы невелики. В настоящее время слабость связей между статистическими подразделениями региональных комиссий и многими страновыми группами является серьезным препятствием для более эффективной, действенной и комплексной поддержки системой Организации Объединенных Наций. Статистические отделы региональных комиссий также предоставляют странам возможность высказываться на мировой арене и могут способствовать выработке решений Юг–Юг в этой области. На региональном уровне пробелы в решении региональных и национальных задач часто заполнялись другими региональными и субрегиональными организациями, что в некоторых случаях вело к обилию планов, инициатив, соглашений и учебных мероприятий. Некоторые структуры системы Организации Объединенных Наций на глобальном и региональном уровне успешно участвовали в крупных глобальных статистических программах, тем самым наращивая свой технический вклад. Такое участие обязательно должно продолжаться и даже расти. Тем не менее потребуются дополнительные ресурсы системы Организации Объединенных Наций, особенно в поддержку более значительной роли, принимаемой в необходимых случаях страновыми группами в развитии национальных статистических систем.

**Рекомендация 4: Генеральной Ассамблее следует просить Генерального секретаря разработать в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года на следующие пять лет стратегическую концепцию комплексной поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала на глобальном, региональном и страновом уровне, устанавливающую функции и области работы для структур на всех трех уровнях.**

82. В основу этой концепции должна быть положена необходимость мобилизации существующего потенциала и мандатов на всех уровнях<sup>67</sup> и их объединения для того, чтобы обеспечить создание всеобъемлющей архитектуры Организации Объединенных Наций по оказанию комплексной и целостной поддержки процессу развития служащего целям стран статистического потенциала. Эти усилия могли бы использовать возможности синергизма, обеспечивать выделение ресурсов на наиболее оптимальном уровне и сокращать дублирование и параллелизм. Эта концепция должна быть также напрямую увязана с достижением Целей устойчивого развития. Она могла бы помочь увязке финансирования, функций, управления и организационных механизмов системы Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала. Кроме того, в ней могли бы быть рассмотрены пробелы в финансировании для удовлетворения растущих потребностей в этой области и поставлены

<sup>67</sup> Концепция также должна учитывать существующие процессы планирования и отчетности участвующих структур Организации Объединенных Наций.

задачи изыскания инновационных решений для их удовлетворения, возможно в рамках механизмов совместного финансирования и/или путем мобилизации ресурсов частного сектора.

83. Важно, чтобы концепция была разработана с помощью открытого многостороннего процесса, что позволило бы не только обеспечить необходимый уровень ее разработки, но и увеличить вероятность того, что она будет осуществляться. Концепция должна обеспечивать увязку существующих механизмов координации на разных уровнях и задавать четкие критерии результативности, что позволяло бы периодически оценивать работу системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, концепция должна учитывать ту работу, которую уже ведут другие учреждения (международные, региональные и двусторонние). Статистической комиссии Организации Объединенных Наций как межправительственному органу Организации Объединенных Наций, объединяющему руководителей всех национальных статистических служб, следует играть ведущую роль в разработке такого плана. Необходимо также привлекать соответствующие организации вне Организации Объединенных Наций.

#### **D. Вывод 4 о страновом уровне**

**На страновом уровне структуры системы Организации Объединенных Наций не всегда выступают в качестве координированной, согласованной и комплексной системы поддержки развития национального статистического потенциала. Страны часто получают поддержку от системы Организации Объединенных Наций в виде многих отдельных инициатив, часто на основе глобальных повесток дня и обычно в широком спектре национальных партнеров. Хотя программная фрагментация поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций устраняется (до некоторой степени) в некоторых странах на основе совместных программ Организации Объединенных Наций, системный подход к развитию национального статистического потенциала в целом представляет собой проблему. Там, где нет необходимой координации и согласованности, системе Организации Объединенных Наций сложнее предоставлять более широкую поддержку государствам-членам в развитии всеобъемлющих национальных статистических систем, которые будут обеспечивать производство статистических данных и их использование. В этой связи бюро координаторов – резидентов Организации Объединенных Наций необходимо укрепить, предоставив им статистический потенциал для содействия выполнению Организацией Объединенных Наций комплексной роли в развитии национального статистического потенциала.**

На основе обобщения результатов 4, 5, 6 и 8.

84. Для того чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли выполнять свои задачи, необходимо обеспечивать общеорганизационное руководство, усиление связей со статистическими отделами региональных комиссий и повышение индивидуального потенциала. При этом необходимо будет опираться на уже начатые усилия по решению проблем координации и согласованности на страновом уровне путем введения стандартных оперативных процедур и более комплексных подходов к разработке РПООНПР. Потенциал страновых групп необходимо будет укреплять для разработки надлежащих мер, учитывающих специфику конкретной страны, по решению задач развития

национального статистического потенциала. Важно, что в процессе адаптации национальных статистических систем к новой среде глобальной статистики системе Организации Объединенных Наций будет также необходим потенциал или доступ к региональному потенциалу, чтобы ориентировать национальные статистические бюро и министерства, ведомства и органы на внедрение новых технологий и методов и выстраивание партнерских отношений с частным сектором как поставщиком данных.

85. В дополнение к формированию единой системы в Организации Объединенных Наций ей необходимо также оказывать поддержку развитию национального статистического потенциала на основе национальной статистической системы. Когда необходима дальнейшая поддержка решения новых задач контроля за ходом выполнения Целей устойчивого развития, Организация Объединенных Наций имеет возможность, а также потенциальные ресурсы для того, чтобы внести весомый вклад. Хотя часто имеется взаимодействие в плане получения вводимых данных выборочных обследований (и это отнюдь не общий случай), дальнейшее сотрудничество, например деятельность по подготовке кадров, обычно ограничено. Кроме того, разрозненная поддержка часто не помогает в развитии базовой инфраструктуры национальной статистической системы или в обеспечении создания эффективных бизнес-процессов, что требуется для того, чтобы национальные статистические управления и другие производители могли воспользоваться преимуществами новых источников данных. В этом отношении следовало бы подправить баланс между вложениями в выборочные обследования и долгосрочными устойчивыми вложениями, особенно в административные системы отчетности, системы ИКТ и профессиональную подготовку.

86. Маловероятно, что система Организации Объединенных Наций как таковая будет иметь ресурсы для оказания такой поддержки, которая необходима для предоставления того рода всеобъемлющей поддержки, и во многих странах другие международные партнеры предоставляют ресурсы непосредственно национальной статистической системе. Однако, при необходимости, системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне следует участвовать в партнерствах и мобилизовывать ресурсы для обеспечения наличия ресурсов для решения национальных приоритетных задач.

**Рекомендация 5: Генеральной Ассамблее следует обеспечить в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов, чтобы развитие национального статистического потенциала являлось стратегической областью поддержки для всех страновых групп Организации Объединенных Наций, признавая, что эта роль будет существенно различаться между странами, как это будет определено национальными властями.**

87. Поскольку эта область поддержки имеет стратегический характер, системе Организации Объединенных Наций следует при необходимости выступать застрельщиком развития национальных статистических систем, мобилизовывать ресурсы и предоставлять комплексную, дифференцированную, контекстозависимую поддержку с привлечением многосторонних процессов. Важно, чтобы поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций предоставлялась в партнерстве с другими ключевыми международными организациями, работающими в этой области. Роль системы Организации Объединенных Наций в развитии национального статистического потенциала могла бы четко

устанавливаться в РПООНПР (или аналогичной программе), осуществляемой под руководством координатора-резидента. Следует выработать руководящие указания по оценке страновой роли системы Организации Объединенных Наций в области развития национального статистического потенциала в ходе подготовки РПООНПР. В этой связи общесистемная поддержка могла бы включать предоставление поддержки на региональном и глобальном уровне. Кроме того, любая возможная комплексная и целостная поддержка развития национального статистического потенциала должна также использовать и принимать во внимание работу, уже проводимую в стране другими международными учреждениями; в соответствующих случаях необходимо выстраивать партнерские отношения. С согласия правительств-партнеров, система Целей устойчивого развития на страновом уровне могла бы служить «целостным походом» к решению задач развития национального статистического потенциала, включая вопросы координации, выявленные при проведении настоящей оценки.

## Е. Резюме рекомендаций

88. Во вставке 1 ниже приведены пять рекомендаций, представляющих результаты и выводы этой оценки.

### Вставка 1

#### Резюме рекомендаций

Две рекомендации по политике:

- Считать развитие национального статистического потенциала основным стратегическим приоритетом системы Организации Объединенных Наций и предусмотреть соответствующее увеличение ресурсов.
- Считать *использование статистики* основной целью всех усилий по развитию национального статистического потенциала.

Три организационные рекомендации:

- Разработать охватывающую глобальный, региональный и национальный уровень стратегическую концепцию системы Организации Объединенных Наций по совершенствованию ее организационных механизмов и содействовать комплексным мерам реагирования в области развития потенциала национального статистического. Эта концепция будет способствовать согласованию финансирования, функций и управления в области поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций. С этой целью в концепции будут указаны ресурсы, которые потребуются системе Организации Объединенных Наций для укрепления и расширения поддержки с ее стороны в этой области в ответ на растущие потребности. Статистической комиссии Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в этих усилиях с целью поощрения надлежащей заинтересованности государств-членов.
- На глобальном уровне добровольная сеть сотрудников Организации Объединенных Наций, участвующих в производстве и использовании статистики, будет делиться знаниями, учиться на опыте других и разрабатывать рекомендации, направленные на укрепление поддержки системой Организации Объединенных Наций более эффективного использования статистических данных. При разработке таких рекомендаций сеть будет

взаимодействовать с государствами-членами и с организациями на глобальном, региональном и национальном уровне. Подразделениям системы Организации Объединенных Наций, имеющим опыт работы по поддержке производства и использования статистических данных, следует возглавить эти усилия. Сеть могла бы выработать полезную точку зрения относительно роли системы Организации Объединенных Наций в поддержке более широкого использования статистики, полезную для разработки указанной выше стратегической концепции.

- На страновом уровне, где требуется дифференцированный ответ, необходимо сделать развитие национального статистического потенциала стратегической областью поддержки для всех страновых групп Организации Объединенных Наций, объединив усилия системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях для комплексного реагирования на потребности в области развития потенциала под руководством координатора-резидента. Стратегический подход к развитию национального статистического потенциала мог бы быть интегрирован в осуществляемую при заинтересованном подходе страны РПООНПР или в аналогичный совместный документ Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

**Рассмотрение мер, которые должны быть приняты участвующими организациями по выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы  
JIU/REP/2016/5**

	Намечаемая отчет	Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы					Региональные комиссии					Фонды и программы					Прочие структуры			Специализированные учреждения							Связанные организации				
		КСР	УКТВ	УВКПЧ	ДЭСВ ООН <sup>68</sup>	УНП	УПМ	ЭКА ООН	ЕЭК ООН	ЭКЛАК ООН	ЭСКАТО ООН	ЭСКЗА ООН	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	Хабитат ООН	ЮНИСЕФ	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	ООН-женщины	ФАО	ИКАО	МОТ	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО
Доклад	К действию	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	Для информации	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Рекомендация 1	f, g		P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P
Рекомендация 2	i, f		P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P
Рекомендация 3	b, c, d, f		I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I	I
Рекомендация 4	a, c, d, h, k		P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P
Рекомендация 5	a, d, h, k		P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P	P

**Условные обозначения:** **P:** рекомендация для принятия решения руководящим органом **I:** рекомендация для принятия мер исполнительным главой  
**Предполагаемый результат развития** **a:** повышение прозрачности и подотчетности **b:** распространение передового опыта **c:** укрепление координации и сотрудничества **d:** повышение слаженности и согласованности действий **e:** усиление контроля и соблюдения **f:** повышение эффективности  
**g:** значительная финансовая экономия **h:** повышение эффективности **i:** значимость **j:** воздействие **k:** интеграция/взаимозависимость

<sup>68</sup> Статистический отдел и Отдел народонаселения ДЭСВ ООН.