

**ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ И РЕСУРСОВ,
ОТНОСЯЩИХСЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА,
В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Доклад подготовили

*Жан Уэсли Казо
Хорхе Флорес Кальехас
Таданори Иномата*

Объединенная инспекционная группа

Женева, 2015 год



Организация Объединенных Наций

**ОБЗОР МЕРОПРИЯТИЙ И РЕСУРСОВ,
ОТНОСЯЩИХСЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА,
В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Доклад подготовили

*Жан Уэсли Казо
Хорхе Флорес Кальехас
Таданори Иномата*

Объединенная инспекционная группа



**Организация Объединенных Наций
Женева, 2015 год**

Резюме

Обзор мероприятий и ресурсов, относящихся к деятельности в связи с изменением климата, в организациях системы Организации Объединенных Наций

JIU/REP/2015/5

Цель и сфера охвата

Целью данного документа является обзор ресурсов и мероприятий, относящихся к деятельности в связи с изменением климата, в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, в том числе с учетом роли природоохранных конвенций, включая Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций по изменению климата (РКИКООН). Анализ информации, собранной в рамках всей системы, позволил сделать выводы и рекомендации (две из них адресованы руководящим органам), которые, как ожидается, позволят внести вклад в усиление координации и повышение эффективности работы организаций в связи с изменением климата.

В ходе подготовки данного общесистемного доклада инспекторы провели встречи с должностными лицами организаций системы Организации Объединенных Наций, секретариатов природоохранных конвенций и неправительственных организаций. В обзоре обобщены данные, собранные в рамках общесистемного опроса, который охватил 28 организаций – участниц Объединенной инспекционной группы и 20 секретариатов природоохранных конвенций и касался вопросов, связанных с распределением и использованием ресурсов, а также с различными видами деятельности, включая деятельность по адаптации, предотвращению изменения климата, научной и политической оценке, распространению информации, разработке норм, наращиванию потенциала, передаче технологий и координации усилий. Обобщение полученной информации позволяет составить картину, характеризующую состояние реализации текущих инициатив в сфере деятельности, которая связана с изменением климата, на общесистемном уровне. Целью обзора является то, чтобы, основываясь на сделанных выводах, оказать руководящим органам, а также организациям системы Организации Объединенных Наций содействие в формировании механизмов, необходимых для дальнейшего совершенствования системы мониторинга и отчетности, а, следовательно, и контролируемости в том, что касается использования ресурсов и реализации мероприятий, связанных с осуществлением общесистемного мандата в области устойчивого развития.

С учетом развивающегося в настоящее время в рамках сообщества организаций, занимающихся проблематикой изменения климата, процесса, связанного с подготовкой к проведению двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС 21), которая состоится в Париже в декабре 2015 года, выводы, сделанные по итогам обзора, представляются без готовых рецептов в отношении того, в каком именно направлении следует двигаться дальше. Вместе с тем организации системы призваны сыграть ключевую роль в деле практической реализации политических обязательств, принимаемых в рамках текущих переговоров. Особое внимание в докладе уделяется наметившимся ранее тенденциям и прогрессу, достигнутому в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; одновременно с этим предлагаются возможные меры в целях повышения результативности работы системы путем расширения сотрудничества, достижения синергического эффекта и контроля за осуществлением мероприятий, а также за использованием ресурсов, выделяемых на цели их реализации.

Структура доклада

В главе I приводится информация по истории вопроса, а проблематика изменения климата помещается в контекст более широкой общесистемной повестки дня в области устойчивого развития, а также итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция «Рио+20»), озаглавленного «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение). Доклад может быть использован при разработке общесистемной стратегии в области устойчивого развития во исполнение призыва, содержащегося в подпункте g) пункта 85 и подпункте c) пункта 88 итогового документа. Систематизация данных о действующих инструментах управления, идентификация ресурсов и мероприятий, анализ механизмов оценки, а также финансовая терминология, которая касается деятельности, связанной с изменением климата, входят в число многообразных аспектов, описанию и дальнейшей проработке которых уделяется внимание в последующих главах.

Глава II, посвященная вопросам управления, касается организационного взаимодействия между РКИКООН и организациями системы Организации Объединенных Наций. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что эти организации, действуя в рамках своих соответствующих мандатов, вносят активный вклад в различные направления деятельности, связанной с изменением климата, рассматривая их в качестве либо прямых, либо опосредованных целей; сюда входят, в частности, меры в области устойчивого развития и уменьшения нищеты (Программа развития Организации Объединенных Наций), тема изменения климата как одного из ключевых экологических факторов (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде), фактор оценки политики (Секретариат Организации Объединенных Наций и группа по изменению климата), информационная и разъяснительная работа по вопросам изменения климата (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), научно-техническая оценка (Всемирная метеорологическая организация, Европейская экономическая комиссия), изменение климата и вопросы труда (Международная организация труда), проблемы детей/молодежи и оценка уязвимости (Детский фонд Организации Объединенных Наций), снижение риска стихийных бедствий (Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий), гендерное измерение (Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин), проблемы городов (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам), торговля и развитие (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию), профессиональная подготовка и наращивание потенциала (Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций), взаимосвязи между здравоохранением и изменением климата (Всемирная организация здравоохранения) и проблемы народонаселения (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения). Приводятся примеры положительной практики в плане увязки институтов РКИКООН с работой ряда организаций системы Организации Объединенных Наций, включая взаимосвязи между Конвенцией и деятельностью Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организации (ИМО), возникающие в связи с положениями пункта 2 статьи 2 Киотского протокола в отношении ограничения выбросов парниковых газов в результате использования бункерного топлива при воздушных и морских перевозках. Межучрежденческие мероприятия, реализуемые под эгидой Рабочей группы по изменению климата в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), которая играет роль форума по обмену опытом и знаниями, также могли бы способствовать более тесной увязке соответствующей работы с положениями Конвенции, равно как и обмену общеприменимыми методологиями оценки прогресса в формировании комплекса мер, связанных с изменением климата.

Одним из препятствий в процессе поиска согласованной общесистемной методологии формирования отчетности о мероприятиях и ресурсах является отсутствие согласия в отношении того, какой смысл следует вкладывать в понятие «финансирование деятельности в области климата»; Постоянный комитет по финансам, являющийся одним из органов РКИКООН, работает над согласованным определением этого понятия. Одним из механизмов, используемых международным сообществом, является методология индикаторов, разработанная Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития; вместе с тем ее основной целью является отслеживание показателей, связанных с официальной помощью в целях развития, а не с деятельностью в связи с изменением климата.

В главе III, посвященной вопросам управления ресурсами и мероприятиями, представлены данные, собранные в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Приводимые в ней финансовые показатели следует рассматривать в качестве консервативной оценки, поскольку они являются результатом сведения воедино ответов, полученных более чем от 15 организаций и секретариатов природоохранных конвенций, и не отражают положения дел в системе в целом. Проведенный анализ свидетельствует о том, что расходы, связанные с деятельностью по предотвращению изменения климата, адаптации и проведению межсекторальных мероприятий, увеличились с 783,7 млн. долл. США в 2008–2009 годах до 1,4 млрд. долл. США в двухгодичном периоде 2012–2013 годов. Эти данные соответствуют результатам качественного анализа, который свидетельствует об увеличении числа соответствующих мероприятий в рамках системы. Рекомендуемые в докладе меры, касающиеся создания общей системы оценки и общесистемного реестра мероприятий, представляют собой требования, имеющие ключевое значение для обеспечения сбалансированности действий и оптимального использования ресурсов в целях решения проблем, связанных с изменением климата. Формирование этих механизмов следует вести с учетом расширения международного сообщества заинтересованных кругов и финансовых организаций, которые участвуют в деятельности по борьбе с изменением климата, включая учреждения Бреттон-Вудской системы и секретариаты природоохранных конвенций, с отведением ключевой роли Конвенции.

Выводы и рекомендации

По итогам доклада было вынесено шесть рекомендаций, две из которых адресованы руководящим органам; эти рекомендации направлены на обеспечение общесистемной координации действий, контролируемости, совершенствования механизмов обмена информацией, поддержки деятельности в сфере передачи технологий и надлежащего учета вопросов, связанных с изменением климата, на уровне стран, в частности путем включения таких вопросов в рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Система Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем архитектуры международного управления комплексом мер, связанных с изменением климата. Государства-участники обязаны подтвердить свою поддержку организаций системы и предоставить в их распоряжение ресурсы, необходимые для выработки консолидированной, эффективной и действенной общесистемной стратегии деятельности, связанной с изменением климата, которая учитывала бы процессы, протекающие в рамках реализации РКИКООН, и соответствовала бы результатам прошедших и будущих сессий Конференции Сторон.

Об этих обязанностях говорится в двух первых рекомендациях, в которых к руководителям (рекомендация 1) и руководящим органам (рекомендация 2) тех организаций, деятельность которых может иметь отношение к изменению климата, обращается просьба обеспечить разработку, поддержку и принятие общесистемной стратегии в области изменения климата.

Отсутствие общей методологии представляет собой одно из препятствий на пути формирования прозрачного механизма отчетности в том, что касается подготовки, реализации и мониторинга мероприятий, связанных с изменением климата, и представления информации о ходе их осуществления, а также об использовании выделяемых на эти цели ресурсов в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций. Рекомендации 3 и 4, адресованные всем руководителям организаций, направлены на содействие разработке общих методологий в целях обмена информацией, согласования общесистемных механизмов оценки и контроля и отслеживания прогресса в области адаптации и предотвращения изменения климата сообразно с продвижениями вперед в деле реализации Конвенции.

Передача технологий является одним из факторов, имеющих ключевое значение в плане создания условий для перехода к менее углеродоемким методам хозяйствования, а также содействия формированию более экологических моделей потребления и производства, особенно в развивающихся странах и странах, находящихся в уязвимом положении. В рекомендации 5 содержатся ссылки на существующие резолюции по данному вопросу, а также просьба к Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая является руководящим органом Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, разработать согласованные механизмы, при помощи которых система могла бы обеспечить мобилизацию своего потенциала по содействию передаче технологий.

Конечной целью деятельности, связанной с изменением климата, является смягчение его нынешних и будущих негативных последствий для всех стран, и в особенности оказание помощи тем странам, которые находятся в этом плане в наиболее уязвимом положении, включая развивающиеся страны, малые островные развивающиеся государства, страны, не имеющие выхода к морю, и наименее развитые страны, а также страны с переходной экономикой. Целью рекомендации 6 является обеспечение применения руководящих принципов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в том, что касается придания проблематике изменения климата первоочередного значения в контексте рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы обеспечить четкое и эффективное отражение фактора изменения климата при проведении общих страновых оценок и разработке планов развития на страновом и региональном уровнях.

Рекомендация для рассмотрения руководящими органами

Рекомендация 2

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поддерживать и поощрять участие их соответствующих организаций, которые занимаются межсекторальными видами деятельности, прямо или косвенно связанными с изменением климата, в реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата сообразно итогам двадцать первой сессии Конференции Сторон РКИКООН (КС 21).

Рекомендация для рассмотрения Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Рекомендация 5

Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде при осуществлении решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и последующих резолюций 67/213 и 68/210 Генеральной Ассамблеи следует разработать согласованные рамочные механизмы сотрудничества в сфере передачи технологий, направленные на мобилизацию возможностей и экспертных знаний, имеющихся в распоряжении организаций системы Организации Объединенных Наций, в целях поддержки мероприятий по оказанию технической помощи на страновом и региональном уровнях и участия в таких мероприятиях, в том числе в сотрудничестве с Центром и Сетью климатических технологий, если это уместно.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		iii
Сокращения		x
I. Введение	1–18	1
А. История вопроса	3–10	1
В. Цель и сфера охвата	11–13	4
С. Методология	14–18	5
II. Управление: сотрудничество между институтами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и организациями системы Организации Объединенных Наций	19–62	6
А. На пути к заключению конструктивного и универсального общесистемного соглашения в 2015 году	19–22	6
В. Межучрежденческое сотрудничество и взаимодействие	23–24	7
С. Инициативы и мероприятия системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата	25–43	8
D. Другие связанные с климатом вопросы, непосредственно не затронутые в Конвенции, которыми занимаются различные организации системы Организации Объединенных Наций	44–49	15
Е. Финансирование деятельности в связи с изменением климата	50–62	19
III. Стратегическое управление мероприятиями и ресурсами, связанными с изменением климата, в рамках системы Организации Объединенных Наций	63–116	25
А. Систематизация данных о мероприятиях и ресурсах, связанных с изменением климата	63–75	25
В. Выработка общих параметров для оценки в целях определения мероприятий и ресурсов, связанных с изменением климата	76–100	32
С. Рамки для передачи технологий	101–107	43
D. Нарращивание потенциала	108–116	46
Приложения		
I. Мероприятия и финансирование в области изменения климата: разбивка по сферам конечного применения		50
II. Фонды Организации Объединенных Наций, связанные с изменением климата		52
III. Мероприятия и ресурсы, связанные с деятельностью по решению проблем изменения климата, с разбивкой по сферам конечного применения		57
IV. Мероприятия по борьбе с изменением климата, реализуемые Организацией Объединенных Наций, ее фондами и программами		64
V. Обзор мероприятий, которые следует реализовать организациям-участникам во исполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы		68

Сокращения

ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГРООН	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГФУ	гидрофторуглерод
ГХФУ	гидрохлорфторуглерод
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МПС	международное природоохранное соглашение
МТЦ	Международный торговый центр
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
«ООН-Женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОСО	общая страновая оценка
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СВОД-плюс	сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (плюс)
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

ХФУ	хлорфторуглерод
ЦСКТ	Центр и Сеть климатических технологий
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСДР	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД

I. Введение

1. В ходе консультативного процесса, посвященного составлению программы своей работы на 2014 год, Объединенная инспекционная группа (ОИГ) получила предложение секретариата Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провести «всеобъемлющий общесистемный анализ мероприятий и ресурсов, связанных с деятельностью в области окружающей среды, включая изменение климата». Это предложение поддержали многие организации – участницы ОИГ и надзорные органы. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вновь подчеркнула настоятельную необходимость наладить координацию действий, предпринимаемых в связи с изменением климата.

2. С учетом сложности данного вопроса Группа включила эту тему в свою программу работы, уменьшив сферу ее охвата, и при этом отметила, что оценку дальнейшего общесистемного прогресса в сфере изменения климата можно было бы провести в рамках одного из последующих обзоров. В настоящем обзоре приводится информация о мероприятиях и ресурсах, относящихся к изменению климата, в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций, а также об их сотрудничестве с институтами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН).

A. История вопроса

3. В течение последнего десятилетия ОИГ накопила опыт работы по ключевым вопросам окружающей среды, включая вопрос о развитии и роли международного экологического руководства¹, проведение управленческо-аналитических обзоров хода реализации природоохранных конвенций, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и ее Глобальный механизм (A/64/379), а также проведение обзора экологического портрета организаций системы Организации Объединенных Наций (A/65/346). Информация, выводы и наблюдения, накопленные ОИГ, свидетельствуют о далеко идущем значении вопросов, связанных с изменением климата, не только для руководства и управления мероприятиями в области окружающей среды, но и для функционирования институциональных структур устойчивого развития.

4. В пункте 8 Копенгагенской договоренности от 18 декабря 2009 года (FCCC/CP/2009/11/Add.1)², которая была принята к сведению Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в ее решении 2/CP.15, указывается:

«Коллективное обязательство развитых стран заключается в предоставлении новых и дополнительных ресурсов, включая лесное хозяйство и инвестиции по линии международных учреждений, в размере до 30 млрд. долл. США на период 2010–2012 годов при сбалансированном распределении средств между адаптацией и предотвращением изменения климата. Что касается наиболее уязвимых развивающихся стран, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны Африки, то первоочередное внимание будет уделяться финансированию для адаптации. В контексте конструктивных действий по предотвращению изменения климата и обеспечению транспарентности осуществления развитые страны

¹ JIU/REP/2008/3, «Управленческий обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций» (A/64/83-E/2009/83), и JIU/REP/2014/4, «Обзор экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций в период после "Рио+20"» (A/69/763).

² <http://unfccc.int/resource/docs/2009/cop15/eng/11a01.pdf>.

привержены цели к 2020 году совместно мобилизовывать 100 млрд. долл. США в год для удовлетворения потребностей развивающихся стран».

5. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), имело место поступательное увеличение объема двусторонних обязательств по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, по каналам официальной помощи в целях развития со стороны стран – участниц Комитета содействия развитию ОЭСР; сумма этих обязательств возросла с 4,4 млрд. долл. США в 2003 году до 21,9 млрд. долл. США в 2013 году, что составляет 17% от общего объема двусторонней официальной помощи в целях развития³ (см. пункт 88 ниже).

6. Тот факт, что средства по двусторонним и многосторонним каналам поступают из многих источников, может приводить к дублированию в работе и ослаблению координации действий при распределении средств на нужды финансирования тех или иных мероприятий⁴. Ожидается, что система Организации Объединенных Наций сыграет важную роль в мобилизации и расширении финансирования деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации из частных и государственных источников, особенно в вопросах, касающихся разработки норм, помощи, способствующей расширению возможностей, а также управления в целях достижения синергического эффекта в деятельности финансовых механизмов в развивающихся странах.

7. В свете положений резолюции 62/8 Генеральной Ассамблеи Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) выступил инициатором процесса мобилизации возможностей системы Организации Объединенных Наций в целях формирования скоординированного подхода к глобальной проблеме изменения климата, который был бы ориентирован на практические действия. В данной связи Совет разработал рамочный механизм для содействия повышению уровня согласованности и координации действий в системе, описание которого содержится в публикации под названием *Реагируя на изменение климата: единство действий системы Организации Объединенных Наций*⁵. Благодаря этому организациям удалось добиться дальнейшей активизации своего участия в деятельности в связи с изменением климата в контексте рамочного механизма для принятия мер в связи с изменением климата, основанного на концепции «Единая Организация Объединенных Наций», в том числе путем совместного участия в сессиях Конференции Сторон. Так, например, в ходе двадцатой сессии Конференции Сторон, которая проходила в Лиме, был проведен ряд параллельных мероприятий в целях расширения информированности государств-членов и других заинтересованных сторон, в ходе которых им были предоставлены сведения о вкладе организаций системы в решение проблемы изменения климата⁶. Кроме того, Рабочая группа по изменению климата, действующая в рамках КСР, в настоящее время проводит обзор рамочного механизма в целях подготовки предложения о разработке общесистемной стратегии действий в связи с изме-

³ См. UECU, «Climate-related development finance in 2013: improving the statistical picture» (2013), р. 3. Документ доступен по ссылке www.oecd.org/dac/environment-development/Climate-related%20development%20finance%20FINAL.pdf.

⁴ См. мнение Постоянного комитета по финансированию (FCCC/CP/2014/5, приложение III, пункт 89) и решение 7/CP.20 Конференции Сторон, в котором Стороны просили Зеленый климатический фонд расширить сотрудничество с существующими фондами, действующими в рамках Конвенции, и другими соответствующими фондами, связанными с климатом.

⁵ См. также A/62/644. Этот рамочный механизм обычно называют «рамочным механизмом КСР для принятия мер в связи с изменением климата».

⁶ См. КСР, «How the United Nations system supports ambitious action on climate change: the United Nations system delivering as one on climate change and sustainable development» (2014), и http://unfccc.int/meetings/lima_dec_2014/meeting/8141/php/view/seors.php.

нением климата с учетом результатов двадцать первой сессии Конференции Сторон (КС 21), которая состоится в Париже в декабре 2015 года, и в ожидании решения КСР относительно того, в каком направлении следует двигаться дальше.

8. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференции «Рио+20») подчеркивалось, что институциональные рамки деятельности устойчивого развития должны обеспечивать сбалансированное отражение трех факторов – экономического роста, социальной справедливости и охраны окружающей среды – с целью обеспечить их претворение в жизнь путем, в частности, «повышения согласованности, улучшения координации, недопущения дублирования усилий, а также анализа прогресса в деле обеспечения устойчивого развития»⁷. Участники призвали также обеспечить более широкое признание роли многосторонних природоохранных соглашений, заявив следующее: «Мы призываем стороны многосторонних природоохранных соглашений рассмотреть вопрос о принятии, при необходимости, дальнейших мер по этим и другим тематическим блокам в целях содействия согласованию политики на всех соответствующих уровнях, повышения эффективности, сокращения излишнего частичного и полного дублирования, а также укрепления координации и сотрудничества между участниками многосторонних природоохранных соглашений, включая все три принятые в Рио-де-Жанейро конвенции, а также с подразделениями системы Организации Объединенных Наций на местах»⁸ (подчеркивание добавлено инспекторами).

9. Участники Конференции Сторон изучили широкий спектр вопросов финансирования деятельности, связанной с климатом, включая, в частности, вопросы, которые касаются:

- двух оперативных подразделений финансового механизма, действующего в рамках Конвенции, а именно Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда, первоначальный размер объявленных взносов в которые составил 10,2 млрд. долл. США⁹;
- создания специальных фондов, а именно Специального фонда для борьбы с изменением климата и Фонда для наименее развитых стран, которые действуют под управлением Глобального экологического фонда, а также Адаптационного фонда, функционирующего в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- долгосрочного финансирования и оценок финансовых потребностей, связанных с оказанием развивающимся странам помощи в реализации мероприятий по адаптации к изменению климата и его предотвращению;
- инвестиционных и финансовых потоков, связанных с разработкой эффективных и адекватных мер международного реагирования на изменение климата.

10. Постоянный комитет по финансированию, действующий в рамках РКИКООН, в настоящее время занят подготовкой обзора и оценки потоков финансовых ресурсов в области климата в целях отслеживания практики финансирования, с тем чтобы свести воедино отчетность и данные, которые касаются финансирования деятельности в области климата¹⁰. В рамках проведенной им первой двухгодичной оценки и обзора потоков финансовых средств в области

⁷ «Будущее, которого мы хотим», пункт 75.

⁸ Там же, пункт 89.

⁹ По состоянию на декабрь 2014 года (см. решение 7/СР.20 Конференции Сторон, пункт 3).

¹⁰ См. доклад девятого совещания Постоянного комитета по финансированию, состоявшегося в Бонне 10–11 марта 2015 года.

климата, относящихся к функциям Конференции Сторон, применительно к финансовому механизму Конвенции подчеркивалась необходимость сотрудничества между соответствующими структурами, занимающимися производством, сбором и агрегацией данных, а также экспертами в целях совершенствования инструментов анализа и отчетности в сфере финансирования деятельности в области климата посредством налаживания процессов официальной оценки данных, а также применения общих определений и методологий представления дезагрегированных данных, с тем чтобы улучшить их сопоставимость. Комитет предложил многосторонним фондам, работающим в области климата, а также двусторонним учреждениям, финансовым организациям и соответствующим международным организациям, таким как ОЭСР и организации системы Организации Объединенных Наций, продолжать работу в целях продвижения совместных подходов к деятельности по оценке, сбору, отслеживанию и представлению информации о государственном и частном финансировании мероприятий, связанных с климатом¹¹.

В. Цель и сфера охвата

Цель

11. В данном обзоре содержатся основанные на фактических данных выводы и рекомендации, способные сыграть ключевую роль в усилиях организаций системы Организации Объединенных Наций, направленных на то, чтобы сформировать общесистемные рамки, которые обеспечивали бы эффективное распределение ресурсов и контроль за их использованием, а также отслеживание результативности мер по реализации собственных инициатив организаций в области изменения климата и при этом не допускали бы дублирования в работе и содействовали бы достижению синергического эффекта. Доклад представляет собой своевременный и информативный документ, который содержит обзор мероприятий и ресурсов, используемых в рамках системы Организации Объединенных Наций, и основывается на ответах, полученных от организаций – участниц ОИГ и секретариатов многосторонних природоохранных соглашений (МПС).

Сфера охвата

12. В обзоре перечисляются мероприятия и ресурсы, относящиеся к деятельности по предотвращению изменения климата, адаптации к нему, научным исследованиям и информационно-разъяснительной работе в сфере изменения климата¹², а также связанные с ними финансовые механизмы в организациях системы Организации Объединенных Наций. Целью анализа является содействие формированию координационных механизмов, с тем чтобы обеспечить эффективное и результативное общесистемное взаимодействие в сфере управления ресурсами.

13. Обзором охватываются следующие сферы:

- систематизация информации о существующих механизмах управления и межучрежденческого институционального взаимодействия, которые относятся к финансированию деятельности в связи с изменением климата, включая последующие меры в контексте рамочного механизма КСР для принятия мер в связи с изменением климата;

¹¹ Там же.

¹² В соответствии с классификацией, предлагаемой в приложении I.

- идентификация имеющихся ресурсов с разбивкой по видам деятельности, источникам финансирования и сферам конечного использования;
- анализ финансовой результативности взносов по линии регулярного бюджета и внебюджетных взносов, направляемых на деятельность в связи с изменением климата (см. приложение II);
- оценка общих инструментов и методологий, которые могут быть использованы для целей мониторинга и оценки общесистемной эффективности использования ресурсов, выделяемых на деятельность в связи с изменением климата.

С. Методология

14. В соответствии с нормами и стандартами ОИГ методология, которая использовалась при подготовке настоящего доклада, предусматривала определение круга ведения и подготовку первоначального документа, основанного на оценке по стандартным показателям; углубленный анализ главных вопросов на основе ответов на целевые анкеты, направленные в адрес 28 организаций – участниц ОИГ и 20 секретариатов многосторонних природоохранных соглашений; и проведение бесед с должностными лицами различных организаций. Инспекторы, в частности, посетили организации системы Организации Объединенных Наций, секретариаты природоохранных конвенций и неправительственные организации в Бонне, Копенгагене, Женеве, Монреале, Найроби, Нью-Йорке и Париже. Участники группы также посетили Саммит по климату¹³ и Глобальный форум Группы экспертов ОЭСР по борьбе с изменением климата¹⁴, которые состоялись в сентябре 2014 года.

15. Организациям – участницам ОИГ и секретариатам природоохранных конвенций было предложено представить свои замечания по проекту доклада, которые затем были учтены при его окончательной доработке.

16. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 статута ОИГ окончательный вариант настоящего доклада был подготовлен после консультаций между инспекторами, с тем чтобы проанализировать содержащиеся в докладе выводы и рекомендации с учетом коллективного мнения Группы.

17. Для облегчения работы с докладом, а также исполнения содержащихся в нем рекомендаций и контроля за их реализацией в приложении V приводится таблица с указанием того, представляется ли этот доклад соответствующим организациям для принятия мер или для информации. В таблице выделяются рекомендации, актуальные для каждой организации, и указывается, требуется ли для их выполнения решение руководящего или директивного органа соответствующей организации или же меры по ним могут быть приняты ее руководителем.

18. Инспекторы хотели бы выразить свою признательность всем тем, кто оказал содействие в подготовке доклада, и в особенности тем, кто принял участие в беседах и с готовностью поделился своими знаниями и опытом.

¹³ См. <http://www.un.org/climatechange/summit/2014/09/2014-climate-change-summary-chairs-summary/>.

¹⁴ См. <http://www.oecd.org/environment/cc/ccxg-globalforum-sept-2014.htm>.

II. Управление: сотрудничество между институтами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и организациями системы Организации Объединенных Наций

A. На пути к заключению конструктивного и универсального общесистемного соглашения в 2015 году

19. Статья 2 Конвенции гласит:

«Конечная цель настоящей Конвенции и всех связанных с ней правовых документов, которые может принять Конференция Сторон, заключается в том, чтобы добиться во исполнение соответствующих положений Конвенции стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе».

20. На своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в Канкуне в 2010 году, Конференция Сторон признала, что, согласно научным данным, требуется добиться значительного снижения глобального уровня выбросов парниковых газов, что было зафиксировано в четвертом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата и вновь подтверждено в пятом докладе об оценке, и согласились вести работу по определению глобальной цели для существенного сокращения глобальных выбросов до 2050 года. Они пришли также к согласию в отношении необходимости удержать рост средней мировой температуры на уровне, не превышающем 2 °C от доиндустриального показателя, и признали необходимость рассмотрения вопроса об ужесточении долгосрочной глобальной цели на основе наиболее достоверной имеющейся научной информации, в том числе в отношении повышения средней мировой температуры на 1,5 °C¹⁵.

21. Для того чтобы обеспечить достижение этих целей, Конференция Сторон в своем решении 1/CP.16 (пункт 1) подтвердила, что все Стороны имеют общую перспективу долгосрочных совместных действий, направленных на достижение цели Конвенции, на основе справедливости и в соответствии с общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися возможностями; эта перспектива, в частности, включала в себя предотвращение изменения климата, адаптацию, финансирование, разработку и передачу технологий, научные исследования и укрепление потенциала сбалансированным, комплексным и всеобъемлющим образом для активизации и достижения полного, эффективного и устойчивого осуществления Конвенции. Стремясь обеспечить дальнейшее претворение в жизнь этой перспективы, Конференция в пунктах 2 и 4 своего решения 1/CP.17 (которые были вновь подтверждены в пункте 2 решения 1/CP.19) постановила приступить к процессу разработки протокола, иного правового акта или согласованного итогового документа, имеющего юридическую силу согласно Конвенции

¹⁵ Дискуссии, проходящие в настоящее время, свидетельствуют о том, что предложение относительно диапазона в 2 °C было выдвинуто в контексте политических переговоров. Современные научные данные свидетельствуют о том, что даже удержание роста температуры на уровне не выше 2 градусов, требующее сокращения выбросов в размере 40–70% к 2050 году, может оказаться недостаточным для того, чтобы не допустить непоправимого ущерба. Вместе с тем реализация сценария, при котором температура повысится не более чем на 1,5 градуса, потребует добиться гораздо более радикального сокращения выбросов за тот же период.

и применимого ко всем Сторонам, который должен быть принят на двадцать первой сессии Конференции Сторон, с его вступлением в силу и началом реализации в 2020 году.

22. Достижение конечной цели Конвенции требует применения комплексного подхода, охватывающего целый ряд экономических и социальных секторов и основанного на привлечении разнообразного предметного опыта и политических ресурсов, а также государственных и частных заинтересованных сторон, включая организации системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время Стороны Конвенции обсуждают элементы нового соглашения об изменении климата. Завершая Саммит по климату, Генеральный секретарь отметил, что одной из целей Саммита являлась активизация преобразующей деятельности во всех странах в целях сокращения выбросов и повышения устойчивости к неблагоприятным последствиям изменения климата, а также сообщил, что руководители взяли на себя обязательство придать окончательную форму конструктивному и универсальному новому соглашению, согласившись с тем, что такое новое соглашение должно быть эффективным, долгосрочным и всеобъемлющим¹⁶.

В. Межучрежденческое сотрудничество и взаимодействие

23. Статьи Конвенции и Киотского протокола к ней, которые касаются взаимосвязей и разделения обязанностей с внешними структурами, не дают четкого представления о способах возможного сотрудничества в целях достижения синергического эффекта в рамках деятельности, связанной с изменением климата, хотя в них и упоминаются некоторые организации с учетом их различных мандатов и специальных знаний. Речь, в частности, идет о следующих упоминаниях:

- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, упоминается в связи с определением парниковых газов в Конвенции об изменении климата в качестве газов, «не регулируемых Монреальским протоколом».
- Межправительственная группа экспертов по изменению климата упоминается в контексте методологий, которые в соответствии с Конвенцией и Протоколом к ней следует применять для оценки антропогенных выбросов парниковых газов и потенциалов глобального потепления, используемых для пересчета в диоксид углерода антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов¹⁷ (пункты 2 и 3 статьи 5 Киотского протокола).
- Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также другие органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций упоминаются в преамбуле Конвенции в контексте выражения им признательности за осуществляемую ими ценную аналитическую работу, а также за тот вклад, который они вносят в обмен результатами научных исследований и координацию исследований¹⁸.

¹⁶ 2014 Climate Change summary: Chair's summary. Доступно по ссылке <http://www.un.org/climatechange/summit/2014/09/2014-climate-change-summary-chairs-summary/>.

¹⁷ В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 5 Киотского протокола.

¹⁸ В 1988 году ВМО и ЮНЕП учредили Межправительственную группу экспертов по изменению климата во исполнение резолюции 42/184 Генеральной Ассамблеи; в своей резолюции 43/53 Ассамблея одобрила эту меру.

- Финансовые механизмы, такие как Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд¹⁹.
- Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), которые могут быть представлены на сессиях Конференции Сторон в качестве наблюдателей.
- Подпункт 1 пункта 2 статьи 7 Конвенции гласит, что Конференция Сторон запрашивает и использует, по мере необходимости, услуги и сотрудничество со стороны компетентных международных организаций и межправительственных и неправительственных органов и использует предоставляемую ими информацию.
- В пункте 2 статьи 2 Киотского протокола указывается, что Стороны, перечисленные в приложении I к Протоколу, стремятся к ограничению или сокращению выбросов парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, в результате использования бункерного топлива при воздушных и морских перевозках, действуя соответственно через Международную организацию гражданской авиации (ИКАО) и Международную морскую организацию (ИМО); Сторонам было предложено вести работу по этим вопросам через ИМО и ИКАО с учетом мандатов и специализированных знаний этих организаций.

24. Положения пункта 2 статьи 2 Киотского протокола, касающиеся работы ИКАО и ИМО, предусматривают создание одного из немногих механизмов, в рамках которых был определен официальный порядок взаимодействия и разделения обязанностей с соответствующими органами, работающими вне рамок Конвенции, путем постановки перед ними конкретных задач, определенных с учетом специализированных знаний этих органов.

С. Инициативы и мероприятия системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата

Рабочая группа по изменению климата Совета руководителей

25. Как отмечалось в пункте 7, на тринадцатой сессии Конференции Сторон, состоявшейся в Бали в 2007 году, Генеральный секретарь представил рамочный механизм для принятия мер в связи с изменением климата в качестве инструмента координации действий между учреждениями в целях достижения синергического эффекта в контексте взаимодействия организаций системы Организации Объединенных Наций и РКИКООН, недопущения полного и частичного дублирования в работе и оптимизации результатов коллективных усилий системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки тех мер, которые принимаются государствами-членами в связи с изменением климата.

26. Рамочный механизм КСР для принятия мер в связи с изменением климата отражает приверженность системы делу укрепления и координации своих усилий по четырем основным направлениям деятельности, обсуждаемым на межправительственном уровне, включая вопросы адаптации, предотвращения изменения климата, технологий и финансирования, в целях поддержки усилий государств-членов по выполнению действующих соглашений. Комплекс скоординированных мер поддержки, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций, охватывал ряд ключевых секторов, включая энергетику, сельское хозяй-

¹⁹ Глобальный экологический фонд действует через 14 учреждений-исполнителей, а его куратором является Всемирный банк.

ство и рыболовство, водные ресурсы, океаны, лесное хозяйство, здравоохранение, транспорт, уменьшение опасности стихийных бедствий, проблемы народонаселения и населенных пунктов, образование и расширение информированности общественности. Рамочный механизм также направлен на полную реализацию стратегии Организации Объединенных Наций, предусматривающей достижение климатической нейтральности; усилия по достижению цели этой стратегии, которая заключается в обеспечении климатической нейтральности организаций системы Организации Объединенных Наций, реализуются при деятельной поддержке Целевой группы по управлению работой по проблемам экологической устойчивости²⁰.

27. Рабочая группа по изменению климата была учреждена Комитетом высокого уровня по программам КСР в 2007 году в целях повышения уровня координации и согласованности действий системы Организации Объединенных Наций, связанных с изменением климата. Она насчитывает 44 члена и с самого момента своего создания отличается тщательностью и скоординированностью в своей работе. На своей двадцать седьмой сессии, состоявшейся в марте 2014 года, Комитет высокого уровня продлил мандат Рабочей группы на два года и одобрил программу ее работы на 2014–2015 годы.

28. Рабочая группа содействует формированию согласованного подхода и совместным действиям в связи с изменением климата, координирует общесистемное участие Организации Объединенных Наций в конференциях РККООН, поощряет межучрежденческую координацию в реализации программ путем ведения информационной работы и обмена опытом, а также поддерживает претворение в жизнь повестки дня в области изменения климата путем создания условий для достижения синергического эффекта и принятия совместных мер. Организовав выставочное мероприятие под девизом «Организация Объединенных Наций как единое целое» в ходе двадцатой сессии Конференции Сторон, Рабочая группа впервые обеспечила скоординированное общее присутствие организаций системы Организации Объединенных Наций на крупной конференции, посвященной изменению климата²¹. Публикации и совместные мероприятия способствовали расширению информированности международного сообщества о коллективных достижениях системы и имеющемся в ее распоряжении опыте²². **Вероятно, что результативность деятельности Рабочей группы могла бы быть повышена за счет активизации взаимодействия с еще одним ключевым звеном КСР, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГРООН), в целях распространения на региональном и страновом уровнях совокупных межучрежденческих знаний и опыта, накопленных за годы работы.**

29. На секторальном (тематическом) уровне координация действия в рамках системы Организации Объединенных Наций обеспечивается за счет имеющихся межучрежденческих механизмов, включая структуры «ООН-Энергия», «ООН-Водные ресурсы» и «ООН-Океаны». **Масштабы проблемы изменения климата**

²⁰ См. <http://www.unemg.org/issue-management-groups/environmental-management>.

²¹ Недавнее присоединение Программы развития Организации Объединенных Наций к деятельности Рабочей группы по изменению климата, в частности, выразилось в том, что под руководством Программы была организована совместная выставка Организации Объединенных Наций, посвященная национальной политике в области изменения климата, а также в ее участии в дополнительных мероприятиях под девизом «Организация Объединенных Наций как единое целое», посвященных изменению климата, в ходе двадцатой сессии Конференции Сторон и десятой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Киотского протокола.

²² См. SEB/2015/HLCP29/INF.1 и совместно изданную брошюру «How the United Nations supports ambitious action on climate change».

требуют расширения внутрисекторального и межсекторального сотрудничества, а также наличия эффективной и скоординированной структуры, обеспечивающей управление соответствующей работой. Более активная популяризация деятельности Рабочей группы по изменению климата способствовала бы приданию мерам в связи с изменением климата первоочередного значения в рамках системы, что, в свою очередь, позволило бы повысить результативность работы, а также эффективность реализации программ и поддержки, оказываемой государствам-членам. Рабочая группа рассматривает вопрос о разработке стратегии действий системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата на период после 2015 года²³.

30. Организациям – участницам КСР удалось добиться ряда ощутимых результатов, включая создание в рамках системы Организации Объединенных Наций единого кадастра выбросов парниковых газов²⁴, а также публикацию материалов, посвященных общесистемной поддержке действий в связи с изменением климата²⁵. Инспекторам сообщили о том, что в рамках стратегии Организации Объединенных Наций по достижению климатической нейтральности, провозглашенной Генеральным секретарем в 2007 году, КСР в 2013 году принял конкретные меры в целях «существенного уменьшения негативного воздействия на окружающую среду» объектов и деятельности Организации Объединенных Наций путем постепенного внедрения систем рационального природопользования²⁶. В этих усилиях принимают участие в общей сложности 64 структуры, которым было предложено ежегодно представлять данные о своих выбросах парниковых газов, а также о принимаемых ими мерах по уменьшению негативного воздействия на окружающую среду. За период с 2007 года климатической нейтральности удалось достичь 10 организациям. Согласно данным группы по реализации проекта «Устойчивая Организация Объединенных Наций» (УООН), в настоящее время готовится всеобъемлющее руководство для организаций системы Организации Объединенных Наций по закупкам углеродных компенсационных квот, выпуск которого намечен на лето 2015 года. Достижению прогресса на общесистемном уровне способствуют координационные центры по изменению климата, функционирующие в различных организациях системы. Принятие международного стандарта систем рационального природопользования (ISO 14001:2004) придало импульс усилиям по более широкому внедрению передовых природоохранных наработок и систем рационального природопользования.

²³ См. «Будущее, которого мы хотим», подпункт с пункта 88, программа деятельности Рабочей группы по изменению климата на двухгодичный период 2014-2015 годов (CEB2014/4, приложение IV, раздел IV.E) и CEB/2015/HLCP29/INF.1.

²⁴ Целевая группа по управлению работой по проблемам экологической устойчивости Группы по рациональному природопользованию оказала содействие в разработке методологий расчета выбросов углерода с применением калькулятора выбросов углерода ИКАО в целях оценки того компонента кадастров выбросов Организации Объединенных Наций, который относится к авиаперевозкам.

²⁵ Шестой общий кадастр выбросов парниковых газов системы Организации Объединенных Наций, озаглавленный «Переход к климатической нейтральности ООН: след системы ООН и усилия по его уменьшению», был опубликован в 2015 году (доступен по ссылке <http://www.greeningtheblue.org/resources/climate-neutrality>). См. также доклад о ходе работы Группы по рациональному природопользованию, принятый на двадцатом совещании ее старших должностных лиц, пункт 5.1. Публикации, посвященные общесистемной поддержке, включают в себя документ под названием «How the United Nations system supports ambitious action on climate change: the United Nations system delivering as one on climate change and sustainable development».

²⁶ После того, как в 2013 году были предприняты усилия по уменьшению выбросов, масштаб воздействия системы Организации Объединенных Наций на окружающую среду в пересчете на диоксид углерода (экв. CO₂) продолжает находиться на уровне 1,7 млн. тонн в год, или 8 тонн диоксида углерода в расчете на одного человека.

Саммит по климату

31. Опираясь на коллективный опыт организаций системы Организации Объединенных Наций, участники Саммита по климату, который был создан Генеральным секретарем в 2014 году, обсудили важные секторальные и тематические вопросы, придав дополнительный политический импульс усилиям по заключению конструктивного универсального соглашения по климату на двадцать первой сессии Конференции Сторон в 2015 году. Предметами обсуждения стали девять направлений деятельности и секторов, включая лесное хозяйство, сельское хозяйство, транспорт, энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, загрязнители с коротким циклом существования, способствующие изменению климата, приспособляемость, выплаты за выбросы диоксида углерода в атмосферу и финансирование деятельности в области климата, а также специализированные темы, такие как климат, здравоохранение и занятость, экономические факторы, обуславливающие необходимость действий, климатология и изучение мнений тех, кто находится на переднем крае борьбы с изменением климата. Присутствие на Саммите более 100 глав государств и правительств и более 550 высокопоставленных представителей коммерческого и финансового секторов, а также гражданского общества позволило его участникам рассмотреть и представить широкий спектр возникающих проблем и новаторских современных подходов, демонстрирующие их приверженность делу борьбы с изменением климата.

32. Группа поддержки деятельности в связи с изменением климата, работающая в рамках Исполнительной канцелярии Генерального секретаря, сообщила инспекторам о том, что в подготовке к Саммиту по климату в 2014 году приняли участие должностные лица, наиболее активно занимающиеся проблематикой изменения климата в Организации Объединенных Наций, включая руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций и группы Всемирного банка, а также секретариат РКИКООН. Эти лица регулярно консультировали Генерального секретаря по вопросам политического и стратегического характера. Руководящие работники, занимающиеся вопросами климата, а также ключевые сотрудники возглавляемых ими организаций, действуя в сотрудничестве с Исполнительной канцелярией, играли ведущую роль в изучении или проработке направлений деятельности, признанных определяющими для целей Саммита; Всемирный банк курировал вопросы экономических стимулов, Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий (ЮНИСДР) – вопросы приспособляемости и уменьшения опасности стихийных бедствий, а Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) – проблемы городов.

33. В ходе Саммита по климату были затронуты два ключевых аспекта финансирования деятельности по борьбе с изменением климата: выплаты за выбросы диоксида углерода в атмосферу и эффективное привлечение возможностей частных инвесторов и страховых компаний в целях стимулирования инвестиций, благоприятных для климата. Нескольким организациям системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕП и ее Финансовую инициативу²⁷, предусмотренную Рио-де-Жанейрской декларацией по окружающей среде и развитию, а также Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)²⁸, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Инициативу Глобального договора, удалось добиться прогресса в деле поощре-

²⁷ См. http://www.unepfi.org/fileadmin/documents/DemystifyingPrivateClimateFinance_summary.pdf. См. также доклад Финансовой инициативы ЮНЕП «*REDDy Set Grow Part 2: Private Sector Suggestions for International Climate Change Negotiators*» (2011 год).

²⁸ См. <http://unctad-worldinvestmentforum.org/programme/sessions/investing-in-sustainable-development/>.

ния взаимосвязей между частными инвестициями и финансированием деятельности в связи с изменением климата.

Увязка усилий системы Организации Объединенных Наций с процессом реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

34. В решении 1/CP.20 Конференция Сторон подтвердила свою решимость принять на своей двадцать первой сессии протокол, иной правовой акт или согласованный итоговый документ, обладающий юридической силой согласно Конвенции и применимый ко всем Сторонам.

35. Полезную роль в процессе реализации РКИКООН играет работа, проводимая организациями системы Организации Объединенных Наций, результаты которой рассматриваются на заседаниях Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим вопросам и Вспомогательного органа по вопросам реализации в рамках пункта повестки дня, касающегося сотрудничества с международными организациями. Такая работа, отражающая специфику мандатов различных организаций²⁹, охватывает все соответствующие сферы, включая, например, предотвращение изменения климата, адаптацию, наращивание потенциала, передачу технологий и деятельность по финансированию в области климата, а также вносит свой вклад в пополнение арсенала достоверных научных знаний, которые являются движущей силой прогресса на пути к принятию в ходе КС 21 далеко идущего соглашения 2015 года. Организации системы Организации Объединенных Наций реализуют мероприятия, финансируемые по линии механизмов и фондов, которые были созданы для поддержки осуществления Конвенции. Так, например, через глобальную систему поддержки ПРООН-ЮНЕП страны получают содействие в разработке национальных планов адаптации, с тем чтобы способствовать их участию в переговорах по изменению климата³⁰. Значительный объем работы, проделанной ПРООН в поддержку формирования механизмов, предусмотренных Конвенцией, уже позволил наладить прочные взаимосвязи с элементами процесса реализации Конвенции, а также структуры обратной связи. Опыт, накопленный ПРООН в деле создания этих механизмов, используется в рамках дискуссий по техническим вопросам в контексте переговоров, связанных с Конвенцией.

36. Инспекторы отмечают, что в своем решении 1/CP.20 Конференция Сторон постановила продолжить техническое изучение возможностей со значительным потенциалом в плане предотвращения изменения климата, в том числе тех из них, которые сопряжены с сопутствующими преимуществами в сферах адаптации, здравоохранения и устойчивого развития, на период 2015–2020 годов и просила секретариат Конвенции, учитывая соответствующие национальным условиям приоритеты развития, привлечь к соответствующей работе заинтересованные стороны, включая экспертов из стран – участниц Конвенции, международные организации, гражданское общество, коренные народы, женщин, молодежь и научные учреждения. В пункте 15 этого решения она также вновь призвала Стороны, являющиеся развитыми странами, оперативные органы Финансового механизма и любые другие организации, имеющие такую возможность³¹, оказать помощь в

²⁹ См. FCCC/SB/2015/INF.1.

³⁰ См. ПРООН, «Mainstreaming climate change into planning», доступно по ссылке http://unfccc.int/files/adaptation/groups_committees/ldc_expert_group/application/pdf/mainstreaming_climate_change_into_planning.pdf, and www.undp-alm.org/projects/naps-ldcs.

³¹ Имеются в виду различные организации системы Организации Объединенных Наций, которые выступают в качестве учреждений-исполнителей, занимающихся оказанием помощи в целях развития по линии борьбы с изменением климата.

подготовке и препровождении запланированных и определенных на национальном уровне вкладов тем Сторонам, которым может потребоваться подобная помощь. Поддержка развивающихся стран может также осуществляться путем усилий по наращиванию потенциала в таких сферах, как освоение возобновляемых источников энергии, энергоэффективность, изменения в сфере землепользования и лесное хозяйство (включая сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в рамках инициативы СВОД-плюс), городская экология, а также улавливание, использование и хранение диоксида углерода.

37. В своих ответах на анкету ОИГ организации-участницы сообщили об активизации предпринимаемых ими усилий, которые направлены на включение мероприятий по борьбе с изменением климата в контекст нормативной и оперативной деятельности системы. Некоторые из организаций включили в свои стратегические планы соответствующие цели, а также занимаются созданием баз данных в целях мониторинга и предоставления сведений о деятельности в данной сфере, способствуя более активному и скоординированному общесистемному планированию. ЮНЕП, ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Европейская экономическая комиссия, а также другие организации могли бы поделиться своими знаниями и опытом со всеми подразделениями системы в целях определения направлений деятельности, связанных с изменением климата, в качестве основы для инициативного планирования будущих мероприятий в целях укрепления сотрудничества и недопущения дублирования в работе различных организаций системы Организации Объединенных Наций.

38. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, принятой в Японии в марте 2015 года, изменение климата четко определено в качестве одного из факторов, способствующих увеличению опасности стихийных бедствий. Такой подход соответствует решениям, принятым в контексте реализации РКИКООН, согласно которым уменьшение опасности бедствий рассматривается в качестве одного из основополагающих компонентов любых усилий по адаптации к изменению климата, включая отраженное в Балийском плане действий решение Конференции Сторон подкрепить усилия по адаптации, среди прочих инициатив, реализацией стратегий по управлению рисками и их уменьшению, включая совместное несение и передачу рисков, в том числе в рамках таких механизмов, как страхование. Предшествовавшая Сендайской рамочной программе «Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин» нашла свое отражение в Канкунской рамочной программе действий по адаптации, в которой участники Конференции Сторон призвали все Стороны активизировать действия по адаптации путем, в частности, укрепления стратегий уменьшения опасности бедствий применительно к изменению климата с учетом Хиогской рамочной программы действий, систем раннего оповещения, механизмов оценки рисков и управления ими, а также совместного несения и передачи рисков на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях, если это уместно³². Стратегическая рамочная программа действий ЮНИСДР на период до 2025 года включает в себя две важные задачи, связанные с изменением климата: повышение скоординированности усилий по уменьшению опасности бедствий и деятельности по адаптации к изменению климата, а также распространение информации в целях укрепления процесса принятия решений на местном, национальном и региональном уровнях в поддержку усилий по уменьшению опасности бедствий и адаптации к изменению климата.

³² Решение 1/CP.16 Конференции Сторон, пункт 14 е).

39. С учетом тесных взаимосвязей между тенденциями в области народонаселения и изменением климата работу в рамках инициативы «Интеграция геопространственных данных в целях планирования деятельности по адаптации к изменению климата» возглавили 10 многосторонних организаций, которые действуют на основе сотрудничества друг с другом под руководством ЮНФПА³³. Совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА содействует информационно-просветительской деятельности и политическому диалогу по вопросам устойчивости, а также уделяет внимание взаимосвязям между демографией и изменением климата³⁴. Другие сферы межучрежденческого сотрудничества, в котором также участвуют ООН-Хабитат, ИМО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-Женщины»), включают в себя решение проблем, возникающих в связи с неконтролируемой и беспорядочной урбанизацией, взаимосвязь между изменением климата и миграцией, а также роль женщин в экономике и охрана окружающей среды.

40. Международная организация труда (МОТ) сообщила о том, что ее руководящий орган обсудил экологическую инициативу, предложенную в докладе Генерального директора МОТ, которая очерчивает направления дальнейшего участия МОТ в деятельности в связи с изменением климата, а также предоставил Генеральному директору свое мнение по данному вопросу³⁵. Кроме того, Генеральный директор и Исполнительный секретарь РКИКООН выступили с совместным заявлением, направленным на расширение сотрудничества по проблеме изменения климата³⁶.

41. Научная работа, проведенная в рамках Межправительственной группы экспертов по изменению климата, по-прежнему играет ключевую роль в предоставлении достоверной научной информации лицам, ответственным за разработку политики, снабжая их данными не только о потенциальных, но и о фактических последствиях изменения климата. Группа не является организацией, предлагающей готовые варианты действий; тем не менее она предоставляет в распоряжение лиц, ответственных за разработку политики, сценарии, основанные на различных возможных вариантах целевых показателей, которые могут быть согласованы сторонами. В рамках пятой по счету оценки, результаты которой были опубликованы осенью 2014 года, лица, ответственные за разработку политики, получили в свое распоряжение факты, которые должны позволить им сориентироваться при выборе возможных будущих сценариев развития событий; в целях реализации таких сценариев им необходимо будет прибегнуть к различным политическим инструментам, включая разработку правил, нормотворчество и использование рыночных механизмов. Оценка охватывает аспекты, связанные с финансированием деятельности по борьбе с изменением климата, а также существующие проблемы в усилиях по адаптации и предотвращению изменения климата³⁷.

³³ Дополнительное мероприятие на тему «Интеграция геопространственных данных в целях планирования деятельности по адаптации к изменению климата», проведенное в ходе восемнадцатой сессии Конференции Сторон 29 ноября 2012 года.

³⁴ *Population Dynamics and Climate Change* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.09.III.H4).

³⁵ Решение руководящего органа Международной организации труда, принятое на его 322-й сессии (документ МОТ GB.322/INS/13/2).

³⁶ Доступно по ссылке www2.ilo.org/global/topics/green-jobs/news/WCMS_302556/lang--en/index.htm.

³⁷ Межправительственная группа экспертов по изменению климата, *Climate Change 2014: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, core writing team, R.K. Pachauri and L.A. Meyer, eds. (Женева, 2014 год). Глоссарий, включенный в это издание, имеет особенно важное значение с точки зрения терминологии, связанной с деятельностью по борьбе с изменением климата.

42. Работа, которая была проделана ЮНЕП во исполнение ее расширенного универсального мандата, вытекающего из итогового документа «Рио+20»³⁸, в сочетании с работой КСР, касающейся изменения климата, и со вкладом всех организаций системы Организации Объединенных Наций представляет собой один из ключевых элементов глобального комплекса мер, связанных с изменением климата, и обеспечивает поддержку идеи заключения соглашения по климату.

43. Инспекторы считают, что в рамках подготовки к реализации общесистемной стратегии деятельности в связи с изменением климата руководители организаций системы Организации Объединенных Наций, располагающие опытом и необходимой компетенцией для реализации усилий в связи с изменением климата, должны сформировать соответствующие мандаты для таких усилий и информировать о них сотрудников своих организаций, с тем чтобы обеспечить создание четких механизмов взаимодействия. Моделью для межучрежденческого взаимодействия мог бы послужить механизм такого взаимодействия между РКИКООН, с одной стороны, и ИКАО и ИМО, с другой, предусмотренный пунктом 2 статьи 2 Киотского протокола в отношении ограничения выбросов парниковых газов в результате использования бункерного топлива при воздушных и морских перевозках.

D. Другие связанные с климатом вопросы, непосредственно не затронутые в Конвенции, которыми занимаются различные организации системы Организации Объединенных Наций

44. Инспекторы назвали некоторые связанные с климатом вопросы, являющиеся предметом работы организаций системы Организации Объединенных Наций и при этом не охваченные первоначальными положениями Конвенции, которые могли бы решаться в сотрудничестве с секретариатом Конвенции³⁹. В их число входят следующие вопросы:

- Черный углерод и другие загрязнители с коротким циклом существования, способствующие изменению климата (эта проблема была первоначально поднята ЮНЕП, а усилия по ее решению предпринимались ЕЭК в рамках протоколов к ее Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния)⁴⁰. Ощутимого прогресса удалось добиться в рамках Коалиции в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения выбросов загрязнителей с коротким циклом существования, способствующих изменению климата⁴¹, которая была создана правительствами шести стран и

³⁸ См. ЮНЕП, документ «The coming financial climate: the Inquiry's 4th progress report» (2015 год), в котором в рамках Исследования вопросов, связанных с конструированием устойчивой финансовой системы, рассматриваются вопросы финансирования устойчивого развития и определяются ключевые элементы процесса перехода к экологически ориентированной экономике. В рамках проведения Исследования как на страновом, так и на международном уровнях сформировалось понимание того, что одной из ключевых межсекторальных задач в данном контексте является использование возможностей финансовой системы для обеспечения климатической безопасности.

³⁹ См. резюме совместной деятельности с участием подразделений системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, которые вносят вклад в работу в рамках Конвенции (FCCC/SBSTA/2015/INF.3 и Corr.1).

⁴⁰ Положения Конвенции распространяются на загрязнители с коротким циклом существования, способствующие изменению климата, если они не являются озоноразрушающими веществами; в кадастры выбросов парниковых газов сторонами Киотского протокола входят многие загрязнители с коротким циклом существования, способствующие изменению климата.

⁴¹ См. <http://www.unep.org/ccac/Media/PartnersInFocus/NewMethodologytoQuantifyandMonitorBC/tabid/1060041/Default.aspx>.

ЮНЕП в 2012 году⁴². На своей шестьдесят восьмой сессии Комитет по защите морской среды ИМО утвердил определение черного углерода⁴³.

- Климатические последствия деятельности по управлению отходами, включая превентивные меры, минимизацию отходов, их переработку и вторичное использование ресурсов (доклад был представлен секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением).
- Последствия изменения климата для выбросов ртути (доклад был представлен секретариатом Минаматской конвенции о ртути)⁴⁴.
- Взаимосвязи между стойкими органическими загрязнителями и изменением климата (рассматриваются в рамках Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях)⁴⁵.
- Защита всемирного наследия от изменения климата (Конвенция о всемирном наследии, ЮНЕСКО)⁴⁶.
- Взаимосвязи между устойчивым развитием и изменением климата (ПРООН)⁴⁷, включая сферу торговли (ЮНКТАД)⁴⁸.
- Проблема перемещенных лиц, возникающая вследствие изменения климата (ЮНЕСКО), и плановое переселение жителей в более безопасные места (при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).
- Изменение климата, океаны, закисление океанов и последствия для живых организмов (имеет отношение к работе структуры «ООН-океаны», Отдела по вопросам океана и морскому праву, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ЮНЕСКО).
- Улавливание, использование и хранение диоксида углерода, включая хранение диоксида углерода с максимальным извлечением углеводородных соединений, с целью повысить чистый эффект от деятельности по предотвращению изменения климата; в ноябре 2014 года ЕЭК разработала соответствующие рекомендации в качестве вклада в проведение двадцать первой сессии Конференции Сторон⁴⁹.
- Выплаты за выбросы диоксида углерода в атмосферу и перенаправление инвестиций (усилия предпринимаются в рамках Инициативы Глобального договора⁵⁰, Финансовой инициативы ЮНЕП⁵¹ и ПРООН)⁵².

⁴² В настоящее время в состав Коалиции входят 46 стран, включая шесть стран-основателей:

Бангладеш, Гану, Канаду, Мексику, Соединенные Штаты Америки и Швецию.

См. www.unep.org/ccac/Partners/CountryPartners/tabid/130289/Default.aspx.

⁴³ Доклад Комитета по защите морской среды на его шестьдесят восьмой сессии.

⁴⁴ См. также Программа арктического мониторинга и оценки (ПАМО) и ЮНЕП, «Technical Background Report for the Global Mercury Assessment 2013» (ПАМО, Осло/Отдел химикатов, ЮНЕП, Женева, 2013 год) и ЮНЕП и ПАМО, «Climate change and POPs: predicting the impacts — report of the UNEP/AMAP Expert Group».

⁴⁵ См. UNEP/POPS/POPRC.9/INF/15 и решение POPRC-9/8 Комитета по обзору ситуации, касающейся стойких органических загрязнителей.

⁴⁶ См. информацию о работе, касающейся изменения климата, которая была проделана в рамках реализации Конвенции о всемирном наследии, по ссылке <http://whc.unesco.org/en/climatechange/>, а также в докладе о всемирном наследии № 22 и докладе о всемирном наследии № 37, которые доступны по ссылке <http://whc.unesco.org/en/series>.

⁴⁷ См. www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/environmentandenergy/focus_areas/.

⁴⁸ См. <http://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=734> and TD/500/Add.1.

⁴⁹ ECE/ENERGY/2014/5/Rev.1.

⁵⁰ Инициатива «Забота о климате», запущенная Генеральным секретарем в 2007 году.

- Финансирование деятельности по уменьшению опасности бедствий с учетом приоритетов, согласованных на национальном и международном уровнях.
- Всеобъемлющее управление рисками и трансформационные подходы, включая механизм страхования от климатических рисков, в целях укрепления долгосрочной приспособляемости стран и уязвимых групп населения⁵³.
- Урбанизация, демографические изменения и сокращение выбросов⁵⁴: рассмотрение вопроса ведется в рамках ЮНФПА и Договора мэров⁵⁵ при содействии ООН-Хабитат и ПРООН в контексте популяризации энергоэффективных зданий⁵⁶.
- Изменение климата, достойные условия труда и «справедливый переход» (рассматривается МОТ)⁵⁷.

45. Конференция Сторон и ее органы находятся на начальной стадии процесса, целями которого является более глубокое понимание этих проблем и разработка методологий, направленных на их решение, в рамках основных планов работы, включая двухлетний план работы Исполнительного комитета Варшавского международного механизма по убыткам и ущербу в результате последствий изменения климата⁵⁸. Следует уделять внимание тому, чтобы не допускать дублирования усилий с соответствующими направлениями деятельности других организаций системы Организации Объединенных Наций, к которым Конференция Сторон неоднократно обращалась с общим предложением относительно их участия в реализации этих планов.

46. Конференция Сторон рассмотрела вопросы, касающиеся последствий изменения климата и связанных с ними адаптационных мер. Она признала важное значение Хиогской рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий и предприняла усилия по разработке комплексных подходов к управлению рисками, включая создание фонда страхования рисков, связанных с изменением климата, и формирование трансформационных подходов к укреплению долгосрочной приспособляемости стран и уязвимых групп населения. С другой стороны, вне рамок Конвенции создан целый ряд механизмов финансирования и оказания технической помощи в целях поощрения комплексных подходов к управлению рисками (включая их оценку, уменьшение, передачу и сохранение), включая создание фонда страхования рисков, связанных с изменением климата, и формирование трансформационных подходов к укреплению долгосрочной при-

⁵¹ См. итоговый доклад Группы финансовых учреждений по вопросам энергоэффективности, касающийся зданий, промышленности и малых и средних предприятий, доступен по ссылке http://www.unepfi.org/fileadmin/documents/EnergyEfficiency-Buildings_Industry_SMEs.pdf, и ЮНЕП, «Demystifying private climate finance, December 2014: executive summary» (2014 год), доступен по ссылке http://www.unepfi.org/fileadmin/documents/DemystifyingPrivateClimateFinance_summary.pdf.

⁵² См. также ECE/ENERGY/2014/5/Rev.1.

⁵³ Информацию, связанную с убытками и ущербом, см. FCCC/SB/2014/4.

⁵⁴ ЮНФПА, Международный институт по окружающей среде и развитию, и Мексиканский университетский колледж, «The Demography of Adaptation to Climate Change» (United Nations publication, Sales No. E.13.III.H.2).

⁵⁵ Кадастр городских выбросов, влияющих на климат, представляет собой основную платформу для действий в рамках Договора мэров, инициированного в 2014 году на Саммите по климату. Он содержит информацию о действиях по сохранению климата, предпринимаемых на местном и субнациональном уровнях, которая публикуется на веб-портале РКИКООН, посвященном деятельности негосударственных организаций в целях сохранения климата (NAZCA).

⁵⁶ http://www.iea.org/publications/freepublications/publication/PP7_Building_Codes_2013_WEB.pdf.

⁵⁷ *Climate change and labour: The need for a 'just transition'*, *International Journal of Labour Research*, vol. 2, No. 2 (2010).

⁵⁸ См. FCCC/SB/2014/4.

способляемости стран и уязвимых групп населения. Различные фонды и программы Организации Объединенных Наций, действующие под эгидой Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий, а также Всемирный банк, использующий свои климатические инвестиционные фонды, предоставляют финансирование не только на цели оказания помощи при стихийных бедствиях, уменьшения опасности бедствий, их предотвращения и проведения восстановительных работ, но и на цели создания механизмов страхования на случай стихийных бедствий и потери урожая в странах, подверженных бедствиям. Участники Конференции Сторон просили Зеленый климатический фонд обеспечить финансирование национальных планов по адаптации, определить слабые места и обеспечить повышение эффективности мер по предотвращению бедствий. Кроме того, обсуждение соответствующих вопросов ведется в рамках форумов Постоянного комитета по финансированию⁵⁹.

47. Что касается страхования на случай стихийных бедствий, то в своей резолюции 68/20 Генеральная Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета по программе и координации⁶⁰, который рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея одобрила рекомендации, содержащиеся в докладе ОИГ о финансировании гуманитарных операций в системе Организации Объединенных Наций (A/67/867)⁶¹. В рекомендации 6 этого доклада содержался призыв принять политику в области наращивания потенциала в интересах оказания странам, пострадавшим от бедствий, помощи в формировании национальных систем страхования на случай бедствий с учетом новаторской работы, начатой Межамериканским банком развития, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Панамериканской организацией здравоохранения, ПРООН, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). С целью избежать дублирования в работе Варшавский международный механизм по убыткам и ущербу в результате последствий изменения климата мог бы использовать существующие рамки, разработанные в системе Организации Объединенных Наций.

48. Для того чтобы иметь возможность наращивать активность усилий в преддверии КС 21 РККООН в Париже в декабре 2015 года, в распоряжение системы Организации Объединенных Наций необходимо предоставить средства и ресурсы, которые позволили бы ей оправдать ожидания мирового сообщества в том, что касается эффективного решения проблем, связанных с изменением климата. Поддержка со стороны руководящих органов имеет ключевое значение для способности организаций системы Организации Объединенных Наций решать эти проблемы путем принятия эффективных и действенных мер.

49. В том случае, если они будут реализованы, нижеследующие рекомендации позволят повысить эффективность работы организаций системы Организации Объединенных Наций в связи с изменением климата:

⁵⁹ См. http://unfccc.int/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/items/8138.php.

⁶⁰ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, Шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 16* (A/68/16), пункт 296.

⁶¹ JIU/REP/2012/11 (A/67/867), документ доступен по ссылке https://www.unjiu.org/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2012_11_English.pdf.

Рекомендация 1

Руководители организаций системы Организации Объединенных Наций должны представить на рассмотрение руководящих органов возглавляемых ими организаций долгосрочную общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций в области изменения климата, учитывающую итоги двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также просить одобрить ее и предоставить поддержку, необходимую для ее эффективного осуществления, с тем чтобы достичь ощутимых промежуточных результатов к 2020 году.

Рекомендация 2

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует поддерживать и поощрять участие их соответствующих организаций, которые занимаются межсекторальными видами деятельности, прямо или косвенно связанными с изменением климата, в реализации общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с изменением климата сообразно итогам двадцать первой сессии Конференции Сторон РКИКООН (КС 21).

Е. Финансирование деятельности в связи с изменением климата

50. Преамбула Повестки дня на XXI век (Программы действий в интересах устойчивого развития), которая стала результатом Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 1992 году, содержала ссылку на вопрос о дополнительных расходах⁶²: «Предусмотренные в Повестке дня на XXI век цели в области развития и охраны окружающей среды потребуют значительного притока новых и дополнительных финансовых ресурсов в развивающиеся страны, с тем чтобы можно было покрыть дополнительные расходы на деятельность, которую они должны осуществлять в целях решения глобальных экологических проблем и ускорения устойчивого развития».

51. В ходе проведенного ОИГ в 2008 году управленческого обзора экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций (A/64/83-E/2009/83)⁶³ выявились факты нарушений порядка применения согласованного принципа финансирования дополнительных расходов на основе взаимодополняемости с учетом «общих, но дифференцированных обязанностей»; исключением в данной связи стал Монреальский протокол и его финансовый механизм, Многосторонний фонд, которые обеспечивали неукоснительное применение данного критерия в своей работе, успешно добившись результатов, предусмотренных Венской конвенцией 1985 года об охране озонового слоя.

⁶² Изменение итоговой стоимости, связанное с реализацией тех или иных дополнительных мер по охране окружающей среды.

⁶³ JIU/REP/2008/3.

52. В своей резолюции 47/191 (подпункт е) пункта 3 и пункт 15) Генеральная Ассамблея создала механизм, в рамках которого Комиссии по устойчивому развитию⁶⁴ было предложено провести анализ адекватности финансовых средств и механизмов защиты окружающей среды и достижения устойчивого развития, согласованных в Повестке дня на XXI век⁶⁵. Механизм также предусматривал проведение анализа адекватности дополнительных финансовых ресурсов, выделяемых развивающимся странам, в том числе на покрытие согласованных дополнительных расходов, на основе периодических докладов Генерального секретаря.

53. В соответствии с положениями пункта 3 статьи 4 и пункта 4 статьи 12 Конвенции развитые страны предоставляют новые и дополнительные финансовые ресурсы для покрытия всех согласованных издержек, вызываемых выполнением Сторонами, являющимися развивающимися странами, своих обязательств по предотвращению изменения климата и адаптации к нему в соответствии с Конвенцией, в том числе через предусмотренные Конвенцией международные финансовые механизмы (например, через Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд).

Наиболее эффективные виды практики в области финансирования дополнительных расходов

54. За время, прошедшее после создания в 1991 году финансового механизма для осуществления Монреальского протокола, концепция дополнительных расходов претерпела изменения⁶⁶. Протокол предусматривает постепенное прекращение производства и потребления 96 озоноразрушающих веществ, перечисленных в приложениях А, В, С и Е к нему. Все озоноразрушающие вещества, подлежащие контролю, определяются с учетом научных экспертиз, проводимых независимыми группами технических специалистов. Все стороны Протокола согласились руководствоваться общими, но при этом дифференцированными обязательствами, связанными с сокращением выбросов. Протоколом предусмотрено наличие финансового механизма, который включает в себя Многосторонний фонд и охватывает дополнительные расходы, которые несут развивающиеся страны⁶⁷ в связи с принятием ими мер контроля, направленных на постепенное вытеснение озоноразрушающих веществ.

55. В рамках Монреальского протокола концепция финансирования дополнительных расходов показала свою затратоэффективность в вопросе мобилизации средств на цели постепенного прекращения производства и потребления озоноразрушающих веществ в соответствии с согласованными целевыми показателями такого прекращения, привязанными к конкретным срокам. Исполнительный комитет Многостороннего фонда разработал и сформулировал подробные руководящие принципы финансирования проектов, связанных с дополнительными расходами, с применением основополагающего принципа финансирования, содержащегося в примерном перечне категорий дополнительных расходов (Совещание сторон Монреальского протокола, решения II/8 и IV/18). Этот принцип преду-

⁶⁴ На смену Комиссии по устойчивому развитию пришел Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.

⁶⁵ См. также Повестку дня в области развития на XXI век, пункт 1.4, и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (A/CONF.199/20 и Corr.1), пункт 152.

⁶⁶ См. политику, процедуры, руководящие принципы и критерии Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола, глава 1. Доступно по ссылке www.multilateralfund.org/Our%20Work/policy/default.aspx.

⁶⁷ См. Список сторон, классифицируемых как подпадающие под действие пункта 1 статьи 5 Монреальского протокола (рассматриваются в качестве развивающихся стран). Доступен по ссылке http://ozone.unep.org/new_site/en/parties_under_article5_para1.php.

смаатривает критерии определения дополнительных расходов, связанных с осуществлением мер контроля, с разбивкой по видам деятельности, включая научные исследования, разработки и передачу технологий. Дополнительные расходы, понесенные развивающимися странами, возмещаются тем из них, которые имеют на это право, путем предоставления субсидий по линии Многостороннего фонда. С момента создания Фонда в 1991 году он обеспечил финансирование деятельности, связанной, в частности, с конверсией промышленного производства, оказанием технической помощи, подготовкой кадров и наращиванием потенциала, на сумму более 3 млрд. долл. США⁶⁸. При помощи Монреальского протокола на глобальном уровне удалось добиться постепенного сокращения производства и потребления озоноразрушающих веществ примерно на 98%⁶⁹ в сроки, достаточные для того, чтобы избежать дальнейшего истощения озонового слоя и серьезных негативных последствий для здоровья людей.

56. Помимо достижения его основной цели, реализация Монреальского протокола вносит непосредственный вклад в предотвращение изменения климата, поскольку большинство озоноразрушающих веществ (таких, как хлорфторуглероды (ХФУ), галоны и гидрохлорфторуглероды (ГХФУ)) также входит в число высокоактивных парниковых газов. Коэффициенты потенциала глобального потепления, присущие различным озоноразрушающим веществам, широко варьируются⁷⁰. Сокращения, которых удастся добиваться сторонам Протокола, по-прежнему вносят ощутимый вклад в сохранение климата (см. вставку 1). В частности, согласно расчетам, к 2010 году совокупное ежегодное уменьшение выбросов благодаря реализации Протокола достигло примерно 10 гигатонн в эквиваленте диоксида углерода⁷¹, что более чем в пять раз превышает целевой показатель сокращения выбросов для первого договорного периода (2008–2012 годы) Киотского протокола⁷². С другой стороны, синтетические химикаты поддаются контролю легче, нежели выбросы, являющиеся следствием природных процессов. Значительное сокращение производства ХФУ и ГХФУ способствовало росту применения вместо них гидрофторуглеродов (ГФУ), которые являются значительно более активными парниковыми газами. Имеющиеся в настоящее время альтернативы ГФУ по-прежнему являются дорогостоящими, а также не могут применяться в некоторых средах. Взаимосвязанность последствий применения различных веществ, регулируемых разными природоохранными конвенциями, четко указывает на необходимость улучшения координации действий в сфере управления природоохранной деятельностью, с тем чтобы участники различных конвенций учитывали взаимное влияние политических мер, принимаемых в рамках разных природоохранных режимов⁷³.

⁶⁸ См. www.multilateralfund.org/default.aspx.

⁶⁹ ЮНЕП, «Achievements in stratospheric ozone protection: progress report 1987-2012», р. 12. Доступно по ссылке http://ozone.unep.org/new_site/en/Information/Information_Kit/UNEP-MP_Achievements_in_Stratospheric_Oz.pdf.

⁷⁰ От 5 (для бромистого метила) до более 14 000 (для ХФУ-13 и ГФУ-23, который является побочным продуктом производства ГХФУ-22, не подпадающего под положения Протокола).

⁷¹ http://ozone.unep.org/Assessment_Panels/SAP/Scientific_Assessment_2010/00-SAP-2010-Assessment-report.pdf.

⁷² «Scientific assessment of ozone depletion: 2010», Global Ozone Research and Monitoring Project Report No. ЮНЕП, «Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer – 2012: a success in the making», р. 10. Доступно по ссылке http://ozone.unep.org/new_site/en/Information/Information_Kit/Success_in_the_making_2012.pdf.

⁷³ Дополнительную информацию см. David P. Stone, *The Changing Arctic Environment: The Arctic Messenger* (New York, Cambridge University Press, 2015).

Вставка 1: Предотвращение изменения климата при помощи Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой

По линии Многостороннего фонда, действующего в рамках Монреальского протокола, странам, имеющим на это право, предоставляются средства на цели постепенного вытеснения озоноразрушающих веществ, подпадающих под действие Протокола. Все эти вещества также являются парниковыми газами с коэффициентами потенциала глобального потепления, варьирующимися, как показано ниже, от 5 для бромистого метила до более 14 000 для ХФУ-13 и ГФУ-23, который является побочным продуктом производства ГХФУ-22. Таким образом, постепенное вытеснение озоноразрушающих веществ позволит снизить негативное воздействие на климат, поскольку вещества, которые используются вместо них, как правило, характеризуются существенно более низкими коэффициентами потенциала глобального потепления.

<i>Вещество, подпадающее под действие Монреальского протокола</i>	<i>Коэффициент потенциала глобального потепления</i>
ХФУ-11	4 750
ХФУ-12	10 900
ХФУ-13	14 400
ХФУ-113	6 130
ХФУ-114	10 000
ХФУ-115	7 370
Галон-1301	7 140
Галон-1211	1 890
Галон-2402	1 640
Тетрахлорметан	1 400
Бромистый метил	5
Метилхлороформ	146
ГХФУ-21	151
ГХФУ-22	1 810
ГХФУ-123	77
ГХФУ-124	609
ГХФУ-141b	725
ГХФУ-142b	2 310
ГХФУ-225ca	122
ГХФУ-225cb	595
Побочный продукт производства ГХФУ-22	
ХФУ-23*	14 800

* Не подпадает под действие Монреальского протокола.

Меры, принятые в рамках реализации Монреальского протокола, привели к возникновению положительного побочного эффекта, заключающегося в ощутимом уменьшении одного из основных источников глобального потепления. Достаточно сказать, что постепенное вытеснение озоноразрушающих веществ привело к 2010 году к сокращению ежегодного объема выбросов примерно на 8 гигатонн в эквиваленте диоксида углерода по сравнению с 1988 годом. Эти нереализованные выбросы, объем которых лишь в 2010 году составил около 10 гигатонн в эквиваленте диоксида углерода, примерно в пять раз превышают целевой показатель ежегодного сокращения выбросов, предусмотренный для первого договорного периода (2008–2012 годы) Киотского протокола; речь идет об одном из наиболее масштабных в истории примеров сокращения глобальных выбросов парниковых газов.

Источник: ЮНЕП, *HFCs: A Critical Link in Protecting Climate and the Ozone Layer — A UNEP Synthesis Report (2011)*. Доступен по ссылке www.unep.org/dewa/Portals/67/pdf/HFC_report.pdf.

57. В основу деятельности Глобального экологического фонда в качестве одного из финансовых механизмов РКИКООН и других конвенций также была положена концепция дополнительных расходов. Эта концепция затрагивается в пункте 3 статьи 4 Конвенции. Хотя эта концепция и представляет собой один из основополагающих факторов, который необходимо учитывать при осуществлении финансирования в рамках всей работы Фонда, секретариатам многосторонних природоохранных соглашений и другим заинтересованным сторонам не были предоставлены методологические принципы ее конкретного применения. По данным секретариата Фонда, к настоящему времени эта концепция постепенно превратилась в концепцию «расчета дополнительного расхода»⁷⁴, используемую при определении и обозначении целей проектов. Методологии, относящиеся к функционированию Зеленого климатического фонда, еще предстоит разработать⁷⁵.

Мобилизация средств на цели дополнительного финансирования деятельности в связи с изменением климата

58. Что касается обязательств в отношении финансирования деятельности по борьбе с изменением климата в размере 100 млрд. долл. США, вытекающих из Копенгагенской договоренности, то ожидалось, что основная часть этой суммы будет предоставлена частным сектором. Кроме того, если развитые страны рассматривают эту сумму в 100 млрд. долларов как часть средств, мобилизуемых в рамках механизма финансирования РКИКООН, то развивающиеся страны рассматривают ее как дополнительное финансирование сверх тех сумм, которые выделяются по линии существующих финансовых механизмов Конвенции. Нет ясности и в вопросах о том, из каких именно базовых параметров следует исходить при просчитывании и экстраполяции этого целевого показателя, а также о том, следует ли рассматривать эту сумму в качестве компонента целевого показателя объема официальной помощи в целях развития, составляющего 0,7% от валового внутреннего продукта развитых стран-доноров.

59. Применительно к изменению климата сквозь призму расчета дополнительных расходов можно подойти к решению вопросов финансирования расходов по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, которые несут развивающиеся страны, уязвимые к изменению климата. Участники двадцатой сессии Конференции Сторон согласовали план деятельности по доработке далеко идущего соглашения по климату, которое может повлечь за собой весомый пакет обязательств, связанных с наращиванием потенциала, финансовой помощью и передачей технологий, в том числе с использованием Зеленого климатического фонда. Соглашения по вопросам, связанным с определением расходов на цели адаптации, достичь не удалось. Из-за сложностей, связанных с четкой количественной оценкой причинно-следственных связей между изменением климата и случаями стихийных бедствий, расчет дополнительных расходов на цели адаптации представляет собой значительно более сложную задачу, нежели расчет расходов

⁷⁴ В июне 2007 года Совет Глобального экологического фонда утвердил оперативные руководящие принципы применения принципа дополнительных расходов (GEF/C.31/12) в качестве основы для упрощенной иллюстрации «традиционного» бизнес-плана, т.е. расчета дополнительных расходов, в стратегиях и совместном финансировании приоритетных сфер.

⁷⁵ В руководящем документе Зеленого климатического фонда, принятом Конференцией Сторон в ее решении 3/CP.17, право на получение ресурсов из Фонда определяется следующим образом: «Все Стороны Конвенции, являющиеся развивающимися странами, имеют право на получение ресурсов из Фонда. Фонд будет финансировать согласованные полные и согласованные дополнительные расходы, связанные с деятельностью, направленной на стимулирование и поддержку активизации действий по адаптации, предотвращению изменения климата (включая СВОД-плюс), разработке и передаче технологий (включая улавливание и хранение углерода), укреплению потенциала и подготовке национальных докладов развивающимися странами».

по предотвращению изменения климата, связанных с уменьшением количественных показателей выбросов диоксида углерода и других парниковых газов.

60. Инспекторы согласились с высказанным экспертами ВМО мнением о необходимости отличать изменение климата от изменчивости климата, с тем чтобы установить связь стихийных бедствий с существенными атмосферными изменениями, наблюдаемыми в течение длительного базового периода длительностью в 30 лет. Подлежать финансированию по линии адаптации к изменению климата будут не все расходы, связанные с уменьшением опасности бедствий. В некоторых случаях бывает сложно провести различие между помощью в целях развития и финансированием деятельности по адаптации к изменению климата по причине наличия фактора, связанного с уязвимостью, который является одним из ключевых факторов в контексте адаптации и может также учитываться в рамках политики в целях развития. В контексте своей работы по уменьшению рисков, связанных с инвестициями в возобновляемые источники энергии, в целях поддержки развивающихся стран ПРООН использует подход к финансированию проектов в сфере предотвращения изменения климата, основанный на концепции дополнительных расходов⁷⁶.

61. Успешное применение концепции дополнительных расходов в том виде, в котором она была разработана для Венской конвенции об охране озонового слоя зависит, в частности, от наличия конкретных и поддающихся количественной оценке базовых параметров, а также инструментов, позволяющих добиться нужных результатов. Политика и меры по борьбе с изменением климата, которые распространяются на многие связанные с ним взаимопересекающиеся сферы, не во всех случаях подходят для применения подхода, основанного на концепции дополнительных расходов, в целях оценки фактора взаимодополняемости. Таким образом, необходимо обеспечить разработку надлежащих методов, а также их применение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться эффективного и действенного отслеживания выделяемых ресурсов и результатов их использования, избежав двойного учета. Такие меры должны приниматься в тесной координации с работой, проводимой в рамках Постоянного комитета по финансированию, с тем чтобы обеспечить согласованность и последовательность. **Как было вновь подчеркнуто в проведенном ОИГ в 2014 году обзоре международного экологического руководства в системе Организации Объединенных Наций, Генеральному секретарю следует рассмотреть вопрос об адекватности предоставления дополнительных финансовых ресурсов развивающимся странам, включая средства на покрытие согласованных дополнительных расходов, связанных с осуществлением и соблюдением природоохранных конвенций, с учетом опыта, накопленного в ходе реализации Монреальского протокола.**

62. Выполнение нижеследующей рекомендации повысит уровень подотчетности организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций в том, что касается связанного с ними международного финансирования деятельности по борьбе с изменением климата:

⁷⁶ ПРООН, «Derisking renewable energy investment» (New York, 2013). Доступно по ссылке www.undp.org/content/dam/undp/library/Environment%20and%20Energy/Climate%20Strategies/Derisking%20Renewable%20Energy%20Investment%20-%20Full%20Report%20%28May%202013%29%20ENGLISH.pdf.

Рекомендация 3

Руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые ведут деятельность в областях, непосредственно связанных с изменением климата, следует разработать и согласовать общую методологию определения критериев, позволяющих обеспечить отслеживаемость конкретных ресурсов, которые направляются на цели финансирования мер по адаптации и предотвращению изменения климата, с тем чтобы добиться последовательности и согласованности применительно к методологиям, относящимся к комплексу мер в связи с изменением климата.

III. Стратегическое управление мероприятиями и ресурсами, связанными с изменением климата, в рамках системы Организации Объединенных Наций

A. Систематизация данных о мероприятиях и ресурсах, связанных с изменением климата

Многообразие направлений деятельности, связанных с изменением климата

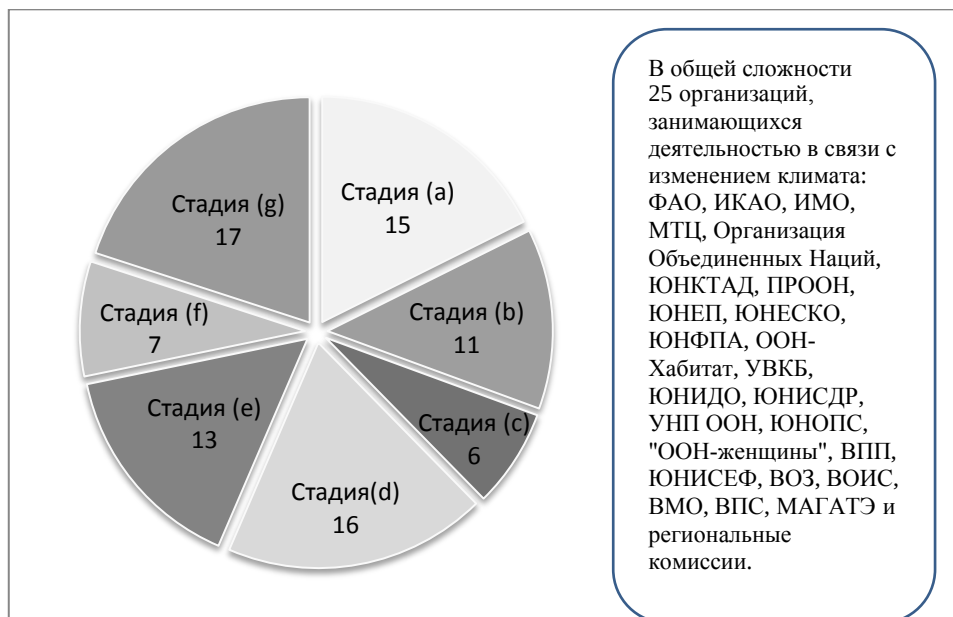
63. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций участвует в решении проблем, связанных с изменением климата, путем реализации мероприятий в различных областях, включая энергетику, сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие отрасли, относящиеся к землепользованию, рыболовство, океаны, торговлю, туризм и устойчивое развитие. В рамках общесистемных усилий имеет место увеличение числа мероприятий, программ, стратегий, мер по линии технической помощи и финансовых механизмов в целях решения проблем, связанных с предотвращением изменения климата и адаптацией к нему. Руководящие органы различных финансовых механизмов и фондов отбирают и утверждают программы и проекты в соответствии со своими собственными методами классификации мероприятий.

64. Доклад ОИГ об экологическом руководстве в системе Организации Объединенных Наций, подготовленный в 2014 году, позволил выявить признаки фрагментарности и отсутствия слаженности в том, что касается оценки состояния окружающей среды, разработки политики и правил, их претворения в жизнь и обеспечения их соблюдения, а также распределения ресурсов из различных источников, в сочетании с размытостью обязанностей и недостаточной контролируемостью в рамках международного сообщества.

65. Диаграмма I, в основу которой легли ответы организаций – участниц ОИГ на вопросы анкеты, разосланной в ходе подготовки доклада ОИГ 2014 года об экологическом руководстве, иллюстрирует распределение мероприятий, реализованных организациями системы на различных стадиях деятельности: от проведения оценки до достижения целей устойчивого развития.

Диаграмма I

Вклад организаций – участниц Объединенной инспекционной группы в реализацию мероприятий на различных стадиях деятельности, связанной с изменением климата



Источник: анкета ОИГ (2014 год) с учетом разбивки процесса природоохранной деятельности в целях устойчивого развития на семь стадий, а именно: а) оценка экологического статуса; б) разработка международной природоохранной политики; в) подготовка многосторонних природоохранных соглашений; г) осуществление политики; д) анализ политики; е) контроль реализации и г) обеспечение устойчивого развития.

66. Организации системы Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по борьбе с изменением климата на различных стадиях, в том числе путем проведения оценок и исследований, предоставления консультаций в процессе разработки политики, а также реализации мер по формированию потенциала и инвестиционных инициатив. Были предприняты усилия в целях избежания дублирования в работе, включая создание координационных групп доноров, в том числе в целях анализа мероприятий, проводимых на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также недопущения двойного финансирования сходных мероприятий. Дублирование в работе также удастся избежать благодаря тому, что различные организации системы Организации Объединенных Наций ведут подготовку своих мероприятий в рамках своих собственных сфер компетенции и мандатов, а также налаживают партнерские отношения друг с другом в рамках совместных программ в целях усиления синергического эффекта.

Ресурсы, имеющиеся в наличии для реализации мер в связи с изменением климата

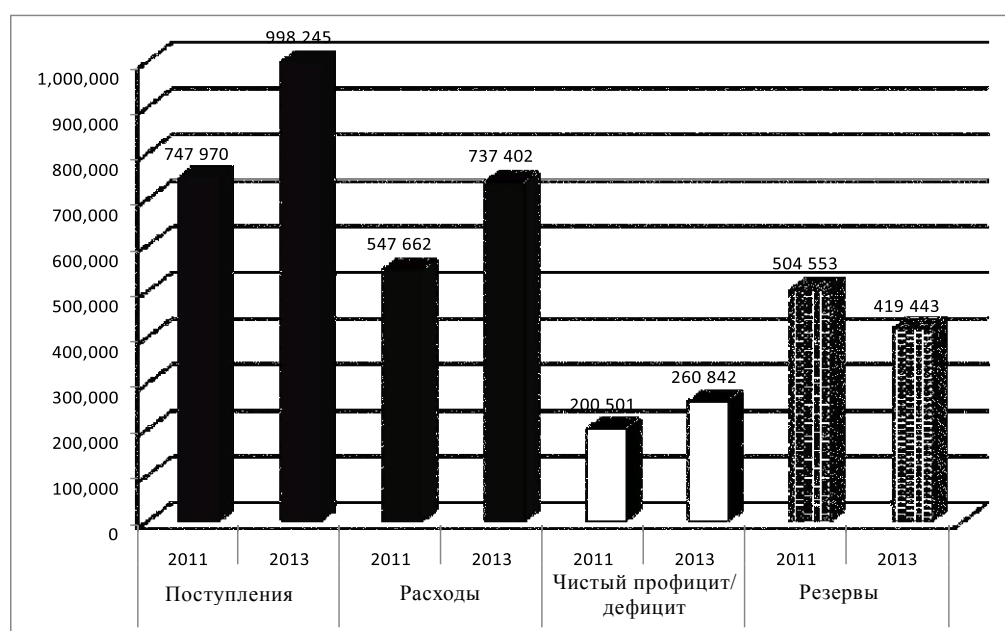
67. Организации занимаются реализацией мероприятий, связанных с изменением климата, имея в своем распоряжении значительный объем ресурсов, которые увеличиваются феноменальными темпами. В рамках анализа ответов на свою анкету ОИГ изучил распределение мероприятий в связи с изменением климата, реализуемых организациями системы, а также ресурсы, выделяемые на цели их финансирования. Сведение воедино поступивших ответов позволяет говорить о том, что примерный совокупный объем ресурсов, предоставленных в распоряже-

ние организаций, составил 748 млн. долл. США в 2011 году и 998 млн. долл. США в 2013 году. Речь идет о ресурсах, выделенных на все виды деятельности по решению проблем, связанных с изменением климата, включая нормотворческую и оперативную деятельность, а также связанные с ней вспомогательные мероприятия. Совокупные данные о поступлениях и расходах приводятся в диаграмме II. В приложении II отражена их разбивка по различным фондам и счетам в рамках МПС, включая целевые фонды РКИКООН, целевые фонды с участием нескольких партнеров ЮНСВОД и организации системы Организации Объединенных Наций (за исключением Глобального экологического фонда и климатических фондов, учрежденных в рамках Бреттон-Вудских учреждений).

Диаграмма II

Финансовое положение фондов, связанных с деятельностью в области изменения климата, в 2011 и 2013 годах

(в тыс. долл. США)



Источник: сводные данные ОИГ на основе показателей, приводимых в приложении II-A.

68. Инспекторы свели воедино данные о расходах организаций системы Организации Объединенных Наций в течение трех двухгодичных периодов (с 2008–2009 годов по 2012–2013 годы), а также о расходах в рамках многосторонних природоохранных соглашений и о средствах, выделенных на цели предотвращения изменения климата и адаптации к нему (см. диаграмму III ниже). Совокупные расходы увеличились с 612,3 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2008–2009 годов до 1 196,7 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012–2013 годов. Общие расходы на цели предотвращения изменения климата возросли с 321,5 млн. долл. США до 603,9 млн. долл. США. Совокупные расходы на цели адаптации за этот период почти удвоились, увеличившись с 290,8 млн. долл. США до 592,8 млн. долл. США.

Диаграмма III

Распределение расходов между мероприятиями, связанными с предотвращением изменения климата, и мероприятиями по адаптации в рамках организаций-участниц и многосторонних природоохранных соглашений с 2008–2009 годов по 2012–2013 годы

(в тыс. долл. США)

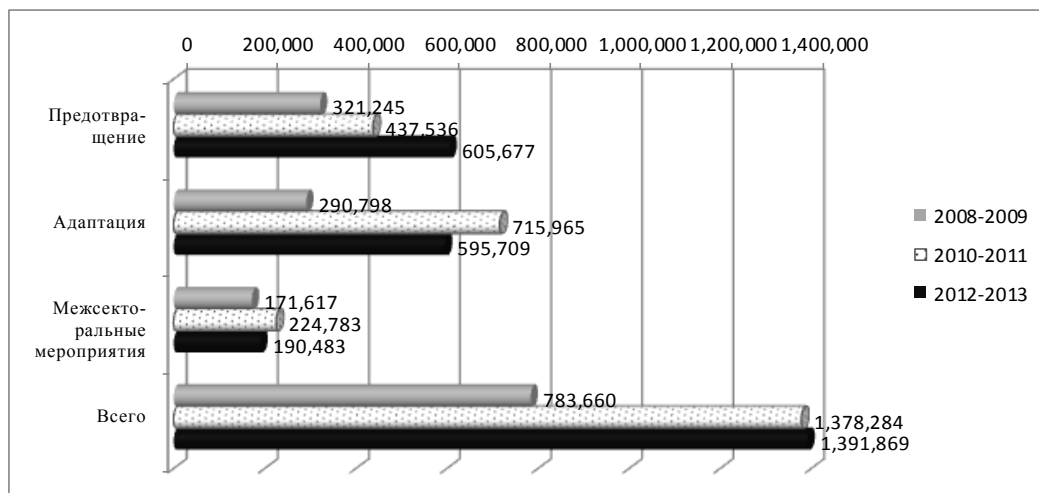
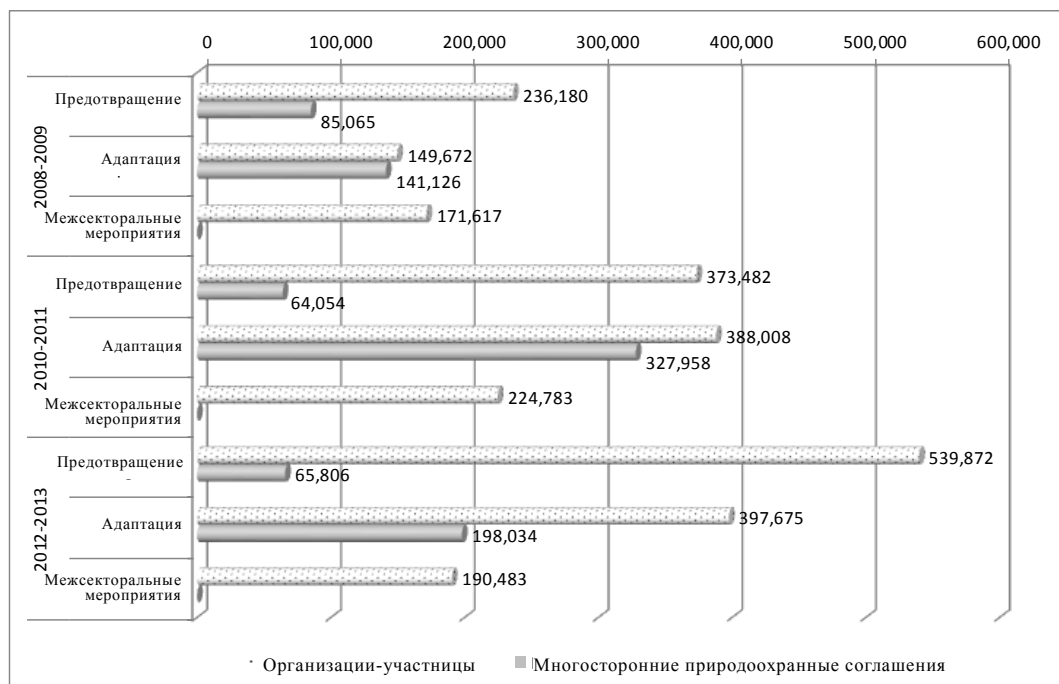


Диаграмма IV

Совокупные расходы в рамках организаций-участниц и многосторонних природоохранных соглашений на мероприятия, связанные с предотвращением изменения климата, и мероприятия по адаптации в течение двухгодичных периодов с 2008–2009 годов по 2012–2013 годы

(в тыс. долл. США)



Источник: анализ ОИГ, основанный на ответах на анкеты; подробные данные см. в приложении III.

69. Диаграмма IV иллюстрирует расходы в рамках организаций-участниц и многосторонних природоохранных соглашений на цели реализации мероприятий, связанных с предотвращением изменения климата и адаптацией к нему, в период с 2008 по 2013 годы. В общей сложности совокупные расходы на цели предотвращения изменения климата увеличились с 321 млн. долл. США до 606 млн. долл. США. Совокупные расходы на цели адаптации за этот период почти удвоились, увеличившись с 290,8 млн. долл. США до 596 млн. долл. США. Организации-участницы быстрыми темпами увеличивали свои расходы на цели предотвращения изменения климата (с 236 млн. долл. США до 538 млн. долл. США), а расходы на адаптацию за соответствующий период выросли почти втрое: с 150 млн. долл. США до 398 млн. долл. США. В расчете на один двухгодичный период организации-участницы затрачивали около 200 млн. долл. США на межсекторальные мероприятия, связанные с научной и информационно-просветительской работой, что прежде всего было связано с той важной ролью, которую играют в данной области ЮНЕСКО и ВМО. В приложении III содержатся агрегированные общие данные о ресурсах, выделенных на реализацию мер в связи с изменением климата, а также разбивка этих общих показателей по организациям и секторам, включая секторальное распределение финансовых средств, направляемых на цели адаптации.

70. Организациям-участницам было предложено указать, рассматривают ли они реализуемые ими мероприятия, связанные с изменением климата, в качестве мероприятий, направленных на достижение их основных или значимых целей, а также об их увязке с контрольными индикаторами изменения климата, разработанными ОЭСР (см. пункт 89 ниже). На основе ответов и соответствующей информации, которые были получены от 15 организаций-участниц и четырех МПС (включая РКИКООН, Конвенцию о биологическом разнообразии и Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенцию по водным ресурсам), а также Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола), инспекторы свели воедино информацию о расходах, связанных с мероприятиями в области изменения климата, которые рассматриваются как направленные на достижение «основных целей» или «значимых целей» организаций-респондентов⁷⁷.

71. В общей сложности совокупные расходы организаций системы Организации Объединенных Наций и МПС на финансирование мероприятий, связанных с изменением климата, в двухгодичном периоде 2012–2013 годов составили 1 882 млн. долл. США; согласно прогнозу, в двухгодичном периоде 2014–2015 годов они составят 2 027 млн. долл. США⁷⁸. Та часть совокупных расходов, которая относится к мероприятиям по борьбе с изменением климата, рассматриваемым в качестве шагов по достижению одной из «основных целей», в течение соответствующих периодов незначительно увеличилась (с 62% до 64%). Доля мероприятий по борьбе с изменением климата, рассматриваемых в качестве шагов по достижению одной из «значимых целей», несколько сократилась: с 38% до 36% (см. таблицу 2).

72. Основная часть расходов на мероприятия по борьбе с изменением климата, в рамках которых такая борьба рассматривается в качестве одной из основных целей, относится к расходам по линии секретариата РКИКООН и связанных с ней органов, действующих в контексте реализации Конвенции, включая секретариат РКИКООН, целевые фонды РКИК, МЧФ, ГЭФ, ГФСР и ЦСКТ, а также к

⁷⁷ Ответы от ЭСКАТО, ЭКЛАК, ЮНКТАД, МТЦ, ПРООН, УВКБ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ЮНИСДР, ВПП, ЮНОПС, ИМО, ВОЗ, ИКАО и МАГАТЭ.

⁷⁸ Данная цифра представляет собой заниженный прогноз, поскольку в числе респондентов были представлены не все организации и многосторонние природоохранные соглашения.

основной части расходов по линии ВМО и подпрограммы ЮНЕП по изменению климата. ОИГ составила перечень других программных мероприятий и мероприятий, относимых к категории деятельности по достижению значимых целей, которые конкретно классифицируются респондентами как направленные на решение проблем, связанных с изменением климата (см. приложение III). Краткое содержание этой подборки данных отражено в приводимых ниже таблицах 1 и 2:

Таблица 1

Сводная информация о финансовых взносах на цели деятельности в связи с изменением климата

(в долл. США)

	Основная цель		Значимая цель	
	Расходы в 2012–2013 годах	Ресурсы, которые планируется выделить в 2014–2015 годах	Расходы в 2012–2013 годах	Ресурсы, которые планируется выделить в 2014–2015 годах
Секретариат Организации Объединенных Наций	707 781	7 004 300		
ЭСКАТО			2 070 498	2 841 057
ЭКЛАК	154 251		893 295	307 837
ЮНИСДР				7 975 000
МТЦ	186 000	1 400 000		
ЮНКТАД			2 555 063	4 619 082
ПРООН	549 328 606	660 008 872	115 676 680	118 029 183
УВКБ	1 194 907	2 152 935	42 430 360	177 509 018
ЮНЕСКО	2 000 000	2 000 000	10 000 000	10 000 000
ЮНИСЕФ		4 500 000	600 000	2 700 000
ЮНИДО	49 358 186		185 785 723	
ВПП	21 484 980	89 538 667	74 748 000	78 895 505
ЮНОПС	110 530	85 398	58 800	762 160
ИМО	1 362 653	1 550 442		
ВОЗ	3 191 262	4 274 000		
ВМО	214 330 500	214 330 500		
ИКАО	2 075 000	1 659 219		
МАГАТЭ			6 279 309	14 290 576
ЮНЕП	94 000 000	122 200 000		
Многосторонние природоохранные соглашения				
Конвенция о биологическом разнообразии	1 189 300	3 208 600		
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водным ресурсам)	951 916	1 000 000		
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола			274 158 323	302 379 770

	Основная цель		Значимая цель	
	Расходы в 2012–2013 годах	Ресурсы, которые планируется выделить в 2014–2015 годах	Расходы в 2012–2013 годах	Ресурсы, которые планируется выделить в 2014–2015 годах
Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	225 400 000	191 821 390		
Итого	1 167 025 872	1 310 052 762	715 256 052	720 309 188

Таблица 2

Сводная информация о финансовых взносах на цели деятельности в связи с изменением климата – суммарные показатели

	Расходы в 2012–2013 годах	В процентах	Ресурсы, которые планируется выделить в 2014–2015 годах	В процентах
Основная цель	1 167 025 872	62	1 306 734 323	64
Значимая цель	715 256 052	38	720 309 188	36
Итого	1 882 281 923	100	2 027 043 511	100

Источник: сводка ОИГ, составленная на основе ответов на анкеты.

Финансовые результаты освоения ресурсов, выделяемых на мероприятия в связи с изменением климата

73. По итогам проведенного анализа были выявлены неизрасходованные остатки и резервы под будущие поступления в большинстве фондов, занимающихся финансированием деятельности в связи с изменением климата, включая фонды, действующие под управлением секретариата РКИКООН, фонды, созданные в соответствии с положениями Конвенции, целевые фонды для финансирования мероприятий и программ в области изменения климата, реализуемых под эгидой ЮНЕП, а также других фондов и программ Организации Объединенных Наций. Согласно собранной ОИГ финансовой информации, поступившей от некоторых фондов, финансирующих деятельность в связи с изменением климата, совокупное чистое превышение поступлений над расходами (неизрасходованный остаток) за 2013 год составило 26% от поступлений, а общие резервы – 42% от поступлений. Размеры неизрасходованных остатков и резервов являются весьма высокими по сравнению с аналогичными показателями в рамках регулярных бюджетов и внебюджетных счетов организаций системы Организации Объединенных Наций для других программ (см. приложение II).

74. Данный факт отражает не только недавнее создание дополнительных механизмов финансирования и фондов, связанных с изменением климата, но и, что более важно, фактор множественности источников финансирования и связанных с ними процедур утверждения проектов. Отсутствие обмена информацией на основе согласованной терминологии в отношении категорий и конечного предназначения средств тормозит последующее сотрудничество и разработку конкретных проектов. В различных подразделениях системы Организации Объединенных Наций отсутствует единая классификация категорий деятельности и баз финансовых данных в том, что касается видов мероприятий, финансирования, географического распределения и конечного использования ресурсов.

75. Анализ ответов на анкету ОИГ позволил выявить следующее: **несмотря на то что, по мнению большинства организаций, они вносят вклад в мероприятия по предотвращению изменения климата или адаптацию к нему в качестве дополнительных направлений деятельности, вторичных по отношению к их основным целям, лишь немногие из них (см. приложение III) в состоянии достоверно отчитываться о своих действиях с применением систематизированной методологии, охватывающей различные виды деятельности и финансирования.** Исключением и примером положительной практики в данной связи является методология, принятая в ПРООН, которая предоставила подробные сведения обо всем комплексе мероприятий, реализуемых ею в области климата, с разбивкой данных, касающихся взносов и проектов, по сферам деятельности (предотвращение изменения климата и адаптация к нему), а также с секторальной разбивкой по каждой из этих сфер. Тем не менее если говорить о системе Организации Объединенных Наций в целом, то в ней отсутствует согласованная общая методология, позволяющая классифицировать работу, касающуюся изменения климата, по секторам и результатам. Такая методология имела бы ключевое значение для усиления координации действий и обеспечения синергического эффекта, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла действовать как единое целое в вопросах предотвращения негативных последствий изменения климата и борьбы с ними.

В. Выработка общих параметров для оценки в целях определения мероприятий и ресурсов, связанных с изменением климата

Потребность в общей единообразной базе данных и общесистемной информации

76. В свете Копенгагенской договоренности, в которой промышленно развитые страны взяли обязательство обеспечивать к 2020 году ежегодную мобилизацию суммы в 100 млрд. долл. США, ожидается, что будет иметь место соответствующее увеличение объема средств, предоставляемых по двусторонним и многосторонним каналам. Эти суммы, которые будут включать в себя приток государственных и частных финансовых средств из промышленных развитых стран в развивающиеся страны, составят лишь небольшую часть расходов на цели предотвращения изменения климата и адаптации к нему, которые предстоит покрыть за счет помощи в целях развития и инвестиций, мобилизованных в развивающихся странах. Вероятно, что основная часть этих средств будет мобилизована по линии стимулируемых государствами частных инвестиций в сферу экологически ориентированного роста, а также за счет освоения новых и возобновляемых источников энергии в целях обеспечения стабилизации уровней концентрации парниковых газов в атмосфере на согласованном уровне.

77. Исходя из данных двухгодичных докладов развитых стран, являющихся Сторонами РКИКООН, Постоянный комитет по финансированию в рамках проводимых им один раз в два года оценки и обзора текущих потоков финансовых средств в области климата за 2010–2012 годы предполагает, что общий глобальный объем финансирования деятельности, связанной с климатом, во всех странах составляет от 340 млрд. долл. США до 650 млрд. долл. США в год, а приток средств из развитых стран в развивающиеся страны находится в диапазоне от 40 млрд. долл. США до 175 млрд. долл. США⁷⁹. Сюда входит ежегодный приток средств от государственных учреждений в размере от 35 млрд. долл. США до 50 млрд. долл. США, а также сумма в размере от 5 млрд. долл. США до

⁷⁹ См. FCCC/CP/2014/5, annex II, paras. 7–9.

125 млрд. долл. США, выделяемая по линии частного финансирования⁸⁰. Потоки средств по линии многостороннего финансирования направляются через многосторонние климатические фонды и механизмы финансирования, действующие в рамках многосторонних банков развития, а также через фонды РКИКООН⁸¹.

78. В рамках двухгодичной оценки не удастся полностью охватить некоторые источники финансирования⁸², вследствие чего совокупный показатель может быть выше. Из ряда охваченных источников поступила информация об общих суммах инвестиций, а не о климатическом компоненте. Если расчеты ограничивались дополнительными расходами, то совокупные показатели могут быть ниже. Кроме того, остается неясным то, каким образом государственные средства влияют на приток средств по линии частных инвестиций, а также то, в каких масштабах предоставляются субсидии и финансирование на льготных условиях; это связано с трудностями при определении тех мероприятий, которые касаются изменения климата, и оценке точных размеров связанных с ними финансовых потоков. Для того, чтобы устранить эти пробелы, участники Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приняли решение усовершенствовать методологии измерения, отражения в отчетности и проверки поддержки на основе мнений Сторон и организаций-наблюдателей (решение 11/CP.20), с тем чтобы задействовать различные структуры, генерирующие и агрегирующие данные, в том числе и вне рамок Конвенции. В настоящее время под руководством Постоянного комитета по финансированию предпринимаются усилия, направленные на повышение качества данных для двухгодичной оценки 2016 года.

79. Отсутствие общей единообразной базы данных, общесистемного обмена информацией о мероприятиях и инициативах в связи с изменением климата, а также рамочного механизма для оценки ресурсов, выделяемых на эти цели, представляет собой серьезную помеху в деятельности по стратегическому планированию, сотрудничеству и координации действий в рамках системы Организации Объединенных Наций.

80. По мнению инспекторов, руководителям организаций следует принять во внимание результаты саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, который намечен на сентябрь 2015 года, а также итоги двадцать первой сессии Конференции Сторон и внести вклад в реализацию приводимой ниже рекомендации, направленной на улучшение координации действий и подотчетности в том, что касается функций

⁸⁰ В число государственных учреждений, которые содействуют притоку средств на цели финансирования мероприятий в области климата из развитых стран в развивающиеся страны, входят правительства развитых стран, двусторонние финансовые учреждения, многосторонние банки развития и многосторонние климатические фонды.

⁸¹ См. также недавно проведенный ЮНЕП обзор экологически ориентированного финансирования, включая финансирование деятельности в области климата, который содержится в документе «The coming financial climate».

⁸² Некоторые организации не предоставили финансовую информацию; вследствие этого совокупные расчетные показатели, вероятнее всего, меньше общей суммы, фактически выделенной на цели деятельности в связи с изменением климата в рамках системы Организации Объединенных Наций и природоохранных конвенций. В частности, секретариат РКИКООН не предоставил данные в ожидаемом объеме. Полученные данные включали в себя финансовую информацию, поступившую от ЕЭК, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ООН-Хабитат, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ВПП, ИКАО, ИМО, ЮНЕСКО, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной туристической организации, ВОЗ, секретариата Конвенции по водным ресурсам и Многостороннего фонда для осуществления Монреальского протокола.

мониторинга и представления информации применительно к деятельности, относящейся к изменению климата, и связанных с ней ресурсов:

Рекомендация 4

Руководителям организаций – участниц КСР, действуя под руководством Генерального секретаря в качестве главы КСР, следует содействовать формированию общей системы обмена информацией относительно оценки и мониторинга мероприятий и ресурсов системы Организации Объединенных Наций, связанных с решением проблем, которые возникают в результате изменения климата, с разбивкой по секторам и видам финансирования, с тем чтобы добиваться максимальной затратоэффективности и результативности мероприятий по борьбе с изменением климата.

Механизм представления информации Сторонами в рамках РКИКООН

81. В соответствии с пунктом 4 статьи 4 и статьей 12 Конвенции все Стороны обязаны препровождать Конференции Сторон информацию, касающуюся хода осуществления Конвенции, в том числе применительно к выбросам и абсорбции поглотителями. В Конвенции также предусматривается обязательство промышленно развитых стран предоставлять Конференции Сторон через секретариат информацию о мерах по оказанию развивающимся странам помощи в осуществлении Конвенции (см. пункт 3 статьи 12). В ходе осуществления Конвенции и Киотского протокола к ней механизмы представления национальных данных приобрели характер более комплексной рамочной системы измерения, отчетности и контроля. В настоящее время эта система охватывает не только «поддающиеся измерению, отчетности и контролю»⁸³ действия и обязательства в области сокращения выбросов парниковых газов и меры поддержки деятельности по сокращению выбросов парниковых газов в развивающихся странах, но и поддержку в адаптации к негативным последствиям изменения климата и к любым экономическим и социальным последствиям мер реагирования, а также в деятельности по наращиванию потенциала и передаче технологий в сферах предотвращения изменения климата и адаптации к нему⁸⁴.

82. В 2011 году Конференция Сторон приняла руководящие принципы для представления Сторонами, являющимися развитыми странами, двухгодичных докладов, а также руководящие принципы для представления Сторонами, не включенными в приложение I к Конвенции (развивающимися странами)⁸⁵, очередных двухгодичных докладов. В обоих случаях руководящие принципы предусматривают, что соответствующие группы Сторон представляют Конференции Сторон информацию об оказании финансовой и технологической поддержки и поддержки в области наращивания потенциала Сторонам, являющимся развивающимися странами. В том же решении (2/СР.17) Конференция Сторон постановила предложить Сторонам, являющимся развитыми странами⁸⁶, структуре или структурам, на которые возложена ответственность за функционирование финансового механизма, включая Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд, многосторонним, двусторонним и другим государственным доно-

⁸³ Формулировка, впервые использованная в Балийском плане действий.

⁸⁴ См. решение 2/СР.17 Конференции Сторон, приложение I, пункт 17.

⁸⁵ Там же, приложения I и III.

⁸⁶ См. подборку и обобщение информации из двухгодичных докладов, представленных Сторонами из числа развитых стран относительно их планов на 2014–2020 годы (FCCC/CP/2015/INF.1).

рам, а также имеющим такую возможность частным и неправительственным организациям препровождать секретариату, по мере необходимости, следующую информацию относительно финансовой и технологической поддержки, а также поддержки в области наращивания потенциала, доступной и/или оказанной в целях подготовки и/или реализации соответствующих национальным условиям мероприятий по предотвращению изменения климата:

а) информацию о поддержке, доступной для целей подготовки и/или реализации соответствующих национальным условиям мероприятий по предотвращению изменения климата;

б) информацию об источниках поддержки, в том числе, когда это применимо, названия соответствующих Сторон, являющихся развитыми странами, и учреждения-исполнителя, по каналам которого направляется поддержка, включая контактную информацию;

с) информацию о размере и типе имеющейся поддержки, а также о том, идет ли речь о финансовой поддержке (например, о субсидии или о займе на льготных условиях), технологической поддержке и/или поддержке в области наращивания потенциала;

д) информацию о текущем положении дел в том, что касается оказания поддержки;

е) информацию о категориях мероприятий, которым может оказываться поддержка, и о процессе предоставления поддержки.

83. Было также принято решение о том, что регистр секретариата будет способствовать увязке потребностей в оказании международной поддержки на цели реализации тех или иных мероприятий с доступными видами поддержки путем предоставления и направления соответствующих данных Сторонам, которые подали информацию о соответствующих национальным условиям мероприятиях по предотвращению изменения климата, которые требуют поддержки, а также учреждениям, которые подали информацию о готовности оказать такую поддержку.

84. Кроме того, в соответствии с решением 2/CP.17 развитым странам следует включать в предоставляемые ими данные, касающиеся финансирования, информацию о финансовых взносах и каналах, по которым они могут быть направлены, включая, в зависимости от обстоятельств:

а) Глобальный экологический фонд, Фонд для наименее развитых стран, Специальный фонд для борьбы с изменением климата, Зеленый климатический фонд и Целевой фонд для вспомогательной деятельности;

б) прочие многосторонние фонды, связанные с изменением климата;

с) многосторонние финансовые учреждения, включая региональные банки развития;

д) специализированные органы Организации Объединенных Наций;

е) взносы через двусторонние, региональные и иные каналы.

85. Им также надлежит предоставлять краткую информацию по следующим вопросам:

а) объем финансовых средств (включая объем в оригинальной валюте и эквивалент в долларах США/международной валюте);

б) тип поддержки (для деятельности по предотвращению изменения климата и для деятельности по адаптации);

c) источник финансирования;

d) финансовый механизм;

e) сектор;

f) информация о том, какие новые и дополнительные финансовые ресурсы они предоставили во исполнение пункта 3 статьи 4 Конвенции; Сторонам следует четко указывать, каким образом они определили, что эти ресурсы являются новыми и дополнительными;

g) виды помощи, включая субсидии и займы на льготных условиях.

86. Признавая, что цель совместной ежегодной мобилизации суммы в 100 млрд. долл. США к 2020 году включает частные источники финансирования, развитым странам следует, насколько это возможно, представлять информацию о частных финансовых потоках, мобилизованных посредством двустороннего финансирования мероприятий в области климата на цели деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации в развивающихся странах, а также сообщать о политике и мерах, которые способствуют увеличению масштабов частного инвестирования в деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации в развивающихся странах⁸⁷.

Определение понятия «финансирование деятельности в связи с изменением климата»

87. Как указал Постоянный комитет по финансированию, анализ определений, которые используются организациями, занимающимися сбором и агрегированием данных, свидетельствует о наличии единства мнений в том, что касается следующего определения финансирования деятельности, связанной с климатом: «Финансирование деятельности, связанной с климатом, направлено на сокращение выбросов и расширение поглотителей парниковых газов и имеет своей целью уменьшение уязвимости местообитаний человека и экологических систем к негативным последствиям изменений климата, а также поддержание и укрепление их приспособляемости к таким изменениям»⁸⁸.

88. По данным источников ОЭСР, под «финансированием деятельности, связанной с климатом (иногда также называемым «финансированием деятельности, непосредственно связанной с климатом»)), подразумеваются потоки капитала, целью которых является низкоуглеродное развитие или развитие, устойчивое к изменению климата»⁸⁹. Комитет содействия развитию ОЭСР классифицирует помощь, связанную с изменением климата, в зависимости от того, входят ли адаптация/предотвращение изменения климата в число основных или значимых целей того или иного мероприятия, или же такое мероприятие не преследует природоохранных целей⁹⁰. По сравнению с периодом 2004–2006 годов совокупные

⁸⁷ См. руководящие принципы для предоставления двухгодичных докладов Сторонами, являющимися развитыми странами, пункт 19.

⁸⁸ Постоянный комитет по финансированию, «Доклад 2014 года о первой двухгодичной оценке и обзоре потоков финансовых средств для деятельности, связанной с изменением климата» (Бонн, Германия, 2014 год), стр. 5.

⁸⁹ Barbara Buchner, Jessica Brown and Jan Corfee-Morlot, «Monitoring and tracking long-term finance to support climate action» (OECD, International Energy Agency, 2011). По мнению авторов, «под финансированием деятельности, связанной с климатом, следует понимать гораздо более широкий спектр потоков капитала (государственного или частного) из развитых стран в развивающиеся страны, которые будут оказывать влияние на выбросы и/или уязвимость к изменению климата в развивающихся странах».

⁹⁰ Принятые в ОЭСР Индикаторы Рио включают в себя индикаторы, связанные с изменением климата. Для того чтобы то или иное мероприятие было классифицировано в качестве преследующего адаптацию/предотвращение изменения климата в качестве одной из основных

размеры двусторонней помощи на цели борьбы с изменением климата, направляемой развивающимся странам по линии Комитета содействия развитию ОЭСР, выросли в четыре раза, достигнув в 2013 году уровня в 21,9 млрд. долл. США ежегодно. Из общего объема такой помощи 57% (12,4 млрд. долл. США) были направлены на мероприятия по предотвращению изменения климата или адаптации в качестве основной цели, а 43% (9,5 млрд. долл. США) были связаны с такими мероприятиями в качестве значимой цели. Около 51% общего объема двусторонней помощи на цели, связанные с изменением климата, касалось исключительно вопросов, связанных с предотвращением изменения климата, 30% – исключительно вопросов, связанных с адаптацией, а оставшаяся доля относилась к мероприятиям, связанным с обоими этими направлениями деятельности⁹¹.

89. Одно из рабочих определений финансирования деятельности, связанной с климатом, предлагается Комитетом содействия развитию ОЭСР⁹². Разработка и применение индикаторов изменения климата применительно к деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации представляют собой один из конструктивных и достоверных методов обеспечения транспарентности в том, что касается новых и дополнительных обязательств в отношении выделения ресурсов в целях содействия мероприятиям по борьбе с изменением климата в развивающихся странах по официальным каналам, а также фактического направления таких ресурсов. Такой подход способствует проведению сопоставительного анализа помощи, предоставляемой в целях борьбы с изменением климата, с другими видами помощи в целях развития.

90. Секретариат Конвенции отметил, что, хотя принятое в ОЭСР определение финансирования деятельности в области климата, а также связанная с ним методология индикаторов играют полезную роль, их не во всех случаях можно считать приспособленными для нужд Конвенции⁹³. Он указал, что в рамках двухгодичной оценки и обзора потоков финансовых средств в области климата предоставляется исчерпывающая информация о потоках финансовых средств в области климата, которая поступает от ключевых структур, занимающихся генерированием и агрегированием данных. Конференция Сторон постановила включить в повестку дня Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам дополнительный пункт, который позволит сосредоточить внимание на работе по измерению, отражению в отчетности и проверке финансовых показателей в контексте работы Постоянного комитета по финансированию по данному вопросу.

целей, должно быть установлено, что «если бы не ставилась эта цель [цель, связанная с адаптацией/предотвращением изменения климата], то финансирование данного мероприятия не осуществлялось бы». Отдельно рассматриваются мероприятия, классифицируемые как преследующие адаптацию/предотвращение изменения климата в качестве одной из значимых целей, которые, помимо этого, направлены на достижение «других главных целей, но были разработаны или скорректированы для того, чтобы также способствовать решению проблем климата». См. <http://www.oecd.org/dac/stats/rioconventions.htm>.

⁹¹ См. ОЭСР, «Climate-related development finance in 2013: improving the statistical picture», р. 3. Доступно по ссылке www.oecd.org/dac/environment-development/Climate-related%20development%20finance%20FINAL.pdf.

⁹² Ibid.

⁹³ В число проблем, возникающих в связи с применением индикаторов Рио, входят ошибки при классификации, невозможность отслеживания уже оказанной поддержки, а также проблемы с определением понятия «адаптация» (см. Постоянный комитет по финансированию, «Доклад 2014 года о первой двухгодичной оценке и обзоре потоков финансовых средств на цели деятельности в связи с изменением климата» (2014 год), стр. 82).

Роль системы Организации Объединенных Наций

91. Инспекторы полагают, что применение более совершенных инструментов мониторинга и отслеживания позволит повысить уровень подотчетности и транспарентности, а также результативность и эффективность использования полученных средств. Крайне важно обеспечить совершенствование механизмов измерения, представления информации и отчетности применительно к составлению отчетов о расходовании средств. Определение источников, периодов, конкретных мероприятий и последствий деятельности позволило бы повысить качество оценки результативности работы, что послужило бы ориентиром для общесистемной стратегии повышения скоординированности и эффективности действий. Наличие общесистемного рамочного механизма позволило бы избежать опасности избыточного финансирования.

92. Хотя страны ОЭСР и разработали индикаторы, связанные с изменением климата, точное и согласованное определение деятельности в связи с изменением климата по-прежнему отсутствует. Вместе с тем инспекторы с заинтересованностью отметили, что в рамках Конференции европейских статистиков разрабатывается всесторонний комплекс статистических определений мероприятий, связанных с изменением климата⁹⁴. Такой комплекс может стать эффективной основой для окончательной доработки методологии измерения, отчетности и контроля в рамках процедуры отчетности РККОООН, а также для совершенствования параметров общесистемной классификации программных мероприятий по борьбе с изменением климата, которые реализуются подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Конференция европейских статистиков также постановила изучить возможность использования Центральной платформы системы эколого-экономического учета для статистических показателей, связанных с изменением климата.

93. Была признана необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций взяла на себя нормотворческую роль в плане мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов на деятельность по предотвращению изменения климата и адаптации; для того чтобы эта роль могла быть выполнена, необходимо разработать общий универсальный рамочный механизм измерения параметров мероприятий по борьбе с изменением климата и связанных с ними ресурсов. Формирование такого рамочного механизма должно происходить на основе тщательного анализа инструментов и методологий мониторинга и оценки общесистемной результативности в сфере освоения ресурсов, включая обмен информацией и распространение хорошо зарекомендовавших себя видов практики в деле борьбы с изменением климата.

94. По итогам обмена мнениями с должностными лицами организаций и с учетом результатов обследования инспекторы обнаружили, что в целях планирования, выделения и идентификации ресурсов для целей реализации природоохранных исследований и проектов в рамках организаций использовалось несколько высокотехнологичных информационных систем, основанных на параметрах пла-

⁹⁴ См. ECE/CES/87, пункт 51, и ECE/CES/2014/5, Add. 1. Рабочая группа Конференции европейских статистиков по статистическим показателям, касающимся изменения климата, определила статистические показатели, касающиеся изменения климата, следующим образом: «экологические, социальные и экономические данные, которые характеризуют антропогенные причины изменения климата, последствия изменения климата для местообитаний человека и природных систем, усилия людей по избежанию последствий, а также их усилия по адаптации к этим последствиям» (см. ЭКА, «Рекомендации Конференции европейских статистиков относительно статистических показателей, связанных с изменением климата» (2014 год), стр. iii).

нирования организационных ресурсов⁹⁵. По мнению инспекторов, эти системы представляют собой примеры эффективной практики, которая позволяет государствам-членам, многосторонним учреждениям и заинтересованным представителям гражданского общества повысить уровень информационного обмена; речь, в частности, идет о следующих примеров:

а) Глобальный механизм Конвенции по борьбе с опустыниванием имеет в своем распоряжении онлайн-руководство под названием «Комплект информационных материалов», в котором указываются финансовые источники, механизмы и фонды, имеющие отношение к устойчивому землепользованию. Оно выполняет функцию информационного пособия для государств-участников, гражданского общества и других партнеров, занимающихся борьбой с деградацией земельных ресурсов и поощрением методов устойчивого землепользования, которым может понадобиться справочная информация об имеющихся возможностях в области финансирования. Содержащаяся в нем информация касается: источников финансирования, включая партнеров по развитию, специальные фонды и механизмы помощи, имеющие отношение к устойчивому землепользованию; финансовых механизмов, которые могут быть задействованы для предоставления финансовых средств на цели устойчивого землепользования, а также создания необходимых стимулов для государственных и частных капиталовложений на цели внедрения методов устойчивого землепользования; и инструментов для информационной работы, способствующей количественному и качественному росту капиталовложений в сферу устойчивого землепользования⁹⁶.

б) В 2009 году в рамках Регионального координационного механизма для Европы и Центральной Азии была создана Рабочая группа по вопросам адаптации и предотвращения изменения климата. Одновременно с этим в рамках механизма была одобрена подготовка силами ЕЭК информационного справочника, содержащего данные о возможностях и мероприятиях всех подразделений Организации Объединенных Наций, которые занимаются деятельностью в этих областях в соответствующем регионе. Предполагалось, что справочник станет основой для выбора ряда приоритетных вопросов, которые будут решаться с учетом их значения для межучрежденческого сотрудничества, а также их стратегической важности для мер по решению проблем, связанных с изменением климата, которые принимаются в регионе. В рамках использованного шаблона мероприятия были разбиты на три основных группы: адаптация/переход к низкоуглеродной экономике, поддержка стратегий в области адаптации и межсекторальные вопросы. В справочнике также были отражены ориентировочные данные об уровнях, на которых принимались меры (включая региональный, национальный и местный уровни). Вместе с тем справочник не содержал информации о ресурсах и не включал в себя специальный раздел, в котором бы приводились перекрестные ссылки на стратегические программы учреждений-участников.

с) ПРООН разработала методологию систематического отслеживания ресурсов и мероприятий, связанных с изменением климата. В контексте Рамочного механизма комплексной отчетности о результатах и ресурсах, относящихся к Стратегическому плану ПРООН, положения Стратегического плана на 2014–2017 годы переводятся в плоскость результатов, которые позволяют ПРООН и другим заинтересованным сторонам отслеживать достижения, извлекать уроки и обеспечивать ответственность организации за те финансовые средства, которые были ей доверены. Механизм использует многочисленные критерии

⁹⁵ Например, система планирования организационных ресурсов ЮНИДО и единая информационная система поддержки программ МАГАТЭ (компания «Oracle»), а также программное обеспечение компании «Nuregon» для отслеживания финансовых потоков и планирования бюджета ресурсов, включая ресурсы, относящиеся к деятельности в связи с изменением климата.

⁹⁶ См. <http://global-mechanism.org/our-services/finance-info-kit>.

рии и индикаторы для измерения и отслеживания ресурсов и мероприятий, связанных с изменением климата⁹⁷.

д) ЮНЕП создала Систему управления информацией по программам в целях удовлетворения функциональных потребностей в рамках всего цикла программы работы ЮНЕП. В рамках системы обеспечивается систематическая отчетность об утвержденных проектах и ходе осуществления программы работы ЮНЕП. В ней отслеживаются аспекты осуществления различных компонентов программы, включая информацию о том, в рамках каких именно проектов, кем и где именно ведется соответствующая деятельность, в частности с разбивкой по результатам, ожидаемым достижениям, подпрограммам, странам и регионам, а также ведущим подразделениям. Она представляет собой основу для мониторинга проектов в рамках подразделений, а также инструмент для проведения независимого обзора проектов, оценки прогресса в работе и контроля качества проекта (со стороны служб и подразделений, обеспечивающих контроль качества). В частности, система генерирует данные для включения в доклады о ходе осуществления программы работы ЮНЕП и обеспечивает инструменты для совершенствования управления проектами. Менеджеры по проектам, координаторы работы в отношении ожидаемых достижений и результатов программы работы и координаторы подпрограмм используют систему для представления обновленной информации о достигнутом прогрессе через каждые шесть месяцев.

е) Группа многосторонних банков развития⁹⁸ публикует ежегодный совместный доклад на основе единой методологии отслеживания средств, выделяемых на цели финансирования мер по предотвращению изменения климата и адаптации; уже обнародованы доклады за 2011, 2012 и 2013 годы⁹⁹. В целях согласования вопросов, связанных с основными принципами отчетности, пригодностью данных для агрегирования и их транспарентностью, была создана совместная рабочая группа по вопросам отслеживания средств, направляемых на цели финансирования деятельности в области климата; при этом Межамериканский банк развития возглавляет направление деятельности, связанное с предотвращением изменения климата, а Африканский банк развития руководит направлением деятельности, относящимся к адаптации¹⁰⁰. Участники группы согласились вести сбор данных о ресурсах, направляемых на цели деятельности в связи с изменением климата, в соответствии с подходом ОЭСР, основанным на индикаторах, с разделением целей на основные и значимые и при следующей классификации направлений деятельности, связанных с адаптацией: водоснабжение и системы удаления сточных вод; сельскохозяйственные и экологические ресурсы; промышленность, добывающие отрасли, обрабатывающая промышленность и торговля; прибрежная и приречная инфраструктура (включая искусственную инфраструктуру защиты от наводнений); энергетика, транспорт и другие виды антропогенной среды и инфраструктуры; организационный потенциал; и межсекторальные и прочие виды деятельности. Кроме того, они утвердили разветвленную классификацию направлений деятельности, связанных с предотвращением изменения климата, которая включает в себя следующие разделы: энергоэффективность; возобновляемые источники энергии; транспорт; сельское хозяйство, лесное хозяйство и землепользование; отходы и сточные воды; межсекторальные

⁹⁷ См. рамочный документ, стр. 6–15. Доступен по ссылке <http://bit.ly/1nufqFZ>.

⁹⁸ В составе Африканского банка развития, Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, Межамериканского банка развития, Международной финансовой корпорации и Всемирного банка.

⁹⁹ См., например, «Joint report on MDB climate finance 2013» (2014), доступен по ссылке www.eib.org/projects/documents/joint-report-on-mdb-climate-finance-2013.htm.

¹⁰⁰ Африканский банк развития, «Methodology for tracking climate adaptation and mitigation finance», доступно по ссылке www.afdb.org/en/topics-and-sectors/sectors/climate-change/climate-finance-tracking-at-afdb/.

и прочие виды деятельности; и финансирование направлений, связанных с энергоэффективностью и возобновляемыми источниками энергии, через финансовых посредников¹⁰¹.

Формирование общего перечня мероприятий, связанных с изменением климата

95. В контексте рамочной программы действий по борьбе с изменением климата КСР удалось добиться определенного прогресса в деле формирования общей терминологии в сфере деятельности, связанной с изменением климата, применительно к видам мероприятий, целям, различным видам действий по предотвращению изменения климата и адаптации и источникам финансирования, при помощи которой организации могли бы отслеживать ресурсы и мероприятия, связанные с изменением климата.

96. В данной связи, без ущерба для любых будущих соглашений, которые могут стать результатом межучрежденческих обсуждений в рамках системы Организации Объединенных Наций, инспекторы подготовили проект матрицы общественного перечня мероприятий, связанных с изменением климата, который может послужить основой для измерения объема ресурсов, выделяемых на соответствующие виды деятельности (см. приложение I). Инспекторы просили организации – участницы ОИГ и секретариаты многосторонних природоохранных соглашений использовать эту матрицу для представления данных и информации об их мероприятиях и ресурсах, относящихся к деятельности по борьбе с изменением климата, при соблюдении следующих параметров классификации:

- вид деятельности¹⁰²;
- категория и цель мероприятия¹⁰³;
- тип финансирования и географическое распределение;
- конечная сфера приложения ресурсов¹⁰⁴.

97. Организации – участницы ОИГ и секретариаты многосторонних природоохранных соглашений сделали все, что было в их силах, для того чтобы обеспечить соответствие применяемой ими классификации мероприятий и ресурсов, связанных с изменением климата, этим матрицам. Некоторые из этих организаций, круг ведения которых охватывает вопросы межсекторального характера, включая гендерную проблематику, торговлю и развитие, могли сталкиваться с трудностями при использовании данного формата, но при этом могли отразить свои междисциплинарные проекции на всем спектре деятельности в связи с изменением климата, используя предусмотренные в рамках предлагаемого формата нормативные и операционные пользовательские секторы. Результаты проведенного обследования резюмированы выше (см. пункты 68–75). **С учетом обнадеживающих ответов, полученных от ряда организаций, а также прогресса, достигнутого в формировании общей терминологии и согласованной классификации мероприятий по борьбе с изменением климата в рамках системы**

¹⁰¹ См. «Joint report on MDB climate finance 2013», p. 25 ff.

¹⁰² Нормативная, оперативная и вспомогательная деятельность.

¹⁰³ См. классификацию природоохранных мероприятий Административного комитета КСР по координации (E/1991/42/Add.1, E/1993/84, E/1995/64), которая включает в себя следующие категории: политика, планирование и законодательная деятельность; оценка и мониторинг; управление и реабилитация; и информационно-просветительская работа и образование. Что касается целей мероприятий, то следует проводить различие между мероприятиями, в рамках которых борьба с изменением климата входит в число основных целей, и мероприятиями, в рамках которых она является одной из значимых целей.

¹⁰⁴ Меры по предотвращению изменения климата и адаптации; см. приложение I.

Организации Объединенных Наций, о котором говорится в пункте 95 выше, руководящие органы организаций системы Организации Объединенных Наций должны получить возможность создать эффективный общесистемный рамочный механизм для отслеживания распределения и использования ресурсов в целях оказания развивающимся странам помощи в решении проблем, связанных с предотвращением изменения климата и адаптацией, с опорой на опыт, накопленный секретариатами организаций. Такой рамочный механизм стал бы эффективной основой для обмена информацией относительно оценки освоения ресурсов в общесистемном масштабе, а также для распространения хорошо зарекомендовавших себя видов практики.

98. Инспекторы считают, что осуществление содержащихся в настоящем докладе рекомендаций 2, 3 и 4 способствовало бы усилению поддержки процесса формирования глобального комплекса мер, связанных с изменением климата, со стороны структур системы Организации Объединенных Наций, причем таким образом, который соответствовал бы позициям, согласованным Сторонами Конвенции в ходе ее реализации.

99. Следует поощрять и поддерживать такие инициативы, как Глобальный рамочный механизм по оказанию услуг в области климата, который, являясь масштабной платформой с межправительственным статусом, представляет собой флагманскую инициативу системы Организации Объединенных Наций в сфере изменения климата; целью этого должно быть укрепление подхода, основанного на сотрудничестве и объединяющего сильные стороны в работе системы Организации Объединенных Наций, в рамках совместных усилий на основе координации действий. Данная инициатива, которая исходила от ВМО и стала результатом Третьей Всемирной конференции по климату, состоявшейся в Женеве в 2009 году, направлена на содействие формированию и применению комплекса научно обоснованных данных и услуг в области климата в целях поддержки процесса принятия решений в секторах, чувствительных к климатическим факторам. 13 глав государств и правительств, 81 министр и 2 500 ученых единогласно высказались в пользу создания Глобального рамочного механизма. В 2012 году была созвана внеочередная сессия Всемирного метеорологического конгресса в целях разработки плана претворения в жизнь Глобального рамочного механизма и порядка управления им; в ходе этой сессии был создан Межправительственный совет по услугам в области климата. Стратегической целью Глобального рамочного механизма является повышение качества управления рисками, связанными с изменчивостью и изменением климата, а также адаптация к изменению климата путем генерирования научно обоснованных данных и прогнозов в области климата и их использования в сферах планирования, политики и практики на глобальном, региональном и национальном уровнях.

100. Кроме того, деятельность межучрежденческих организаций и форумов, таких как Рабочая группа по изменению климата Комитета высокого уровня по программам КСР и Группа по управлению природопользованием ЮНЕП, могла бы способствовать оказанию важной и конструктивной поддержки в укреплении взаимодействия между системой Организации Объединенных Наций и механизмами реализации комплекса мер, связанных с изменением климата.

С. Рамки для передачи технологий

101. На своей шестнадцатой сессии Конференция Сторон постановила учредить Зеленый климатический фонд в качестве финансового механизма, дополняющего ранее созданные целевые фонды и Глобальный экологический фонд. Кроме того, в целях расширения возможностей Конвенции в том, что касается передачи технологий, имеющих отношение к изменению климата, Стороны приняли решение создать механизм передачи технологий, внедрение которого было поручено Исполнительному комитету по технологиям и ЦСКТ (действует с конца 2013 года, см. вставку 2). Этот Комитет, действуя совместно с ЦСКТ, призван содействовать эффективному функционированию механизма передачи технологий, связанных с климатом, под руководством Конференции Сторон. Комитет и ЦСКТ все более активно взаимодействуют с Постоянным комитетом по финансированию и Комитетом по адаптации РКИКООН. Следует вести более интенсивные научные исследования в области изменения климата. ЦСКТ поддерживает активные контакты с глобальными и региональными банками развития, Адаптационным фондом и Зеленым климатическим фондом в целях формирования механизмов своевременного оказания технической помощи по линии ЦСКТ, с тем чтобы создать возможности для широкомасштабного финансирования деятельности в области климата¹⁰⁵.

102. В итоговом документе Конференции «Рио+20» (пункт 88) главы государств и правительств, а также другие стороны призвали обеспечить укрепление Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и повышение ее статуса¹⁰⁶ путем принятия ряда мер, включая те из них, которые способствовали бы:

- поощрению активного взаимодействия между учеными и политиками на основе существующих международных инструментов, мероприятий по проведению оценки, дискуссионных групп и информационных сетей, включая Глобальную экологическую перспективу, как одного из процессов, направленных на сведение воедино информации и результатов оценки для содействия принятию обоснованных решений (подпункт d) пункта 88);
- распространению и доведению до заинтересованных сторон экологической информации, основанной на собранных сведениях, а также ознакомлению общественности с критически важными и новыми экологическими проблемами (подпункт e) пункта 88);
- оказанию странам помощи в наращивании потенциала, а также поддержке и облегчению доступа к технологиям (подпункт f) пункта 88).

103. ЦСКТ является оперативной структурой механизма РКИКООН в сфере технологий¹⁰⁷. Он расположен в Копенгагене и функционирует при ЮНЕП, а управление им осуществляется ЮНЕП в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и при поддержке 11 инновационных центров, базирующихся в развитых и развивающихся странах¹⁰⁸. В своей работе

¹⁰⁵ См. FCCC/SB/2014/3, para. 70, и www.nab.vu/climate-technology-centre-and-network-ctcn.

¹⁰⁶ Повышение статуса ЮНЕП и основание для создания Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде с универсальным членским составом были предусмотрены в резолюции 67/213 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея постановила, что повышение статуса ЮНЕП должно происходить на основе действий, перечисленных в подпунктах a–h пункта 88 итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим».

¹⁰⁷ См. www.unep.org/climatechange/ctcn-new/AboutUs/tabid/155769/language/en-US/Default.aspx.

¹⁰⁸ См. решение 25/CP.19 Конференции Сторон. Центры расположены в следующих странах: Аргентина, Германия, Дания, Индия, Кения, Коста-Рика, Нидерланды, Сенегал, Соединенные

он опирается, в частности, на Партнерство ЮНЕП и Технического университета Дании (см. вставку 2).

Вставка 2

Центр и Сеть климатических технологий и Партнерство Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Технического университета Дании

- Копенгаген является важным центром деятельности по природоохранным вопросам, а, если говорить более конкретно, – по научной оценке и исследованию проблем, связанных с климатом. Партнерство Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Технического университета Дании (Партнерство ЮНЕП-ТУД) и Центр и Сеть климатических технологий оказывают значительную поддержку РКИКООН и ЮНЕП в реализации мероприятий, связанных с подпрограммой ЮНЕП «Окружающая среда как предмет обзора».
- Проведению Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году, предшествовало создание Центра Риски по вопросам энергии, климата и устойчивого развития ЮНЕП (в настоящее время – Партнерство ЮНЕП-ТУД). В 1990 году ЮНЕП, министерство иностранных дел Дании и ТУД подписали трехстороннее соглашение. Первоначально Центр был создан в целях проведения научных исследований по вопросам энергетики и окружающей среды, а впоследствии его деятельность стала распространяться и на проблематику изменения климата.
- В штате Партнерства насчитывается примерно 60 сотрудников; мероприятия распределяются между программами в четырех областях, а именно: устойчивое развитие (в рамках форумов «Устойчивая энергетика для всех»), энергетика, изменение климата и проблемы, связанные с диоксидом углерода.
- Партнерство представляет собой один из центров сотрудничества с ЮНЕП и имеет статус административно независимой единицы, руководство которой осуществляет комитет по вопросам управления и разработки политики в составе представителей ЮНЕП, министерства иностранных дел Дании и ТУД.
- На страновом уровне Партнерство проводит оценки технологических потребностей применительно к проектам, финансируемым по линии Глобального экологического фонда, примерно в 36 странах. Целью таких оценок является выявление и определение технологических приоритетов стран в том, что касается деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации, с упором не только на технологии, но и на развитие потенциала в целом. Планируется охватить еще около 25 стран. Партнерство проводит оценки технологических потребностей, координируя свои действия с Центром и Сетью климатических технологий. Эта координация действий также распространяется на меры по наращиванию потенциала в деле разработки отвечающих установленным критериям проектов сокращения выбросов парниковых газов в целях формирования механизма экологически ориентированного развития более чем в 60 развивающихся странах.

Штаты Америки, Таиланд и Южная Африка. См. https://unfccc.int/files/documentation/submissions_from_parties/adp/application/pdf/climate_technology_centre_and_network_introducing_the_ctcn_submitted_by_the_u.s.pdf.

104. В контексте претворения в жизнь итогового документа «Рио+20» инспекторы приходят к выводу о том, что включение секретариата ЦСКТ в структуру Отдела технологии, промышленности и экономики ЮНЕП стало перспективным прецедентом в плане организационного взаимодействия между ЮНЕП и секретариатами многосторонних природоохранных соглашений. Эффективная совместная работа РКИКООН и Зеленого климатического фонда и использование ими доказавших свою результативность компонентов оперативного потенциала подразделений системы Организации Объединенных Наций вместо создания новых механизмов оказания международной помощи позволили бы добиться синергического эффекта. Следует отметить, что более активная деятельность в сфере передачи технологий предусматривается и в рамках других общесистемных мандатов системы Организации Объединенных Наций, включая, например, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в которой содержится призыв поощрять создание глобальных банков технологий и глобальных систем распространения ноу-хау, инноваций и научных разработок, а также указывается, что такие меры следует, в частности, объединять с усилиями, направленными на адаптацию к изменению климата, открывая тем самым дополнительные возможности для сотрудничества.

105. Работа ЦСКТ строится по принципу реагирования на поступающие от развивающихся стран конкретные просьбы об оказании помощи. В рамках пятилетнего Плана работы Центра предусматривается общий целевой показатель в 100 млн. долл. США применительно к деятельности Центра по техническому содействию в целях проработки и предоставления консультативной помощи в отношении вопросов и предложений по разработке и передаче климатических технологий в развивающихся странах¹⁰⁹. ЦСКТ намеревается содействовать ускорению разработки технологий, касающихся как предотвращения изменения климата, так и адаптации, в целях обеспечения энергоэффективного, низкоуглеродного и климатоустойчивого развития.

106. В рамках претворения в жизнь итогового документа Конференции «Рио+20» и во исполнение резолюции 68/210 Генеральной Ассамблеи был инициирован предметный диалог по ряду тем, связанных с поощрением передачи технологий, с тем чтобы определить параметры механизмов передачи технологий в целях устойчивого развития¹¹⁰. Результаты такого предметного диалога встраиваются в процесс реализации Конвенции, направленный на заключение конструктивного соглашения в ходе двадцать первой сессии Конференции Сторон.

107. Приведенная ниже рекомендация, при условии ее выполнения, способствовала бы повышению уровня общесистемной координации действий и сотрудничества:

¹⁰⁹ См. проект программы работы ЦСКТ, дополнение I. Доступен по ссылке <http://ctcn.org/sites/default/files/f2137b4434244bdeafe3a24bad2c5273.pdf>.

¹¹⁰ См. <http://sd.iisd.org/news/unga-concludes-structured-dialogues-on-technology-facilitation>.

Рекомендация 5

Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде при осуществлении решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и последующих резолюций 67/213 и 68/210 Генеральной Ассамблеи следует разработать согласованные рамочные механизмы сотрудничества в сфере передачи технологий, направленные на мобилизацию возможностей и экспертных знаний, имеющихся в распоряжении организационной системы Организации Объединенных Наций, в целях поддержки мероприятий по оказанию технической помощи на страновом и региональном уровнях и участия в таких мероприятиях, в том числе в сотрудничестве с Центром и Сетью климатических технологий, если это уместно.

Д. Нарращивание потенциала**Механизмы РККОООН, связанные с национальными программами наращивания потенциала**

108. РККОООН создала ряд механизмов по разработке национальной политики и программ в связи с изменением климата, включая национальные планы адаптации, соответствующие национальным условиям мероприятия по предотвращению изменения климата и национальные программы действий в области адаптации. В рамках подготовки к двадцать первой сессии Конференции Сторон обсуждается вопрос о планируемых вкладах, определяемых на национальном уровне. Помимо оказания развивающимся странам помощи в налаживании процессов измерения, отчетности и контроля налицо необходимость более эффективного встраивания национальных мероприятий в процессы, связанные с общей страновой оценкой (ОСО)/Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Инспекторам сообщили о том, что в рамках проведения ОСО используются механизмы Конвенции, в том числе национальные инфраструктуры коммуникации и кадастры парниковых газов. ГРООН опубликовала руководящие принципы в отношении интеграции параметров, касающихся изменения климата, в ЮНДАФ¹¹¹, в которых было рекомендовано сделать ход осуществления механизмов Конвенции одним из основных компонентов ОСО.

109. Действуя от имени выполняющих ведомств или учреждений-исполнителей финансовых механизмов и целевых фондов – таких как Глобальный экологический фонд, – многие эксперты принимают участие в разработке и осуществлении проектов на страновом уровне. Как было указано выше, ГРООН призывает этих экспертов участвовать в процессах ОСО/ЮНДАФ в соответствии с разработанными ею руководящими принципами. Становые группы Организации Объединенных Наций (СГООН) обеспечивают всестороннее участие подразделений системы Организации Объединенных Наций, аккредитованных и действующих в той или иной стране, в процессах принятия решений, касающихся стратегических и программных вопросов. ПРООН и другие учреждения поддерживают регулярные контакты с экспертами национальных координационных центров, работающими над претворением в жизнь положений РККОООН на национальном

¹¹¹ Доступно по ссылке <https://undg.org/home/guidance-policies/climate-change/>.

уровне, обеспечивая по каналам СГООН использование их опыта и знаний в рамках процесса принятия решений, а также обсуждений на национальном уровне. Таким образом, результаты и процессы, связанные с Конвенцией, встраиваются в процессы, относящиеся к ОСО/ЮНДАФ, через национальные координационные центры.

110. В настоящее время секретариат РКИКООН не представлен в СГООН, а его присутствие на местах ограничено. Недостаточная представленность секретариатов многосторонних природоохранных соглашений в СГООН препятствует реализации возможностей для содействия соблюдению этих соглашений на национальном уровне.

111. Стороны Конвенции неохотно идут на то, чтобы направлять представителей секретариата в ту или иную страну, из-за возможных существенных финансовых последствий такого рода действий. Представительство на местах было обеспечено в конкретном случае, касающемся региональных центров сотрудничества по механизму экологически ориентированного развития; с его помощью обеспечивается формирование партнерских отношений с соответствующими структурами в регионах¹¹². На страновом уровне представляется более затратоэффективным не создавать отдельные представительства на местах, а содействовать налаживанию сотрудничества между координационными центрами по реализации Конвенции, с одной стороны, и правительствами Сторон и другими представленными в той или иной стране структурами Организации Объединенных Наций, с другой. В данной связи примером для подражания в плане действий по укреплению функций национальных координационных центров и обеспечению их надлежащего взаимодействия с СГООН может служить программа содействия в наращивании организационного потенциала, реализуемая в контексте Монреальского протокола и предусматривающая финансирование национальных кадров, которые задействованы в работе страновых ведомств по вопросам, связанным с озоновым слоем. Налаживание сотрудничества также может вестись через существующие сети национальных платформ по уменьшению опасности бедствий (ЮНИСДР)¹¹³ и биоразнообразию (национальные координационные центры по осуществлению Конвенции по биоразнообразию)¹¹⁴.

112. Как было отмечено в докладе ОИГ по управлению природопользованием (A/69/763), большинство организаций системы, ведущих деятельность в области окружающей среды, включая предотвращение изменения климата и адаптацию, так или иначе – по разным каналам и в рамках различных форм сотрудничества – работают на страновом уровне. О той или иной степени своего участия в работе на страновом уровне, будь то в рамках процессов ОСО/ЮНДАФ или каких-либо специальных межучрежденческих договоренностей, в частности с ПРООН, подтвердили следующие организации: Организация Объединенных Наций, ЮНЕП, ЮНКТАД, ПРООН, Детский фонд Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, «ООН-Женщины», ВПП, ФАО, ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ИКАО, МОТ, ИМО, Центр по международной торговле, Всемирный почтовый союз и ВОЗ. О своей работе по выдвижению на первый план усилий в целях реализации соответствующих конвенций в контексте обеспечения устойчивого развития посредством наращивания потенциала ОИГ также сообщили секретариаты следующих конвенций: РКИКООН, Конвенции по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, Конвенции о транс-

¹¹² См. <https://cdm.unfccc.int/stakeholder/rcc/index.html>.

¹¹³ См. www.preventionweb.net/english/hyogo/national.

¹¹⁴ См. <https://www.cbd.int/information/nfp.shtml>.

границном загрязнении воздуха на большие расстояния, Конвенции по водным ресурсам, Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции), Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитания водоплавающих птиц (Рамсарской конвенции). Деятельность в рамках реализации Орхусской конвенции включает в себя консультативную поддержку и усилия по наращиванию потенциала в целях обеспечения всестороннего и эффективного участия общественности в принятии решений, связанных с изменением климата.

113. В рамках ЮНДАФ обеспечено придание вопросам экологической устойчивости первоочередного значения; вместе с тем лишь немногие из них касаются осуществления международных конвенций. По данным выборочного обзора ЮНДАФ, подготовленного ПРООН, в число приоритетов и результатов ОСО/ЮНДАФ в контексте обеспечения экологической устойчивости входят некоторые природоохранные вопросы, в частности касающиеся изменения климата, уменьшения опасности бедствий и энергетики. Кроме того, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой ПРООН интегрировала в ЮНДАФ программы помощи и поддержки в деле уменьшения опасности бедствий (19 – в 2012 году и 16 – в 2013 году)¹¹⁵. В связи с ростом числа мероприятий в области профессиональной подготовки, который был связан с новыми руководящими принципами работы ГРООН на страновом уровне, ПРООН констатировала улучшения в области придания деятельности в области изменения климата, уменьшения риска бедствий и обеспечения экологической устойчивости первоочередного значения в рамках ОСО и ЮНДАФ на страновом уровне.

114. ПРООН сообщила инспекторам о том, что в течение 2014 года ПРООН и секретариат РКИКООН в нескольких случаях объединяли свои усилия для того, чтобы добиться более эффективного взаимодействия между деятельностью секретариата и мероприятиями на уровне СГООН. Это касалось, в частности, предоставления консультативной помощи всем координаторам-резидентам по вопросам, связанным с принятием второго договорного периода Киотского протокола. В рамках работы, проведенной на национальном уровне в целях претворения в жизнь механизмов Конвенции, ПРООН и другие учреждения поддерживают регулярные контакты с техническими экспертами РКИКООН, обеспечивая по каналам СГООН использование их опыта и знаний в рамках процесса принятия решений, а также обсуждений на национальном уровне. Кроме того, в контексте усилий по борьбе с изменением климата на национальном уровне ПРООН и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, работающие на страновом уровне, поддерживают регулярные контакты и сотрудничают с национальными координационными центрами по механизмам Конвенции. Речь в данном контексте может идти и о цепях обратной связи с СГООН, что дает секретариату Конвенции возможность взаимодействовать с СГООН при содействии ПРООН.

115. Инспекторы приветствуют прогресс, достигнутый в контексте ЮНДАФ и ОСО в области усиления координации действий и поощрения синергического эффекта, о котором сообщили некоторые фонды и программы, включая ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ПРООН, и рекомендуют укрепить данное направление работы и

¹¹⁵ См. приложение XV к документу, дополняющему документ JIU/REP/2014/4, доступно по ссылке <https://www.unjiu.org/en/reports-notes/Pages/reports.aspx>.

придать ему систематизированный характер путем осуществления приводимой ниже рекомендации, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет организациями системы Организации Объединенных Наций вопросов изменения климата на уровне стран.

116. Изложенная ниже рекомендация, при условии ее выполнения, способствовала бы распространению эффективных видов практики:

Рекомендация 6

Руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, участвующих в деятельности в рамках ЮНДАФ на страновом уровне, следует добиваться того, чтобы их организации следовали руководящим принципам ГРООН в том, что касается интеграции вопросов изменения климата в контекст ЮНДАФ, и развивать существующие эффективные методы взаимодействия с соответствующими органами РКИКООН в целях оказания помощи в решении вопросов, связанных с изменением климата, на страновом и региональном уровнях, действуя в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами, с тем чтобы обеспечить расширение и усиление помощи в наращивании потенциала, оказываемой развивающимся странам по линии ОСО/ЮНДАФ.

Приложение I

Мероприятия и финансирование в области изменения климата: разбивка по сферам конечного применения

I. Предотвращение изменения климата

1. Предотвращение изменения климата с разбивкой по секторам
 - 1.1 Энергоснабжение^a и энергоэффективность:
 - а) электроэнергия и теплоснабжение
 - б) прочие источники энергии
 - 1.2 Транспорт
 - 1.3 Здания
 - 1.4 Промышленность
 - 1.5 Населенные пункты
 - 1.6 Сельское хозяйство, лесное хозяйство и прочие виды землепользования
2. Межсекторальная деятельность по предотвращению изменения климата
 - 2.1 Нормативные мероприятия:
 - а) политика, планирование и законодательство
 - б) оценка и мониторинг
 - в) разработка и управление реализацией мероприятий в целях расширения возможностей и наращивания потенциала
 - 2.2 Прочие мероприятия по предотвращению изменения климата

II. Адаптация

1. Водоснабжение и управление водными ресурсами
2. Земледелие, животноводство и рыболовство, лесное хозяйство, управление землепользованием, управление природными ресурсами
3. Инфраструктура и защита прибрежных районов
4. Управление рисками стихийных бедствий
5. Наращивание потенциала
6. Прочие меры по адаптации

^a Включая усилия по использованию альтернативных источников энергии: солнечной энергии, энергии ветра, энергии, получаемой из биомассы и отходов, биотоплива, микро-ГЭС и прочих/неклассифицированных источников.

III. Межсекторальные мероприятия

1. Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД)
2. Научно-исследовательская и информационно-просветительская деятельность

IV. Общие объемы финансирования деятельности в области климата (I + II + III)

Примечание: Горизонтальные направления деятельности – такие, как гендерные вопросы и вопросы прав человека, – также могут отражаться в подразделах основных категорий в рамках общесистемных усилий по приданию этим межсекторальным аспектам первоочередного значения в контексте всех мероприятий, а также связанных с ними мер мониторинга и отчетности.

Приложение II-А: Фонды Организации Объединенных Наций, связанные с изменением климата

(в тыс. долл. США)

	2011 год				2013 год			
	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы
I. Фонды, связанные с изменением климата								
Целевые фонды Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата								
Целевой фонд для основного бюджета	28 075,0	31 367,0	-3 292,0	12 036,0	30 662,0	34 275,0	-3 613,0	10 950,0
Целевой фонд для участия в процессе РККООН	6 867,0	6 727,0	140,0	5 121,0	4 930,0	4 508,0	422,0	4 827,0
Целевой фонд для дополнительных мероприятий	24 945,0	24 659,0	286,0	26 535,0	21 405,0	18 150,0	3 255,0	42 104,0
Целевой фонд для Механизма экологически ориентированного развития	70 723,0	35 136,0	35 587,0	119 203,0	33 944,0	31 871,0	2 073,0	193 941,0
Целевой фонд для международного регистрационного журнала операций	4 091,0	3 111,0	980,0	5 023,0	3 729,0	2 562,0	1 167,0	7 365,0
Целевой фонд для специального ежегодного взноса правительства Германии	2 468,0	2 399,0	69,0	276,0	2 435,0	2 366,0	69,0	328,0
Итого, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата	137 169,0	103 399,0	33 770,0	168 194,0	97 105,0	93 732,0	3 373,0	259 515,0
Адаптационный фонд (Всемирный банк)	273 130,0	30 170,0	242 960	242 960,0	398 090,0	224 190,0	173 900,0	
Зеленый климатический фонд					7 631,0	4 771,4	2 859,6	
Итого, фонды, не относящиеся к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата	273 130,0	30 170,0	242 960,0	242 960,0	405 721,0	228 961,4	176 759,6	0,0
Многосторонний целевой фонд ООН-СВОД	120 173,7	92 080,6	28 093,1		217 678,6	157 064,4	60 614,3	
Индивидуальные целевые фонды Организации Объединенных Наций								
Целевой фонд для проведения обзоров экологических показателей и «Окружающей среды для Европы»	24,9	24,7	0,3	26,5	21,4	18,2	3,3	42,1

	2011 год				2013 год			
	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы
Целевой фонд для поддержки деятельности Организации Объединенных Наций с связи с изменением климата	70,7	35,1	35,6	119,2	33,9	31,9	2,1	193,9
Целевой фонд для поддержки деятельности с связи с изменением климата	4,1	3,1	1,0	5,0	3,7	2,6	1,2	7,4
Целевой фонд для поддержки Форума Организации Объединенных Наций по лесам	2,5	2,4	0,1	0,3	2,4	2,4	0,1	0,3
Целевой фонд для поддержки мероприятий, проводимых Канцелярией Верховного представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам	273,1	30,2	243,0	243,0	405,7	229,0	176,8	0,0
Целевой фонд для Международной стратегии уменьшения опасности бедствий	55 573,3	53 475,2	2 098,1	13 465,2	65 218,4	65 432,4	-214,0	16 871,9
Итого, индивидуальные целевые фонды Организации Объединенных Наций	55 948,7	53 570,7	2 378,0	13 859,2	65 685,6	65 716,3	-30,7	17 115,6
Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водным ресурсам)	615,8	282,5	333,3		349,0	502,9	-153,9	
Специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций:								
Добровольный экологический фонд ИКАО	25,2	121,7	96,5	157,6	206,5	67,8	138,6	243,4
Целевой фонд ИМО					300,0	326,5	-26,5	100,7
II. Фонды, связанные с изменением климата								
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде								
Экологический фонд (мероприятия в рамках Фонда, имеющие отношение к изменению климата)	14 383,5	13 713,0	670,5		15 394,0	12 651,5	2 742,5	29 124,0

	2011 год				2013 год			
	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы
Целевой фонд для поддержки мероприятий Коалиции в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения загрязнителей климата с коротким циклом существования					29 640,0	4 428,0	25 212,0	25 212,0
Целевой фонд для поддержки деятельности Центра и Сети климатических технологий					8 631,0	23,0	8 608,0	8 608,0
Целевой фонд технического сотрудничества для поддержки Фонда климатической нейтральности ЮНЕП	496,0	216,0	280,0	832,0	558,0	470,0	88,0	921,0
Целевой фонд технического сотрудничества для управления Специальной программой фонда изменения климата ЮНЕП/Глобального экологического фонда	1 057,0	2 039,0	-982,0	995,0	4 201,0	4 697,0	-496,0	355,0
Итого, ЮНЕП	15 936,5	15 968,0	-31,5	1 827,0	58 424,0	22 269,5	36 154,5	64 220,0
Конвенция Организации Объединённых Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке								
Общий целевой фонд для основного бюджета	10 857,8	11 826,9	-969,1	-979,3	11 188,7	11 314,9	-126,2	1 257,0
Целевой фонд для содействия участию представителей Сторон, отвечающих установленным критериям, в сессиях Конференции КБООН	1 296,2	1 856,4	-560,2	-429,4	709,6	1 609,8	-900,2	-705,4
Целевые фонды для добровольного финансирования деятельности в рамках Конвенции	2 978,4	3 438,2	-459,8	-407,1	3 075,8	3 312,8	-237,0	985,5
Целевой фонд для мероприятий в рамках Конвенции, организуемых секретариатом КБООН	716,5	837,7	-121,2	-121,2	692,7	859,6	-166,9	-166,9
Целевой фонд для добровольного финансирования Глобального механизма КБООН					6 862,4	1 078,6	5 783,8	5 783,8
Итого, Конвенция по борьбе с опустыниванием	15 848,9	17 959,2	-2 110,3	-1 937,0	22 529,2	18 175,7	4 353,5	7 154,0

	2011 год				2013 год			
	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы	Поступления	Расходы	Чистый профицит/ дефицит	Резервы
Конвенция о биологическом разнообразии*								
Общий целевой фонд для Конвенции о биологическом разнообразии					254,3	254,3		
Общий целевой фонд для дополнительных добровольных взносов на цели поддержки утвержденных мероприятий в рамках Конвенции о биологическом разнообразии					933,0	933,0		
Итого, Конвенция о биологическом разнообразии					1 187,3	1 187,3		
Венская конвенция об охране озонового слоя и Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	129 122,4	234 110,6	-104 988,2	79 492,2	129 058,5	149 398,5	-20 340,0	71 094,4
ВСЕГО	747 970,1	547 662,3	200 500,9	504 553,0	998 244,8	737 402,2	260 842,5	419 443,1

Источники: информация, предоставленная в ответ на анкету ОИГ об изменении климата, а также из следующих источников:

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: FCCC/SBI/2012/24/Add.2, FCCC/SBI/2014/16, FCCC/SBI/2013/INF.4, FCCC/SBI/2011/INF.3, административный бюджет Зеленого климатического фонда на 2015 год, финансовые отчеты Адаптационного фонда, подготовленные курирующим учреждением (условные обозначения документов Адаптационного фонда: AFB/EFC.14/7, AFB/EFC.11/4 и AFB/EFC.8/7).

ООН-СВОД: <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/CCF00>.

Индивидуальные целевые фонды Организации Объединенных Наций: финансовые ведомости за двухгодичный период 2012–2013 годов, закончившийся 31 декабря 2013 года, перечень индивидуальных целевых фондов.

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде: A/69/5/Add.7, таблица IV.2, A/67/5/Add.6 и Corr.1, UNEP/EA.1/INF/5 и UNEP/GC.27/INF/6.

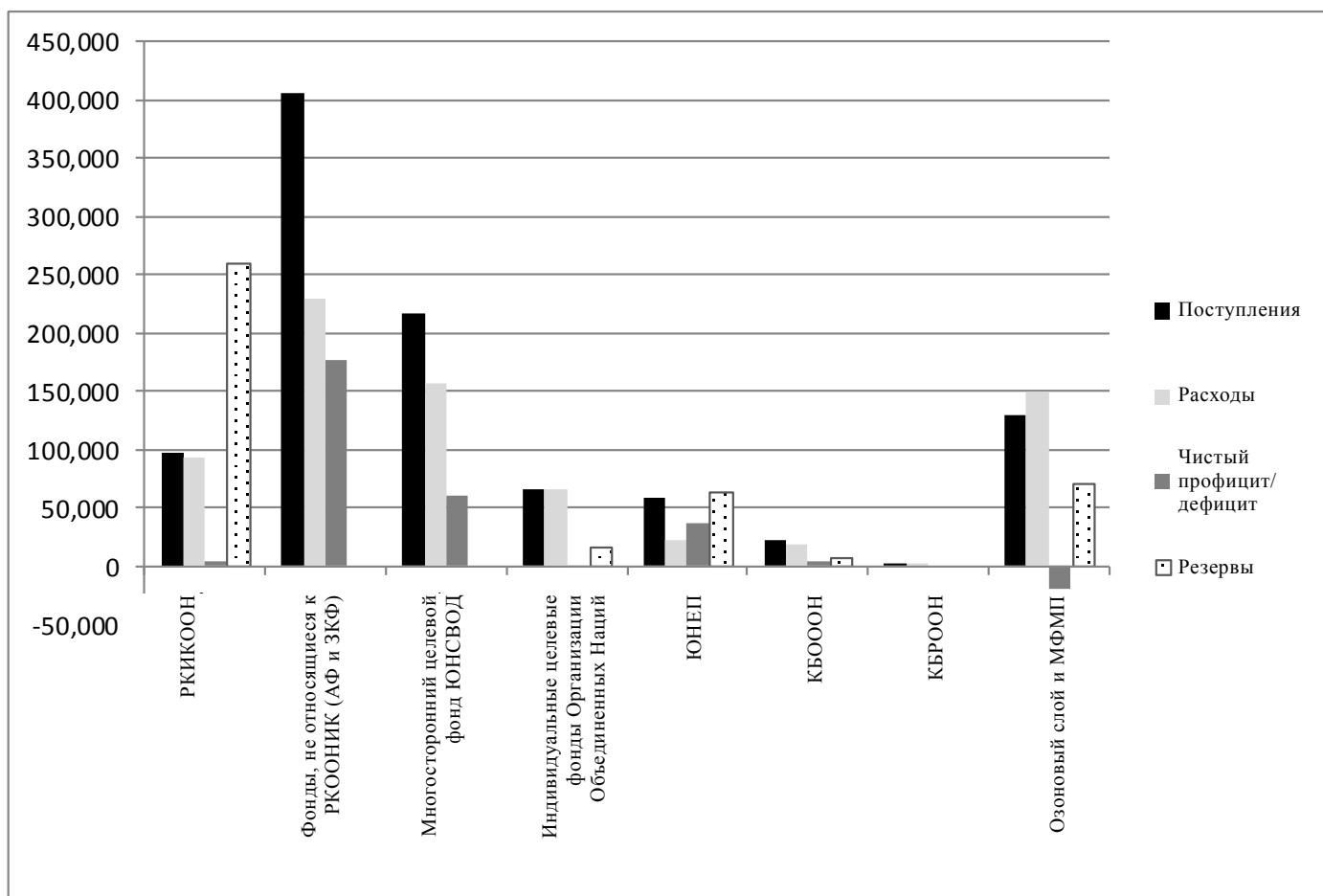
Конвенция по борьбе с опустыниванием: ICCD/COP(11)/10 and ICCD/COP(11)/9.

Конвенция о биологическом разнообразии: A/69/5/Add.7 и A/67/5/Add.6 и Corr.1.

* Показатели охватывают период 2012–2013 годов.

Приложение II-В: Фонды, связанные с изменением климата: разбивка по структурам за 2013 год

(в тыс. долл. США)



Источник: данные за 2011 год приводятся в приложении II-А выше.

Примечание: данный график отражает лишь суммы, превышающие 550 000 долл. США. Подробные данные, в том числе более мелкие суммы, отражены в приложении II-А.

Приложение III-А: Мероприятия и ресурсы, связанные с деятельностью по решению проблем изменения климата, с разбивкой по сферам конечного применения за период 2008–2009 годов

(в тыс. долл. США)

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы									Специализированные учреждения и МАГАТЭ						МПС	
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВОЗ	ВМО	ЕЭК-Вода	Многосторонний фонд
I. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА																	
1. Предотвращение изменения климата с разбивкой по секторам																	
1.1 Энергоснабжение и энергоэффективность	1 120,0			10 391,8								15 373,0					
1.2 Электроэнергия и теплоснабжение				4 618,6													
1.3 Прочие источники энергии [1]		74,0		32 330,1								10 435,1					
2. Транспорт				11 546,5						1 127	334,9						
3. Здания				12 701,1													
4. Промышленность				1 732,0								68 496,9					
5. Населенные пункты																	
6. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и прочие виды землепользования																	16 836,0
7. Удаление отходов и сточных вод												25 143,8					450,0
8. Прочее (указать): применение кирпича, освещение, гидроэлектроэнергия, метан				16 165,1										250,0			
2. Межсекторальная деятельность по предотвращению изменения климата																	
2.1 Нормативные мероприятия									74,0				330,0				
а) Политика, планирование и законодательство		631,0															18 427,0
б) Оценка и мониторинг																	25 456,0
с) Разработка и управление реализацией мероприятий в целях расширения возможностей и наращивания потенциала		383,0															23 896,0

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы									Специализированные учреждения и МАГАТЭ						МПС	
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВОЗ	ВМО	ЕЭК-Вода	Многосторонний фонд
2.2 Прочие мероприятия																	
3. Прочие виды деятельности в сфере предотвращения изменения климата, если таковые имели место				20 206,3									2,0				
ИТОГО	1 120,0	1 088,0		109 691,5	2 714,2				74,0	1 127,0	334,9	119 448,8	332,0	250,0			85 065,0
II. АДАПТАЦИЯ																	
1. Водоснабжение и управление водными ресурсами				27 002,1												214,0	
2. Земледелие, животноводство и рыболовство, лесное хозяйство, управление землепользованием, управление природными ресурсами				18 329,0				2 141,0									
3. Инфраструктура и защита прибрежных районов				38 736,4													
4. Управление рисками стихийных бедствий		293,0		8 597,6													
5. Нарастивание потенциала						250,0											
6. Прочие меры по адаптации (просьба указать): здравоохранение, туризм				47 806,4										3 078,5			141 126,0
ИТОГО		293,0		140 471,6	1 037,5	250,0	2 400,0	2 141,0						3 078,5		85 279,0	141 126,0
III. ПРОЧИЕ МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ (включая мероприятия, касающиеся СВОД)																	
1. СВОД																	
2. Научно-исследовательская и информационно-просветительская деятельность															171 617,5		
ИТОГО															171 617,5		
ВСЕГО	1 120,0	1 381,0	446,5	250 163,1	3 751,7	250,0	2 400,0	2 141,0	74,0	1 127,0	334,9	119 448,8	332,0	3 328,5	171 617,5	85 279,0	226 191,0

Приложение III-B: Мероприятия и ресурсы, связанные с деятельностью по решению проблем изменения климата, с разбивкой по сферам конечного применения за период 2010–2011 годов

(в тыс. долл. США)

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы										Специализированные учреждения и МАГАТЭ						МПС	
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	МТЦ	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВОЗ	ВМО	ЕЭК-Вода	Многосторонний фонд
I. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА																		
1. Предотвращение изменения климата с разбивкой по секторам																		
1.1 Энергоснабжение и энергоэффективность	643,8			11 546,5									24 046,9					
1.2 Электроэнергия и теплоснабжение				3 463,9														
1.3 Прочие источники энергии [1]		627,0		33 484,8									20 796,5					
2. Транспорт	106,5			10 391,8							1 804,0	423,4						
3. Здания				23 670,3						80,0								
4. Промышленность				1 154,6									74 082,4					
5. Населенные пункты																		
6. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и прочие виды землепользования				1 154,6					217,0									7 820,0
7. Удаление отходов и сточных вод													47 604,8					2 343,0
8. Прочее (указать): применение кирпича, освещение, гидроэлектроэнергия, метан				15 010,4											325,0			
2. Межсекторальная деятельность по предотвращению изменения климата																		
2.1 Нормативные мероприятия									495,0					447,0				
a) Политика, планирование и законодательство		1 687,0																27 030,0
b) Оценка и мониторинг																		3 907,0
c) Разработка и управление реализацией мероприятий в целях расширения возможностей и наращивания потенциала		369,0																22 954,0

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы										Специализированные учреждения и МАГАТЭ						МПС	
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	МТЦ	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВОЗ	ВМО	ЕЭК-Вода	Многосторонний фонд
2.2 Прочие мероприятия				16 742,4										236,0				
3. Прочие виды деятельности в сфере предотвращения изменения климата, если таковые имели место																		
ИТОГО	750,3	2 683,0		116 619,4	82 871,5				712,0	80,0	1 804,0	423,4	166 530,6	683,0	325,0			64 054,0
II. АДАПТАЦИЯ																		
1. Водоснабжение и управление водными ресурсами				60 466,7													505,0	
2. Земледелие, животноводство и рыболовство, лесное хозяйство, управление землепользованием, управление природными ресурсами				28 910,6				4 816,0	77 000,0									
3. Инфраструктура и защита прибрежных районов				30 044,4														
4. Управление рисками стихийных бедствий		256,0		21 484,6					77 034,0									
5. Нарращивание потенциала						210,0			1 055,0									
6. Прочие меры по адаптации (просьба указать): здравоохранение, туризм				31 499,3										71,0	2 837,4			263 398,6
ИТОГО	0,0	256,0		172 405,5	49 922,8	210,0	2 400,0	4 816,0	155 089,0					71,0	2 837,4		64 559,0	263 398,6
III. ПРОЧИЕ МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ (включая мероприятия, касающиеся СВОД)																		
1. СВОД					19 947,8													
2. Научно-исследовательская и информационно-просветительская деятельность					12 538,5											192 296,3		
ИТОГО					32 486,3											192 296,3		
ВСЕГО	750,3	2 939,0	918,4	289 024,9	165 280,6	210,0	2 400,0	4 816,0	155 801,0	80,0	1 804,0	423,4	166 530,6	754,0	3 162,4	192 296,3	64 559,0	327 452,6

Приложение III-С: Мероприятия и ресурсы, связанные с деятельностью по решению проблем изменения климата, с разбивкой по сферам конечного применения за период 2012–2013 годов

(в тыс. долл. США)

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы										Специализированные учреждения и МАГАТЭ								МПС		
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	МТЦ	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНЕСКО	ЮНВТО	ВОЗ	МАГАТЭ	ВМО	ЕЭК-Вода	БРС конв.	Многосторонний фонд
I. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА																					
1. Предотвращение изменения климата с разбивкой по секторам																					
1.1 Энергоснабжение и энергоэффективность	899,3			15 105,8					940,0	76,0			24 815,3								
1.2 Электроэнергия и теплоснабжение				4 316,0																	
1.3 Прочие источники энергии [1]		1 235,0		71 213,2									24 542,9								
2. Транспорт	586,4			22 658,7							2 075,0	1 359,6								3,5	
3. Здания		50,0		42 080,5																	
4. Промышленность				2 158,0									140 618,6								
5. Населенные пункты																					
6. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и прочие виды землепользования	12,0			3 237,0					196,0												5 614,0
7. Удаление отходов и сточных вод		150,0											45 167,2								6 269,0
8. Прочее (указать): применение кирпича, освещение, гидроэлектроэнергия, метан				26 974,7												425,0					
2. Межсекторальная деятельность по предотвращению изменения климата																					

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы											Специализированные учреждения и МАГАТЭ							МПС		
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	МТЦ	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНЕСКО	ЮНВТО	ВОЗ	МАГАТЭ	ВМО	ЕЭК-Вода	БРС конв.	Много-сторонний фонд
2.1 Нормативные мероприятия									571,0						811,0						
а) Политика, планирование и законодательство		469,0																			27 265,0
б) Оценка и мониторинг																					382,0
с) Разработка и управление реализацией мероприятий в целях расширения возможностей и наращивания потенциала																					26 272,0
2.2 Прочие мероприятия				28 053,7											280,0						
3. Прочие виды деятельности в сфере предотвращения изменения климата, если таковые имели место																					
ИТОГО	1 497,7	1 904,0		215 797,6	72 874,8		4 000,0		1 707,0	76,0	2 075,0	1 359,6	235 143,9	1 920,0	1 091,0	425,0				3,5	65 802,0
II. АДАПТАЦИЯ																					
1. Водоснабжение и управление водными ресурсами		8,0		27 760,2													2 051,0		952,0		
2. Земледелие, животноводство и рыболовство, лесное хозяйство, управление землепользованием, управление природными ресурсами				64 739,3				15 941,0	52 693,0	20,0							3 042,6				
3. Инфраструктура и защита прибрежных районов				35 321,8													203,3				
4. Управление рисками стихийных бедствий				94 182,7					38 880,0												
5. Наращивание потенциала	659,5	120,0				490,0			1 751,0												

	Организация Объединенных Наций и ее фонды и программы										Специализированные учреждения и МАГАТЭ								МПС		
	ЕЭК ООН	ЭСКАТО	ЭКЛАК	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УПН ООН	ВПП	МТЦ	ИКАО	ИМО	ЮНИДО	ЮНЕСКО	ЮНВТО	ВОЗ	МАГАТЭ	ВМО	ЕЭК-Вода	БРС конв.	Многосторонний фонд
6. Прочие меры по адаптации (просьба указать): здравоохранение, туризм		30,0		43 168,2					700,0							3 583,2					197 082,0
ИТОГО	659,5	158,0		265 172,1	7 050,5	490,0	2 400,0	15 941,0	94 024,0	20,0				2 880,0		3 583,2	5 296,9		952,0	0,0	197 082,0
III. ПРОЧИЕ МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ (включая мероприятия, касающиеся СВОД)																					
1. СВОД																					
2. Научно-исследовательская и информационно-просветительская деятельность					2 050,4													181 232,2			
ИТОГО					2 050,4									7 200,0				181 232,2			
ВСЕГО	2 157,2	2 062,0	246,8	480 969,7	81 975,6	490,0	6 400,0	15 941,0	95 731,0	96,0	2 075,0	1 359,6	235 143,9	12 000,0	1 091,0	4 008,2	5 296,9	181 232,2	952,0	3,5	262 884,0

Приложение IV-А: Мероприятия в связи с изменением климата, реализуемые Организацией Объединенных Наций, ее фондами и программами

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

- Нарращивание потенциала в сфере предотвращения изменения климата и адаптации
- Расширение информированности о загрязнителях с коротким циклом существования, способствующих изменению климата (Коалиция в защиту климата и чистого воздуха в целях уменьшения выбросов загрязнителей с коротким циклом существования, способствующих изменению климата)
- Оказание поддержки странам в получении доступа к финансированию на цели адаптации
- Оценки экологически ориентированных технологий
- Поддержка соответствующих национальным условиям мероприятий по предотвращению изменения климата
- СВОД-плюс: сокращение выбросов в результате обезлесения
- Меры по раннему оповещению и оценке в связи с деятельностью по научной оценке проблем климата
- Оценка технологий, связанной с проблемами изменения климата
- Программа обеспечения готовности Зеленого климатического фонда (совместно с ПРООН)
- Программа адаптации на уровне экосистем (например, в Непале, Перу и Уганде)
- Предоставление помещений для секретариатов ряда многосторонних природоохранных соглашений
- Содействие развитию партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами в целях устойчивого развития
- Все тематические разделы, связанные с «Рио+20»

Региональные комиссии

- Трансграничное сотрудничество в области водных ресурсов и изменения климата применительно к адаптации к изменению климата, «Вода и климат» (ЕЭК)
- Трансграничное сотрудничество в области изменения климата (ЕЭК)
- Консультативная поддержка и меры по наращиванию потенциала в рамках Орхусской конвенции в целях обеспечения всестороннего и эффективного участия общественности в принятии решений, связанных с изменением климата (ЕЭК)
- Устойчивая энергетика: устойчивая энергетика для всех/ООН-энергетика (ЕЭК)
- Механизм экологически ориентированного развития и другие новаторские подходы к финансированию деятельности по предотвращению изменения климата (ЕЭК)
- Транспорт и изменение климата (ЕЭК)
- Публикации, касающиеся региональных последствий изменения климата (ЭКЛАК)
- База данных по стихийным бедствиям, уменьшению рисков и адаптации, а также по выбросам, связанным с изменением климата, в Латинской Америке и Карибском бассейне (ЭКЛАК)
- Средства обеспечения приспособляемости к изменению климата в городах (ЭСКАТО)
- Низкоуглеродный, экологически ориентированный рост (ЭСКАТО)
- Действия в сотрудничестве с Африканским центром разработки политики в области климата (АЦПО-ЭКА)
- Гендерные проблемы и изменение климата (ЭКА)
- Водные ресурсы и изменение климата (ЭКА)
- Осуществление Арабского рамочного плана действий в области изменения климата (ЭСКЗА)

Программа развития Организации Объединенных Наций

- Программы обеспечения готовности в сфере финансирования деятельности в области климата, включая Зеленый климатический фонд
- Учреждение-исполнитель вертикальных фондов для финансирования деятельности в области климата, включая Специальный фонд для борьбы с изменением климата и Фонд для наименее развитых стран
- Многостороннее учреждение-исполнитель для Адаптационного фонда
- Действия в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях осуществления Конвенции на национальном уровне
- Меры по наращиванию потенциала в целях подготовки национальных планов действий, соответствующих национальным условиям мер в сфере предотвращения изменения климата, национальных программ действий в области адаптации, стратегий развития с низким уровнем выбросов и целевых взносов, определенных на национальном уровне
- Развитие с низким уровнем выбросов и развитие, устойчивое к изменению климата
- Адаптация, уменьшение опасности бедствий и управление климатическими рисками с учетом гендерной проблематики
- Политические механизмы, направленные на совершенствование управления рисками стихийных бедствий и климатическими рисками
- СВОД (совместно с ФАО и ЮНЕП)
- Адаптация на уровне экосистем
- Предотвращение изменения климата и возобновляемые источники энергии
- Биологическое разнообразие и экосистемы
- Уменьшение опасности бедствий и изменение климата

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

- Руководство и онлайн-платформа по обработке материалов переписей применительно к вопросам климата и окружающей среды
- Руководящие установки в отношении динамики народонаселения и адаптации к изменению климата
- Увязка вопросов динамики народонаселения, экологической устойчивости и устойчивого развития
- Оценки уязвимости населения
- Разработка индикаторов в области народонаселения и изменения климата

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

- Гендерное равенство и изменение климата
- Повышение значимости аспектов, связанных с обеспечением гендерного равенства, в контексте глобальных нормативных рамок, касающихся изменения климата
- Поддержка руководящей роли и участия женщин в деятельности в области климата на всех уровнях
- Укрепление совместных действий и сотрудничества по проблемам обеспечения гендерного равенства и изменения климата
- Создание базы данных в сфере обеспечения гендерного равенства и изменения климата, в том числе в рамках Информационной системы по вопросам расширения экономических возможностей женщин

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

- Инициатива «Города и изменение климата»
- Организация-партнер Глобальной инициативы по эффективному использованию ресурсов в городах
- Руководящие указания по разработке политики и мер по наращиванию потенциала в рамках темы «Города и изменение климата»
- Проект по развитию с низким уровнем выбросов в городах
- Целевая группа по управлению рисками в городах и климатически оптимизированному городскому хозяйству
- Кадастр городских выбросов, влияющих на климат, и Договор мэров

Детский фонд Организации Объединенных Наций

- Альтернативы в сфере приспособленной к изменению климата и устойчивой энергетики в рамках программы «Вода, санитария и гигиена для всех»
- Новаторские решения в области устойчивой энергетики в интересах детей
- Оценки климатических рисков и уязвимости к изменению климата в интересах детей и общин
- Деятельность по разработке политики, касающейся изменения климата и детей, на национальном уровне
- Расширение участия и возможностей молодежи в контексте изменения климата
- Образование, информационно-просветительская работа и учебные мероприятия для детей по проблемам изменения климата

Приложение IV-A: Мероприятия по борьбе с изменением климата, реализуемые Организацией Объединенных Наций, ее фондами и программами (продолжение)

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

- Транспорт и изменение климата
- Адаптационный потенциал малых островных развивающихся государств и изменение климата
- Морской транспорт и изменение климата
- Порты и изменение климата
- Устойчивая инвестиционная деятельность (рамочные механизмы в сфере инвестиций и изменения климата)
- Сельское хозяйство и изменение климата
- Инициативы, касающиеся биотоплива, в контексте Найробийских рамок по расширению участия в механизме экологически ориентированного развития и низкоуглеродной деятельности в Африке
- Экологические чистые товары, а именно товары, используемые в связи с возобновляемыми источниками энергии, инициативой «Биоторговля» и СВОД-плюс

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

- Уменьшение углеродного следа лагерей беженцев
- Повышение экологичности энергопотребления в жилищах в условиях лагерей беженцев
- Изменение климата и мобильность населения
- Сотрудничество в связи с потоками перемещенных лиц в результате изменения климата

Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий

- Глобальный институт образования и профессиональной подготовки в Инчхоне ведет работу в целях наращивания потенциала по вопросам, связанным с изменением климата и уменьшением опасности стихийных бедствий
- Планы действий в рамках кампании «Повысим устойчивость городов» по вопросам, связанным с изменением климата и уменьшением опасности стихийных бедствий
- Анализ вопросов, связанных с климатом, в рамках двухгодичного Глобального аналитического доклада по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий
- Наращивание потенциала стран в целях адаптации к изменению климата
- Разработка Плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий в целях повышения устойчивости (ведущая организация)

Центр по международной торговле

- Меры по наращиванию потенциала в интересах экспортеров и фермеров по вопросам, связанным с соблюдением стандартов углеродного следа товаров
- Энергетический аудит в агропродовольственном секторе
- Профессиональная подготовка инструкторов по вопросам, связанным с климатически оптимизированными методами ведения сельского хозяйства, в том, что касается экспортных культур
- Обследование экспортеров агропродовольственной продукции в развивающихся странах по вопросам, связанным со стратегиями адаптации

Всемирная продовольственная программа

- Поддержка стран в сфере повышения их устойчивости к проблемам голода, отсутствия продовольственной безопасности и рисков стихийных бедствий в результате изменения климата
- Расширение деятельности на уровне общин по укреплению устойчивости к изменению климата и продовольственной безопасности с применением новаторских механизмов финансирования, включая Инициативу «R4» по укреплению устойчивости сельских районов и Фонд для укрепления продовольственной безопасности и устойчивости к изменению климата
- Многостороннее сотрудничество с Адаптационным фондом (Египет, Мавритания, Эквадор; ожидается выделение средств Непалу и Индонезии)
- Разработка руководящих установок нормативного характера и механизмов адаптации к изменению климата, а также управления рисками в рамках Инициативы в области управления и инноваций применительно к изменению климата

Организация Объединенных Наций/Управление по правовым вопросам – Отдел по вопросам океана и морскому праву

- Мониторинг, обзор, анализ и представление информации о текущих событиях, касающихся океанов, включая следующие темы:
Изменение климата и биологическое разнообразие морской среды
Изменение климата и уязвимые морские экосистемы, включая коралловые рифы
Изменение климата и подъем уровня Мирового океана, в том числе системы раннего оповещения и смягчения негативных последствий
Изменение климата и научное понимание взаимодействия между морской средой и атмосферой
Изменение климата и закисление океанов
- Предоставление информации, консультаций и помощи в целях расширения информированности о негативных последствиях изменения климата для океанов и закислении океанов, а также о мерах по смягчению этих последствий
- Наращивание потенциала

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

- Поддержка устойчивого развития сельских районов
- Мероприятия в Перу в области управления посевами в контексте СВОД-плюс и механизма экологически ориентированного развития
- Устойчивые методы растениеводства в Мьянме
- Устойчивые методы управления лесным хозяйством (Многонациональное Государство Боливия)

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

- Совместный межучрежденческий процесс закупок в контексте сертифицированного сокращения выбросов (CCB)
- Проекты, связанные с механизмами экологически ориентированного развития
- Углеродная нейтральность работы

Приложение IV-B: Мероприятия по борьбе с изменением климата, реализуемые специализированными учреждениями и другими организациями

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

- Вклады в деятельность по адаптации и предотвращению изменения климата в рамках всех сфер устойчивого развития, связанных с образованием и наукой
- Стратегия действий ЮНЕСКО по борьбе с изменением климата
- Содействие применению рационального и непредвзятого подхода к вопросам генерирования и использования данных, информации и научных исследований в области оценки и мониторинга изменения климата, а также раннего оповещения применительно к адаптации и предотвращению изменения климата
- Выполнение совместно с ВМО функций ведущих учреждений применительно к деятельности рабочей группы Комитета высокого уровня по программам КСР, занимающейся вопросами стратегий секторальной адаптации в сфере образования
- Вклады в деятельность в таких сферах, как культура, энергетика, уменьшение опасности стихийных бедствий, здравоохранение, народонаселение и населенные пункты, океаны и водные ресурсы, в контексте изменения климата и устойчивого развития
- Защита объектов всемирного наследия от негативных последствий изменения климата и их смягчение

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

- Предотвращение изменения климата и адаптация (передача низкоуглеродных технологий)
- Центры экологически ориентированного производства
- Поддержка осуществления Монреальского протокола
- Модели производства и роста, предусматривающие отказ от использования озоноразрушающих веществ и обеспечение устойчивости к изменению климата
- Меры по налаживанию государственно-частного партнерства в целях поддержки промышленных предприятий в сфере смягчения негативных внешних последствий промышленной деятельности и адаптации к изменению климата
- Поддержка развивающихся стран в получении доступа к современным услугам в сфере энергетики, уменьшении энергоёмкости экономики и сокращении промышленных углеродосодержащих выбросов
- Центр и Сеть климатических технологий
- Партнерство в целях действий по поддержке экологически ориентированной экономики

Международное агентство по атомной энергии

- Последствия изменения климата для водных ресурсов
- Распирение производства пищевых сельскохозяйственных культур путем применения методов индуцированной мутации, повышения эффективности управления земельными и водными ресурсами и принятия мер по адаптации к изменению климата
- Количественный анализ вклада сельского хозяйства в выбросы парниковых газов
- Комплексный подход к развитию устойчивого сельского хозяйства в контексте снижения плодородия почв, изменения климата и диверсификации сельскохозяйственных культур
- Поддержка мер по климатической оптимизации систем рисоводства на основе применения ядерных технологий
- Центр международного сотрудничества по мерам борьбы с закислением океанов

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

- Рамочная программа по адаптации к изменению климата
- Проекты климатически оптимизированного сельского хозяйства в развивающихся странах
- Предоставление климатической информации и информации, полученной при помощи дистанционного зондирования, для нужд систем раннего оповещения
- СВОД
- Развитие системы землепользования с учетом вопросов климата
- Оценка лесных ресурсов
- Продовольственная безопасность и изменение климата
- Генетические ресурсы для целей продовольствия, сельского хозяйства и изменения климата
- Глобальный кадастр выбросов парниковых газов в результате сельскохозяйственной деятельности (ФАОСТАТ)

Международная морская организация

- Лондонский протокол (1996 год) об улавливании и хранении углерода в подводных геологических образованиях
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ) (1973 год)
- Политика и практика ИМО, связанная с сокращением выбросов парниковых газов с судов
- Руководящие принципы в отношении механизмов индексации выбросов парниковых газов
- Разработка технических, операционных и рыночных решений вопросов, связанных с сокращением выбросов парниковых газов с судов

Международная организация гражданской авиации

- Ограничение или уменьшение последствий авиационных выбросов парниковых газов для глобального климата
- Разработка политики (резолюция А38-18 Ассамблеи, принятая в 2013 году), стандартов (Конвенция о международной гражданской авиации, приложение 16) и руководящих установок, а также оптимальные возможности моделирования в целях оценки нынешних и будущих последствий изменения климата для авиации
- Цели, связанные с ежегодным повышением топливной экономичности на 2% и достижением углеродной нейтральности сектора международных авиационных перевозок к 2020 году
- Всесторонний подход к решению вопросов предотвращения изменения климата, включая авиационные технологии, совершенствование механизмов оперативной деятельности, использование устойчивых альтернативных видов топлива и реализацию мер рыночного характера
- Усилия по наращиванию потенциала и оказание помощи в разработке и осуществлении национальных планов действий государств-членов в целях сокращения авиационных выбросов парниковых газов

Приложение IV-B: Мероприятия по борьбе с изменением климата, реализуемые специализированными учреждениями и другими организациями (продолжение)

Международная организация труда

- Глобальные и страновые оценки последствий изменения климата и целевых вкладов, определенных на национальном уровне, для рынков труда
- Программа создания экологически ориентированных рабочих мест
- Формирование профессиональных навыков для замещения экологически ориентированных вакансий в целях укрепления человеческого потенциала применительно к деятельности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему
- Чрезвычайные программы занятости в районах, затронутых изменением климата
- Государственные программы занятости и экологически ориентированной работы в целях адаптации к изменению климата
- Трудовая миграция в контексте изменения климата
- Социальная защита, микрострахование и инновационные программы финансирования для фермеров
- Программа «Организация Объединенных Наций как единое целое» в сфере экологических технологий в строительном секторе
- Партнерство в целях создания экологически ориентированной экономики

Всемирная метеорологическая организация

- Всемирная программа в области климата
- Программа атмосферных наблюдений «Глобальный мониторинг»
- Рамочный механизм ВМО в области управления качеством
- Всемирная программа метеорологических наблюдений
- Глобальные рамки для услуг в области климата
- Обеспечение возможностей для работы МГЭИК (совместно с ЮНЕП)

Всемирный почтовый союз

- Фонд устойчивого развития в целях уменьшения глобального углеродного следа, связанного с деятельностью почтовых ведомств
- Кадастр выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью почтовых ведомств

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

- Платформа «Образование в области изменения климата»: бесплатное образование по вопросам, связанным с изменением климата, на трех языках
- Проект наращивания потенциала мероприятий, связанных с изменением климата (C3D+), направленный на расширение возможностей стран, не упомянутых в приложении I, путем реализации соответствующих национальным условиям мер и стратегического планирования
- Профессиональная подготовка в области дипломатии, связанной с изменением климата
- Программа в области изменения климата, направленная на развитие институционального и индивидуального потенциала в развивающихся странах

Всемирная организация здравоохранения

- Информационно-просветительская деятельность и подготовка кадров в целях охраны здоровья в контексте изменения климата
- Общественное сотрудничество с целью обеспечить учет проблематики здравоохранения в рамках политики в сфере адаптации и предотвращения изменения климата
- Оценка последствий изменения климата для охраны здоровья и заболеваемости
- Разработка индикаторов для целей мониторинга последствий изменения климата для статистических показателей в сфере здравоохранения в рамках систем наблюдения
- Системы раннего оповещения, связанные с последствиями изменения климата и климатической изменчивости для здоровья людей

Всемирная организация интеллектуальной собственности

- Содействие распространению экологически ориентированных технологий в рамках проекта «ЭКО-ВОИС»
- Участник Центра и Сети климатических технологий
- Сотрудничество с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества «Юг-Юг» и Инициативой Глобального договора по вопросам, связанным с изменением климата
- Идентификация соответствующих технологий, имеющих ключевое значение для эффективной передачи технологий. ВОИС предлагает механизмы и услуги в целях расширения доступа к соответствующим технологиям при помощи имеющихся у нее ресурсов, связанных с патентной информацией, включая портал «Patentscope», на котором размещается актуальная информация о событиях, касающихся технологий в сферах, имеющих отношение к проблемам глобального изменения климата

Всемирная туристическая организация

- Уменьшение углеродного следа туризма
- Включение туризма в контекст экологически ориентированной экономики и устойчивого развития
- Публикации, касающиеся адаптации и предотвращения изменения климата, механизмов и политики в секторе туризма (совместно с ЮНЕП) на уровне стран
- Совместная деятельность с ИМО, ИКАО и ЭСКАТО по увязке мер в сфере экологически ориентированной экономики, торговли и изменения климата
- Совместная деятельность с Всемирным экономическим форумом, ЮНЕП, ВМО и Швейцарией по организации международных конференций по вопросам изменения климата и туризма

Приложение V: Обзор мероприятий, которые следует реализовать организациям-участницам во исполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

		Предполагаемые последствия		Организация Объединенных Наций, ее фонды и программы															Специализированные учреждения и МАГАТЭ														
			КСР	Организация Объединенных Наций*	ЮНЭЙДС	ЮНКТАД	ЦМТ	ПРООН	ЮНЕП	ЮНФПА	ООН-Хабитат	УВКБ	ЮНИСЕФ	УНП ООН	ЮНОПС	БАПОР	ООН-Женщины	ВПП	ФАО	МАГАТЭ	ИКАО	МОТ	ИМО	МСЭ	ЮНЕСКО	ЮНИДО	ЮНВТО	ВПС	ВОЗ	ВОИС	ВМО		
Доклад	Для принятия мер		☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒	☒			
	Для информации		☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐			
Рекомендация 1		f		E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E		
Рекомендация 2		f		L	L	L		L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L	L		
Рекомендация 3		a		E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E		E		
Рекомендация 4		c		E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E		
Рекомендация 5		c							L																								
Рекомендация 6		b		E	E	E	E	E	E	E		E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E	E		E		

Условные обозначения: **L:** рекомендация для принятия решения директивным органом **E:** рекомендация для принятия мер руководителем; если рекомендации адресуются Генеральному секретарю в качестве Председателя КСР, поскольку они затрагивают более двух организаций, руководителям соответствующих организаций следует предоставить их коллективные/скоординированные или индивидуальные замечания, с тем чтобы Генеральный секретарь представил такие замечания от имени организаций – членов КСР (см. статью 4 Статута ОИГ)

 : рекомендация не требует принятия мер данной организацией

Предполагаемые последствия: **a:** улучшение транспарентности и подотчетности **b:** распространение хорошо зарекомендовавших себя/наиболее эффективных видов практики **c:** повышение уровня координации действий и сотрудничества **d:** повышение уровня согласованности и гармонизации **e:** усиление контроля и соответствия **f:** повышение эффективности **g:** ощутимая финансовая экономия **h:** повышение результативности **i:** прочее

* Включая все подразделения, перечисленные в документе ST/SGB/2002, помимо ЮНКТАД, УНП ООН, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УВКБ и БАПОР.