

**Рекомендаций в адрес Генеральной Ассамблеи
относительно определения параметров проведения
всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой
системой Организации Объединенных Наций
малым островным развивающимся государствам**

Подготовили:

Жан Уэсли Казо

Папа Луи Фаль

Объединенная инспекционная группа

Женева, 2015 год



Организация Объединенных Наций

**Рекомендаций в адрес Генеральной Ассамблеи
относительно определения параметров проведения
всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой
системой Организации Объединенных Наций
малым островным развивающимся государствам**

Подготовили:

Жан Уэсли Казо

Папа Луи Фаль

Объединенная инспекционная группа



Организация Объединенных Наций, Женева, 2015 год



Резюме

Рекомендации в адрес Генеральной Ассамблеи относительно определения параметров проведения всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам

JIU/REP/2015/2

Цель и сфера охвата

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 69/217 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года, в пункте 12 которой Ассамблея согласилась на пункты 116–120 Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь САМОА"), итоговый документ третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся на Самоа в сентябре 2014 года, и в этой связи просила Объединенную инспекционную группу

вынести рекомендации, с тем чтобы Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят девятой сессии как можно скорее, но не позднее марта 2015 года, могла определить параметры всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, в целях повышения общей эффективности такой поддержки и расширения соответствующих функций в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств, с тем чтобы обеспечить слаженный и скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему совершенствованию и повышению общей эффективности результативности ее деятельности.

Программа "Путь САМОА" была одобрена Генеральной Ассамблеей в резолюции 69/15 от 14 ноября 2014 года. В соответствии с ее пунктами 116–120 в настоящем докладе рассматривается вопрос об институциональной поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, при выделении областей, которые необходимо рассмотреть всеобъемлющим образом для укрепления осуществления программы "Путь САМОА".

При подготовке доклада инспекторы беседовали с представителями государств-членов и сотрудниками организаций системы Организации Объединенных Наций. На основе их выводов по итогам бесед в Нью-Йорке и Женеве инспекторы уточнили сферу охвата и тематику своего анализа, сосредоточившись на вопросах институциональной поддержки и механизмах координации взаимосвязей между межправительственными процессами и межучрежденческими процессами в Нью-Йорке, а также мандатов и функций Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНМ). ДЭСВ и КВПНМ – несущий центральный элемент архитектуры системы Организации Объединенных Наций по поддержке МОРАГ (см. приложение I).

Анализ содержит предварительное обобщение данных, собранных по результатам общесистемного опроса, проведенного свыше 20 организациями – участницами ОИГ и секретариатами природоохранных конвенций для оценки их конкретного вклада в приоритетных областях программы "Путь САМОА". Эти данные показывают высокий уровень продолжающейся поддержки работы в областях изменения климата, устойчивой энергетики, искоренения бедности, гендерного равенства и т.п. (см. приложение II). Формат настоящего доклада, его ограниченный охват и сжатые сроки, установленные резолюцией 69/217, не позволили широко использовать собранную информацию, которая будет и далее иметься в распоряжении для дальнейшего анализа, если ОИГ будет поставлена задача провести в будущем всестороннее рассмотрение данного вопроса.

Основные выводы

По результатам анализа были сделаны следующие выводы:

- а) необходимость уточнения функций и связей: необходимо улучшить контакт и создать механизмы общесистемной координации для повышения эффективности общесистемной институциональной поддержки МОРАГ;
- б) дублирование и недостаточная четкость: существующие "серые зоны" и дублирование мандатов групп КВПННМ и ДЭСВ по МОРАГ в сочетании с малоощутимой координацией между ними и слабой стратегией коммуникации создают путаницу среди государств-членов в том, что касается выявления роли, функций, достижений и контактных центров в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций;
- в) ограниченность ресурсов, выделенных для групп ДЭСВ и КВПННМ по МОРАГ – менее 10 сотрудников, – и фрагментация этих групп, действующих в структуре двух разных подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций, не способствуют достижению ожиданий государств-членов, касающихся выполнения все более широких мандатов;
- г) Вспомогательная группа по изменению климата Канцелярии Генерального секретаря: в свете значимости изменения климата для МОРАГ необходимо наладить более действенную координацию с ДЭСВ и КВПННМ при укреплении институциональной поддержки, предоставляемой Секретариатом Организации Объединенных Наций;
- д) Межучрежденческая консультативная группа (МУКГ) по МОРАГ: эта группа, в которой председательствует ДЭСВ, представляет собой гибридный межучрежденческий форум организаций, оказывающих поддержку МОРАГ в решении задач по обмену информацией и сотрудничеству. Ее роль еще не ясна для внешних заинтересованных сторон, и критерии членства, включая членство структур, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, четко не определены;
- е) необходимо институционализировать более тесное взаимодействие с представителями МОРАГ и, в частности, с Альянсом малых островных государств (АМОГ);

g) роль фондов, программ и специализированных учреждений: было установлено, что они имеют огромное значение для практической реализации мандатов штаб-квартир на местах. Такие связи должны укрепляться для усиления общесистемной институциональной поддержки МОРАГ и достижения более эффективного осуществления на региональном и страновом уровне;

h) роль Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) как новаторской организации, на протяжении десятилетий поддерживающей развитие МОРАГ, требует переоценки и повышения в свете большого опыта и знаний по вопросам, касающимся факторов уязвимости и потребностей МОРАГ;

i) роль Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН)/Управления по координации операций в целях развития (УКОР) Организации Объединенных Наций, системы резидентов-координаторов и региональных комиссий, а также других региональных политических и технических форумов необходимо рассмотреть в рамках всестороннего обзора при составлении общесистемной стратегии действенного осуществления программы "Путь САМОА";

j) роль природоохранных конвенций: экологические факторы уязвимости, связанные с такими вопросами, как изменение климата, биоразнообразие, океаны, химические вещества и удаление отходов, вызывают общую озабоченность МОРАГ. Всеобъемлющий обзор мог бы оценить адекватность нынешней и институциональной структуры в плане эффективного сопряжения работы, проводимой под эгидой природоохранных конвенций, с общесистемной поддержкой МОРАГ.

По итогам доклада подготовлено шесть рекомендаций Генеральной Ассамблеи, нацеленных на обеспечение того, чтобы такой обзор способствовал повышению эффективности, координации, подотчетности и информационного взаимодействия, а также укреплению синергизма между различными институциональными партнерами в рамках системы в целях достижения более действенного оказания услуг малым островным развивающимся государствам.

Рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций

Рекомендация 1

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были затронуты необходимые связи между программой "Путь САМОА" и глобальными мандатами Организации Объединенных Наций по связанным ключевым вопросам, таким как повестка дня развития на период после 2015 года, уменьшение опасности бедствий, финансирование развития, изменение климата, химические вещества и удаление отходов, права человека и гендерное равенство, в целях укрепления общесистемной согласованности и обеспечения действенной общесистемной поддержки устойчивого развития МОРАГ на основе предоставления необходимых ресурсов.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора была дана оценка нынешнего распределения ресурсов, а также эффективности и действенности их использования в Секретариате Организации Объединенных Наций в центральных учреждениях в целях совершенствования управления и эффективной координации выполнения мандатов, данных Генеральной Ассамблеей ДЭСВ и КВПННМ для поддержки МОРАГ.

Рекомендация 3

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы всеобъемлющий обзор определил все соответствующие структуры Секретариата Организации Объединенных Наций, такие как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (ЮНИСДР) и региональные комиссии, вносящие вклад в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а также чтобы он предложил действенные пути укрепления Секретариатом его программной координации и комплексной отчетности.

Рекомендация 4

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы всеобъемлющий обзор дал оценку роли и функционирования Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам (МУКГ) и предложил конкретные меры по повышению ее эффективности в качестве форума координации с участием всех соответствующих институциональных партнеров от системы Организации Объединенных Наций и из числа структур, не относящихся к Организации Объединенных Наций, таких как международные финансовые учреждения, для содействия осуществлению программы "Путь САМОА" и контроля за ее осуществлением.

Рекомендация 5

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были проанализированы институциональная структура, созданная в соответствии с пунктами 122–124 программы "Путь САМОА", и процесс координации, призванный обеспечить контроль и отчетность в отношении ее реального осуществления, в целях предотвращения дублирования и содействия синергизмам в масштабах системы Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 6

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были изучены институциональные и управленческие механизмы укрепления координации между ДЭСВ и КВПННМ в решении задач, относящихся к их соответствующим мандатам в поддержку МОРАГ, в целях предотвращения дублирования и повышения эффективности их работы, а также повышения прозрачности в их информационном взаимодействии с государствами-членами.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Резюме		iii
Сокращения		ix
I. Введение	1–6	1
II. Институциональная поддержка, предоставленная системой Организации Объединенных Наций для устойчивого развития малых островных развивающихся государств: мандаты и карта ключевых партнеров	7–76	3
A. Глобальные мандаты Организации Объединенных Наций	7–10	3
B. Карта ключевых партнеров системы Организации Объединенных Наций	11–32	4
C. Организации системы Организации Объединенных Наций	33–76	10
III. Прочие выводы и рекомендации	77–90	21
A. Система контроля и ответственности за осуществление программы "Путь САМОА"	77–78	21
B. Контакт и обмен информацией между Секретариатом Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов	79–84	21
C. Координация между Секретариатом Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и другими структурами системы Организации Объединенных Наций	85–90	23
Приложения		
I. Мандаты ДЭСВ и КВПННМ по вопросам МОРАГ		25
II. Вклад организаций – участниц ОИГ в осуществление программы "Путь САМОА" с помощью осуществления		26
III. Некоторые примеры деятельности в поддержку МОРАГ и осуществления программы "Путь САМОА" системой Организации Объединенных Наций		29
IV. Группировка МОРАГ в соответствии с их участием в работе организаций системы Организации Объединенных Наций и международных форумов		31

Сокращения

АИСЮ	Атлантический океан, Индийский океан, Средиземное море и Южно-Китайское море
АМОГ	Альянс малых островных государств
БПД	Барбадосская программа действий
БРС	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВТО	Всемирная торговая организация
ГРООН	Группа развития Организации Объединенных Наций
ГРООН-ЛАК	ГРООН по Латинской Америке и Карибскому бассейну
ГРП	Группа по рациональному природопользованию (ЮНЕП)
ГЭФ	Глобальный экономический фонд
ДЭСВ	Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций
ИКЭСВ	Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам
ИМО	Международная морская организация
ИМС	Инициатива "Маврикийская стратегия"
КАРИКОМ	Карибское сообщество и общий рынок
КБООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии
КВН	Конвенция об охране всемирного наследия (ЮНЕСКО)
КВПНМ	Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам
КВУП	Комитет высокого уровня по программам
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КИО	Комиссия по Индийскому океану

КМПООН	Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву
КПР	Комитет по политике в области развития Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС)
КС	Конференция Сторон
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МОМ	Международная организация по миграции
МОРАГ	малые островные развивающиеся государства
МОТ	Международная организация труда
МПС	международные природоохранные соглашения
МСЭ	Международный союз электросвязи
МУКГ	Межучрежденческая консультативная группа по МОРАГ
НРС	наименее развитые страны
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПФВУ	Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
РПООНПР	Промышленная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
САМОА	Действия по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств
СГООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
УКОР	Управление Организации Объединенных Наций по координации операций в целях развития
УНП	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УСЮЮ	Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФТО	Форум тихоокеанских островов
Хабитат ООН	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ЦУР	цели устойчивого развития

ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСДР	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. В пункте 12 своей резолюции 69/217, принятой 19 декабря 2014 года, Генеральная Ассамблея сослалась на пункты 116–120 "Пути САМОА"¹ и просила Объединенную инспекционную группу:

вынести рекомендации, с тем чтобы Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят девятой сессии как можно скорее, но не позднее марта 2015 года, могла определить параметры всеобъемлющего обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, в целях повышения общей эффективности такой поддержки и расширения соответствующих функций в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств, с тем чтобы обеспечить слаженный и скоординированный подход системы Организации Объединенных Наций к дальнейшему совершенствованию и повышению общей эффективности и результативности ее деятельности, связанной с малыми островными развивающимися государствами и осуществлением Программы действий по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и программы "Путь САМОА"².

2. Отвечая на эту просьбу, Объединенная инспекционная группа (ОИГ) включила такой обзор в свою программу работы на 2015 год, принятую на ее возобновленной зимней сессии в январе 2015 года. Был проведен опрос с помощью анкеты, адресованной 28 организациям системы Организации Объединенных Наций и секретариатам природоохранных конвенций. Состоялись беседы с представителями государств-членов и должностными лицами организаций в Нью-Йорке и Женеве. Были проведены видеоконференции с отделениями на местах Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) в малых островных развивающихся государствах (МОРАГ).

3. В результате бесед и видеоконференций первоначальная сфера охвата обзора была сужена для выявления слабых мест в институциональной поддержке МОРАГ, а также потенциальных областей для улучшения и реализации синергизмов. На основе этих выводов инспекторы предложили шесть рекомендаций Генеральной Ассамблее для содействия ее работе по определению параметров всеобъемлющего обзора, который необходимо провести в будущем.

4. В свете жесткого срока – март 2015 года – организациям было предложено как можно скорее внести вклад в проведение обзора, и в отличие от обычной практики ОИГ им не была предоставлена возможность представить свои замечания по окончательному проекту. Такая нехватка времени и формат настояще-

¹ Программа "Путь действий по ускоренному развитию МОРАГ" (САМОА) стала результатом третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Самоа в сентябре 2014 года. Впоследствии этот документ был одобрен Генеральной Ассамблеей в резолюции 69/15 от 14 ноября 2014 года.

² Курсив наш.

го доклада не позволили в полной мере отразить всю полноту информации, полученной благодаря опросу. Эта информация будет иметься для последующего использования и анализа, если ОИГ будет поручено провести всеобъемлющий обзор, указанный в пункте 13 резолюции 69/217 Генеральной Ассамблеи.

5. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 статута ОИГ настоящий доклад был завершен после консультаций между инспекторами в целях проверки выводов и рекомендаций с учетом коллективного мнения Группы.

6. Инспекторы хотели бы выразить признательность организациям, участвующим в ОИГ, и секретариатам природоохранных конвенций, а также другим заинтересованным сторонам, которые способствовали составлению выводов настоящего обзора, за их ценный вклад, а также выражают признательность всем тем, кто предоставил содействие подготовке настоящего доклада, и в частности тем, кто участвовал в беседах и столь охотно поделился своими знаниями и опытом.

II. Институциональная поддержка, предоставленная системой Организации Объединенных Наций для устойчивого развития малых островных развивающихся государств: мандаты и карта ключевых партнеров

A. Глобальные мандаты Организации Объединенных Наций

7. В марте 2015 года в Японии была принята Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий. В ходе 2015 года будут продлены другие универсальные мандаты, имеющие непосредственное отношение к МОРАГ, такие как финансирование в интересах развития (в Аддис-Абебе в мае), повестка дня развития и цели устойчивого развития (ЦУР) на период после 2015 года (в Нью-Йорке в сентябре) и рамочная программа по изменению климата (на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в декабре в Париже)³.

8. На заключительной церемонии Международного года малых островных развивающихся государств⁴ в феврале 2015 года было указано на необходимость комплекса мер по устойчивому развитию, охватывающего связи между глобальными мандатами и программой "Путь САМОА". Осуществление программы "Путь САМОА" должно осуществляться в более широких рамках повестки дня развития Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 3 Программы, где затрагиваются общие принципы поддержки устойчивого развития МОРАГ⁵.

9. Это прямо указано в заявлении Председателя Альянса малых островных развивающихся государств (АМОГ)⁶ на сессии для оценки результатов межправительственных переговоров по повестке развития на период после 2015 года в январе 2015 года:

Поэтому повестка дня развития на период после 2015 года должна продвигать приоритеты МОРАГ. Эти приоритеты были прямо отражены в программе "Путь САМОА", согласованной в прошлом году. Мы настоятельно призываем, чтобы программа "Путь САМОА" в качестве вклада МОРАГ в повестку дня развития на период после 2015 года была в полной мере отражена в наших обсуждениях и в окончательной повестке дня⁷.

³ http://www.wcdrr.org/uploads/Sendai_Framework_for_Disaster_Risk_Reduction_2015-2030.pdf.

⁴ См. <http://unohrrls.org/news/24-february-2015-reviewing-a-big-year-for-small-islands/>.

⁵ Необходимость устойчивого развития малых островов затрагивалась в 1992 году в Повестке дня на XXI век, глава 17, раздел G.

⁶ Информация о членском составе АМОГ и различных группах МОРАГ, используемых в системе Организации Объединенных Наций и на других международных форумах, представлена в приложении IV.

⁷ См. заявление Ахмеда Сарира, постоянного представителя Мальдивских Островов при Организации Объединенных Наций от имени АМОГ, имеется по адресу <http://aosis.org/wp-content/uploads/2015/01/2015.01.19-Statement-Stocktaking-General-FINAL.pdf>.

В свете указанного выше, а также для того, чтобы обеспечить общую системную согласованность и эффективность осуществления программы "Путь САМОА" в общих рамках повестки дня развития Организации Объединенных Наций, инспекторы рекомендуют:

Рекомендация 1

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были затронуты необходимые связи между программой "Путь САМОА" и глобальными мандатами Организации Объединенных Наций по связанным ключевым вопросам, таким как повестка дня развития на период после 2015 года, уменьшение опасности бедствий, финансирование развития, изменение климата, химические вещества и удаление отходов, права человека и гендерное равенство, в целях укрепления общесистемной согласованности и обеспечения действенной общей системной поддержки устойчивого развития МОРАГ на основе предоставления необходимых ресурсов.

10. Ниже представлена карта основных заинтересованных сторон и их соответствующих мандатов по поддержке МОРАГ в системе Организации Объединенных Наций, включая межучрежденческие/межправительственные механизмы. Эта карта преследует цель содействия определению параметров уточнения роли и выявления механизмов координации для обеспечения действенного осуществления институциональной поддержки в формировании потенциала для МОРАГ со стороны системы Организации Объединенных Наций.

В. Карта ключевых партнеров системы Организации Объединенных Наций

Секретариат Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях

11. В Секретариате Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях мандат по решению вопросов МОРАГ имеют два подразделения. Они имеют одинаковое название, хотя и действуют в разных структурных подразделениях Секретариата:

а) Группа по МОРАГ в составе Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ);

б) Группа по МОРАГ в составе Канцелярии Высокого представления по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю развивающимся странам и малым островным развивающимся государствам (КВПНМ).

12. Создание подразделения в составе предшественника ДЭСВ, Департамента по координации политики и устойчивому развитию, для решения вопросов МОРАГ стало результатом просьбы, с которой Генеральная Ассамблея обратилась еще в декабре 1994 года в пункте 15 резолюции 49/122, в которой она просила

Генерального секретаря создать в рамках Департамента по координации политики и устойчивому развитию отдельный орган с необходимым объемом ресурсов и штатом квалифицированных и компетентных специалистов и вспомогательного персонала для выполнения широкого круга

функций в поддержку общесистемного осуществления Программы действий⁸.

13. Создание подразделения по малым островным развивающимся государствам в структуре Департамента по координации политики и устойчивому развитию отмечалось Генеральной Ассамблеей в резолюции 50/116 в 1996 году.

14. Серьезные угрозы, выявленные в настоящее время, были во многом неизвестны в период проведения первой Глобальной конференции по устойчивому развитию МОРАГ, состоявшейся на Барбадосе в 1994 году. Это такие угрозы, как уязвимость для изменения климата, область, в которой наука еще не давала глубоких знаний для формирования политики, которые имеются в настоящее время благодаря регулярным докладам Межправительственной группы по изменению климата. Изменение климата – это вопрос выживания для большинства МОРАГ, и ресурсы, необходимые для решения их задач, ныне еще нужнее, чем в тот период, когда была принята Барбадосская программа действий (БПД).

15. В принимавшихся позднее резолюциях Генеральной Ассамблеи по МОРАГ отмечалась необходимость укрепления Группы по МОРАГ ДЭСВ, а также наделения ее необходимыми ресурсами. Историческая динамика мандатов по МОРАГ привела к составлению в рамках Секретариата длинного списка заданий для ДЭСВ, а позднее и КВПННМ (см. приложение I). Все более расширяющиеся мандаты обеих групп создают некоторые "серые зоны", создавая возможность потенциального дублирования и отсутствия четкости.

16. В 2002 году после третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Генеральная Ассамблея в своей резолюции 56/227 создала КВПННМ, главная задача которой заключается в выполнении функций авторитетного, эффективного и результативного механизма последующей деятельности и контроля за ходом осуществления программ действий для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств⁹.

17. На практике работа, которая ранее была поручена ДЭСВ в связи с МОРАГ и ЮНКТАД применительно к наименее развитым странам (НРС), была перепоручена КВПННМ. ДЭСВ сохранил за собой ответственность за подготовку анализов и предоставление материалов для доклада Генерального секретаря, в то время как КВПННМ несет ответственность за мобилизацию ресурсов, координацию и информационно-пропагандистскую деятельность. Задачи по мониторингу осуществляются совместно, при этом вклад со стороны КВПННМ поступает через ДЭСВ и используется для подготовки доклада Генерального секретаря.

18. Задачи ДЭСВ включают межучрежденческую координацию, консультативное обслуживание и поддержку в формировании потенциала, распространение информации, а также оказание содействия, мониторинг и представление докладов об осуществлении итогов конференций по МОРАГ, как указано ниже:

- создание (укрепление – 59/229) сети МОРАГ в рамках Группы и оказание МОРАГ помощи в таких, к примеру, формах, как консультации по осуществлению проектов и помощь в определении краткосрочных и долгосрочных потребностей в наращивании потенциала на основе координа-

⁸ Курсив наш.

⁹ См. мандат КВПННМ в отношении МОРАГ, имеется по адресу <http://unohrlls.org/about-sids/un-ohrlls-mandate/>.

ции усилий с **региональными и международными учреждениями** (резолюция 56/198 Генеральной Ассамблеи);

- активизация и совершенствование **координации во всей системе Организации Объединенных Наций и распространение информации** о деятельности в поддержку МОРАГ и БПД (резолюция 56/198 Генеральной Ассамблеи);
- углубление координации и сотрудничества как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и между этой системой **и другими соответствующими многосторонними организациями** в интересах повышения эффективности осуществления, контроля и последующей деятельности в связи с выводами по итогам десятилетнего обзора БПД (резолюция 58/213 Генеральной Ассамблеи).

19. Согласно информации, полученной в результате бесед с сотрудниками КВПННМ, ее мандат по оказанию поддержки МОРАГ был укреплен после посвященных МОРАГ конференций на Маврикии и Самоа и стал включать новые вопросы, связанные с обеспечением согласованности и синергизмов на глобальном, региональном и национальном уровне, а также с интеграцией программы "Путь САМОА" в работе организаций системы Организации Объединенных Наций. Таким образом, возросли области потенциального дублирования и параллелизма по отношению к ДЭСВ. Более четкое распределение функций между обеими группами способствовало бы не только их дальнейшему взаимодействию, но и усилению координации и предотвращению дублирования.

20. Наделение одинаковыми функциями двух разных подразделений также усугубляется тем, что обе группы по МОРАГ действуют в составе разных департаментов в структуре Секретариата Организации Объединенных Наций, не имея четких механизмов координации, что является причиной утраты четкого видения вопросов в тесно связанных областях их мандатов, как это признали заинтересованные стороны в ходе работы по подготовке настоящего обзора¹⁰.

21. Общие ресурсы КВПННМ и ДЭСВ для предоставления поддержки МОРАГ и, в частности, осуществления программы "Путь САМОА" составляют менее 10 сотрудников для реагирования на все более широкие мандаты¹¹. Отмечая, что ресурсы Секретариата относятся к ведению Генерального секретаря, и считая, что распыление ресурсов между различными подразделениями, возможно, не является наиболее эффективным способом их использования, **инспекторы считают, что государствам-членам следует рассмотреть целесообразность реорганизации имеющихся ресурсов в целях повышения эффективности при совместном достижении результатов.**

22. Необходимость совершенствования координации рассматривалась в ходе бесед. Однако некоторые представители МОРАГ также указали, что Группа по МОРАГ ДЭСВ не получает необходимой поддержки и не имеет средств, которые позволил бы ей должным образом реагировать на неотложные проблемы

¹⁰ Аналогичные вопросы также поднимались в справочной записке для Комитета по политике развития (КПР) Экономического и Социального Совета. Через пять лет многие эти вопросы сохранили актуальность. См. CDP Background Paper No. 10 (ST/ESA/2010/CDP/10), June 2010, "Views and perspectives of the Committee for Development Policy on United Nations support for small island developing States", Philippe Hein. Имеется по адресу www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/cdp_background_papers/bp2010_10.pdf.

¹¹ Группа по МОРАГ ДЭСВ: 1 C5, 1 C4, 1 C2, 2 ОО РП; Группа по МОРАГ КВПННМ: 1 C4 и 1 C2.

МОРАГ. Недавние разрушительные последствия циклона Пам в Тихом океане¹² вновь указывают на то, что, хотя стихийных бедствий как таковых предотвратить невозможно, их последствия пропорциональны характеру уязвимости затрагиваемых государств. **Инспекторы считают, что системе Организации Объединенных Наций срочно необходимо действенным образом способствовать формированию устойчивости МОРАГ для снижения их уязвимости для изменения климата и других сопутствующих явлений.** Координация на уровне Центральные учреждений Организации Объединенных Наций необходима для обеспечения успешной, более эффективной и целенаправленной поддержки МОРАГ в целях устранения серьезных угроз для их существования¹³.

23. Инспекторы отметили, что поддержка, предоставленная Организацией Объединенных Наций для решения конкретных проблем НРС, в частности Африки в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), а также уроки, полученные благодаря такому опыту, могут быть воспроизведены в результате выработки стратегии в интересах МОРАГ как группы с особыми потребностями, затрагивающей конкретные факторы уязвимости¹⁴. В процессе всеобъемлющего обзора можно было бы изучить возможность осуществления такой общесистемной стратегии в интересах МОРАГ.

24. Инспекторам сообщили, что уровень представленности Группы по МОРАГ ДЭСВ считается слишком низким, поскольку она затерялась среди разнообразных подразделений ДЭСВ и вынуждена пользоваться ресурсами различных подразделений ДЭСВ. **Инспекторы считают, что необходимо провести переоценку имеющихся потребностей и возможностей проведения мероприятий, связанных с мандатом по МОРАГ, имеющихся у ДЭСВ, для обеспечения того, чтобы такие возможности были соразмерны порученным задачам и предотвращали распыление кадровых и иных ресурсов Секретариата.**

25. Инспекторы также встретились в Нью-Йорке с сотрудниками Вспомогательной группы по изменению климата Канцелярии Генерального секретаря (ГИК КГС). Она предоставляет поддержку МОРАГ, удовлетворяя некоторые конкретные потребности МОРАГ в рамках приоритетов, связанных с изменением климата. Указывалось на инициативы Генерального секретаря, такие как инициатива "Маяк МОРАГ", выдвинутая в контексте Саммита по климату, созванного Генеральным секретарем в сентябре 2014 года¹⁵. Вспомогательная группа по изменению климата не представлена в МУКГ. ГИК КГС непосредственным образом участвует во взаимодействии, связанном с изменением климата, с соответствующими странами в рамках ее диалога с АМОГ, ее вклада в

¹² <http://www.wcdrr.org/news?id=43138>.

¹³ См. участие КВПННМ в Сендайской конференции, март 2015 года, имеется по адресу <http://unohrrls.org/SIDS-High-Level-Sendai/>.

¹⁴ ДЭСВ имеет опыт использования методики анализа по схеме "уязвимость–устойчивость" в соответствии с положениями резолюции 69/15 Генеральной Ассамблеи, пункт 115 с). См. доклад группы экспертов о работе совещания, организованного ДЭСВ в январе 2015 года, по адресу http://www.sidsnet.org/sites/default/files/resources/report_of_egm_on_vrp_26-28_jan.pdf.

¹⁵ Инициатива "Маяк МОРАГ" – платформа действий, нацеленная на программное развитие возобновляемых источников энергии в МОРАГ для создания условий трансформации их энергосистем с учетом всех соответствующих аспектов, от политики и особенностей функционирования рынков до технологических решений и формирования потенциала. См. www.un.org/climatechange/summit/wp-content/uploads/sites/2/2014/09/ENERGY-SIDS-Lighthouse-Initiative.pdf.

процесс Париж-2015 (см. пункт 7 выше) или по линии системы резидентов-координаторов.

26. Хотя имеются случаи сотрудничества между ГИК КГС и КВПННМ или ДЭСВ, оно не выстроено вокруг какой-либо линии регулярного сотрудничества. Поскольку все это происходит в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций, могли бы иметься некоторые возможности повышения согласованности и синергизма.

Для того чтобы повысить адекватность и затратоэффективность использования ресурсов, выделяемых для поддержки устойчивого развития в интересах МОРАГ, инспекторы рекомендуют:

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблеей следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора была дана оценка нынешнего распределения ресурсов, а также эффективности и действенности их использования в Секретариате Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении в целях совершенствования управления и эффективной координации выполнения мандатов, данных Генеральной Ассамблеей ДЭСВ и КВПННМ для поддержки МОРАГ.

Структуры Организации Объединенных Наций вне Центальных учреждений

27. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций вне Центальных учреждений, такие как региональные комиссии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (ЮНИСДР), призваны сыграть надлежащую роль в решении проблем, связанных с МОРАГ, в контексте их ключевых мандатов. ЮНКТАД также стала в системе Организации Объединенных Наций застрельщиком в решении вопросов МОРАГ и обладает признанным опытом рассмотрения ключевых проблем торговли и развития применительно к МОРАГ. КВПННМ была создана после третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам за счет перераспределения ресурсов ЮНКТАД, которая была и остается ключевой организацией, в том что касается содействия решению проблем МОРАГ. Работа ЮНИСДР, которая занимается вопросами уменьшения опасности бедствий, имеющих особую актуальность для МОРАГ, также представляет собой ключевой элемент комплексной институциональной поддержки МОРАГ в системе Организации Объединенных Наций.

28. Региональные комиссии являются важнейшим инструментом взаимодействия с другими региональными учреждениями в регионах МОРАГ (Тихого океана, Карибского бассейна и Атлантического океана, Индийского океана, Средиземного моря и Южно-Китайского моря)¹⁶ со стороны системы Организации Объединенных Наций и других институциональных политических и техниче-

¹⁶ Группа МОРАГ Атлантического океана, Индийского океана, Средиземного моря и Южно-Китайского моря (Группа АИСЮ) в силу своей географической рассредоточенности охватывается работой трех разных региональных комиссий: Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА).

ских форумов. В итоговых документах "Рио+20" и программе "Путь САМОА" была прямо названа ключевую роль региональных комиссий в поддержке устойчивого развития¹⁷.

29. ЭСКАТО создала на Фиджи Тихоокеанское бюро, с тем чтобы специально уделять пристальное внимание проблемам МОРАГ Тихоокеанского субрегиона. ЭКЛАК создала субрегиональное бюро по Карибскому бассейну в Порт-оф-Спейне¹⁸. При подготовке настоящего обзора некоторые представители МОРАГ региона АИСЮ отметили, что Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о создании координационного механизма для региона АИСЮ, единственного региона, не имеющего субрегионального представительства. В настоящее время предпринимаются усилия по расширению институциональной координации в регионе АИСЮ на основе обсуждений между, в частности, Комиссией по Индийскому океану (КИО) и ПРООН.

30. Усиление децентрализации процесса принятия решений и выделение достаточных ресурсов для региональных комиссий в целях повышения их отдачи в своих соответствующих регионах могли бы повысить эффективность работы в поддержку МОРАГ на местах.

31. Структуры, расположенные за пределами Центральные учреждений, такие как региональные комиссии, наладили определенное взаимодействие либо с ДЭСВ, либо с КВПНМ. Выводы обзора указывают на то, что сотрудничество между ними осуществляется, главным образом, на разовой основе и что не имеется каких-либо структурированных платформ или механизмов обмена в целях координированного планирования поддержки МОРАГ, помимо их участия в качестве членов в работе МУКГ под председательством ДЭСВ¹⁹.

32. Усиление координации между Секретариатом Организации Объединенных Наций в Центральные учреждения и структурами, расположенными за пределами Центральные учреждений, необходимо рассмотреть в ходе всеобъемлющего обзора. Опыт, полученный ЮНКТАД в ходе представления консультативных услуг МОРАГ по вопросам торговли и развития с учетом их конкретных факторов уязвимости, не должен оказаться невостребованным. Работа ЮНКТАД в интересах МОРАГ построена вокруг высшей цели развития МОРАГ – цели укрепления устойчивости, которой ни одна из них не сможет достичь без внешней поддержки, чем и обусловлена роль системы Организации Объединенных Наций. Издания ЮНКТАД, опубликованные в сентябре 2014 года после Конференции САМОА, подтверждают, что в решении проблем МОРАГ ЮНКТАД работает на опережение²⁰.

Инспекторы считают, что осуществление следующей рекомендации могло бы способствовать усилению координации и повышению результативности работы Секретариата:

¹⁷ См. пункт 109 а) об укреплении потенциала и пункт 122 о контроле за осуществлением "Пути САМОА". Что касается сотрудничества между региональными комиссиями, то ОИГ планирует провести анализ этого вопроса в 2015 году.

¹⁸ См. <http://www.cepal.org/portofspain/>.

¹⁹ См. пункт 46 ниже.

²⁰ См. *The Oceans Economy: Opportunities and Challenges for Small Island Developing States* (UNCTAD/DITC/TED/2014/5); *Addressing the vulnerabilities of Small Island Developing States more effectively* (UNCTAD/LDC/2014), September 2014.

Рекомендация 3

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы всеобъемлющий обзор определил все соответствующие структуры Секретариата Организации Объединенных Наций, такие как Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасностей бедствий (ЮНИСДР) и региональные комиссии, вносящие вклад в поддержку устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а также чтобы он предложил действенные пути укрепления Секретариатом его программной координации и комплексной отчетности.

С. Организации системы Организации Объединенных Наций

33. Более 20 организаций системы Организации Объединенных Наций ответили на вопросы анкеты, разосланной ОИГ при проведении настоящего обзора²¹. Результаты такого опроса показали разнообразную активную поддержку МОРАГ при решении задач МОРАГ в рамках мандатов организаций. Будучи готовы осуществлять основные общесистемные мандаты, например те, которые упомянуты в пункте 3 "Пути САМОА", большинство организаций системы Организации Объединенных Наций на том или ином уровне содействуют устойчивому развитию МОРАГ. Они необязательно имеют специальные программы в интересах МОРАГ, однако оказывают поддержку по линии своих секторальных мандатов, в частности в областях образования, энергетики, окружающей среды и промышленного развития и управления.

34. Природоохранные конвенции, такие как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием (КБООН), Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Базельская конвенция о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении некоторых опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (конвенция БРС), Конвенция о водно-болотных угодьях (Рамсарская конвенция) и Конвенция по морскому праву, также в той или иной степени способствуют в своей работе решению проблем, крайне актуальных для МОРАГ.

35. Ответы организаций отражают приоритетные области "Пути САМОА", в которых они оказывают содействие, а также способы его оказания²². Их работа ведется не только в рамках системы Организации Объединенных Наций, но и в тесном сотрудничестве с региональными учреждениями на местах, играющими ключевую роль для МОРАГ, такими как Карибское сообщество и общий рынок (КАРИКОМ), Форум тихоокеанских островов (ФТО) или Секретариат Содружества. Этот аспект поддержки МОРАГ необходимо затронуть в ходе всеобъемлющего обзора по вопросу содействия осуществлению программы "Путь САМОА", поскольку система Организации Объединенных Наций не сможет реализовать здесь весь свой потенциал без налаживания связей и координации своей работы с региональными политическими и техническими форумами

²¹ Примеры мероприятий см. в приложении III.

²² См. приложение II.

МОРАГ и другими учреждениями, чья работа связана с МОРАГ, на основе результативных партнерств.

36. Фонды и программы Организации Объединенных Наций – застрельщики внедрения передовых методов координации в этой области, в частности на основе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и на основе участия системы резидентов-координаторов Организации Объединенных Наций. Настоящий обзор не позволяет предоставить дополнительные сведения, касающиеся работы, проделанной фондами, программами и специализированными учреждениями. Однако ОИГ собраны данные о стратегической работе, которая ведется фондами и программами в поддержку МОРАГ. Недавняя "стратегия голубого роста" или региональная работа, которая ведется ФАО в рамках инициативы "нулевой голод" в Тиморе-Лешти, Сент-Винсенте и Гренадинах и Гренаде, – примеры соответствующей работы по поддержке МОРАГ²³.

37. Передовой опыт был также выявлен в работе программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая активно обеспечивает поддержку, консультативное обслуживание и формирование потенциала МОРАГ по ключевым экологическим проблемам, имеющим для них особую актуальность. В принятом на уровне министров итоговом документе первой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (июнь 2014 года) содержался призыв к международному сообществу "Стимулировать и поощрять формирование и прочных партнерств для решения экологических проблем, стоящих перед малыми странами и развивающимися государствами". ЮНЕП предоставляет разнообразную и постоянную поддержку МОРАГ, в частности, хотя и не ограничиваясь этим, по линии программы ЮНЕП для карибских МОРАГ, которая была принята Форумом министров по окружающей среде стран Латинской Америки и Карибского бассейна – для которого ЮНЕП выполняет функции секретариата – на основании решения 4 его четырнадцатого совещания, состоявшегося в 2003 году, в качестве главной политической платформы дальнейшего осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в интересах карибских МОРАГ.

38. Недавний доклад ОИГ об экологическом руководстве после "Рио+20" в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2014/4) показал, что проблематикой МОРАГ занимается значительное число организаций²⁴, как это подтвердили результаты обследования, проведенного при подготовке настоящего обзора. Самое слабое звено – отсутствие действенной общесистемной координации и общего контроля за деятельностью этих организаций в поддержку МОРАГ.

Представленность Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке

39. Система Организации Объединенных Наций представлена в Нью-Йорке в различных формах как а) место базирования межправительственных процессов и межучрежденческих форумов и б) место расположения штаб-квартир значи-

²³ См. "Global Blue Growth Initiative and Small Island Developing States" and "Realizing Economic Opportunities in Agriculture to Promote Greater Food Security in Pacific Island Countries. 32nd Regional Conference for Asia and the Pacific. Mongolia", Food and Agriculture Organization of the United Nations, 2014. Имеется по адресу www.fao.org/fileadmin/templates/sids/PDF/Blue_Growth_policy_paper.pdf.

²⁴ См. JIU/REP/2014/4–A/69/763, приложение I.

тельного числа структур Организации Объединенных Наций, в частности фондов и программ Организации Объединенных Наций.

40. Для укрепления и институциональной поддержки МОРАГ и ускоренного осуществления "Пути САМОА" необходимо изыскать способы задействования всех заинтересованных сторон как из числа организаций, так и из числа политических форумов и процессов. В этом разделе указываются ключевые институциональные партнеры.

Политический форум высокого уровня

41. В соответствии с резолюцией 67/203 Генеральной Ассамблеи Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ)²⁵ пришел на смену Комиссии по устойчивому развитию. Форум играет важнейшую роль по завершению процесса разработки повестки дня на период после 2015 года и поэтому имеет центральное значение в обеспечении должного отражения проблем МОРАГ в повестке дня устойчивого развития, которая должна быть принята в сентябре 2015 года²⁶. ДЭСВ предоставляет секретариатскую поддержку сессий ПФВУ по проблемам МОРАГ.

42. В пункте 11 своей резолюции 67/290 о формате и организационных аспектах ПФВУ Генеральная Ассамблея постановила, что на совещаниях Форума будет отводиться достаточно времени для обсуждения проблем в области устойчивого развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, в частности наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, государства, не имеющие выхода к морю, и страны Африки.

43. МОРАГ участвуют в межправительственных процессах под эгидой АМОГ. Созданная в 1990 году, АМОГ является межправительственной коалицией 44 государств-членов и наблюдателей. Ее государства-члены – малые островные низменные прибрежные страны всех океанов и регионов мира. У них имеются сходные экологические проблемы и проблемы развития, в частности связанные с изменением климата. АМОГ, где в настоящее время председательствуют Мальдивские Острова, дает МОРАГ возможность представлять единую переговорную позицию в системе Организации Объединенных Наций²⁷ и служит платформой обмена знаниями между странами МОРАГ²⁸. АМОГ играла активную роль в принятии "Пути САМОА", призвав к устойчивому формированию потенциала в МОРАГ, а также на нынешних переговорах в контексте РКИКООН²⁹.

Экономический и Социальный Совет и Комитет по политике в области развития

44. Экономический и Социальный Совет прямо упоминается в пункте 123 "Пути САМОА" и вместе с ПФВУ к нему обращен призыв уделять необходимое время для обсуждения поддержки устойчивого развития МОРАГ.

²⁵ См. пункт 123 "Пути САМОА", где затрагивается роль ПФВУ в вопросах контроля и ответственности.

²⁶ См. резолюцию 69/217 Генеральной Ассамблеи, пункт 26.

²⁷ См. <http://aosis.org/wp-content/uploads/2015/01/2015.01.19-Statement-Stocktaking-General-FINAL.pdf>.

²⁸ См. <http://aosis.org/>.

²⁹ См. http://unfccc.int/files/bodies/awg/application/pdf/adp2-8_opening_statement_aosis_8feb2015.pdf.

45. Комитет по политике в области развития (КПР) – вспомогательный орган Экономического и Социального Совета³⁰. Он обеспечивает экспертную поддержку обсуждения проблем развития на этапе заседаний Совета высокого уровня. В 2010 году Комитет представил справочный документ по проблемам МОРАГ, в котором он затронул важнейшие вопросы, связанные с проблемами, касающимися выработки конкретной стратегии в интересах МОРАГ. Эти вопросы в большинстве случаев остаются нерешенными.

46. МОРАГ³¹ имеют определенные общие черты, хотя и принадлежат к разным особым категориям Организации Объединенных Наций. Только девять из них – наименее развитые страны (НРС), а остальные – страны со средним или выше среднего уровнем дохода. Конкретная политика в интересах МОРАГ должна охватывать проблемы, которые актуальны для всех из них, исходя из их "общей, но дифференцированной уязвимости", связанной, например, с изменением климата, изоляцией, отдаленностью, зависимостью от импорта, перевозками, цифровым разрывом, химикатами и удалением отходов, небольшими размерами экономики и социальными вопросами³².

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

47. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций³³ (КСР) – самый высокий форум межучрежденческой координации в системе Организации Объединенных Наций, состоящий из 29 организаций³⁴.

48. Совет участвовал в разработке "Пути САМОА" и всячески способствовал приверженности всех его членов под председательством Генерального секретаря делу содействия осуществлению, в пределах их соответствующих мандатов, программы "Путь САМОА"³⁵.

49. Работа Совета обеспечивается его секретариатом и ведется с помощью трех механизмов: Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), Комитет высокого уровня по программам (КВУП) и Группа развития Организации Объединенных Наций (ГРООН). Последняя выступает в качестве основного координатора осуществления оперативной деятельности на региональном и страновом уровнях, вместе с ее секретариатом, Управлением по координации операций в целях развития (УКОР).

50. ГРООН координирует работу 32 фондов, программ, учреждений, департаментов и управлений Организации Объединенных Наций. В тесном сотрудничестве с ПРООН и с системой резидентов-координаторов, а также со всеми

³⁰ См. CDP Background Paper No. 10 ST/ESA/2010/CDP/10 June 2010 *Views and perspectives of the Committee for Development Policy on United Nations support for small island developing States*, Philip Hein (2010).

³¹ См. приложение IV.

³² Недавний анализ МОРАГ см. *Addressing the vulnerabilities of small island developing States more effectively* (UNCTAD/LDC/2014).

³³ См. мероприятия КСР высокого уровня по МОРАГ, <http://webtv.un.org/meetings-events/general-assembly/main-committees/4th-committee/watch/ceb-high-level-event-the-un-system-partnering-for-the-people-of-sids/3762444460001#full-text>.

³⁴ См. www.unsceb.org/content/member-organizations.

³⁵ См. <http://webtv.un.org/meetings-events/general-assembly/main-committees/4th-committee/watch/ceb-high-level-event-the-un-system-partnering-for-the-people-of-sids/3762444460001#full-text>.

другими фондами, программами и специализированными учреждениями, занимающимися вопросами развития, ГРООН и УКОР выступают в качестве важнейших партнеров на местах на региональном и страновом уровнях.

51. В ходе своей поездки инспекторы встретились с сотрудниками УКОР и с удовлетворением отметили роль Управления в предоставлении поддержки МОРАГ на региональном и страновом уровнях. Однако УКОР не участвует в совещаниях МУКГ на регулярной основе, не являясь членом этой группы. **Поэтому инспекторы предлагают ДЭСВ принять необходимые шаги для того, чтобы ГРООН и УКОР стали постоянными членами МУКГ.**

Межучрежденческая консультативная группа (МУКГ) по вопросам МОРАГ

52. МУКГ, в которой председательствует Отдел по устойчивому развитию ДЭСВ, – неофициальный гибридный координационный механизм³⁶. Она включает координаторов по МОРАГ из различных структур, учреждений и региональных комиссий Организации Объединенных Наций, а также глобальных и межправительственных организаций, занимающихся вопросами МОРАГ. Она служит единственным в своем роде форумом широкого членского состава, в котором представлены глобальные и региональные МПО, такие как Секретариат Содружества, секретариат Форума тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская комиссия, Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, КАРИКОМ, Организация восточнокарибских государств и МОК. Эти структуры, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, работают в самом тесном контакте и в некоторых случаях непосредственно связана со своими партнерами в МОРАГ, предоставляя им консультации и рекомендации по проблемам политики, техническую поддержку и поддержку в формировании потенциала, а также решая задачи по специальному информационному сопровождению.

53. МУКГ по вопросам МОРАГ служит для его членов форумом для обмена данными, информацией и опытом, для взаимодействия при предоставлении основных вкладов и для участия в совместной подготовке поддержки МОРАГ на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях при планировании мероприятий и процессов в связанных с МОРАГ областях, представляющих взаимный интерес, таких как саммит "Рио+20", Конференция Сторон РКИКООН, Совещание Сторон КБР, мероприятия, связанные с океаном, и Конференция САМОА/третья Конференция по МОРАГ 2014 года. Ее члены представляют самые разнообразные организации и подразделения, включая Глобальный экологический фонд и Всемирный банк. Международные финансовые учреждения (МФУ), имеющие самое непосредственное отношение к устойчивому развитию МОРАГ, также являются участниками МУКГ. Они призваны сыграть важнейшую роль, на что указывают пункты 28, 103 и 116 b) "Пути САМОА", в содействии устойчивому развитию МОРАГ, которые, хотя большинство из них относится к числу стран с высоким доходом, по-прежнему демонстрируют уязвимость, требующую конкретных учитывающих местные особенности стратегий.

54. Критерии включения в число членов МУКГ не были обнаружены при изучении информации, представленной ДЭСВ. Секретариат одного многостороннего природоохранного соглашения, Конвенции по биоразнообразию (КБР)

³⁶ Был создан в соответствии с резолюцией 58/213 Генеральной Ассамблеи и далее упоминается в резолюции 59/311 и резолюции A/RES/65/156.

в настоящее время является членом МУКГ. Отдел по вопросам океана и морскому праву, секретариат Комиссии Организации Объединенных Наций по морскому праву (КООНМП) также является ее членом³⁷. Однако организации, занимающиеся изменением климата, деградацией земель и опустыниванием, химикатами и удалением отходов, а также другими проблемами, имеющими огромное значение для МОРАГ, в МУКГ не представлены.

55. В пункте 124 "Пути САМОА" предусмотрена возможность переоценки роли и эффективности МУКГ, и ДЭСВ и КВПННМ добились прогресса в этом направлении. Ими была создана целевая группа с участием ПРООН, ЮНФПА и других структур Организации Объединенных Наций, которой было поручено совместно подготовить в период после Конференции САМОА пересмотренную стратегию, опубликованную в декабре 2014 года, активизации динамики МУКГ.

56. Согласно информации, предоставленной ДЭСВ, в настоящее время по линии МУКГ осуществляются следующие основные мероприятия:

- регулярные совещания в виде телеконференций для координации совместного планирования крупных мероприятий;
- координация различной деятельности, осуществляемой в рамках крупных мероприятий;
- поощрение эффективного и координируемого использования ресурсов для осуществления проектов;
- сотрудничество в вопросах мобилизации ресурсов и проработки перспективных партнерств с донорами и более широким международным сообществом;
- консультации между участвующими структурами для продвижения интеграции и поощрения синергизмов по проблемам МОРАГ в программах системы Организации Объединенных Наций;
- обмен информацией по запланированным мероприятиям, текущим актуальным инициативам, данным и т.п. для сети МОРАГ³⁸;
- согласование региональных планов практического осуществления инициативы "Маврикийская стратегия" для обеспечения всестороннего контроля за приоритетными программами по МОРАГ.

57. Хотя работа Группы, по-видимому, является наиболее осязаемой и эффективной, как представляется, ей не уделяется достаточного внимания, и процедуры работы Группы и ее круг ведения для некоторых заинтересованных сторон непонятны. **Инспекторы считают, что роль МУКГ следует оценить в ходе всеобъемлющего рассмотрения.**

58. В результате начатой реорганизации МУКГ предпринимаются возросшие усилия по планированию программы работы и своевременному распространению повесток дня будущих сессий. Пункты, которые, как ожидается, будут включены в повестки дня в марте и апреле 2015 года, – предстоящий посвященный МОРАГ сегмент ПФВУ, данные и статистические проблемы, касающи-

³⁷ См. JIU/REP/2012/2.

³⁸ Создание информационной сети по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств стало результатом Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию МОРАГ, состоявшейся на Барбадосе в 1994 году "с целью содействия обмену опытом между малыми островными развивающимися государствами" (A/CONF.167/9, стр. 39). См. www.sidsnet.com.

еся МОРАГ, МОРАГ и повестка дня развития на период после 2015 года, финансирование в интересах развития, а также связи оперативных мероприятий членов МУКГ с осуществлением программы "Путь САМОА".

59. Инспекторы признали большое значение работы, проводимой ДЭСВ в пределах его ограниченных ресурсов, которые не возросли пропорционально колоссальным проблемам развития, связанным с МОРАГ, и необходимости срочных действий по конкретным вопросам для оказания им помощи не только в вопросах устойчивого развития, но и в вопросах своевременного формирования устойчивости для преодоления серьезных угроз, вызванных изменением климата.

60. На основе выводов предыдущих докладов ОИГ, в частности в области экологического руководства и Рио+20³⁹, инспекторы предлагают ДЭСВ и членам МУКГ рассмотреть уроки из опыта функционирования Группы по рациональному природопользованию под председательством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в плане поощрения обмена информацией, создания управленческих групп по тематическим вопросам и развития передовой практики межучрежденческой работы⁴⁰.

Для укрепления координации и повышения эффективности инспекторы считают:

Рекомендация 4

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы всеобъемлющий обзор дал оценки роли и функционирования Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам (МУКГ) и предложил конкретные меры по повышению ее эффективности в качестве форума координации с участием всех соответствующих институциональных партнеров от системы Организации Объединенных Наций и из числа структур, не относящихся к Организации Объединенных Наций, таких как международные финансовые учреждения, для содействия осуществлению программы "Путь САМОА" и контроля за ее осуществлением.

ИКЭСВ-Плюс

61. Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам (ИКЭСВ) был использован в качестве координационного механизма при подготовке Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20). Генеральный секретарь Конференции Рио+20⁴¹ расширил членский состав ИКЭСВ, включив в него глав всех структур системы Организации Объединенных Наций (включая фонды и программы, специализированные учреждения, международные финансовые учреждения и Всемирную торговую организацию), а также секретариаты Рио-де-Жанейрских конвенций, Глобального экологического фонда (ГЭФ) и МОК. Таким образом, Комитет стал ИКЭСВ-Плюс. В настоящее время он насчитывает 51 члена и 3 наблюдателей и поддерживает связи с КСР и его вспомогательными органами, включая Группу

³⁹ JIU/REP/2008/3 и JIU/REP/2014/4.

⁴⁰ См. JIU/REP/2014/4, указ. док., пункты 100–104.

⁴¹ В мае 2010 года Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Генеральным секретарем Конференции.

развития Организации Объединенных Наций и Группу по рациональному природопользованию. Он, также включает научно-исследовательские и учебные институты, такие как Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД)⁴² и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)⁴³, которые вносят вклад в деятельность Группы благодаря своему специальному опыту и формированию потенциала⁴⁴.

62. В ходе 2013–2014 годов ИКЭСВ-Плюс, созданная ДЭСВ, служила центром координации подготовки третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, выполняя работу МУКГ по МОРАГ. В настоящее время ИКЭСВ-Плюс служит платформой координации последующей деятельности в связи с Рио+20 и "Путем САМОА" и получает содействие в своей текущей работе со стороны Отдела по устойчивому развитию ДЭСВ.

63. **Инспекторы отмечают участие ИКЭСВ-Плюс в предоставлении поддержки МОРАГ и то, что КВПННМ и ДЭСВ входят в число его членов, а также считают, что дальнейшее уточнение ее функций в соответствии с положениями подпункта а) пункта 124 программы "Путь САМОА" следует затронуть во всеобъемлющем рассмотрении по МОРАГ в целях предотвращения потенциального дублирования.**

Фонды и программы, представленные в Нью-Йорке

64. Инспекторы встретились с сотрудниками ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структуры "ООН-женщины" в ходе своих поездок в Нью-Йорк. Они отметили важную работу, проводимую всеми этими учреждениями в областях, имеющих непосредственное отношение к МОРАГ, в тесной координации со своими отделениями на местах при открытых каналах связи, обратной связи и взаимодействии.

65. Поскольку настоящий консультативный обзор был подготовлен в условиях ограничений по времени и сфере охвата, в нем не содержится подробной информации, представленной фондами и программами (а также специализированными учреждениями)⁴⁵. Вместе с тем инспекторы хотели бы отметить, что беседы и заполненные анкеты указывают на то, что система Организации Объединенных Наций, и в частности ее фонды и программы, несомненно, вносят вклад, демонстрируя приверженность и решимость в пределах имеющихся у них ресурсов, в осуществление программы "Путь САМОА" в приоритетных областях в рамках их соответствующих мандатов.

66. Как организация, имеющая основной мандат по вопросам развития в системе Организации Объединенных Наций и с ее почти глобальной сетью региональных и страновых отделений, ПРООН транслирует политические процессы в Нью-Йорке в деятельность на местах. ПРООН возглавляется Администратором ПРООН, открывая дорогу плавного взаимодействия для организации практической работы на местах в рамках системы резидентов – координаторов Организации Объединенных Наций и УКОР.

⁴² См. издание ЮНРИСД "Social Policies in Samoa".

⁴³ Недавно ЮНИТАР начал преподавание бесплатного интерактивного курса по МОРАГ и изменению климата; имеется по адресу www.coursera.org/course/sids.

⁴⁴ С полным списком членов можно ознакомиться по адресу <http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1442>.

⁴⁵ Обширная представленная количественная информация может использоваться в будущем для любого последующего обзора по тому же вопросу. См. приложение II.

67. ПРООН информировала инспекторов, что все МОРАГ охвачены либо резидентами, либо аккредитованными страновыми группами Организации Объединенных Наций, действующими в рамках РПООНПР с привлечением 19 страновых и многострановых отделений на местах в МОРАГ при дополнительной поддержке со стороны Тихоокеанского центра Программы развития Организации Объединенных Наций и других представительств на уровне стран. ПРООН также сообщила о том, что она планирует расширить содействие, предоставляемое ею МОРАГ в соответствии с программой "Путь САМОА", с использованием этих платформ и что работа в рамках ГРООН повысит эффективность работы по осуществлению.

68. Использование региональных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) имеет особое значение для МОРАГ в свете их отдаленного положения, размеров и труднодоступности. Работа на региональном уровне повышает эффективность использования ресурсов и способствует оценке вопросов, представляющих общий интерес в региональных/субрегиональных группах. Работа с местными властями вносит вклад в создание синергизмов между различными министерствами в целях формирования представляющей взаимный интерес повестки дня, охватывающей взаимосвязанные области (например, рыболовство, сельское хозяйство, окружающую среду и т.п.). Формирование потенциала в вопросах институционального укрепления могло бы способствовать повышению результативности в решении проблем, характерных для МОРАГ. **По мнению инспекторов, всеобъемлющий обзор также должен быть нацелен на деятельность на местном уровне и координацию в Организации Объединенных Наций по линии системы резидентов-координаторов при уравнивании оптимизированного руководства и контроля со стороны Центральные учреждений с результативным подходом, основанным на местной инициативе и учете информации, полученной благодаря ценному опыту и анализу проблем, возникших на национальном и региональном уровнях.**

69. Беседы с сотрудниками ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структуры ООН-женщины подтвердили актуальность работы в этой области и необходимость повышения ее значимости в рамках политических и межправительственных/межучрежденческих процессов в Центральные учреждения. Вопросы народонаселения, молодежи, детей и гендера входят в число приоритетов программы "Путь САМОА". ЮНИСЕФ высказал позитивные комментарии в отношении функционирования МУКГ по МОРАГ в качестве платформы межучрежденческой координации и обмена информацией и подчеркнул ее важную роль в период подготовки Конференции Самоа. После Конференции взаимодействие было дополнительно усилено в рамках нынешнего процесса реформы МУКГ.

70. ЮНФПА сообщил, что в ноябре 2014 года он провел встречу с представителями Самоа и вновь выразил свою полную поддержку осуществления итогового документа. Он также отметил сотрудничество на региональном уровне между субрегиональными отделениями ЮНФПА в отношении осуществления многострановых программ в рамках деятельности ГРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРООН ЛАК) и ЭКЛАК⁴⁶. ЮНФПА выразил свою поддержку реализации импульса итогов специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, состоявшейся в сентябре 2014 го-

⁴⁶ Межучрежденческая целевая группа была создана под эгидой ГРООН ЛАК для составления плана деятельности в Карибском бассейне в контексте "Пути САМОА" и для подготовки стратегического плана действий для Карибского бассейна.

да для обсуждения прогресса и достижения ее целей этапной Международной конференции по народонаселению и развитию.

71. Инспекторы также провели встречу с сотрудниками Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг (УСЮЮ), которые активно участвуют в поддержке деятельности в интересах МОРАГ, такой как представление докладов о новаторских партнерствах в рамках сотрудничества ЮГ–ЮГ в вопросах землепользования, а также рассмотрение проектной деятельности, связанной с уменьшением опасности бедствий и изменением климата в МОРАГ. Их деятельность выстраивается вокруг партнерства и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как ПРООН (например, Тихоокеанский центр на Фиджи), КВПНМ и ДЭСВ, а также региональные организации, при поддержке правительств МОРАГ, а также некоторых из их партнеров по развитию и партнеров от частного сектора, таких как Организация частного сектора тихоокеанских островов (ОЧСТО) и Карибский центр конкурентоспособности.

Другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций

72. Присутствие фондов, программ, специализированных учреждений и некоторых региональных центров природоохранных конвенций в малых островных развивающихся государствах – один из ключевых факторов осуществления программы "Путь САМОА". Необходимо укрепить совместную деятельность в рамках РПООНПР и системы резидентов-координаторов, которая охватывает такие организации, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

73. УНП налажено партнерство с ПРООН, в первую очередь в Тихоокеанском регионе, а также в Карибском бассейне, во взаимодействии с КАРИКОМ и Всемирным банком. На 2015 год также планируются глобальные мероприятия УНП по реформе в целях борьбы с коррупцией в МОРАГ. ИКАО разработала в сотрудничестве со Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) концепцию жизненно важных воздушных перевозок и необходимых маршрутов для развития туризма (ЭСТДР) в целях обеспечения жизненно необходимых воздушных перевозок для отдаленных или периферийных районов мира вне зависимости от рентабельности конкретных операций и стимулирования въездного туризма и инвестиций. ЭСТДР, в частности, важны для наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и не имеющих выхода к морю развивающихся стран (НВМРС). Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) в своих ответах на вопросы анкеты также указало на необходимость сосредоточить внимание, скорее, на региональной, а не страновой поддержке МОРАГ ввиду их специфики, которая сдерживает проведение мероприятий на страновом уровне в интересах самых малых государств.

74. Следует поощрять участие МОРАГ в составе членов исполнительных органов фондов и программ или бюро конференций и совещаний сторон природоохранных конвенций в качестве средства обеспечения более действенного учета потребностей МОРАГ⁴⁷.

75. Особое внимание следует уделять роли секретариатов природоохранных конвенций, таких как Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, а также их поддержке в решении острых проблем удаления отходов, которые имеют особую актуальность для МОРАГ. Их региональные центры предоставляют поддержку нескольким странам Тихоокеанского региона. Секретариаты КБР и КБОООН вносят вклад в решение вопросов биоразнообразия и землепользования в критических областях укрепления устойчивости и снижения уязвимости. Всесторонний обзор также не должен оставлять без внимания роль этих конвенций в рамках общей архитектуры поддержки МОРАГ со стороны системы Организации Объединенных Наций.

76. Ссылаясь на пункты 70, 71 и 109 "Пути САМОА" инспекторы считают, что системе Организации Объединенных Наций следует укрепить свою поддержку МОРАГ на основе усиления взаимодействия с секретариатами Рио-де-Жанейрских конвенций и других природоохранных конвенций, таких как КМПООН, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и Минаматская конвенция о ртути, в частности с помощью формирования потенциала и оказания консультативных услуг МОРАГ в целях содействия ратификации природоохранных конвенций и их осуществлению на уровне стран.

⁴⁷ ПРООН отметила, что с 1994 года, когда была принята БПД, 11 МОРАГ входили в состав Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, тем самым обеспечивая учет этими организациями имеющихся потребностей этих государств.

III. Прочие выводы и рекомендации

A. Система контроля и ответственности за осуществление программы "Путь САМОА"

77. Инспекторы отмечают то мнение заинтересованных сторон, что институциональная поддержка со стороны Центральных учреждений Организации Объединенных Наций слаба. Меры по осуществлению должны быть нацелены на реорганизацию имеющихся ресурсов при оценке нынешнего уровня ресурсов и их соответствия мандатам, а также обмена ресурсами в масштабах системы для содействия взаимному обогащению, согласованности и эффективности использования имеющихся ресурсов.

78. Отчетность об общесистемном вкладе в осуществление программы "Путь САМОА" необходимо представлять с помощью дееспособной системы контроля и ответственности, в том числе с использованием нынешней матрицы последующей деятельности по осуществлению Программы, которая была создана ДЭСВ и находится в ведении ИКЭСВ-плюс, для последующего контроля за выполнением организациями системы Организации Объединенных Наций функций и внесением ими вклада в рассмотрение приоритетных областей Программы. Ориентированная на результаты система контроля могла бы обеспечить регулярный контроль и обновляемую отчетность за ходом ее осуществления.

Для повышения общесистемной согласованности и ответственности при предоставлении институциональной поддержки МОРАГ со стороны системы Организации Объединенных Наций инспекторы рекомендуют:

Рекомендация 5

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были проанализированы институциональная структура, созданная в соответствии с пунктами 122–124 программы "Путь САМОА", и процесс координации, призванный обеспечить контроль и отчетность в отношении ее реального осуществления, в целях предотвращения дублирования и содействия синергизмам в масштабах системы Организации Объединенных Наций.

B. Контакт и обмен информацией между Секретариатом Организации Объединенных Наций и представителями государств-членов

79. Инспекторам сообщили о случаях очевидного дублирования в Секретариате – между ДЭСВ и КВПННМ – в контактах и взаимодействии с некоторыми представителями государств-членов, в частности о недавней просьбе, которая была направлена постоянным представительствам государств-членов по разным каналам, охватывая во многом схожие вопросы.

80. ДЭСВ ведет сбор информации для выработки рекомендаций относительно системы партнерств в соответствии с пунктом 101 программы "Путь САМОА", в то время как КВПННМ принимает последующие меры в связи с консультациями, проведенными ею в конце 2014 года с "друзьями частного

сектора МОРАГ" – неофициальным объединением имеющих общие интересы государств-членов, которые просили КВПННМ составить проект круга ведения, связанного с созданием глобальной бизнес-сети МОРАГ в порядке выполнения одного из главных решений Форума по партнерствам с частным сектором⁴⁸.

81. Оба подразделения действуют согласно своим соответствующим мандатам. Однако усиление координации в рамках Секретариата привело бы к повышению ясности относительно цели работы обоих подразделений, которые могли бы координировать свои запросы, чтобы охватить все области, представляющие интерес в связи с партнерствами, тем самым снижая рабочую нагрузку.

82. Инспекторы считают, что всю информацию по вопросам МОРАГ можно было бы собирать с помощью единого комплексного канала передачи данных между Секретариатом Организации Объединенных Наций и государствами – членами организаций системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Единая информационная база данных для обеспечения выполнения различных задач, порученных разным подразделениям Секретариата, способствовала бы координации и синергизму. Та же платформа могла бы использоваться для работы ДЭСВ и КВПННМ, включая вклады со стороны других подразделений системы Организации Объединенных Наций. Эта платформа могла бы также включать матрицу последующих действий в связи с программой "Путь САМОА"⁴⁹.

83. Беседы также показали, что из-за того, что мандатами в отношении МОРАГ наделены как ДЭСВ, так и КВПННМ, у государств-членов возникают трудности при поиске конкретной информации, необходимой для того, чтобы ответить на их вопросы. **По мнению инспекторов, Секретариату следует улучшить свои каналы связи и более действенным образом координировать свои просьбы к государствам-членам.** Необходимо предпринять усилия для уточнения ответственности. Одновременно обеим группам следует усилить свою координацию, чтобы, таким образом, вопросы, относящиеся к мандату каждой из них, решались совместно на основе заранее налаженной координации.

84. Инспекторам сообщили, что некоторые формы регулярных контактов с государствами-членами, в частности с АМОГ и с партнерами по развитию, были прекращены. Поскольку АМОГ является переговорным форумом, представляющим интересы МОРАГ, регулярные встречи между Секретариатом Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и постоянными представителями могли бы стать хорошей практикой для поддержания контактов и обмена информацией⁵⁰.

⁴⁸ Мероприятие, предшествовавшее Конференции, совместно организованное КВПННМ с правительством Самоа и Торговой палатой Самоа в ходе третьей Конференции по малым островным развивающимся государствам в 2014 году.

⁴⁹ См. www.sids2014.org/unmatrix. В настоящее время данные в матрицу вводятся самими организациями. Как сообщалось в ходе бесед, нынешнее содержание матрицы не в полной мере отражает нынешнее состояние осуществления Программы. Представление таких данных ведется не на регулярной основе, будучи добровольным и несистематическим.

⁵⁰ Участие фондов и программ, в частности непосредственно занимающихся работой по укреплению потенциала МОРАГ, несомненно, повысит результативность таких регулярных совещаний.

В целях усиления координации и контактов и повышения прозрачности работы, связанной с поддержкой МОРАГ в решении их приоритетных проблем, инспекторы рекомендуют:

Рекомендация 6

Генеральной Ассамблее следует обеспечить, чтобы в ходе всеобъемлющего обзора были изучены институциональные и управленческие механизмы укрепления координации между ДЭСВ и КВПННМ в решении задач, относящихся к их соответствующим мандатам в поддержку МОРАГ, в целях предотвращения дублирования и повышения эффективности их работы, а также повышения прозрачности в их информационном взаимодействии с государствами-членами.

С. Координация между Секретариатом Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и другими структурами системы Организации Объединенных Наций

85. Ответы организаций системы Организации Объединенных Наций и секретариатов природоохранных конвенций, имеющих актуальность для МОРАГ на вопросы анкеты, вскрывают слабую координацию с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

86. Дело обстоит не так в случае фондов и программ, широко представленных на местах. В ходе поездки инспекторов в Нью-Йорк они организовали видеоконференции со своими тихоокеанскими и карибскими региональными бюро, которые дали инспекторам полезную информацию. Заинтересованные стороны признают ключевую роль фондов и программ в оказании поддержки МОРАГ на местах, в частности с помощью системы резидентов – координаторов Организации Объединенных Наций, обеспечивая согласованность осуществления на региональном и страновом уровнях. Всеобъемлющий обзор мог бы оценить проблемы, с которыми сталкиваются эти структуры, действующие в МОРАГ, которые в конечном счете несут бремя обеспечения результативного и эффективного осуществления программы "Путь САМОА".

87. Инспекторы отметили, что представители государств-членов не обладают информацией об имеющихся механизмах межучрежденческой координации по вопросам МОРАГ, организованных Секретариатом, в частности касающихся работы МУКГ, и выразили желание получить дополнительную информацию об их работе и результатах.

88. Представление отчетности о прогрессе, достигнутом в осуществлении БПД и МСО, а в настоящее время еще и программы "Путь САМОА", осуществляется при ведущей роли ДЭСВ в рамках его мандата по представлению докладов и на основе консультаций с ИКЭСВ-плюс, МУКГ и государствами-членами. Представление докладов не должно ограничиваться процессами МОРАГ и должно также увязываться с более широким вопросом о поддержке системой Организации Объединенных Наций обзоров МОРАГ и ПФВУ, а также затрагивать вопрос о том, как потребности МОРАГ будут отражены в повестке дня развития на период после 2015 года и обзоре ЦУР и в других соответствующих глобальных процессах в будущем.

89. Стратегическое мышление в планировании и отчетности по вопросам институциональной поддержки осуществления программы "Путь САМОА" со стороны Организации Объединенных Наций в рамках единого подхода и координированным образом могло бы способствовать более эффективному использованию ресурсов, повышению удовлетворенности со стороны получателей помощи и их партнеров по развитию, а также уменьшению бремени для подразделений по МОРАГ в ДЭСВ и КВПННМ.

90. Не менее важно то, что участие секретариатов Рио-де-Жанейрских конвенций (например, РКИКООН) и других соответствующих природоохранных конвенций с привлечением межучрежденческих механизмов, таких как ИКЭСВ-плюс и МУКГ, способствовало бы рассмотрению вопросов, крайне актуальных для МОРАГ, таких как изменение климата, океаны, биоразнообразие, химические вещества и удаление отходов. Такая цель могла бы достигаться при поддержке со стороны ПРООН, ГРООН и УКОР, региональных комиссий, а также с помощью распространения стратегических указаний в отношении совместного составления и осуществления программ на местах страновыми группами Организации Объединенных Наций. Задействование не представленных на местах учреждений, имеющих давний опыт рассмотрения проблем МОРАГ, таких как ЮНКТАД, должно стать элементом таких общесистемных усилий по оптимизации "Пути САМОА" для обеспечения устойчивого развития МОРАГ.

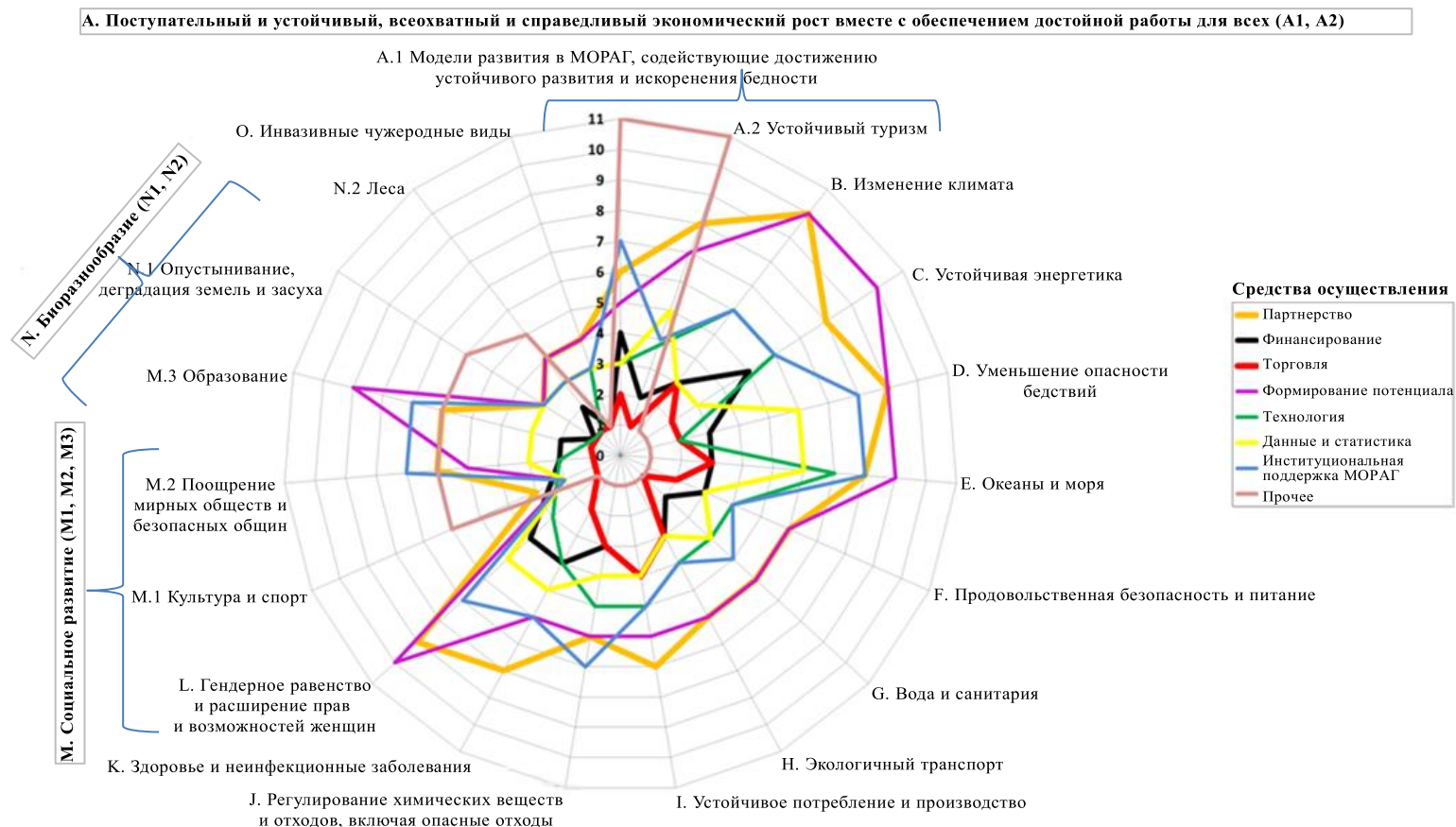
Приложение I

Мандаты ДЭСВ и КВПННМ по вопросам МОРАГ

<i>Мандат</i>	<i>ДЭСВ</i>	<i>КВПННМ</i>
Осуществление всего круга функций в поддержку системного осуществления и обзора Барбадосской программы действий (БПД) и Маврикийской стратегии осуществления (МСО)	Резолюции Генеральной Ассамблеи 49/122, 50/116, 51/183, 57/262, 59/311, 60/194, 62/191, 63/213, 64/199 и 65/156	Резолюция Генеральной Ассамблеи 57/262, 63/213 и 64/199
Поддержка, соответствующим образом, осуществления координированных последующих действий по осуществлению БПД		Резолюция 56/227 Генеральной Ассамблеи (пункт 1), распределяющей функции, предусмотренные в докладе Генерального секретаря (A/56/645, пункт 17)
Координация и сотрудничество в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с другими соответствующими многосторонними организациями и распространение информации о деятельности в поддержку МОРАГ и БПД для обеспечения действенного осуществления и контроля (БПД, МСО)	Резолюции Генеральной Ассамблеи 56/198, 58/213 и 59/229	Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи
Информационно-пропагандистская работа и мобилизация международной поддержки и ресурсов Оказание поддержки групповым консультациям МОРАГ		Резолюция Генеральной Ассамблеи 56/227 (пункт 1), распределяющая функции, установленные в докладе Генерального секретаря (A/56/645, пункт 17) и 69/15
Оказание содействия технической помощи и услуг и поддержки МОРАГ	Резолюции Генеральной Ассамблеи 64/199 и 69/15	

Приложение II А

Вклад организаций – участниц ОИГ в осуществление программы "Путь САМОА" с помощью осуществления



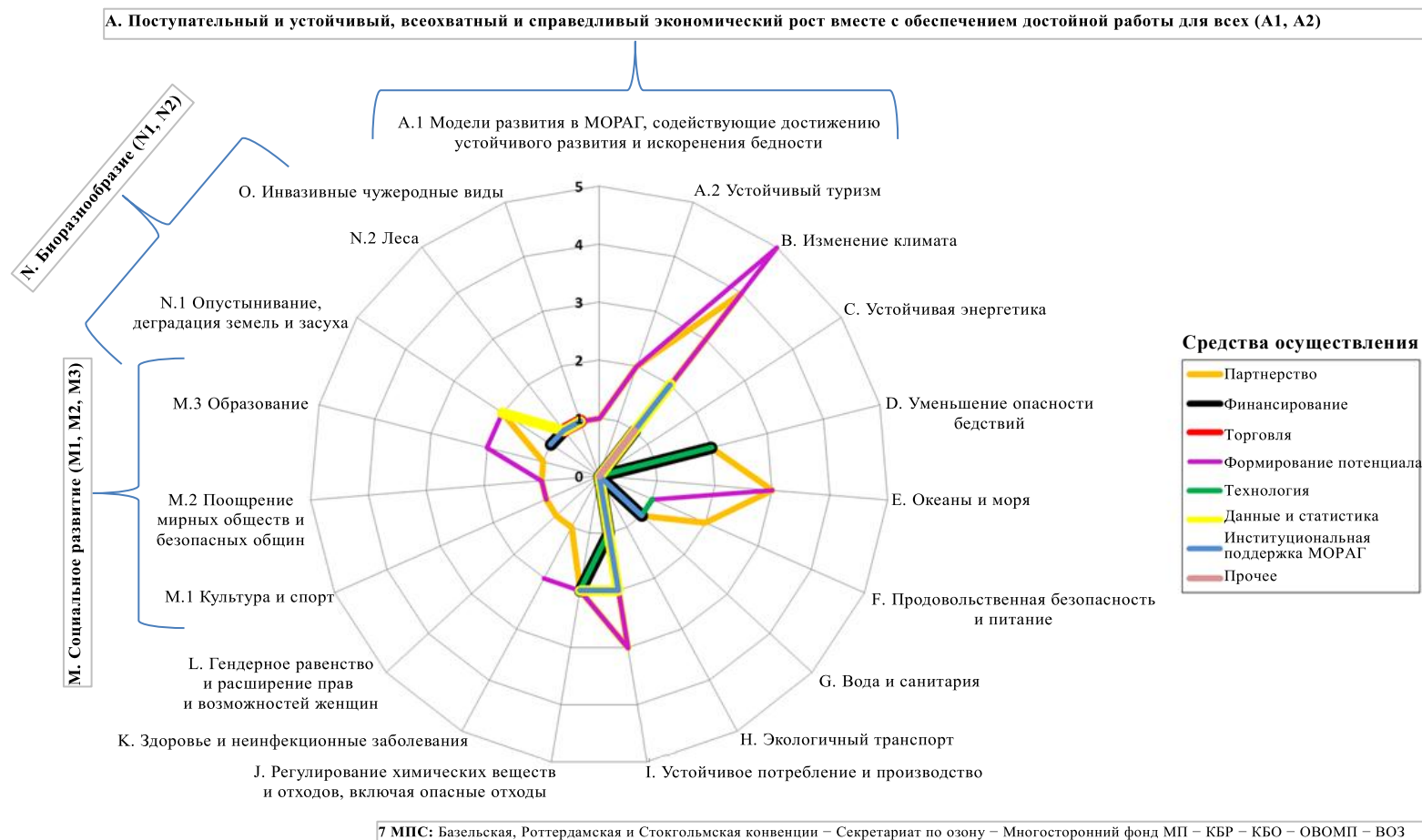
17 структур: ДЭСВ – КВПНМ – УСЮЮ – ЮНКТАД – ПРООН – ЮНЕП – ЮНФПА – ООН-женщины – МОТ – ИМО – ЮНЭЙДС – ЮНЕСКО – ЮНВТО – ВОИС – МАГАТЭ – ФАО – ИКАО

Примечание: Шкала показывает число организаций, занимающихся работой в каждой области, применяя данные средства осуществления. Приоритетные области выделены в соответствии с резолюцией 69/15 Генеральной Ассамблеи.

Источник: Обработанные ОИГ данные опроса, проведенного в марте 2015 года. Хотя УНП участвовало в опросе, оно не представило данных по этому вопросу.

Приложение II В

Вклад МПС в осуществление программы "Путь САМОА" с указанием средств осуществления



Примечание: Шкала представляет число организаций, участвующих в работе в каждой области, с указанием средств осуществления. Некоторые линии (например, финансы и технологии) показаны несколькими цветами из-за их совпадения. Приоритетные области указаны в соответствии с резолюцией 69/15 Генеральной Ассамблеи.

Источник: ОИГ на основе данных опроса, проведенного ею в марте 2015 года. Хотя РКИКООН участвовала в опросе, она не представила данных по этому вопросу.

Приложение II С

Вклад организаций – участниц ОИГ и МПС в осуществление программы "Путь САМОА" (сводные данные с указанием всех средств осуществления)

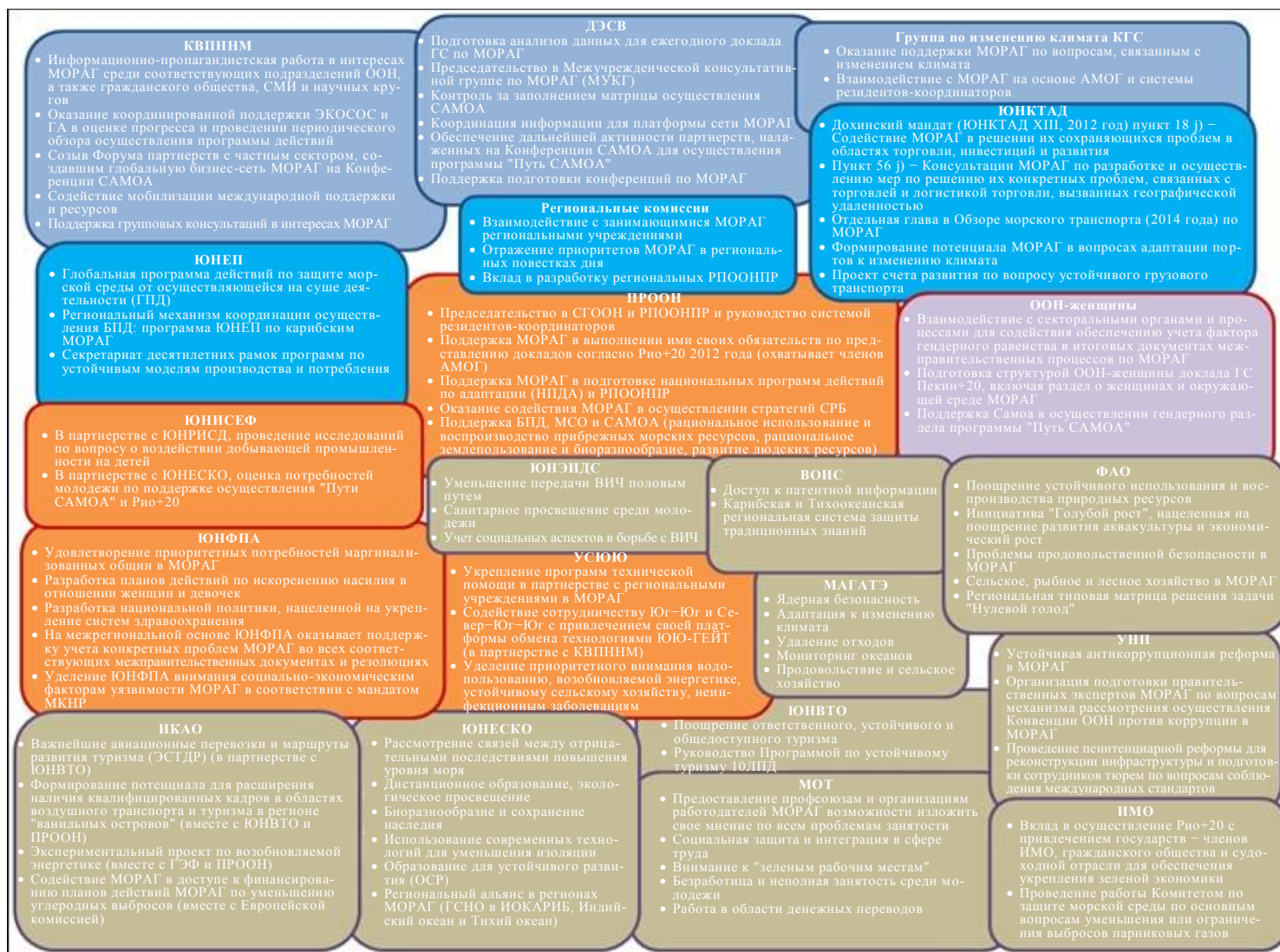


Примечание: Шкала показывает число организаций, участвующих в работе в каждой области, с использованием всех средств осуществления. Приоритетные области указаны в соответствии с резолюцией 69/15 Генеральной Ассамблеи.

Источник: ОИГ на основе данных обследования, проведенного ею в марте 2015 года. Хотя УНП и РККООН участвовали в опросе, они не представили данных по этому вопросу.

Приложение III А

Некоторые примеры деятельности в поддержку МОРАГ и осуществления программы "Путь САМОА" системой Организации Объединенных Наций



Приложение III В

Некоторые примеры деятельности в поддержку МОРАГ и осуществления программы "Путь САМОА" секретариатами МПС



Приложение IV

Группировка МОРАГ в соответствии с их участием в работе организаций системы Организации Объединенных Наций и международных форумов

Группы МОРАГ	Секретариат Организации Объединенных Наций			Региональные комиссии				Специализированные учреждения ООН	Вне системы ООН					
	ДЭСВ	КВПНМ	ЮНКТАД	ЭКЛАК	ЭСКЗА	ЭСКАТО	ЭКА	ЮНЕСКО	АМОГ	КАРИКОМ	КАРИФОРУМ	АКТ	КНО	ФТО
АИСЮ (Атлантический и Индийский океаны, Средиземное и Южно-Китайское моря)														
Бахрейн	×	✓	×	–	✓	–	–	✓	–	–	–	–	–	–
Кабо-Верде	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Коморские Острова*	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Гвинея-Бисау*	✓	✓	×	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Мадагаскар	×	×	×	–	–	–	–	×	–	–	–	–	✓	–
Мальдивские Острова	✓	✓	✓	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	–	–	–
Маврикий	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Сан-Томе и Принсипи*	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	–	–
Сейшельские Острова	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	–	–	✓	✓	–
Сингапур	✓	✓	×	–	–	✓	–	✓	✓	–	–	–	–	–
Итого	8	9	6	–	1	2	6	9	8	–	–	6	4	–
Карибское и прилежащие моря														
Ангилья	×	A	×	A	–	–	–	A	–	O	O	–	–	–
Антигуа и Барбуда	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Аруба	×	A	×	A	–	–	–	A	–	–	O	–	–	–
Багамские Острова	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Барбадос	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Белиз	✓	✓	×	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Бермуда	×	A	×	A	–	–	–	×	–	O	–	–	–	–
Британские Виргинские Острова	×	A	×	A	–	–	–	A	–	O	O	–	–	–
Каймановы Острова	×	A	×	A	–	–	–	A	–	O	O	–	–	–
Куба	✓	✓	×	✓	–	–	–	✓	✓	–	✓	✓	–	–
Кюрасао	×	A	×	A	–	–	–	A	–	–	–	–	–	–
Доминика	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Доминиканская Республика	✓	✓	×	✓	–	–	–	✓	✓	–	✓	✓	–	–
Французская Гвиана	×	×	×	–	–	–	–	×	–	–	O	–	–	–
Гренада	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Гваделупа	×	A	×	A	–	–	–	×	–	–	O	–	–	–
Гайана	✓	✓	×	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Гаити*	✓	✓	×	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Ямайка	✓	✓	✓	✓	–	–	–	✓	✓	✓	✓	✓	–	–
Мартиника	×	A	×	A	–	–	–	×	–	–	O	–	–	–
Монтсеррат	×	A	×	A	–	–	–	×	–	✓	O	–	–	–
Нидерландские Антильские Острова	×	×	×	–	–	–	–	×	O	–	O	–	–	–

Группы МОРАГ	Секретариат Организации Объединенных Наций			Региональные комиссии			Специализированные учреждения ООН	Вне системы ООН						
	ДЭСВ	КВПНМ	ЮНКТАД	ЭКЛАК	ЭСКЗА	ЭСКАТО	ЭКА	ЮНЕСКО	АМОГ	КАРИКОМ	КАРИФОРУМ	АКТ	КИО	ФТО
Синт-Мартен	X	X	X	A	—	—	—	A	—	—	—	—	—	—
Пуэрто-Рико	X	A	X	A	—	—	—	X	O	—	—	—	—	—
Сент-Китс и Невис	✓	✓	✓	✓	—	—	—	✓	✓	✓	✓	✓	—	—
Сент-Люсия	✓	✓	✓	✓	—	—	—	✓	✓	✓	✓	✓	—	—
Сент-Винсент и Гренадины	✓	✓	✓	✓	—	—	—	✓	✓	✓	✓	✓	—	—
Суринам	✓	✓	X	✓	—	—	—	✓	✓	✓	✓	✓	—	—
Тринидад и Тобаго	✓	✓	✓	✓	—	—	—	✓	✓	✓	✓	✓	—	—
Острова Теркс и Кайкос	X	A	X	A	—	—	—	X	—	O	O	—	—	—
Виргинские Острова США	X	A	X	A	—	—	—	X	O	—	—	—	—	—
Итого	16	16	10	16	—	—	—	16	16	15	16	16	—	—
Тихий океан														
Американское Самоа	X	A	X	—	—	A	—	X	O	—	—	—	—	SO
Содружество Северных Марианских островов	X	A	X	—	—	A	—	X	—	—	—	—	—	SO
Острова Кука	✓	A	X	—	—	A	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Фиджи	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Французская Полинезия	X	A	X	—	—	A	—	X	—	—	—	—	—	A
Гуам	X	A	X	—	—	A	—	X	O	—	—	—	—	SO
Кирибати*	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Маршалловы Острова	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Федеративные Штаты Микронезии	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Науру	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Новая Каледония	X	A	X	—	—	A	—	X	—	—	—	—	—	A
Ниуэ	✓	A	X	—	—	A	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Палау	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Папуа-Новая Гвинея	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Самоа	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Соломоновы Острова*	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Тимор-Лешти*	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	SO
Токелау	X	X	X	—	—	—	—	A	—	—	—	—	—	A
Тонга	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Тувалу*	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Вануату*	✓	✓	✓	—	—	✓	—	✓	✓	—	—	✓	—	✓
Валлис и Футуна	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	SO
Итого	15	13	13	—	—	13	—	15	15	—	—	15	—	14
Члены	39	38	29	16	1	15	6	40	39	15	16	37	4	14
(ассоциированные члены)		(19)		(13)		(7)		(7)						(3)

* Наименее развитая страна (НРС).

Примечание: (A) означает ассоциированный член, (O) означает наблюдатель и (SO) означает наблюдатель с особым статусом.

Источники:

Система Организации Объединенных Наций:

Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ): www.sidsnet.org/country-profiles.

КВПННМ: <http://unohrrls.org/about-sids/country-profiles/>.

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД): unctad.org/en/pages/aldc/Small%20Island%20Developing%20States/UNCTAD%C2%B4s-unofficial-list-of-SIDS.aspx.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО): www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/sids-list/.

Региональные комиссии:

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК): <http://www.cepal.org/en/estados-miembros>.

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА): http://www.escwa.un.org/about/members_8_2012.pdf.

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО): www.unescap.org/about/member-states.

Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА): www.uneca.org/pages/member-states.

Организации и форумы, не относящиеся к Организации Объединенных Наций:

АМОГ: <http://aosis.org/about/members/>.

Карибское сообщество и общий рынок (КАРИКОМ):

www.caricom.org/jsp/community/member_states.jsp?menu=community.

Форум карибской группы африканских, карибских и тихоокеанских (АКТ) государств (КАРИФОРУМ):

www.caricom.org/jsp/community_organs/cariforum/cariforum_main_page.jsp?menu=cob.

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ):

www.acp.int/node/7.

Комиссия по Индийскому океану (КИО): <http://commissionoceanindien.org/membres/>.

Форум тихоокеанских островов (ФТО): www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/?printerfriendly=true.
