



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/50/721
6 November 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ARABIC/CHINESE/
ENGLISH/RUSSIAN/
SPANISH

Пятидесятая сессия
Пункт 118 повестки дня

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в регионе Азии и Тихого океана" (JIU/REP/95/7).

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОДДЕРЖКА СИСТЕМОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
РАЗВИТИЯ НАУКИ И ТЕХНИКИ
В РЕГИОНЕ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Документ подготовили

Омеро Л. Эрпандес

и

Тупсала Кабошго

Объединенная инспекционная группа

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		4
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ .		8
ВВЕДЕНИЕ	1 - 15	12
I. КОНЦЕПЦИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ	16 - 30	15
А. Концепция	16 - 25	15
В. Методология	26 - 30	19
II. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ	31 - 74	21
А. Общая эффективность	31 - 35	21
В. Сотрудничество и взаимодействие с производственными секторами и научно- технической системой	36 - 45	24
С. Распространение знаний и пропаганда достижений науки и техники	46 - 54	26
D. Подготовка кадров	55 - 63	28
Е. Устойчивый характер и воздействие	64 - 74	31
III. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	75 - 117	33
А. Меры, рекомендованные в ВПД	75 - 77	33
В. Внутрирегиональное сотрудничество и интеграция	78 - 94	34
С. Сотрудничество Юг-Юг: расширение роли системы Организации Объединенных Наций	95 - 117	38
Примечания		

Сокращения

АТЦПТ	Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии
ЦПКГА	Центр подготовки кадров для гражданской авиации (Филиппины)
ДПРУО	Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению
ЭСРС	Экономическое сотрудничество между развивающимися странами
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МКНТР	Межправительственный комитет по науке и технике в целях развития
МОТ	Международная организация труда
ИМО	Международная морская организация
ИМИ	Институт медицинских исследований (Малайзия)
ИНФОФИШ	Оказание помощи в обработке и переработке рыбы
ИНТЕР-АКТ	Программа разработки технологии и подготовки кадров для систем на базе ЭВМ (Индия)
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
НАСТ	Непальская королевская академия науки и техники
УОП	Управление по осуществлению проектов
ПЕРУМТЕЛ	Бандунгский центр подготовки кадров ПЕРУМТЕЛ (Индонезия)
РСА	Региональное соглашение о сотрудничестве в регионе Азии и Тихого океана в области промышленного применения изотопной и радиационной технологии
РНАМ	Региональная сеть сельскохозяйственной техники
СПА	Укрепление патентных органов Малайзии
ТСРС	Техническое сотрудничество между развивающимися странами
ЦООНТР	Центр Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЦООНТНК	Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
ФООННТР	Фонд Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

ВПС	Всемирный почтовый союз
ВПД	Венская программа действий Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОЕКТОВ, ПОДВЕРГНУТЫХ ОЦЕНКЕ

Название	Сокращение	Учреждение-исполнитель и условное обозначение	Цель
Региональные проекты			
1. Азиатско-тихоокеанский центр по передаче технологии	АТЦПТ	ЭСКАТО RAS/86/143	Предоставление развивающимся странам - членам ЭСКАТО возможности передавать и использовать проверенные технологии, отвечающие их соответствующим потребностям, в целях повышения уровня жизни
2. Оказание помощи в обработке и переработке рыбы	ИНФОФИШ	ФАО RAS/84/027	Оказание содействия передаче соответствующих технологий обработки и переработки рыбы, а также технологий аквакультуры и применению таких технологий в странах региона
3. Региональный проект ПРООН для Азии и Тихого океана в области промышленленного применения изотопной и радиационной технологии	РСА	МАГАТЭ RAS/86/073	Расширение применения ядерной технологии в промышленности региона в целях дальнейшего развития и повышения конкурентоспособности экономики региона
4. Региональная сеть сельскохозяйственной техники	РНАМ	ЭСКАТО	Увеличение объемов сельскохозяйственного производства и производительности труда, а также улучшение условий работы и повышение доходов фермеров в участвующих странах

Название	Сокращение	Учреждение-исполнитель и условное обозначение	Цель
5. Развитие центра подготовки кадров для гражданской авиации	ЦПКГА	ИКАО RAS/77/041	Создание и обеспечение работы курсов углубленного изучения/специализации по вопросам управления гражданской авиацией для стран региона
Проекты на уровне стран			
6. Политический диалог по вопросам науки и техники в Непале (Королевская академия науки и техники Непала), Непал	НАСТ	ЦООННТР	Подготовка комплекса приоритетных инициатив в области науки и техники в целях развития путем проведения политического диалога среди кругов, заинтересованных в процессе развития в Непале
7. Программа разработки технологии и подготовки кадров для систем на базе ЭВМ (Индия)	ИНТЕРАКТ	ФООННТР IND/81/101	Оказание помощи Индии в развитии ее потенциала в деле разработки программное обеспечение и оказание содействия другим развивающимся странам в этой динамичной области науки
8. Укрепление патентных органов, этап II (Малайзия)	СПА	ВОИС MAL/87/002	Развитие технологии путем поощрения новаторской деятельности на национальном уровне и стимулирование передачи технологии путем укрепления патентных органов
9. Институт медицинских исследований (Малайзия)	ИМИ	ВОЗ/ИДР	Укрепление исследовательского потенциала данного учреждения в области тропических заболеваний
10. Укрепление Бангунгского центра подготовки кадров ПЕРУМТЕЛ (Индонезия)	ПЕРУМТЕЛ	МСЭ INS/83/002	Оказание помощи ПЕРУМТЕЛ в создании в Бангунгском центре обучения и подготовки кадров ПЕРУМТЕЛ центра ресурсов для подготовки кадров

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Инспекторы провели оценку оперативной деятельности и результатов в рамках выборки из 10 проектов укрепления институционального потенциала в области науки и техники в целях развития, выполняемых в регионе Азии и Тихого океана при поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций. Инспекторы выяснили, что за некоторыми исключениями эти проекты вполне успешно справляются с поставленными задачами в области развития и что благодаря осуществлению этих проектов система Организации Объединенных Наций внесла очень ценный вклад в укрепление способности государств Азии и Тихого океана самостоятельно использовать достижения научно-технического прогресса в целях социально-экономического и промышленного развития.

Залогом успеха большинства проектов была мощная и постоянная поддержка принимающих правительств, которые обеспечивали, чтобы управление проектами и их осуществление не страдали от неадекватного или несвоевременного предоставления вкладов со стороны партнеров и от частых изменений в политике и кадровом составе правительственных и/или национальных учреждений-исполнителей.

Помимо благоприятных политических и институциональных условий, успешной передаче экономическим и промышленным секторам пакетов научно-технической помощи способствовало активное участие в проектах, в особенности в деятельности по подготовке кадров, различных производственных единиц, а также их проявленная на деле способность усваивать, адаптировать и развивать новые технологии.

Главный вывод настоящего доклада по оценке заключается в том, что, несмотря на свою главным образом активизирующую роль, техническое сотрудничество системы Организации Объединенных Наций может также оказывать ощутимое воздействие на процесс развития и влиять на жизнь обычных людей при условии активного участия заинтересованных кругов и создания благоприятных политических и институциональных условий.

Инспекторы считают, что эти очень положительные выводы являются показательными и своевременными в текущий критический момент, когда ставятся под сомнение достижения и необходимость существования международной многосторонней системы развития. Организациям системы следует прилагать все усилия для широкой огласки достигнутых ими успехов.

Несмотря на значительные различия между странами и субрегионами, опыт Азии в области приобретения, развития и использования научно-технических достижений для ускорения социально-экономического и промышленного развития, а также важная роль торговых потоков и инвестиций для укрепления регионального сотрудничества и интеграции содержат важные уроки и для других развивающихся регионов.

В то же время инспекторы считают, что организациям системы, и в частности региональным комиссиям, еще предстоит сделать многое для разработки более эффективных межрегиональных стратегий и/или механизмов распространения накопленного опыта среди стран Западной Азии, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках расширения связей между странами Юга. Хотя организации, как представляется, располагают развитыми глобальными информационными системами, включающими данные о науке и технике, распространение технической информации среди социально-экономических пользователей в развивающихся странах пока еще производится недостаточно эффективно.

В свете вышеизложенного инспекторы предлагают приводимые ниже основные выводы с учетом того, что в их первом докладе по оценке, озаглавленном "Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в Африке" (JIU/REP/94/1), содержатся конкретные рекомендации для улучшения усилий системы в этой области. Данные рекомендации, уместность и правильность которых была в целом подтверждена в ходе оценки в Азии и Тихом океане, в равной степени применимы и к настоящему докладу.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1. Достижения в области технического сотрудничества

а) Программе развития Организации Объединенных Наций следует взять на себя ведущую роль в распространении информации о достижениях системы развития Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества, в частности, путем включения отдельной главы о таких достижениях в Доклад о развитии человеческого потенциала.

б) Всем другим организациям системы следует также предпринимать усилия в целях регулярного опубликования материалов о своих наиболее важных достижениях в деле сотрудничества в целях развития, используя свои собственные публикации и международные средства массовой информации.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2. Региональное сотрудничество в Азии и Тихом океане

Организациям системы, и в особенности секретариату ЭСКАТО, следует принять дополнительные меры для укрепления регионального сотрудничества в области науки и техники, в особенности в интересах тихоокеанских островных и наименее развитых стран, а также стран, находящихся на переходном этапе. Такие меры могли бы включать, в частности, программы подготовки кадров, разработанные с учетом особых потребностей этих стран и финансируемые более развитыми государствами - членами ЭСКАТО.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3. Информационные системы по вопросам науки и техники

а) Организациям системы, занимающимся научно-технической тематикой, следует периодически оценивать уровень информированности общественности в различных регионах об их информационных услугах, а также эффективность мер, принимаемых для облегчения доступа потенциальных пользователей в развивающихся странах к таким информационным системам, и представлять соответствующие доклады Комиссии по науке и технике.

б) Информационные системы организаций по вопросам науки и техники следует увязать с:

i) глобальной системой поиска информации Специальной группы ПРООН по ТСРС (ПРООН-ИНРЕС) в целях расширения доступа к ним в целях ТСРС и

ii) банками данных региональных экономических комиссий в целях расширения информационных потоков по вопросам технологии между Севером и Югом.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4. Значительное усиление межрегионального сотрудничества в области науки и техники

а) Всем организациям системы, занимающимся вопросами науки и техники, следует, в соответствующих областях их компетенции, более систематически использовать научно-технический опыт, учреждения, проекты и другие соответствующие средства в Азиатско-тихоокеанском регионе в качестве отправных точек для расширения сотрудничества со странами, организациями и предприятиями в других развивающихся регионах, используя такие различные подходы, как создание сетей, налаживание отношений между двумя органами или ТСРС/ЭСРС.

б) С учетом вышеизложенных рекомендаций каждой организации следует включить в свой бюджет в области технического сотрудничества конкретное положение о межрегиональном сотрудничестве.

с) Исполнительным секретарям региональных комиссий следует:

i) проводить ежегодные межсекретариатские совещания с заострением внимания на межрегиональном сотрудничестве в области науки и техники в частности и социально-экономического развития в целом, а также включить в программы работы и бюджеты комиссий специальные положения, касающиеся межрегионального сотрудничества;

- ii) создать межрегиональную информационную систему по вопросам торговли и капиталовложений, получающую поддержку в качестве совместного проекта со стороны региональных комиссий и других соответствующих организаций, например ЮНКТАД, ЮНИДО и ВОИС, и предусматривающую участие торговых и промышленных палат в различных регионах;
- iii) рассмотреть возможность укрепления сотрудничества, включая обмен информацией и опытом в области науки и техники, между межправительственными группами или организациями в различных регионах;
- iv) наладить связи и проводить регулярные консультации между различными региональными научно-техническими учреждениями при поддержке со стороны комиссий в их соответствующих регионах в целях создания межрегиональной сети таких учреждений в интересах расширения сотрудничества Юг-Юг;
- v) начать подготовку совместной стратегии мобилизации ресурсов среди государственных и частных секторов в поддержку межрегиональной сети научно-технических учреждений или конкретных проектов, разрабатываемых такой сетью.

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является вторым в серии докладов Объединенной инспекционной группы по оценке результатов и воздействия на низовом уровне некоторых видов оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку науки и техники в развивающихся странах.

2. Первый доклад по оценке, озаглавленный "Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в Африке" (JIU/REP/94/1), использовал в качестве отправного пункта Венскую программу действий Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития (ВПА), которая была принята в 1979 году, а также концептуальные и политические параметры, разработанные бывшим Межправительственным комитетом по науке и технике в целях развития для ориентирования усилий организаций в данной области деятельности. Настоящий доклад также базируется на политических рамках ВПА, актуальность которой была подтверждена в 1989 году в резолюции 44/14 А Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

3. Одной из основных целей ВПА является повышение роли системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки усилиям развивающихся стран по созданию внутреннего научно-технического потенциала. Эта цель по-прежнему занимает важное место в основных межправительственных директивах по данному вопросу, что нашло свое отражение, например, в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, на ЮНКТАД VIII в Картахене, в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в Повестке дня на XXI век, а также в факте создания Комиссии Организации Объединенных Наций по науке и технике в качестве нового вспомогательного органа Экономического и Социального Совета.

4. Эти события свидетельствуют о растущем признании международным сообществом важнейшей роли науки и техники для ускорения устойчивого развития и промышленного роста, а также для совершенствования экономических показателей государств и прогресса человечества в целом. Как указано в Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, "активизация процесса развития на устойчивой основе в ходе десятилетия 90-х годов будет связана со способностью развивающихся стран участвовать в быстром развитии науки и техники, которое было характерно для мировой экономики в последние годы и которое сохранится в будущем. Знание является сегодня решающим фактором, определяющим экономический прогресс" 1/.

5. Таким образом, социально-экономическая модернизация во все большей степени становится синонимом научно-технического прогресса. В этой связи сотрудничество системы Организации Объединенных Наций в целях развития должно быть в первую очередь направлено на оказание поддержки развитию науки и техники в целях сокращения разрыва в этой области между государствами, в особенности между развитыми и развивающимися странами.

6. В вышеупомянутом первом докладе по оценке инспекторы отметили, что имеются большие возможности для совершенствования коллективных действий организаций в целях выполнения межправительственных мандатов в этой области. В частности, было отмечено, что у каждой организации имеется своя собственная концепция и политика деятельности в области науки и техники в целях развития и что значение термина "создание внутреннего научно-технического потенциала" вызывает у многих организаций существенные трудности, что не только затрудняет межорганизационные оценки и сопоставления в области науки и техники, но также нашло свое отражение в определенной степени в неровных темпах выполнения подвергнутых оценке 16 выборочных проектов в Африке.

7. В опубликованном в 1991 году докладе Генерального секретаря по данному вопросу делается следующий вывод:

"Основная проблема на пути формирования какого-либо окончательного мнения относительно того, насколько эффективен и значителен вклад системы Организации Объединенных Наций в целом в процесс создания внутренних потенциалов развивающихся стран, заключается в отсутствии четко определенных, общеприемлемых функциональных критериев, на основе которых можно было бы производить оценку мероприятий в области науки и техники. При их отсутствии невозможно не только произвести оценку *ex post facto*, но, что, вероятно, более важно, и включить этот аспект в процесс разработки будущих проектов. Для того чтобы создание внутреннего потенциала в области науки и техники стало одним из важнейших факторов в процессе программирования внешней помощи и заняло свое место в ряду других более актуальных тем, этот недостаток необходимо устранить" 2/.

8. В то же время, если в первом докладе по оценке были выявлены сложные условия, влияющие на деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки созданию внутреннего потенциала в африканском регионе, то весьма позитивные выводы настоящего доклада в целом отражают относительно более высокий уровень самостоятельности в области науки и техники, уже достигнутый многими странами в регионе Азии и Тихого океана.

9. В Азии технология в различной степени уже нашла свое воплощение в процессах производства и модернизации, а в некоторых случаях служит мощным рычагом ускорения экономического и промышленного роста. Многие страны имеют долгосрочную и целенаправленную политику в области развития науки и техники, охватывающую, в частности, такие ключевые компоненты, как материалы, машины, рабочую силу, управление и рынки.

10. Кроме того, твердая политическая решимость и проводимая макроэкономическая политика в регионе способствовали осуществлению инициатив частного сектора и привлекали крупные прямые иностранные инвестиции, которые являются важным средством для приобретения, адаптации и обновления технологий. Экономическому и техническому развитию в регионе способствовали также примеры наиболее развитых стран, таких, как Австралия, Япония, Корея и Тайвань.

11. Однако, несмотря на вышесказанное, между большинством стран региона наблюдаются значительные различия в области технологического прогресса. Серьезные различия существуют как между субрегиональными группами стран, так и внутри таких групп, а в некоторых случаях даже внутри отдельных стран, например между сельским и современным секторами. Таким образом, для гармоничного распространения технологического прогресса внутри региона и внутри отдельных стран по-прежнему требуются согласованные меры на региональном и международном уровнях.

12. Среди других направлений деятельности следует упомянуть, например, взвешенное сочетание традиционных методов производства с новыми капиталоемкими технологиями или же обеспечение плавного перехода с первых на последние, а также использование научно-технических достижений в целях расширения занятости, осуществления программ борьбы с нищетой и оптимального управления природными ресурсами.

13. Опыт Азии в деле развития науки и техники содержит ценные уроки для других развивающихся регионов. Поэтому инспекторы уделили довольно большое внимание межрегиональному сотрудничеству Юг-Юг и активизации пропагандистской роли организаций системы, в частности региональных комиссий, с заострением внимания на межрегиональных системах информации по вопросам науки и техники и на подходах к ТСРС/ЭСРС.

14. Как это уже пояснялось в предыдущей главе, применявшаяся в настоящем докладе методология в целом аналогична методологии, использовавшейся при подготовке первого доклада по оценке, посвященного положению в Африке. Однако было сочтено, что нет необходимости включать в настоящий доклад углубленный обзор различных концепций и определений науки и техники, использующихся в системе Организации Объединенных Наций. В настоящий доклад также не включено подробное описание каждого из оцениваемых проектов ввиду их успешного осуществления. Вместо этого показатели осуществления каждого проекта и всех проектов, включенных в выборку, приводятся в виде таблицы, за которой следует резюме результатов, достигнутых в четырех областях: взаимодействие, распространение знаний, подготовка кадров и обеспечение устойчивого характера.

15. Инспекторы хотели бы выразить свою признательность всем организациям и правительственным должностным лицам, которые сотрудничали при подготовке настоящего доклада.

1. КОНЦЕПЦИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ

А. Концепция

16. В своем первом докладе по оценке, озаглавленном "Поддержка системой Организации Объединенных Наций развития науки и техники в Африке" (JIU/REP/94/1) инспекторы провели обзор различных определений науки и техники в целях развития, которые применяются в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они отметили, что организации системы в целом не знакомы с рамками ВПД или не используют их.

17. В результате этого среди организаций отмечаются значительные расхождения в отношении того, что собой представляют наука и техника в целях развития, и в отношении целесообразных элементов, требуемых для содействия созданию внутреннего потенциала в развивающихся странах. Было обнаружено, что различия в концептуальных подходах частично обусловлены отличиями в уставных и секторальных мандатах, которые поручены организациям и в которых определяются цель и существо их деятельности в области науки и техники, как это показано ниже (см. документ Организации Объединенных Наций A/CN.11/84):

Тип организации

Примеры

а) Высокоспециализированные	МАГАТЭ, ИКАО, ИМО, МСЭ, ВПС, ВОИС
б) С широким секторальным охватом	ФАО, ЮНИДО, ВОЗ
в) Межсекторальные	МОТ, ЮНКТАД, ЦООНТНК, ЮНЕСКО
г) Финансирующие	МФСР, МБРР, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ
е) Координационные	ЦООННТР, региональные комиссии.

18. По мнению одной из организаций (ФННОНТР), отсутствие общего понимания между организациями в вопросах науки и техники не имеет особого значения, поскольку деятельность, касающаяся научно-технических аспектов, является неотъемлемой частью секторов их деятельности и поскольку они следуют основополагающим принципам, на которых базируются все проекты технической помощи, включая, в частности, три наиболее важных принципа: укрепление потенциала, создание институциональной инфраструктуры и обеспечение устойчивого развития.

19. Но даже такой достаточно практический подход отнюдь не способствует устранению существующей путаницы в отношении того, что собой фактически представляют ключевые элементы науки и техники, которые организации в принципе призваны поощрять в рамках своей деятельности по содействию созданию внутреннего потенциала в развивающихся странах.

20. Определения, которые предложили ЭСКАТО, МОТ, ЮНКТАД, ЦООНТК, ЮНИДО и ВОИС в ходе подготовки первого доклада по оценке для Африки, носили весьма всеобъемлющий характер и включали следующие взаимосвязанные компоненты: технику, организацию, информацию и управление. Определения, предложенные другими организациями, как правило, ограничивались точными и инженерными науками и не включали методы организации и управления.

21. Таким образом, обсуждение этих различных концепций отнюдь не является чисто теоретическим вопросом, поскольку оно имеет последствия для межучрежденческого сотрудничества, а также для надлежащего планирования, осуществления и оценки научно-технической деятельности, получающей поддержку отдельных организаций.

22. Однако такое отсутствие общесистемного подхода к науке и технике и к созданию внутреннего потенциала, как представляется, оказывает более неблагоприятное воздействие на проекты, осуществляемые в Африке, нежели на выборочные проекты, осуществляемые в Азиатском регионе. В регионе Азии и Тихого океана благодаря существованию четкой и твердой политики и пониманию научно-технических проблем, как представляется, значительно упростили решение концептуальных и оперативных вопросов для организаций, занимающихся осуществлением отобранных для настоящего доклада десяти проектов.

23. В свете политических элементов ВПД, а также с учетом восьми оперативных руководящих принципов Э/, принятых в 1983 году Межправительственным комитетом по науке и технике в целях развития для использования организациями системы Организации Объединенных Наций, инспекторы отобрали для своих докладов по оценке 10 функций по укреплению институциональной инфраструктуры (см. ниже), которые должны осуществляться в ходе типовых проектов, направленных на создание внутреннего потенциала в развивающихся странах.

24. Кроме того, ввиду отсутствия в Организации Объединенных Наций общесистемной концепции науки и техники инспекторам пришлось составить на основе ВПД и руководящих принципов, принятых МКНТР, рабочее определение, которое они использовали в ходе своих исследований и оценки результатов проектов. Как видно из приводимой ниже таблицы, такое рабочее определение, которое весьма сходно с концепцией ЦООНТК, рассматривает технологию как комплексный пакет программного обеспечения, документации и оборудования, включающий производственные навыки, навыки по переработке и сбыту, методы организации, управления и контроля качества и научную, техническую и управленческую информацию.

25. Ввиду того, что данное рабочее определение укрепления научно-технического потенциала носит столь широкий характер, инспекторы предпочли отобрать для оценки лишь проекты укрепления институциональной инфраструктуры, поскольку они включают широкий круг мероприятий и наиболее пригодны для комплексного укрепления потенциала, как это было рекомендовано в ВПД.

ЦООНТНК: Элементы типичного пакета передачи технологии

ТЕХНОЛОГИЯ			
Технология производства	Технология продукции	Технология управления	Контроль качества
<p>Технология производства</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Определение типа обработки, который будет применяться 2. Выявление экономически и технически эффективных машин и инструментов 3. Спецификации сырья 4. План и проект 5. Подготовка и организация чертежей, спецификаций, руководств и т.д. для всех воденств 6. Составление каталога документов, проверка полноты текста, перевод документов для использования на местах 	<p>Технология продукции</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Спецификация продукции 2. Проектирование продукции 3. Выявление оборудования и материалов, производимых на местах, и их адаптация 	<p>Технология управления</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Управление кадрами: <ul style="list-style-type: none"> • выявление необходимых навыков • подготовка кадров • мотивация • разработка системы поощрений и наказаний 2. Управление финансами: <ul style="list-style-type: none"> • контроль за продажами • определение приоритетов в распределении капитальных средств • расходы • управление распределением доходов • распределение дивидендов • подготовка финансовых данных, которые могут использоваться для принятия управленческих решений 3. Управление маркетингом: <ul style="list-style-type: none"> • обработка информации, которая могла бы служить ориентиром при разработке продукции и планировании производственного процесса 4. Подготовка сотрудников, занимающихся продажами 	<p>Контроль качества</p> <p>Обеспечение надлежащего проекта и стандартов для</p> <ul style="list-style-type: none"> • материалов • оборудования • конечных продуктов

В. Методология

26. На начальном этапе данного исследования каждому учреждению-исполнителю было предложено выбрать два-три уже завершённых или осуществляемых им проекта в области создания научно-технической институциональной базы в различных регионах и на различном географическом уровне, а также предоставить соответствующую документацию по каждому предложенному проекту. Инспекторы также в произвольном порядке выбрали ряд аналогичных проектов из сборника утверждённых проектов ПРООН за 1992 год. В результате предварительного анализа и изучения 100 проектов была сформулирована выборка в составе 36 проектов, распределённых следующим образом по географическому признаку: 2 глобальных, 19 межстрановых и 15 страновых проектов; и по регионам: Африка - 16, регион Азии и Тихого океана - 10, Латинская Америка и бассейн Карибского моря - 10. Указанные 36 проектов осуществлялись 22 учреждениями - исполнителями системы Организации Объединённых Наций, некоторые из которых принимали участие в осуществлении двух-трех проектов в различных регионах. Большинство из этих проектов были реализованы в период 1980-1992 годов. Почти половина проектов состояла из нескольких этапов. Все проекты, за исключением двух, финансировались из внешних источников, главным образом ПРООН, помимо средств, поступавших из бюджета правительственной организации-партнера.

27. На основе сугубо аналитического изучения проектов и исходя из состава выборки инспекторы подготовили подробный перечень контрольных параметров проектов, который был разослан всем учреждениям-исполнителям для заполнения по каждому из отобранных проектов. В соответствии с этим контрольным перечнем следовало представить данные о конкретных результатах и эффективности проектов на основе следующих десяти элементов, направленных на создание институциональной базы:

- а) научная и техническая информированность конкретных целевых групп (например, руководящие и директивные органы, заинтересованные круги и т.д.);
- б) законодательная база, политика и стратегия на всех уровнях;
- в) научно-исследовательская и опытно-конструкторская деятельность (в том числе научные и технологические продукты, технические новшества, изобретения, патенты и т.д.), являющиеся результатом данного проекта, а также их практическое промышленное применение в социально-экономических секторах, конкретный вклад в НИОКР со стороны учреждения-исполнителя и т.д.);
- г) обучение или развитие людских ресурсов (в том числе виды и методы обучения, научно-технологическая насыщенность, категории слушателей, актуальность и воздействие обучения в социально-экономическом контексте проекта, а также объём учебных программ, организованных штатным персоналом учреждения-исполнителя в человеко-часах);

е) оборудование или технические ресурсы (включая оценку, выбор, установку, эксплуатацию и обслуживание научно-технического оборудования, а также демонстрацию его соответствия уровню квалификации на местах и социально-культурным условиям);

ф) научно-техническая литература, подготовленная и/или приобретенная в рамках проекта, масштабы распространения и степень доступности для конечных пользователей;

г) компьютеризированная информационная система (включая вид и объем хранящейся и распространяемой информации, количество и профессии регулярных пользователей и связи с другими информационными системами на национальном, региональном или глобальном уровнях);

h) техническая поддержка (передача технологии) со стороны учреждения-исполнителя (или применение научно-технического опыта, накопленного учреждением-исполнителем, в отличие от вклада экспертов, набранных специально для проекта), в том числе оценка общего количества человеко-часов, затраченных на данный проект регулярным техническим персоналом учреждения-исполнителя, число и продолжительность технических поездок на место осуществления проекта, техническая документация, подготовленная регулярным персоналом по проекту, и любые связи, которые существуют между учреждением-исполнителем и проектом после его завершения и т.д.);

и) сотрудничество и взаимодействие (в особенности с научными, технологическими или профессиональными учреждениями, производственными предприятиями государственного и частного секторов и другими программами и проектами по развитию в данной области, осуществляемыми при поддержке организаций системы Организации Объединенных Наций и других партнеров по оказанию помощи в целях развития);

j) общая характеристика устойчивого характера каждого проекта (с акцентом на политику и материальную поддержку правительства страны-получателя, возможности для получения доходов или мобилизации средств в рамках проекта и для обеспечения самофинансирования деятельности по проекту, вклад проекта в сокращение институциональных затрат и повышение эффективности работы учреждения, которому оказывается поддержка, и т.д.).

28. Контрольный перечень был заполнен для большинства проектов, однако имеются большие различия в степени полноты и детализации информации, представленной различными учреждениями-исполнителями. Представленная в контрольном перечне информация по каждому проекту была дополнена результатами выездов на объекты, бесед с осуществляющим проект персоналом, персоналом системы Организации Объединенных Наций на местах, в особенности с сотрудниками отделений ПРООН в странах, а также с сотрудниками правительственных учреждений.

29. Из десяти проектов, отобранных в регионе Азии и Тихого океана, пять представляют собой межстрановые проекты (субрегионального и регионального масштаба) и пять - проекты, предназначенные для конкретных стран. Пять страновых проектов распределяются следующим образом: два - в Юго-Западной Азии (Индия и Непал) и три - в Юго-Восточной Азии (Малайзия и Индонезия). Кроме того, большинство стран региона косвенным образом охвачены пятью субрегиональными и региональными проектами, включенными в выборку.

30. Приведенные в докладе выводы на 50% основаны на изучении положения на местах и бесед с осуществляющим проекты персоналом и конечными пользователями, примерно на 30% - на информации, представленной в контрольном перечне теми учреждениями-исполнителями, которые заполнили данный контрольный перечень, и примерно на 20% - на итогах аналитического обзора проектной документации, в особенности среднесрочных оценок и оценок, проводившихся по завершении проектов. Выводы, полученные из этих трех источников, зачастую в целом совпадали, однако, если в таких данных наблюдались расхождения, то при оценке результатов, приводимой в следующей главе, больше значения придавалось данным, полученным в ходе поездок на места.

II. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ

A. Общая эффективность

31. Общая эффективность отобранных проектов, как она была оценена инспекторами, в кратком виде излагается в приводимой ниже таблице. По каждой из 10 функций по укреплению институциональной инфраструктуры, описание которых приводилось в предыдущей главе, каждому проекту присваивались 10 процентных пунктов за отличное (E) осуществление; 6 пунктов - за вполне удовлетворительное (S) осуществление; и не присваивалось пунктов (0) в случае неадекватного осуществления или если такая категория являлась неприменимой. Например, проект, получивший отличную оценку по пяти функциям (50%) и вполне удовлетворительную по еще 5 функциям (30%), набирает 80%.

32. При оценке каждого проекта инспекторы старались учитывать его основные задачи, уделяя при этом особое внимание его явным или подразумеваемым долгосрочным целям развития в плане укрепления внутреннего потенциала в области науки и техники. Оценки касаются не только ограниченных по срокам проектов или вкладов учреждений-исполнителей системы Организации Объединенных Наций, но также, когда это уместно, работы учреждений или центров, получающих помощь в рамках проектов. Поскольку под такие оценки не может быть подведена более прочная научная база, они основываются на тщательно взвешенном мнении инспекторов, сложившемся в ходе тщательного изучения на местах успехов и недостатков каждого проекта.

33. 10 проектов получили среднюю оценку в 70%, что свидетельствует об их весьма успешном осуществлении. Лишь два проекта (НАСТ и ЦПКГА) получили менее 50%, но явной неудачей можно назвать лишь ЦПКГА, поскольку НАСТ представляет собой главным образом деятельность по распространению информации, успешно осуществленную бывшим ЦООННТР.

34. Относительно высокий уровень научно-технических знаний и потенциала во многих странах региона и существование динамичного частного сектора, располагающего достаточными финансовыми ресурсами для капиталовложений в технические инновации, без сомнения, способствовали высокой эффективности результатов. Еще одним фактором успеха, который был отмечен инспекторами в ходе их исследований на местах, является очень высокая техническая компетенция национальных сотрудников по проектам, что, как представляется, облегчал учреждениям-исполнителям системы Организации Объединенных Наций их деятельность по оказанию помощи.

35. Хотя 10 функций по укреплению институциональной инфраструктуры, применявшиеся для целей данной оценки, были определены таким образом, чтобы они частично совпадали и взаимно дополняли друг друга, результаты проектов имеют особое значение в четырех областях (см. таблицу), а именно: сотрудничество и взаимодействие (связи) с частным сектором и другими научно-техническими агентствами на местном, национальном и региональном уровнях; распространение знаний и пропаганда научно-технических достижений; подготовка кадров и развитие людских ресурсов; и поощрение устойчивого характера или самостоятельности. Эти области рассматриваются ниже.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОЕКТОВ

Функция проекта	РСА (МАГАТЭ)	АТЦПТ (ЭСКАТО)	РИАМ (ЭСКАТО)	ИНФОРМИИ (ФАО)	СПА (ВОПС)	ИНТЕР-АКТ (ИЕ)	ИМИ (ВОЗ/ГДР)	ПЕРУПТЕЛ (МСЭ)	НАСТ (МКНПР)	ЦИКГА (ИКАО)	Е	S	О	Общая оценка в %
Взаимосвязи	E	E	E	E	E	E	S	E	S	S	7	3	-	88
Распространение информации	E	E	E	E	E	E	S	E	E	O	8	1	1	86
Подготовка кадров	E	S	E	E	E	S	E	S	O	S	5	4	1	74
Устойчивый характер	E	S	S	S	E	E	E	S	S	O	4	5	1	70
ПНОКР	E	S	E	E	E	E	E	O	O	O	6	1	3	66
Законодательство, политика, стратегия	E	E	E	E	E	S	O	O	E	O	6	1	3	66
Техническая поддержка	E	E	S	S	S	S	E	O	S	O	4	4	2	64
Научно-техническая литература	S	E	E	E	E	S	E	O	S	O	4	4	2	64
Оборудование	E	E	E	S	O	S	S	E	O	O	5	1	4	56
Информационные системы	E	E	S	E	S	S	S	O	O	O	3	4	3	54
ВСЕГО E	9	7	7	7	7	4	5	3	2	-				
ВСЕГО S	1	3	3	3	2	6	4	4	4	2				
ВСЕГО O	-	-	-	-	1	-	1	3	4	8				
Общая оценка в %	96	88	88	88	82	76	74	54	44	12	в среднем 70%			

E: Отлично
 S: Удовлетворительно
 O: Испримерно или неудовлетворительно

В. Сотрудничество и взаимодействие с производственными секторами и научно-технической системой

36. В отличие от результатов оценки, проведенной инспекторами в африканском регионе, большинство проектов, подвергнутых оценке в Азии, поддерживают тесную связь с частным сектором. Перед некоторыми проектами ставится четкая задача внедрять технологические инновации в целях модернизации и расширения социально-экономической деятельности и промышленного производства.

37. Например, Региональная сеть сельскохозяйственной техники (РНАМ), получающая поддержку от ЭСКАТО, направлена на увеличение объема сельскохозяйственной продукции и производительности труда путем повышения уровня механизации, а также на улучшение условий труда и повышение доходов фермеров в странах, участвующих в сети проекта. В этих целях РНАМ поддерживает тесные рабочие связи примерно с 300 частными и полугосударственными производителями сельскохозяйственного оборудования в регионе. В рамках таких контактов, рабочих совещаний и публикаций, направленных на подготовку кадров, данный проект стимулирует разработку, испытания и маркетинг надлежащего оборудования для механизации сельскохозяйственных работ в интересах мелких землевладельцев.

38. Одно из преимуществ данного проекта заключается в том, что он стремится различными путями наладить технологические связи между сельскими общинами и современным производительным сектором в участвующих странах в целях сокращения различий в темпах технологического прогресса внутри стран региона и между такими странами. Кроме того, данный проект имеет большое демонстрационное значение, поскольку он предусматривает применение науки и техники в целях уменьшения нищеты и облегчения условий труда в сельскохозяйственном секторе. Примером его успешного взаимодействия с региональными экономическими кругами является тот факт, что проект, по оценкам, способствовал мобилизации капиталовложений в сумме 110 млн. долл. США главным образом со стороны частных компаний, занимающихся производством сельскохозяйственного оборудования. Хотя инспекторы не могли провести подробную оценку влияния проекта на объемы сельскохозяйственного производства и доходы фермеров, внутренняя оценка, проведенная самим проектом РНАМ, свидетельствует о позитивных результатах, которые, однако, отличаются от страны к стране.

39. Еще одним примером успешного сотрудничества между различными кругами, заинтересованными в технологических инновациях, является Региональный проект для Азии и Тихого океана в области промышленного применения изотопной и радиационной технологии (РСА), осуществляемый МАГАТЭ в рамках межправительственного регионального соглашения о сотрудничестве. Общая задача этого проекта, состоящего из двух этапов продолжительностью в десять лет, заключается в расширении использования современной ядерной технологии в промышленности региона в целях ускорения регионального экономического развития и повышения конкурентоспособности продукции обрабатывающей промышленности на мировых рынках.

40. Как видно из таблицы, посвященной оценке эффективности проектов, РСА во многих аспектах является весьма успешным предприятием, предусматривающим тесные взаимосвязи между несколькими ключевыми участниками, в число которых входят принимающие правительства 15 развивающихся и развитых стран региона, которые сотрудничают друг с другом на основе межправительственного соглашения и выделяют крупные параллельные взносы; МАГАТЭ, которое является учреждением - исполнителем проекта; ПРООН, которая покрывает значительную часть расходов по проекту в твердой валюте; примерно 18 национальных учреждений-исполнителей или центров повышения квалификации (главным образом национальные научно-исследовательские организации по вопросам ядерной энергетики); и свыше 100 компаний частного сектора, которые участвуют в деятельности по проекту и/или осуществляют капиталовложения в новые технологии, разрабатываемые в ходе проекта.

41. Сотрудничество между участниками проекта было сосредоточено на четырех подпроектах или программах передачи технологии, осуществлявшихся по следующим направлениям: технология радиоактивных индикаторов; испытания без разрушения образца; радиационная технология; и нуклонные системы контроля. Кроме того, применялось несколько методов передачи технологии (например, национальные и региональные курсы подготовки кадров, национальные и региональные семинары по вопросам управления, миссии экспертов и предоставление стипендий, совещания национальных координаторов проекта, совещания консультативных групп экспертов, демонстрации промышленного применения и т.д.). Эти механизмы передачи технологии были сосредоточены главным образом на процессах промышленного производства для отдельных высокоприоритетных секторов, таких, как фармацевтическая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность, горнодобывающий сектор, переработка угля, производство проволоки и кабеля и черная металлургия.

42. Успешное создание сети РСА в рамках региональной промышленности объясняется тремя основными факторами: а) прекрасная работа МАГАТЭ по разработке, планированию и осуществлению проекта; б) приверженность национальных учреждений-партнеров и готовность участвующих правительств активно сотрудничать с лидерами частного сектора; и с) существование располагающего большими ресурсами и технологически развитого частного сектора, который мог внедрить результаты проекта и развивать их.

43. Эти факторы фактически обеспечили эффект экономической мультипликации проекта. При общем бюджете в 15 млн. долл. США данный проект ко времени своего завершения в 1991 году стимулировал первоначальные капиталовложения в размере 190 млн. долл. США, из которых 150 млн. долл. США приходится на долю местных частных компаний. Ожидается также, что в регионе будут достигнуты новые дополнительные преимущества с точки зрения затрат в рамках второй цели проекта, заключающейся в снижении затрат сырья и энергии в промышленных процессах, что позволит снизить производственные издержки при повышении качества и экспортной конкурентоспособности промышленной продукции региона. Таким образом, общая стратегия проекта была направлена на достижение многочисленных долгосрочных экономических преимуществ для региона.

44. У РСА имеется целый ряд общих позитивных черт с проектом РНАМ, помимо того факта, что оба проекта активно осуществлялись при финансовой поддержке ПРООН с 1977 по 1991 год. Во-первых, в каждом проекте были четко определены заинтересованные профессиональные круги, а именно национальные организации по исследованиям в области ядерной энергетики для РСА и сектор производства сельскохозяйственных машин для РНАМ. Во-вторых, оба проекта основывались на концепции сети, в рамках которой учреждения-партнеры в участвующих странах могли, пользуясь услугами проекта, обеспечить максимальное сотрудничество в области науки и техники для удовлетворения общих интересов и достижения четко установленных экономических целей. В-третьих, оба проекта придавали большое значение адаптации технологии и нововведениям, обусловленным предполагаемыми нуждами и возможностями конечных пользователей. Кроме того, эти проекты были изначально нацелены на оказание поддержки частному предпринимательству. Их тесная связь с производственными системами позволила привлечь значительные капиталовложения в экономику.

Хотя и для других проектов, входящих в выборку, в особенности для ИНФОФИШ, также характерны вышеупомянутые черты, РСА и РНАМ выделяются в некоторых отношениях как прекрасный пример того, как организации системы Организации Объединенных Наций могут и должны оказывать поддержку укреплению технологического потенциала в развивающихся странах в целях ускорения их экономического и промышленного роста. Основной урок заключается в том, что проекты должны планироваться и осуществляться не путем указаний сверху, а при полном и активном партнерстве основных заинтересованных кругов, в особенности предполагаемых пользователей результатами проектов.

С. Распространение знаний и пропаганда достижений науки и техники

46. Восемь из десяти проектов, включенных в выборку, получили отличные оценки по данному разделу, что подчеркивает большие успехи проектов, включенных в выборку, но уже с иной точки зрения. Активное взаимодействие проектов с их окружением, и в особенности с частным сектором, стало возможным главным образом благодаря деятельности по пропаганде и распространению знаний, которой был охвачен широкий круг правительственных директивных органов, научно-технических агентств и предприятий в сфере действия каждого проекта.

47. Один из проектов, а именно "Политический диалог в области науки и техники" (НАСТ), осуществлявшийся Непальской королевской академией науки и техники при поддержке ЦООННТР, был посвящен исключительно распространению информации среди правительственных органов и непальских деловых кругов относительно социально-экономических преимуществ соответствующих научно-технических стратегий и инструментов и их преимуществ для целей развития.

48. Несколько проектов прямо или косвенно включали цели распространения знаний в качестве необходимого средства информирования целевых групп и их вовлечения в проектную деятельность, что обеспечивало максимально широкое распространение и применение результатов. От этого зависела экономическая жизнеспособность результатов проекта и их воздействие на процесс развития. В качестве примеров можно привести упоминавшиеся ранее проекты РСА и РНАМ, а также Помощь в обработке и переработке рыбы (ИФОФИШ), Азиатско-Тихоокеанский центр передачи технологии (АТЦПТ), Укрепление патентных органов Малайзии (СПА), Программу разработки технологии и подготовки кадров для систем на базе ЭВМ в Индии (ИНТЕР-АКТ) и Укрепление Бандунгского центра подготовки кадров ПЕРУМТЕЛ (ПЕРУМТЕЛ).

49. Методы распространения знаний, которые наиболее широко используются в рамках проектов, включают подготовку кадров, информационные совещания, технологические демонстрации, широкий круг публикаций (книги, брошюры, бюллетени, статьи, видеозаписи и проектную документацию) и, в ограниченных масштабах, компьютеризированные информационные системы. Телевидение и радиовещание использовались очень редко. Публикации и компьютеризированные информационные системы рассматриваются в последующих пунктах, а подготовка кадров - в разделе D.

50. Из рассматриваемых десяти проектов проект ИФОФИШ, вероятно располагал наиболее широкой и активной информационной сетью, которая использовалась оптимальным образом для регулярного информирования рыбопромышленного сектора и правительственных кругов о новых технологиях обработки и переработки рыбы и о рыночных тенденциях в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами. В ходе проекта публиковались технические руководства, доклады о рыночной конъюнктуре, информационные бюллетени, информационные сообщения, различные документы и листовки. У публикуемого в рамках проекта бюллетеня "INFOFISH International", по оценкам, насчитывается свыше 2 400 читателей, и он распространяется также в странах Средиземноморского региона, Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, данный проект установил связи с информационными системами ФАО.

51. В рамках проекта АТЦПТ был подготовлен целый ряд публикаций, включая четыре исследования по странам о положении в Австралии, Папуа-Новой Гвинее, Сингапуре и Вьетнаме, а также справочник учреждений, занимающихся стимулированием развития технологии в регионе Азии и Тихого океана. Центр продолжает публиковать выходящий раз в два месяца журнал "Asia Pacific Tech Monitor". Центр также создал региональную сеть технологической информации, известную как МЕТІ (Механизм обмена технологической информацией), через которую была осуществлена передача примерно 500 технологий, предназначавшихся главным образом для полугосударственных и частных предприятий. Центр первоначально пользовался меньшей известностью, и его функции по распространению информации несколько страдали в результате того, что первоначально он располагался в Бангалоре. В настоящее время он переехал в Дели, откуда ему, как ожидается, будет легче поддерживать связи со своими клиентами и с организациями системы Организации Объединенных

52. Институт медицинских исследований (ИМИ) в Малайзии, который получал поддержку от Программы подготовки кадров и исследований в области тропических заболеваний ВОЗ (ТДР), также эффективно использовал публикации (в особенности статьи в научных журналах) для распространения на региональном и международном уровнях информации о своей деятельности и результатах. Эти публикации предназначались почти исключительно для исследователей в области тропических заболеваний. В ходе своих инспекций на местах инспекторы установили, что поддержка, которую ВОЗ оказывал Институту, позволила значительно повысить его статус и известность, а также в значительной степени расширила круг его деятельности.

53. Единственным проектом с ограниченной функцией в области распространения информации является Центр подготовки кадров для гражданской авиации (ЦПКГА) на Филиппинах, который, как представляется, сталкивается с целым рядом проблем, включая, в особенности, отсутствие твердой поддержки со стороны правительства. Хотя этот проект финансировался как региональное мероприятие, он не подкреплялся каким-либо межправительственным соглашением, которое предоставило бы ему более широкий доступ к ресурсам в регионе.

54. Поэтому, хотя поддержка со стороны ПРООН/ИКАО позволила Центру организовать курсы подготовки кадров для участников из нескольких стран региона, сам центр с административной и финансовой точки зрения по-прежнему остается подразделением министерства транспорта филиппинского правительства. В ходе своей поездки на места инспекторы установили, что, помимо проведения курсов подготовки кадров, в рамках проекта практически не предпринимается усилий для распространения информации о деятельности центра в региональных кругах гражданской авиации. Кроме того, хотя Центр должен был являться одним из элементов сети из четырех центров подготовки кадров для гражданской авиации в регионе, он фактически не поддерживает рабочих контактов и не осуществляет обмена информацией с другими центрами, расположенными в Бангкоке, Джакарте и Сингапуре.

Д. Подготовка кадров

55. Помимо публикаций и распространения технологической информации, другим важным методом, использовавшимися проектами для достижения их целей в области науки и техники, являлись различные формы подготовки кадров. По оценкам, в рамках 10 проектов профессиональную подготовку прошли в целом около 8 000 граждан стран региона. Лишь в рамках проекта РСА за десять лет его осуществления профессиональную подготовку прошли более 5 000 человек, при этом использовались как формальные, так и неформальные подходы и широкий круг методов подготовки кадров, таких, как общие демонстрации научно-технических достижений, специализированные технологические рабочие совещания, семинары, степенди и учебные поездки. При осуществлении своих функций по подготовке кадров РСА использовал услуги 188 экспертов и 386 прикомандированных экспертов.

56. В рамках большинства проектов подготовка кадров осуществлялась на дипломном или последипломном уровне; для сотрудников правительственного аппарата она проводилась на политическом и директивном уровне, а для частного сектора – на уровне исполнительного руководства. Например, в рамках РНАМ прошли подготовку более 500 инженеров-проектировщиков и инженеров-технологов; при этом следует отметить, что если бы такое же внимание уделялось подготовке работников по распространению сельскохозяйственных знаний, а также техникам по обслуживанию и ремонту оборудования, то это значительно повысило бы общую эффективность проекта на местном уровне. Аналогичным образом, в Институте медицинских исследований в Малайзии основное внимание уделялось подготовке исследователей на последипломном уровне и в недостаточной степени – подготовке исследователей и вспомогательного медицинского персонала, например лаборантов. Однако в рамках трех проектов (ПЕРУМТЕЛ, ИНТЕР-АКТ и ЦПКГА) была осуществлена подготовка довольно сбалансированного контингента сотрудников среднего и высокого уровня.

57. Содержание и качество подготовки кадров, по оценке инспекторов, являются вполне удовлетворительными с точки зрения научно-технических задач каждого проекта. В рамках РСА, РНАМ, ПЕРУМТЕЛ и ИНТЕР-АКТ основное внимание уделялось демонстрациям и практической работе с соответствующим оборудованием и учебными материалами. Кроме того, в ходе проекта ПЕРУМТЕЛ основной упор более, чем в других проектах, делался на курсы по вопросам управления для сектора телекоммуникаций. Аналогичным образом, в рамках проекта укрепления патентных органов Малайзии производилось обучение методам организации и функционирования национальной патентной системы. Помимо этих двух примеров, в рамках остальных проектов едва ли уделялось достаточное внимание развитию организационных и управленческих навыков, которые являются важнейшим элементом любого пакета мер в области науки и техники.

58. Инспекторы также установили, что профессиональная подготовка осуществлялась с тщательным учетом местных потребностей и отражала потребности экономического и промышленного развития в регионе. Например, в ходе подготовки сотрудников правительственного аппарата в рамках проекта АТЦПТ основное внимание уделялось политике и стратегиям в области науки и техники, которые способствуют экономическому росту и удовлетворению требований в области охраны окружающей среды. ИНФОФИШ в рамках своей программы подготовки кадров стремился оказать помощь правительствам и рыбопромышленным предприятиям региона в определении и планировании национальной политики развития рыбного промысла, которая способствовала бы повышению эффективности производства и сбыта. Однако после прекращения финансовой поддержки ПРООН в 1990 году деятельность по подготовке кадров в рамках ИНФОФИШ была свернута.

59. Еще один положительный вывод заключается в том, что подготовка кадров была нацелена на довольно широкий круг субъектов в области науки и техники, таких, как сотрудники правительственных и полугосударственных органов, частные корпорации, научные и исследовательские учреждения, профессиональные ассоциации и НПО.

60. При выполнении своих задач в области реорганизации и укрепления патентной системы в Малайзии проект СПА проводил подготовку сотрудников правительственного аппарата и научно-исследовательских учреждений, специалистов по патентному праву, членов ассоциаций изобретателей и советников корпораций по патентным вопросам. В ходе этой деятельности удалось добиться значительного повышения информированности на национальном уровне о значении проблем интеллектуальной собственности в контексте быстрого экономического и промышленного роста. Аналогичным образом, в программе подготовки кадров в рамках ПЕРУМТЕЛ участвовали сотрудники частных компаний и полугосударственных училищ связи, расположенных в различных районах Индонезии.

61. Почти все эксперты по подготовке кадров для проектов, включенных в выборку, набирались либо в регионе, либо в развитых странах, в особенности в Западной Европе. Некоторые проекты (АТЦПТ, РСА, РНАМ, ИНФОФИШ, ИНТЕР-АКТ) также успешно использовали региональные подходы в рамках ТСРС. Например, РСА официально установил показатель, согласно которому 25% проектной деятельности должны были осуществляться по линии ТСРС. В ходе проектов фактически не использовались межрегиональные формы сотрудничества или источники консультационной помощи по линии Юг-Юг. В некоторых случаях активное участие в планировании и проведении деятельности по подготовке кадров принимали сотрудники из числа регулярного технического персонала учреждений-исполнителей (например, МАГАТЭ, ИКАО, АТЦПТ, ВОИС, РНАМ).

62. Проект ПЕРУМТЕЛ столкнулся с двумя проблемами в связи с экспертами по подготовке кадров, которые были назначены МСЭ. Во-первых, количество экспертов (во время поездки инспекторов на места их было пятеро), видимо, несколько превышает фактические потребности в деятельности по подготовке кадров, которые были отмечены экспертами. В результате эксперты явно неполностью загружены. Во-вторых, эти эксперты с трудом общаются с обучаемыми, большинство из которых слабо владеют английским языком, которым пользуются эксперты. Последние в свою очередь не знают индонезийского языка и заранее не были ознакомлены с культурными особенностями страны, в которой осуществляется проект. Такие языковые и культурные барьеры препятствуют полному выполнению задач проекта в области подготовки кадров. Однако из десяти проектов, включенных в выборку, лишь ПЕРУМТЕЛ сталкивается с такими трудностями.

63. Что касается эффективности и воздействия функций по подготовке кадров, то сотрудники правительственного аппарата и другие лица, с которыми беседовали инспекторы в ходе поездок на места, выразили свою общую удовлетворенность результатами обучения. Например, руководство и сотрудники Индонезийского агентства атомной энергии выразили свою убежденность в том, что проект РСА и поддержка МАГАТЭ в целом позволили им более широко использовать собственный технологический опыт и с большей уверенностью в собственных силах применять передовые технологии. Правительство Малайзии (министерство внутренней торговли и по делам потребителей) выразило полное удовлетворение результатами проекта укрепления патентных органов, который осуществлялся при поддержке ВОИС. Сотрудники правительственного аппарата также высоко оценили усилия ВОЗ по оказанию поддержки Институту медицинских исследований и достижения ИНФОФИШ и РНАМ.

Е. Устойчивый характер и воздействие

64. Вышеизложенный обзор не оставляет никаких сомнений в отношении актуальности, жизнеспособности и воздействия включенных в выборку проектов, взятых в совокупности. В ходе этих проектов организации системы Организация Объединенных Наций внесли очень полезный активизирующий вклад в укрепление внутренней самостоятельности стран Азиатско-тихоокеанского региона в области науки и техники в целях развития.

65. Хотя инспекторы не смогли более подробно оценить общие экономические и социальные итоги проектов, совершенно очевидно, что, по крайней мере, пять из них принесли прямые экономические преимущества и имели эффект мультипликации (РСА, РНАМ, СПА, ИНФОФИШ, ИНТЕР-АКТ). Если исходить только из количественного анализа затрат и преимуществ, то 80 млн. долл. США, израсходованные системой Организации Объединенных Наций на эти 10 проектов, составляют лишь 27% от общей суммы капиталовложений (свыше 300 млн. долл. США), которые удалось мобилизовать лишь в рамках проектов РСА и РНАМ. Это, конечно же, лишь небольшой, но весьма показательный пример большого значения технического сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях развития со странами региона, особенно в свете того, что 10 проектов, оцененных инспекторами, составляют лишь малую долю общих усилий этих организаций в регионе Азии и Тихого океана.

66. Важным фактором, определившим устойчивый характер и воздействие проектов, была активная и непрерывная поддержка со стороны принимающих правительств, за исключением ЦПКГА. В целом управление проектами и деятельность по проектам не сдерживались в результате нехватки параллельных взносов со стороны правительств или в результате частых изменений в правительственных и/или национальных учреждениях-исполнителях. Другие сильные стороны включают существование четкой и долгосрочной национальной научно-технической политики, а также активную вспомогательную роль, которую играли развитые страны и новые промышленные страны региона.

67. Помимо твердой правительственной поддержки и благоприятных институциональных и политических условий, устойчивый характер и воздействие проектов объясняются также тем фактом, что задачи проектов и оперативная деятельность были в целом четко нацелены на конкретных экономических и промышленных субъектов, являвшихся предполагаемыми пользователями данных научно-технических проектов. Активное участие производственных кругов в деятельности по проектам, особенно в области подготовки кадров, и продемонстрированная ими способность применять и адаптировать новую технологию сыграли решающую роль в обеспечении успешной передачи технологии экономическим и промышленным секторам в рамках включенных в выборку проектов.

68. Оценка также дала позитивные результаты в том, что касается общей финансовой и программной устойчивости научно-технических учреждений, получающих поддержку или укрепляемых в рамках проектов. Эти национальные учреждения, как представляется, занимают прочные позиции благодаря фактически гарантированной долгосрочной правительственной поддержке или своей автономной способности разрабатывать проекты и получать внешнее финансирование. В качестве примера можно привести Институт медицинских исследований и Патентное бюро в Малайзии, Непальскую королевскую академию науки и техники, национальные агентства атомной энергии и институты сельскохозяйственного машиностроения. Из всех учреждений, которые посетили инспекторы, лишь Центр подготовки кадров для гражданской авиации (ЦПКГА) в Филиппинах явно испытывает серьезные проблемы, поскольку многие инструкторы перешли на более высокооплачиваемую работу в других странах региона и на Ближнем Востоке.

69. Нынешнее и будущее положение региональных межнациональных учреждений (например, АТЦПТ, РНАМ, ИНФОФИШ) во время инспекции едва ли давало основания для удовлетворения. Деятельность АТЦПТ и РНАМ серьезно пострадала в результате изменения месторасположения: АТЦПТ переехал из Бангалора в Дели, а РНАМ - из Лос-Баньос, Филиппины, в Бангкок. Обоим учреждениям еще предстоит заручиться внешним финансированием для оказания поддержки программным мероприятиям.

70. ИНФОФИШ был вынужден урезать некоторые свои основные программы, в особенности подготовку кадров, после прекращения поддержки со стороны ПРООН/ФАО. Его институциональные расходы, которые во время инспекции составляли 50% бюджета, по-видимому, являются слишком высокими и не могут быть сохранены на таком уровне. Однако Центр сам финансирует примерно 40% своего бюджета, в частности за счет доходов от публикаций. В этой связи ИНФОФИШ действует более успешно, чем АТЦПТ или РНАМ, которые распространяют значительную часть своих публикаций безвозмездно.

71. Что касается устойчивости проекта ИНФОФИШ, то, по утверждениям ФАО, данный проект и подобные ему организации (ИНФОПЕЩЕ, ИНФОСАМАК и ИНФОПЕСКА) в настоящее время стали независимыми и прочно сложившимися правительственными организациями, которые занимаются поощрением ТСРС и сотрудничают друг с другом, в то время как система ФАО/ГЛОУБФИШ выполняет координирующую роль. По мнению ФАО, - это наилучший показатель устойчивого характера проектов, и проекта ИНФОФИШ в частности. Хотя инспекторы согласны с ФАО, они тем не менее считают, что во время их поездки на места основные виды программной деятельности ИНФОФИШ оказались под угрозой после прекращения финансирования со стороны ПРООН.

72. Результаты оценки, излагаемые в настоящей главе, свидетельствуют о том, что, несмотря на свою в целом активизирующую роль, техническое сотрудничество системы Организации Объединенных Наций может оказывать ощутимое воздействие на процесс развития и воздействовать на жизнь рядовых людей, если обеспечивается активное участие

получателей помощи и существуют благоприятные политические и институциональные условия. Инспекторы считают, что эти положительные выводы являются очень наглядными и своевременными в тот период, когда многосторонняя система развития испытывает сомнения в отношении своих достижений и своей необходимости.

73. Большинство оцененных проектов финансировались в основном ПРООН, которая, будучи центральным элементом системы развития Организации Объединенных Наций, должна взять на себя ведущую роль в распространении во всем мире информации о достижениях системы в деле сотрудничества в целях развития. Включение в Доклад о развитии человеческого потенциала отдельной крупной главы, посвященной таким достижениям, без сомнения, способствовало бы делу международного сотрудничества в целях развития и позволило бы повысить эффективность усилий по мобилизации ресурсов. Другим организациям системы также следовало бы предавать гласности свои наиболее значительные достижения в области технического сотрудничества, используя для этого как внутренние, так и внешние средства информации.

74. Несколько рассмотренных выше проектов (а именно АТЦПТ, ИНФОФИШ, РСА, РНАМ) непосредственно нацелены на поощрение технического сотрудничества в области науки и техники. Как уже отмечалось, в рамках этих проектов удалось добиться больших успехов в поощрении совместного использования и обмена опытом между странами в духе коллективной самообеспеченности. Поскольку ВПД придает большое значение региональным и межрегиональным (Юг-Юг) подходам, данный аспект более подробно рассматривается в последующей главе.

III. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

А. Меры, рекомендованные в ВПД

75. Региональное сотрудничество и интеграция являются важными особенностями развивающегося глобального экономического порядка, в рамках которого регион Азии и Тихого океана в следующем столетии, вероятно, превратится в наиболее важный компонент. Поэтому укрепление сотрудничества Юг-Юг в регионе Азии и Тихого океана и сотрудничества между этим регионом и другими развивающимися регионами могло бы способствовать достижению одной из основных целей ВПД – перестройке существующих в настоящее время асимметричных международных научно-технических отношений.

76. В ВПД субрегиональному, региональному и межрегиональному сотрудничеству в области науки и техники уделяется очень важное место. Например, Программа настоятельно призывает развивающиеся страны применять следующие меры и механизмы для укрепления их научно-технического потенциала на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях:

- a) предпринимать совместные инициативы в целях разведки и освоения их природных и других ресурсов;
- b) стимулировать и учреждать совместные промышленные проекты в целях извлечения максимальной пользы из использования их ресурсов, капитала и навыков, включая надлежащие договоренности об управлении и сбыте;
- c) составлять субрегиональные и региональные "реестры квалифицированных работников";
- d) стимулировать и поощрять передачу научных знаний и технологии между странами субрегионов и регионов;
- e) осуществлять надлежащие региональные проекты развития с крупным научно-техническим компонентом;
- f) принимать специальные меры в контексте укрепления горизонтальных связей между развивающимися странами с учетом, в частности, особых потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наиболее серьезно пострадавших и островных развивающихся стран (A/CONF.81/6, пункт 38).

77. В ВПД также рекомендуется целый ряд институциональных процедур, предназначенных для укрепления сотрудничества Юг-Юг. Например, она призывает создать сеть научно-технических учреждений или агентств, которые будут на основе сотрудничества вести работу по широкой научно-технической проблематике, развивать внутреннюю научно-техническую базу, поощрять технологические нововведения, осуществлять программы исследований и разработок, проводить подготовку кадров, создавать информационные системы и вести переговоры с поставщиками технологии, в том числе с транснациональными корпорациями (там же, пункт 40).

В. Внутрорегиональное сотрудничество и интеграция

78. Регион Азии и Тихого океана, вероятно, является наиболее разнородным регионом мира с точки зрения расового и этнического состава, культурных особенностей, размеров стран, численности их населения, доходов на душу населения и степени развития и индустриализации. В качестве полярных различий можно привести примеры Австралии и Непала, Китая и Мальдивских Островов или Японии и Вануату. Кроме того, в странах и субрегионах наблюдаются значительные различия в ресурсной базе, научно-техническом потенциале, притоках инвестиций, моделях торговли и в сравнительных преимуществах. На это разнообразие накладываются также различные формы конкуренции между странами: конкуренция в области экономического роста, конкуренция за прямые иностранные капиталовложения, конкуренция за экспортные рынки и конкуренция за приобретение передовых технологий, в том числе и технологий, связанных с вооружениями.

79. Однако эти многочисленные различия не препятствуют региональному сотрудничеству и интеграции. Более того, имеются серьезные основания считать, что быстрый и устойчивый рост внутрирегиональных прямых иностранных капиталовложений и процесса индустриализации и торговых связей, в особенности в большом китайском треугольнике, в Восточной Азии в целом, в Юго-Восточной Азии, а в последнее время во все большей степени и на Индийском субконтиненте приведут к тому, что весь регион в будущем может превратиться в огромную систему взаимоусиливающих факторов между странами и субрегионами.

80. Например, в Китай лишь в 1994 году поступили прямые иностранные инвестиции в размере примерно 34 млрд. долл. США, но из этой суммы 27 млрд. долл. США, или 80%, поступили из стран региона. Таким образом, рыночные силы и, если говорить более конкретно, внутрирегиональное развитие потоков капиталовложений и промышленный рост превратились в основной движитель регионального сотрудничества и интеграции, а также распространения в регионе связанных с инвестициями научно-технических достижений.

81. Предполагается, что эти тенденции еще более усилятся вследствие растущей конкуренции в области прямых иностранных инвестиций и экономического роста, а также вследствие общего перехода с замещения импорта к более либеральным макроэкономическим режимам с экспортной ориентацией. Тенденция к технологической интеграции также подкрепляется вертикальным разделением труда в результате растущей специализации и перестройки производства в промышленно развитых и в новых промышленно развитых странах, которые в меньшей степени стали размещать капиталоемкие и технологически емкие отрасли в других странах региона.

82. Разукрупнение промышленного производства сопровождается все более широким использованием транснациональными корпорациями различных форм субподрядов и двусторонних соглашений с мелкими и средними предприятиями и отраслями. Такие договоренности являются эффективным средством передачи и адаптации технологий и нововведений на уровне микропредприятий. Таким образом, более технологически развитые страны и региональные филиалы крупных транснациональных корпораций фактически служат проводниками распространения технологии и интеграции.

83. Однако не все страны и субрегионы в полной мере пользуются плодами такой рыночной модели развития науки и техники в регионе. В различной степени остаются неохваченными островные страны Тихого океана и наименее развитые страны (например, Афганистан, Бангладеш, Вануату и Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Папуа-Новая Гвинея, Фиджи, Шри-Ланка) и страны, находящиеся на этапе перехода к рыночной экономике (Камбоджа, Лаос, Монголия и Вьетнам). К этой последней группе можно добавить и бывшие советские Республики Средней Азии, которые недавно стали членами Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

84. Для островных тихоокеанских стран и наименее развитых стран региона многосторонние и двусторонние программы и проекты сотрудничества в целях развития по-прежнему являются наиболее важным средством передачи технологии и развития науки и техники. Именно эти страны, а также вышеупомянутые недавно ставшие независимыми среднеазиатские республики могут больше всего выиграть от активизации поддержки системой Организации Объединенных Наций внутрирегионального сотрудничества в области науки и техники (см. ниже). Для этих групп стран могут разрабатываться специальные программы развития и научно-технического потенциала, составленные с учетом их особых потребностей.

85. Помимо рыночных сил, региональное сотрудничество также проявляется в форме межправительственных группировок, таких, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК); Южнотихоокеанский форум; Организация по экономическому сотрудничеству (ОЭС); Азиатско-тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС); Экономический союз Восточной Азии и Тихоокеанский совет по экономическому сотрудничеству.

86. За исключением АСЕАН, которая существует с 1967 года, большинство этих группировок появились относительно недавно и имеют главным образом субрегиональные масштабы, помимо АТЭС, которое является межрегиональной организацией и включает отдельные страны Азии и Америки. Три из вышеупомянутых организаций (АТЭС, АСЕАН и СААРК) поставили в качестве своих официальных целей укрепление сотрудничества в области науки и техники.

87. Опыт АСЕАН показывает практическую осуществимость рекомендаций ВПД, касающихся субрегионального, регионального и межрегионального сотрудничества в области науки и техники. АСЕАН, в состав которой входят Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур и Таиланд, функционирует на основе развитой сети сотрудничества, включающей весь диапазон мероприятий, от встреч на высшем уровне до низового уровня, фактически во всех экономических секторах. В этой организации действует несколько комитетов, одним из которых является Комитет по науке и технике (КНТ). Важной особенностью АСЕАН является активное участие частного сектора в формулировании политики и осуществлении проектов, в особенности в связи с Программой промышленной взаимодополняемости АСЕАН (ППВ), которая направлена на рационализацию и обеспечение взаимодополняемости промышленной политики и структур в пяти государствах-членах.

88. Разработка любого проекта для ППВ требует сложного процесса взаимодействия на различных уровнях между правительственными должностными лицами и компаниями частного сектора, которые представлены в Торгово-промышленной палате АСЕАН (ТПП АСЕАН). Последняя отвечает за выявление и согласование проектов ППВ, которые утверждаются, вместе с соответствующими торговыми преференциями, правительственными организациями АСЕАН.

89. Такой процесс взаимодействия активизирует обмен информацией и технологическое сотрудничество между правительствами и учреждениями частного сектора, в особенности на уровне промышленных и профессиональных ассоциаций. Важной чертой такого взаимодействия является организация под эгидой АСЕАН конференций, симпозиумов, семинаров и рабочих совещаний по конкретной научно-технической тематике, которая ввиду региональных особенностей может способствовать развитию приемлемых на региональном уровне технологий.

90. Существующая в рамках АСЕАН система сотрудничества в области науки и техники, которая в течение многих лет привлекает существенную финансовую и техническую поддержку различных доноров и органов системы Организации Объединенных Наций (например, ПРООН, ЮНИДО, ЭСКАТО), в особенности в контексте программы ППВ, без сомнения представляет собой хороший пример использования межгосударственного механизма для укрепления коллективной самостоятельности и для мобилизации финансовых ресурсов и капиталовложений на цели приобретения, адаптации и совершенствования научно-технических достижений в интересах участвующих стран.

91. В общем и в целом, несмотря на существующие различия между субрегионами и странами, можно считать, что Азиатско-тихоокеанский регион добился существенного прогресса в разработке, использовании и распространении достижений науки и техники в целях ускорения экономического и промышленного роста. Однако предстоит еще решить некоторые проблемы, например сочетание трудоемких и технологически емких методов производства и использование технологических достижений в интересах удовлетворения требований в области устойчивого развития людских ресурсов, таких, как борьба с нищетой, расширение возможностей для занятости и охрана окружающей среды.

92. Постоянное стремление к межрегиональному сотрудничеству на основе взаимодополняемости и относительных сравнительных преимуществ, будь то на основе интеграционных рыночных тенденций или официальных межправительственных учреждений и групп, без сомнения, даст возможность развивающимся странам региона, в особенности НРС, воспользоваться социально-экономическими преимуществами научно-технического прогресса. Этой же точки зрения придерживается и секретариат ЭСКАТО, который в своих комментариях к проекту настоящего доклада отмечает, что разработка и применение новаторских программ ЭСРС/ТСРС для стимулирования потоков технологии в НРС и другие страны, находящиеся в наименее благоприятном положении, - это подход, необходимость в котором назрела давно, но который до недавних пор оставался вне поля зрения. Он считает необходимым улучшить положение в сфере технологии во многих НРС, островных развивающихся странах и странах с экономикой переходного периода, с тем чтобы стимулировать технологические потоки и получать помощь от более успешно развивающихся стран региона.

93. Со своей стороны, ЮНЕСКО (Отделение в Дели) видит возможности для укрепления сотрудничества с АТЦПТ (который теперь также расположен в Дели) в деле оказания поддержки НРС на Индийском субконтиненте и других частях региона Азии и Тихого океана, в особенности в области создания рабочих мест и максимально выгодного использования природных ресурсов, включая, в частности, ароматические и медицинские растения. ЮНЕСКО предлагает усилить совместные программы своего отделения в Дели и АТЦПТ в области эндогенных технологий и развития национальной политики в области управления "пограничными" технологиями в НРС региона.

94. Развивающиеся страны в других регионах, возможно, также пожелают воспользоваться опытом в области развития науки и техники в Азиатско-тихоокеанском регионе, использовав его в качестве плацдарма для расширения межрегионального сотрудничества Юг-Юг. В этой связи организации системы Организации Объединенных Наций могли бы играть основополагающую роль, например, путем поощрения и облегчения обмена опытом между развивающимися странами или использования успешно действующих региональных групп, таких, как АСЕАН, для расширения связей Юг-Юг, что более подробно рассматривается в последующих пунктах.

с. Сотрудничество Юг-Юг: расширение роли системы Организации Объединенных Наций

95. В этой связи можно процитировать следующие рекомендации ВПД в отношении роли системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления сотрудничества между развивающимися странами в области науки и техники.

96. "Международным организациям следует выполнять роль канала для систематического обмена информацией об опыте различных стран во всех областях, связанных с применением науки и техники в целях развития. В этой связи следует продолжить рассмотрение вопроса о создании в рамках системы Организации Объединенных Наций глобальной информационной сети с уделением особого внимания первоочередным потребностям развивающихся стран" (ВПД, там же, пункт 64).

97. "Следует поощрять обмен опытом и проекты сотрудничества между развивающимися странами в целях укрепления коллективной самостоятельности. Важным средством для объединения ресурсов, талантов и материальных средств и для решения проблем, представляющих взаимный интерес, в рамках сети сотрудничающих учреждений из всех участвующих стран являются региональные центры" (ВПД, там же, пункт 79 h)).

98. В предыдущей главе уже отмечалось, что организации системы Организации Объединенных Наций успешно использовали проекты и сети для поощрения и облегчения сотрудничества между странами в области науки и техники (например, МАГАТЭ для РСА; ЭСКАТО для АТЦПТ и РНАМ; и ФАО для ИНФОФИШ). Каждый из этих проектов пригоден, при условии внесения минимальных дополнительных средств, для межрегионального сотрудничества с участием двух или более развивающихся регионов. Однако, как представляется, такая возможность практически не рассматривалась ни на этапе планирования, ни на этапе осуществления этих проектов.

99. В своих комментариях по проекту настоящего доклада МАГАТЭ отмечает, что при формулировании программы технического сотрудничества Агентства на 1995-1996 годы, которая была утверждена его Советом управляющих в декабре 1994 года, была отмечена необходимость установления межрегиональных связей. Здесь можно упомянуть межрегиональный проект ТСРС, нацеленный на поощрение обмена опытом между тремя Региональными соглашениями Агентства о сотрудничестве в Африке (АФРА), Латинской Америке (АРКАЛ) и Азии и Тихом океане (РСА). Эти соглашения являются основным инструментом, при помощи которого Агентство осуществляет свои проекты технического сотрудничества в целях обеспечения самостоятельного применения ядерных технологий в таких областях, как промышленность, здравоохранение, гидрология и сельское хозяйство, в каждом регионе, в котором осуществляется Соглашение.

100. ЭСКАТО добилась больших успехов в поощрении сотрудничества Юг-Юг между своими государствами-членами в соответствии со своим региональным мандатом. Помимо проектов АТЦПТ и РНАМ, потенциальные возможности которых могут более широко использоваться как внутри региона, так за его пределами, ЭСКАТО создала до настоящего времени почти 40 региональных механизмов сотрудничества, начиная с таких крупных инициатив, как Сеульский план действий по поощрению перестройки промышленности в регионе Азии и Тихого океана, и кончая официальными учреждениями, сетями и рабочими группами в различных секторах.

101. Некоторые сети, существующие под эгидой ЭСКАТО (например, Региональная сеть торговой информации (ТИСНЕТ) или Региональная служба инвестиционной информации и содействия инвестиционной деятельности (РИИПС)), могли бы послужить основой для межрегиональной системы торговой и инвестиционной информации Юг-Юг, получающей поддержку в качестве совместного проекта со стороны региональных комиссий и других соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, в особенности ЮНКТАД, ЮНИДО и ВОИС.

102. Кроме того, ЭСКАТО осуществляет отдельные программы поощрения технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС/ЭСРС), которые успешно привлекают финансовые средства некоторых доноров (Австралии, Германии, Японии, Нидерландов и Норвегии) для поощрения такого сотрудничества. Кроме того, некоторые из членов Комиссии (Китай, Индия, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Республика Корея и Таиланд) разработали политику и механизмы ТСРС/ЭСРС для сотрудничества Юг-Юг на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровне, в которых все более широкое участие принимает частный сектор.

103. Региональные комиссии в сотрудничестве со Специальной секцией ПРООН по ТСРС могли бы на более систематической основе использовать подобные механизмы в своих соответствующих регионах для расширения межрегиональных систем ТСРС/ЭСРС, в особенности в области науки и техники. Такие системы следует постоянно расширять, с тем чтобы они охватывали пользователей достижениями науки и техники в частном секторе, например торговые и промышленные палаты, научно-исследовательские и учебные учреждения, профессиональные ассоциации и неправительственные организации.

104. Еще одной организацией, в которой имеется официально принятая программа ТСРС/ЭСРС, является ЮНИДО. Хотя для этой цели в ней существует отдельное организационное подразделение, укомплектованное шестью сотрудниками категории специалистов, деятельность ЮНИДО в области ТСРС/ЭСРС фактически пронизывает все ее основные программы, и это делает ее уникальной среди специализированных учреждений. Программная деятельность осуществляется главным образом путем организации различных видов совещаний, включая совещания министров в целях поощрения капиталовложений с уделением основного внимания НРС, совещания по конкретным секторам, систему консультаций и технические совещания, организуемые основными программами. Эти инициативы предусматривают обсуждение вопросов, связанных с приобретением технологии и ноу-хау.

105. В ходе проведенной в 1992 году внутренней оценки программы ЮНИДО в области ТСРС/ЭСРС, был сделан вывод о том, что "проводимая деятельность не полностью использует огромный потенциал для такого сотрудничества, несмотря на признанный факт, что развивающиеся страны создали мощный потенциал для обмена опытом в широком круге областей" (ODG.14 (SPEC) от 25 мая 1992 года).

106. Внутренняя оценка также показала преимущества программы, обусловленные, например, общностью интересов и проблем в области развития, уместностью подготовки кадров, навыков и специальных знаний и т.д., которые обеспечивают сравнительные преимущества деятельности в области ТСРС/ЭСРС в тех случаях, когда требуется адаптация к каким-либо конкретным условиям. В ходе оценки было также рекомендовано скорректировать программу, с тем чтобы она в большей степени учитывала потребности частных инвесторов.

107. Прямая поддержка, оказываемая ЮНИДО сотрудничеству Юг-Юг в регионе Азии и Тихого океана, была сосредоточена, помимо других инициатив, на биотехнологии, примером чего является помощь в создании Международного центра геномной инженерии и биотехнологии. Используя этот Центр, ЮНИДО осуществила подготовку свыше 100 старших научных сотрудников и исследований по передовым направлениям науки и новым технологиям, в особенности биотехнологии. Кроме того, в сотрудничестве с ПРООН и ФАО ЮНИДО создала в Бангкоке региональный центр Информационной сети и консультативной службы по биобезопасности (БИНАС). Инспекторы считают, что эти инициативы следует перенести на межрегиональный уровень.

108. Созданная в 1988 году и имеющая межрегиональный охват Информационная служба МОТ по технологическим альтернативам в целях развития (ИНСТЕАД) является интересным примером деятельности международной организации в соответствии с рекомендациями ВПД, касающимися обмена научно-технической информацией в целях развития. По мнению МОТ, отсутствие знаний и недостаточное понимание имеющихся технологий зачастую являются причинами неправильного выбора технологий. Услуги ИНСТЕАД не ограничиваются лишь теми кругами, которые непосредственно связаны с Организацией: они доступны для всех тех, кто заинтересован в поощрении, оценке, развитии, распространении, испытании и адаптации различных технологий. Круг пользователей включает предпринимателей, работников сельского хозяйства, технологические учреждения, университеты, другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, правительственные агентства, неправительственные организации и т.д. Система охватывает такие секторы, как сельскохозяйственные орудия, строительные материалы, энергетику, обработку продуктов питания, ремесла и связанные с ними отрасли.

109. Начиная с 60-х годов ФАО оказывает содействие свыше 100 сетям сотрудничества Юг-Юг в областях, относящихся к ее компетенции, при этом 20 таких сетей действуют в регионе Азии и Тихого океана. Особо можно было бы упомянуть Азиатско-тихоокеанскую ассоциацию учреждений, занимающихся сельскохозяйственными исследованиями (АПААРИ), которая объединяет организации, занимающиеся сельскохозяйственными исследованиями, из 13 стран региона. Деятельность АПААРИ по подготовке и распространению документации об успешных примерах деятельности носит характер нового начинания.

110. В целом ТСРС и ЭСРС по-прежнему являются основными направлениями осуществления программ действий ФАО, финансируемых из регулярного бюджета и за счет внебюджетных средств. Руководящие органы ФАО неизменно поддерживают ТСРС и призывают к активизации усилий в этом направлении.

111. Поддержка, которую ФАО оказывает ТСРС, сфокусирована на ключевых направлениях практически во всех областях ее компетенции: сбор и защита урожая, развитие земельных и водных ресурсов, производство молока и молочных продуктов, продовольственная безопасность, рыбное хозяйство, лесное хозяйство, питание и развитие сельских районов. ФАО использует для этого несколько различных средств: межгосударственные консультации, подготовку кадров, рабочие совещания, семинары и учебные поездки, предназначенные для поощрения обмена опытом и техническими знаниями, расширение информационных систем для распространения данных о ТСРС и оказание поддержки региональным организациям и институциональным сетям.

112. Недавно Генеральный директор ФАО выступил с важной инициативой, предложив всем развивающимся странам – членам ФАО заключить соглашение об использовании экспертов в рамках ТСРС. Это соглашение предусматривает структурную основу, способствующую использованию таких экспертов, и четко оговаривает соответствующие обязательства предоставляющей стороны, принимающей стороны и ФАО. До настоящего времени это соглашение подписали 56 стран, включая следующие страны региона Азии и Тихого океана: Бангладеш, Западная Самоа, Индия, Индонезия, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан, Филиппины, Фиджи и Шри-Ланка.

113. Следующим важнейшим шагом в заслуживающих самой высокой оценки усилиях ФАО по укреплению сотрудничества Юг-Юг является их дальнейшее развитие в межрегиональной перспективе.

114. Наука и техника являются частью уставного мандата ЮНЕСКО и, возможно, важнейшим компонентом ее технического сотрудничества в регионе Азии и Тихого океана, где у нее имеются отделения на местах в Пекине, Джакарте и Дели. В течение многих лет ЮНЕСКО оказывает поддержку многочисленным региональным, национальным, субрегиональным и региональным проектам, которые целиком или частично касаются научно-технической политики, образования, подготовки кадров и исследовательских учреждений. Однако инспекторы не смогли выяснить межрегиональные масштабы деятельности ЮНЕСКО в Азии и Тихом океане.

115. По сообщению ИМО, ее Региональная программа предотвращения и управления ликвидацией загрязнения морской среды в морях Восточной Азии, осуществляемая в сотрудничестве с ПРООН и Глобальным экологическим фондом, предлагает конкретные стратегии для укрепления межрегионального сотрудничества, например в разработке моделей сокращения/предотвращения загрязнения морской среды и управления рисками, а также предусматривает применение таких моделей в качестве демонстрационных проектов в конкретных местах. Все разработанные до настоящего времени демонстрационные проекты будут применяться в других прибрежных районах и субрегиональных морях в Восточной Азии и в других местах. Помимо опыта, накопленного в демонстрационных районах в рамках Региональной программы предотвращения и управления ликвидацией загрязнения

морской среды в морях Восточной Азии, при разработке программ технического сотрудничества и развития в других регионах используются также результаты Глобального обследования выбросов отходов, которые проводятся в настоящее время ИМО. Глобальное обследование выбросов отходов, решение о проведении которого было принято на Консультативном совещании Сторон Лондонской конвенции 1972 года, направлено на выявление в различных регионах потребностей в применении экологически безопасных технологий и правил удаления отходов. В сотрудничестве с промышленными организациями и при содействии Сторон Лондонской конвенции 1972 года полученные результаты используются для создания демонстрационных районов на основе Программы для морей Восточной Азии. Подобная программа была разработана для переработки и удаления отходов от наземной деятельности, а также отходов, связанных с морскими перевозками, для портов в Восточной Африке.

116. Что касается развития устойчивых финансовых механизмов, то в рамках программы, осуществляемой ИМО, было признано, что необходимы согласованные усилия всех секторов, активно действующих в прибрежных и морских районах, например общин, правительственных агентств, неправительственных организаций и промышленности. Особенно важную роль в этой связи призван играть частный сектор, и эта мысль нашла свое четкое отражение в данном разделе. Сотрудничающие агентства считают, что устойчивые финансовые механизмы обеспечат устойчивую и долгосрочную деятельность после завершения осуществления программы. Это включает выявление потенциальных источников финансирования, как традиционных, так и новых (например, целевые фонды, "экологические свопы", экологические налоги, сборы с пользователей, оборотные фонды и стимулы к предотвращению загрязнения). Региональную конференцию по вопросу об устойчивом финансировании планируется провести в Маниле, Филиппины, 26-27 сентября 1995 года, с тем чтобы обсудить на ней различные предложения и укрепить поддержку на региональном уровне.

117. В вышеупомянутых примерах кратко изложены некоторые инициативы, направленные на развитие сотрудничества Юг-Юг в области науки и техники, которое зачастую осуществляется при финансовой поддержке развитых стран и в духе глобальной взаимозависимости. Инспекторы считают, что организациям системы Организации Объединенных Наций следует более систематически использовать научно-технический опыт, учреждения и проекты, разрабатываемые в регионе Азии и Тихого океана, в качестве возможностей или исходных пунктов для расширения сотрудничества Юг-Юг с участием двух или более регионов, и что им следует периодически проводить оценку актуальности и приемлемости своих научно-технических информационных систем для потенциальных пользователей в развивающихся регионах.

Примечания

1/ Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, приложение к резолюции 45/199 Генеральной Ассамблеи, пункт 56.

2/ Оценка влияния деятельности системы Организации Объединенных Наций, направленной на содействие созданию в развивающихся странах внутреннего потенциала в области науки и техники (A/CN.11/1991/4, пункт 25).

3/ Это включает а) научно-техническую политику и планы в целях развития; б) научно-техническую инфраструктуру; с) выбор, приобретение или передачу технологии; д) людские ресурсы; е) финансирование; ф) информационные системы; г) научные исследования и разработки, связанные с производственными системами; h) сотрудничество между развивающимися странами и сотрудничество развивающихся стран с развитыми странами.
