



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/50/571
17 October 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
RUSSIAN/SPANISH

Пятидесятая сессия
Пункт 118 повестки дня

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Разделение ответственности в поддержании мира: Организация Объединенных Наций и региональные организации" (JIU/REP/95/4).

**ДОКЛАД
О РАЗДЕЛЕНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА: ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Подготовлен

Фатихом К. Буаяд-Агой
Борисом П. Красулиным

Объединенная инспекционная группа

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
СОКРАЩЕНИЯ		5
РЕЗЮМЕ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ		7
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	12
II. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	7 - 18	13
III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: МЕХАНИЗМЫ И ТЕКУЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА	19 - 54	17
A. Фактическая и потенциальная роль региональных организаций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности	19 - 24	17
B. Механизмы и инструменты избранного числа региональных организаций	25 - 36	19
C. Сотрудничество региональных организаций в последних операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	37 - 54	24
IV. РАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА И ДРУГОЙ СВЯЗАННОЙ С МИРОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	55 - 83	31
A. Готовность Организации Объединенных Наций к расширению сотрудничества с региональными организациями	56 - 66	31
B. Помощь со стороны Организации Объединенных Наций	67 - 83	35

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Примечания	41
Приложения	
I. Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности	42
II. Сотрудничество региональных организаций в текущих операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	53

СОКРАЩЕНИЯ

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
СНГ	Содружество Независимых Государств
МУДБ	Меры укрепления доверия и безопасности
СБСЕ	Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе
ДПРОУ	Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению
ДГВ	Департамент по гуманитарным вопросам
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДОПМ	Департамент по операциям по поддержанию мира
БЕСГ	Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам
ЭКОМОГ	Группа военных наблюдателей (ЭКОВАС)
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЕС	Европейский союз
ОПЗ	Ориентировочные плановые задания
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ЛАГ	Лига арабских государств
МГМГ	Международная гражданская миссия в области прав человека (в Гаити)
НАТО	Организация Североатлантического договора
ГНВН	Группа нейтральных военных наблюдателей (ОАЕ)
ОАГ	Организация американских государств
ОАЕ	Организация африканского единства
ОИК	Организация Исламская конференция
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций

ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
ЮНОМСА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Южной Африке
СООНО	Силы Организации Объединенных Наций по охране
ЗЕС	Западноевропейский союз

РЕЗЮМЕ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В последние годы мир стал свидетелем многих вспышек конфликтов, которые все чаще приобретают национальный, этнический или религиозный характер. Ввиду таких угроз международному миру резко возросло число операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Многие из этих операций имеют многосторонний характер. Ввиду увеличения количества операций и возложенных на Организацию Объединенных Наций мандатов ее способность выполнять мероприятия по поддержанию мира оказалась на пределе. В то же время всеобъемлющий подход, необходимый для поддержания международного мира и безопасности, неизбежно отражается на эффективности выполнения Организацией Объединенных Наций своих обязанностей. Возникла необходимость разделить ответственность по обеспечению коллективной безопасности с другими организациями.

В этой связи возрастает интерес к вовлечению региональных организаций в обеспечение коллективной безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, которая призывает государства-члены приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности. Инспекторы делают вывод о том, что как правовых рамок, так и политической воли достаточно для выполнения положений главы VIII; и что главным сейчас являются усилия по претворению этих положений в жизнь.

Осуществляемых региональными организациями мероприятий, связанных с достижением мира, множество. Во многих из них упор делается на превентивную дипломатию и миротворчество. В то же время некоторые региональные организации участвуют и в миссиях по поддержанию мира или в их планировании. Для того чтобы другие региональные организации более активно участвовали в поддержании мира, необходимо повысить их способность планировать, развертывать, руководить и обеспечивать административную и материально-техническую поддержку полевых операций. В полномочия ОИГ не входит давать оценку способности региональных организаций эффективно выполнять свои задачи в этой области. Поэтому таких попыток в настоящем докладе нет. В нем, однако, представлены мнения государств-членов и региональных организаций, содержащиеся в документах Организации Объединенных Наций и других материалах, а также мнения, высказанные инспекторам в ходе их консультаций с представителями государств-членов и некоторых региональных организаций. Учитывая сложность установления четкого различия между операциями по поддержанию мира и другой связанной с миром деятельностью, в настоящем докладе рассматривается и такая деятельность.

Региональные организации различаются по мандатам, структуре, способности и опыту выполнения мероприятий, направленных на поддержание мира и безопасности. Поэтому жесткого разделения рабочих функций между ними и Организацией Объединенных Наций быть не должно. Поскольку ни один конфликт не похож на другой, необходим гибкий подход к выбору формы сотрудничества, соответствующей каждой конфликтной ситуации. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержании мира - явление относительно недавнее, и поэтому данных об

эффективности каждой модели такого сотрудничества пока недостаточно. В этой связи необходимо произвести оценку каждого опыта, накопленного в ходе сотрудничества с региональными организациями, и создать банк данных с его результатами для того, чтобы такой опыт мог учитываться при планировании аналогичных мероприятий в будущем.

Для более активного участия региональных организаций в поддержании мира и безопасности им для этого необходима всевозможная помощь. Организация Объединенных Наций всевозможно помогает им как в финансовом, так и техническом плане. Ввиду недостатка средств Организации Объединенных Наций новые формы предоставления помощи должны быть разграничены для извлечения максимальной пользы от неё.

В целях расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в качестве предварительного условия необходимо совершенствовать координацию и сотрудничество между различными органами Организации Объединенных Наций. Всеобъемлющий подход к обеспечению мира и безопасности требует также расширения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, поскольку такой подход требует более активного участия со стороны организаций системы, полномочия которых распространяются главным образом на экономический и социальный сектора.

Хотя недавно и был принят ряд решений, касающихся более активного вовлечения региональных организаций в поддержание мира и другую связанную с миром деятельность, инспекторы считают, что необходимы дополнительные меры, направленные на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в этой области в целях децентрализации такой деятельности.

**Планирование и руководство в Центральных учреждениях,
на межорганизационном уровне и на местах**

Центральные учреждения:

Рекомендация 1

- а) Подготовить и представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи всеобъемлющую стратегическую программу сотрудничества с региональными организациями в области поддержания мира и другой связанной с миром деятельности. Такая программа должна быть нацелена на децентрализацию миротворческой деятельности и повышение роли региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций при условии того, что главная ответственность в этой области лежит на Совете Безопасности Организации Объединенных Наций. Для разработки такой программы должна быть создана проектная группа, состоящая из представителей всех соответствующих департаментов. Она не столько должна быть

универсальной моделью для сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, сколько отражать гибкий и прагматичный подход, который допускал бы корректировки с учетом конкретных потребностей и потенциала региональных организаций. Учитывая, что цель этой программы состоит в повышении роли региональных организаций, было бы полезно привлечь некоторые из них к одному направлению в работе предлагаемой группы.

- b) Для координации практического осуществления такой программы необходимо создать небольшую группу с координационными функциями. Такая группа будет выступать также в качестве центра по поддержанию связей с государствами-членами и региональными организациями и рассмотрению их проблем.
- c) Три департамента, непосредственно участвующие в поддержании мира (ДОПМ, ДПВ, ДГВ), должны разработать механизмы, например проектную группу для каждого района конфликта, в целях расширения взаимодействия с региональными организациями на рабочем уровне. Работа проектных групп должна рассматриваться на совещаниях соответствующих Директоров.
- d) Руководящие органы системы развития Организации Объединенных Наций в целом и гуманитарных организаций в частности должны поощрять свои подразделения на содействие развитию и укрепление национальной политики и структур мирных органов власти государств в качестве необходимого дополнения к региональным соглашениям по обеспечению мира и безопасности. Больше внимания следует уделять потенциальному вкладу ЮНЕСКО и ПРООН в этой области.

Межорганизационный уровень:

Рекомендация 2

- a) Заключение двусторонних рамочных соглашений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, касающихся практических аспектов поддержания мира и другой связанной с миром деятельности.
- b) Создание механизма сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями:
 - институционализация периодических совещаний между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и главами региональных организаций для рассмотрения состояния сотрудничества и обсуждения новых шагов в целях достижения дальнейшего прогресса в этой области;

- участие специализированных учреждений в предлагаемых совещаниях для рассмотрения конкретных областей сотрудничества;
- создание постоянной рабочей группы, состоящей из представителей Организации Объединенных Наций и региональных организаций, для практического выполнения рекомендаций совещаний высокого уровня и рассмотрения текущих вопросов.

На местах:

Рекомендация 3

Учитывая, что государства - члены Организации Объединенных Наций главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагают на Совет Безопасности, на Специального докладчика Генерального секретаря Организации Объединенных Наций должна быть возложена ответственность за общую координацию операций по поддержанию мира с участием региональных организаций.

Профессиональная подготовка и консультативные услуги:

Рекомендация 4

- а) Региональным организациям должно быть предоставлено право на получение профессиональной подготовки и консультативных услуг Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Они могут включать, среди прочего, учебную программу Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира (аналогичную учебным программам по разоружению), программу подготовки инструкторов, консультативные услуги по необходимой инфраструктуре и процедурам, нормам и принципам планирования и руководства операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.
- б) Для этих целей необходимо использовать имеющиеся учебные заведения Организации Объединенных Наций, такие, как Международный учебный центр Международной организации труда в Турине.
- с) Генеральная Ассамблея может пожелать поощрить государства-члены и региональные организации на предоставление своих средств и людских ресурсов для стандартизированной подготовки в распоряжение Организации Объединенных Наций, других региональных организаций и государств-членов. Их следует поощрять на организацию практикумов и семинаров, посвященных изучению различных аспектов операций по поддержанию мира, а специализированному персоналу Организации Объединенных Наций должно быть предложено чтение лекций.

Финансирование:

Рекомендация 5

- a) Генеральная Ассамблея может пожелать рекомендовать создание в региональных организациях целевых фондов добровольных взносов для их операций по поддержанию мира и другой связанной с этим деятельностью и призвать государства-члены, а также неправительственные и частные организации и лица вносить взносы в такие фонды.
- b) Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос о создании чрезвычайного оборотного фонда для финансирования деятельности региональных организаций по поддержанию мира и безопасности. В случае принятия такого решения Генеральный секретарь должен представить в Ассамблею технико-экономические обоснования создания такого фонда. В обоснованиях должны быть учтены все важные аспекты, такие, как масштаб и вид финансируемых мероприятий, критерии для определения права на получение средств из этого фонда, методы финансирования, процедуры погашения и т.д.
- c) Генеральная Ассамблея может также пожелать рассмотреть вопрос об учреждении целевого фонда для финансирования учебных программ Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и другой связанной с миром деятельности. Предлагается, чтобы такой фонд финансировался за счет добровольных взносов других организаций (как государственных, так и частных) и государств-членов. Средства из предлагаемого фонда должны использоваться, среди прочего, для того, чтобы дать представителям региональных организаций возможность участвовать в программах Организации Объединенных Наций.

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В последние годы резко возросло число операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, различные формы которых нацелены на борьбу с различными видами кризисов: межгосударственные территориальные войны, внутргосударственные гражданские распри, межнациональная и социальная напряженность. В результате способность Организации Объединенных Наций осуществлять свою деятельность по обеспечению мира и безопасности достигла предела. Возникла необходимость в поиске партнеров, которые разделили бы ответственность в обеспечении коллективной безопасности.
2. В настоящем докладе изложены выводы и рекомендации недавно проведенного Объединенной инспекционной группой (ОИГ) исследования о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания мира и безопасности. Его цель состоит в содействии нынешним усилиям, направленным на расширение участия региональных организаций в обеспечении коллективной безопасности в надежде, что оно облегчит бремя, лежащее на Организации Объединенных Наций. Инспекторы знают о том, что согласованного определения "региональные организации" не существует и что Устав Организации Объединенных Наций использует выражение "региональные соглашения и организации". В целях семантического упрощения, однако, и то и другое в настоящем докладе фигурирует под названием "региональные организации".
3. Инспекторы считают, что региональные организации являются той первой инстанцией, к которой должен быть обращен призыв о предупреждении и мирном разрешении местных споров, без ущерба для главной ответственности Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности. Учитывая, что многие конфликты все больше приобретают местный или гражданский характер, растет понимание того, что они могут быть с большим успехом предотвращены или быстро разрешены путем использования региональных инициатив и подходов.
4. Инспекторы, однако, считают, что внешней альтернативы первичной и основной ответственности государств-членов в каждом регионе за создание всеобъемлющих систем внутреннего мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций не существует. Региональные соглашения, направленные на поддержание мира и безопасности, будут иметь успех в конечном итоге благодаря эффективным действиям государств-членов в соответствующих регионах, нацеленным на укрепление своей национальной политики и органов мирной власти.
5. Учитывая, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания мира и другой связанной с миром деятельности является явлением относительно новым, инспекторы считают настоящий доклад

по характеру предварительным. Более углубленная оценка такому сотрудничеству может быть дана, когда Организация Объединенных Наций и региональные организации приобретут в этой области большой опыт.

6. При подготовке настоящего исследования инспекторы провели ряд обсуждений с должностными лицами Организации Объединенных Наций, ответственными за миротворческую деятельность. Они также имели ряд консультаций с представителями государств-членов, активно участвовавшими в обсуждении вопросов, касающихся мира и безопасности. Инспекторы побывали в штаб-квартирах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в Джакарте, Европейского союза (ЕС) и Организации Североатлантического договора (НАТО) в Брюсселе, Организации американских государств (ОАГ) в Вашингтоне, О.К., и Организации африканского единства (ОАЕ) в Аддис-Абебе, а также обсудили данный вопрос с Генеральным секретарем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене. Ввиду ограниченных средств, имеющихся в распоряжении ОИГ, инспекторы не могли побывать в других организациях. Они также обменялись мнениями с официальными лицами Содружества Независимых Государств (СНГ), посетившими Швейцарию. Инспекторы хотели бы выразить всем им признательность за высказанные идеи и экспертные заключения.

II. ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

7. Для того чтобы Организация Объединенных Наций и региональные организации успешно разделили ответственность в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности, необходимо создать правовые и политические рамки, обеспечивающие такое разделение.

Устав Организации Объединенных Наций

8. Устав Организации Объединенных Наций в главе VIII предусматривает правовые рамки для разделения ответственности между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания мира и безопасности. Глава VIII призывает также государства-члены приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности. В ней также говорится, что Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе, а где это уместно, использовать региональные органы для принудительных действий под его руководством. Кроме того, глава VI Устава ссылается на региональные органы как на одно из средств мирного разрешения споров, а глава VIII Устава предусматривает соответствующие региональные действия.

Генеральная Ассамблея

9. В своей резолюции 46/58 от 9 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея предложила Специальному комитету по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации рассмотреть предложение о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, а также другие конкретные предложения, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности (пункт 4 а)). В марте 1994 года Специальный комитет принял проект декларации о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в этой области, которая вновь подтверждает роль региональных организаций, предусмотренную в главе VIII Устава. Текст проекта декларации был представлен Генеральной Ассамблее для рассмотрения и принятия на ее сорок девятой сессии 1/. В своей резолюции 49/57 от 9 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея утвердила Декларацию о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями и органами в области поддержания международного мира и безопасности.

Совет Безопасности

10. 31 января 1992 года Совет Безопасности провел заседание на уровне глав государств и правительств. В заявлении, с которым Председатель выступил в конце заседания, Генеральному секретарю предлагается подготовить его анализ и рекомендации относительно путей укрепления и повышения эффективности - в рамках и в соответствии с положениями Устава - потенциала Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии, установления и поддержания мира. В заявлении также говорится, что анализ и рекомендации Генерального секретаря могли бы, среди прочего, касаться "вклада, который в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций призваны внести региональные организации в содействие работе Совета" (S/23500, стр. 4).

11. 28 января 1993 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление о том, что Совет предлагает региональным организациям в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций изучить "пути и средства укрепления их функций по поддержанию мира и безопасности в их сферах компетенции с уделением должного внимания отличительным чертам их соответствующих регионов". Совет также предложил региональным организациям изучить "пути и средства дальнейшего улучшения координации их усилий с усилиями Организации Объединенных Наций" (S/25184, стр. 2).

12. 28 мая 1993 года Совет Безопасности опубликовал заявление Председателя, в котором вновь подтверждается важное значение, которое он придает роли региональных организаций и координации их усилий с усилиями Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. Совет, действуя в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, вновь призвал региональные организации "рассмотреть пути и средства повышения их вклада в поддержание мира и безопасности". Затем Совет

вновь заявил о "своей готовности с учетом конкретных обстоятельств оказывать поддержку и содействовать усилиям по поддержанию мира, предпринимаемым в рамках региональных организаций и соглашений в соответствии с главой VIII Устава" (S/25859, стр. 4).

13. 3 мая 1994 года Совет Безопасности в заявлении Председателя выразил свое мнение о том, что одним из факторов, которые следует учитывать при рассмотрении вопроса об учреждении новых операций по поддержанию мира, является существование региональных или субрегиональных организаций, а также то, могут и готовы ли они оказать помощь в урегулировании ситуации (S/PRST/1994/22, стр. 2).

14. 22 февраля 1995 года Председатель Совета Безопасности сделал заявление, касающееся позиционного документа Генерального секретаря, озаглавленного "Дополнение к Повестке дня для мира" (A/50/60-S/1995/1). В заявлении Председателя (S/PRST/1995/9) Совет Безопасности признал, что сфера ответственности и возможности различных региональных организаций неодинаковы, равно как и их степень готовности и компетентность - отраженная в их уставах и других соответствующих документах - участвовать в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности. Совет приветствовал готовность Генерального секретаря оказывать региональным организациям надлежащее содействие в создании потенциала в области превентивных действий, миротворчества и, если требуется, поддержания мира. Он обратил особое внимание в этой связи на потребности Африки.

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира

15. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира неоднократно призывал все региональные и субрегиональные организации к участию в операциях по поддержанию мира в своих соответствующих сферах компетенции и мандатов в соответствии с главой VIII Устава. Комитет также подчеркнул необходимость совершенствования сотрудничества между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций и предложил ряд путей усовершенствования такого сотрудничества 2/. Рекомендации Специального комитета отражены в резолюциях Генеральной Ассамблеи, касающихся всестороннего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. Например, в пункте 53 своей резолюции 47/71 от 14 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея подчеркнула, что "любое развертывание операций по поддержанию мира должно сопровождаться, если это целесообразно, интенсификацией скоординированных политических усилий со стороны заинтересованных государств, региональных организаций и самой Организации Объединенных Наций в рамках политического процесса мирного урегулирования кризисных ситуаций или конфликта в соответствии с главами VI и VIII Устава". В пункте 65 своей резолюции 48/42 от 10 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "в соответствии с главой VIII Устава рассмотреть пути предоставления консультаций и помощи в самых различных формах, таких, как консультативные услуги, семинары и конференции, региональным организациям и соглашениям в их соответствующих сферах компетенции, чтобы увеличить их возможности по сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в области проведения операции по поддержанию мира".

Генеральный секретарь

16. В своей "Повестке дня для мира" Генеральный секретарь рекомендовал региональным организациям выполнять большую роль в деятельности по достижению мира:

"Однако в эту новую эпоху открывшихся возможностей региональные соглашения или органы могут сослужить хорошую службу, если их деятельность будет предприниматься таким образом, который совместим с Целями и Принципами Устава, и если их отношения с Организацией Объединенных Наций, и особенно с Советом Безопасности, будут регулироваться на основе положений главы VIII... Согласно Уставу, Совет Безопасности несет и будет продолжать нести главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, однако региональные действия в порядке децентрализации, делегирования и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в ее усилиях могли бы не только облегчить бремя, которое несет Совет, но и способствовать углублению чувства участия, консенсуса и демократизации в международных делах... И если Совет Безопасности пожелает конкретно уполномочить то или иное региональное соглашение или ту или иную организацию взять на себя ведущую роль в деятельности по урегулированию какого-то кризиса в их регионе, то это могло бы придать вес такому региональному усилию благодаря стоящему за ним авторитету Организации Объединенных Наций..." (A/47/277-S/24111, пункты 63-65).

17. В "Дополнении к Повестке дня для мира" Генеральный секретарь заявил, что было бы неправильно пытаться разработать универсальную модель для отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, поскольку их потенциалы в области миротворчества и поддержания мира весьма сильно различаются. Генеральный секретарь вместе с тем определил некоторые принципы, которые должны быть заложены в основу таких отношений. К числу таких принципов относятся принципы, касающиеся необходимости разработки согласованных механизмов консультаций, уважения примата Организации Объединенных Наций, предусмотренного Уставом, необходимости распределения функций и обеспечения последовательности позиций членов региональных организаций, являющихся также государствами - членами Организации Объединенных Наций, при решении общих проблем, представляющих интерес для обеих организаций (A/50/60-S/1995/1, пункты 87-88).

18. Уставы и другие документы ряда региональных организаций также предусматривают правовые и политические рамки для координации и сотрудничества между ними и Организацией Объединенных Наций в вопросах, касающихся мира и безопасности (см. III.В настоящего доклада).

III. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: МЕХАНИЗМЫ И ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

A. Фактическая и потенциальная роль региональных организаций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

19. В главе VII своей "Повестки дня для мира" Генеральный секретарь отмечает, что в Уставе умышленно не дается точного определения региональным соглашениям и органам. Этим обеспечивается "полезная гибкость для мероприятий, осуществляемых группой государств для разрешения вопроса, подходящего для региональных действий, которые также могли бы вносить вклад в поддержание международного мира и безопасности" через ассоциации или образования. Они могли бы включать в себя организации, основанные на договорах, организации для обеспечения безопасности и обороны, организации для общего регионального развития или для экономического сотрудничества, и группы, созданные для решения того или иного конкретного политического, экономического или социального вопроса. Таким образом, региональные организации могут содействовать международному миру и безопасности в соответствии со своими мандатами и возможностями.

20. Имеется 16 региональных организаций, которые сотрудничают или проявили интерес к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности. Большинство из них откликнулись на вербальную ноту Генерального секретаря, в которой он передал текст заявления Председателя Совета Безопасности от 28 января 1993 года (см. пункт 11 выше). Среди этих организаций 3 региональных, 8 субрегиональных, 4 межрегиональных и 1, с точки зрения членства, всемирная. Девять организаций имеют статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Около одной трети из них имеют хорошо отлаженные механизмы по поддержанию мира и безопасности, многие из которых имеют характер превентивной дипломатии и миротворчества. Если говорить об их характеристиках, то 9 можно рассматривать в качестве организаций общего назначения, 4 являются экономическими организациями, 2 занимаются вопросами обороны, а 1 - правовыми вопросами. Интересы тех организаций, главные цели которых расположены в экономической или правовой сферах, как представляется, отражают растущую заинтересованность во всеобъемлющем подходе к поддержанию мира и безопасности. Это также говорит о том, что Организации Объединенных Наций необходимо определить те региональные организации, занимающиеся экономическими, социальными, правовыми и гуманитарными вопросами, которые обладают достаточным потенциалом для содействия международному миру и безопасности, и расширять сотрудничество с ними. (Дополнительную информацию см. в приложении I.)

21. ОБСЕ, ОАГ и ОАЕ уже охватывают практически все страны своих соответствующих регионов (т.е. Европы, Америки и Африки). Велик пробел неохваченности в регионе Азии и Тихого океана. АСЕАН, однако, в рамках своего Регионального форума

устанавливает контакты со странами, не являющимися ее членами, для обсуждения вопросов мира и безопасности. Первый такой форум состоялся в июле 1994 года; второй состоялся в 1995 году.

22. Инспектора признают следующие преимущества региональных организаций в осуществлении мероприятий по поддержанию мира и безопасности:

- близость к конфликтной ситуации. Это позволяет региональной организации лучше знать и понимать конфликтную ситуацию;
- разделенные исторический опыт и культура своих государств-членов, которые могут способствовать решению региональных проблем;
- меньший объем расходов, необходимых для полевых операций региональных организаций в некоторых районах, при условии, что эти организации обладают опытом и способностью эффективно обеспечивать материально-техническую поддержку 3/.

Кроме того, иногда в процедурном отношении легче использовать региональные организации, поскольку некоторые из них имеют мандат на мирное вмешательство во внутренние дела и/или обладают уникальными механизмами, которых лишены другие 4/.

23. Однако географическая близость и разделенный исторический опыт в отдельных случаях могут быть фактором, негативно влияющим на способность выступать в роли посредника. Кроме того, в отдельных случаях стороны в конфликте могут видеть в миссии Организации Объединенных Наций выражение обеспокоенности всего международного сообщества в целом, оказывающего беспристрастную помощь в разрешении конфликта. В свете этого стороны в конфликте могут предпочесть, чтобы не региональная организация, а именно Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в разрешении конфликта, как и было в ряде последних операций Организации Объединенных Наций.

24. Инспектора полностью понимают и разделяют намерение региональных организаций сделать упор на раннее предупреждение и предотвращение конфликтов, поскольку многие из них недостаточно хорошо обеспечены ни финансово, ни организационно для осуществления полномасштабной деятельности по поддержанию мира, хотя они могут принимать активное участие в превентивной дипломатии и миротворчестве. Инспектора тем не менее считают, что региональные организации могут играть более активную роль в поддержании мира, как это продемонстрировали такие организации, как СНГ, ОАЕ и Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС). ОБСЕ также развивает свои возможности по поддержанию мира. Такие организации, ответственные за безопасность и оборону, как НАТО, конечно, лучше, чем Организация Объединенных Наций, подготовлены к операциям по обеспечению мира. Кроме того, возрастает использование военных в гуманитарной помощи. Ввиду того, что последние операции по поддержанию мира приобретают все более многогранный характер, ожидается расширение

участия в них тех организаций, которые занимаются вопросами социально-экономического развития и прав человека. Поэтому необходимо обеспечить гибкую формулу для разделения рабочих функций между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, поскольку последние во многом отличаются друг от друга своими мандатами, структурой, опытом и ресурсами. В то же время инспектора отмечают заинтересованность региональных организаций в том, чтобы сотрудничество между ними и Организацией Объединенных Наций не основывалось на принципах иерархии. Поэтому инспектора согласны с тем, чтобы разделение рабочих функций происходило при оптимальном использовании сравнительных преимуществ двух видов организаций на основе взаимопонимания и согласия. Для разрешения проблем каждой конкретной ситуации необходим гибкий и прагматичный подход.

В. Механизмы и инструменты избранного числа региональных организаций

1. Организация африканского единства (ОАЕ)

25. На основе Заявления, принятого на двадцать девятой очередной сессии глав государств и правительств, состоявшейся 28-30 июня 1993 года в Каире, ОАЕ создала Механизм по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. Главной задачей Механизма является предвидение и предотвращение конфликтов. Заявление (АНГ/ДЕСЛ.3(XXIX), Rev.1) гласит, что "уделение особого внимания прогнозированию и превентивным мерам, а также согласованным миротворческим и миростроительным действиям устранил необходимость прибегать к осуществлению сложных и требующих значительных ресурсов операций по поддержанию мира", которые странам ОАЕ "будет трудно финансировать". В Заявлении так определяются взаимоотношения между этим Механизмом и Организацией Объединенных Наций: "В случае, если масштабы конфликтов потребуют коллективного международного вмешательства и контроля, к Организации Объединенных Наций - в рамках общих положений ее Устава - будет обращена просьба о помощи или, когда это уместно, о предоставлении услуг". В этом случае соответствующие страны ОАЕ "будут изучать пути и условия, с помощью которых они могут внести практический вклад в такую деятельность Организации Объединенных Наций и активно участвовать в операциях по поддержанию мира в Африке".

26. Центральным органом Механизма состоит из государств - членом Бюро Ассамблеи глав государств и правительств. Для оказания помощи Центальному органу в рамках секретариата ОАЕ в 1993 году был создан Отдел по урегулированию конфликтов. Каирская декларация учредила также "Фонд мира ОАЕ" для "обеспечения финансовыми ресурсами в целях оказания поддержки исключительно оперативным мероприятиям ОАЕ, связанным с урегулированием и разрешением конфликтов". Фонд финансируется за счет отчислений из регулярного бюджета ОАЕ, добровольных взносов государств-членов, а также поступлений из других источников в пределах Африки. В этой связи во время тридцатой Африканской встречи на высшем уровне, состоявшейся в июне 1994 года в Тунисе, президент Южной Африки Нельсон Мандела объявил о взносе в "Фонд мира ОАЕ"

в размере 300 000 долл. США 5/. С согласия Центрального органа могут приниматься также добровольные взносы из источников за пределами Африки. В сентябре 1994 года конгресс Соединенных Штатов уполномочил президента на оказание помощи в укреплении потенциала ОАЕ по разрешению конфликтов и на выделение для этих целей не менее 1 500 000 долл. США в каждый финансовый год на период 1995-1998 годов. Такое решение продиктовано национальной заинтересованностью Соединенных Штатов в оказании помощи по созданию африканского потенциала для разрешения конфликтов, поскольку, среди прочего, он сократил бы огромные человеческие страдания, причиняемые войнами в Африке, а также потребность во вмешательстве со стороны Организации Объединенных Наций ввиду развития африканскими организациями и учреждениями своих возможностей по разрешению африканских конфликтов.

27. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, то статья II Устава ОАЕ в качестве одной из своих целей провозглашает содействие развитию международному сотрудничеству в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Вышеупомянутая Каирская декларация гласит:

"ОАЕ также сотрудничает и действует в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций не только в связи с миротворческими проблемами, но и особенно в связи с теми проблемами, которые касаются поддержания мира. При необходимости в адрес Организации Объединенных Наций будет направляться просьба об оказании необходимой финансовой, материально-технической и военной поддержки мероприятиям ОАЕ по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Африке в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций о роли региональных организаций в поддержании международного мира и безопасности" (ANG/DECL.3(XXIX), Rev.1, para. 25).

2. Организация американских государств (ОАГ)

28. Поправки к Уставу ОАГ, принятые ее Генеральной ассамблеей в декабре 1985 года, предоставляют Постоянному совету широкие полномочия на осуществление посредничества, позволяя ему "разрешать спор между членами независимо от того, согласны или нет все соответствующие стороны представить этот вопрос на рассмотрение ОАГ". Поправки также расширяют исполнительные полномочия Генерального секретаря ОАГ, разрешая ему "брать на себя инициативу в представлении Постоянному совету вопросов, которые могут угрожать миру и безопасности в западном полушарии или развитию государств-членов, что раньше разрешалось делать лишь государству-члену" 6/. Генеральная ассамблея ОАГ в своей резолюции AG/RES.1180(XXII-O/92) от 23 мая 1992 года поручила Постоянному совету создать Специальный комитет по безопасности в западном полушарии для продолжения рассмотрения повестки дня о сотрудничестве в целях безопасности в западном полушарии. Постоянный совет учредил также специальные комитеты, которые могут содействовать поддержанию мира и безопасности, например Специальный комитет по наблюдению за соблюдением торгового эмбарго на Гаити. По мере необходимости ОАГ созывает специальные совещания министров иностранных дел. Одно из таких совещаний было

созвано в мае 1993 года для обсуждения положения в Гватемале, на котором Генеральному секретарю ОАГ было предложено направить миссию по установлению фактов. В 1995 году ОАГ созывает Региональную конференцию по мерам укрепления доверия и безопасности (AG/RES.1288(XXIV-O/94), пункт 6).

29. Устав ОАГ предусматривает в общих чертах правовые рамки сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАГ. Преамбула Устава ОАГ "подтверждает принципы и цели Организации Объединенных Наций", а статья 1 определяет ОАГ как региональный орган. В статье 2 провозглашаются цели ОАГ, призванные обеспечить "претворение в жизнь принципов, на которых основана эта организация, и выполнение ее региональных обязательств по Уставу Организации Объединенных Наций" (S/25996, стр. 14). Статья 53 касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАГ. В отношении сотрудничества в деле мира и безопасности Генеральная ассамблея ОАГ приняла ряд резолюций. Например, резолюция AG/RES.1236(XXIII-O/93) от 11 июня 1993 года просила Специальный комитет по безопасности в западном полушарии уделить первоочередное внимание в своей рабочей программе, в частности, "взаимоотношениям между ОАГ и Организацией Объединенных Наций во всех делах, касающихся региональной безопасности в рамках своих соответствующих нормативных документов". В своей резолюции 49/5 от 21 октября 1994 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приветствовала "заявление Председателя Постоянного совета Организации американских государств Председателю Совета Безопасности о готовности Организации американских государств сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в ее усилиях по совершенствованию мер по предупреждению и мирному урегулированию региональных и международных конфликтов" (пункт 4). Она просила обоих Генеральных секретарей (Организации Объединенных Наций и ОАГ) или их представителей возобновить консультации в целях подписания в 1995 году соглашения о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств (пункт 7).

3. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

30. По словам Генерального секретаря ОБСЕ, основное внимание Организация уделяет раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, поскольку "профилактика предпочтительнее лечения" 1/. Механизмы, которые использует для этих целей ОБСЕ, включают: Венский механизм по необычным военным действиям, учрежденный в 1990 году; Берлинский механизм по серьезным чрезвычайным ситуациям, учрежденный в 1991 году; и Московский механизм по человеческому измерению, учрежденный в 1991 году. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Варшавское бюро по демократическим институтам и правам человека также содействуют раннему предупреждению. Разработанные ОБСЕ меры укрепления доверия и безопасности (МУДБ) также могут служить в качестве индикатора раннего предупреждения 2/. Что касается механизма для мирного урегулирования споров, то ОБСЕ в 1991 году учредила Валлеттский механизм, который усовершенствовала в 1992 году. Кроме того, с декабря 1994 года в

рамках ОБСЕ действует Конвенция о примирении и арбитраже. Группа ОБСЕ по контролируемому примирению и Примирительная комиссия также занимаются вопросами мирного урегулирования споров. Учрежденный в 1990 году Центр по предотвращению конфликтов несет ответственность, в частности, за всю поддержку операций ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и за оперативную поддержку миссий на местах 9/. В 1992 году ОБСЕ учредила в Вене Форум по сотрудничеству в области безопасности. Форум занимается вопросами переговоров по контролю над вооружениями, разоружением и мерами укрепления доверия. "Его цели состоят в совершенствовании регулярных консультаций и расширении сотрудничества по вопросам безопасности, а также в развитии процесса сокращения риска возникновения конфликтов. Он также несет ответственность за осуществление мер укрепления доверия и безопасности" 10/. ОБСЕ создает специальные руководящие группы, конкретно занимающиеся конфликтами; например, Минской группе поручено посредничество и урегулирование конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Одним из наиболее важных каналов предупреждения конфликтов и регулирования кризисов является деятельность под эгидой действующего Председателя.

31. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ, то принятая 10 июля 1992 года "Декларация Хельсинкской встречи на высшем уровне", в пункте 25 так излагает взгляды государств - участников ОБСЕ, в прошлом Соевещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ):

"Вновь подтверждая приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, которую провозгласили наши государства, мы заявляем, что рассматриваем СБСЕ как региональное соглашение в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. В этом качестве оно обеспечивает важную взаимосвязь между безопасностью в Европе и во всем мире. Права и обязанности Совета Безопасности остаются неизменными и сохраняются в полном объеме. СБСЕ будет осуществлять свою деятельность в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, особенно в области предотвращения и урегулирования конфликтов".

32. Соглашение о рамках сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ было подписано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и действующим Председателем Совета ОБСЕ в мае 1993 года. В своей резолюции 48/19 Генеральная Ассамблея одобрила рамки сотрудничества и координации (А/48/185, приложение). Усилия по дальнейшему совершенствованию сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ продолжаются. В своем письме на имя Генерального секретаря от 14 июня 1994 года действующий Председатель ОБСЕ заявил, что, как представляется, существует необходимость в более обновленном определении задач и отличительных черт ОБСЕ как регионального соглашения в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Он также упомянул о том, что основной вопрос увязывания деятельности ОБСЕ в области превентивной дипломатии и регулирования кризисов с аналогичной деятельностью

Организации Объединенных Наций будет рассмотрен на встрече ОБСЕ на высшем уровне, которая состоится 5 и 6 декабря 1994 года в Будапеште. Совместное предложение Германии и Нидерландов, "OSCE First", было представлено на Будапештскую конференцию по рассмотрению. Предложение (Doc.828/94 от 17 мая 1994 года) призывает участвующие страны взять на себя обязательство приложить все усилия для достижения мирного урегулирования местных споров с помощью ОБСЕ до обращения за помощью в Организацию Объединенных Наций. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в своем докладе о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и государствами ОБСЕ отмечает:

"В целом в 1994 году происходит дальнейшее укрепление практических связей между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ. Это сотрудничество и координация будут продолжаться и укрепляться для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов, предоставляемых правительствами международным организациям для выполнения ими возложенных на них задач. Предотвращение дублирования деятельности и совпадения их мандатов будет способствовать осуществлению такого сотрудничества и позволит добиться эффективной координации деятельности" (A/49/529, пункт 13).

4. Европейский союз (ЕС)

33. Договор о Европейском союзе, подписанный в Маастрихте 7 февраля 1992 года, предусматривает правовую основу для Союза по разработке своей общей внешней политики и политики в области безопасности. Статья J.1 главы V Договора предусматривает, что цели этой политики заключаются не только в укреплении безопасности Союза и его государств-членов, но и в сохранении мира и укреплении международной безопасности. Статья J.4 главы V признает Западноевропейский союз (ЗЕС) в качестве составной части развития Союза. В Заявлении о Западноевропейском союзе, приложенном к Договору, говорится, что ЗЕС будет формироваться поэтапно в качестве оборонительного компонента Европейского союза.

5. Содружество Независимых Государств (СНГ)

34. Статья 6 Минского соглашения от 8 декабря 1991 года, на основе которого было создано СНГ, гласит, что государства - члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности. СНГ приняло ряд правовых документов, касающихся соответствующих соглашений по поддержанию мира. В их число входят: соглашение, касающееся групп военных наблюдателей и коллективных миротворческих сил в СНГ и вспомогательные Протоколы, принятые 20 марта 1992 года; Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года; и соглашения, касающиеся коллективных миротворческих сил и совместных мер для их материального и технического обеспечения, принятое 24 сентября 1993 года. Полномочия по развертыванию операций по поддержанию мира возлагаются на Совет глав государств.

35. В июне 1994 года Совет Безопасности был информирован о том, что на основе положений главы VIII Устава Организации Объединенных Наций Совет глав государств СНГ принял решение о развертывании миротворческих сил СНГ в Абхазии, Республика Грузия. В соответствии со статьей 54 Устава Совет Безопасности Организации Объединенных Наций был информирован о численности таких сил, а также их действиях (S/1994/732, приложение).

6. Организация Североатлантического договора (НАТО)

36. Совещание НАТО на высшем уровне, состоявшееся в ноябре 1991 года в Риме, приняло новую Стратегическую концепцию, которая признает важность превентивной дипломатии и успешного регулирования кризисов. В своем докладе НАТО сообщила, что в декабре 1992 года министры союзных государств заявили о "своей готовности позитивно откликнуться на инициативы, связанные с тем, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций может обратиться к Североатлантическому союзу за помощью в осуществлении" резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (S/25996, стр. 21). В Декларации, принятой на встрече НАТО на высшем уровне в Брюсселе в январе 1994 года, говорится о том, что ее государства-члены будут проводить конкретную работу по "созданию возможности для взаимодействия с силами НАТО в таких областях, как поддержание мира, поиск и спасательные работы и гуманитарные операции" 11/.

с. Сотрудничество региональных организаций в последних операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

37. По состоянию на декабрь 1994 года действуют 17 активных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Пять из них были начаты до 1988 года. Эти миссии имеют традиционный характер, и ни одна региональная организация сколько-нибудь существенно не сотрудничает с Организацией Объединенных Наций. С другой стороны, многие из тех миссий, которые были начаты после 1988 года, имеют более разнообразные мандаты, включая поддержание мира в традиционном понимании, помощь в политическом урегулировании, помощь в проведении выборов, наблюдение за соблюдением прав человека и гуманитарную помощь. Поэтому в число сотрудников миссии входят не только военные, но и гражданские лица, ответственные за ряд функций. В последних миссиях по поддержанию мира с Организацией Объединенных Наций сотрудничали 10 региональных организаций (см. приложение II). Более активное участие региональных организаций в поддержании мира и безопасности явилось результатом ослабления международной напряженности после окончания холодной войны. Расширение их участия, возможно, также объясняется усложняющимся характером операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что требует от нее стремления к сотрудничеству с региональными организациями в их сферах компетенции. Ниже приводятся примеры операций по поддержанию мира и другой связанной с миром деятельности региональных организаций.

Помощь в политических урегулированиях

38. ОАЕ предприняла ряд дипломатических инициатив в целях разрешения конфликтов в Анголе, Бурунди, Западной Сахаре, Либерии, Руанде и Сомали. Как Лига арабских государств (ЛАГ), так и Организация Исламская конференция (ОИК) были задействованы в дипломатических инициативах, касающихся Сомали и Боснии и Герцеговины. Совместно с Организацией Объединенных Наций и ОАЕ они также участвовали в Национальной конференции по национальному примирению в целях политического урегулирования сомалийского конфликта. ЭКОВАС играет центральную роль в усилиях по мирному урегулированию либерийского конфликта. ОАГ участвует в мирном процессе в Центральной Америке и на Гаити. ОБСЕ играет ведущую роль в миротворческом процессе в Южной Осетии, Республика Грузия, Нагорном Карабахе и Молдове. Она также имеет полевые миссии в Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Латвии, Сараево (Босния и Герцеговина), Таджикистане и в Эстонии. ОБСЕ сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в Абхазии (Грузия) и Таджикистане. Европейский союз и Организация Объединенных Наций являются спонсорами Международной конференции по бывшей Югославии. Европейское сообщество (Союз) развернуло в бывшей Югославии Миссию Европейского сообщества по наблюдению. Ее мандаты должны помочь стабилизировать согласованное прекращение огня, а также посредничество и укрепление доверия. СНГ участвует в переговорах по политическому урегулированию конфликтов в Южной Осетии и Таджикистане. По инициативе АСЕАН Организация Объединенных Наций в 1981 году провела Международную конференцию по Кампучии.

Размещение военных наблюдателей/сил по поддержанию мира

39. ЭКОВАС в августе 1990 года создало Группу военных наблюдателей (ЭКОМОГ). ЭКОМОГ сотрудничает с Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ), которая является первой миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предпринятой в сотрудничестве с операцией по поддержанию мира, развернутой ранее другой организацией. В 1992 году ОАЕ учредила Группу нейтральных военных наблюдателей (ГНВН) для контроля за прекращением огня в Руанде. В 1993 году сотрудники ГНВН вошли в состав Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР). ОАЕ имеет также военных наблюдателей в Бурунди. СНГ развернуло миротворческие силы в Абхазии (Грузия) для наблюдения за соблюдением сторонами конфликта Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в мае 1994 года. Миротворческие силы СНГ сотрудничают с Миссией Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ). Под руководством СНГ в Южной Осетии действуют трехсторонние миротворческие силы (Совместные российско-грузинско-осетинские силы по поддержанию мира и соблюдению законности). Заканчиваются приготовления для развертывания ОБСЕ операции по поддержанию мира в Нагорном Карабахе 12/.

Поддержание мира/обеспечение выполнения санкций

40. НАТО и ЗЕС участвуют в совместном наблюдении и выполнении эмбарго на поставки оружия и экономических санкций против бывшей Югославии в Адриатическом море в целях обеспечения строгого осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности. Кроме того, ЗЕС участвует в выполнении санкций против бывшей Югославии в операции на Дунае. НАТО также выполняет ряд резолюций Совета Безопасности, касающихся бывшей Югославии, включая наблюдение и выполнение за соблюдением "запретной зоны для авиации" над Боснией и Герцеговиной. Она также обеспечивает непосредственную воздушную поддержку Силам Организации Объединенных Наций по охране (СООНО).

Помощь в выполнении санкций

41. ЕС и ОБСЕ совместно развернули миссии по оказанию помощи в выполнении санкций в странах, прилегающих к Федеративной Республике Югославии (Сербия и Черногория). Они также предоставили этим странам некоторые необходимые средства для облегчения выполнения ими этих санкций. Миссии по оказанию помощи в выполнении санкций в настоящее время размещаются в Албании, Болгарии, Венгрии, Румынии, Украине, Хорватии и бывшей югославской Республике Македония. Под руководством Координатора по совместным санкциям ЕС-ОБСЕ и Центра связи миссий по оказанию помощи в выполнении санкций в Брюсселе должностные лица миссии консультируют власти принимающих стран по вопросу о выполнении санкций, налагаемых Комитетом по санкциям против бывшей Югославии Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Разминирование

42. ЗЕС провела мероприятия по разминированию в Персидском заливе согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. ОАГ предоставила помощь в разминировании в Никарагуа.

Права человека/наблюдение за политическим процессом

43. Секретариат Содружества, ЕС и ОАЕ сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в наблюдении за переходным периодом в Южной Африке. ЕС недавно заключил соглашение с Организацией Объединенных Наций об отправке наблюдателей за соблюдением прав человека в Руанду. ОАГ и Организация Объединенных Наций учредили Международную гражданскую миссию в области прав человека в Гаити (МГМГ) для проверки соблюдения прав человека, изложенных в гаитянской конституции и в международных документах, участником которых является Гаити. ОБСЕ занимается вопросами прав человека с помощью своего Варшавского бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховного комиссара по национальным меньшинствам.

Упомянутая в пункте 38 выше миссия ОБСЕ в Таджикистане также занимается вопросами прав человека и укрепления демократических институтов. Ряду стран, таким, как Грузия и Молдова, предоставляется помощь в разработке конституции (законодательства).

Помощь в организации и проведении выборов

44. Секретариат Содружества, ЕС и ОАЕ сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в наблюдении и контроле за проведением выборов в Южной Африке. Все большую помощь в организации и проведении выборов предоставляет своим странам – членам ОАГ. Так, в 1993 году она направила миссии по наблюдению за проведением выборов в Парагвай, Перу, Гондурас, Венесуэлу, Коста-Рику и Никарагуа. Помощь в организации и проведении выборов предоставляет также Варшавское бюро по демократическим институтам и правам человека.

Гуманитарная помощь

45. В июне 1994 года Совет министров ОАЕ принял резолюцию CM/Rev.1527 (LX) о проведении региональной конференции по оказанию помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в районе Великих Озер в Бурунди, которая была одобрена главами государств и правительств ОАЕ. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 49/7 поддержала резолюцию ОАЕ и предложила соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций принять участие в осуществлении инициативы ОАЕ. В 1992 году было создано Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам (БЕСГ) для предоставления гуманитарной помощи населению любой части мира за пределами Сообщества, пострадавшему от стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций, многие из которых находятся в конфликтных зонах. БЕСГ сотрудничает с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, при этом его наиболее важным партнером является Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

46. Вышеупомянутые мероприятия региональных организаций являются лишь примерами и отнюдь не исчерпывают их перечень. Тем не менее можно заключить, что самой активной областью, в которой задействованы региональные организации, является помощь в урегулировании политических ситуаций. В 9 из 12 активных миссий по поддержанию мира, развернутых после 1991 года, региональные организации сотрудничали с Организацией Объединенных Наций в усилиях по политическому урегулированию конфликтов (см. приложение II). В то же время региональные организации все чаще выполняют другие функции – от поддержания мира до гуманитарной помощи. Успеху операциям по оказанию гуманитарной помощи способствует использование в них военного персонала. Поэтому сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и организациями по вопросам обороны/безопасности в этой области, как ожидается, будет возрастать.

Формы сотрудничества

47. Сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области поддержания мира и другой связанной с миром деятельности имеет различные формы. В прошлом у Организации Объединенных Наций и региональных организаций было лишь небольшое число совместных миссий. Эти миссии осуществлялись с некоторыми предсказуемыми, проявлявшимися на раннем этапе трудностями, поскольку каждая организация по-разному выполняла свои обязанности. Кроме того, существовали проблемы в отношении того, каким образом делить расходы, кто отвечает за обеспечение материально-технической поддержки и т.д. Кроме того, стало очевидно, что, для того чтобы операции по поддержанию мира были успешными, необходима единая цепь руководства ими. Этого трудно достичь, поскольку каждая организация ответственна перед различными руководящими органами; и каждый орган разрабатывает политику, исходя из своих различных критериев и процедур. Даже небольшое различие в политике может привести к разрушительным результатам на местах, когда необходимы быстрое принятие решений и действия и когда недостаточно времени для согласования различий. Все это говорит о необходимости тщательного изучения возможных различий до развертывания совместной миссии между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

48. Другая форма сотрудничества состоит в том, что одна организация играет ведущую роль, а другие выполняют вспомогательные функции. Такая форма применяется в отношениях между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ в контексте их миротворческих усилий в Грузии, Молдове, Нагорном Карабахе и Таджикистане.

49. Две или более организаций могут участвовать в параллельных миротворческих мероприятиях в одном и том же районе. Одним из таких примеров являются недавние усилия Организации Объединенных Наций, Содружества, ЕС и ОАЕ в Южной Африке. Миротворческие силы СНГ и МООННГ расположены в Абхазии, Грузия. Они "должны функционировать в рамках двух отдельных и независимых операций, каждая под собственным командованием, но в тесном сотрудничестве и в координации друг с другом" (S/1994/529/Add.1, пункт 4). Аналогичное взаимодействие существует между Организацией Объединенных Наций и ЭКОВАС в Либерии. Присутствие многих организаций иногда необходимо для укрепления доверия между сторонами в конфликте.

50. Различным организациям могут быть поручены различные функции, такие, как миротворчество, поддержание мира, соблюдение мира и укрепление мира. Учитывая, что каждая организация действует автономно, поручение функций должно основываться на взаимопонимании между организациями. Трудности, связанные с такой формой, могут быть сведены к минимуму каждой организацией, берущей на себя лидирующую роль в урегулировании отдельного этапа конфликта при том условии, что между участвующими организациями существует четкое понимание их соответствующих ролей и требований

плавного перехода полномочий. Однако во многих конфликтных ситуациях требуется выполнение различных функций одновременно. В этом случае вопрос руководства и контроля может создать затруднения для успешного применения такой формы.

51. Каждая упомянутая выше форма требует различных методов сотрудничества. Методы сотрудничества, необходимые на уровне штаб-квартир и на местах, различны, как и различны для ряда функций. Однако на оперативном уровне есть возможность дублировать успешные характеристики сотрудничества. Поэтому успешные методы обмена информацией и координации мероприятий, отобранные Миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций в Южной Африке (ЮНОМСА) и сотрудничающими организациями, могут быть использованы в будущих миссиях аналогичного характера. Опыт Координационного комитета, Технической целевой группы и Группы совместных операций заслуживают тщательного анализа, поскольку из них можно извлечь полезный капитал для будущих миссий. Различные методы предлагаются для сотрудничества и координации между МООННГ и миротворческими силами СНГ. Конкретные методы предлагаются для сотрудничества и координации на каждом из четырех уровней: штабов сил, зональных штабов в секторах, группы МООННГ по наблюдению с батальоном СНГ, а также патруля МООННГ с патрулями СНГ (S/1994/818, пункты 14-20). Давать оценку их эффективности пока слишком рано, однако оценку опыта взаимодействия МООННГ и СНГ следует своевременно сделать и извлеченные уроки позднее применить на практике.

52. Даже если жесткая формула сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и не рекомендуется, существуют некоторые черты сотрудничества, которые могут использоваться применительно к любой ситуации. Во время консультаций с региональными организациями по вопросу о настоящем исследовании инспекторам неоднократно говорили о необходимости расширения контактов на рабочем уровне и привлечения к участию региональных организаций на стадии планирования. Как уже отмечалось выше, подробные планы были разработаны между Организацией Объединенных Наций и СНГ в отношении сотрудничества и координации между МООННГ и миротворческими силами СНГ. О том, могло ли это быть одним из решающих факторов успеха, может показать только время.

53. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в области поддержания международного мира и безопасности - явление относительно новое. Поэтому достаточных знаний относительно того, какую форму или методы сотрудничества использовать для определенного типа ситуаций и потребностей, не существует. Для этого должна быть проведена оценка сотрудничества при участии всех задействованных организаций по завершении каждой миссии Организации Объединенных Наций. Извлекаемые таким образом уроки должны использоваться при планировании новых миссий. В своем окончательном докладе по вопросу о Южной Африке Генеральный секретарь заявил о своем намерении предложить региональным организациям "выработать руководящие принципы для будущего сотрудничества, в основе которого учитывался бы успех, а также и ошибки" общего опыта в Южной Африке и других районах (S/1994/717, пункт 139). Одно из таких совещаний состоялось 1 августа 1994 года в

Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Совещания о сотрудничестве в области поддержания мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должны быть институционализованы, и на них должны рассматриваться вышеупомянутые *ex post* оценки.

54. На совещании, состоявшемся в сентябре 1993 года между секретариатами системы Организации Объединенных Наций и ОАЕ, был принят ряд рекомендаций по конкретным действиям, включая действия по сотрудничеству в области предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов в Африке. Эти рекомендации включают помощь, которую должна предоставлять система Организации Объединенных Наций (см. A/48/475/Add.1, пункты 21-24). Год спустя процесс выполнения некоторых рекомендаций так и не начался. Такой низкий уровень выполнения может объясняться частично отсутствием временных рамок и нечетким определением ответственности за выполнение. В будущих соглашениях, касающихся помощи Организации Объединенных Наций, необходимо четко определять ответственные за выполнение органы Организации Объединенных Наций и устанавливать строгие временные рамки.

IV. РАЗДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА И ДРУГОЙ СВЯЗАННОЙ С МИРОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

55. Весьма часто много внимания уделяется разработке политики, но, увы, недостаточно – обеспечению путей и средств осуществления такой политики. В результате даже хорошо продуманная политика может провалиться. Как показывают разделы I и III. В настоящего доклада, существуют правовые и политические рамки, ведущие к разделению ответственности в области поддержания мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Одинаково важным является существование факторов для успешного осуществления политики, содержащихся в правовых документах и заявленных в политической воле государств-членов и организаций. К числу таких факторов относятся готовность Организации Объединенных Наций расширять сотрудничество с региональными организациями и способность и опыт региональных организаций к планированию, развертыванию, управлению и обеспечению административной и материально-технической поддержки полевых операций. Помощь Организации Объединенных Наций может способствовать повышению потенциала и накоплению опыта региональных организаций в этих областях.

А. Готовность Организации Объединенных Наций к расширению сотрудничества с региональными организациями

56. Инспектора считают, что, для того чтобы Организация Объединенных Наций расширила сотрудничество с региональными организациями, ей необходимо в качестве предварительного условия иметь механизмы для эффективного и действенного планирования своей деятельности и для обеспечения плавного потока информации и обмена опытом в рамках Организации Объединенных Наций.

57. Существует тесная связь между миротворчеством, поддержанием мира и деятельностью в гуманитарной сфере. Существует также тесная связь между миром и развитием. Предупреждать болезнь легче, чем ее лечить, поэтому предупреждение конфликтов в конечном итоге требует от народов понимания и убежденности в том, что мир необходим каждому. В этой связи инспекторы отмечают, что в феврале 1994 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) учредила Программу культуры мира. ЮНЕСКО поддерживает контакты с организациями системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями для обеспечения того, чтобы ее Программа культуры мира гармонично сочеталась с другими аналогичными мероприятиями. Растет участие в миротворческой деятельности организаций в системе Организации Объединенных Наций, имеющих полномочия в экономическом и социальном секторах. Поэтому инспекторы согласны с точкой зрения Генерального секретаря о том, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира "второго поколения" могут вовлечь всю систему Организации Объединенных Наций в усилия по всеобъемлющей перестройке" (см. SG/SM/94/178 от 31 октября 1994 года). Поэтому существует

необходимость во всеобъемлющем подходе к поддержанию международного мира и безопасности, а одним из элементов такого подхода является расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

58. В настоящее время каждый департамент Организации Объединенных Наций планирует свою деятельность на основе анализа, проводимого его собственным персоналом в пределах его собственной компетенции. Так, Группа политики и анализа Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ) "действует в качестве координационного центра, проводящего углубленный анализ по вопросу политики в рамках сферы ответственности Департамента" (А/49/336, пункт 62). Как представляется, после составления общих планов своей деятельности департаменты координируют между собой осуществление этих планов. Хотя это и является прогрессом по сравнению с прошлой практикой, не включавшей в себя координацию осуществления политики на высоком уровне, инспекторы считают, что координация на этапе формулирования политики необходима для разработки эффективных стратегий осуществления всеобъемлющего подхода к миру и безопасности, требующего расширения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

59. Инспекторы отмечают, что Служба планирования миссий ДОПМ работает в тесном сотрудничестве с другими департаментами Секретариата, учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями "в разработке тщательно интегрированных (гражданских и военных) планов для комплексных многосторонних операций" (А/49/336, пункт 64). Хотя инспекторы приветствуют усилия ДОПМ на оперативном уровне, они тем не менее считают, что существует также потребность в постоянном стратегическом анализе того, что Организация Объединенных Наций может и должна сделать в целом для достижения и поддержания мира и безопасности сама или с другими организациями, включая региональные организации. Результаты анализов, проводимых различными департаментами, и не только теми, которые занимаются вопросами политической и военной деятельности, но и теми, кто представляет экономические и социальные сектора, должны поэтому сводиться воедино для проведения одного всеобъемлющего стратегического анализа для каждого конкретного региона или ситуации. Такой всеобъемлющий анализ должен проводиться проектной группой, создаваемой для конкретного района или ситуации, и состоять из представителей всех соответствующих департаментов. Результаты такого анализа должны использоваться для облегчения принятия решения Генеральным секретарем и его главными помощниками. Затем проектная группа должна подготовить общие стратегии для выполнения планов, разработанных Генеральным секретарем и утвержденных руководящими органами. Каждый департамент или управление должно в свою очередь основывать свои планы по выполнению на этих общих стратегиях. Для оказания проектным группам помощи и информирования различных департаментов и управлений о последних событиях, возможно, понадобится создать небольшую группу. Такой группе должна быть поручена функция координирования (т.е. накопления и систематического распространения информации) связанной с миром деятельности, а также обязанности по обеспечению административного и технического обслуживания проектных групп.

60. Инспекторы обеспокоены тем, что результаты разрозненных и независимых анализов, проводимых различными департаментами, независимо от того, насколько полезными они окажутся для их собственных целей, могут не сыграть необходимой роли для принятия Генеральным секретарем и его главными помощниками проактивного подхода и долгосрочного планирования со стратегической перспективой. Секретариат информировал инспекторов о том, что ДОПМ, Департамент по политическим вопросам (ДПВ) и Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ) подготовили подробные консультативные соглашения и что поэтому в небольшой группе, упомянутой в пункте 59 выше, необходимости не будет. В то же время один департамент заявил, что предлагаемый инспекторами подход, связанный с проектной группой, будет нелегко осуществить на практике. Ввиду трудностей со временем инспекторы в данный момент были не в состоянии проанализировать, будет ли обеспокоенность инспекторов полностью учтена в консультативных соглашениях между тремя департаментами или насколько трудно будет осуществить подход, связанный с проектной группой. Однако в докладе ОИГ об укреплении потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения конфликтов, подготовка которого находится в настоящее время на начальном этапе, эти вопросы найдут освещение.

61. Всеобъемлющий подход к миру и безопасности расширяет участие региональных организаций. ДОПМ, ДПВ и ДГВ имеют региональные отделения, с помощью которых они поддерживают связь с региональными организациями. Однако для облегчения распространения информации среди заинтересованных региональных организаций вышеупомянутой небольшой группе необходимо также поручить функцию координации отношений Организации Объединенных Наций с региональными организациями в области мира и безопасности. Это позволит заинтересованным региональным организациям получать основную информацию о целом спектре миротворческих мероприятий Организации Объединенных Наций из одного источника и ориентироваться на соответствующие отделения заинтересованных департаментов. Функция этой группы состоит в том, чтобы облегчить начальные контакты между различными управлениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями. Как только такой контакт будет установлен, региональные организации могут работать непосредственно с соответствующими управлениями Организации Объединенных Наций.

62. Обмен информацией между департаментами Центральных учреждений, занимающихся вопросами мира и безопасности, за последние несколько лет значительно улучшился. В состав Целевой группы, учрежденной Генеральным секретарем, входят сам Генеральный секретарь, два его старших консультанта, юрисконсульт и заместители Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, операциям по поддержанию мира и политическим вопросам. Совещания Группы проходят еженедельно. Заместители Генерального секретаря трех департаментов также совещаются еженедельно после совещания, в котором принимают участие директора всех трех департаментов.

63. Существуют, однако, возможности для совершенствования, особенно на рабочем уровне, где важная информация не всегда должным образом передается всем заинтересованным сотрудникам 13/. Исходя из подразумеваемой связи между миротворчеством, поддержанием мира и гуманитарной деятельностью, а также из ожидаемого увеличения числа региональных организаций, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций в этих областях, существует необходимость в расширении взаимосвязи между членами персонала, занятыми в мероприятиях, связанных с этими функциями. Предлагается, чтобы ДГВ, ДОПМ и ДПВ создали механизмы по обеспечению плавного потока информации и расширению взаимодействия на всех уровнях. Если говорить о рабочем уровне, то они могли бы создать проектную группу или целевую группу для каждого конфликтного района не только для обмена информацией и опытом, но и для оказания помощи друг другу в выполнении своих задач. Они избегали бы дублирования усилий и расширяли использование имеющегося наилучшего опыта. Например, сотрудник по политическим вопросам, участвующий в миротворческой деятельности в каком-либо определенном районе, мог бы принять участие в миссии ДОПМ по установлению фактов в этом же районе; референты ДОПМ и ДГВ могли бы содействовать ДПВ в проведении политического анализа и т.д. Результаты работы, проделываемой на этом уровне, затем должны рассматриваться на совещании соответствующих директоров. Организации Объединенных Наций пора ослабить жесткое бюрократическое разделение функций, с тем чтобы ресурсы использовались наиболее эффективно и действенно.

64. Распределение информации на рабочем уровне за пределами Центральные учреждений основано на доброй воле и не институционализировано. Учитывая, что всеобъемлющий подход к миру и безопасности потребует расширения координации и сотрудничества не только среди организаций системы Организации Объединенных Наций, но и между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, существует необходимость в совершенствовании потока информации на рабочем уровне.

65. Лица, имеющие полевой опыт, сообщили инспекторам, что координация на полевом уровне иногда недостаточна, поскольку многие организации не координируют свои усилия с другими. Учитывая, что операции по поддержанию мира приобретают все более многогранный характер, ожидается, что участие в них региональных организаций с различными мандатами будет возрастать. Эти региональные организации могут напрямую сотрудничать с миссией Организации Объединенных Наций или со специализированными учреждениями в этом же районе. А это еще больше усложнит координацию. Поэтому предлагается, чтобы в условиях проведения крупномасштабной миссии по поддержанию мира с разнообразными мандатами на Специального представителя Генерального секретаря в этом районе была возложена ответственность за всю координацию. Организация Объединенных Наций, организации системы и региональные организации в районе могут создавать на различных уровнях целевые группы для облегчения работы Специального представителя по обеспечению эффективной координации в целях максимального извлечения пользы из деятельности всех соответствующих организаций.

66. Инспекторы отмечают недавно введенную практику, на основании которой Специальным представителям Генерального секретаря предоставляются полные полномочия по координации связанной с миром деятельности Организации Объединенных Наций в тех странах или регионах, в которые они назначены. Координаторы гуманитарной помощи, назначаемые Координатором Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи, действуют под руководством соответствующего Специального представителя и несут ответственность за координацию гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, предусматриваемой для всего комплекса конкретной чрезвычайной ситуации. Масштабы осуществления, а также эффективность такой политики в области совершенствования координации на местах по-прежнему оцениваются. В последующих докладах ОИГ, посвященных вопросам гуманитарной помощи, будут рассмотрены соответствующие аспекты этих вопросов.

В. Помощь со стороны организации объединенных наций

67. Многим региональным организациям не хватает ни ресурсов, ни опыта в осуществлении связанной с миром деятельности, в частности операций по поддержанию мира. Однако, учитывая, что региональные организации различаются по своим мандатам, структуре и численности членов, потребности их также различны. Что касается раннего предупреждения и превентивной дипломатии – приоритетной области многих региональных организаций, – то потребность в укреплении их потенциала может быть менее острой. Фактически некоторые региональные организации, по-видимому, имеют в этом отношении более совершенные механизмы, чем Организация Объединенных Наций.

68. Поддержание мира является той областью, в которой региональные организации обычно нуждаются в помощи. Даже организациям, обладающим большими бюджетами, не хватает практического опыта в планировании, проведении и руководстве операциями. Кроме того, при развертывании крупномасштабной миссии по поддержанию мира с различными целями многие организации будут испытывать потребность во внешней помощи, поскольку в отличие от Организации Объединенных Наций они лишены сети учреждений, участвующих в различных видах оперативных мероприятий, необходимых для проведения такой миссии. Для организаций, развитие потенциала в области поддержания мира которых находится на начальном этапе, может понадобиться внешняя помощь для оценки их механизмов, административных процедур и структуры. Некоторым организациям с устоявшимися механизмами может все-таки понадобиться финансовая помощь для покрытия расходов на операции по поддержанию мира. Ограниченный членский состав может означать нехватку необходимого убедительного влияния, особенно в ситуации, когда среди государств-членов нет достаточного политического согласия или когда в ней тесно задействована какая-либо держава региона. В таком случае может быть необходима политическая поддержка со стороны таких организаций со всеобщим членским составом, как Организация Объединенных Наций, для оказания помощи региональной организации в выполнении ее задач по поддержанию мира. Для региональных организаций, имеющих конкретные мандаты, таких, как оборонные организации с передовой структурой и

потенциалом, четкое понимание ими своей роли может быть единственным необходимым стимулом для эффективного сотрудничества с другими организациями в разрешении конфликта.

69. Если региональные организации поощрять на более активное участие в поддержании международного мира и безопасности, то вполне очевидно, что им будет необходима помощь для удовлетворения своих потребностей. Без надлежащей помощи они могут оказаться в затруднительном положении, когда их ресурсы несоизмеримы с поставленными перед ними задачами. Вот почему Организация Объединенных Наций предоставляет помощь региональным организациям. Предоставление ресурсов и оказание помощи следует расширять. Необходимо развивать новые формы помощи и выявлять новые источники финансирования мероприятий по оказанию технической помощи.

70. У некоторых региональных организаций нет достаточных ресурсов для начала и продолжения операций по поддержанию мира. Одной из таких организаций является ЭКОВАС. Для оказания помощи в ее мирных усилиях в Либерии (т.е. обеспечении выполнения Мирного соглашения, подписанного в Котону 25 июля 1993 года) Председатель Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в своем письме от 27 августа 1993 года (S/26376) сообщил Генеральному секретарю, что Совет поддержит учреждение добровольного целевого фонда. Целевой фонд для осуществления достигнутого в Котону Соглашения был таким образом учрежден в соответствии с пунктом 6 резолюции 866 (1993) Совета Безопасности. Его цель состоит в "получении добровольных взносов в целях финансирования осуществления достигнутого в Котону Соглашения, включая развертывание войск ЭКОМОГ по поддержанию мира, демобилизацию комбатантов, выборы и гуманитарную помощь". Фонд управляется Организацией Объединенных Наций, а выделение средств осуществляется через Специального представителя Генерального секретаря в Либерии. 13 июля 1994 года Совет Безопасности выразил свою озабоченность тем, что войска ЭКОМОГ пока не получили достаточной финансовой и иной помощи, несмотря на важность их дальнейшего присутствия для либерийского мирного процесса. Поэтому Совет призвал "все государства-члены в срочном порядке рассмотреть возможность оказания финансовой или материальной поддержки либо через целевой фонд Организации Объединенных Наций, либо на двусторонней основе, с тем чтобы позволить ЭКОМОГ выполнить свои задачи в соответствии с Соглашением Котону" (S/PRST/1994/33, стр. 2). По состоянию на 30 сентября 1994 года целевой фонд получил от своих стран-доноров в качестве взносов 17,8 млн. долл. США, из которых 1 млн. долл. США был предназначен на гуманитарную помощь. Остальная часть была направлена на использование ЭКОМОГ, главным образом на снабжение, материально-техническое обеспечение оборудования и довольствие. Одна сторона-донор, кроме того, внесла взносы натурой (грузовики).

71. В пункте 10 своей резолюции 937 (1994) о положении в Грузии Совет Безопасности просил Генерального секретаря учредить "фонд добровольных взносов в поддержку осуществления Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в

Москве 14 мая 1994 года, и/или гуманитарных аспектов, включая разминирование, как это будет определяться донорами, что будет, в частности, способствовать осуществлению мандата МООННГ". Фонд был учрежден 26 июля 1994 года. В зависимости от условий доноров средства Фонда могут использоваться для финансирования некоторых мероприятий СНГ в целях выполнения Соглашения. Следует сказать, что в тех случаях, когда МООННГ не располагала достаточными ресурсами, миротворческие силы СНГ предоставляли ей практическую поддержку (S/1994/1160, стр. 5).

72. Учитывая, что Организация Объединенных Наций обладает большим опытом в проведении конференции по объявлению добровольных взносов, она могла бы предоставить техническую помощь и/или услуги заинтересованным региональным организациям в проведении таких конференций.

73. Некоторые региональные организации были не в состоянии своевременно собрать средства для финансирования миссий по установлению фактов или мероприятий, связанных с политическими переговорами. Задержки в осуществлении таких мероприятий негативно сказывались на мирном процессе. Если бы существовал оборотный фонд, из которого эти организации могли брать кредиты для финансирования своей чрезвычайной деятельности, то они, возможно, преуспели бы в ликвидации напряженности и нестабильности. В соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года под руководством Генерального секретаря был создан Центральный чрезвычайный фонд. Он "задуман как механизм мобилизации средств для обеспечения быстрого и скоординированного реагирования организаций системы Организации Объединенных Наций на чрезвычайную помощь" (ST/SGB/251, пункт 1). Он финансируется за счет добровольных взносов и управляется ДГВ. За исключением Международной организации по вопросам миграции, на которую был распространен круг его ведения в соответствии с пунктом 9 резолюции 48/57 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1993 года, пользователи Фонда ограничены организациями системы Организации Объединенных Наций. Аналогичный оборотный фонд можно было бы учредить под эгидой Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности, связанной с поддержанием мира и безопасности. Однако, учитывая, что круг ведения такого фонда, как ожидается, будет широким, инспекторы не могут рекомендовать создавать такой фонд без тщательного анализа таких аспектов, как масштаб и вид охватываемых мероприятий, критерии для определения права на получение кредитов фонда, методы финансирования, процедуры погашения и т.д.

74. Одним из мандатов ПРООН является содействие передаче ноу-хау через учрежденческое строительство. Это применимо и к урегулированию конфликтов. Кроме того, мир и безопасность необходимы для поддержания развития. В то же время, как заявил Администратор ПРООН, "долгосрочный мир и безопасность зависят от развития, ликвидирующего существенные различия" 14/. Поэтому ПРООН оказывает помощь в области урегулирования конфликтов через учрежденческое строительство. Так, осуществляемый ныне проект, озаглавленный "Повышение административно-управленческого потенциала ОАЕ (RAF/87/101)" имеет компонент дотационного обучения управлению конфликтами, который был реализован в мае 1994 года. В настоящее время

рассматривается предложение ОАЕ в отношении нового проекта о предупреждении, урегулировании и разрешении конфликтов и о процессе демократизации. В мае 1994 года Администратор ПРООН заявил, что ПРООН внесет вклад в деятельность Фонда мира ОАЕ, "предоставив три миллиона долларов на использование в качестве начальных инвестиций для укрепления потенциала ОАЕ в области разработки программ по оперативному осуществлению мероприятий, предусмотренных Фондом" 15/.

75. Администратор ПРООН заявил в своем докладе о подготовке к пятому программному циклу, что финансовые ресурсы ПРООН для региональных программ были сокращены на 26% в результате решения 90/34 Совета управляющих ПРООН выделять больше ОПЗ странам с низким уровнем дохода (DP/1991/24, пункт 21). Поэтому стратегия ПРООН состоит в установлении приоритетов и развитии новых идей и типовых проектов, привлекающих доноров. Возможно также использование средств ОПЗ для региональных организаций. Например, ПРООН внесла значительные взносы на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с оказанием помощи в проведении выборов. В Мали в рамках ОПЗ были выделены средства для финансирования участия наблюдателей, связанных с ОАЕ (A/47/668, пункт 60).

76. Хотя Генеральная Ассамблея признала, что подготовка персонала по поддержанию мира является главной ответственностью государств-членов, она просила Генерального секретаря разработать и опубликовать руководящие принципы, касающиеся подготовки к деятельности по поддержанию мира, учебные пособия и другие соответствующие учебные материалы. Она также просила Генерального секретаря пересмотреть и усовершенствовать механизмы подготовки гражданского, полицейского и военного персонала по поддержанию мира, используя соответствующий потенциал государств-членов, региональных организаций и соглашений - с учетом их учредительных документов и главы VIII Устава - неправительственных организаций и Секретариата (резолюция 48/42 Генеральной Ассамблеи). Таким образом, ожидается, что Организация Объединенных Наций будет сотрудничать с региональными организациями в совершенствовании подготовки персонала по поддержанию мира.

77. В соответствии с предоставленными Генеральной Ассамблеей мандатами Группа по подготовке кадров ДОПМ делает обзоры учебных программ по поддержанию мира государств-членов, подготавливает учебники и пособия, разрабатывает учебные планы для национального персонала, координирует учебные семинары и практикумы и обеспечивает предмиссионную подготовку. Она также разрабатывает программу по демонстрационным группам, аналогичную программе "подготовки инструкторов", о чем просит резолюция 48/42 Генеральной Ассамблеи. После успешного выполнения этой программы Группа сможет также выступать в качестве координационного центра по подготовке персонала по поддержанию мира. Однако целью Группы являются государства-члены, и у нее нет достаточных средств для предоставления помощи региональным организациям на систематической основе.

78. Центр по правам человека предоставляет техническую и правовую помощь и консультативное обслуживание в связи с проведением национальных выборов. Добровольный фонд для технического обслуживания в области прав человека Центра может предоставлять средства на компоненты помощи в проведении выборов, связанные с правами человека. Необходимо изучить осуществимость использования программ Центра по оказанию технической помощи и консультативному обслуживанию, а также Добровольного фонда Центра в его усилиях по повышению потенциала региональных организаций в области наблюдения за соблюдением прав человека. Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению (ДПРУО) также оказывает техническую помощь в проведении выборов. Хотя ресурсы ДПРУО использоваться на региональные программы не могут, его технические экспертные заключения в этой области должны использоваться на неформальной основе для оказания помощи региональным организациям, например, в учебных программах, организуемых другими органами Организации Объединенных Наций в этом районе.

79. Расположенный в Турине международный учебный центр Международной организации труда оказывает помощь ДОПМ в разработке учебного пособия по поддержанию мира путем подготовки педагогического проекта, макета и иллюстраций. Пособие отпечатано Туринским центром и в настоящее время до окончательной доработки проходит опробование на различных семинарах и курсах. Он предназначен для оказания помощи командующим национальных контингентов и их офицерам-инструкторам в подготовке и проведении внутринациональных учебных программ до размещения в районах операций по поддержанию мира. В подготовке персонала по поддержанию мира сотрудничают ДОПМ, Туринский центр и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

80. Как явствует из предыдущих пунктов, в оказании технической помощи и подготовке персонала в области поддержания мира и связанных с этим функций участвуют самые различные органы Организации Объединенных Наций. Они должны выступать в качестве координационного центра такой деятельностью, с тем чтобы заинтересованные государства-члены и региональные организации могли получать информацию о помощи со стороны Организации Объединенных Наций из одного источника. Функцию координационного центра могла бы выполнять Группа по подготовке кадров ДОПМ, поскольку ее учебная программа охватывает широкий спектр деятельности. Необходимо также учредить целевую группу по технической помощи Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и связанных с этим функций с участием всех заинтересованных органов. Такая целевая группа могла бы отвечать за разработку всеобъемлющего подхода к оказанию технической помощи, включая практические шаги ее осуществления. Она могла бы также периодически проводить оценку хода осуществления с целью дальнейшего совершенствования способа оказания такой технической помощи Организации Объединенных Наций.

81. Для включения региональных организаций в учебные программы Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира и другой связанной с миром деятельности можно было бы создать целевой фонд. В качестве альтернативного варианта

можно было бы просить другие организации предоставлять средства на эти учебные программы. Такие средства могли бы использоваться для материальной поддержки практикантов или стипендиатов, обучающихся по программе Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и связанных с этим функций, включая слушателей из региональных организаций. До конца 1994 года Организации Объединенных Наций было трудно получать средства из Европейского союза ввиду необходимости соблюдать свои соответствующие финансовые правила и нормы, отдельные из которых были несовместимы. Однако соглашение между Организацией Объединенных Наций и Комиссией Европейского союза, вступившее в силу 1 января 1995 года, даст возможность Организации Объединенных Наций принимать взносы от Европейского союза.

82. Распространение информации является той областью, в которой Организация Объединенных Наций имеет большой опыт. Поэтому она может оказывать региональным организациям помощь в получении доступа к информации о текущей деятельности, осуществляемой другими. В 1992 году была создана Информационная сеть по оказанию помощи в проведении выборов. Эта сеть управляется Отделом по оказанию помощи в организации и проведении выборов ДОПМ. Отдел подготавливает ежегодный доклад о мероприятиях по оказанию помощи в организации и проведении выборов, осуществляемых членами Сети. Такой доклад должен издаваться гораздо чаще, не только на годовой основе. Периодический доклад о деятельности, предпринимаемой региональными организациями в области поддержания мира и связанных с этим функций, может быть также полезен для обмена опытом. В настоящее время членами Сети являются только четыре межправительственные организации (Секретариат Содружества, ОБСЕ, ОАГ и ОАЕ). Отделу надлежит принять меры для охвата других региональных организаций.

83. В докладе ОИГ, озаглавленном "Укомплектование персоналом миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и связанных с ними миссий (гражданский компонент)", было рекомендовано поощрять региональные организации к откомандированию сотрудников в миссии Организации Объединенных Наций (JIU/REP/93/6, рекомендация IV d)). В соответствии с рекомендацией ОИГ было доложено, что региональные организации стали поощряться на откомандирование персонала в полевые операции Организации Объединенных Наций (A/48/945, пункт 52). Однако нет свидетельств тому, что такое поощрение делается на систематической основе. Участие персонала региональных организаций в полевых операциях Организации Объединенных Наций может быть полезно не только самой Организации Объединенных Наций, но также и региональным организациям в плане приобретения практического опыта. С другой стороны, персонал Организации Объединенных Наций может также откомандировываться для выполнения полевых операций региональных организаций. Отставники Организации Объединенных Наций, имеющие полевой опыт, могли бы получать от Организации Объединенных Наций или доноров материальную помощь для участия в миротворческих миссиях региональных организаций.

Примечания

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 33 (A/49/33), пункт 89.

2/ См., например, доклады Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/47/253), пункты 13-14; (A/48/173), пункты 111-112; и (A/49/136), пункт 90.

3/ Например, в 1994 году солдатам Группы военных наблюдателей ЭКОВАС (ЭКМОМОГ) в Либерии выплачивали около одной шестой жалования солдат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ).

4/ Например, Верховный комиссар ОБСЕ по национальным меньшинствам.

5/ На сегодняшний день правительство Южной Африки внесло в Фонд мира ОАЕ 377 840 долл. США.

6/ Europa World Year Book 1994, Vol. I (Europa Publications, 1994), p. 192.

7/ Wilhelm Hoynck (Secretary-General of OSCE), "CSCE works to develop its conflict prevention potential", NATO review, April 1994, p. 16.

8/ Ibid., p. 17.

9/ Секретариат СБСЕ, "Факты СБСЕ" (mimeографическое издание), июнь 1994 года, стр. 3.

10/ Там же, стр. 2.

11/ "Declaration of the Heads of State and Government Participating in the Meeting of the North Atlantic Council held at NATO Headquarters, Brussels, on 10-11 January 1991" (Press Communiqué M-1 (94)3), 11 January 1994, p. 5.

12/ Hoynck, loc. cit., p. 19.

13/ Беседы ОИГ с персоналом Секретариата.

14/ "Africa: Conflict Prevention and New Development Initiatives" (Speech by the UNDP Administrator, James Gustave Speth, at the African-American Institute, New York on 24 May 1994), page 7.

15/ Ibid.

Приложение I./1

Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержке мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности, фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация африканского единства (ОАЕ)	Африка (53 государства - члена Организации Объединенных Наций)	53 Государства - члена и одно государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций	Общая: содействовать единству и солидарности; повышать уровень жизни; защищать суверенитет, территориальную целостность и независимость; искоренять все формы колониализма; содействовать международному сотрудничеству...	Механизм по предупреждению, урегулированию и разрешению конфликтов, созданный в 1993 году Центральный орган механизма (См. раздел III.B.1 настоящего доклада)	Предвентивная дипломатия; миротворчество; поддержание мира [гуманитарная помощь]	Дипломатические инициативы по политическому урегулированию конфликтов в Анголе, Бурundi, Западной Сахаре, Либерии, Руанде и Сомали Размещение ПИВН в Руанде и группы военных наблюдателей в Бурundi Миссия наблюдателей ОАЕ в Южной Африке в осуществление резолюции 772 (1992) Совета Безопасности [ОАЕ будет участвовать в наблюдении за проведением выборов в Западной Сахаре] В феврале 1995 года ОАЕ совместно с УВКБ созвала региональную конференцию по оказанию помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в районе Великих Озер	Да	"... координация усилий региональных организаций с деятельностью Организации Объединенных Наций... подвзывает, что такое взаимодействие должно обеспечивать оптимальное использование сравнительных преимуществ региональной организации, с одной стороны, соответствующих возможностей Организации Объединенных Наций - с другой..." (S/25996/Add.3, пункт 11) "... следует обратить внимание на необходимость укрепления потенциала ОАЕ в вопросах урегулирования конфликтных ситуаций в Африке... Несомненно, Организация Объединенных Наций могла бы в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о предоставлении необходимой помощи и поддержке в этой области". (Там же, пункт 16)
Таможенный и экономический союз Центральной Африки (ТЭСЦА)	Африка (53 государства - члена Организации Объединенных Наций)	6 государств - член Организации Объединенных Наций	Экономические: развивать экономическую интеграцию через таможенный союз; содействовать финансовой политике и планирование развития		[Инфраструктурное]		Нет	"... в связи с тем, что вопрос развития тесно взаимосвязан с вопросом мира и безопасности, общий секретариат ТЭСЦА обязан рассматривать выданные Советом Безопасности предложения, которые направлены на укрепление связей с поддержанием мира и безопасности функций таких организаций, как ТЭСЦА..." (S/25996/Add.1, пункт 3)

Приложение I. / 2

Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержке мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные мандаты, специализированные исполнительные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности; фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС)	Африка (53 государства - члена Организации Объединенных Наций)	16 государств - членов Организации Объединенных Наций	Социально-экономические: содействовать сотрудничеству и развитию в экономической, социальной и культурной сферах; повышать уровень жизни населения стран-членов; укреплять и поддерживать экономическую стабильность...	Поддержание мира	Соддействие принятию Соглашения Котону в Либерии ЭКОВАС играет центральную роль в осуществлении Соглашения Котону, в том числе в развертывании сил по поддержанию мира (ЭКОМОГ) в Либерии	Нет	Нет	... повышая эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности, несли инициативу вносить необходимую во всеобъемлющем и комплексном подходе к миру, развитию и демократии... (A/403/Add.1; S/26640/Add.1, стр. 40, пункт 13)
Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)	Азия и Тихий океан (31 государство - член Организации Объединенных Наций)	6 государств - членов Организации Объединенных Наций	Общие: содействовать ускорению экономического роста, социальному прогрессу и культурному развитию; содействовать региональному миру и стабильности; содействовать активному сотрудничеству и взаимопомощи...	АСЕАН не имеет постоянного механизма по вопросам мира и безопасности, однако ею предпринимаются попытки по созданию совместно с основными азиатско-тихоокеанскими странами механизмов для постоянных диалогов и консультаций по вопросам безопасности. (Помимо 11 стран в Азии - членов АСЕАН еще 11 стран в азиатско-тихоокеанском регионе и Европейский союз участвовали в Региональном форуме АСЕАН, состоявшемся в июле 1994 года. Его следующая сессия состоится в 1995 году)	Презентивная дипломатия: меры укрепления доверия (Зона мира, свободы и нейтралитета; свободная от ядерного оружия зона в Юго-Восточной Азии)	Дипломатические инициативы по политическому урегулированию камбоджийского конфликта	Нет	... повышая эффективность Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности, несли инициативу вносить необходимую во всеобъемлющем и комплексном подходе к миру, развитию и демократии... (A/403/Add.1; S/26640/Add.1, стр. 40, пункт 13)

Приложение I. / 3

Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности; фактические (потенциальные)	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	Европа (и Северная Америка)	53 (49 государств - членов и два государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций)	Общая: укрепить уважение к правам человека, демократию и законность; укрепить мир и единству в Европе	Механизм по урегулированию серьезных чрезвычайных ситуаций (Берлинский механизм, созданный в 1991 году); механизм по мирному урегулированию споров (Валлетский механизм), созданный в 1991 году; механизм по всеобщим военным действиям (Венский механизм), созданный в 1990 году	Превентивная дипломатия; миротворчество; гуманитарная помощь; поддержание мира	Миротворчество в Южной Осетии (Республика Грузия), Нагорном Карабахе и Молдове Сотрудничество с ООН в политическом урегулировании конфликтов в Абхазии (Республика Грузия) и Таджикистане Миссии наблюдателей в Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Латвии, Сараево (Босния и Герцеговина) и Эстонии В сотрудничестве с ЕС миссии по поддержке санкций в Албании, Болгарии, Венгрии, бывшей югославской Республике Македония, Румынии, Украине и Хорватии	Да	"На Стокгольмском совещании Совета (декабрь 1992 года) было решено, что отношения между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ должны получить дальнейшее развитие. Была изложена просьба о том, чтобы в рамках ОБСЕ были изучены практические последствия выраженного в документе Хельсинкской встречи на высшем уровне понимания того, что ОБСЕ является региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций" (S/25966, стр. 20, пункт 8) "Дух этих решений (т.е. о формах сотрудничества) получил свое отражение... (при обмене письмами, посвященными соглашению о рамках сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ". Там же, стр. 20, пункт 10)

Варшавское бюро по демократическим институтам и правам человека
Центр по предупреждению конфликтов, созданный в 1990 году в Вене
Форум по сотрудничеству в области безопасности, учрежденный в 1992 году
(См. раздел III.B.3 настоящего доклада)

Приложение 1./4 Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности; фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Европейский союз (ЕС)	Европа (50 государств - членов Организации Объединенных Наций)	15 государств - членов Организации Объединенных Наций	Общая: содействовать в рамках всего Союза гармоничному и сбалансированному развитию экономической деятельности; устойчивому и безинфляционному росту с соблюдением экологических норм... и солидарности между государствами-членами	Европейский союз не имеет постоянного механизма по вопросам мира и безопасности. Однако 7 февраля 1992 года в Маастрихте было достигнуто соглашение о развитии ЗЕС в качестве оборонительного компонента Европейского союза и в качестве средства по укреплению европейской основы Атлантического союза. БЕСТ (Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам)	Миротворчество; миростроительство; гуманитарная помощь	Миссия наблюдателей ЕС в Южной Африке во исполнение резолюции 772 (1992) Совета Безопасности Миротворчество в бывшей Югославии; состроители совместно с Организацией Объединенных Наций Международной конференции по бывшей Югославии Помощь в выполнении санкций в Албании, Болгарии, Венгрии, бывшей югославской Республике, Украине и Хорватии Гуманитарная помощь через посредство БЕСТ	Да	"... признают необходимость координации усилий региональных соглашений и организаций с усилиями Организации Объединенных Наций... координация не является самоцелью, однако оптимальное использование соответствующих сравнительных преимуществ региональных соглашений и организаций, а также Организация Объединенных Наций можно только в рамках сотрудничества... Как отметил в [список докладов] "Повестка для мира" [Генеральный секретарь] нет двух ситуаций. Поэтому жесткая формула сотрудничества... представляется и излишней, и нежелательной... Необходима определенная гибкость, чтобы можно было учитывать особые потребности в каждой конкретной ситуации (там же стр. 8, пункты 3-6).

Приложение 1.5. Региональные, субрегиональные и интернациональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регистр	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сфера деятельности; фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Западноафриканский союз (ЗАС)	Европа (50 государств - членов Организации Объединенных Наций)	10 государств - членов Организации Объединенных Наций	<u>Мир и безопасность:</u> укрепить мир и безопасность среди государств-членов; содействовать единству и поощрять постепенную интеграцию Европы; содействовать развитию сотрудничества в социальной и культурной сферах и в области коллективной самообороны	Группа планировала ЗЕС, учрежденная в 1992 году; Еврокорпус, который начал действовать к 1993 году	Поддержание мира; обеспечение соблюдения мира [операции по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи]	Операции по разминированию в Персидском заливе в ходе конфликта между Ираном и Ираком в 1987-1988 годах; операции по разминированию и обеспечению действия эмбарго в районе Залива	Нет	*В своем заявлении... в Петербурге 19 июня 1992 года министры иностранных дел и обороны государств - членов ЗЕС определили три вида задач, для решения которых могут использоваться военные подразделения, действующие под эгидой ЗЕС, а именно: задачи гуманитарного характера и спасательные задачи, поддержание мира и задачи боевых сил при урегулировании кризисных ситуаций, включая миротворчество... Именно в контексте оперативной роли ЗЕС государства - члены ЗЕС заявили на встрече в Петербурге о своей готовности - с учетом конкретных обстоятельств и в соответствии с процедурами ЗЕС - эффективно осуществлять меры по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисных ситуаций, в том числе деятельность по поддержанию мира в рамках СБСЕ и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций... (S/25996/Add.1, стр. 3, пункт 2)
Содружество Независимых Государств (СНГ)	Европа (50 государств - членов Организации Объединенных Наций)	12 государств - членов Организации Объединенных Наций	<u>Общие:</u> сотрудничество в сфере внешней политики, в формировании и развитии единого экономического пространства, в разработке таможенной политики, в области охраны окружающей среды....	Совет министров обороны Временный объединенный штаб для координации военного сотрудничества между членами Содружества	Миротворчество	Размещение миротворческих сил СНГ в Абхазии (Республика Грузия) и коллективных миротворческих сил СНГ в Таджикистане	Да	

Приложение I. /6

Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сфера деятельности; фактическая [потенциальная]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация черноморского экономического сотрудничества	Европа (50 государств - членов Организации Объединенных Наций)	11 государств - членов Организации Объединенных Наций	Экономические: дооперативную реакцию в торговлю и сотрудничество в области развития транспорта и инфраструктуры		(Миростроительство)		Нет	... Организация черноморского экономического сотрудничества основана на принципах, закрепленных в Хельсинском заключительном акте... задуманная как модель, основанная на экономическом сотрудничестве. Организация черноморского экономического сотрудничества призвана содействовать обеспечению регионального, а следовательно, и глобального мира через экономическое сотрудничество и процветание. ... Экономическое и социальное развитие стран региона и высокая степень их взаимозависимости и сотрудничества в решении экономических, экологических, научно-технических, социальных и других проблем являются подлинным залогом обеспечения безопасности в регионе... (там же, пункт 4)

Приложение I./7

Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности; фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация американских государств (ОАГ)	Северная и Южная Америка (35 государств - членов Организации Объединенных Наций)	35 государств - членов Организации Объединенных Наций	Общие: укрепить мир и безопасность; содействовать развитию и укреплению демократии; обеспечивать мирное урегулирование споров; обеспечивать совместные действия... в случае агрессии; содействовать экономическому, социальному и культурному развитию; искоренять крайнюю нищету...	Путем месячной редей подражков в свой Устав ОАГ установили процедуры, с помощью которых поощряется эффективность деятельности Генерального секретаря и Постоянного совета в регулировании кризисов	Презентивная дипломатия; миссии; контроль за соблюдением прав человека; микростроительство	Помощь в организации и проведении выборов целому ряду стран Контроль за соблюдением прав человека с помощью Международной гражданской миссии в области прав человека в Гватемале (МГМП)	Да	"Сотрудничество по своему определению предполагает осуществление совместных действий во имя достижения общей цели... Любая попытка устоять, взаимоотношения, основанные на расхождении, отлаженных, одной организацией другой организацией, оборвала бы саму идею сотрудничества." (S/25996, стр. 15, пункт 20)
Карибское сообщество	Америка (35 государств - членов Организации Объединенных Наций)	16 (12 государств - членов Организации Объединенных Наций и 4 территории)	Экономические: обеспечение создания общих внешних тарифов и общей политики в сфере торговли; координация экономической политики и планирование развития...	Специальный комитет по безопасности в замском полушарии (Межамериканский оборонительный совет является законодательным органом ОАГ)	[Презентивная дипломатия; установление фактов, укрепление доверия, оказание добрых услуг]	Помощь в разминировании в Никарагуа	Нет	"Сотрудничество предполагает согласие в отношении преследуемых целей и средств их достижения. Эти цели и механизмы сотрудничества между региональными организациями в Организации Объединенных Наций должны определяться на основе согласия их соответствующих уставов. Подготовительная работа и сотрудничеству - унитарной сферы компетенции каждой организации - должна быть посвящена о том, что возможности каждой организации должны доходить возможности других, в результате совместных для скоординированных действий должны обеспечить государства-членам больше свободы, чем те, которые могли бы добиться каждая из организаций, действуя в одиночку." (СМЖС, пункты 31-32)

Приложение I./8 Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержке мира и другой деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности; фактические [потенциальные]	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества в координации
Афро-азиатский консультативно-правовой комитет (ААКПК)	Африка, Азия, Ближний Восток	43 государства - члена Организации Объединенных Наций	Правовая: рассмотреть правовые проблемы, направление на рассмотрение в ААКПК странами-членами; и быть форумом для афро-азиатского сотрудничества, международного права и экономических отношений...		[Превентивная дипломатия; миротворчество; миростроительство]	ААКПК выступил с инициативой по созданию расширенную роль Международного суда в контексте миротворчества и ААКПК также пропагандирует концепцию "зон безопасности" в контексте проблем беженцев	Да	ААКПК "может определить и обеспечивать необходимые услуги специалистам права из азиатского и африканского регионов для осуществления миссии по установлению фактов и выполнению других функций, связанных с мирным разрешением споров. Он может также предоставлять услуги и свои знания в области миростроительства, в частности, для проведения выборов, подготовки проектов национального законодательства и международных соглашений, а также оказывать помощь в отправлении правосудия и осуществлении мер в области прав человека (S/25996, стр. 6, пункт 9)
Секретариат Содружества	Общемировой	50 46 государств - членов и 4 государства не являющиеся членами Организации Объединенных Наций. Кроме того, имеются 27 государств, членство которых пока не принято, и ассоциированных государств	Общая: содействовать международному миру и правопорядку, равноправно для всех граждан и свободе личности; противостоить колониальному господству и расовому угнетению; содействовать созданию более справедливого всемирного общества...	Содружество не имеет постоянного механизма по вопросам мира и безопасности. Там, где необходимо, оно создает механизмы, нацеленные на оказание помощи в поддержании мира и урегулировании споров (т.е. Группа действий по Кипру, Содружества по Кипру, Министерская группа по Белузу и Комитет министров иностранных дел по Южной части Африки)	[Превентивная дипломатия; миротворчество; миростроительство]	Миссия наблюдателя Содружества в Южной Африке во исполнение резолюции 712 (1992) Совета Безопасности	Да	"... Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций ведется в рамках статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее, которым наделен Секретариат. Икет место постоянное и тесное взаимодействие между должностными лицами обеих организаций. В Хараре руководители Содружества еще раз подтвердили необходимость поддержки Организации Объединенных Наций со стороны Содружества" (S/25996/Add.2, пункт 5)

Приложение I. /9 Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности: фактические (потенциальные)	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Лига арабских государств (ЛАГ)	Африка, Ближний Восток	22 государство-член и один наблюдатель Организация Объединенных Наций)	Общие: укрепить связи между государствами-членами; координировать их политические планы таким образом, чтобы позволить бы развивать сотрудничество между государствами, отстаивать их независимость и их суверенитет; рассматривать все вопросы, касающиеся арабских стран и их интересов...	Арабское объединенное специальное агентство, Советский совет обороны, Постоянная Арабская комиссия, Арабские силы сдерживания	Презентивная дипломатия; миротворчество (поддержание мира; миростроительство)	Посреднические усилия между враждующими сторонами в столице Саудовской Аравии. Участие в Конференции по Ближнему Востоку 1992 года. Дипломатические миссии по мирному урегулированию конфликта в Боснии и Герцеговине	Да	Позиция ЛАГ в отношении Плевности для мира "должна основываться... на принципах, содержащихся в уставе ЛАГ, которые дополняют принципы Организации Объединенных Наций, в частности тех, в которых утверждается право каждого государства на суверенитет и свободу, право на укрепление и развитие и предусматривается абсолютная обязанность резолюций Организации Объединенных Наций... (S/25996, стр. 10, пункт 1)
								"Генеральный секретарь предлагает также провести совещание с участием Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и всех глав региональных организаций, которые [...] принимают участие в сессиях и работе Генеральной Ассамблеи в качестве наблюдателей", с целью содействовать расширению сотрудничества и усилению интеграции... (там же, пункт 4)

Приложение I./10 Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные законодательные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сфера деятельности; фактические (потенциальные)	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Примечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация Североатлантического договора (НАТО)	Европа, Северная Америка	16 государств - членов Организации Объединенных Наций	Мир и безопасность; поддерживать мир и защищать свободу стран-членов путем политической солидарности и надлежащей военной обороны в целях сдерживания и отражения агрессии против них во всех возможных формах.	Североатлантический совет Комитет оборонного планирования Военный комитет Командование (европейское, в зоне Атлантического океана и зоне Па-Маша) Объединенное командование силами быстрого реагирования в Европе	Обеспечение мира [Операции по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи]	Контроль вооружений и обеспечение осуществления эмбарго на вооружения, выданных против бывшей Югославии Обеспечение соблюдения запретной зоны для авиации над Боснией и Герцеговиной Противовоздушная оборона для СООНО	Нет	В декабре 1992 года "Министры союзных государств заявили о своей готовности позитивно откликнуться на инициативы, связанные с тем, что Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций может обратиться к Североатлантическому союзу за помощью в осуществлении резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций..." (S/25996, стр. 21, пункт 3)
								* [НАТО разрабатывает] планы возможных операций, связанные с осуществлением Мирного плана Организации Объединенных Наций (для бывшей Югославии), включая предлагаемое создание в соответствующее время специальной плановой координационной группы, куда вошли бы представители стран, предоставляющих войска и соответствующих международных организаций". (Там же, стр. 22, пункт 8)

Приложение I/11 Региональные, субрегиональные и межрегиональные организации, сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций в поддержании мира и другой связанной с миром деятельности

Название	Регион	Члены	Главные цели	Основные механизмы, специализированные органы и учреждения по вопросам мира и безопасности	Сферы деятельности, фактические (потенциальные)	Последние мероприятия	Статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН	Замечания, касающиеся сотрудничества и координации
Организация Исламская конференция (ОИК)	Африка, Азия, Европа, Ближний Восток	51 (50 государств-членов и один наблюдатель Организация Объединенных Наций)	<u>Общие:</u> содействовать исламской солидарности между государствами-членами, укрепляя сотрудничество, дружественные отношения в экономической, социальной, культурной, научной и других жизненно важных областях деятельности; стремиться к ликвидации расовой сегрегации и дискриминации и искоренению колониализма; принимать необходимые меры в поддержку международного мира и безопасности...	Соответствующая политика разработана на Конференции на высшем уровне и на уровне министров	Превентивная дипломатия; миротворчество (микростроительство, поддержание мира)	Дипломатические инициативы по политическому урегулированию конфликта в Сомали; участие в Конференции по национальному примирению Дипломатические инициативы по мирному урегулированию конфликта в Боснии и Герцеговине	Да	ОИК разделяет мнение о том, что региональные механизмы и организация должны там, где это необходимо, иметь возможность эффективно способствовать поддержанию международного мира и безопасности. Возникающие логические последовательные и региональные и субрегиональные подходы к вопросам безопасности, мира и разоружения могли бы быть действительно реалистичными и продуктивными" (S/25996/Add.5, пункт 1) "...в Даккарской декларации [1991 года] поощряется там, где это необходимо, принятие мер по укреплению доверия и безопасности среди государств-членов на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях" (там же, пункт 6)

Примечание: Пункт "Регион" основан на географических регионах, используемых для группирования государств-членов в приложении II документа Организации Объединенных Наций о составе Секретариата [A/48/559] с некоторыми изменениями.

Источник: The Europa World Year Book, 1994; Africa: South of the Sahara, 1994; Yearbook of International Organizations, 1993/1994; S/25996 and Add.1-6; A/48/403/Add.1.

Приложение II.1 Сотрудничество региональных организаций в текущих операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (Декабрь 1994 года)

Наименование операции	Дата начала	Регион	Мандаты	Компоненты миссии I/	Сотрудничающие региональные организации
ОНВУП (Организация Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия)	Июнь 1948 года	Ближний Восток	Наблюдение за перемирием в Палестине; наблюдение за соблюдением условий соглашений о перемирии между Израилем и Египтом, Иорданией, Ливаном и Сирией; наблюдение за прекращением огня на Голанских высотах и в Суэцком канале; сотрудничество и оказание помощи ВСООНЛ и СОООНР	Военный	
ГВНОНИП (Группа военных наблюдателей ООН в Индии и Пакистане)	Январь 1949 года	Азия	Наблюдение за линией прекращения огня между Индией и Пакистаном в штате Джамму и Кашмир	Военный	
ВСООНК (Вооруженные силы ООН по поддержанию мира на Кипре)	Март 1964 года	Европа	Поддержание законности и правопорядка; с 1974 года обеспечение буферной зоны наблюдения за фактическим прекращением огня и оказание гуманитарной помощи	Военный	
СОООНР (Организация Объединенных Наций по наблюдению за разведением огня)	Июнь 1974 года	Ближний Восток	Наблюдение за прекращением огня между Израилем и Сирией на Голанских высотах; наблюдение за разведением огня и отводом войск	Военный	
ВСООНЛ (Временные силы ООН в Ливане)	Март 1978 года	Ближний Восток	Наблюдение за выводом израильских войск из Южной части Ливана; помощь в восстановлении правительственной власти	Военный	
ЮНИКОМ (Ирако-кувейтская миссия ООН по наблюдению)	Апрель 1991 год	Ближний Восток	Наблюдение за буферной зоной вдоль ирако-кувейтской границы	Военный	ЗЕС (разминирование)
КМООНА II (Контрольная миссия ООН в Анголе II)	Июль 1991 года	Африка	Наблюдение за прекращением огня и создание новых объединенных вооруженных сил; наблюдение и контроль за проведением выборов	Военная полиция, гражданский (выборный)	ОАЕ (дипломатические инициативы)
МНООНС (Миссия наблюдателей ООН в Сальвадоре)	Июль 1991 года	Американский континент	Наблюдение за соблюдением прав человека и проверка выполнения мирных соглашений	Военный; гражданская полиция; гражданский (права человека, выборы)	ОАГ (наблюдение за проведением выборов)

МООНГЭС (Миссия ООН по проведению референдума в западной Сахаре)	Сентябрь 1991 года	Африка	Проведение референдума по вопросу о независимости или интеграции с Марокко	Военный; безопасность/полиция; Гражданский (выборы, репатриация)	ОАЕ (совместная с ООН миссия по оказанию добрых услуг в 1985 году; [наблюдатели ОАЕ будут участвовать в наблюдении и контроле за проведением референдума])
--	-----------------------	--------	--	--	--

Приложение II./2 Сотрудничество региональных организаций в текущих операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (декабрь 1994 года)

Наименование операции	Дата начала	Регион	Мандаты	Компоненты миссии I	Сотрудничающие региональные организации
СООНО (Силы ООН по окрестностям)	Март 1992 года	Европа	Наблюдение за прекращением огня в Хорватии; наблюдение за выводом югославских войск; обеспечение демилитаризации районов, находящихся под защитой ООН, и защита населения. Содействие УВКБ в доставке гуманитарной помощи в Боснию и Герцеговину; обеспечение безопасности и функционирования сараевского аэропорта; защита персонала ООН, в том числе шести безопасных районов в Боснии и Герцеговине. Превентивное развертывание в бывшей югославской Республике Македония	Военный; гражданский полиция; гражданский чрезвычайная гуманитарная помощь	ЕС/ОБСЕ (дипломатические миссии); помощь в обеспечении выполнения санкций ЕС (совместно с ООН проведение Международной конференции по бывшей Югославии) НАТО (наблюдение и обеспечение выполнения санкций; обеспечение соблюдения запретной зоны для авиации; воздушные удары в поддержку СООНО) ЗЕС (наблюдение и обеспечение выполнения санкций) (ЛАГ/ОИК (дипломатические миссии в ООН))
ЮНОМОЗ (Операция ООН в Мозамбике)	Декабрь 1992 года	Африка	Контроль за реформированием и разоружением сил в виде иностранных войск; помощь в наблюдении за организацией и проведением выборов; координация гуманитарной помощи	Военная полиция; гражданский права человека; чрезвычайная гуманитарная помощь	
ЮНОСОМ (Операция Организации Объединенных Наций в Сомали II)	Май 1993 года	Африка	Обеспечение поддержания безопасных условий для операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, в том числе путем разоружения; содействие национальному примирению и восстановлению национальных институтов	Военный (обеспечение выполнения и содействие оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи); гражданский (чрезвычайная гуманитарная помощь, политический)	ЛАГ/ОАЕ/ОИК (дипломатические миссии); помощь в выполнении Могадиско совместных заданий высшего уровня; участие в работе Конференции по национальному примирению
МООНП (Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии)	Август 1993 года	Европа	Наблюдение и контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня; расследование допущенных о нарушениях инцидентов с участием сторонами	Военные наблюдатели	СНГ (дипломатические миссии; разоружение миротворческих сил) ОБСЕ (дипломатические миссии)
МНООНП (Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либереи)	Сентябрь 1993 года	Африка	Совместная с ЭКОМОГ деятельность по осуществлению Мирного соглашения Котону	Военные наблюдатели; гражданский (выборы, чрезвычайная гуманитарная помощь, политический)	ЭКОВАС (дипломатические миссии); размещение группы военных наблюдателей - ЭКОМОГ ОАЕ (дипломатические миссии)
МООНГ (Миссия Организации Объединенных Наций в Ганге)	Сентябрь 1993 года	Американский континент	Помощь правительству в наблюдении за деятельностью членов вооруженных сил, участвующих в выполнении политических функций; обеспечение руководства и предоставления консультативных услуг; наблюдение за проведением полицейских операций Помощь правительству в модернизации вооруженных сил (Наблюдение за нарушениями прав человека)	Военный; полицейские наблюдатели	ОАГ (дипломатические миссии); наблюдение за соблюдением прав человека через МГМП

**Приложение II./3 Сотрудничество региональных организаций в текущих операциях Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира (декабрь 1994 года)**

Наименование операции	Дата начала	Регион	Мандаты	Компоненты миссии I/	Сотрудничающие региональные организации
МООНП (Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде)	Октябрь 1993 года	Африка	Мандат был продлен в мае 1994 года; содействие безопасности и защита подверженных риску беженцев и гражданских лиц; обеспечение, по возможности, безопасности операций по оказанию чрезвычайной помощи	Военный (содействие в оказании чрезвычайной гуманитарной помощи); военная полиция; гражданская полиция; гражданский (чрезвычайная гуманитарная помощь)	ОАЕ (дипломатические инициативы - поддержка переговоров в Аруше; размещение ГИВН II до ее интеграции в МООНП)
МНООНТ (Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане)	Декабрь 1994 года	Европа	Оказание помощи Совместной комиссии в осуществлении контроля за выполнением Соглашения о временном прекращении огня от 17 сентября 1994 года; проведение расследования сообщений о нарушениях прекращения огня; оказание добрых услуг	Военные наблюдатели	СНГ (размещение Коллективных миротворческих сил) ОБСЕ (Миссия ОБСЕ в Таджикистане для содействия диалогу и укреплению доверия между конфликтующими сторонами; содействие развитию и наблюдению за соблюдением прав человека...)

Источник: "United Nations Peace-keeping Information Notes, Update May 1994", S/RES/968 (1994).

1/ За исключением гражданских лиц, участвующих в мероприятиях по административной поддержке.