



Distr.  
GENERAL

A/50/576  
14 November 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

Пятидесятая сессия  
Пункт 118 повестки дня

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Военный компонент операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" (JIU/REP/95/11).

ВОЕННЫЙ КОМПОНЕНТ ОПЕРАЦИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ  
ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

Подготовлен

Анджеем Т. Абражевским  
Ричардом В. Хеннесом  
Борисом П. Красулиным  
Халилем Иссой Отманом

**Объединенная инспекционная группа**

**Женева**

**1995 год**

A/50/576

Russian

Page 3

/...

## Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения . . . . .		5
РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .		6
ВВЕДЕНИЕ . . . . .		1 - 3
9		
I.    МАНДАТЫ НА ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА: УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	4 - 24	
10		
A.    Процесс принятия решений . . . . .	6 - 7	10
B.    Консультации, обмены мнениями и брифинги . . . . .	8 - 16	10
C.    Командование и управление . . . . .	17 - 24	13
D.    Рекомендации . . . . .		15
II.   НАЛИЧИЕ ВОЙСК И ИМУЩЕСТВА . . . . .	25 - 59	16
A.    Силы быстрого реагирования . . . . .	29 - 32	16
B.    Резервные соглашения . . . . .	33 - 36	17
C.    Потенциал быстрого реагирования . . . . .	37 - 39	18
D.    Роль региональных организаций и соглашений и отношения с ними . . . . .	40 - 42	19
E.    Вопросы, касающиеся войск и имущества . . . . .	43 - 59	19
1.    Ротация войск . . . . .	44 - 46	19
2.    Безопасность персонала . . . . .	47 - 48	21
3.    Пособие в связи со смертью или инвалидностью . . . . .	49 - 50	21
4.    Возмещение за имущество . . . . .	51 - 54	22
5.    Закупка имущества . . . . .	55 - 59	23
F.    Рекомендации . . . . .		24

**Содержание** (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. 25	<b>ПОТЕНЦИАЛ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ</b>	60 - 89
	A. Центральные учреждения . . . . .	63 - 67 25
	B. Деятельность на местах . . . . .	68 - 71 28
	C. Элементы успешных операций по поддержанию мира 72 - 89	29
	1. Планирование . . . . .	73 - 77 29
	2. Правовые механизмы . . . . .	78 - 80 30
	3. Обучение персонала . . . . .	81 - 84 30
	4. Информация . . . . .	85 - 87 31
	5. Материально-техническое обеспечение . . . . .	88 - 89 32
	D. Рекомендации . . . . .	32
	Примечания . . . . .	33

**Приложения**

I.	Заявление Председателя Совета Безопасности S/PRST/1994/62 от 4 ноября 1994 года . . . . .	37
II.	Резервные соглашения Организации Объединенных Наций: доклад о положении дел по состоянию на 9 мая 1995 года . . . . .	39
III.	Сводная информация о взносах . . . . .	41
IV.	Принципы, определяющие взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и соглашениями . . . . .	43
V.	Организационная структура органов Организации Объединенных Наций, связанных с операциями по поддержанию мира . . . . .	44
VI.	Организационная структура Департамента операций по поддержанию мира . .	45

### Сокращения

ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ГАС	главный административный сотрудник
СНГ	Содружество Независимых Государств
ДАУ	Департамент по вопросам администрации и управления
ДГВ	Департамент по гуманитарным вопросам
ДПВ	Департамент по политическим вопросам
ДОИ	Департамент общественной информации
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ОАМТОПО	Отдел административного и материально-технического обеспечения полевых операций (ДОПМ)
НОП	неотложная оперативная потребность
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ССАГО	силы и средства армии и гражданской обороны
МП	меморандум о взаимопонимании
НАТО	Организация Североатлантического договора
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
УПВ	Управление по правовым вопросам
СЗП	Служба закупок и перевозок (ДАУ)
СПГС	Специальный представитель Генерального секретаря
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
СООНО	Силы Организации Объединенных Наций по охране

## РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В последние годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира претерпели серьезные изменения с точки зрения их масштаба, количества, характера и функций, а также с точки зрения использования ресурсов. Так, перед Организацией ставились задачи по развертыванию большого количества войск в связи с необходимостью реагирования на несколько ситуаций одновременно, по оказанию гуманитарной помощи в конфликтных ситуациях и содействию реализации мер по всеобщему политическому урегулированию.

Вследствие этой новой ситуации операции по поддержанию мира в настоящее время имеют многогранный и многофункциональный характер, что обуславливает необходимость участия различных департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций и различных учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций. В результате этого у обычных проблем, связанных с операциями по поддержанию мира, появились новые аспекты и возникли самые различные новые проблемы.

Инспекторы рассмотрели ряд связанных с этим вопросов в рамках трех общих тем:

- 1) управленческие аспекты мандатов на поддержание мира;
- 2) наличие войск и имущества;
- 3) способность Секретариата Организации Объединенных Наций выполнять возложенные на него задачи.

При обсуждении мандатов операций по поддержанию мира и консультаций, касающихся этих операций, инспекторы подчеркнули важность консультаций между сторонами, участвующими в процессе принятия решений, а именно: членами Совета Безопасности; странами, предоставляющими войска, и Секретариатом Организации Объединенных Наций. Следует также проводить консультации со сторонами, участвующими в конфликте. Они подчеркнули далее, что необходимым условием успешного проведения операции по поддержанию мира является единое командование и управление.

Что касается наличия войск и имущества, то инспекторы отметили две основные проблемы и попытки решить их: i) готовность войск принимать активное участие в операциях по поддержанию мира и ii) своевременное развертывание войск. В этом контексте инспекторы обсудили некоторые из принимаемых в настоящее время мер, направленных на повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: силы быстрого реагирования; резервные соглашения; потенциал быстрого реагирования, а также другие связанные с этим вопросы, такие, как ротация войск, охрана и безопасность персонала, пособия в случае смерти и инвалидности, возмещение расходов на технику и закупка техники.

При обсуждении способности Секретариата Организации Объединенных Наций управлять операциями по поддержанию мира инспекторы рассмотрели вопрос о функционировании и недавней структурной перестройке различных департаментов, прежде всего ДОПМ, и сосредоточили свое внимание на ряде элементов, таких, как планирование, правовые механизмы, подготовка кадров, информационные и материально-технические службы. Они обсудили также вопрос о важности связи и координации в Центральных учреждениях и на местах, а также между ними.

На основе своих опросов, исследований и консультаций с представителями государств-членов и должностными лицами Организации Объединенных Наций, а также на основе собственных выводов инспекторы дают излагаемые ниже рекомендации.

### **МАНДАТЫ НА ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА: УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ** (пункты 4–24)

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 1.** Государствам-членам и Секретариату Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы вся относящаяся к делу информация, особенно рекомендации по военным вопросам и соответствующие соображения, доводилась до сведения Совета Безопасности, с тем чтобы он мог принимать решения, исходя из целого ряда реалистичных вариантов и альтернатив, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций в связи с конкретной операцией по поддержанию мира. В этой связи обращается внимание на предложения, перечисленные в пункте 15.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 2.** Совету Безопасности и Секретариату Организации Объединенных Наций следует как можно скорее принимать меры по максимальному вовлечению стран, которые могут предоставить войска, и стран, которые отобраны для этого, в консультации, проводимые до и после разработки или изменения мандата на поддержание мира и составления оперативного плана осуществления этого мандата.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 3.** В целях обеспечения единого командования следует проявлять уважение по отношению к оперативным полномочиям Генерального секретаря или его представителя на месте при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в рамках конкретных мандатов, предоставленных Советом Безопасности. Кроме того, глава миссии должен обеспечивать участие командующих национальными контингентами в оперативном планировании и в принятии решений, особенно в тех случаях, когда это касается их национальных контингентов.

#### **НАЛИЧИЕ ВОЙСК И ИМУЩЕСТВА** (пункты 25-59)

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 4.** Генеральной Ассамблее следует назначить группу правительственных экспертов высокого уровня для подготовки доклада, в контексте операций по поддержанию мира, о более эффективной и надежной системе реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации с использованием наилучших сторон двух основных подходов: системы резервных соглашений и сил быстрого реагирования.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 5.** Признавая, что установленным сроком службы для войск по поддержанию мира является шесть месяцев, Генеральному секретарю следует, тем не менее, в порядке исключения поощрять те предоставляющие войска страны, которые готовы и могут делать это, чтобы они продлевали срок службы своих войск в целях финансовой экономии и повышения эффективности в интересах Организации Объединенных Наций.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 6.** Генеральной Ассамблее следует призвать государства-члены ускорить вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала путем ее скорейшего подписания и ратификации.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 7.** Генеральному секретарю следует:

а) быстро откликнуться на призыв Генеральной Ассамблеи о стандартизации пособий, выплачиваемых в случае смерти и инвалидности, и в кратчайшие сроки представить свои мнения относительно всеобъемлющей системы страхования, охватывающей эти пособия;

б) упорядочить процедуры оперативного возмещения государствам-членам расходов, связанных с использованием и амортизацией их имущества;

в) продолжать работу по осуществлению положений доклада Группы экспертов высокого уровня по закупкам и уделять при этом особое внимание транспарентности и конкретности



информации о закупках в целях обеспечения свободной конкуренции и равных возможностей для всех заинтересованных поставщиков товаров и услуг.

**ПОТЕНЦИАЛ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ** (пункты 60–89)

РЕКОМЕНДАЦИЯ 8. Генеральному секретарю следует продолжать свои усилия по обеспечению того, чтобы ДОПМ как ведущий департамент в области поддержания мира запрашивал и получал бы помощь от других департаментов Организации Объединенных Наций в деле планирования операций по поддержанию мира и управления ими, а также получал бы пользу от этого.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 9. Генеральному секретарю следует:

а) укрепить потенциал ДОПМ в области планирования и оперативной деятельности, включая превращение мандата на поддержание мира в подробный и конкретный оперативный план, понятный для всех, особенно в Центральных учреждениях и на местах, путем создания в рамках Департамента "классического генерального штаба", в распоряжение которого можно было бы временно откомандировывать персонал из различных государств-членов;

б) обеспечить укрепление потенциала ДОПМ по сбору и анализу более широкой информации относительно районов поддержания мира, в частности при возможном содействии со стороны государств-членов;

с) обеспечить также, чтобы ДОПМ увеличил численность квалифицированного персонала, как военного, так и гражданского, из состава которого можно было бы отправить на место быстро развертываемую временную группу из Центральных учреждений с коротким временем уведомления;

д) осуществить полную интеграцию Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения в состав Департамента операций по поддержанию мира.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 10. Генеральному секретарю следует через своих представителей на местах обеспечивать максимальное взаимодействие между воинскими контингентами и между военным и гражданским компонентами, уделяя особое внимание поддержанию строго определенных и взаимных каналов связи на местах, а также между Центральными учреждениями и органами на местах.

## ВВЕДЕНИЕ

1. Как отмечает Генеральный секретарь в своем "Дополнении к Повестке дня для мира" 1/, характер деятельности Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира и безопасности в последние годы резко изменился. Наряду с традиционными операциями по поддержанию мира, когда с согласия сторон направляются наблюдатели для обеспечения прекращения огня, перед Организацией Объединенных Наций все чаще ставятся задачи, связанные с выполнением ряда новых функций, таких, как оказание чрезвычайной гуманитарной помощи в конфликтных ситуациях и содействие реализации мер по всеобщему урегулированию. Кроме того, Организацию Объединенных Наций просят направлять большое количество войск в тех случаях, когда происходит разрушение внутренней структуры государства и/или имеют место гражданские волнения. Таким образом, новое поколение операций по поддержанию мира имеет многогранный, многофункциональный характер, что обуславливает необходимость участия в них различных департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций и различных учреждений, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и, что самое важное, необходимость координации деятельности военного и гражданского компонентов.

2. Многие органы (международные, правительственные и научные) изучали деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая претерпевает эволюцию, и выдвигали предложения, направленные на повышение способности Организации Объединенных Наций справиться с этой ситуацией. В 1992 году Объединенная инспекционная группа опубликовала записку "Некоторые предложения по совершенствованию операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" ("JIU/NOTE/92/1"). В 1993 году ОИГ изучила отдельные аспекты гражданского компонента миссий по поддержанию мира и связанных с этим миссий 2/, а сейчас она занимается военным компонентом операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Таким образом, основная цель настоящего доклада заключается в том, чтобы внести свой вклад в нынешние усилия по укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области планирования военного компонента операций по поддержанию мира и управления им. Для этого инспекторы изучили ряд относящихся к делу вопросов. Результаты исследования представлены в рамках трех широких тем, а именно: 1) управленческие аспекты мандатов на поддержание мира; 2) наличие войск и имущества; и 3) способность Секретариата Организации Объединенных Наций справиться с новой ситуацией. В настоящем докладе инспекторы рассматривают операции по поддержанию мира, а не деятельность по принуждению к миру.

3. В ходе своей работы инспекторы провели широкие консультации в Нью-Йорке с представителями государств-членов и должностными лицами Организации Объединенных Наций, а также посетили столицы некоторых стран, предоставляющих самые многочисленные воинские контингенты. Они опросили в общей сложности свыше ста человек. В их число входили должностные лица из министерств обороны или иностранных дел, занимающиеся операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; представители государств-членов Совета Безопасности и/или стран, предоставляющих самые многочисленные воинские контингенты, включая военный персонал; представители Секретариата, а также другие компетентные лица, в том числе те из них, кто имеет опыт работы на местах. Основу настоящего доклада составляют материалы этих опросов и соответствующая документация. Инспекторы хотели бы выразить свою признательность всем, кто поделился своими соображениями и опытом.

### **I. МАНДАТЫ НА ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА: УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

4. Мандаты на операции по поддержанию мира вытекают из резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Они являются результатом процесса консультаций и

переговоров между наиболее заинтересованными сторонами, а именно: непосредственно вовлеченными сторонами и, нередко, некоторыми из их соседей; членами Совета Безопасности; странами, которые могут предоставить войска, или отдельными странами, уже предоставившими войска, и Секретариатом, который несет главную ответственность за предоставление информации, проведение анализа, консультирование и принятие последующих мер.

5. В настоящей главе кратко рассматриваются вопросы, касающиеся взаимосвязанных процессов принятия решений и консультаций, и возникающие при этом проблемы. Здесь раскрывается вопрос о превращении мандатов в оперативные планы и практические мероприятия, и в этом контексте затрагивается важный вопрос о командовании и управлении. Основная задача инспекторов заключается в рассмотрении управленческих аспектов операций по поддержанию мира.

#### **А. Процесс принятия решений**

6. Что касается традиционных операций по поддержанию мира, основанных на применении трех принципов - i) согласия сторон; ii) беспристрастности и iii) отказа от применения силы, за исключением самообороны, - то мандаты Совета Безопасности имели, как правило, ясный и четко определенный характер. Итоговая деятельность и практическое осуществление на местах проходили, как правило, гладко, без каких-либо серьезных проблем. Что же касается нового поколения операций по поддержанию мира и их многогранного характера, то мандаты могут быть не такими точными, как необходимо, что осложняет процесс осуществления. В этих условиях подготовительная работа, выбор сроков, активность усилий, проведение консультаций и транспарентность принятия решений приобретают еще большее значение для достижения такого практического консенсуса, который открывал бы хорошие перспективы успешного осуществления. В рамках такого консенсуса должны приниматься во внимание несовпадающие мнения сторон и/или других заинтересованных участников, а также политическая воля и финансовая приверженность государств-членов и способность Секретариата Организации Объединенных Наций обеспечить проведение таких операций.

7. Процесс принятия решений в ходе операций по поддержанию мира состоит из ряда следующих друг за другом действий. Хотя его кульминацией является принятие резолюции Советом Безопасности, этому событию предшествуют и за ним следуют консультации, обмены мнениями, брифинги, переговоры и возможные компромиссы между различными сторонами. Характер и основная направленность таких консультаций до и после принятия резолюции различны. В следующем разделе инспекторы рассматривают вопросы, касающиеся этих консультаций, обменов мнениями, брифингов и вовлеченных сторон.

#### **В. Консультации, обмены мнениями и брифинги**

8. Основными действующими лицами, причастными к разработке, принятию и осуществлению мандата на проведение операции по поддержанию мира - помимо сторон, непосредственно вовлеченных в конфликт, - являются: i) все члены Совета Безопасности, особенно пять постоянных членов; ii) страны, предоставляющие войска; iii) Секретариат Организации Объединенных Наций.

9. Разработка и принятие мандата являются прерогативой Совета Безопасности. Однако Совет Безопасности, несмотря на то, что некоторые члены могут иметь конкретную и подробную информацию, опирается на информацию и результаты анализа, представляемые Секретариатом. Поэтому Секретариат играет исключительно важную роль в оценке ситуации и разработке предложений относительно таких способов реагирования и действий, которые необходимы и возможны. Эта роль может усиливаться или ставиться под вопрос в результате представления

информации и аналитических выводов членами Совета Безопасности и – в ряде случаев – странами, которые могли бы предоставить войска. Страны, предоставляющие войска, также играют значительную роль в процессе консультаций и принятия решений; за последнее время в ряде случаев примерно две трети войск, участвовавших в операциях по поддержанию мира, были предоставлены непостоянными членами и нечленами Совета Безопасности 3/. В этой связи возникает необходимость в проведении как можно более широких консультаций. Генеральная Ассамблея в резолюции 48/43 от 10 декабря 1993 года призвала Генерального секретаря укрепить существующие механизмы консультаций и обмена информацией между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом.

10. 4 ноября 1994 года Председатель Совета Безопасности от имени Совета подчеркнул необходимость и изложил процедуры проведения консультаций со странами, предоставляющими войска (см. приложение I); подпункт a этого заявления гласит:

"а) как правило, следует проводить встречи между членами Совета, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом в целях содействия обмену информацией и мнениями заблаговременно до принятия Советом решений о продлении или прекращении или значительном изменении мандата конкретной операции по поддержанию мира" [подчеркнуто нами].

11. Следует отметить, что эти процедуры не охватывали проведение консультаций со странами, которые могли бы предоставить войска, до принятия решения Советом Безопасности или хотя бы до планирования развертывания войск. Инспекторы выражают сожаление по поводу этого упущения, поскольку оно неблагоприятно сказывается на процессе консультаций, и они считают, что данный недостаток следует исправить.

12. В этой ситуации отчасти выручало то, что Секретариат проводил неофициальные брифинги для стран, которые могли бы предоставить войска. Цель, которую ставил при этом Секретариат, заключалась в том, чтобы до начала новой операции дать таким странам информацию об оперативных планах и вероятных проблемах, с тем чтобы помочь им принять решение относительно степени и характера их участия. Однако из-за нехватки времени и кадров у Секретариата 4/ проводились такие брифинги, которые были признаны неадекватными рядом заинтересованных государств-членов.

13. Хотя такие брифинги имеют большое значение для привлечения стран, предоставляющих войска, к участию на стадии планирования развертывания, инспекторы считают, что еще большее значение имеет предоставление Совету Безопасности высококачественных военно-политических рекомендаций, с тем чтобы он мог разрабатывать четкие и конкретные мандаты. Совет в заявлении, сделанном Председателем от его имени 22 февраля 1995 года, особо отметил то важное значение, которое "он придает представлению как можно более полной информации Совету Безопасности, с тем чтобы оказать ему помощь в принятии решений относительно мандата, продолжительности и завершения текущих операций" 5/. Таким образом, Совет рассчитывает на то, что Секретариат будет эффективно представлять ему необходимую информацию.

14. Государства-члены выражали сомнения относительно способности Секретариата давать Совету необходимые рекомендации, например, по таким вопросам: какие войска требуются для достижения конкретных целей; какие цели могут быть достигнуты имеющимися войсками; каковы вероятные последствия и каков риск военных действий 6/. Представители стран, предоставляющих войска, включая некоторых членов Совета Безопасности, с которыми проконсультировались инспекторы, высказали мнение, что, хотя структура Организации Объединенных Наций в

Центральных учреждениях была значительно улучшена, она еще не усовершенствована до такой степени, чтобы эффективно консультировать относительно военных потребностей и стратегий.

15. Был выдвинут ряд предложений, направленных на повышение качества информации и рекомендаций, предоставляемых Совету Безопасности. Сюда входят следующие предложения:

а) направлять миссии по установлению фактов, которые включали бы возможных будущих командующих силами, военный персонал и гражданских лиц, когда Организация Объединенных Наций рассматривает возможность учреждения операции по поддержанию мира. Доклады этих миссий можно затем использовать при подготовке доклада Генерального секретаря Совету Безопасности. Можно было бы подготовить реестр такого персонала, работающего как в Секретариате, так и за его пределами;

б) повысить в соответствии со статьей 47 Устава Организации Объединенных Наций роль Военно-штабного комитета, созданного для того, "чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности по всем вопросам, относящимся к военным потребностям Совета в деле поддержания международного мира и безопасности, к использованию войск, предоставленных в его распоряжение, и к командованию ими";

в) учредить в Совете Безопасности в соответствии со статьей 29 Устава вспомогательный орган, который имел бы более широкий членский состав, чем Военно-штабный комитет, и задача которого заключалась бы в координации консультаций и потока информации между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, относительно целей операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и диапазона мер, направленных на достижение этих целей;

г) создавать группы "друзей Генерального секретаря", как это было в случае с Сальвадором, или "основные группы", как это было в случае с Камбоджей, или "международные контактные группы", как это было в случае с Сомали. Считается, что такие группы играют полезную роль, поскольку они оказывают активную политическую поддержку Генеральному секретарю, содействуют откровенному обмену мнениями по деликатным вопросам и "выдвигают новаторские решения проблем, которые возникают в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и в этом качестве дополняют роль более широких групп государств, предоставляющих войска" 7/.

16. В связи с перечисленными выше предложениями инспекторы напоминают, что в ранее упомянутом докладе ОИГ 1993 года рекомендовалось использовать миссии по установлению фактов, и они повторяют эту рекомендацию. Что касается предложения о повышении роли Военно-штабного комитета, то в ходе проведенных инспекторами консультаций было установлено, что в настоящее время это предложение не пользуется достаточной поддержкой среди представителей государств-членов. Инспекторы считают заслуживающим внимания предложение учредить вспомогательный орган Совета Безопасности для вышеуказанных целей. Механизмы, указанные в предложении д, следует по-прежнему использовать.

### **С. Командование и управление**

17. В недавно принятых резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций было подчеркнута важное значение обеспечения единого командования и управления. В резолюциях 48/42 и 48/43 от 10 декабря 1993 года Генеральному секретарю настоятельно предлагается приступить к всестороннему рассмотрению роли, задач и функций различных подразделений Секретариата в целях обеспечения единого командования и управления и укрепить

механизмы политического руководства и военного командования и управления. В резолюции 49/37 от 9 декабря 1994 года подчеркивается необходимость создания единой и четко определенной структуры командования и управления Организации Объединенных Наций, которая предусматривала бы строгое разграничение функций между Центральными учреждениями и органами на местах.

18. Как отмечается в докладе Генерального секретаря А/49/681 от 21 ноября 1994 года, обеспечение единого командования и управления абсолютно необходимо для успешного поддержания мира. Любые пробелы, случаи недопонимания, а также противоречащие друг другу приказы и действия (либо в Центральных учреждениях, либо на местах, и особенно в отношениях между командующим силами и командующими различными контингентами, а также между штабом и подразделениями на местах или между национальными контингентами и их столицами вне Организации Объединенных Наций) приведут к возникновению трений и опасных ситуаций в ходе операции, что помешает достижению целей операции. В ходе бесед, проведенных инспекторами с должностными лицами ряда государств-членов (главным образом в представительствах в Нью-Йорке, и в частности с военными советниками в этих представительствах), инспекторам было указано на ряд проблем в области командования и управления.

19. Признаются три отдельных взаимосвязанных уровня командования:

а) **стратегический уровень** (его называют также общим политическим руководством), который является прерогативой Совета Безопасности. На этом уровне определяется мандат операции, отражающий волю международного сообщества. Как указывалось в предыдущем разделе, важно иметь ясный, четко определенный, доступный пониманию и общепризнанный мандат. Кроме того, мандат не должен утрачивать своей четкости в результате последующих изменений;

б) **оперативный уровень** (его называют также оперативным руководством и управлением), который обеспечивается Генеральным секретарем. На этом уровне деятельность и ресурсы Секретариата (одну из ведущих ролей играет при этом Департамент операций по поддержанию мира – ДОПМ) приобретают особое значение в усилиях по превращению мандата или стратегических позиций в практические, понятные и подробные оперативные планы и мероприятия. Именно Секретариат отвечает за преобразование мандата в осуществимый план. Хотя некоторые могут утверждать, что это может быть исключительной прерогативой Секретариата, инспекторы на основе проведенных ими бесед делают вывод, что Секретариат должен на регулярной и постоянной основе привлекать к такому планированию страны, предоставляющие войска. Важно обеспечить, чтобы все стороны, причастные к осуществлению плана, имели одинаковые представления и сознавали, что они играют различные, но дополняющие друг друга роли. Пока же Секретариату не удалось в полной мере превратить мандаты в конкретные всеобъемлющие планы, хотя в ряде случаев это было отчасти обусловлено двусмысленными и противоречивыми мандатами;

с) **тактический уровень** (или командование на местах), за который отвечает глава миссии: специальный представитель Генерального секретаря или, в его отсутствие, командующий силами. На этом уровне глава миссии осуществляет руководство всеми компонентами операции, в том числе национальными контингентами, приданными операции по поддержанию мира. И на этом уровне важно обеспечить, чтобы для каждого контингента были четко определены задачи, географические районы операции и сроки службы.

20. Хотя эти три уровня имеют различные функции и обязанности, их следует рассматривать не как независимые друг от друга компоненты, а как части единого командования и управления.

21. Почти все опрошенные представители стран, предоставляющих войска, заявили, что в принципе они не видят никаких проблем в том, чтобы нести службу под оперативным командованием Организации Объединенных Наций в рамках конкретного(ых) мандата(ов). Однако в прошлом в связи с командованием и управлением возникали проблемы. Некоторые из этих проблем возникли в результате попыток Центральных учреждений предугадать события на местах или наоборот. Основная проблема связана с осуществлением руководства национальными контингентами на местах. Несмотря на это, возникают трудности в координации деятельности по обеспечению командования и управления различными контингентами. Эти проблемы могут быть обусловлены нечеткими оперативными планами или недостатками в тактической деятельности и связи.

22. Доклад Генерального секретаря A/49/681 от 21 ноября 1994 года содержит, по мнению инспекторов, следующее полезное описание условий, необходимых для обеспечения хороших рабочих отношений между главой миссии и командующими национальными контингентами:

"Что касается деятельности на местах, то здравый смысл и практика разумного управления требуют того, чтобы глава миссии принимал меры к тому, чтобы командующие национальными контингентами участвовали в оперативном планировании и принятии решений, особенно в тех случаях, когда это касается их контингентов. Такое участие должно иметь форму консультаций между профессионалами, действующими в составе объединенных сил. Однако нельзя допускать, чтобы они перерастали в не прямые переговоры с национальными штабами, поскольку это может осложнить принятие мер и ослабить готовность и решительность, с которыми выполняются приказы Организации Объединенных Наций". (пункт 19, стр. 6)

В докладе также кратко определен надлежащий канал, по которому правительства, предоставляющие персонал, могут изложить свое мнение:

"Правительства стран, предоставляющих войска и другой персонал для участия в операциях, естественно и на законном основании стремятся к обеспечению того, чтобы их персонал использовался в соответствии с мандатом Совета Безопасности как можно эффективнее и не подвергался ненужному риску. Кроме того, у них будут складываться свои мнения о том, как осуществляется операция, особенно на тех этапах, когда в ее ходе возникают сложные проблемы. Однако выражать эти мнения они должны на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций через диалог с Секретариатом, с другими странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности, а не в одностороннем порядке через командующих своими контингентами". (пункт 20, стр. 6)

23. Существуют также проблемы командования и контроля, обусловленные тем, что в операции по поддержанию мира участвуют силы, которые не находятся под непосредственным командованием Организации Объединенных Наций, а, например, находятся под командованием коалиции или региональной организации, или регионального соглашения типа НАТО. Если действия группы стран будут выходить за пределы мандата Совета Безопасности, это приведет к возникновению серьезной проблемы. Решение этой проблемы ляжет на Совет Безопасности. Вместе с тем возникали и другие проблемы при осуществлении действий в рамках мандата(ов) Совета Безопасности. Они были связаны с сотрудничеством, координацией и взаимодополняемостью функций сил Организации Объединенных Наций и прочих сил. Различия во мнениях создают возможность нарушения единого командования и управления и подрывают полномочия Организации Объединенных Наций.

24. Помимо вопросов и факторов, упомянутых выше, для обеспечения эффективности командования и управления в равной степени важна готовность стран, предоставляющих войска, выделять в распоряжение Организации Объединенных Наций должным образом подготовленный и снаряженный персонал. Вопросу о наличии войск и имущества посвящена глава II.

#### **D. Рекомендации**

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 1.** Государствам-членам и Секретариату Организации Объединенных Наций следует обеспечивать, чтобы вся относящаяся к делу информация, особенно рекомендации по военным вопросам и соответствующие соображения, доводилась до сведения Совета Безопасности, с тем чтобы он мог принимать решения, исходя из целого ряда реалистичных вариантов и альтернатив, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций в связи с конкретной операцией по поддержанию мира. В этой связи обращается внимание на предложения, перечисленные в пункте 15 выше.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 2.** Совету Безопасности и Секретариату Организации Объединенных Наций следует как можно скорее принимать меры по максимальному вовлечению стран, которые могут предоставить войска, и стран, которые отобраны для этого, в консультации, проводимые до и после разработки или изменения мандата на поддержание мира и составления оперативного плана осуществления этого мандата.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 3.** В целях обеспечения единого командования следует проявлять уважение по отношению к оперативным полномочиям Генерального секретаря или его представителя на месте при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в рамках конкретных мандатов, предоставленных Советом Безопасности. Кроме того, глава миссии должен обеспечивать участие командующих национальными контингентами в оперативном планировании и принятии решений, особенно в тех случаях, когда это касается их национальных контингентов.

### **II. НАЛИЧИЕ ВОЙСК И ИМУЩЕСТВА**

25. Как подчеркивалось выше, важно, чтобы страны, предоставляющие войска, выделяли в распоряжение Организации Объединенных Наций должным образом подготовленный и снаряженный персонал. Вместе с тем в ходе бесед, проведенных при подготовке настоящего доклада, инспекторы выяснили, что существуют проблемы, касающиеся: i) готовности войск активно участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; ii) своевременного развертывания войск.

26. Первая категория проблем частично обусловлена тем фактом, что силы Организации Объединенных Наций состоят из войск различных стран с разной степенью готовности. Как отмечено Генеральным секретарем в его "Дополнении к Повестке дня для мира", некоторые войска прибывают без имущества 8/, и поэтому их приходится обеспечивать имуществом, пользованию которым их нужно обучать. Большинство опрошенных инспекторами решительно поддержали идеальный вариант, при котором приоритет при отборе стран, предоставляющих войска, отдавался бы тем, войска которых обладают такими необходимыми характеристиками, как знание доктрины поддержания мира, надлежащая оснащенность имуществом, наличие совместных средств связи и достаточная степень подготовки. Однако вследствие практических трудностей не все вышеуказанные требования могут быть выполнены.

27. Что касается второй категории проблем, которые связаны со своевременным развертыванием войск, то, как показал опыт, даже когда войска готовы, зачастую проходит так много времени до их фактического развертывания, что успех операции оказывается под угрозой. Даже после



своевременного развертывания войск, степень готовности которых к участию в операциях высока, могут возникать оперативные проблемы, которые необходимо решать. К ним относятся неадекватное материально-техническое обеспечение и координация между Центральными учреждениями и подразделениями на местах, а также между самими подразделениями на местах.

28. В настоящей главе рассматриваются пути улучшения вышеуказанного положения посредством: а) создания сил быстрого реагирования; б) заключения резервных соглашений; в) создания потенциала быстрого реагирования; г) использования региональных организаций и соглашений; и е) решения проблем, связанных с контингентами и имуществом. К числу таких проблем относятся 1) ротация войск; 2) охрана и безопасность персонала; 3) пособия в случае смерти и инвалидности; 4) возмещение за предоставляемое имущество; 5) закупка имущества.

#### **А. Силы быстрого реагирования**

29. Силы быстрого реагирования – и резервные соглашения, которые рассматриваются в разделе В ниже, – являются важными элементами нынешних усилий по повышению эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Существующие сейчас резервные соглашения не дают гарантий того, что войска будут предоставлены для конкретной операции и вовремя. В качестве примера Генеральный секретарь привел историю с расширением Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНП), когда ни одно из 19 правительств, которые к тому времени уже обязались иметь резервные силы, не согласилось предоставить контингенты. В своем "Дополнении к Повестке дня для мира" Генеральный секретарь предлагает создать силы быстрого реагирования, которые были бы стратегическим резервом Совета Безопасности, предназначенным для развертывания при возникновении срочной необходимости 9/.

30. Концепция сил быстрого реагирования не нова. Аналогичная идея выдвигалась первым Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Трюгве Ли в 1948 году и другими в последующие десятилетия 10/. Новым является то, что есть насущная необходимость повышения потенциала Организации Объединенных Наций в области быстрого реагирования в случае возникновения комплексных чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных внутрисударственными конфликтами.

31. Правительство Нидерландов попыталось развить концепцию сил быстрого реагирования. Оно предложило для этой цели создать постоянную, профессиональную, всегда готовую и быстро развертываемую бригаду Организации Объединенных Наций: легион Организации Объединенных Наций в распоряжении Совета Безопасности. Эту бригаду можно было бы использовать для превентивного развертывания в тех случаях, когда назревает кризис, для поддержания мира в период между принятием решения Советом Безопасности и прибытием международных сил по поддержанию мира и для развертывания в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Набор и наем личного состава предлагаемой бригады осуществлялся бы на индивидуальной основе Организацией Объединенных Наций. Во избежание сходства с наемными войсками необходимо следовать процедуре, аналогичной той, которая в настоящее время применяется для набора военного персонала в Секретариат, когда национальные правительства государств-членов являются посредниками между Организацией Объединенных Наций и кандидатами. В зависимости от выбора того или иного варианта ежегодные расходы на содержание такой бригады на первоначальном этапе можно оценить примерно в 250–300 млн. долл. США. Эти расходы не должны покрываться из регулярного бюджета, и их следует распределять между государствами-членами в соответствии со специальной шкалой взносов на операции по поддержанию мира 11/. Нидерланды рассматривают создание бригады быстрого реагирования в качестве долгосрочной цели.

32. Хотя государства-члены рассматривали идею создания сил быстрого реагирования, они признают наличие ряда нерешенных проблем, касающихся финансирования, численности, функций, подготовки, командования и управления, месторасположения сил, перевозки и географической представленности военнослужащих.

#### **В. Резервные соглашения**

33. Концепция "резервных соглашений", которая впервые была предложена в "Повестке дня для мира" 12/, родилась в связи с тем, что время реагирования Организации Объединенных Наций уже не считается адекватным для того, чтобы справиться с меняющейся ситуацией. В целях сокращения времени реагирования Генеральный секретарь просил обозначить резервные войска и ресурсы и предоставлять их Организации Объединенных Наций, получив запрос за короткий срок. Эта система основана на обязательствах государств-членов предоставлять конкретные ресурсы Организации Объединенных Наций в течение согласованных сроков реагирования.

34. Этими заблаговременными соглашениями, заключаемыми между Организацией Объединенных Наций и отдельными государствами-членами, предусматривается, что согласованные в них ресурсы находятся в резерве в этих странах, где ведется необходимая подготовка в целях выполнения конкретных задач или функций в соответствии с руководящими указаниями Организации Объединенных Наций. Для обеспечения возможности участия всех государств-членов, независимо от их размеров, потенциала или положения, структура системы резервных соглашений включает функции и задачи, объединяемые в блоки различных масштабов и конфигураций 13/.

35. В мае 1995 года два государства-члена (Иордания и Дания) подписали Меморандум о взаимопонимании в отношении резервных соглашений. Кроме того, 39 стран официально заявили о своей готовности принять участие в системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций, при этом общая численность предложенного персонала составляет примерно 72 000 человек (см. приложение II: доклад о состоянии резервных соглашений Организации Объединенных Наций). Эти меморандумы включают конкретную информацию о предоставляемых ресурсах, сроках реагирования и условиях найма, а также технические данные или требования, которым должны отвечать предоставляемые ресурсы (см. приложение III).

36. Система резервных соглашений представляет собой развивающуюся концепцию и еще нуждается в совершенствовании. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 22 февраля 1995 года указывалось, что "первостепенное значение в расширении возможностей для быстрого развертывания должно иметь дальнейшее укрепление действующих резервных соглашений, охватывающих весь комплекс ресурсов, включая меры в отношении транспортировки и возможности на уровне штабов, необходимых для учреждения и осуществления операций по поддержанию мира" 14/. На своей сессии 1995 года Специальный комитет по операциям по поддержанию мира дал аналогичные рекомендации. Специальный комитет предложил также расширить эти соглашения, с тем чтобы они охватывали не только войска, но и другие важные элементы, включая штабные компоненты, транспортные возможности и гражданский персонал, например полицию. Комитет подчеркнул также, что эффективность системы резервных соглашений зависит от политической воли государств-членов, но она также зависит и от точности данных, предоставляемых Секретариату 15/.

#### **С. Потенциал быстрого реагирования**

37. Кроме того, разрабатывается концепция "потенциала быстрого реагирования". Так, ожидается, что до начала пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи правительство Канады завершит проводимое им исследование, посвященное потенциалу быстрого реагирования. В

подготовленном в 1994 году в США документе, касающемся реформы многосторонних операций по поддержанию мира, указывалось: "Соединенные Штаты не поддерживают идею создания постоянной армии Организации Объединенных Наций; мы также не будем обозначать конкретные воинские части и подразделения для участия в операциях Организации Объединенных Наций. Мы будем предоставлять информацию о возможностях США для баз данных и для целей планирования".

38. Дания предложила учредить международную рабочую группу для разработки идеи создания многонациональной резервной бригады быстрого реагирования Организации Объединенных Наций в целях совершенствования существующей системы резервных соглашений. Предполагается, что, в отличие от существующей системы резервных соглашений, такая бригада будет полностью действующей, и в том числе будет оснащена штатным имуществом, необходимым для ее функционирования. Для обеспечения слаженности действий и оперативной совместимости такой бригады и в силу разумных экономических соображений в ее формировании должны принимать участие государства, располагающие силами, которые уже сейчас могут действовать совместно или же имеют возможности и склонность отрабатывать взаимодействие 16/.

39. В своей резолюции 998 (1995) от 16 июня 1995 года Совет Безопасности приветствовал создание контингента, получившего название сил быстрого реагирования, с целью обеспечить СООНО возможность для осуществления их мандата и санкционировал увеличение численности персонала СООНО в пределах 12 500 человек 17/. Это дало бы Командующему СООНО хорошо вооруженные мобильные силы, способные быстро реагировать на угрозы персоналу Организации Объединенных Наций 18/.

#### **D. Роль региональных организаций и соглашений и отношения с ними**

40. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в рамках миротворческой деятельности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций было темой доклада ОИГ, озаглавленного "Разделение ответственности в поддержании мира: Организация Объединенных Наций и региональные организации" (JIU/REP/95/4).

41. Региональные организации, занимающиеся вопросами обороны, могут обеспечивать оперативную поддержку силам Организации Объединенных Наций. В настоящее время эти функции выполняются Организацией Североатлантического договора (НАТО) в Боснии и Герцеговине. НАТО и Европейский союз также участвуют в совместной деятельности по наблюдению и обеспечению соблюдения эмбарго на поставки оружия и экономических санкций против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория). Другими примерами такого рода являются миссии Организации Объединенных Наций в Либерии при участии Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и в Грузии при участии Содружества Независимых Государств (СНГ).

42. В заявлении своего Председателя от 22 февраля 1995 года Совет Безопасности подчеркнул необходимость эффективной координации между этими организациями и Организацией Объединенных Наций 19/. Инспекторы отмечают, что Генеральный секретарь определил ряд принципов, на которых должны строиться отношения с региональными организациями и соглашениями 20/ (см. приложение IV).

#### **E. Вопросы, касающиеся войск и имущества**

43. Некоторые из вопросов, обсуждаемых в настоящем разделе, касаются войск или имущества, тогда как другие вопросы охватывают и то и другое.

## 1. Ротация войск

44. В настоящее время срок службы военного персонала составляет шесть месяцев. Как показано в таблице, продление срока службы позволило бы сэкономить средства. Страны, предоставляющие войска, сообщили инспекторам о том, что соображения экономии не должны быть определяющим фактором при определении срока службы. Большинство из них предпочли бы сохранить шестимесячный срок, а некоторые даже высказались в пользу его сокращения. Они считают, что увеличение срока службы на период свыше шести месяцев может негативно повлиять на оперативную готовность. Например, правительствам пришлось бы выделять войска на период значительно больше шести месяцев из-за необходимости подготовки кадров и других подготовительных мероприятий. К тому же срок службы призывников во многих из этих стран менее одного года. Внутригосударственное законодательство некоторых стран обязывает правительство увеличивать денежное довольствие солдат, у которых срок службы превышает шесть месяцев. Кроме того, утверждается, что служба свыше шести месяцев приводит к негативным психологическим последствиям для солдат. Некоторые страны проводят ротацию своих национальных контингентов каждые 3-4 месяца за свой счет. Другие страны проводят частичную ротацию военнослужащих своих контингентов за свой счет. С другой стороны, период ротации контингентов некоторых других стран превышает шесть месяцев.

### Примеры расходов на ротацию контингентов в течение 12-месячного периода

Миссия	Стоимость обратной поездки (в долл. США)	Численность контингента	Ротация через каждые:		
			6 месяцев (в долл. США)	9 месяцев (в долл. США)	12 месяцев (в долл. США)
СООНО	390 <u>a/</u>	24 532	19 134 773	14 351 080	9 567 386
	945 <u>b/</u>	<u>15 664</u>	<u>29 643 214</u>	<u>22 232 410</u>	<u>14 821 607</u>
		40 216	48 777 986	36 583 490	24 388 993
МООНП	880	5 500	9 680 000	7 250 000	4 840 000
ВСООНЛ	755	5 015	7 572 650	5 679 488	3 786 324
ВСООНК	900	1 230	2 214 000	1 660 500	1 107 000

Источник: ДОПМ/ОУПОМТО.

Примечание: a/ ротация в Европе; b/ ротация за пределами Европы.

45. В записке, подготовленной в 1992 году (JIU/NOTE/92/1), ОИГ рассмотрела вопрос о ротации и рекомендовала, чтобы "Генеральный секретарь предложил увеличить период ротации войск, участвующих в операциях по поддержанию мира, с шести месяцев до одного года. Эта практика не только позволит сэкономить значительные средства (согласно оценкам, применительно к нынешнему комплексу операций по поддержанию мира экономия составила бы 15 млн. долл. США в год), но, что еще более важно, повысит эффективность миротворческих сил на 25 процентов. Когда ротация производится каждые шесть месяцев, то, как правило, один месяц

уходит на ознакомление войск с обстановкой и акклиматизацию и еще один месяц – на подготовку к отъезду, в результате чего срок эффективной службы составляет четыре месяца из шести. Если ротация будет проводиться раз в год, то при тех же потерянных двух месяцах срок эффективной службы контингентов составит 10 месяцев из 12, т.е. на два месяца в год больше".

46. В мае 1994 года Генеральный секретарь заявил, что вопрос о сроке службы военного персонала и периодичности ротации изучается 21/. ККАБВ предложил, чтобы в рамках исследования, в частности, был проанализирован вопрос о продлении срока службы военного персонала, в том числе о путях и средствах содействия такому продлению, а также вопрос о сроках службы армейских офицеров, выполняющих в ходе миссий функции в области администрации, планирования или материального обеспечения (А/49/664, пункт 77). Учитывая оперативные последствия вопроса о сроках службы контингентов, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/233 от 23 декабря 1994 года просила Генерального секретаря представить доклад Специальному комитету по операциям по поддержанию мира. На сессии Специального комитета 1995 года доклад не был представлен.

## **2. Безопасность персонала**

47. По состоянию на 8 мая 1995 года общее число погибших миротворцев Организации Объединенных Наций достигло 1289; из них 841 человек погиб в ходе текущих миссий. Будучи обеспокоен растущим числом нападений на миротворцев Организации Объединенных Наций, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в 1995 году настоятельно призвал Секретариат активизировать его усилия по укреплению охраны и безопасности миротворцев и отметил, что обеспечение безопасности персонала должно быть неотъемлемой частью планирования всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира 22/.

48. 9 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 49/59, где в приложении содержится Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Понятие "персонал Организации Объединенных Наций" включает в себя участников военного компонента операций Организации Объединенных Наций. По состоянию на июнь 1995 года Конвенцию подписали 29 стран. Конвенция вступает в силу через 30 дней после того, как Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций будет сдано на хранение 22 документа о ратификации, утверждении или присоединении 23/.

## **3. Пособие в связи со смертью или инвалидностью**

49. Нынешний механизм компенсации в связи со смертью и инвалидностью основан на внутригосударственных законах, которые различаются между собой, что приводит к неодинаковому режиму 24/. Как отметил ККАБВ, с конца 1992 года по сентябрь 1994 года наблюдались значительные расхождения в суммах выплат. В случае смерти они колебались от 19 500 долл. США до 85 300 долл. США. В случае инвалидности выплаты колебались от 1500 долл. США до 224 200 долл. США 25/. Есть также трудности административного характера, связанные с рядом факторов, включая надлежащее подтверждение и адекватность документации. Действующие процедуры нужно пересмотреть.

50. В своей резолюции 49/233 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить конкретные предложения о возможном изменении существующих процедур выплаты компенсации на основе следующих принципов: а) обеспечение одинакового режима для всех государств-членов; б) выплата бенефициару компенсации в размере не меньшем, чем возмещение, выплачиваемое Организацией Объединенных Наций; в) упрощение, насколько это возможно,

административных процедур; d) оперативное удовлетворение заявлений о выплате компенсации в связи со смертью и инвалидностью. В соответствии с этой резолюцией Секретариат предложил создать единую глобальную систему страхования, которая распространялась бы на все воинские контингенты, поскольку она отвечает всем изложенным выше критериям. Кроме того, она проще в управлении и обеспечивает высокую степень защиты Организации Объединенных Наций при наступлении смерти в результате несчастного случая или при серьезной физической травме. Поскольку обеспечить коммерческое страхование по приемлемым ставкам очень трудно, Секретариат предложил учредить систему под управлением Организации Объединенных Наций 26/. Предлагаемая система, которая охватывала бы все воинские контингенты, финансировалась бы за счет средств, вносимых в глобальный фонд из бюджета каждой операции по поддержанию мира. Все неизрасходованные суммы оставались бы в фонде и переносились бы на следующий период. Ожидается, что со временем эти неизрасходованные суммы достигнут величины, достаточной для обеспечения такой степени защиты Организации Объединенных Наций при несчастных случаях, которой сейчас нет 27/.

#### 4. Возмещение за имущество

51. Имущество, принадлежащее контингентам, определяется как "основное и неосновное имущество и расходные материалы, принадлежащие или арендуемые и эксплуатируемые контингентом страны, предоставившей войска, при проведении операций по поддержанию мира" 28/. Основное имущество включает в себя наземные транспортные средства и прицепы, летательные аппараты, военно-морские корабли и конкретно определенное "особое" имущество специального назначения. Неосновное имущество включает в себя имущество, используемое для организации питания, размещения, неспециальных видов связи и инженерно-технических работ 29/.

52. Большинство стран, предоставляющих войска, которые были опрошены при подготовке настоящего доклада, сталкивались с трудностями, когда решался вопрос о возмещении за пользование и амортизацию принадлежащего им имущества, используемого для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Фактически возмещение за имущество, принадлежащее контингентам, не выплачивалось до сентября 1994 года. Инспекторам сообщили также о причинах задержек с выплатой возмещения, которые включали в себя отсутствие четких руководящих принципов, отсутствие достаточной подтверждающей документации при подаче заявлений, нехватку опытных сотрудников, способных обрабатывать постоянно растущее число заявлений, и отсутствие финансовых средств. Нынешние процедуры определения сумм возмещения государствам-членам считаются громоздкими, поскольку они требуют проведения длительных переговоров по вопросу о стоимости имущества. В своем докладе об административных и бюджетных аспектах финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира ККАБВ выявил аналогичные причины 30/.

53. Будучи осведомлена об этих проблемах, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/233 уполномочила Генерального секретаря приступить к реализации проекта, направленного на установление всеобъемлющих нормативов для каждой категории имущества, а также определение ставок возмещения. Ассамблея предложила государствам-членам добровольно принять участие в этом проекте. Этот проект включает в себя пять этапов. В рамках второго этапа 27 марта – 7 апреля 1995 года состоялась сессия рабочей группы в составе технических экспертов от стран, предоставляющих войска. Группа приняла ряд рекомендаций по различным вопросам в целях изменения методологии и процедур определения размеров возмещения. Они включают в себя: классификацию имущества, на основе которой должно определяться возмещение; систему аренды с обслуживанием и без обслуживания (в отличие от нынешней системы учета амортизации) для целей определения сумм возмещения 31/. При аренде без обслуживания Организация

Объединенных Наций берет на себя ответственность за техобслуживание и ремонт имущества, тогда как аренда с обслуживанием предусматривает, что ответственность за техобслуживание и ремонт берет на себя страна, предоставляющая войска 32/. Процесс реформирования распространяется на третий этап проекта, который будет проводиться экспертами по финансовым вопросам.

54. По мнению инспекторов, Генеральный секретарь имеет в своем распоряжении необходимые руководящие принципы и инструкции, позволяющие решать сложные вопросы, связанные с возмещением.

## 5. Закупка имущества

55. В идеале страны, предоставляющие войска, должны обеспечивать, чтобы их контингенты прибывали на место со всем необходимым имуществом для ведения работы в полном объеме. На деле, однако, некоторые из них прибывают либо вообще без такого имущества, либо будучи плохо оснащенными. Это вынуждает Организацию Объединенных Наций приобретать имущество на рынке или по линии добровольных взносов других государств-членов. Дополнительное время уходит на обучение персонала и ознакомление с оборудованием, в том числе с его эксплуатацией и техобслуживанием. В целях улучшения этого положения Генеральный секретарь предложил, чтобы Организация Объединенных Наций создала резерв стандартного имущества миротворцев и чтобы установились партнерские связи между правительствами, нуждающимися в таком имуществе, правительствами, готовыми его предоставить 33/.

56. Во время консультаций, связанных с подготовкой настоящего доклада, некоторые страны, предоставляющие войска, сообщили инспекторам о том, что им будет трудно согласиться на стандартизацию определенных типов имущества, имеющего отношение к обеспечению безопасности войск на местах. Кроме того, это имущество нельзя складировать, поскольку оно устаревает и к нему будет трудно найти запасные части. Другие же типы имущества, например средства связи, можно стандартизировать и складировать.

57. Вопросы закупки имущества тщательно анализировались государствами-членами и органами по надзору. В ходе бесед, проводившихся для подготовки настоящего доклада, большое число стран, предоставляющих контингенты, выразило обеспокоенность отсутствием транспарентности производимых Организацией Объединенных Наций закупок и зафиксированных критериев отбора поставщиков и, вследствие этого, отсутствием равных возможностей участвовать в поставках для Организации Объединенных Наций. Секретариат сообщил инспекторам о том, что одной из возможных причин, по которым складывается такое впечатление отсутствия транспарентности, является то обстоятельство, что около 25 процентов закупок для операций по поддержанию мира осуществляется через "письмо-заказ", не требующее проведения открытых торгов. В 1993 году по этой процедуре в 52 странах было закуплено имущество примерно на 147 млн. долл. США, при этом самая большая сумма, выплаченная одной стране, составила порядка 33 млн. долл. США, а самая маленькая – 880 долл. США. В 1994 году объем закупок при помощи этой процедуры вырос приблизительно до 369 млн. долл. США. Наибольшая сумма, выплаченная одной стране, составила порядка 134 млн. долл. США, наименьшая – 4132 долл. США. Товары и услуги, которые должна предоставлять национальным контингентам Организация Объединенных Наций, такие, как пайки и перевозка военнослужащих, иногда предоставляются самими странами, направляющими войска. В этих случаях таким странам выплачивается возмещение на основании "письма-заказа" с предварительного согласия Организации Объединенных Наций. Кроме того, при помощи этой процедуры были приобретены предметы, не имеющие аналога, и предметы, которые нельзя получить на коммерческой основе. Секретариат заявил, что это вызвало некоторую озабоченность у государств-членов.

58. Вопрос о закупках рассматривался в 1994 году независимой группой экспертов высокого уровня, которая пришла к выводу о том, что Секретариат не в состоянии, как на уровне администрации, так и на уровне персонала, предоставлять эффективные услуги по снабжению операций по поддержанию мира и не имеет для этого соответствующей системы 34/. И Группа экспертов высокого уровня по закупкам, и Комиссия ревизоров вскрыли факты злоупотребления процедурой выявления "неотложных оперативных потребностей" (НОП), не требующей проведения открытых торгов 35/. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/216 одобрила рекомендацию Комиссии об уменьшении чрезмерной гибкости в использовании положения о выявлении потребностей (т.е. НОП) при закупках и заключении контрактов.

59. Доклад Группы экспертов высокого уровня по закупкам в целом считается очень хорошим исследованием, которое, по мнению инспекторов, поможет улучшить ситуацию. Однако некоторые страны, предоставляющие войска, сообщили инспекторам, что их беспокоит неясность в отношении того, каким образом Секретариат будет выполнять содержащиеся в докладе рекомендации. Позднее, в июне 1995 года, Секретариат представил доклад о ходе работы в соответствии с планом действий по реформированию системы закупок 36/. Хотя в этом докладе указывается, что Генеральный секретарь согласился с большинством рекомендаций Группы экспертов высокого уровня по закупкам 37/, оценивать успешность их выполнения было бы преждевременным.

#### **Г. Рекомендации**

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 4.** Генеральной Ассамблее следует назначить группу правительственных экспертов высокого уровня для подготовки доклада, в контексте операций по поддержанию мира, о более эффективной и надежной системе реагирования Организации Объединенных Наций на чрезвычайные ситуации с использованием наилучших сторон двух основных подходов: системы резервных соглашений и сил быстрого реагирования.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 5.** Признавая, что установленным сроком службы для войск по поддержанию мира является шесть месяцев, Генеральному секретарю следует тем не менее в порядке исключения поощрять те предоставляющие войска страны, которые готовы и могут делать это, чтобы они продлевали срок службы своих войск в целях финансовой экономии и повышения эффективности в интересах Организации Объединенных Наций.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 6.** Генеральной Ассамблее следует призвать государства-члены ускорить вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала путем ее скорейшего подписания и ратификации.

**РЕКОМЕНДАЦИЯ 7.** Генеральному секретарю следует:

а) быстро откликнуться на призыв Генеральной Ассамблеи о стандартизации пособий, выплачиваемых в случае смерти и инвалидности, и в кратчайшие сроки представить свои мнения относительно всеобъемлющей системы страхования, охватывающей эти пособия;



b) упорядочить процедуры оперативного возмещения государствам-членам расходов, связанных с использованием и амортизацией их имущества;

c) продолжать работу по осуществлению положений доклада Группы экспертов высокого уровня по закупкам и уделять при этом особое внимание транспарентности и конкретности информации о закупках в целях обеспечения свободной конкуренции и равных возможностей для всех заинтересованных поставщиков товаров и услуг.

### **III. ПОТЕНЦИАЛ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

60. С тех пор как ОИГ представила доклад о гражданском компоненте операций по поддержанию мира в 1993 году (JIU/REP/93/6), операции Организации Объединенных Наций еще больше выросли по своим масштабам и претерпели новые качественные изменения. Для более эффективного планирования этих многочисленных и все более сложных операций и руководства ими необходимо, чтобы соответствующие департаменты Секретариата "действовали как единое целое", но выполняли при этом четко определенные, отличные друг от друга функции 38/. Поэтому новые инициативы Генерального секретаря по перестройке политического и гуманитарного секторов были направлены на консолидацию, рационализацию и укрепление потенциала Секретариата в этой области. Это было сделано путем объединения рассредоточенных функций Секретариата в рамках трех реорганизованных департаментов – ДОПМ, ДПВ и ДГВ 39/. Излишне говорить, что ведущим департаментом для операций по поддержанию мира является ДОПМ, но ДПВ и ДГВ также вносят важный вклад в работу, зависящий от мандата и статуса конкретной операции по поддержанию мира. Содействие операциям по поддержанию мира оказывают также и другие управления и департаменты. К ним относятся Управление по правовым вопросам (УПВ), Департамент по вопросам администрации и управления (ДАУ) и Департамент общественной информации (ДОИ) (см. приложение V).

61. В настоящей главе кратко описываются структуры и функции Секретариата в области поддержания мира, главным образом структура и функции ДОПМ, включая его отделы и группы, а также работа этого департамента в связи с военным компонентом деятельности по поддержанию мира. В этой главе рассказывается о структурах и функциях отделений на местах, а также о взаимоотношениях Центральных учреждений с местными органами. В ней также освещается ряд важных вопросов, которыми занимаются различные департаменты и которые непосредственно влияют на эффективность операций по поддержанию мира. К таким вопросам относятся планирование, юридические механизмы, подготовка кадров, информация и материально-техническое обеспечение.

62. В докладе ОИГ за 1993 год содержался ряд рекомендаций в отношении перестройки Секретариата, а также взаимосвязи между различными элементами операций по поддержанию мира. Эти рекомендации, относящиеся к военному компоненту, по мере необходимости рассматриваются в последующих пунктах.

#### **A. Центральные учреждения**

63. Операциями по поддержанию мира занимается ряд департаментов в Центральных учреждениях. Степень, активность и продолжительность их участия зависят от этапа и характера операции: установление мира, поддержание мира или миростроительство. Ниже

подробно рассматривается ДОПМ как ведущий департамент в области миротворческой деятельности. Другие участвующие в этой деятельности департаменты упоминаются в контексте раздела С "Элементы успешных операций по поддержанию мира".

#### **Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ)**

64. Департамент операций по поддержанию мира был создан в 1992 году. Он является оперативным инструментом Генерального секретаря применительно ко всем операциям Организации Объединенных Наций на местах и, в частности, служит для руководства и управления операциями по поддержанию мира. Департамент выполняет, среди прочего, следующие функции:

- a) разработка политики и процедур, основывающихся на решениях Совета Безопасности, для учреждения новых операций по поддержанию мира и эффективного осуществления текущих операций;
- b) изыскание воинских подразделений и имущества, а также других материальных и людских ресурсов, необходимых для операций по поддержанию мира;
- c) разработка оперативных планов и методологий для многогранных операций;
- d) многовариантное планирование возможных новых операций по поддержанию мира и связанных с ними мероприятий;
- e) материально-техническое и административное обеспечение операций на местах 40/.

65. После крупной реорганизации и укрепления ДОПМ он стал включать в себя канцелярию заместителя Генерального секретаря и два основных управления, во главе каждого из которых стоит помощник Генерального секретаря:

- i) Канцелярию заместителя Генерального секретаря, включающую: Административную канцелярию, Группу политики и анализа, Оперативный центр и Канцелярию Военного советника. Военный советник (должность класса Д-2) консультирует Генерального секретаря и командующих силами через заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира;
- ii) Управление планирования и поддержки, которое подразделяется на Отдел планирования (Служба планирования миссий, Группа гражданской полиции, Группа по разминированию и учебная группа) и Отдел административного и материально-технического обеспечения полевых операций (Вспомогательная служба финансового управления, Служба материально-технического обеспечения и связи и Служба кадрового управления и обеспечения); и
- iii) Управление операций, структура которого основана на географическом принципе (Африка, Азия и Ближний Восток, Европа и Латинская Америка). (Организационную структуру ДОПМ см. в приложении V.)

66. Согласно одной из рекомендаций, содержащихся в докладе ОИГ за 1993 год, бывший Отдел полевых операций был включен в ДОПМ и переименован в Отдел административного и материально-технического обеспечения полевых операций (ОАМТОПО). В докладе ОИГ также рекомендовалось, чтобы Оперативный центр был превращен в повседневный управленческий механизм Генерального секретаря и ДОПМ. Инспекторы отмечают, что, хотя эта рекомендация

еще не полностью выполнена, Центр усовершенствовал системы поддержания бесперебойной связи с операциями Организации Объединенных Наций по всему миру, а также системы сбора, проверки и распространения информации. Но в настоящее время Центр укомплектован в основном армейскими офицерами, временно командированными из государств-членов без финансовых последствий для Организации Объединенных Наций 41/, и поэтому его нельзя считать одним из гарантированных ресурсов Секретариата, предназначенных для миротворческих операций.

67. В ходе бесед, проводившихся для подготовки настоящего доклада, страны, предоставляющие войска, и/или члены Совета Безопасности дали инспекторам следующую характеристику потенциала Департамента:

а) за последние несколько лет ДОПМ добился значительных успехов в укреплении потенциала для управления операциями по поддержанию мира. Тем не менее его структура еще недостаточно развита, чтобы эффективно справляться со сложными вопросами военных операций. Военный и гражданский компоненты еще не полностью взаимосвязаны. В отличие, например, от НАТО, в которую входят страны с примерно одинаковыми уровнями развития и стандартами, Организации Объединенных Наций трудно создать надлежащую структуру. ДОПМ не справился с задачей, возможно, вообще неразрешимой, по организации миротворческих операций с участием войск из стран с различными уровнями развития и стандартами. Может быть, целесообразно создать в ДОПМ костяк "классического Генерального штаба", который руководил бы личным составом, прикомандированным странами, предоставляющими войска;

б) для укрепления потенциала ДОПМ в области осуществления стратегических и оперативных мероприятий и процедур было предложено воспользоваться знаниями и опытом, накопленными некоторыми давними полевыми операциями, такими, как ОНВУП (для военных наблюдателей) и ВСООНК (для сил по поддержанию мира);

в) функции планирования и поддержки должны быть объединены. В этой связи можно приветствовать недавнюю реорганизацию, в ходе которой Отдел планирования и Отдел административного и материально-технического обеспечения полевых операций были переданы в подчинение одному должностному лицу в ранге помощника Генерального секретаря. Тем не менее значительное число стран, предоставляющих войска, считает, что, хотя ОАМТОПО включен в организационную структуру ДОПМ, его интеграция не завершена и он, как правило, выполняет все свои функции или их часть независимо от ДОПМ или ДАУ, где он ранее находился;

г) ДОПМ, функционирующий в условиях экономии бюджетных средств, имеет недостаточные штаты для выполнения возложенных на него задач. В итоге ДОПМ во многом полагается на военных, временно направляемых государствами-членами, и, по данным должностных лиц Секретариата, по состоянию на 31 марта 1995 года, выполнением различных задач в Центральных учреждениях занималось 96 армейских офицеров из 29 стран, командированных государствами-членами без финансовых последствий для Организации Объединенных Наций. Только 23 из 123 военнослужащих в Центральных учреждениях работали по контракту с Организацией Объединенных Наций, и четверо были временно прикомандированы из полевых миссий. Инспекторы отмечают, что одна из стран, предоставляющих войска, отрицательно относится к практике временного прикомандирования персонала. По ее мнению, эта практика противоречит статье 100 Устава Организации Объединенных Наций.

## **В. Деятельность на местах**

68. Особенно наглядно успех или неудача той или иной операции либо на повседневной основе, либо в ее окончательном результате проявляется на местах. Именно на этом уровне оперативные

планы и тактические мероприятия должны привести к достижению целей миссии по поддержанию мира. Структуры, компоненты и функции операций по поддержанию мира на местах могут быть различными.

69. В рамках широкомасштабной операции по поддержанию мира обычно действуют Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря (СПГС), военный компонент во главе с командующим силами и гражданский компонент. Специальный представитель Генерального секретаря является главой миссии и несет общую ответственность за деятельность на местах. Роль СПГС имеет особое значение в тех случаях, когда проводятся комплексные многофункциональные миссии. Командующий силами несет ответственность за организацию и нормальное функционирование военного компонента миссии. Состав гражданского компонента, который был подробно описан в докладе ОИГ 1993 года, различается в зависимости от мандатов миротворческих операций. Элементом, имеющимся в составе каждой миссии, является подразделение/

отдел вспомогательного обслуживания, возглавляемый главным административным сотрудником. ГАС отвечает за общее руководство, планирование и контролирование вспомогательного обслуживания деятельности на местах. В целом вспомогательное обслуживание включает в себя материально-техническое обеспечение, финансирование, работу гражданского персонала, связь, транспорт, эксплуатацию зданий и услуги общего характера.

70. Координация деятельности на местах возлагается на СПГС. Глава миссии должен обеспечивать участие командующих национальными контингентами в оперативном планировании и принятии решений, особенно в тех случаях, когда это касается их контингентов. Это может быть достигнуто посредством надлежащих консультаций между руководителями-профессионалами в рамках объединенных сил 42/. Однако на сотрудничество между СПГС и командующим силами миссии оказывают свое влияние индивидуальные особенности этих двух лиц и различные подходы, культура и задачи военного и гражданского персонала. Эти трудности можно свести к минимуму путем преобразования миротворческого мандата в четкие оперативные планы и тактические мероприятия, а также путем направления из Центральных учреждений конкретных указаний относительно круга полномочий СПГС и командующего силами. В качестве примера и в целях обеспечения хороших отношений между будущими руководителями деятельностью на местах до начала осуществления Организацией Объединенных Наций операции в Гаити был проведен шестидневный учебный семинар. В работе этого семинара принимали участие Специальный представитель, командующие национальными контингентами из 12 стран и часть гражданского персонала.

71. Вообще для обеспечения большего единства стратегических указаний, поступающих на места, считается необходимой более тесная интеграция в Центральных учреждениях по горизонтали и по вертикали. Кроме того, непосредственно на местах нужны соответствующие организационные мероприятия для эффективного выполнения указаний. Как было рекомендовано в докладе ОИГ 1993 года, инспекторы считают, что многое еще предстоит сделать для совершенствования этих взаимоотношений с обеих сторон.

### **С. Элементы успешных операций по поддержанию мира**

72. После обсуждения структурных и функциональных аспектов деятельности в Центральных учреждениях и на местах по поддержанию мира в этом разделе будет рассмотрен ряд элементов успешных операций по поддержанию мира и вопрос об участии соответствующих департаментов в этой работе.

## 1. Планирование

73. Как Секретариат, так и государства-члены признают необходимость укрепления потенциала Секретариата в области комплексного планирования, включая многовариантное планирование, планирование широкомасштабной деятельности по материально-техническому обеспечению типовых миссий и планирование специальных миссий до их развертывания.

74. В связи с оперативным планированием миротворческой деятельности необходимы следующие мероприятия: воплощение стратегий в оперативных планах и процедурах осуществления; разработка и обновление основных критериев и параметров для определения и удовлетворения потребностей в таких областях, как финансы, персонал, имущество и услуги; отслеживание обстановки и тенденций для решения потенциальных проблем и удовлетворения меняющихся потребностей; координация с соответствующими подразделениями Секретариата; анализ последствий изменения мандатов существующих операций; проведение миссий по оценке потребностей или по установлению фактов; организация и проведение учебных программ; определение сильных и слабых сторон имеющихся процедур в целях повышения эффективности их будущего применения 43/.

75. Вышеупомянутые мероприятия осуществляются Службой планирования миссий ДОПМ в сотрудничестве с Группой политики и анализа ДОПМ и Службой материально-технического обеспечения и связи ОАМТОПО, а когда необходимо и с другими департаментами Секретариата, специализированными учреждениями и неправительственными организациями. Однако ДОПМ утверждает, что при нынешней численности персонала Департамент по-прежнему с трудом решает лишь текущие задачи в ущерб планированию 44/.

76. Участие других департаментов или организаций в планировании миротворческой деятельности зависит от этапа и характера той или иной операции по поддержанию мира. Таким образом, постоянно сохраняется потребность в помощи со стороны ДПВ в области проведения политических исследований и анализа, особенно на раннем этапе разработки политики. Точно так же в случаях, когда у операции по поддержанию мира есть важные гуманитарные аспекты, важнейшую роль играет вклад ДГВ.

77. Инспекторы отмечают, что эти три департамента – ДОПМ, ДПВ и ДГВ – начиная с 1994 года разрабатывают междепартаментские "рамки сотрудничества". Они предназначены для того, чтобы воспитывать у сотрудников трех вышеуказанных департаментов стремление к координации, сотрудничеству и обмену информацией, начиная от текущей деятельности по наблюдению, включая операции на местах, и заканчивая проведением итогового семинара ДОПМ под названием "Извлеченные уроки". Сейчас идет проверка "рамок" на практике. Инспекторы выражают удовлетворение в связи с этим новым этапом. В то же время они отмечают, что ни ДПВ, ни ДГВ не принимают достаточного участия в планировании операций по поддержанию мира, и

считают, что такое участие должно быть еще более институционализировано путем создания целевых групп или основных групп, как было предложено в докладе ОИГ 1993 года.

## 2. Правовые механизмы

78. В ходе бесед, проводившихся в связи с подготовкой настоящего доклада, некоторые предоставляющие войска страны указали на необходимость разработки типовых соглашений по ряду вопросов, включая: i) соглашения, касающиеся персонала, временно направляемого правительствами, и статуса персонала Организации Объединенных Наций на местах; ii) "добрососедские" соглашения со странами, граничащими с районом проведения миссии, которые зачастую играют важнейшую роль в материально-техническом обеспечении миссии 45/; iii) пересмотр типового соглашения об обслуживании 1991 года (A/46/185) в соответствии с рекомендацией рабочей группы по проекту возмещения расходов странам, предоставляющим войска 46/; iv) разработку кодекса поведения миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, соответствующего применимым нормам международного гуманитарного права 47/.

79. Управление Юрисконсульта и Отдел по общеправовым вопросам Управления по правовым вопросам (УПВ) отвечают за оказание помощи в разработке правовых соглашений, перечисленных выше, и за оказание юридической помощи при проведении операций по поддержанию мира. Около 40 процентов бюджета Отдела по общеправовым вопросам и часть внебюджетных ресурсов расходуется на деятельность, связанную с поддержанием мира. Однако бюджет УПВ не был увеличен соразмерно росту объема работы.

80. Не все соглашения по правовым вопросам представляются на рассмотрение УПВ, несмотря на административную инструкцию ST/AI/52 (25 июня 1948 года), в которой предусмотрено, что УПВ должно давать свое согласие в отношении всех соглашений по правовым вопросам. Поэтому, может быть, следует переработать эту административную инструкцию, чтобы она больше соответствовала нынешним реалиям. Некоторые договоренности по правовым вопросам в области поддержания мира не имеют серьезного значения и на деле не требуют официального одобрения. Инспекторы считают, что обновленная административная инструкция должна быть такой, чтобы УПВ могло само определять, какое соглашение по правовым вопросам требует официального правового анализа и одобрения, а какое нет.

## 3. Обучение персонала

81. Обучение персонала для операций по поддержанию мира в первую очередь является задачей государств-членов. Функция Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы разработать основные руководящие принципы и служебные стандарты и предоставлять консультативные услуги. Обучение миротворчеству, основанное на общих нормах и общем учебном плане, полезно для уменьшения трудностей, возникающих в ходе совместных действий подразделений и личного состава из различных стран. В целях содействия выработке общего подхода в рамках ДОПМ в 1992 году была создана Учебная группа.

82. В 1995 году деятельность Учебной группы ДОПМ включала в себя: 1) подготовку шести групп Организации Объединенных Наций для оказания помощи в разработке специализированных учебных программ государств-членов; 2) оказание технической помощи и консультативных услуг 45 национальным или региональным учреждениям по подготовке миротворческого персонала; 3) проведение трех региональных семинаров с начальниками существующих центров подготовки миротворцев для обмена опытом и согласования общей миротворческой доктрины Организации

Объединенных Наций; 4) оказание технической помощи и консультативных услуг более чем 70 странам, предоставляющим войска.

83. В ходе бесед, проводившихся для подготовки настоящего доклада, страны, предоставляющие войска, изложили инспекторам ряд идей в отношении подготовки миротворцев. Если базовая военная подготовка должна осуществляться на национальном уровне, то специальная подготовка к миротворческой деятельности должна проводиться Организацией Объединенных Наций или государствами-членами с помощью Организации Объединенных Наций. Такая специальная подготовка должна включать в себя ознакомление с конкретными условиями специальных миссий; обучение методам миротворчества, таким, как убеждение и посредничество, а также воспитание внимательного и уважительного отношения к местным обычаям и культуре. Было также рекомендовано проведение учебных курсов для будущих/потенциальных командующих силами и для высокопоставленных должностных лиц.

84. Один из важных вопросов, связанных с использованием сил Организации Объединенных Наций в поддержку гуманитарных операций, касается необходимости того, чтобы военные понимали и уважали беспристрастный и нейтральный характер гуманитарных мероприятий и организаций. Поэтому подготовка миротворцев должна включать в себя обучение и ориентировку по вопросам сути гуманитарных организаций. В рамках начатого ДГВ в 1992 году проекта под названием "Силы и средства армии и гражданской обороны" (ССАГО) идет подготовка учебной программы, включающей в себя необходимые инструкции и разработку руководящих принципов и пособий 48/.

#### **4. Информация**

85. В своем "Дополнении к Повестке дня для мира" Генеральный секретарь делает вывод о том, что операции по поддержанию мира нуждаются в эффективном информационном компоненте. Это особенно необходимо для миссий, проводимых в сложных условиях, с тем чтобы разъяснять их мандат населению и, предоставляя достоверную и беспристрастную информацию, бороться с распространяемой среди населения дезинформацией 49/.

86. Успех или неудача деятельности по поддержанию мира во многом зависит от средств массовой информации. Доклады бывших командующих силами Организации Объединенных Наций говорят о том, что международные средства массовой информации иногда поддерживают пропаганду одной из сторон или искажают ситуацию. Порой на сообщения о миротворческой операции свое влияние могут оказывать эмоции, так же, как и идеалистические представления, не учитывающие реального положения дел на местах или практические последствия таких сообщений для миротворческой операции. Эти факторы могут серьезно повлиять на осуществление миротворческой операции, если они не будут нейтрализованы информационной кампанией самой Организации Объединенных Наций.

87. Таким образом, Организация Объединенных Наций должна разработать последовательный и согласованный подход к информационной деятельности в области поддержания мира. Такой подход должен предотвратить опасность – чрезвычайно распространенную при проведении крупномасштабных операций с участием многих учреждений – появления многих представителей по связям с общественностью, выступления которых не координируются. Поэтому Генеральный секретарь дал указание, чтобы при планировании будущих операций уже на раннем этапе рассматривалась возможная необходимость информационной кампании 50/. Совет Безопасности поддерживает эту идею Генерального секретаря 51/. Как предполагается, удовлетворению этой потребности будет способствовать запланированное создание в 1996 году в ДОИ в сотрудничестве с ДОПМ группы информационного обеспечения миссий 52/.

## 5. Материально-техническое обеспечение

88. Представители нескольких предоставляющих войска стран сообщили инспекторам, что административное и материально-техническое обеспечение операций по поддержанию мира со стороны Организации Объединенных Наций является слабым. ДОПМ объясняет эти недостатки тем, что нынешние административные и финансовые правила и положения Организации Объединенных Наций не ориентированы на проведение операций на местах. Хотя в 1994 году были предприняты некоторые попытки делегировать определенные полномочия Департаменту операций по поддержанию мира, они были недостаточными. На июль 1996 года запланировано завершение комплексного обзора и пересмотра при помощи государств-членов Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций 53/.

89. В ходе бесед, проведенных при подготовке настоящего доклада, некоторые предоставляющие войска страны указали, что они не удовлетворены услугами Секретариата в области закупок и материально-технического обеспечения, в частности услугами, предоставляемыми ОАМТОПО, и что в результате этой неудовлетворенности они предложили на Генеральной Ассамблее сделать обзор услуг Секретариата в этих областях. В результате Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/233 просила Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) провести "проверку подразделений Секретариата, отвечающих за материально-техническое, оперативное и административное обеспечение операций по поддержанию мира и других полевых операций, с тем чтобы выявить проблемы и рекомендовать меры для повышения эффективности использования ресурсов".

### D. Рекомендации

РЕКОМЕНДАЦИЯ 8. Генеральному секретарю следует продолжать свои усилия по обеспечению того, чтобы ДОПМ как ведущий департамент в области поддержания мира запрашивал и получал бы помощь от других департаментов Организации Объединенных Наций в деле планирования операций по поддержанию мира и управления ими, а также получал бы пользу от этого.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 9. Генеральному секретарю следует:

а) укрепить потенциал ДОПМ в области планирования и оперативной деятельности, включая превращение мандата на поддержание мира в подробный и конкретный оперативный план, понятный для всех, особенно в Центральных учреждениях и на местах, путем создания в рамках Департамента "классического генерального штаба", в распоряжение которого можно было бы временно откомандировывать персонал из различных государств-членов;

б) обеспечить укрепление потенциала ДОПМ по сбору и анализу более широкой информации относительно районов поддержания мира, в частности при возможном содействии со стороны государств-членов;

с) обеспечить также, чтобы ДОПМ увеличил численность квалифицированного персонала, как военного, так и гражданского, из состава которого можно было бы отправить на место быстро развертываемую временную группу из Центральных учреждений с коротким временем уведомления;

д) осуществить полную интеграцию Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения в состав Департамента операций по поддержанию мира.



РЕКОМЕНДАЦИЯ 10. Генеральному секретарю следует через своих представителей на местах обеспечивать максимальное взаимодействие между воинскими контингентами и между военным и гражданским компонентами, уделяя особое внимание поддержанию строго определенных и взаимных каналов связи на местах, а также между Центральными учреждениями и органами на местах.

#### Примечания

1/ Дополнение к Повестке дня для мира: позиционный документ Генерального секретаря по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций (A/50/60-S/1995/1).

2/ Staffing of the United Nations peace-keeping and related missions (civilian component) (JUI/REP/93/6).

3/ Papers of the Working Group on Political Direction and Support, (established at the Brainstorming Session on Peace-keeping, sponsored by the Canadian Government, Ottawa, 29 April-1 May 1994), "Working paper", p. 12.

4/ Командование и управление операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/49/681), пункт 17.

5/ Заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/1995/9), стр. 2.

6/ Sanderson, J.M.; "Consensus without objectivity: Problems of command and control for United Nations peace-keeping", paper presented at the 25th Vienna Seminar, 2-4 March 1995, p. 12.

7/ Papers of the Working Group on Political Direction and Support, op. cit., para. 22.

8/ "Дополнение к Повестке дня для мира", указанная работа, пункт 45.

9/ Повестка дня для мира: превентивная дипломатия, миротворчество и поддержание мира (A/47/277-S/24111), пункт 51.

10/ ДPKO, "United Nations Standby Arrangements System Description", pp. 1-2.

11/ S/PRST/1995/9, указ. работа, стр. 2.

12/ Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/50/230), пункты 78-80.

13/ A/50/60-S/1995/1, указ. работа, пункты 43-44.

14/ Urquhart, Brian; "UN Force: Prospects for a UN rapid response capability" paper submitted at the 25th Vienna Seminar, 2-4 March 1995, p. 3.

15/ The Netherlands, "A United Nations rapid deployment brigade - a preliminary study", (The Netherland's non-paper), revised version, April 1995.

16/ Denmark, "United Nations Stand-by Arrangements for Peace-keeping: A multinational United Nations Stand-by Forces High Readiness Brigade", 8 March 1995, p. 2.

17/ S/RES/998 (1995), пункты 9 и 10.

18/ Письмо Генерального секретаря от 9 июня 1995 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/1995/470), стр. 2.

19/ S/PRST/1995/9, стр. 4.

20/ A/50/60-S/1995/1, указ. работа, пункт 88.

21/ Эффективное планирование и составление бюджетов операций по поддержанию мира и руководство ими (A/48/945), пункт 62.

22/ Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, указ. работа, пункт 56.

23/ См. также "Investigation of the relationship between humanitarian assistance and peace-keeping operations", JIU/REP/95/6, Recommendation 10, p. ix and para. 116, p. 29.

24/ Пособие в связи со смертью и потерей трудоспособности (A/49/906), пункты 4-6.

25/ Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/49/664), пункт 87.

26/ A/49/906, пункты 25-26.

27/ Там же, пункты 19 и 20.

28/ Доклад Рабочей группы по этапу II процесса рассмотрения вопроса о выплате компенсации за принадлежащее контингентам имущество (A/C.5/49/66), приложение II, пункт 3.

29/ Там же, пункты 7 и 8.

30/ A/49/664, пункты 104-106.

31/ A/C.5/49/66, глава IV.

32/ Там же, приложение II, пункты 4 и 16.

33/ A/50/60-S/1995/1, там же, пункт 45.

34/ Создание прозрачной и эффективной системы подотчетности и ответственности (A/C.5/49/1), пункт 25.

35/ High-level Expert Procurement Group, "Procurement Study" (December 1994), para. 2.

36/ Прогресс в осуществлении реформы закупочной деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/C.5/49/67).

37/ Там же, пункт 7.

38/ A/49/681, пункт 11.

39/ A/49/336, пункты 11a и 12.

40/ ST/SGB/Organization, Section: DPKO (22 марта 1995 года), стр. 1.

41/ По состоянию на апрель 1995 года персонал Оперативного центра включал в себя пять гражданских сотрудников и 21 армейского офицера. Все военные, за исключением пяти, были предоставлены государствами-членами без каких-либо расходов для Организации Объединенных Наций.

42/ A/49/681, указ. работа, пункт 19.

43/ A/49/717, пункт 14e.

44/ A/49/681, указ. работа, пункт 16.

45/ Это было предложено Генеральным секретарем: A/49/945, пункт 106.

46/ WG/COE/Phase II/WP3, пункт 42.

47/ Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, указ. работа, пункты 68-72.

48/ Akashi, Yasushi; "Lessons from Cambodia", p. 9.

49/ A/50/60-S/1995/1, указ. работа, пункт 46.

50/ Там же.

51/ S/PRST/1995/9, указ. работа, стр. 2.

52/ Cf. "Communication for development programmes in the United Nations system", JIU/REP/94/4, Recommendation 10, p. ix.

53/ A/C.5/49/67, пункт 19.



## Совет Безопасности

Distr.  
GENERAL

S/PRST/1994/62  
4 November 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

На 3448-м заседании Совета Безопасности, проведенном 4 ноября 1994 года в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного "Повестка дня для мира: поддержание мира", Председатель Совета Безопасности сделал от имени Совета следующее заявление:

"Совет Безопасности еще раз рассмотрел вопрос о связи между членами Совета и государствами, не являющимися его членами, в частности странами, предоставляющими войска, который был затронут в заявлении Председателя Совета от 3 мая 1994 года (S/PRST/1994/22). Совет по-прежнему сознает те последствия, которые его решения относительно операций по поддержанию мира имеют для стран, предоставляющих войска. Учитывая увеличение количества и повышение сложности таких операций, он полагает, что существует необходимость дальнейшего укрепления прагматичным и гибким образом механизмов проведения консультаций и обмена информацией со странами, предоставляющими войска.

С этой целью Совет Безопасности постановил в будущем следовать процедурам, изложенным в настоящем заявлении:

- a) как правило, следует проводить встречи между членами Совета, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом в целях содействия обмену информацией и мнениями заблаговременно до принятия Советом решений о продлении или прекращении или значительном изменении мандата конкретной операции по поддержанию мира;
- b) такие встречи совместно возглавлялись бы Председателем Совета и представителем Секретариата, назначаемым Генеральным секретарем;
- c) ежемесячный предварительный прогноз работы Совета, представляемый государствам-членам, в будущем будет включать наброски предполагаемого графика проведения таких встреч на данный месяц;

d) члены Совета при рассмотрении предварительного прогноза будут изучать этот график и сообщать Секретариату о любых предлагаемых изменениях или предложениях в отношении сроков проведения встреч;

e) в случае непредвиденных событий в рамках конкретной операции по поддержанию мира, которые могут потребовать решения Совета, могут созываться встречи на основе *ad hoc*, возглавляемые совместно Председателем Совета Безопасности и представителем Секретариата, назначаемым Генеральным секретарем;

f) такие встречи будут проводиться в дополнение к встречам, созываемым и проводимым только под руководством Секретариата для обеспечения встреч стран, предоставляющих войска, со специальными представителями Генерального секретаря или командующими силами или для обсуждения оперативных вопросов, касающихся конкретных операций по поддержанию мира, на которые будут приглашаться и члены Совета Безопасности;

g) до проведения каждой из различных вышеупомянутых встреч Секретариатом будет заблаговременно распространяться неофициальный документ, включающий информацию о подлежащих обсуждению вопросах и обращающий внимание на соответствующую справочную документацию;

h) время и место каждой встречи с членами Совета и со странами, предоставляющими войска для той или иной операции по поддержанию мира, следует, по возможности, заранее указывать в Журнале Организации Объединенных Наций;

i) Председатель Совета в ходе неофициальных консультаций членов Совета будет кратко излагать мнения, выраженные участниками каждой встречи со странами, предоставляющими войска.

Совет Безопасности напоминает, что перечень описанных здесь механизмов не является исчерпывающим. Консультации могут проводиться в различных формах, включая неофициальные контакты между Председателем Совета или его членами и странами, предоставляющими войска, и, в соответствующих случаях, с другими странами, которых это особо касается, например, странами данного региона.

Совет Безопасности будет продолжать рассматривать механизмы обмена информацией и мнениями со странами, предоставляющими войска, и готов рассмотреть дальнейшие меры по укреплению этих механизмов в свете накопленного опыта.

Совет Безопасности будет также рассматривать механизмы, предназначенные для повышения качества и оперативности поступления информации, имеющейся для обеспечения процесса принятия решений в Совете, учитывая при этом выводы, содержащиеся в его заявлении от 3 мая 1994 года (S/PRST/1994/22)".

Приложение II

**РЕЗЕРВНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:  
ДОКЛАД О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ ПО СОСТОЯНИЮ НА 9 МАЯ 1995 ГОДА**

1. К настоящему времени осуществлены визиты в 55 стран, а переговоры/обсуждения проводятся с 80 государствами-членами.

2. К настоящему времени 41 страна официально выразила свою готовность участвовать в резервных соглашениях. Последней страной, присоединившейся к списку, стала Австралия, а последнее изменение списка было внесено в результате выхода Замбии:

а. 31 государство подтвердило свое участие и находится в процессе укомплектования своих контингентов, а именно:

Аргентина	Бельгия	Беларусь	Болгария
Канада	Чад	Чешская Республика	Дания
Финляндия	Франция	Гватемала	Венгрия
Индия	Иордания	Малайзия	Мьянма
Португалия	Нидерланды	Новая Зеландия	Норвегия
Пакистан	Польша	Республика Корея	Сенегал
Испания	Шри-Ланка	Сирия	Украина
Соединенное Королевство	Соединенные Штаты Америки	Уругвай	

б. 10 государств дали свое принципиальное согласие и в настоящее время дорабатывают состав своих будущих контингентов, а именно:

Австралия	Египет	Германия	Гана
Индонезия	Италия	Румыния	Словения
Судан	Турция		

с. из вышеупомянутой 41 страны 10 государств представили количественные параметры, а именно: Франция, Сирия, Бельгия, Соединенное Королевство, Дания, Чешская Республика, Болгария, Нидерланды, Пакистан и Иордания;

д. из вышеупомянутой 41 страны 2 государства подписали с Организацией Объединенных Наций меморандумы о взаимопонимании, а именно: Иордания и Дания.

3. Разбивка ресурсов, которые могут быть предоставлены Организации Объединенных Наций (примерно 72 000 на основе таблиц организаций и имущества Организации Объединенных Наций, обзор которых проводится в настоящее время), по элементам организационной структуры такова:

а. Части (численностью до батальона):

подтвердили:	82 (см. примечание 1)
дали обязательства:	94 (см. примечание 2)
рассмотрели:	125 (см. примечание 3)

б. Подразделения (численностью до роты) :

подтвердили :	45
дали обязательства :	44
рассмотрели :	49

с. Подразделения (численностью до взвода и группы) :

подтвердили :	28
дали обязательства :	30
рассмотрели :	51

д. Специалисты и услуги. В связи с разнообразием типов взносов и контингентов этот список предоставляется по мере необходимости.

5. Несмотря на наличие вышеупомянутых ресурсов, отсутствуют или имеются в количестве, не достаточном для надлежащего обеспечения миссий, следующие силы и средства :

Связь	Многофункциональные подразделения тылового обеспечения
Транспорт	Многофункциональные медслужбы
Окружные клиники	Саперные подразделения
Подразделения по учету материальных средств	Закупочные подразделения
Военторги	Подразделения по ликвидации боеприпасов
Тактические транспортные авиасредства общего назначения	

Примечания :

- 1) Подтвердили : означает, что государство-член подтвердило свои обязательства и направило/намеревается направить подробное описание своих взносов и контингентов.
- 2) Дали обязательства : означает, что государство-член обязалось (в ходе предварительного обсуждения) подтвердить предоставление конкретных количеств и типов ресурсов. Это следует толковать как неофициальное обязательство, подлежащее официальному письменному подтверждению.
- 3) Рассмотрели : означает, что государство-член лишь согласилось рассмотреть список возможных взносов, разработанный Группой управления резервными соглашениями.

Приложение III

Название страны

СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЗНОСАХ

ВЗНОСЫ						
Поряд- ковый номер	Название	Категория	Источники	Наличие	Сроки развертывания	Примечания
1	Эксперты по планированию	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
2	Наблюдатели за выборами	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
3	Эксперты по правам человека	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
4	Врачи	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
5	Фармацевты	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
6	Средний медицинский персонал	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
7	Технический медперсонал	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
8	Медицинское снабжение	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
9	Инженеры и техники по обслуживанию летательных аппаратов	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
10	Воздушный транспорт	Услуги	Коммерческие	Размещены	3 дня	"Тристан" L-1011 (246 мест) "Эйрбас" А-310 (185 мест) "Эйрбас" А-320 (144 места) Летательный аппарат ЛУАФН (8 пассажиров) Летательный аппарат ЛУАФР (7 пассажиров) "Боинг" В-727 (143 места) "Боинг" В-707 (40 тонн (грузовой))
11	Инженеры и техники по обслуживанию средств связи	Персонал	Гражданские	Размещены	10 дней	
12	Иорданские аэродромные службы	Наземные	Правительство	Не размещены	10 дней	
13	Подготовка специалистов в области авиации	Услуги	Правительство	Не размещены	10 дней	



ВЗНОСЫ						
Поряд- ковый номер	Название	Категория	Источники	Наличие	Сроки развертывания	Примечания
14	Грузовые автомобили (по мере необходимости)	Услуги	Правительство	Не размещены	3 дня	
15	1500 пайков (в день)	Услуги	Гражданские	Размещены	3 дня	
16	ВНООН	Персонал	Военные	Размещены	10 дней	
17	Взвод сил спецназначения	Персонал	Военные	Размещены	10 дней	
18	Вооружения	Вооружения	Военные	Размещены	10 дней	
19	Автотранспортные средства	Оборудование	Военные	Размещены	10 дней	
20	Специалисты полиции	Персонал	Гражданские/ полиция	Размещены	10 дней	
21	Полицейские команды	Персонал	Гражданские/ полиция	Размещены	10 дней для первой команды	Первая команда будет размещена в течение 10 дней, после чего размещение команд будет производиться каждые 30 дней
22	30 койко-мест в частных больницах	Услуги	Гражданские	Не размещены	По мере необходимости (в течение 48 часов)	
23	Обслуживание летательных аппаратов в иорданских аэропортах	Услуги	Гражданские	Не размещены	По мере необходимости	
24	Передвижные госпитали на 30 койко-мест	Услуги		Не размещены	3 дня	

#### Приложение IV

### Принципы, определяющие взаимоотношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и соглашениями

#### ДОПОЛНЕНИЕ К ПОВЕСТКЕ ДНЯ ДЛЯ МИРА: ПОЗИЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО СЛУЧАЮ ПЯТИДЕСЯТОЙ ГОДОВЩИНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

88. К числу таких принципов относятся следующие:

а) необходимо разработать согласованные механизмы консультаций, которые, однако, необязательно должны быть формализованы;

б) необходимо уважать примат Организации Объединенных Наций, предусмотренный Уставом. В частности, региональные организации не должны заключать соглашения, предполагающие определенный уровень поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, пока государства-члены не рассмотрели вопрос о предоставлении такой поддержки и не дали своего согласия. Большое значение в этой области имеет проведение на раннем этапе тесных консультаций;

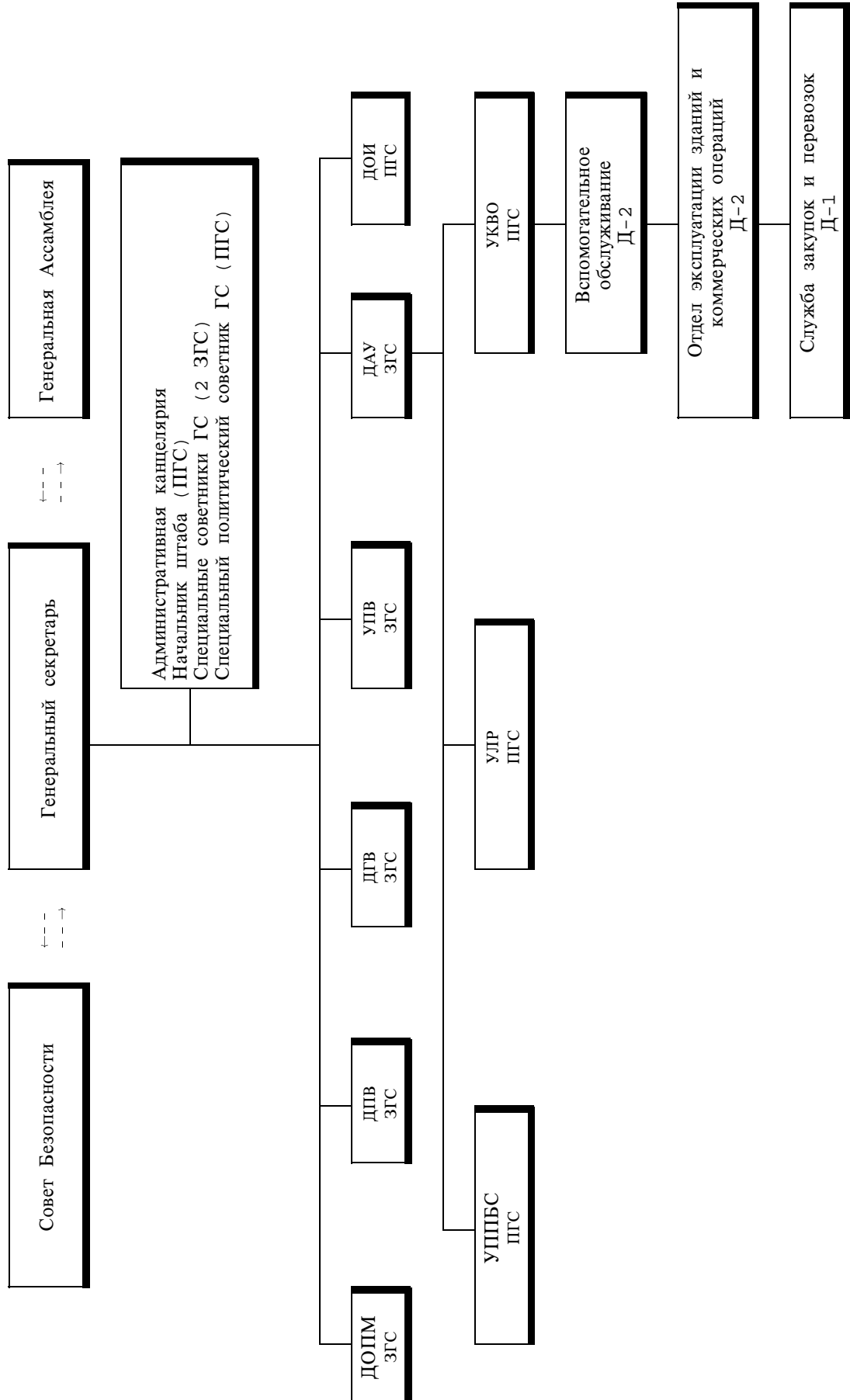
с) необходимо четко определить и согласовать распределение выполняемых функций, с тем чтобы избежать дублирования деятельности и межорганизационного соперничества в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций и какая-либо региональная организация занимаются урегулированием одного и того же конфликта. В таких случаях особенно важно также не допускать расширения круга посредников;

д) необходимо обеспечить последовательность позиции членов региональных организаций, являющихся также государствами – членами Организации Объединенных Наций, при решении общих проблем, представляющих интерес для обеих организаций; в качестве примера можно привести вопрос о стандартах в связи с операциями по поддержанию мира.

Приложение V

Организационная структура органов Организации Объединенных Наций,  
связанных с операциями по поддержанию мира

1 июля 1995 года



Приложение VI  
Организационная структура Департамента операций по поддержанию мира

1 июля 1995 года

