



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/629
30 November 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 105 повестки дня

ОБЗОР ЭФФЕКТИВНОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Общие помещения и услуги системы Организации Объединенных Наций на местах" (JIU/REP/94/8).

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ОБЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ И УСЛУГИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА МЕСТАХ**

Подготовлено Раулем Кяхано

Объединенная инспекционная группа



**Женева
1994 год**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Сокращения		5
СВОДНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ		6
Введение	1 - 18	9
I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ	19 - 29	14
II. ОБЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ	30 - 69	17
А. Нынешнее положение	30 - 34	17
В. Основные вопросы для рассмотрения	35 - 54	19
С. Подгруппа ОКГП по общим помещениям и услугам	55 - 69	24
III. ОБЩИЕ УСЛУГИ	70 - 96	30
А. Объем	70 - 74	30
В. Препятствия для развития общих услуг	75 - 83	31
С. Программа общих услуг	84 - 96	33
IV. РОЛЬ АКК	97 - 100	40
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	101 - 103	41

ТАБЛИЦЫ

1. Число общих помещений по состоянию на август 1994 года	18
2. Арендуемые, находящиеся в собственности и предоставляемые правительствами служебные помещения по состоянию на август 1994 года	19

/...

ТАБЛИЦЫ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
3. Расходы на аренду в организациях ОКГП в 39 странах: 1993-1995 годы		25
4. Разница между арендой и строительством		25
5. Обновленный анализ: сравнительный анализ между существующими вариантами аренды и лизинга с последующим выкупом по всем учреждениям		27
6. Виды общих услуг, предлагаемые ОКГП		34
7. Общие услуги, предлагаемые ОИГ		35
<u>Приложение</u>		
Общие помещения по состоянию на август 1994 года		42

Сокращения

АКК	Административный комитет по координации
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МУС	Межучрежденческое управление Организации Объединенных Наций по снабжению
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
МИТСХ	Международный институт тропического сельского хозяйства
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОКГП	Объединенная консультативная группа по вопросам политики
ОКГП/ПОПУ	Проект по общим помещениям и услугам ОКГП
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ЦООНП	Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ИЦООН	Информационные центры Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ВМЦ	Венский международный центр
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

/...

СВОДНОЕ РЕЗЮМЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В принятых в последнее время Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюциях по оперативной деятельности в целях развития содержатся четкие положения, предписывающие организациям системы Организации Объединенных Наций создавать, когда это целесообразно, объединенные периферийные структуры и службы. Такое предписание содержится также в соглашениях о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также энергично выступает за осуществление принципа объединенного присутствия системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, что способствует межучрежденческому взаимодействию и сотрудничеству, снижает текущие расходы по осуществлению программ и содействует повышению авторитета всей системы организаций Организации Объединенных Наций. Во введении рассматривается общеправовой и политический контекст этого вопроса.

В главе I излагаются основные задачи, на которые должны ориентироваться организации Системы при развитии и расширении программы общих помещений и услуг, в частности: достижение максимальной экономии средств, создание модели сотрудничества и эффективности, достойной подражания в принимающих странах, улучшение условий труда и жизни местного персонала и содействие достижению более широких целей политики в области оперативной деятельности.

В главе II содержится обзор хода работы по развитию системы общих помещений, обсуждаются основные вопросы, которые предстоит решить в целях повсеместного распространения системы общих помещений, и обобщается большая работа, проделанная к настоящему времени Подгруппой по общим помещениям и услугам Объединенной консультативной группы по политике (ПГОПУ/ОКГП) ^{1/}, в частности, анализ затрат и выгод, показывающий, что строительство собственных служебных помещений в долгосрочной перспективе дает организациям значительную экономию по сравнению с арендой помещений на рынке жилья.

Глава III посвящена вопросу общих услуг, в ней рассматривается их нынешний общий объем, являющийся весьма ограниченным, и обрисованы некоторые факторы практического и иного характера, сдерживающие расширение системы общих услуг, к которому настоятельно призывает Генеральная Ассамблея. В главе показан экономический потенциал, заложенный в глобальной стратегии общих услуг. Проводится различие между общими услугами по обеспечению программ, где заложен значительный резерв сбережения

^{1/} В настоящем докладе употребляется новое название ПГОПУ/ОКГП: Подгруппа по Проекту по общим помещениям и услугам ОКГП (ПОПУ/ОКГП).

средств, и общими услугами для персонала, которые вызывают широкий интерес на периферийном уровне, особенно в местах службы со сложными условиями, и которые могут развиваться как услуги, предоставляемые на самокупаемой основе.

Кроме того, в докладе выделена весьма важная роль АКК в области развития системы общих помещений и услуг, общая экономия от осуществления которой, по содержащимся в докладе оценкам, может составить порядка 1 млрд. долл. США за период 10–15 лет.

В свете вышеизложенного Инспектор предлагает следующие основные рекомендации:

Рекомендация 1 – Директивный мандат для специализированных учреждений

Соответствующие положения резолюций Генеральной Ассамблеи, касающиеся общих помещений и услуг на местах, должны быть далее представлены специализированными учреждениями своим руководящим органам, которым следует предоставить своим секретариатам более подробные директивные мандаты по рассматриваемому в настоящем докладе вопросу в рамках выполнения своих договорных обязательств по соглашениям о взаимоотношениях с Организацией Объединенных Наций, которые были ими заключены и ратифицированы.

Рекомендация 2 – Стандартное соглашение о представительстве

Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в своем качестве Председателя АКК следует приступить к проведению консультаций со всеми соответствующими сторонами для подготовки нового стандартного соглашения о представительстве по возможности для всех представительств на местах системы Организации Объединенных Наций. В этом Соглашении среди прочего следует:

- а) Перевести на язык конкретных оперативных понятий на страновом уровне соответствующие статьи соглашений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, касающиеся максимального расширения системы общих помещений и услуг и устранения конкуренции и дублирования, в том что касается ресурсов заинтересованных сторон.
- б) Более всесторонне отразить резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу об общих помещениях и услугах на местах, а также другие директивные предписания, касающиеся оперативной деятельности в целях развития, уделяя при этом особое внимание вопросу о максимальной интеграции такой деятельности и координирующих полномочиях и роли координатора-резидента.
- с) Включить ясно сформулированное положение, предоставляющее организациям системы Организации Объединенных Наций возможность обеспечивать в необходимых случаях своему персоналу на местах основные виды обслуживания без ограничений или запретов.

/...

- d) Учитывать необходимость сокращения финансовых расходов на представительства на местах системы Организации Объединенных Наций, которые несут принимающие правительства в бедных и наименее развитых странах.

Рекомендация 3 - Административный комитет по координации (АКК)

В свете значительных финансовых и иных выгод для организаций системы Организации Объединенных Наций от разработки всемирной программы в области общих помещений и услуг, как это предлагается в настоящем докладе, руководителям организаций в рамках АКК среди прочего следует:

- a) Учредить целевую рабочую группу для разработки и уточнения при содействии со стороны ОКГП/ПОПУ правовых, финансовых и иных практических аспектов осуществления такой программы на основе среднесрочной или долгосрочной стратегии, нацеленной на существенное сокращение накладных расходов, связанных с осуществлением их программ и проектов на местах, и улучшения социальных услуг для местного персонала в местах службы со сложными условиями. Целевая группа должна представить доклад Исполнительной сессии АКК осенью 1995 года.
- b) Рассмотреть вопрос о целесообразности преобразования ОКГП/ПОПУ в подкомитет или группу АКК с мандатом на разработку, подготовку и осуществление описанной в настоящем докладе программы в области общих помещений и услуг. Круг полномочий, штатное расписание, бюджет и структура управления такой группы должны быть разработаны специальной целевой группой, рекомендация в отношении которой содержится в пункте a) выше.
- c) Направить в контексте рекомендаций 1 и 2 четкие инструкции своим представителям на местах принять активное участие в обсуждениях и мероприятиях по вопросам общих помещений и услуг на страновом уровне.

ВВЕДЕНИЕ

1. В одном из своих первых докладов, который был подготовлен 25 лет назад и озаглавлен "Координация и сотрудничество на страновом уровне" (JIU/REP/68/4), Объединенная инспекционная группа (ОИГ) рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций обеспечить максимальную координацию деятельности на страновом уровне, включая применение единообразных административных и финансовых правил, а также размещение их отделений в общих зданиях. Несмотря на то, что эта рекомендация повторялась и в последующих докладах ОИГ, почти два десятилетия потребовалось на то, чтобы она была в полной мере утверждена в политических директивах для оперативной деятельности системы Организации Объединенных наций в целях развития.
2. Прежде всего хотелось бы выделить три следующих соображения. Во-первых, требование относительно общих помещений и услуг для системы Организации Объединенных Наций без каких-либо исключений закрепляется в соглашениях о взаимоотношениях, которые начиная с 1946 года одно за другим заключаются и ратифицируются руководящими органами Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. В стандартной статье этих соглашений, касающейся "административных и технических услуг", предусматривается, в частности, что Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения "в целях обеспечения административного и технического единообразия и наиболее эффективного использования кадровых и финансовых ресурсов признают желательным не допускать, по мере возможности, создания и использования конкурирующих или дублирующих друг друга служб и услуг между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями". В той же стандартной статье Организация Объединенных Наций и специализированные учреждения "соглашаются вести взаимные консультации относительно создания и использования общих административных и технических служб и оборудования по мере того, как создание и использование таких служб может периодически рассматриваться практически осуществимым и целесообразным" 2/.
3. Во-вторых, тема настоящего доклада составляет сердцевину понятия "ОБЩАЯ СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ" в его первоначальном и наиболее соответствующем реальной практике смысле. С этой точки зрения доклад дает организациям практическую возможность расширить свое взаимодействие в деле применения буквы и духа общей системы, в результате чего они могут добиться значительной экономии и резко снизить свои инфраструктурные и накладные расходы. Основным при этом является вопрос, каким образом система Организации Объединенных Наций может и должна повысить эффективность своего общего механизма и не допустить роста своих бюджетов, исходя из того, что, хотя образующие систему организации имеют различные и отдельные бюджеты, они тем не менее формируются за счет одних и тех же государств-членов и налогоплательщиков.

2/ Вышеупомянутые соглашения о взаимоотношениях более подробно были рассмотрены в докладе, подготовленном недавно по этому вопросу ОИГ (JIU/REP/93/3).

4. В-третьих, хотя настоящий доклад касается главным образом отделений на местах, принцип экономичности общих помещений и услуг в равной степени применим к центральным местам службы, при этом следует отметить неравномерность его использования в Вене (Венский международный центр) и Женеве (Дворец Наций).

5. Необходимость рационализации и повышения эффективности и действенности функционирования помещений и служб системы Организации Объединенных Наций на местах приобретает особо настоятельный характер в свете происходящего в последнее время резкого роста числа, размеров и функциональной сложности оперативных миссий Организации Объединенных Наций в различных странах мира. Было бы весьма трудно назвать точную численность нынешнего персонала Организации Объединенных Наций на местах: сотрудников технической помощи, военный и гражданский персонал операций по поддержанию мира и наблюдателей, сотрудников операций по оказанию чрезвычайной помощи, работников в области прав человека и наблюдателей за проведением выборов и т.д. Непреложным, однако, является тот факт, что в настоящее время Организация Объединенных Наций, как никогда в своей истории, является активной и действенной на местах.

6. Столь заметная тенденция к активизации деятельности Организации Объединенных Наций на местах и существующая вместе с тем необходимость ограничивать повышение накладных расходов являются достаточным и необходимым обоснованием для объединения и укрепления системы материально-технического обеспечения и услуг Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Признавая эту настоятельную необходимость, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций неоднократно обращалась к организациям системы с призывом о создании общих помещений и услуг на местах.

7. Резолюция 42/196 (1987): Ассамблея "предлагает руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций в срочном порядке провести обзор своей структуры отделений на местах и рационализировать ее, с тем чтобы расширить сотрудничество и повысить согласованность и эффективность, среди прочего, на основе более широкого совместного использования оборудования и услуг".

8. Резолюция 44/211 (1989): Ассамблея просит "все органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами принимающих стран и без дополнительных расходов для развивающихся стран безотлагательно принять необходимые меры по территориальному объединению своих помещений на страновом уровне, а также просить Генерального директора включить в его годовой доклад об оперативной деятельности информацию о прогрессе, достигнутом в этой области".

9. Резолюция 46/219 (1991): Ассамблея "предлагает Генеральному директору включить в своей доклад оценку прогресса в объединении помещений и предложить план достижения этой цели в полном объеме там, где это осуществимо и целесообразно и не связано с какими-либо дополнительными расходами для развивающихся стран".

10. Резолюция 47/199 (1992): Ассамблея "приветствует решение Объединенной консультативной группы по вопросам политики установить целевой показатель увеличения числа общих помещений, подчеркивая при этом, что этого следует достигать в

сотрудничестве с правительствами принимающих стран, причем таким образом, чтобы на основе, в частности, объединения административных инфраструктур заинтересованных организаций возрастала эффективность, но не увеличивались расходы системы Организации Объединенных Наций или развивающихся стран".

11. Резолюция 48/208 (1993): Ассамблея "вновь подтверждает также необходимость увеличить количество общих помещений в сотрудничестве с правительствами принимающих стран таким образом, чтобы возрастала эффективность за счет, в частности, объединения административных инфраструктур соответствующих организаций...".

12. Начиная с 1992 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также энергично содействует осуществлению принципа объединенного присутствия системы Организации Объединенных Наций на местах. В настоящее время этот принцип применяется в отношении новых отделений, таких, как в Намибии или Эритрее, что служит примером сотрудничества и взаимодействия системы Организации Объединенных Наций на местах.

13. Ведущую роль в создании и расширении общих помещений и услуг на местах играет ОКГП, в которую входят ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП и МФСР. Эта работа ведется в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями Генеральной Ассамблеи и при энергичной поддержке Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Основу Подгруппы ОКГП по общим помещениям и услугам образуют ПРООН и ЮНИСЕФ - настоящий доклад был подготовлен ОИГ по запросу ПРООН. Члены ОКГП - это главным образом финансирующие и оперативные организации, в которых занято более 15 000 работников на местах и на которые приходится около 70% общего присутствия системы Организации Объединенных Наций на местах. Таким образом, полное объединение помещений и услуг системы Организации Объединенных Наций на местах в конечном счете зависит от прогресса в этой области, достигнутого организациями - членами ОКГП (см. главу II).

14. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, имеющие представительства на местах, еще не в полной мере приступили к объединению помещений и услуг на местах. В 1991 году АКК свою позицию по данному вопросу сформулировал следующим образом:

"Хотя совместное использование общих помещений не является одним из основных элементов повышения эффективности координации на страновом уровне, оно в значительной степени могло бы содействовать этому. Совместное использование помещений и услуг могло бы привести к дополнительной экономии.

Поощрение совместного использования помещений является политикой всех организаций; тем не менее особые потребности или условия функционирования могут налагать ограничения на такое совместное использование и, следовательно, служить оправданием для разработки других механизмов.

Признается, что при сооружении помещений для отделений Организации Объединенных Наций на местах следует принимать во внимание условия в каждой отдельно взятой стране и удовлетворять пожелания правительства принимающей страны. В ряде стран

/...

секторальные министерства стремятся к тому, чтобы ввиду характера и масштабов их сотрудничества, осуществляемого на текущей основе, секторальное учреждение Организации Объединенных Наций размещалось в соответствующем министерстве; представители ряда секторальных учреждений фактически интегрированы в соответствующие министерства. В других случаях правительство принимающей страны предоставляет безвозмездно или субсидирует помещения для учреждения Организации Объединенных Наций.

В связи с вышеизложенным всем представителям на местах предлагается осуществлять всестороннее сотрудничество с координаторами-резидентами в вопросах достижения максимально широкого совместного использования общих помещений и услуг" (A/46/206/Add.3).

15. Несмотря на такую, хотя и выраженную с оговорками, поддержку со стороны АКК в отношении объединения помещений и услуг и как бы не замечая юридические предписания, содержащиеся в вышеупомянутых соглашениях о взаимоотношениях и резолюциях Генеральной Ассамблеи, некоторые специализированные учреждения, в особенности ФАО и ВОЗ, проводят на практике линию, которая выглядит как принципиальный отказ от участия в общих помещениях и услугах на местах, обосновывая это своими уставными особенностями и автономией или же бесплатным предоставлением им помещений соответствующих министерствах, с которыми они сотрудничают в странах. Те редкие случаи, когда эти учреждения участвуют в совместном использовании помещений, обусловлены соображениями безопасности или твердой политикой правительства принимающей страны, в том что касается предоставления общих помещений для представленных на территории данной страны организаций.

16. Наряду с этим набирает силу общая тенденция к объединению помещений и услуг на местах. Можно сказать, что на уровне организаций ОКГП эта тенденция приобрела устойчивый характер, демонстрируя свою осуществимость и выгоду. В силу вышеизложенного цель настоящего доклада состоит не в том, чтобы еще раз юридически утвердить такую политику, а в том, чтобы предложить практические пути и средства ее более всестороннего осуществления в как можно большем числе стран и с участием всех организаций системы Организации Объединенных Наций, включая те из них, которые еще не имеют своих представительств на местах, поскольку их местный персонал по осуществлению проектов, участники технических миссий и командированные сотрудники также обращаются с просьбами об оказании им услуг на местах. Выполнение же таких просьб сопряжено с определенными расходами.

17. В основе применяемой Инспектором в настоящем докладе концепции общих помещений и услуг лежат положения более раннего доклада ОИГ "Общие службы организаций Организации Объединенных Наций в Венском международном центре (ВМЦ)" (JIU/REP/84/10), в котором были использованы следующие принципы, содержащиеся в Меморандуме о взаимопонимании между организациями, расположенными в ВМЦ:

а) общие службы создаются в целях достижения экономии без ущерба для эффективности, действенности и качества услуг; б) общие службы должны рассматриваться в контексте партнерства. Смысл этих двух основных принципов состоит в том, что должна быть обеспечена экономия для всех участвующих сторон; повышаться эффективность,

/...

действенность и качество предоставляемых услуг; и в процессе функционирования таких служб в полной мере будет осуществляться партнерство и равноправие.

18. При подготовке настоящего доклада были использованы результаты большой работы, уже проведенной по данному вопросу Подгруппой ОКГП по общим помещениям и услугам, чьи аналитические материалы и информация использовались с любезного позволения Подгруппы. Помимо материалов из источников ОКГП, при подготовке доклада использовалась информация из первоисточников, полученная в ходе поездок на места, а также в результате использования вопросника, подготовленного Инспектором и заполненного большей частью организаций системы Организации Объединенных Наций. Инспектор выражает признательность всем, кто принял участие в этой работе.

Г. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

19. Собранная при подготовке настоящего доклада информация указывает на то, что при создании и расширении общих структур и услуг системы Организации Объединенных Наций на местах должны решаться следующие основные задачи:

20. Максимальная экономия средств: Организациям следует вести целенаправленную работу по снижению своих оперативных и иных накладных расходов как в целом, так и на местном уровне в свете постоянного сокращения ресурсов, выделяемых во всем мире на цели развития, а также растущего стремления государств-членов к повышению эффективности и снижению издержек. В свете этой новой реальности от организаций в целом требуется проявлять, как никогда ранее, экономию и бережливость при расходовании находящихся в их распоряжении средств. Организациями, входящими в ОКГП, были продемонстрированы долгосрочные возможности экономии в результате объединения своих структур на местах (см. главу II).

21. Пример практического сотрудничества: Основная цель существования организаций системы Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы содействовать многостороннему сотрудничеству и координации действий в обеспечении мира и безопасности и выработке коллективных решений проблем развития и гуманитарных вопросов. Из этого следует, что эти организации должны показывать пример такого сотрудничества на практике, действуя совместно как единая сила на местах в целях достижения общих целей. Кроме того, общие службы системы Организации Объединенных Наций должны демонстрировать самые высокие стандарты эффективности и надежности, являя собой модели совершенства, которым будут следовать принимающие страны.

22. Улучшение условий труда и жизни персонала: В результате объединения помещений и услуг должны повышаться адекватность, соответствие и безопасность условий труда и жизни сотрудников на местах в целях повышения привлекательности службы на местах, в особенности в местах службы, характеризующихся трудными условиями. Эти жизненно важные улучшения становятся еще более необходимыми в свете резкого увеличения объема операций по поддержанию мира и оказанию чрезвычайной помощи, а также деятельности по наблюдению за проведением выборов в тех странах, где основные возможности в области инфраструктуры и обслуживания могут иметь ограниченный характер.

23. Улучшение условий труда и жизни на местах должно также рассматриваться как средство, повышающее качество и производительность труда сотрудников на местах и позволяющее снижать расходы, связанные с представительствами на местах, посредством, среди прочего, устранения надбавок к заработной плате за работу в трудных условиях.

24. Децентрализация: Улучшение условий труда и жизни на местах, включая, в частности, такие основные услуги для персонала, как высококачественное медицинское обслуживание, обучение членов семей и функционирование беспопыльных продуктовых магазинов в местах службы с трудными условиями, должно рассматриваться в контексте облегчения процесса командирования сотрудников на места и их ротации между периферийными и центральными учреждениями. В силу вышеизложенного расширение и совершенствование общих служб на местах в определенной степени должно идти в рамках процесса децентрализации, на необходимость которого указывают руководящие органы

/...

системы Организации Объединенных Наций и желательность которого подчеркивалась в недавнем докладе ОИГ "Децентрализация организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций" (JIU/REP/92/6). В этой связи представляется закономерным, что наибольшую активность в развитии и совершенствовании процесса объединения служб на местах проявляют организации ОКГП, большая часть общего числа персонала которых работает на местах.

25. Вместе с тем тема данного доклада представляет интерес и для других, помимо ОКГП, организаций системы Организации Объединенных Наций. Организации, которые не имеют своих собственных представительств на страновом уровне, практически полностью полагаются на существующие периферийные отделения других организаций, особенно ПРООН, в том что касается всего объема вспомогательных услуг, включая организацию совещаний, обслуживание персонала по осуществлению проектов, технических миссий и командированных сотрудников, предоставление информации и заполнение вопросников, на что уходит значительная часть высокооплачиваемого времени сотрудников на местах. Таким образом, организации, препятствующие процессу децентрализации, пользуются тем не менее выгодами от децентрализации структур других членов системы, не неся при этом никаких или почти никаких расходов. Создание централизованного подразделения административного обслуживания, являющегося общим и финансируемым пропорционально организациями для выполнения общих задач системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, сняло бы административную нагрузку с отделений на местах, дав при этом возможность их сотрудникам уделять основное внимание более существенным вопросам реализации программ.

26. Более широкие задачи политики: В результате объединения структур и услуг на местах должны создаваться механизмы и предпосылки для деятельности по решению более широких задач политики в области оперативной деятельности в целях развития, в частности согласование подходов и циклов программирования, а также административных и финансовых правил и процедур, повышение общей критической массы организаций на основе интеграции страновых стратегий, а также оказание помощи координатору-резиденту.

27. Помощь центральным учреждениям: Объединенные структуры и услуги на местах должны также оказывать эффективную поддержку программам и операциям системы Организации Объединенных Наций на региональном и центральном уровнях путем выполнения целого ряда задач и оказания услуг в области связи для всей системы Организации Объединенных Наций, выступая в качестве первичного канала консультаций и обмена информацией между страновым и региональным/глобальными уровнями, а также предоставляя материально-техническое обеспечение и проводя инструктажи для сотрудников миссий на местах.

28. Престиж системы Организации Объединенных Наций: Объединение помещений и услуг на местах должно также служить решению задачи по созданию чувства товарищества и взаимозависимости среди сотрудников на местах путем укрепления внутрисистемных связей Организации Объединенных Наций, поощрения обмена идеями и информацией и методами осуществления программ, что в совокупности должно дать организациям возможность взаимодействовать на психологическом уровне как единая система. В свою очередь это будет содействовать повышению престижа системы организаций Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

/...

29. В последующих двух главах содержится обзор нынешнего уровня объединения помещений и услуг и предлагаются основные проблемы, которые следует рассмотреть при разработке комплексного подхода к осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи по данному вопросу.

II. ОБЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ

A. Нынешнее положение

30. Осуществление концепции объединенного присутствия системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне находится в самом начале. Из таблицы 1 на стр. 17 видно, что лишь 33,5% периферийных помещений системы Организации Объединенных Наций используются совместно в качестве поддачи или совместной аренды с более чем одной организацией. Более подробная информация с разбивкой по городам относительно нынешнего уровня объединения помещений на местах приводится в Приложении к настоящему докладу, из которого следует, что лишь в около 28 периферийных местах службы служебные помещения используются совместно пятью или более организациями. Из этого следует вывод о том, что системе Организации Объединенных Наций предстоит еще проделать очень большую работу по осуществлению концепции объединения помещений на местах во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи.

31. Многие организации обоснованно утверждают, что с экономической точки зрения они не заинтересованы освобождать служебные помещения, предоставленные им на бесплатной основе правительством принимающей страны, и переезжать в общие арендованные помещения, хотя при этом они и признают выгоды от объединения служебных помещений. Вместе с тем, как показано в таблице 2 ниже, в настоящее время около 75% служебных помещений организаций на местах арендуются и лишь 21,6% – предоставлены правительствами принимающих стран на бесплатной основе.

32. Кроме того, по сообщениям некоторых организаций, во многих случаях служебные помещения, предоставляемые на бесплатной основе правительствами принимающих стран, являются неадекватными и не соответствуют их оперативным потребностям, а стоимость коммунальных услуг, материально-технического обеспечения и ремонта в ряде мест службы является относительно высокой. Ряд организаций, имеющих отдельные бесплатные помещения, выражают обеспокоенность по поводу безопасности в местах службы повышенного риска, в которых, как показывает практика, уровень безопасности организаций повышается при их размещении в общем здании, как это имело место в Афганистане, Анголе и Заире.

33. Кроме того, должностные лица в некоторых принимающих наименее развитых странах выражают неудовольствие в связи с тем, что в условиях крайней нехватки ресурсов на цели развития они оказываются буквально под нажимом со стороны некоторых специализированных учреждений, требующих предоставить им на бесплатной основе служебное помещение, несмотря на то, что те же учреждения не получают аналогичной щедрой поддержки в местах расположения своих штаб-квартир. В этой связи следует подчеркнуть необходимость заключения свободных от дискриминации стандартных соглашений о представительствах, применимых как к центральным учреждениям, так и к периферийным местам службы.

34. Аналогичным образом правительства других стран указывают, что, хотя они и предоставляют бесплатно служебные помещения ряду организаций, у них ощущается недостаток в служебных помещениях для удовлетворения собственных потребностей и что

/...

строительство общих помещений системы Организации Объединенных Наций, не сопряженных с дополнительными расходами со стороны правительств, было бы полезным и для принимающих стран. Кроме того, некоторые правительства отметили, что они предпочитают предоставлять равный режим всем организациям, имеющим представительства на их территории, предоставляя помещения на бесплатной основе для всех или не предоставляя их на такой основе никому. Таким образом, предоставление бесплатных служебных помещений некоторым организациям в ограниченном числе случаев само по себе не может являться препятствием для согласованных усилий системы Организации Объединенных Наций по объединению периферийных представительств в как можно большем числе стран.

Таблица 1: Число общих помещений по состоянию на август 1994 года*

	Отделения/подразделения в странах		Региональные или субрегиональные отделения		Всего
	общие <u>1/</u>	отдельные	общие <u>1/</u>	отдельные	
Африка	85	151	7	14	257
Азия/район Тихого океана	62	100	2	7	171
Ближний Восток	4	43	1	4	52
Европа	21	43	2	2	68
Латинская Америка/и страны Карибского бассейна	36	75	4	18	133
Северная Африка	10	9	2	2	23
Всего	218	421	18	47	704
%	34,1	65,9	27,7	72,3	общие: 33,5 отдельные: 66,5

1/ Число служебных помещений, используемых совместно в качестве принимающей или арендующей стороны с более чем одной организацией.

/...

Таблица 2: Арендные, находящиеся в собственности и предоставляемые правительствами служебные помещения по состоянию на август 1994 года*

	Отделения/ подразделения в странах		Региональные/ субрегиональные отделения		Всего	
	Количество	%	Количество	%	Количество	%
а) арендные	502	78,6	31	47,7	533	75,7
б) предоставляемые на бесплатной основе	126	19,7	26	40	152	21,6
в) находящиеся в собственности	11	1,7	8	12,3	19	2,7
Всего	639	100,00	65	100,00	704	100,00

* Две организации данные не представили.

В. Основные вопросы для рассмотрения

35. На основе информации, предоставленной организациями в ходе поездок на места и в ответах на вопросник ОИГ для подготовки настоящего доклада, можно сказать, что большинство из них поддерживают принцип совместного использования служебных помещений на местах. Вместе с тем внимание обращалось на ряд вопросов, которые необходимо решать или учитывать при разработке комплексных механизмов объединения помещений.

36. Во многих странах отсутствует централизация государственной политики в вопросе заключения соглашений о представительствах организаций системы Организации Объединенных Наций. Такие соглашения заключаются с большой разницей во времени различными секторальными министерствами с отдельными организациями, а их положения и связанные с ними преимущества являются весьма различными в различных странах или применительно к различным организациям. Так, например, представительства МСЭ получают право не только на бесплатные служебные помещения, но и бесплатные коммунальные услуги, материально-техническое обеспечение и ремонт, связь и почтовое обслуживание, а также транспортное оборудование. Таким образом, перед правительствами принимающих стран, готовыми реализовать концепцию объединенных помещений системы Организации Объединенных Наций, встает проблема как решить эту задачу без ущерба для особых преимуществ, предоставленных некоторым организациям в рамках существующих соглашений о представительствах, которые были заключены их секторальными министерствами.

37. В этой связи следует рассмотреть возможность содействия правительствам принимающих стран в заключении новых, единообразных соглашений о представительствах с организациями

/...

системы Организации Объединенных Наций, в которых надлежащим образом будут отражены новые политические установки в области оперативной деятельности в целях развития, в частности максимальная интеграция таких видов деятельности, интеграция присутствия системы Организации Объединенных Наций, а также координирующие полномочия и функции координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций.

38. Правительственные решения о выделении общих помещений и земельных участков под застройку для системы Организации Объединенных Наций в ряде стран принимаются межправительственным комитетом, на учреждение или созыв которого может требоваться долгое время и процесс принятия решений которым может быть весьма медленным. Как показывает опыт, переговоры с правительствами принимающих стран о выделении здания для размещения организаций или предоставлении свободных от налогообложения участков земли для строительства общих помещений могут продолжаться в течение пяти или даже более лет. Поскольку такие задержки могут мешать своевременному освоению объединенных структур на местах, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в его качестве Председателя АКК надлежит официально препровождать соответствующие положения соглашений о взаимоотношениях и резолюций Генеральной Ассамблеи по данному вопросу правительствам принимающих стран для обеспечения со стороны последних полного сотрудничества в вопросе создания общих помещений.

39. Позиция АКК по данному вопросу, которая была приведена во введении, не является, по мнению Инспектора, достаточно энергичной и ясной, чтобы соответствовать твердым политическим директивам Генеральной Ассамблеи по данному вопросу. Если АКК не считает, что общие помещения являются важным фактором расширения сотрудничества на страновом уровне, то Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Объединенная инспекционная группа придерживаются противоположной точки зрения, в соответствии с которой практика совместного использования оборудования и услуг на местах является необходимой предпосылкой для совершенствования сотрудничества и взаимодействия по более существенным, связанным с реализацией программ вопросам.

40. Из материалов данного доклада следует, что, за исключением постоянной практики МСЭ, секторальные учреждения лишь в весьма редких случаях размещаются на бесплатной основе в помещениях государственных учреждений своего профиля. Так, например, во многих странах службы того же министерства (например, здравоохранения или сельского хозяйства) разбросаны по нескольким отдельным зданиям и зачастую конкурируют между собой за дефицитные пригодные помещения. Те помещения, которые предоставляются представителям учреждений на бесплатной основе, в ряде стран имеют низкое качество, не поддерживаются на должном уровне и зачастую не пригодны для соответствующей деятельности.

41. Поэтому основным предметом беспокойства учреждений является не столько возможность потери предоставляемых правительствами бесплатных помещений, сколько вероятность утратить свою ведомственную индивидуальность и оперативную автономию при совместном использовании служебных помещений или потерять свои привилегированные связи с профильными секторальными учреждениями правительства и соответствующими центральными учреждениями.

42. Частично именно по причине такой обеспокоенности многие представители учреждений настаивают на том, чтобы концепция общих помещений сначала была в полной мере проверена в нескольких странах и убедительно доказала свою экономичность и эффективность, прежде чем они возьмут ее на вооружение. Соглашаясь с обоснованным характером такой обеспокоенности, Инспектор тем не менее полагает, что АКК необходимо занять более ясную и твердую позицию, аналогичную той, которой придерживаются организации ОГКП, с тем чтобы объединение помещений на местах осуществлялось на максимально последовательной и единообразной основе во исполнение соответствующих положений соглашений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями.

43. Роль координатора-резидента является, по мнению многих сотрудников на местах, ключевой с точки зрения постановки перед центральным правительством вопроса о необходимости и выгодах объединения периферийных структур системы Организации Объединенных Наций во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и с точки зрения достижения консенсуса по данному вопросу среди всех членов системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Последовательно проводя свою линию, проявляя при этом такт и способность убеждать и используя методы управления/координации, некоторые координаторы-резиденты, например в Камеруне и на Филиппинах, куда в рамках подготовки настоящего доклада были совершены поездки, весьма успешно содействуют реализации концепции общих помещений на уровне как центрального правительства, так и представительств на местах Организации Объединенных Наций.

44. И наоборот, представители на местах отмечают, что в тех случаях, а они, судя по всему, не так редки, когда общий стиль руководства, компетенция в вопросах связей с общественностью, а также сама личность координатора-резидента являются не на высоте, это создает организационные помехи для объединения помещений и услуг под руководством ПРООН. Аналогичным образом оперативные недостатки в работе любого отделения ПРООН на местах негативно отражаются на процессе объединения помещений и услуг.

45. Крупные периферийные места службы – Бангкок, Дели или Найроби – считаются особым случаем, где нельзя жестко следовать принципу общих помещений. Вместе с тем тот факт, что здание ЭКА в Аддис-Абебе и здание ЭСКАТО в Бангкоке используются совместно несколькими организациями, говорит о том, что эта концепция может применяться и в периферийных местах службы со значительным присутствием организаций системы Организации Объединенных Наций, если для этой цели могут быть предоставлены или построены надлежащее здание или комплекс зданий. В этой связи, возможно, целесообразно использовать опыт организаций, совместно использующих Венский международный центр, общее обслуживание которого было организовано в 1984 году после доклада ОИГ по данному вопросу.

46. Особые потребности некоторых организаций также представляют собой вопрос, который следует внимательно рассмотреть в контексте совместного использования служебных помещений. Так, например, отделения УВКБ ООН на местах не являются постоянными, и в них, как правило, ежедневно прибывают беженцы – поодиночке, небольшими группами или в массовом порядке, что может создавать неудобства для других организаций системы Организации Объединенных Наций, арендующих то же здание. Аналогичным образом информационные центры Организации Объединенных Наций в силу своего мандата должны

/...

располагаться на виду и обеспечивать доступ местных жителей, что, как правило, подразумевает их размещение в центре города в просторных помещениях, дающих возможность выставлять на обозрение и использовать в общественных целях их информационные ресурсы. По этой причине общее здание системы Организации Объединенных Наций, расположенное не в центре города, будет не лучшим выбором с точки зрения эффективности информационных центров ООН.

47. По сообщению МОТ, по причине того, что созданные ею недавно международные междисциплинарные периферийные группы, возможно, будут перемещаться из одного города в другой для решения меняющихся задач, она не может планировать свои потребности, в том что касается использования общих помещений, на какой-либо длительный срок. По ее мнению, совместное использование общих помещений может оказаться неосуществимым в некоторых странах, где три группы интересов, являющихся составными частями МОТ, могут придавать большое значение использованию отдельных и имеющих четко выраженную принадлежность помещений. В силу этих причин МОТ предпочитает оставить за собой право рассматривать каждое предложение на индивидуальной основе, останавливаясь на варианте общих помещений, когда это обосновано обстоятельствами.

48. Финансирование общих помещений не было в достаточно полной степени рассмотрено на уровне АКК или отдельными организациями, не входящими в систему ОКГП. В бюджете лишь немногих организаций предусмотрены отдельные и четко различимые ассигнования на отделения на местах. Что касается специализированных учреждений, то основным источником финансирования является в этом случае регулярный бюджет. Можно сказать, что финансирование на основе лизинга с последующим выкупом, применяемое организациями ОКГП, обещает в долгосрочной перспективе финансовые выгоды для специализированных учреждений, сокращая к тому же в конечном счете ассигнования из их регулярного бюджета на содержание помещений на местах с возможным перераспределением средств на более основные программные мероприятия (см. анализ затрат и выгод в таблице 5, см. стр. 26).

49. Некоторые организации следуют принципу, в соответствии с которым расходы на аренду общих помещений не должны превышать аренды их нынешних отдельных помещений. ЮНИДО, которая в настоящее время зависит от объединенной с ПРООН структуры отделений на местах, сообщила, что ввиду своих бюджетных трудностей она не может брать на себя обязательства по аренде общих помещений сроком более чем на один год. Кроме того, ЮНИДО видит необходимость – которая подчеркивалась и рядом других учреждений – в разработке стандартных и транспарентных финансовых условий или правил во избежание разброса арендных ставок в различных странах. Существует общее согласие относительно того, что участие представительств на местах, которые в настоящее время размещены в бесплатных помещениях, в аренде общих помещений может рассматриваться лишь в среднесрочной или долгосрочной перспективе.

50. Надлежащее месторасположение общих помещений считается важным фактором, способным привлечь оптимальное число участников – представительств на местах, включая представительства бреттонвудских учреждений и даже многосторонних/двусторонних учреждений. По общему мнению представительств на местах, общее здание или комплекс системы Организации Объединенных Наций не должен располагаться излишне далеко от центра города или от ведомств и служб правительства принимающей страны, с которыми

/...

представительства на местах должны осуществлять постоянный контакт. Было отмечено, что размещение в пригородных районах может вести к дополнительным расходам на поездки в правительственные учреждения и организации общего обслуживания (например, банки, бюро путешествий, аэропорты и т.д.), затруднить привлечение других съемщиков, помимо организаций системы Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда имеются свободные площади для сдачи в аренду, а также создавать проблемы с точки зрения безопасности.

51. Эти три соображения были высказаны Региональным бюро ВОЗ для Африки, Браззавиль (Конго), которое расположено в 12 км от центра города, в силу чего оно вынуждено дважды в течение каждого рабочего дня предоставлять транспорт для перевозки своего персонала категории общего обслуживания, численность которого составляет более 200 человек. В периоды общественных беспорядков дорога, ведущая в Региональное бюро, перекрывается полицией, как это имело место в ноябре 1993 года, когда работа Бюро была практически парализована из-за невозможности доставки сотрудников категории общего обслуживания. При этом отмечалось, что если бы Региональное бюро ВОЗ располагалось в здании в центральной части города - как это имеет место в случае с другими региональными бюро ВОЗ или зданием ЭКА в Аддис-Абебе - то это было бы оптимальным с точки зрения его совместного использования с другими представительствами системы Организации Объединенных Наций, а также для развития общесистемных услуг в Браззавиле.

52. Эксплуатация общих помещений. Представительства на местах в целом подчеркивали необходимость избегать излишнего формализма в вопросах эксплуатации и управления в том, что касается общих помещений и услуг. Пока предполагается, что ответственность за управление общими помещениями на местах - после того как эта система будет создана - будет возложена на ПРООН, в рамках которой в настоящее время действует секретариат Подгруппы ОКГП по общим помещениям и услугам. Вместе с тем в странах, куда были совершены поездки, отмечалось, что ни одна организация не должна становиться ни домовладельцем, ни арендатором и что к делу следует подходить более профессионально и хозяйственно, используя такие механизмы, как подрядчики из частного сектора или независимая межучрежденческая группа, которые смогут разработать и применять стандартные правила, обеспечивающие равные условия для всех съемщиков. При этом подчеркивалось, что, каким бы ни был механизм, он должен обеспечивать оптимальную эффективность управления общими помещениями, оперативную автономию участвующих организаций, прямые рабочие связи между представительствами на местах и их профильными министерствами, с одной стороны, и соответствующими штаб-квартирами - с другой.

53. Хотя приведенный выше перечень вопросов едва ли является исчерпывающим, если говорить о различных мнениях и нюансах точек зрения, выражаемых по вопросу об общих помещениях должностными лицами системы Организации Объединенных Наций на местах и в центральных учреждениях, при этом все же можно говорить о консенсусе относительно того, что значительное расширение системы общих помещений на местах является полностью осуществимым в том случае, если правительствами принимающих стран и организациями системы Организации Объединенных Наций будет эффективно решен ряд политических и практических вопросов.

/...

54. Во-первых, АКК должен оказывать более энергичную поддержку в реализации принципа общих помещений. Во-вторых, отдельным организациям надлежит дать четкие инструкции своим представительствам на местах относительно участия в проектах по объединению помещений. Инспектор хотел бы рекомендовать, чтобы в целях укрепления юридической основы системы общих помещений на страновом уровне соответствующие положения соглашений о взаимоотношениях и резолюций Генеральной Ассамблеи, о которых говорилось во введении к настоящему докладу, доводились до сведения руководящих органов специализированных учреждений для дальнейшего их признания и более активного осуществления. Значительная работа, проделанная в этой области организациями ОКГП, должна служить хорошим примером, более подробно о котором говорится ниже.

С. Подгруппа ОКГП по общим помещениям и услугам

55. Основной целью этой Подгруппы, действующей в рамках полномочий, предоставленных организациями ОКГП, является поощрение объединения помещений и услуг на местах. Работа Подгруппы ведется как в штаб-квартирах, так и во все большей степени на страновом уровне. Она издает ежеквартальный информационный бюллетень "Общие помещения во всем мире" и проделала значительную работу по увеличению объема строительства общих помещений. Кроме того, Подгруппа стремится повысить информированность по данной проблематике и ходе работы по созданию более приемлемых служебных помещений.

56. Целями Подгруппы, среди прочего, являются:

- a) объединение помещений в возможно большем числе стран во исполнение соответствующих нормативных мандатов и директив Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и исполнительных руководителей организаций ОКГП, принимая во внимание тот факт, что объединение помещений будет укреплять процесс рационализации структур отделений на местах и межучрежденческое сотрудничество;
- b) достижение максимальной экономии средств, принимая во внимание трудную нынешнюю финансовую ситуацию в странах-членах и организациях;
- c) укрепление механизма управления программами и их эффективного осуществления на основе объединенного присутствия и структур на местах;
- d) в рамках решения этих широких задач Подгруппа, руководствуясь рекомендацией своего руководящего органа (ОКГП), планирует пятикратное увеличение числа общих помещений в различных странах в результате осуществления 44 проектов в течение пятилетнего периода, сметная стоимость которых превышает 417 млн. долл. США.

57. Анализ затрат и выгод: В апреле 1993 года Подгруппа собрала данные из 39 стран по текущим расходам на аренду, коммунально-бытовые услуги и ремонт, произведенным на местах каждым членом ОКГП в 1993 году, а также прогнозируемым расходам на 1994-1995 годы, в целях проведения сопоставительного анализа расходов на аренду и расходов на строительство общих помещений. Результаты такого сопоставления обобщены в добавлении к документу Rev.5/18/05/93 и воспроизводятся в двух нижеследующих таблицах:

Таблица 3. Расходы на аренду в организациях ОКПТ в 39 странах: 1993-1995 годы

Регион*	Аренда	Коммунально-бытовые услуги	Ремонт	Всего
Азия (5)	3 456 359	1 209 077	1 899 956	6 565 392
Латинская Америка (8)	4 693 481	1 382 137	1 432 678	7 508 296
Арабские государства (6)	5 010 617	919 095	1 469 478	7 399 190
Африка (20)	10 647 197	6 485 544	4 993 937	22 126 678
Европа (1)**	0	8 500	12 500	21 000
ВСЕГО	23 807 654	10 004 353	9 808 549	43 620 556

* В скобках указано число стран в каждом регионе.

** Данные лишь за 1993 год.

Таблица 4. Разница между арендой и строительством

Аренда по 39 странам, включая коммунально-бытовые услуги и ремонт в 1993-2012 годах (в млн. долл. США)		Строительство + коммунально-бытовые услуги + ремонт по 44 странам в 1996-2015 годах (в млн. долл. США)		Разница в млн. долл. США	
(a) Темпы инфляции 7%	(b) Темпы инфляции 10%	(c) Темпы инфляции 7%	(d) Темпы инфляции 10%	(a)-(c)	(b)-(d)
597,07	832,78	531,94	577,28	64,13	255,50

- Просьба обратить внимание на разницу в числе стран: 39 - аренда и 44 - строительство.

- Важно помнить, что в условиях аренды выделение средств на будущее развитие не предусмотрено, а в случае строительства предусматривается выделение средств на расширение.

58. В таблице 3 Подгруппа прогнозирует данные по расходам на более чем 20-летний период (1993–2015 годы) при темпах инфляции 7–10%, в результате чего получаются оценки расходов, приведенные в колонках (а) и (б) таблицы 4. Сметная стоимость строительства новых общих помещений в 44 странах рассчитана на основе цены 150 долл. США за кв. фут (по "мягким и твердым расходам") и прогнозируется на 20-летний период (1996–2015 годы) при темпах инфляции 7–10%. Сопоставление показывает, что в результате строительства общих помещений в 44 странах по сравнению с арендой таких помещений в 39 странах организации ОКГП получают расчетную финансовую выгоду за 20-летний период порядка 64 млн. долл. США при темпах инфляции 7% и 256 млн. долл. США при темпах инфляции 10% в год.

59. В результате более расширенного и углубленного анализа затрат и выгод, подготовленного в октябре 1993 года с использованием данных, предоставленных отделениями на местах системы Организации Объединенных Наций в 120 странах, было выявлено, что получаемая финансовая выгода является еще большей. Этот обновленный анализ, результаты которого в обобщенном виде приводятся в таблице 5, показывает впечатляющее сокращение расходов при лизинге с последующим выкупом общих помещений по сравнению с преобладающей в настоящее время системой отдельных и арендуемых помещений. Поскольку при подготовке этого анализа использовались данные, предоставленные отделениями специализированных учреждений на местах, он также ясно показывает то значительное сокращение в долгосрочной перспективе расходов на содержание своих отделений на местах, которого добьются учреждения путем участия в проектах, касающихся общих помещений в рамках варианта лизинга с последующим выкупом.

60. Такая весьма ощутимая разница в расходах при строительстве и аренде общих помещений со всей определенностью указывает на необходимость безоговорочной поддержки варианта расширения строительства новых помещений. Кроме того, такой вариант дает и другие важные преимущества, в частности гарантию того, что помещения, построенные по стандартам требований системы Организации Объединенных Наций, станут адекватными и соответствующими с точки зрения удовлетворения нынешних и будущих потребностей размещения отделений организаций на местах. Вариант строительства, кроме того, позволяет воспроизведение стандартной модели, такой, как проект общего здания в Киншасе, который был разработан с учетом многих факторов, включая тропические условия и возможность многоцелевого использования, позволяя внутреннюю перепланировку в зависимости от новых обстоятельств или даже преобразование служебных помещений в квартиры для сотрудников. Такая стандартная модель может воспроизводиться во многих странах с лишь незначительными изменениями, в результате чего будет обеспечена экономия, связанная с архитектурно-инженерным аспектом строительства.

61. Еще более важным является то, что вариант строительства дает возможность системе Организации Объединенных Наций на страновом уровне контролировать уровень расходов на аренду и содержание помещений, что в настоящее время в условиях частного рынка представляется невозможным, и освобождает правительства стран с низким уровнем доходов, оказывающие обычно услуги принимающей стороны большому числу организаций системы Организации Объединенных Наций, от обязательства предоставлять служебные помещения организациям и нести соответствующие расходы.

Таблица 5 Обновленный анализ: сравнительный анализ между существующими вариантами аренды и лизинга с последующим выкупом по искам учреждений (млн. долл. США)

Год осуществления программы	Календарный год	Без принятия каких-либо мер			Аренда с последующим выкупом			Резюме и сопоставление				
		Аренда	Эксплуатация	Итого	Аренда	Эксплуатация	Итого	Капитал	Всего	а) Без принятия каких-либо мер	б) Лизинг с последующим выкупом	в) б) Экономия
	1993	22,27	15,40	37,67	9,94	47,61	42,50	4,76	46,76	52,89	46,76	6,13
	1994	24,01	16,97	40,98	10,81	51,79	42,50	4,56	47,06	56,59	47,06	9,53
	1995	24,92	18,69	43,61	5,82	49,43	42,50	4,88	47,38	60,55	47,38	13,17
	1996	26,66	20,00	46,66	6,23	52,89	42,50	5,22	47,72	64,79	47,72	17,07
	1997	28,53	21,40	49,93	6,66	56,59	42,50	5,58	48,09	69,33	48,09	21,24
	1998	30,53	22,90	53,42	7,13	60,55	42,50	5,97	48,48	74,18	48,48	25,70
	1999	32,67	24,50	57,16	7,63	64,79	42,50	6,39	48,90	79,37	48,90	30,48
	2000	34,95	26,21	61,17	8,16	74,18	42,50	6,84	49,34	84,93	49,34	35,59
	2001	37,40	28,05	65,45	8,73	79,37	42,50	7,32	49,82	90,88	49,82	41,05
	2002	40,02	30,01	70,03	9,35	84,93	42,50	7,83	50,33	97,24	50,33	46,90
	2003	42,82	32,11	74,93	10,00	90,88	42,50	8,96	51,47	104,04	51,47	52,63
	2004	45,81	34,36	80,18	10,70	90,88	42,50	9,59	52,10	111,33	52,10	59,23
	2005	49,02	36,77	85,79	22,45	97,24	42,50	10,26	52,77	119,12	52,77	66,35
	2006	52,45	39,34	91,79	12,25	104,04	42,50	10,98	53,49	127,46	53,49	73,97
	2007	56,12	42,09	98,22	13,11	111,33	42,50	11,75	54,24	136,38	54,24	82,09
	2008	60,05	45,04	105,09	14,03	119,12	42,50	12,57	55,00	145,93	55,00	90,93
	2009	64,26	48,19	112,45	15,01	127,46	42,50	13,45	55,75	156,14	55,75	99,71
	2010	68,76	51,57	120,32	16,06	136,38	42,50	14,39	56,49	167,07	56,49	108,89
	2011	73,57	55,18	128,74	17,18	145,93	42,50	15,40	57,24	178,76	57,24	118,52
	2012	78,72	59,04	137,76	18,38	156,14	42,50	16,43	58,00	191,28	58,00	128,28
	2013	84,23	63,17	147,40	19,67	167,07	42,50	17,46	58,75	204,81	58,75	138,06
	2014	90,12	67,59	157,72	21,05	178,76	42,50	18,50	59,50	219,26	59,50	147,76
	2015	96,43	72,34	168,76	22,52	191,28	42,50	19,54	60,25	234,73	60,25	157,48
	Всего 1996-2015 годы	1 093,12	819,84	1 912,96	255,30	2 168,20	637,57	174,60	812,16	2 168,26	812,16	1 356,09
	Нынешняя стоимость (с 10% (1996 год, долл. США)	377,56	283,17	660,74	88,18	748,93	323,29	60,31	383,60	748,92	383,60	365,32

Примечания: 1. Все данные после 1995 года возрастают на 7% в год, за исключением "аренды" в колонке "Лизинг с последующим выкупом", общая сумма которой определена на 15 лет.

2. Данные по эксплуатации включают ремонт и коммунально-бытовые услуги.

Источник: ОКГП/ЛОПУ.

62. Несмотря на то, что было сказано выше, Инспектор видит необходимость в разработке руководящих принципов для принятия решений относительно того, в каких случаях строить, а в каких не строить новые помещения в свете того, что значительное вложение средств в строительные проекты в ряде стран, возможно, будет необоснованным из-за незначительного объема присутствия в них системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, такие проекты, возможно, будет нецелесообразно осуществлять во многих странах со средним уровнем доходов в силу того, что такие страны могут выделять средства для обеспечения адекватных и пригодных общих помещений для организаций системы Организации Объединенных Наций на местах. Важным также является и то, что объем операций имеет в ряде стран непостоянный характер, увеличиваясь или сокращаясь в зависимости от числа осуществляемых проектов, наплыва беженцев и масштабов других операций по оказанию гуманитарной помощи или операций по поддержанию мира. Предлагаемый свод принципов должен быть направлен на ограничение использования варианта строительства лишь теми странами и ситуациями, где он является абсолютно обоснованным.

63. Условия финансирования: До настоящего времени необходимые средства для начала строительства новых помещений выделялись из резервных фондов трех членов ОКГП (ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА). Общий объем таких фондов составляет немногим более 60 млн. долл. США, в то время как сметная стоимость программы строительства, предлагаемой Подгруппой, составляет более 417 млн. долл. США. В соответствующих положениях резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся общих помещений на местах, не содержится каких-либо финансовых деталей или руководящих принципов помимо того условия, что объединение помещений должно осуществляться "без каких-либо дополнительных расходов для системы Организации Объединенных Наций или развивающихся стран".

64. В свете вышеизложенного Подгруппа разработала условия финансирования строительства общих помещений, в основу которых положено привлечение средств частного сектора для покрытия проектно-строительных работ на участках, выделяемых на безналоговой основе правительствами принимающих стран, с использованием схемы "лизинг с последующим выкупом", гарантирующей в конечном итоге переход помещений в собственность системы Организации Объединенных Наций через как минимум 10 или максимум 15 лет. Такой подход был одобрен Отделом по правовым вопросам Организации Объединенных Наций как единственно реалистичная возможность решения вопроса о финансовых последствиях осуществления мандатов Генеральной Ассамблеи относительно общих помещений на местах.

65. По мнению Подгруппы, такой подход дает следующие преимущества, в том числе для специализированных учреждений:

- а) участвующие организации смогут получить общее помещение без необходимости оплачивать стоимость строительства;
- б) решение Генеральной Ассамблеи о запрещении брать средства в долг не будет нарушено (согласовано с Отделом по правовым вопросам Организации Объединенных Наций);

/...

с) каких-либо отступлений от Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций сделано не будет;

д) создание общих помещений системы Организации Объединенных Наций будет осуществляться без каких-либо расходов со стороны развивающихся стран, за исключением стоимости земельных участков, предоставляемых каждой страной на безналоговой основе.

66. Проект общих помещений и услуг (ПОПУ): ОКГП утвердило в принципе решение о создании независимой межучрежденческой группы, осуществляющей наблюдение и управление в отношении программы строительства и содержания общих зданий и соответствующих услуг для системы Организации Объединенных Наций на местах. Предлагается, чтобы финансирование работы группы осуществлялось за счет стандартных отчислений от каждого строительного проекта, однако детально этот вопрос еще не разработан, что является вполне объяснимым, поскольку еще не определен круг ведения группы.

67. Эта концепция как таковая представляется осуществимой при условии, что ее реализация на практике будет осуществляться эффективно, обеспечивая оптимальность показателей при эксплуатации и управлении общими помещениями на местах в пределах ее полномочий. Кроме того, необходимо будет определить рамки рабочего взаимодействия между предлагаемой группой и Службой эксплуатации зданий Управления общего обслуживания Организации Объединенных Наций, на которую возложена задача управления зданиями Секретариата Организации Объединенных Наций на местах, например помещениями ЮНЕП и региональных экономических комиссий.

68. Предлагаемой группе должны быть также предоставлены более четкие полномочия и надлежащие средства для развития системы общих услуг на местах, включая услуги для персонала в необходимых случаях, о которых говорится в следующей главе.

69. Инспектор рекомендует, чтобы ОКГП/ПОПУ были расширены и охватывали все специализированные учреждения, с тем чтобы тенденция к объединению помещений на местах приобрела всеобъемлющий и общесистемный характер. В свете вышеизложенного следует рассмотреть вопрос о возможности преобразования группы в подкомитет или проект АКК и принять соответствующее решение АКК.

III. ОБЩИЕ УСЛУГИ

A. Объем

70. Как отмечалось в главе I, одной из основных задач при расширении системы общих помещений является дать возможность организациям объединить и рационализировать оказание вспомогательных услуг в каждой стране в целях сокращения общих расходов, достижения оптимальной эффективности в осуществлении программ и освобождения сотрудников, занимающихся техническими и программными вопросами, от отвлекающего решения административных задач, с тем чтобы они могли сконцентрироваться на основных вопросах своей деятельности на местах. Таким образом, развитие и централизация общих услуг зависит от прогресса, который может быть достигнут в объединении помещений.

71. Инспектор пришел к мнению о том, что в настоящее время общие вспомогательные услуги для организаций системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по своему объему весьма редко превышают тот объем услуг, который традиционно предоставляется общей системе отделениями ПРООН на местах. Предоставляемые ПРООН услуги не могут считаться действительно "общими" в обычном смысле, а их объем в разных странах является различным. Кроме того, в рамках своих усилий по сокращению накладных расходов до минимально возможного уровня, ПРООН сворачивает свою деятельность по централизованному обслуживанию общей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

72. В городах, где был достигнут определенный уровень объединения помещений или несколько организаций размещены в одном здании (Аддис-Абеба, Бангкок, Джакарта, Куала-Лумпур, Виндхук и т.д.), те немногие виды общих услуг, которые оказываются, - при этом неравномерно - по своему объему носят весьма ограниченный характер (кафетерий, телефонная станция, общая приемная, безопасность, амбулатория, чистка одежды). Услуги, касающиеся реализации программ, как правило, не оказываются. Речь идет о наборе местного персонала и управлении его работой, обслуживании конференций, управлении информационными системами, службах общественной информации и документации, материально-техническом обеспечении, издании, распределении и продаже публикаций и т.д.

73. Кроме того, самокупаемые общие услуги для персонала в целом либо отсутствуют, либо являются совершенно недостаточными с точки зрения удовлетворения потребностей, особенно в местах службы со сложными условиями, где тема настоящего доклада вызывает особый интерес. Признано, что общие услуги для персонала - жилье, медицинское обслуживание (не ограниченное лишь амбулаторией), начальные и средние школы, хорошо снабжаемый безналоговый продовольственный магазин или кооператив и т.д. - являются необходимым условием для улучшения условий работы и жизни, а также общего морального состояния персонала, позволяющим считать службу на местах нормальной командировкой, а не наказанием.

74. Следует отметить, что система Организации Объединенных Наций сосредоточивает свою деятельность и присутствие именно в тех странах с низкими доходами и наименьшим уровнем развития, где в силу общего ухудшения политических и социально-экономических условий снижается качество и надежность основных услуг, предоставляемых государственным

/...

и частным секторами (там, где такие услуги вообще существуют), от которых должны зависеть сотрудники системы Организации Объединенных Наций на местах и члены их семей. По мнению сотрудников на местах, общие услуги системы Организации Объединенных Наций – школы Организации Объединенных Наций или международные школы, медицинское обслуживание или безналоговые кооперативы, – которые имеются в крупных городах, где расположены штаб-квартиры системы (Нью-Йорк, Женева, Вена), в идеале должны быть в наличии и на местах, где в них ощущается более острая потребность, чем в центральных местах службы. Централизация общих услуг сталкивается, однако, с целым рядом препятствий практического характера.

В. Препятствия для развития общих услуг

75. Отдельные помещения с практической точки зрения не способствуют развитию общих услуг в каких-либо значительных масштабах. И наоборот, совместное использование зданий Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, Бангкоке, Найроби, Вене и Женеве (Дворец Наций) способствует развитию некоторых видов общих услуг.

76. Различия в административных и финансовых правилах и процедурах среди организаций являются, как было установлено, большим препятствием для централизованного оказания услуг по поддержке программ даже в тех случаях, когда организации размещены в одном здании. Очевидность этого препятствия видна на примере системы общего обслуживания в Вене, где каждой организации делегируется ответственность в отношении управления рядом общих услуг для всех участников, что делается на основе согласованных принципов, касающихся расходов, оперативных аспектов и арбитража. Различия в инструкциях, правилах и процедурах организаций уже сами по себе являются ясным указанием на то, что общая система Организации Объединенных Наций либо плохо функционирует, либо она все еще не создана на единой и полной основе, как это первоначально было задумано разработчиками соглашений о взаимоотношениях между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями.

77. Генеральная Ассамблея в пунктах 14, 17 с) и 24 а) резолюции 44/211 призывает организации к упрощению и согласованию своих правил, процедур и программных циклов для оперативной деятельности в целях развития на страновом уровне. Несмотря на то, что этот вопрос рассматривался на протяжении последних нескольких лет в подкомитетах АКК, и несмотря на некоторый прогресс, отмеченный в рамках подсистемы ОКГП, при подготовке настоящего доклада не было отмечено ни одного случая, когда представителям организаций на местах в какой-либо стране удалось бы согласовать свои административные и финансовые правила и процедуры.

78. Из бесед с сотрудниками на местах системы Организации Объединенных Наций можно сделать вывод о том, что это практически невозможно сделать без предварительного согласования на глобальном уровне штаб-квартир – что выглядит столь же невозможным – административных и процедурных руководств организаций, их бюджетных и финансовых инструкций и правил, которыми должны руководствоваться соответствующие отделения организаций на местах. За исключением изначально ориентированных на работу на местах организаций (например, ОКГП или ВОЗ), большинство подготовленных в штаб-квартирах руководств, инструкций и правил, включая основные административные формы и процедуры, были явно составлены и разработаны без надлежащего учета деятельности на местах. По

/...

общему мнению сотрудников на местах, особенно персонала специализированных учреждений, политика и процедуры, применяемые в отношении программ штаб-квартир, зачастую не соответствуют динамичному характеру периферийных операций, которые в отличие от сдерживающе бесстрастных подходов штаб-квартир требуют от сотрудников новаторства, творческих подходов и быстрых реакций.

79. Далее отмечалось, что гармонизация правил и процедур на страновом уровне должна быть направлена на согласование деятельности организаций на местах с требованиями принимающих правительств относительно управления и осуществления программ, а не обязательно на то, чтобы способствовать созданию общих вспомогательных служб такими организациями. Вместе с тем Инспектор не видит противоречия между этими двумя целями, поскольку объединение услуг, осуществляемое в целях уменьшения ненужного дублирования работы, должно в принципе привести к повышению оперативной эффективности и экономии в реализации правительственных программ.

80. Разница в объеме делегированных полномочий также представляет собой существенную помеху на пути развития системы общих услуг. Представительства на местах, которые не могут принимать решения или принимать на себя финансовые обязательства без предварительного согласия своих штаб-квартир, на получение которых могут уходить недели, если не месяцы, рассматриваются в качестве потенциально ненадежных участников системы общих услуг по обеспечению программ.

81. Ограниченная децентрализация в ряде специализированных учреждений также рассматривается в качестве препятствия на пути объединения общих услуг на периферийном уровне. В тех организациях, которые в недостаточной степени ориентированы на периферийные аспекты при разработке и осуществлении своих программ, возможно, не в полной мере учитываются сама специфика требований, предъявляемых к оперативной деятельности на местах, преимущества объединения вспомогательных услуг или даже необходимость в основных услугах для персонала, способствующих повышению производительности его труда. По общему мнению сотрудников, работающих на местах, большая часть организаций системы Организации Объединенных Наций, в том числе Секретариат Организации Объединенных Наций – за исключением ОКГП – до своего широкого участия в операциях по поддержанию мира не только были ориентированы главным образом на деятельность в рамках своих штаб-квартир, но и проявляли зачастую излишне малый интерес к службе на местах 3/.

82. Отдельные соглашения о представительствах с правительствами принимающих стран удовлетворяют потребности отдельных организаций, а не всей группы организаций системы

3/ Это обстоятельство также было рассмотрено в документе JIU/REP/92/6: Децентрализация организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций (часть I).

Организации Объединенных Наций в данной стране. В силу этого обстоятельства организации не могут в полной мере использовать совместно положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций для развития и расширения без каких-либо ограничений или запретов общих услуг для персонала. Особое внимание было обращено на соглашение между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством Австрии в качестве одного из примеров того, каким образом следует разрабатывать стандартные соглашения о представительствах, имеющих конкретные положения, касающиеся основных услуг, которые организации в случае необходимости могут оказывать себе сами. Кроме того, отмечалось, что, поскольку от организаций во все большей степени требуется конкурировать с частным и полугосударственным секторами в области осуществления проектов, они также должны иметь право на конкуренцию в области предоставления основных услуг своему персоналу на местах, действуя при этом на основе самоокупаемости.

83. Вышеупомянутые препятствия не являются непреодолимыми. В рамках системы Организации Объединенных Наций уже существует целый ряд совместных программ, отделов и внутрисекретариатских групп, входящих и не входящих в систему АКК. Чрезвычайно полезные общие услуги для системы оказывают Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП), а также Межучрежденческое управление по обслуживанию (МУС) и ОКГП/ПОПУ. Кроме того, система общих услуг существует в различном объеме в некоторых местах службы (Аддис-Абеба, Бангкок, Женева, Найроби и Вена).

84. Это в особенности характерно для Найроби, где ЮНЕП, ХАБИТАТ и другие организации в настоящее время в максимальной степени объединяют систему обеспечения программ, включая общую кадровую службу и подразделения по назначениям и продвижению по службе, общие службы в области финансов, обслуживания конференций, общего обслуживания и материально-технического обеспечения, а также общую библиотеку и информационную службу, т.е. все, что соответствует перечню общих услуг, предложенных ОИГ в таблице 7 (стр. 34). Из этого следует, что необходимо лишь использовать опыт успешно апробированных моделей совместного оказания услуг и разработать на этой основе всеобъемлющую программу общих услуг для системы Организации Объединенных Наций, в рамках которой на конкретной оперативной основе будет воплощена нормативная структура общей системы Организации Объединенных Наций в том первоначальном виде, в котором она отражена в соглашениях о взаимоотношениях, о чем говорилось во введении.

С. Программа общих услуг

85. Общие услуги, предлагаемые ОКГП: В таблице 6 приводится перечень ряда услуг, которые Подгруппа ОКГП предлагает оказывать на общей основе в помещениях, где работают 50 или более сотрудников. Следует отметить, что объем и характер предлагаемых общих услуг являются весьма ограниченными, а получаемая от этого экономия вряд ли будет значительной. Еще более важным является то, что услуги по обеспечению программ, объединение которых может давать значительное сокращение накладных расходов, не включены в данную таблицу. Кроме того, не включены основные услуги для персонала, которые, по мнению многих представительств в местах службы с трудными условиями,

/...

являются особенно важными вследствие того воздействия, которое они оказывают на настроение, состояние здоровья и работоспособность сотрудников на местах.

86. Общие услуги, предлагаемые ОИГ, перечисленные в таблице 7, представляют собой пересмотренный перечень услуг, включенных в вопросник, который организациям было предложено заполнить в рамках подготовки настоящего исследования. Представленные ответы свидетельствуют о принятии в целом принципа общих услуг с теми же условиями и оговорками, которые были представлены в отношении общих помещений (например, обеспечение эффективности и надежности обслуживания, обеспечение стандартной и транспарентной системы совместного несения расходов, сохранение оперативной автономии участников системы общих услуг и т.д.). В целом, по мнению организаций, 62,2% услуг, перечисленных в таблице 7, должны предоставляться на общей основе; 27% - каждой организацией для себя; 5,6% - должны предоставляться субподрядчиками из частного сектора и 5,2% - по другим каналам.

87. Услуги по обеспечению программ: Помимо региональных экономических комиссий, которые неизменно предпочитают иметь свои собственные службы по обеспечению программ, другие организации не выразили преобладающего предпочтения в отношении того, чтобы иметь отдельные службы по обеспечению программ, за исключением подразделений по набору местного персонала и управлению им. Вместе с тем в целом для организаций, судя по всему, важнее в первую очередь не сокращение своих накладных расходов за счет объединения услуг, а то, как бы не утратить свою оперативную независимость и ведомственное лицо.

Таблица 6: Виды общих услуг, предлагаемые ОКГП

Общие услуги для совместного пользования персоналом на местах численностью:

200 и более человек	50-200 человек	50 и менее человек
Приемная	Приемная	Приемная
Телефонная станция	Телефонная станция	Телефонная станция
Почта и курьерская служба	Почта и курьерская служба	Почта и курьерская служба
Служба безопасности	Служба безопасности	Служба безопасности
Кафетерий	Кафетерий	Кафетерий
Библиотека	Библиотека	Библиотека
Зал для заседаний	Зал для заседаний	Зал для заседаний
Уборка помещений	Уборка помещений	Уборка помещений
Комната для водителей	Комната для водителей	Комната для водителей
Детский сад	Детский сад	Детский сад
Амбулатория	Амбулатория	Пункт оказания первой помощи
Комната многоцелевого назначения	Комната многоцелевого назначения	-
Бюро путешествий	Бюро путешествий	-

/...

200 и более человек	50-200 человек	50 и менее человек
Отделение банка	-	-
Внешние службы		
Авторемонтная мастерская	Мойка для машин	-
Складские помещения	Кладовая	-
Гимнастический зал	-	-
Станция обслуживания	-	-

Примечания: Телексная и факсимильная связь используются отдельно.

Таблица 7: Общие услуги, предлагаемые ОИГ

(В дополнение к услугам, перечисленным в таблице 6 выше)

А Общие услуги по обеспечению программ, расходы по которым организации несут совместно	В Общие услуги для персонала, финансируемые каждой организацией отдельно
1) Набор местного персонала и управление им	1) Медицинская служба
2) Транспорт	2) Жилье/помещение для размещения командировочных
3) Обслуживание экспертов, членов технических миссий и командировочных	3) Начальная школа
4) Обслуживание конференций	4) Средняя школа
5) Материально-техническое обеспечение	5) Кооперативный магазин
6) Обслуживание компьютеров и информационные системы управления	
7) Библиотека/службы документации и общественной информации	
8) Распространение и продажа публикаций	
9) Типография/множительная техника	

88. Что касается "приватизации" некоторых услуг, не сопряженной с определенным толкованием или применением финансовых и административных правил, то было установлено, что использование услуг частных подрядчиков не дает организациям каких-либо ощутимых преимуществ, особенно в том, что касается экономии средств, эффективности или надежности предоставляемых услуг. Во многих местах службы услуги частного сектора допустимого уровня качества можно встретить весьма редко. В тех случаях, когда эти услуги существуют, прослеживается неизменная тенденция к завышению их стоимости при расчетах с организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций. При этом весьма трудно осуществлять контроль за стоимостью и качеством обслуживания, а также обеспечить в правовом порядке выполнение условий контрактов на обслуживание с частным сектором.

89. Повсеместная стратегия в области общих услуг: В свете того, что система общих услуг, рекомендуемая в настоящем докладе для отделений на местах, начнет в свое время также применяться во всех основных центральных местах службы, было бы целесообразно рассмотреть вопрос о рационально независимой всемирной сети центров общих услуг системы Организации Объединенных Наций, в которой будут в полной мере реализованы преимущества глобального характера и присутствия организаций в целях сокращения до возможного минимума их оперативных расходов. Стратегия такого рода используется транснациональными корпорациями различным образом в целях сокращения расходов, в особенности для обеспечения товарами и услугами или размещения промышленных предприятий в различных районах мира.

90. Система Организации Объединенных Наций, которая, как утверждают, является наиболее крупным "мультинациональным" образованием на земле, могла бы применять такую же стратегию экономии средств, осуществляя реализацию глобальной программы общего обслуживания с горизонтальными и вертикальными связями. Можно привести следующие примеры услуг, которые в случае эффективной организации и управления обеспечат экономию и дадут прочие преимущества:

а) обеспечение товарами и услугами во всемирном масштабе по привлекательным ценам; так, например, согласно имеющимся данным, типографские услуги сопоставимого качества в одних странах являются существенно менее дорогостоящими, чем в других. Для обеспечения всего объема поставок в различных странах мира центры общего многоцелевого обслуживания системы Организации Объединенных Наций в каждой стране могут взаимодействовать с расположенным в Копенгагене Межучрежденческим управлением по снабжению Организации Объединенных Наций (МУС);

б) реклама, распространение и продажа изданий системы Организации Объединенных Наций общими службами на местах повысят доход от реализации публикаций и расширит их распространение;

с) проведение конференций и совещаний организаций системы Организации Объединенных Наций, в рамках которого центры общих услуг могли бы заниматься детальной подготовительной работой и обеспечивать основную организационную поддержку;

d) курьерско-почтовые службы, которые могли бы существенно сократить нынешние расходы организаций, связанные с использованием услуг частных международных компаний скорой почты;

e) библиотеки/центры документации системы Организации Объединенных Наций в каждой стране, которые будут пополняться и поддерживаться библиотеками и информационными центрами штаб-квартир соответствующих организаций, будут играть важную роль в информировании персонала и экспертов на местах, а также местного населения о деятельности таких организаций;

f) компьютеризированная информационная служба управления для системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне позволит рационализировать сбор, хранение и поиск информации по программам на местах и будет содействовать глобальному обмену информацией между организациями на горизонтальной и вертикальной основе.

91. Вышеприведенные примеры лишь указывают на пути и средства использования системой Организации Объединенных Наций своей уникальной общесистемной структуры и ее глобального охвата для развития центров общих услуг, которые являются не только самокупаемыми, но и образуют рациональную сеть, позволяющую сделать общемировые операции более взаимозависимыми, эффективными и менее дорогостоящими для государств-членов.

92. Общие услуги для персонала перечислены в таблице 7 и являются аналогичными тем, которые предоставляются обычно некоторыми дипломатическими представительствами для своих сотрудников на местах. Эти услуги также должны рассматриваться на индивидуальной основе для включения в предлагаемую программу общих услуг в свете того, что сотрудники на местах, особенно в местах службы с трудными условиями, настойчиво подчеркивают необходимость в их предоставлении. В широком смысле предоставление услуг для персонала и управление такими услугами должны осуществляться на основе тех же принципов и критериев, которые предлагаются в отношении строительства общих помещений при том коренном отличии, что услуги для персонала в любом случае должны оказываться на самокупаемой основе.

93. Во избежание каких-либо финансовых последствий для организаций они должны заранее согласовать действенные правила и гарантии, касающиеся покрытия расходов, что предпочтительно сделать на уровне АКК. В тех случаях, когда для оказания таких услуг необходимо осуществить строительство, может быть также применена схема лизинга с последующим выкупом. Кроме того, некоторые службы для персонала, в частности начальные и средние школы, могут, разумеется, обслуживать все дипломатические миссии на страновом уровне, равно как и местное население.

94. Известно, что в настоящее время ПРООН рассматривает вопрос о возможном прекращении финансовой поддержки, касающейся жилья для персонала, что объясняется накопившейся задолженностью по аренде, которую трудно погасить. В этой связи наряду с необходимостью выполнения рекомендаций внешнего аудита по данной проблеме следует также отметить возникающие сомнения относительно эффективности управления жилищной службой для персонала ПРООН, а также отсутствие большой необходимости в общей жилищной службе для системы Организации Объединенных Наций в некоторых местах

/...

службы, как это подчеркивается представительствами на местах. Поскольку такая же проблема может возникнуть в отношении строительства общих помещений в рамках схемы "лизинг с последующим выкупом", равно как и в отношении любой иной общей службы, стопроцентные гарантии возмещения расходов являются абсолютно необходимыми для финансовой устойчивости и успешного функционирования любой общей службы и, следовательно, всей программы общих помещений и услуг.

95. В этом отношении, возможно, следует учесть опыт Регионального бюро ВОЗ для Африки в Браззавиле (Конго) и Международного института тропического сельского хозяйства (ИИТА) в Ибадане (Нигерия), которые в течение долгого времени с успехом осуществляли оказание услуг для персонала на самокупаемой основе.

96. На основе выводов данного доклада следует подчеркнуть два основных аспекта предоставления социальных услуг персоналу на местах. Во-первых, ограниченность диапазона и очень плохое качество в некоторых местах службы тех социальных услуг, которые перечислены в таблице 7 выше, оказывают прямое негативное воздействие на повседневные показатели работы сотрудников на местах, равно как и на их настроение, психику и здоровье. Так, например, из-за плохих жилищных условий сотрудники могут подвергаться различным формам агрессии и риска для их безопасности, что вызывает глубокую обеспокоенность, особенно среди одиноких сотрудниц. В местах службы повышенного риска среди персонала часты случаи недовольства, прогулов, алкоголизма и частого отсутствия на работе по медицинским причинам, что в совокупности сопряжено со значительными расходами для организаций, отрицательно сказывается на осуществлении программ на местах и практически равнозначно пренебрежительному отношению к социальным потребностям работников на местах.

97. Во-вторых, помимо других преимуществ, предоставление некоторых услуг для сотрудников может вести к сокращению расходов для организаций:

а) Предоставление жилищных услуг для персонала в некоторых местах службы может вести к изменению уровней надбавок за пост в этих местах службы.

б) Эффективно управляемые школы Организации Объединенных Наций, использующие главным образом или частично местные кадры (например, привлечение к этой работе членов семей сотрудников системы Организации Объединенных Наций на местах), могут воздействовать на уровень возмещаемых расходов на образование и путевых расходов в рамках пособия на образование для иждивенцев, которые должны обучаться за рубежом вследствие отсутствия надлежащих учебных заведений в местах службы родителей. Особенно полезным для разработки стандартов и, возможно, управления такими школами мог бы оказаться опыт, накопленный в этой области ЮНЕСКО.

в) Полностью оборудованные медицинские службы системы Организации Объединенных Наций (в отличие от ныне существующих пунктов оказания первой помощи) могут сократить уровень возмещаемых расходов, будут содействовать уменьшению злоупотреблений жалобами на здоровье и заявлениями на отпуска по болезни и ограничат число дорогостоящих медицинских эвакуаций за границу. Расширение объединенных медицинских служб на местах, возможно, потребует пересмотра существующей системы финансирования таких служб в глобальном масштабе. В связи с тем, что организации уже

/...

в значительной степени доплачивают в программы медицинского страхования персонала, следует изучить вопрос об осуществимости схемы самофинансирования для объединенных медицинских служб, а управление ими как глобальным проектом должно быть более четко структурировано и, возможно, в полном объеме делегировано ВОЗ.

d) В тех случаях, когда большая часть основных социальных услуг, описанных выше, предоставляется в трудных местах службы, следует изучить возможность об исключении надбавки за трудные условия из общей суммы заработной платы и других льгот сотрудникам, в частности прекращение практики предоставления отпусков на родину через более короткое время службы.

IV. РОЛЬ АКК

98. Тема настоящего доклада самым непосредственным образом касается мандата и роли АКК как на уровне руководителей организаций, так и на уровне основных вспомогательных органов, в особенности ККАВ. Поскольку все члены АКК имеют глобальный охват и большинство из них располагают отделениями на местах, хотя и на различных уровнях, вопрос об общих помещениях и услугах на местах должен надлежащим образом рассматриваться как приоритетный пункт повестки дня АКК, а не препровождаться, как это имеет место в настоящее время, исключительно на рассмотрение организаций ОКГП.

99. Еще более важным является то, что в настоящем докладе главным образом показано, каким образом организации могут повышать эффективность использования механизма общей системы Организации Объединенных Наций для достижения значительной экономии за счет увеличения объема операций, сокращения накладных расходов по осуществлению своих программ и повышения действенности своих операций во всем мире. Государства-члены все явственнее подчеркивают необходимость замораживания или, возможно, сокращения постоянно растущих расходов по осуществлению программ. В силу вышесказанного это становится актуальным вопросом для всех членов АКК.

100. Развитие и расширение системы общих помещений и услуг на местах, о которых говорилось в настоящем докладе, должны рассматриваться членами АКК как уникальная возможность для сокращения инфраструктурных и оперативных расходов их представительств на местах и повышения эффективности сотрудничества в целях достижения целей общей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. На основе сокращения расходов в связи со строительством общих помещений, показанных в таблице 5, и принимая во внимание дальнейшую экономию за счет совокупного эффекта объединения услуг по обеспечению программ и общих помещений, можно подсчитать, что совокупная экономия средств системы Организации Объединенных Наций за счет предлагаемой программы общих помещений и услуг на местах может приблизиться к 1 млрд. долл. США за период 10-15 лет.

101. В свете вышеизложенного Инспектор рекомендует руководителям организаций учредить специальную рабочую группу для более глубокого изучения практических и иных аспектов осуществления идей, предложений и рекомендаций, представленных в настоящем докладе. Целевой группе должно быть оказано содействие со стороны ОКГП/ПОПУ, и она должна будет представить свой доклад исполнительной сессии АКК, которая состоится осенью 1995 года.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

102. Инспектор признает некоторые трудности практического характера в развитии и расширении общих помещений и услуг системы Организации Объединенных Наций, однако вместе с тем выводы настоящего доклада не оставляют сомнений относительно осуществимости соответствующих положений резолюций Генеральной Ассамблеи по данному вопросу. В период сокращения ресурсов, выделяемых во всем мире на цели развития, и растущего стремления со стороны государств-членов к упорядочению управленческих структур и отчетности, общее осуществление концепции объединенного присутствия и структуры системы Организации Объединенных Наций обещает дать значительную экономию расходов, связанных с созданием и эксплуатацией отделений организаций на местах. Следует, однако, отметить, что до настоящего времени развитием объединенных структур и услуг на местах активно занимались лишь организации ОКГП. В этой связи можно сказать, что работа, уже проделанная Подгруппой ОКГП по общим помещениям и услугам, дает хороший пример для подражания другим организациям - членам АКК, которым следует использовать такую уникальную возможность для сокращения накладных расходов при осуществлении своих программ на местах.

103. Специализированные учреждения, включая те из них, которые пока еще не имеют представительств на местах, также заинтересованы в создании системы общих помещений и услуг на местах в свете новых политических факторов, касающихся оперативной деятельности в целях развития, требующих от всех организаций в большей степени ориентироваться на деятельность на местах при осуществлении своей программной политики и стратегий, а также осуществлять децентрализацию, перемещая сотрудников и полномочия на периферийный уровень. Объединение помещений и услуг позволит организациям действовать действительно как Система, служить образцом для подражания в принимающих странах, стимулировать обмен идеями и информацией, а также обмениваться программными механизмами, необходимыми для осуществления работы на местах.

104. Инспектор полагает, что руководителям организаций - членов АКК следует учредить специальную рабочую группу для разработки имеющих практическое значение финансовых, правовых и иных аспектов осуществления идей и рекомендаций, разработанных в настоящем докладе. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о возможности преобразования Подгруппы ОКГП по общим помещениям и услугам в подкомитет или проект АКК в целях разработки общесистемного и глобального подхода к осуществлению объединения структур и оборудования на местах, учитывая при этом необходимость экономии ресурсов и улучшения условий труда и жизни сотрудников на местах, в особенности в местах службы с трудными условиями.

Приложение

ОБЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА АВГУСТ 1994 ГОДА

СТРАНА	СОВМЕСТНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ	ОТДЕЛЬНЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ	ПРИМЕЧАНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ОБЩИХ ПОМЕЩЕНИЙ
АФГАНИСТАН	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН/ФАО/ ЮНОКА	ВОЗ, ЮНГОМАП, ЮНИСЕФ	
АЛЖИР	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИСЕФ/ УВКБ/МОТ/ИЦООН		
АНГОЛА	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИСЕФ/МПП/ УВКБ/ЮНИДО/ ВОЗ/ФАО/ОСН/ КМООНА/ЮНТАГ		В настоящее время осуществляется расширение общих помещений
АРГЕНТИНА	ПРООН/ЮНИДО	УВКБ, МОТ, ВОЗ, ИЦООН, ЭКЛАК	
БАХРЕЙН	ПРООН/ЮНИСЕФ	УВКБ, ИЦООН, МСЭ, ЮНЕП (РОМА)	
БАНГЛАДЕШ	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИДО	МБРР, ВМФ, МПП, ИЦООН, УВКБ, ВОЗ, МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ	Ожидается предоставление правительством участка под застройку общих помещений с использованием финансовых средств частного сектора
БАРБАДОС	ПРООН/МПП/ ЮНИДО/ЮНИФЕМ/ ЮНФДАК	ВОЗ (РАНО), ФАО, ЮНИСЕФ	Правительство предоставило земельный участок; ведутся переговоры

БЕНИН	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ФКРООН	ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ, ФАО, МБРР	Земельный участок предоставлен правительством
БУТАН	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИСЕФ/МПП/ ФАО	ВОЗ	
БОЛИВИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНФДАК/ ИЦООН/ФАО/ ЮНИДО	ЮНИСЕФ, МБРР, ВМФ, ВОЗ	В настоящее время представителю- резиденту сделаны предложения по покупке помеще- ний. Ведутся переговоры
БОТСВАНА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	УВКБ, УНСН, ВОЗ, ЮНИСЕФ	
БРАЗИЛИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО/ ЮНЕСКО	ЮНИСЕФ, УВКБ, МОТ, ФАО, ВОЗ, ИЦООН, МБРР, ЭКЛАК	Правительство безвозмездно предоставило земельный участок
БУРКИНА-ФАСО	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНЕСКО/ ФАО/ИЦООН/ ЮНИДО/ФКРООН	МБРР, ВОЗ, ЮНИСЕФ	
БИРМА (Мьянма)	ПРООН/ИЦООН	ВОЗ, ФАО, ЮНФДАК, ЮНИСЕФ	Ведутся переговоры о передаче земельного участка
БУРУНДИ	ПРООН/ЮНФПА	ВОЗ, МБРР, ИЦООН, УВКБ, ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, МПП	Продолжаются переговоры о безвозмездной передаче земельного участка
КАМЕРУН	ПРООН/ЮНИДО	УВКБ, ФАО, ВОЗ, МБРР, МВФ, МОТ, ИЦООН, МСЭ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МПП	Правительство должно определить земельный участок

КАБО-ВЕРДЕ	ПРООН/МПП	ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ	Ведется сооружение общих помещений
ЦЕНТРАЛЬНО- АФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПРООН/МПП/ ФКРООН	ВОЗ, ЮНИСЕФ	В настоящее время ведутся переговоры о передаче гостилицы
ЧАД	ПРООН/МПП/ФАО	ВОЗ, ЮНИСЕФ	В настоящее время ведутся переговоры
ЧИЛИ		УВКБ, МОТ, ФАО, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ВОЗ, МСЭ, ЭКЛАК	В настоящее время идет подготовка техничко- экономического обоснования
КИТАЙ	ПРООН/УВКБ/ВОЗ/ ЮНФПА/МПП	ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МБРР, МОТ	
КОЛУМБИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЦООННП/ ЮНФДАК	ЭКЛАК, МБРР, ФАО, МСЭ, ВОЗ (РАНО), ИЦООН, ЮНИСЕФ	
КОМОРСКИЕ ОСТРОВА	ПРООН/МПП	ВОЗ, ЮНИСЕФ	В настоящее время ведется строительство общих помещений
КОНГО	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/УВКБ	ЮНИСЕФ, ФАО, МБРР, ВОЗ, ИЦООН	
КОСТА-РИКА	ПРООН/МПП	УВКБ, МОТ, ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО, ЭКЛАК	
КОТ-Д'ИВУАР	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИСЕФ/МПП	ВОЗ, МБРР, МФК, МВФ, МОТ	Правительство предоставило здание на безвозмездной основе
КУБА	ПРООН/МПП	ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ	

КИПР		ПРООН, УВКБ, ФАО, ВСООНК	
ДЖИБУТИ	ПРООН/ЮНФПА/МПП/ВОЗ	УВКБ, ФАО, ЮНИСЕФ	
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПРООН/ФАО	ЮНИСЕФ, ВОЗ, МУНИУЖ	
ЭКВАДОР	ПРООН/ЮНФПА/МПП/ЮНФДАК/ЮНИДО/ФАО/ЮНЕСКО/(СОММ)	ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ	В настоящее время ведутся переговоры; существуют проблемы с выделением земельного участка
ЕГИПЕТ	ПРООН/ЮНФПА/МПП/ЮНИДО	УВКБ, БАПОР, ЮНИСЕФ, ЮНТСО, ФАО, МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, ИКАО, ИЦООН, ВМФ, МФК	В настоящее время ведутся переговоры
САЛЬВАДОР	ПРООН/ЮНФПА/ИЦООН/МПП	УВКБ, ФАО, ВОЗ (РАНО), ЮНИСЕФ	
ЭРИТРЕЯ			Правительство согласилось предоставить земельный участок на безвозмездной основе
ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ	ПРООН/ЮНФПА	ВОЗ, ФАО, ЮНИСЕФ	Приобретение здания
ЭФИОПИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/МПП/МОТ/ЮНЕСКО/ЭКА/ИЦООН/ВОЗ/ЮНИДО	УВКБ, ЮНРЕФ, ФАО, МБРР	
ФИДЖИ	ПРООН/ЮНФПА/ЮНИДО	ВОЗ, МОТ, ЮНИСЕФ	
ГАБОН		ПРООН, ВОЗ	
ГАМБИЯ	ПРООН/ЮНФПА/МПП	ВОЗ, ФАО, ЮНИСЕФ	

ГАНА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/УВКБ	ФАО, МБРР, ВМФ, ВОЗ, ИЦООН, ЮНИСЕФ	Имеется существенный прогресс в области общих помещений
ГВАТЕМАЛА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	УВКБ, ВОЗ (РАНО), ЮНИСЕФ	
ГВИНЕЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	ФАО, ВОЗ, МБРР, ЮНИСЕФ, ВМФ, ФКРООН	Начаты переговоры на основе финансирования частным сектором
ГВИНЕЯ-БИСАУ		ПРООН, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО, ВОЗ	В настоящее время идет строительство общих помещений
ГАЙАНА	ПРООН/ЮНИСЕФ/ МПП/ФАО	ВОЗ (РАНО)	
ГАИТИ	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИДО/ФКРООН	ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, МПП, ФАО, ВМФ	
ГОНДУРАС	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИСЕФ/ УВКБ/ЮНИДО/ ЦМТ	ФАО, ВОЗ (РАНО), МСЭ	
ИНДИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИДО/ИЦООН/ ФАО/МБРР	ЮНИСЕФ, МПП, МОТ, ЦМТ, ЮНЕСКО, ВОЗ	
ИНДОНЕЗИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО/ МОТ/ВОЗ/ ЮНЕСКО/ФАО	МБРР, ВМФ, МСЭ, УВКБ, МФК, ИЦООН, ЮНИСЕФ	
ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	ПРООН/ЮНИСЕФ/ МПП/ИЦООН/ ЮНОКА	УВКБ, ВОЗ	
ИРАК	ПРООН/УВКБ	ЭСКЗА, ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ	

ЯМАЙКА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО	ЮНЕСКО, ФАО, ВМФ, ЮНИСЕФ, ВОЗ (РАНО), ЮНЛОС	
ИОРДАНИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/УВКБ	БАПОР, ВОЗ, ЮНТСО, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО (ROSTAS), ЮНЕСКО (UNEDBAS)	
КЕНИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО	УВКБ, ЮНЕСКО, ВОЗ, МБРР, МФК, ИКАО, ЮНЕП, ИЦООН, ЮНИСЕФ	В настоящее время идет создание общих помещений
КУВЕЙТ		ПРООН, МОТ, ЮНЕСКО, ФАО	
ЛАОССКАЯ НАРОДНО- ДЕМОКРАТИЧЕ- СКАЯ РЕСПУБЛИКА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	УВКБ, ВОЗ, ФАО, ЮНИСЕФ	В настоящее время объявлен тендер на общие помещения
ЛИВАН	ПРООН/МПП	УВКБ, ВОЗ, ВСООНЛ, ЮНТСО, ИЦООН, ЮНАРДОЛ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ	
ЛЕСОТО		ПРООН, ЮНИСЕФ, МПП, УВКБ, ФАО, ВОЗ, ИЦООН	
ЛИБЕРИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	ЮНИСЕФ, УВКБ, ФАО, ВОЗ	
ЛИВИЙСКАЯ АРАБ- СКАЯ ДЖАМАХИРИЯ		ПРООН, ВОЗ, ИЦООН	
МАДАГАСКАР	ПРООН/ЮНИДО	ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, ВОЗ, МОТ, МБРР, ИЦООН	

МАЛАВИ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/УВКБ	ЮНИСЕФ, ФАО, ВОЗ, МБРР	В настоящее время ведутся межучрежденческие переговоры относительно общих помещений
МАЛАЙЗИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНЕСКО (СОММ)/ ПРООН/ФАО (GROUP)/ЮНКТАД (GSP)	ЮНИСЕФ, УВКБ, ВОЗ	
МАЛЬДИВСКИЕ ОСТРОВА		ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ	Завершено создание общих помещений
МАЛИ	ПРООН/МПП	ВОЗ, ЮНИСЕФ, МБРР, ВМФ, ФАО	Правительство предоставило земельный участок на безвозмездной основе
МАВРИТАНИЯ		ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, ФАО, ВОЗ, МБРР	
МАВРИКИЙ	ПРООН/ЮНФПА	ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ	
МЕКСИКА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНЕП/ЮНИДО/ ЭКЛАК/ИЦООН/УВКБ	ФАО, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, МОТ, ИКАО, МБРР, УВКБ	
МОНГОЛИЯ		ПРООН, ВОЗ	

МАРОККО	ПРООН/ЮНФПА/МПП	ЮНИСЕФ, УВКБ, ФАО, ВОЗ, ИЦООН, ЭКА (SRO)	Начались переговоры с правительством относительно безвозмездной передачи земельного участка
МОЗАМБИК		ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, УВКБ, ФАО, ВОЗ	
НАМИБИЯ			Осуществляется аренда общих помещений. Правительство изъявило согласие предоставить земельный участок на безвозмездной основе
НЕПАЛ	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИСЕФ/МПП/ФАО/ ВОЗ/ИЦООН/МОТ/ ЮНИФЕМ/ЮНИДО		
НИКАРАГУА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН	УВКБ, ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ	
НИГЕР	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЭКА (MULROC)	ФАО, ВОЗ, МБРР, ЮНИСЕФ	
НИГЕРИЯ	ПРООН/ЮНФПА	УВКБ, ФАО, ВОЗ, МОТ, МБРР, ЮНЕСКО, ИЦООН, ЮНИСЕФ	
ОМАН		ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ	

ПАКИСТАН	ПРООН/ФАО/ВОЗ/ ЮНФДАК/ЮНИДО/ ДООН	ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, УВКБ, МОТ, ИЦООН, ЮНЕСКО, ЮНОКА, МБРР, ЮНГОМАП, ГВНООНИП	В настоящее время ведутся переговоры о строительстве общих помещений с использованием финансирования из частного сектора
ПАНАМА		ПРООН, ВОЗ, ИЦООН	
ПАПУА-НОВАЯ ГВИНЕЯ	ПРООН/ЮНИСЕФ/ УВКБ	ВОЗ	
ПАРАГВАЙ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН	ЮНИСЕФ, ВОЗ, ВМО	
ПЕРУ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО/ ЮНИФЕМ/ЮНФДАК	ЮНИСЕФ, УВКБ, МОТ, ФАО, ИЦООН, ВОЗ, ИКАО	
ФИЛИППИНЫ	ПРООН/ЮНФПА/ МОТ/ЮНИСЕФ/МПП/ ФАО/ИЦООН/ЮНИДО	УВКБ, ВОЗ, МБРР, ВМФ, МФК	
КАТАР		ПРООН, ЮНЕСКО	
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	ПРООН/ЮНФПА	ЮНИСЕФ, ВОЗ	
РУМЫНИЯ	ПРООН/ИЦООН		
РУАНДА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ДООН	УВКБ, ВОЗ, ФАО, МБРР, ЮНИСЕФ	
САМОА	ПРООН/ФАО/ ЮНЕСКО	ВОЗ	
САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	ПРООН/ЮНИСЕФ/ МПП		В настоящее время ведется строительство общих помещений
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	ПРООН/УВКБ/МПП	ЮНИСЕФ, ВОЗ, МБРР	

СЕНЕГАЛ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО	УВКБ, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ИКАО, ИЦООН, ВОЗ, МБРР, ЮНИТАР	Земельный участок уже выделен правительством на безвозмездной основе
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО/ВОЗ	ЮНИСЕФ, УВКБ	
СОМАЛИ	ПРООН/ЮНФПА	УВКБ, ФАО, ВОЗ, МБРР, ЮНИСЕФ, МПП	
ЮЖНАЯ АФРИКА			Начались переговоры с правительством о выделении единого здания для размещения всех учреждений
ШРИ-ЛАНКА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН/ФАО/ ЮНИДО/ДООН/ДДС/ МОТ	ВОЗ, МСЭ, МБРР, ВМФ, ЮНИСЕФ	В настоящее время ведутся переговоры о создании общих помещений
СУДАН	ПРООН/МПП	УВКБ, ФАО, ВОЗ, МБРР, ИЦООН, ЮНИСЕФ	В настоящее время идет подготовка технико- экономического обоснования
СВАЗИЛЕНД	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИСЕФ	УВКБ, ВОЗ	
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА		ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, ФАО, ВОЗ, СООННР, ЮНТСО	

ТАИЛАНД	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН/ ЮНИДО/МОТ/ УВКБ/ЮНЕП/ ЭСКАТО	МБРР, ИКАО, ЮНЕСКО, МСЭ, ЮНИСЕФ	
ТОГО	ПРООН/ЮНФПА/ ЮНИДО	ЮНИСЕФ, МПП, УВКБ, МБРР, ВМФ, ИЦООН, ВОЗ, ФАО	Правительство предоставило земельный участок на безвозмездной основе
ТРИНИДАД И ТОБАГО		ПРООН, ФАО, ВОЗ (РАНО), МОТ, ИЦООН	В настоящее время идут переговоры о приобретении общих помещений
ТУНИС	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ИЦООН/МБРР	ЮНИСЕФ, УВКБ, ФАО, ЮНЕП, ЮНЕСКО	
ТУРЦИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/МОТ/ИЦООН/ ФАО/ЮНИДО/ВОЗ	УВКБ, МБРР, ЮНИСЕФ	
УГАНДА	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ФАО	УВКБ, МБРР, ВМФ, ВОЗ, ЮНИСЕФ	
ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО	УВКБ, ФАО, МОТ, ВОЗ, МБРР, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ	
УРУГВАЙ		ПРООН, ФАО, МОТ, ВОЗ (РАНО), ЭКЛАК, ВМФ, ЮНЕСКО	
ВЕНЕСУЭЛА		ПРООН, ВОЗ, ЮНЕСКО	
ВЬЕТНАМ		ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МПП, ФАО, ВОЗ, УВКБ	
ЙЕМЕН	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	ЮНИСЕФ, ВОЗ, ФАО	

ЮГОСЛАВИЯ	ПРООН/ИЦООН	УВКБ	
ЗАИР	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/УВКБ/ МОТ/ИЦООН/ ЮНИДО/ФАО	МБРР, ВМФ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ	Правительство предоставило земельный участок на безвозмездной основе
ЗАМБИЯ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП/ЮНИДО/ ЮНИСЕФ	УВКБ, ВОЗ, МОТ, ФАО, ЮНЕСКО, ЭКА (МУЛРОС), ИЦООН, ЮНИН	Завершено строительство общих помещений
ЗИМБАБВЕ	ПРООН/ЮНФПА/ МПП	УВКБ, ФАО, ВОЗ, ИЦООН, ЮНЕСКО, МБРР, МСЭ, ЮНИСЕФ	
