JIU/REP/89/9 (Vol. II)

СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Некоторые сопоставления

Том. II. Сравнительные таблицы

Подготовил
Зигфрид Шумм
(Объединенная инспекционная группа)

Женева
1989 год

JIU/REP/89/9 (Vol. II)
Geneva, June 1989

СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТОВ В ОРГАНИЗАЦИЯХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Некоторые сопоставления

Том II. Сравнительные таблицы

Подготовил
Зигфрид Шумм
Объединенная инспекционная группа

Содержание

		Стр.
Предисловие		
Сравнительные таблицы		i
Таблица I	Бюджетная политика и структура бюджета	I
Таблица 2	Процедуры подготовки и представления бюджета	4
Таблица 3	Бюджетные ассигнования	9
Таблица 4	Взносы	I6
Таблица 5	Налогообложение персонала	I9
Таблица 6	Фонд оборотных средств	22
Таблица 7	Резервные счета и фонды	25
Таблица 8	Излишек	30
Таблица 9	Прочие поступления	36
Таблица I0	Механизмы получения займов из внешних источников	38
Таблица II	Расходы по персоналу	40
Таблица I2	Расходы, не связанные с персоналом	42
Таблица I3	Административные и вспомогательные расходы	44
Таблица I4	Увеличение (уменьшение) бюджетных средств	47
Таблица I5	Колебания курсов валют	56

ПРЕДИСЛОВИЕ

I. Настоящий том содержит I5 таблиц, касающихся выбора техники и методов составления бюджетов, используемых организациями системы Организации Объединенных Наций. Некоторые из них освещают также другие аспекты, необходимые для понимания механизмов системы по составлению бюджетов и финансированию. Таблицы построены таким образом, чтобы, по возможности, не требовалось никаких пояснений. Более подробные сведения см. в соответствующих положениях финансовых правил (ФПр), положений (ФП) и справочников (ФС).

2. В некоторых случаях в таблицах приводятся определения финансовых и бюджетных терминов, которые представил ККАВ (ACC/1983/FB/1).

ТАБЛИЦА I - БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И СТРУКТУРА БЮДЖЕТА

Определено согласно глоссарию ККАВ: (указывается в Глоссарии финансовых и бюджетных терминов, ACC/1983/FB/1):

"Бюджет" - "финансовый план осуществления программы деятельности в течение определенного периода. Бюджет по программам в основном касается работы, которую необходимо выполнить, и целей, на достижение которых направлена эта работа: в нем особо выделяются цели, которые необходимо достигнуть, и приводятся расходы, требуемые для их достижения: решения касаются как объема средств, так и результатов, которые должны быть достигнуты".

"Структура программ" - "иерархическое строение программ (то есть основные программы, программы, разделы программ и элементы программ)".

"Единое представление бюджета по программам" - "сведение в рамках единого бюджета по программам видов деятельности, финансируемых как из регулярных, и из внебюджетных средств".

"Составление полного бюджета" - "метод составления бюджета, при котором в смету включаются оценки любых увеличений или уменьшений цен и окладов, которые можно предвидеть или которые следуют из прогноза тенденций на весь период, охватываемый такой сметой".

Орган	Среднесрочное планирование	Вид бюджета I/	Структура программ	Структура бюджета	Бюджетный цикл	Представление внебюджетных средств	Составление полного или неполного бюджета	Расчетная единица	Валюта, в которой начисляются взносы
ООН	Шестилетний продлеваемый план на I984-I989 годы (продленный еще на два года, до I99I года)	БП	- Основные программы - Программы - Разделы программ - Элементы программ	2 тома, 35 разделов, II частей Поступления в 2 частях: I. Налогообложение персонала 2. Прочие поступления и 3 раздела	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Долл. США
ФАО	Шестилетний период, обновляемый каждые 2 года (среднесрочные цели включены в основной бюджетный документ)	БП	- Основные программы - Программы - Разделы программ - Элементы программ	I том, 8 глав, 3 приложения (программы по регионам. Бюджет по организационным единицам и информация составителя таблиц).	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Долл. США
МАГАТЭ	Двухгодичная программа плюс "тенденции программы"	БП	- Области программ - Программы - Области деятельности - Проекты	I том, 2 части: I. Бюджет по программам; 2. Административный план; и 3 приложения	годовой (двухгодичная программа (I987-I988))	Единое	Неполный	Долл. США	Раздельное начисление в долл. США и австрийских шиллингах
ИКАО	Программа работы охватывает период примерно в $4\frac{1}{2}$ года	Б	-	I том, 6 частей, 2 добавления, 8 иллюстративных материалов	Трехгодичный (I987-I989)	- (Раздельное представление)	Полный	Долл. США	Долл. США

I/ БП - бюджет по программам; Б - объект сметы расходов

Таблица I (продолжение)

Орган	Среднесрочное планирование	Вид бюджета I/	Структура программ	Структура бюджета	Бюджетный цикл	Представление внебюджетных средств	Составление полного или неполного бюджета	Расчетная единица	Валюта, в которой начисляются взносы
МОТ	Среднесрочные планы на I982-I987 и I990-I995 годы	БП	- Основные программы - Программы - Разделы программ - Компоненты элементов программы (не указаны в таблицах бюджета)	I том, 5 частей, соответствующие приложения	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Долл. США (начиная с двухгодичного периода I990-I99I годов в швейцарских франках)
ИМО	Долгосрочный план на I982-I992 годы был утвержден тогда, когда был утвержден бюджет на I986-I987 годы	Б	-	I том, 2 части, 6 приложений, 8 таблиц	Двухгодичный (I988-I989)	-	Полный	Англ.фунт стерлингов	Англ. фунт стерлингов
МСЭ	Среднесрочное планирование не осуществляется	Б	-	I том, 3 части, 3 итоговых таблицы	Годовой*	-	Полный	Швейцарский франк	Швейцарский франк
ЮНЕСКО	Шестилетний план, охватывающий три двухгодичных периода	БП	- Основные программы - Программы - Разделы программ - Мероприятия по программам - Компоненты	2 тома, 8 частей, I9 добавлений плюс обоснования	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Раздельное начисление взносов в долл. США и французских франках
ЮНИДО	Шестилетняя программа (I990-I995 годы)	БП	- Программы - Разделы программ - Элементы программ	I том, 6 частей, добавления	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Раздельное начисление взносов в долл. США и австрийских шиллингах
ВПС	Среднесрочное планирование не осуществляется	Б	-	I том, 4 главы	Годовой**	-	Полный	Швейцарский франк	Швейцарский франк
ВОЗ	Шестилетнаяя восьмая Общая программа работы на I990-I995 годы, каждые два года оценивается и обновляется	БП	- Программы	I том, I5 разделов, сводные таблицы, информационные приложения	Двухгодичный (I988-I989)	Единое	Полный	Долл. США	Долл. США
ВОИС	Среднесрочный план на I988-I99I годы был утвержден тогда, когда был утвержден бюджет на I986-I987 годы	Б	(Приводятся подробные сведения в отношении программы и связанных с ней расходов)	I том	Двухгодичный (I988-I989)	Отдельное	Полный	Швейцарский	Швейцарский франк
ВМО	Долгосрочный восьмилетний план с переменной базой, пересматриваемый задним числом	БП	- Основные программы - Программы - Проекты	I том, 7 частей	Четырехлетние (I988-I99I), ассигнования на двухгодичные периоды	Единое	Положения о гибкости в в отношении окладов персонала	Швейцарский франк	Швейцарский франк

I/ БП - бюджет по программам; Б - объект сметы расходов

(Сноски к таблице I см. на следующей стр.)

Сноски к таблице I

* Существующий в настоящее время бюджет составлен на семь лет в том смысле, что Найробийская конвенция МСЭ (1982 г.) предусматривает в ее Дополнительном протоколе предельные уровни расходов в период 1983-1989 годов.

** Настоящий годовой бюджет определяется в пределах финансового лимита на пятилетний период (1985-1989 годы), указанного в Актах, заключенных Конгрессом, состоявшимся в Гамбурге в 1984 году.

ТАБЛИЦА 2 - ПРОЦЕДУРЫ ПОДГОТОВКИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТА

Орган	Процедуры подготовки бюджета соответствующим органом	Процедуры представления предложений по бюджету	Группа или комитет по бюджетным и финансовым вопросам
ООН	Бюджетная политика определяется Генеральным секретарем через Совет по планированию и бюджету программ (СПБП), административный комитет высокого уровня, председателем которого является Генеральный секретарь или Генеральный директор Организации Объединенных Наций. Приглашая вносить предложения по бюджету и предоставляя базисные оценки и другие стандартные данные о расходах организационным единицам, Отделение по планированию и бюджету программ (ОПСБ) Управления по планированию, составлению бюджетов и финансированию программ несет ответственность за координацию и содействие подготовке руководителями программ их предложений по бюджету. Подготовка бюджета - это взаимодействующий процесс, который начинается с представления каждой организационной единицей предложений на рассмотрениее ОПБП. В результате такого рассмотрения ОПБП дает рекомендацию СПБП, который принимает решение относительно уровней финансирования. Это решение отражается в окончательном документе, содержащем предложения Генерального секретаря Генеральной Ассамблее.	a) <u>Небюджетные годы</u>: - представление наметок бюджета по программам на следующий двухгодичный период (впервые подготовлен в 1988 году); - рассмотрение КПК, ККАБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета; - представление пересмотренной сметы для бюджета, заявлений о финансовых последствиях для бюджета по программам в отношении проектов резолюций, представленных для принятия Генеральной Ассамблеей, и о финансовых последствиях рекомендаций вспомогательных органов, не влияющих на программы; - рассмотрение КПК (если позволяет время), ККАБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета; - представление первого доклада об исполнении бюджета с учетом пересмотров темпов инфляции, используемых в первоначальных ассигнованиях, новых курсов валют, приведших к увеличению и уменьшению потребностей в различных местах службы, и новых решений директивных органов, требующих действий Секретариата; - рассмотрение ККАБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета; b) <u>Бюджетные годы</u>: - представление в апреле предложенного Генеральным секретарем бюджета по программам на двухгодичный период, начинающийся в следующий год после утверждения бюджета; - рассмотрение КПК, АККБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета (первое чтение); - представление пересмотренной сметы для предложенного бюджета, заявлений о финансовых последствиях для бюджета по программам в отношении проектов резолюций, представленных для принятия Генеральной Ассамблеей, и о финансовых последствиях рекомендаций вспомогательных органов, не влияющих на программы; - рассмотрение ККАБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета; - переоценка всего предложенного бюджета и дополнений, рекомендованных Генеральной Ассамблее Пятым комитетом с целью учета новейших валютных курсов и пересмотров предположений относительно инфляции, основанных на самых последних тенденциях, в качестве базы для первоначальных ассигнований на следующий двухгодичный период; - рассмотрение ККАБВ и Генеральной Ассамблеей через посредство Пятого комитета (второе чтение предложенного бюджета по программам); - представление заключительного доклада об исполнении бюджета, содержащего смету расходов на текущий двухгодичный период в качестве основы для окончательных ассигнований для этого периода; - рассмотрение ККАБВ и Генеральной Ассамблее через посредство Пятого комитета.	Основные функции <u>Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам</u>, как они определены Генеральной Ассамблеей в резолюции 14 (I), раздел А, от 13 февраля 1946 года, являются следующими: a) рассматривать и представлять доклад о бюджете, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее*§ b) консультировать Генеральную Ассамблею по любым административным и бюджетным вопросам, переданным на ее рассмотрение; c) рассматривать от имени Генеральной Ассамблеи административные бюджеты специализированных учреждений и предложения о финансовых соглашениях с такими учреждениями; d) рассматривать и представлять доклады Генеральной Ассамблее по отчетам ревизоров об отчетности ООН и специализированных учреждений. Комитет также выполняет другие обязанности, которые могут ему быть поручены в соответствии с Финансовыми положениями ООН. Этот Комитет состоит из 16 членов, назначаемых Генеральной Ассамблеей в их личном качестве, в том числе не менее трех финансовых экспертов, пользующихся признанной репутацией, сроки назначения которых не должны истекать одновременно. * До технического рассмотрения ККАБВ КПК должен согласовать общий уровень бюджета.

Таблица 2 (продолжение)

Орган	Процедуры подготовки бюджета соответствующим органом	Процедуры представления предложений по бюджету	Группа или комитет по бюджетным и финансовым вопросам
ФАО	Отдел программ, бюджета и оценки (ОПБО) готовит вначале краткую сводку и затем полную программу работы и бюджетные документы, основанные на предложениях, представленных каждым подразделением-отделом в соответствии с инструкциями Генерального директора.	Генеральный директор представляет комитетам по программе и по финансам и Совету краткую программу работы и бюджет (КПРБ). С учетом замечаний этих органов в отношении КПРБ готовится полная ПРБ и представляется через комитеты по программам и финансам и Совет на утверждение Конференции, созываемой раз в два года. (Для подготовки ПРБ на двухгодичный период 1990-1991 годов Совет на своей 94-й сессии утвердил на экспериментальной основе дополнительный этап подготовки наметок).	Финансовый комитет состоит из представителей девяти стран-членов. Лица, проявившие постоянный интерес к целям и деятельности Организации, участвовавшие в сессиях Конференции или Совета и обладающие специальной компетенцией и опытом в административных и финансовых вопросах, избираются сроком на два года. Имеется также Комитет по программам, состоящий из 11 лиц, представляющих страны-члены и избираемых также на два года. Оба комитета имеют возможность проводить совместные заседания.
МАГАТЭ	После завершения этапа работы программы Заместитель Генерального директора/ПД и Отделение бюджета и финансов издают инструкции и "рабочие листы" в целях содействия "оценке объемов" по областям деятельности и проектам и после консультаций по программе с государствами-членами - инструкции и "рабочие листы для оказания помощи в составлении бюджетных смет; осуществляют подготовку консультаций по вопросам бюджета с государствами-членами или группами государств-членов с целью достижения консенсуса.	После двух стадий консультаций с государствами-членами Генеральный директор представляет свой проект бюджетной сметы и программы Совету управляющих. Вначале его рассматривает Административный и бюджетный комитет, затем сам Совет. Совет представляет свой проект бюджета на утверждение Генеральной конференции; бюджетная смета должна быть разослана всем государствам-членам не позднее чем за шесть недель до открытия Генеральной конференции.	Административный и бюджетный комитет Совета управляющих (май) дает рекомендации Совету (июнь); 35 членов Совета, каждый представлен советниками по финансовым вопросам в Административном и бюджетном комитете.
ИКАО	- Подготовка бюджетной сметы на трехлетний период. Бюджетная смета готовится Департаментом по составлению бюджетов на каждый финансовый год трехлетнего периода на основе программы работы. Смета окладов и пособий персонала готовится на основе определения текущих уровней штатов, предполагаемого набора и увольнения сотрудников, а также различных экономических показателей, используемых для прогнозирования расходов на персонал. При составлении сметы по другим статьям расходов учитываются заявки индивидуальных получателей ассигнований. Прочие поступления, такие как поступления от продажи публикаций и банковские проценты, ориентировочно рассчитываются на основе существующих цен, измененных на основе предположений относительно валютных курсов, инфляции и других показателей. Бюджетная смета сопровождается схемами и пояснительным текстом. - Ежегодный финансовый прогноз. В начале каждого финансового года получателям ассигнований выделяются ассигнования, которые представляют собой утвержденный уровень расходов на год. Расходы контролируются в течение года, и в середине года проводится обзор с целью удовлетворения меняющихся потребностей	Предложенная Генеральным секретарем бюджетная смета представляется Совету ИКАО, который передает ее на рассмотрение Финансовому комитету: - Финансовый комитет после рассмотрения сметы представляет доклад Совету. Совет в свою очередь представляет бюджетную смету Ассамблее со следующей документацией; a) бюджетным посланием Совета, в котором объясняется его смета, включая резюме предлагаемой программы работы Организации на соответствующий финансовый год; b) проектом резолюции по бюджету на каждый финансовый год, одобренным Советом и рекомендованным для принятия Ассамблеей; в такой резолюции должны быть указаны по частям требуемые ассигнования на соответствующий финансовый год и предлагаемый способ финансирования этих ассигнований, и другой соответствующей документацией; c) сравнительными заявлениями, показывающими ассигнования и расходы в последнем закончившемся финансовом году, ассигнования, проголосованные на текущий год, и суммы, требуемые в смете; d) вспомогательными схемами кадровых служб, классифицированными по организационным единицам и показывающими должности и ставки заработной платы; и e) такими другими вспомогательными схемами и пояснениями, которые Совет может счесть необходимыми и полезными.	Финансовый комитет состоит из 15 членов, избираемых из 33 членов Совета ИКАО.

Таблица 2 (продолжение)

Орган	Процедуры подготовки бюджета соответствующим органом	Процедуры представления предложений по бюджету	Группа или комитет по бюджетным и финансовым вопросам
ИКАО (продолж.)	получателей ассигнований и пересмотра финансового прогноза в свете изменяющихся экономических условий. Перераспределение ассигнований между частями бюджета рекомендуется Совету с целью приведения бюджета в соответствие с пересмотренным прогнозом. После утверждения перераспределения фондов ассигнования пересматриваются, с тем чтобы удовлетворить изменившиеся потребности.	- Смета Совета с сопровождающей ее документацией рассылается всем договаривающимся государствам по крайней мере за 50 дней до открытия сессии Ассамблеи. Однако поправки к смете могут быть представлены Советом Ассамблее в любое время до утверждения бюджета Ассамблеей. - Бюджет принимается Ассамблеей на основе голосования по частям. - После принятия бюджета Ассамблеей любая просьба о дополнительных ассигнованиях представляется Ассамблее Советом в форме, соответствующей годовому бюджету и процедуре его представления.	
МОТ	Бюро по составлению программ и управлению готовит будущие бюджеты и осуществляет контроль и управление текущими бюджетами в тесном сотрудничестве с Департаментом финансовых и центральных административных служб. В феврале года, в который готовятся предложения по бюджету по программам, Административный совет проводит дискуссию по приоритетам программы и параметрам ресурсов в реальном исчислении на предстоящее двухлетие. С учетом этого обсуждения Генеральный директор дает указания руководителям программ в отношении представления предложений. Цикл состоит в следующем: i) представление предложений руководителями программ (после получения указаний от Генерального директора); ii) рассмотрение предложений; iii) анализ и рекомендации Бюро по составлению программ и управлению; iv) представление Комитету по программе, финансовым и административным вопросам Административного совета.	- Представление Генеральным директором бюджетной сметы Административному совету для обсуждения в феврале в каждый нечетный год. - Доклад об обсуждении в Административном совете представляется в июне Конференции. - Утверждение бюджета Международной конференцией труда.	Комитет по программе, финансовым и административным вопросам (АС/ПФАК) является комитетом Административного совета, его члены избираются Административным советом из делегатов правительств и групп предпринимателей и трудящихся.
ИМО	Финансовая секция готовит сводный проект бюджета на основе годовых программ работы и необходимых смет, которые представляются соответствующими должностными лицами.	- Представление Генеральным секретарем сметы Совету. - Представление Советом бюджетной сметы на утверждение Ассамблеи.	Специальная рабочая группа по финансовым вопросам была создана решением шестьдесят первой сессии Совета ИМО. Группа открыта для участия всех членов ИМО.
МСЭ	Департамент финансов (Бюджетный отдел) готовит годовой предварительный проект бюджета в различных вариантах: - традиционном варианте (то есть по виду расходов); - функциональном варианте и - варианте, отражающем нулевой рост единиц взносов государств-членов. Бюджет должен также включать бюджетный прогноз на следующие два года.	- Консультация с Координационным комитетом по вопросу о предварительном проекте бюджета. - Подготовка и представление Административному совету проекта годового бюджета и предварительного бюджета на следующий год, охватывающего расходы Союза в пределах, установленных Полномочной конференцией, и включающего два варианта (один для нулевого роста единиц взносов; другой для роста ниже максимального уровня (или равного ему), установленного в Дополнительном протоколе I, после использования резервного счета). - Рассылка проекта бюджета и приложения, содержащего анализ расходов, после утверждения Советом всем государствам - членам Союза.	Финансовый комитет, состоящий из всех членов Совета, каждый год проводит заседания в Административном совете. Имеется также Координационный комитет, состоящий из шести должностных лиц, и Комитет по контрактам. Предварительный проект бюджета рассматривается Координационным комитетом.

Таблица 2 (продолжение)

Орган	Процедуры подготовки бюджета соответствующим органом	Процедуры представления предложений по бюджету	Группа или комитет по бюджетным и финансовым вопросам
ЮНЕСКО	На основании среднесрочного плана, утвержденного Генеральной конференцией, конкретных указаний Генеральной конференции, Исполнительного совета и Директората и согласно бюджетным стандартам и спецификациям, изданным Бюро бюджета, секторы программ представляют свои бюджетные сметы. Эти сметы рассматриваются с целью их согласования Бюро исследований и программирования и анализируются и сводятся в проект бюджетного документа Бюро бюджета после утверждения Генеральным директором отдельных глав.	a) Небюджетные годы: - подготовка секретариатом общих наметок и предварительной сметы по программе и бюджету на следующий двухгодичный период; - рассмотрение предварительной сметы Исполнительным советом; - подготовка проекта программы и бюджета на основе решений и рекомендаций Исполнительного совета. b) Бюджетные годы: - представление государствам-членам предложенной Генеральным директором программы и бюджета в марте года, предшествующего началу двухгодичного периода; - рассмотрение предложенных бюджета и программы Исполнительным советом на весенней и осенней сессиях; - представление Генеральной конференции предложенных бюджета и программы с возможными исправлениями, внесенными Генеральным директором, вместе с рекомендациями Исполнительного совета Генеральной конференции в ноябре года, предшествующего следующему бюджетному периоду.	ЮНЕСКО имеет Комиссию по программам и Финансовую и административную комиссию, которые состоят из членов Исполнительного совета. Совет также создал Специальный комитет, состоящий из 18 членов (три от каждой из шести региональных групп), задача которых заключается в изучении общих и специальных вопросов. Этому Комитету, членам которого могут оказывать помощь эксперты, Совет поручил изучить в 1988 году вопросы, относящиеся к финансовым положениям ЮНЕСКО и методам составления бюджетов. Специальные группы экспертов уже участвуют в рассмотрении и усовершенствовании методов составления бюджета Организации.
ЮНИДО	В соответствии с инструкциями Генерального директора Отделение финансовых служб готовит предложения по программе и бюджету в консультации с ответственными должностными лицами.	- Представление Генеральным директором предложений Совету через Комитет по программным и бюджетным вопросам; - представление предложений на утверждение Генеральной конференции.	Комитет по программным и бюджетным вопросам, состоящий из 27 членов, рассматривает предложения Генерального директора и представляет Совету свои рекомендации в предложенной программе работы и соответствующие сметы регулярных и оперативных бюджетов.
ВПС	Секция финансов готовит каждый год проект бюджета следующим образом: - предварительный проект готовится на основе заявок секций кадров, материального снабжения и финансов и полученной от них информации; - проект готовится после утверждения его Генеральным директором.	- Представление Генеральным директором Исполнительному совету проекта бюджета (который включает поступления и расходы на финансовый год); - рассмотрение и утверждение бюджета Исполнительным советом на его ежегодной сессии; - рассылка утвержденного бюджета странам-членам, а также Организации Объединенных Наций (Соглашение между ООН и ВПС).	Имеется Финансовый комитет, состоящий из членов Совета.
ВОЗ	Соответствующие должностные лица представляют двухлетние программы работы и необходимые сметы Отделу бюджета и финансов и таким образом и в такое время, как это может потребоваться; - такие программы работы и сметы, представленные региональными директорами и сопровождаемыми рекомендациями соответствующего Регионального комитета. - Отдел бюджета и финансов сводит воедино программы работы и необходимые сметы (статья III Финансовых положений). - Соответствующие должностные лица в случае необходимости представляют дополнительные сметы с пояснительными заявлениями Отделу бюджета и финансов.	В соответствии со статьями 34, 55 и 56 Устава Генеральный директор готовит и представляет Исполнительному совету предложенный бюджет по программам, который Совет затем рассматривает с его рекомендациями. Ассамблея здравоохранения рассматривает предложенный бюджет по программам и рекомендации Совета по нему и принимает резолюцию об ассигнованиях на соответствующий двухгодичный финансовый период.	До подготовки бюджета Комитет по программам Исполнительного совета рассматривает предложенные руководящие указания руководителям программ и дает рекомендации Генеральному директору. Впоследствии Комитет по программам рассматривает всемирную и межрегиональную часть предложений, до того как Генеральный директор завершит разработку своих сводных предложений по бюджету по программам для Исполнительного совета и Ассамблеи.

Таблица 2 (продолжение)

Орган	Процедуры подготовки бюджета соответствующим органом	Процедуры представления предложений по бюджету	Группа или комитет по бюджетным и финансовым вопросам
ВОИС	Генеральный директор предлагает правительствам всех государств-членов сообщить ему о любых видах деятельности, которые они хотели бы включить в проект программы на следующий период, и просит Заместителя генерального директора и директоров отделов внести предложения по проектам. Предложенные виды деятельности и проекты обсуждаются Генеральным директором с Заместителем генерального директора и директорами отделов. На основании решений, принятых Генеральным директором, Бюджетно-финансовый отдел готовит затем предварительный проект программы и бюджета.	- Представление предварительного проекта программы и бюджета Бюджетному комитету ВОИС; - рассылки государствам-членам проекта программы и бюджета вместе с отчетом о заседании Бюджетного комитета и замечаниями Генерального директора по отчету Бюджетного комитета; - представление программы и бюджета на утверждение 22 руководящих органов ВОИС и Союзов, управляемых ВОИС.	ВОИС имеет Бюджетный комитет, состоящий из I4 членов, избираемых государствами-членами.
ВМО	Финансово-бюджетный отдел отвечает за исчисление расходов и определение цен. Он не осуществляет контроля над предложениями, но выявляет устаревшие и маловажные статьи. Он готовит бюджетные документы. Он вносит предложения об общем бюджете на четырехлетний период.	- Представление Генеральным секретарем бюджетной сметы Исполнительному совету; - замечания Совета по предложенному бюджету на финансовый период (4 года); - утверждение Конгрессом максимального предела расходов; - утверждение Советом двухгодичного бюджета; - возможное представление Генеральным секретарем дополнительной сметы; - утверждение Советом дополнительной сметы на двухгодичный период.	- Финансовый консультативный комитет, Председателем которого является Президент ВМО, а также Конгресса. - Специальные комитеты создаются в ходе сессий Конгресса и Совета для рассмотрения финансовых вопросов (хотя их деятельность носит координационный характер).

ТАБЛИЦА 3 - БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ

Определение согласно глоссарию ККАВ:

"Ассигнования" - "суммы расходов на определенные цели, которые утверждаются законодательным органом путем голосования на данный финансовый период и в пределах которых могут приниматься финансовые обязательства в указанных целях".

"Резолюция о бюджетных ассигнованиях или бюджетная резолюция" - "резолюция законодательного органа организации, утверждающая бюджетные ассигнования на определенный финансовый период и источники их финансирования".

"Раздел бюджетных ассигнований" - "наиболее крупная часть бюджета организации, в пределах которой главное должностное лицо организации имеет право изменять назначение бюджетных ассигнований без предварительного разрешения".

"Дополнительная смета" - "предложения по изменению утвержденного фонда".

Орган	Утверждающий орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ООН	Генеральная Ассамблея принимает решение по рекомендации Пятого комитета. (ФС 5.01)	Ассигнования, проголосованные Генеральной Ассамблеей, представляют собой разрешение Генеральному секретарю брать обязательства и производить платежи для целей, для которых были проголосованы ассигнования, и в пределах проголосованных таким образом сумм. (ФП 4.1)	Предложения о дополнительном бюджете по программам могут представляться в случае необходимости Генеральным секретарем (ФП 3.8). Он должен готовить предложения о дополнительном бюджете по программам в форме, соответствующей утвержденному бюджету по программам, и представлять такие предложения Генеральной Ассамблее. ККАБВ должен рассматривать дополнительные предложения и представлять доклады о них. (ФП 3.9).	a) Резолюция Генеральной Ассамблеи. b) Генеральный секретарь уполномочен перераспределять кредиты между разделами бюджета с согласия ККАБВ.	Ассигнования утверждаются отдельно для смет расходов и поступлений. Структура соответствует форме представления бюджета: части и разделы внутри частей. Ассигнования по бюджету на 1988-1989 годы делятся на 10 частей следующим образом: Часть I. Выработка общей политики, руководство и координация Часть II. Политические вопросы и дела Совета Безопасности: деятельность по поддержанию мира Часть III. Политические вопросы, опека и деколонизация Часть IV. Экономические, социальные и гуманитарные вопросы Часть V. Международное правосудие и право Часть VI. Общественная информация Часть VII. Общее вспомогательное обслуживание Часть VIII. Специальные расходы Часть IX. Налогообложение персонала Часть X. Капитальные расходы Всего разделов 35. Разница между числом частей в ассигнованиях на 1988-1989 годы и 1986-1987 годы объясняется тем, что на 1986-1987 годы была утверждена на невозобновляемой основе часть XI о специальных субсидиях.

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утверждающий орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ФАО	Конференция ФАО	Определение ассигнований примерно то же самое, что и определение ООН. (ФП 4.I а))	Дополнительная смета для покрытия чрезвычайных расходов в соответствии с ФП 6.3 (то есть изъятия из Фонда оборотных средств для финансирования чрезвычайных расходов, подлежащих утверждению заранее Советом) может представляться Генеральным директором, когда он сочтет необходимым. (ФП 3.8) Дополнительная смета готовится в форме, соответствующей смете на финансовый период, и представляется Конференции и Совету. Совет рассматривает такую смету и представляет доклады о ней Конференции. (ФП 3.9)	а) Конференция принимает резолюцию. b) Перераспределение в пределах одной главы бюджета может осуществлять Генеральный директор, который докладывает о таких перераспределениях Финансовому комитету в тех случаях, когда средства переносятся из одного раздела в другой. Что касается переносов из одной главы в другую в отношении расходов, не влекущих дополнительных финансовых обязательств для стран-членов и ассоциированных членов, то они могут осуществляться Генеральным директором с одобрения Финансового комитета или Советом в период между сессиями Финансового комитета.	Бюджет делится на главы: Глава I. Общая политика и управление; Глава 2. Технические и экономические программы; Глава 3. Программы содействия развитию; Глава 4. Программа технического содружества; Глава 5. Вспомогательное обслуживание; Глава 6. Общее обслуживание; Глава 7. Непредвиденные расходы; Глава 8. Фонд уравнения налогообложения.
МАГАТЭ	Генеральная конференция после рассмотрения рекомендаций Совета управляющих	Определение ассигнований аналогичное определению ООН. (ФП, статья 4)	Совет может представлять Генеральной конференции такую дополнительную смету, какую он может счесть необходимой. (ФП 304) (Дополнительная смета редко запрашивается и утверждается).	а) Генеральная конференция принимает резолюцию. b) Без разрешения Совета управляющих не должны осуществляться никакие перераспределения между разделами ассигнований. (ФП 5.05)	Бюджет делится на 9 разделов: I. Техническая помощь и сотрудничество 2. Ядерная энергия и безопасность 3. Исследования и изотопы 4. Оперативная деятельность 5. Гарантии 6. Директивные органы 7. Испольнительное руководство и администрация 8. Общее обслуживание 9. Совместные вспомогательные службы (стоимость работы для других)
ИКАО	Ассамблея после представления Советом.	Определение ассигнований аналогично определению ООН. (ФП, статья V.5.I)	После утверждения бюджета Ассамблеей любая заявка на дополнительные ассигнования вне положений, относящихся к ассигнованиям, может быть представлена Ассамблее Советом в форме, соответствующей годовому бюджету и процедурам его представления. (ФП 4.II)	а) Резолюция Ассамблеи (А26-20 на трехлетний период I987-I989 годов) согласно статье 6I, глава XII, Конвенции. b) Перераспределения между разделами в пределах частей могут осуществляться Генеральным секретарем с одобрения Финансового комитета. Переносы из одной части в другую могут осуществляться Генеральным секретарем с предварительным одобрением Советом после получения рекомендации Финансового комитета. О таких переносах сообщается Ассамблее.	Бюджет делится на части и разделы: Часть I. Сессии Часть II. Секретариат Часть III. Общее обслуживание Часть IV. Оборудование Часть V. Прочие бюджетные ассигнования Часть VI. Непредвиденные расходы

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утвержденный орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
МОТ	Конференция МОТ после рассмотрения предложений Административным Советом.	Определение ассигнований аналогично определению ООН (ФП, статья I3).	Генеральный директор может включить смету для расходов или цели, для которых не предусмотрены бюджетные ассигнования, и смету для любого увеличения бюджета, которое он считает необходимым предложить, в единый дополнительный бюджет, который должен быть распространен среди членов Организации не позднее чем за две недели до открытия ежегодной Конференции (ФП, статья 7).	a) Конференция МОТ одобряет резолюцию. b) Переносы из одной статьи в другую в одной и той же части сметы расходов могут осуществляться в силу специальных резолюций Административного совета. Такие резолюции доводятся до сведения Конференции. *Не разрешаются перераспределения* между частями сметы расходов (ФП, статья I6).	Бюджет делится на 5 частей: Часть I. Обычный бюджет (33 основные программы) Часть II. Непредвиденные расходы Часть III. Фонд оборотных средств Часть IV. Последствия корректировок на изменения валютного курса Часть V. Нераспределенный резерв В МОТ раздел ассигнований соответствует основной программе.
ИМО	Ассамблея после представления Советом.	Определение ассигнований то же самое, что и определение ООН (ФП, статья 4.I).	Дополнительная смета может быть представлена в случае необходимости Генеральным секретарем на утверждение Совета. Такая смета должна быть подготовлена в форме, соответствующей регулярной смете (ФП 3.8).	a) Ассамблея голосует бюджетные ассигнования по разделам и в целом на календарный год, к которому они относятся. Для бюджета на I986-I987 год - резолюция A.593 (I4). b) Совет может разрешить перераспределения между разделами бюджета и перенос в тот же самый раздел во втором календарном году, при условии, что эти перераспределения не приведут к превышению общей суммы расходов ассигнований, санкционированных Ассамблеей на финансовый период. (ФП 3.6 b). Такие перераспределения не должны превышать I0% меньшей суммы из двух годовых ассигнований для соответствующих разделов (ФП 4.4).	Бюджет делится на 5 разделов: I. Сессии и поездки II. Персонал III. Общее обслуживание IV. Публикации и общественная информация V. Прочие бюджетные ассигнования
МСЭ	Полномочная конференция, которая была проведена в Найроби в I982 году.	Пределы расходов устанавливаются Полномочной конференцией (ФП, статья 4.I).	-	a) Международная конвенция электросвязи, которая была принята Полномочной конференцией, указывает в Дополнительном протоколе I предельные уровни расходов Союза на период I983-I989 годов. В соответствии с этим Конференция уполномочила Административный совет разработать годовые бюджеты Союза на период I983-I989 годов, не превышая предельных уровней для каждого года. b) Генеральный секретарь может осуществлять переносы кредитов из одной статьи расходов в другую в пределах одного подраздела. Без разрешения Административного совета не могут быть осуществлены никакие другие перераспределения кредитов (ФП II-I и II-2).	Годовой бюджет состоит из следующих разделов: - обычный бюджет: разделы 0-I9 - бюджет региональных конференций: раздел 20 - бюджет специального счета технического сотрудничества: раздел 2I - дополнительный бюджет публикаций: разделы 24-26

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утвержденный орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ЮНЕСКО	Генеральная конференция	Определение ассигнований то же самое, что и определение ООН (ФП, статья 4).	Дополнительная смета может быть представлена в случае необходимости Генеральным директором Исполнительному совету в форме, соответствующей смете на финансовый период (ФП 3.8). Дополнительная смета на сумму, составляющую 7,5% суммы ассигнований на финансовый период, может временно утверждаться Исполнительным советом, после того как он убедится, что все возможности экономии и распределения ассигнований в пределах частей I-VI бюджета исчерпаны, и должна быть представлена на окончательное утверждение Генеральной конференции. Дополнительная смета, превышающая 7,5% ассигнований на финансовый период, должна рассматриваться Исполнительным советом и представляться Генеральной конференции с такими рекомендациями, какие Совет может счесть желательными (ФП 3.9).	a) Генеральная конференция принимает резолюцию. b) Резолюция содержит руководящие указания в отношении переноса из одного раздела ассигнований в другой с четко оговоренными ограничениями. Такие переносы подлежат утверждению Исполнительным советом. Подробные сведения о таких переносах позднее должны быть представлены Исполнительному совету.	Бюджет состоит из 29 разделов ассигнований, содержащихся в восьми частях: Часть I. Общая политика и управление Часть II. Операции и обслуживание в рамках программ Часть III. Обслуживание в целях содействия программам Часть IV. Общее административное обслуживание Часть V. Общее обслуживание Часть VI. Капитальные расходы Часть VII. Предполагаемые увеличения затрат Часть VIII. Корректировка на изменение валютных курсов
ЮНИДО	Генеральная конференция	Определение ассигнований то же самое, что и определение ООН (ФП, статья IV, положение 4.I).	Дополнительная смета на текущий финансовый период для регулярного и оперативного бюджета, если потребуется, может быть представлена Генеральным директором. Она готовится в форме, соответствующей утвержденному бюджету, и должна рассматриваться и утверждаться согласно процедуре, установленной для первоначальной сметы. (ФП 3.9) Пересмотренная смета на следующий финансовый период для регулярного и оперативного бюджета в случае необходимости может быть представлена Генеральным директором. Она должна быть подготовлена в форме, соответствующей первоначальной смете, и должна	a) Генеральная конференция принимает резолюцию. b) Перераспределение расходов между регулярным и оперативным бюджетами не разрешаются. Перераспределения между крупными объектами расходов разрешаются только в случае их утверждения Генеральной конференцией (ФП 3.II). Перераспределения в рамках крупных объектов расходов регулярного бюджета могут осуществляться Генеральным директором, который должен информировать об этом Совет и Конференцию (ФП 4.3).	Бюджет делится на программы и подпрограммы: - Директивные органы - Исполнительное руководство и управление - Разработка программ и проектов - Содействие развитию промышленности, консультации и технология - Промышленные операции - Внешние отношения, общественная информация, языки и документация - Администрация

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утвержденный орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ЮНИДО (продолж.)			рассматриваться и утверждаться согласно процедуре, установленной для первоначальной сметы, за исключением возможности отказа в случае необходимости от применимых предельных сроков представления документов. (ФП 3.10).		
ВПС	Конгресс, который был проведен в Гамбурге в 1984 году.	Утверждение бюджета представляет собой разрешение Генеральному директору брать обязательства по расходам и производить платежи для целей, для которых были открыты кредиты, и с учетом пунктов 2 и 3 в пределах выделенных кредитов (ФП 13-1).	- Генеральный директор уполномочен брать обязательство об ассигнованиях сверх распределенных кредитов сумм, требующихся для покрытия расходов, вызванных увеличениями шкалы окладов, пенсионных взносов или надбавок, включая коррективы по месту службы, согласно соответствующим решениям, принятым Организацией Объединенных Наций в отношении персонала учреждений ООН в Женеве, и с вступлением в силу в те же даты. (ФП 13-2). - В случае крайней срочности Генеральный директор уполномочен брать обязательство в отношении необходимых расходов для покрытия стоимости значительного непредвиденного ремонта здания Международного бюро (ФП 13-3). (В вышеупомянутых случаях Генеральный директор должен представить следующей сессии Исполнительного совета полный отчет со всей необходимой документацией, обосновывающей принятые меры, и заявлением о финансовых последствиях) (ФП 13-4).	а) Исполнительный совет принимает резолюцию на основе финансового предельного уровня, указанного в Общих правилах (Гамбургские акты) (статья 124, пункт 1), который был установлен Конгрессом, состоявшимся в 1984 году.	Бюджет делится на четыре главы и статьи: Глава 1. Расходы на персонал Глава 2. Прочие международные оперативные расходы Глава 3. Расходы, относящиеся к Конгрессу Глава 4. Платежи в Резервный фонд

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утвержденный орган или орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ВОЗ	Всемирная ассамблея здравоохранения	Определение ассигнований то же самое, что и для ООН (ФП 4.I).	Дополнительная смета может быть представлена в случае необходимости Генеральным директором Совету для увеличения объема ассигнований, ранее утвержденных Ассамблеей. Такая смета должна быть представлена в такой форме и таким образом, которые соответствуют бюджетной смете на финансовый период (ФП 3.I0). При исчислении взносов государств-членов сумма ассигнований, утвержденная Ассамблеей, должна быть скорректирована в отношении, в частности, дополнительных ассигнований, по которым не были исчислены ранее взносы государств-членов (ФП 5.2).	a) Ассамблея принимает резолюцию (WHA 40/37 на период I988-I989 годов). b) Генеральный директор уполномочен осуществлять перераспределения между разделами, которые составляют действующий рабочий бюджет, в пределах суммы, не превышающий I0% суммы, ассигнованной для раздела, из которого осуществляется перенос (раздел I). Другие перераспределения могут производиться Генеральным директором с предварительного согласия Исполнительного совета. Доклад о таких перераспределениях должен представляться Исполнительному совету на следующей сессии (ФП 4.5).	Бюджет делится на разделы: I. Руководство, координация и управление 2. Инфраструктура системы здравоохранения 3. Наука и техника в области здравоохранения: содействие укреплению здоровья и лечение 4. Наука и техника в области здравоохранения: профилактика и контроль за болезнями 5. Поддержка программ 6. Перевод средств в Фонд уравнения налогообложения 7. Нераспределенный резерв Разделы I-5 составляют действующий рабочий бюджет.
ВОИС	Руководящие органы ВОИС и Союзов, управляемых ВОИС.	Определение ассигнований то же самое, что и определение ООН (ФП 3.4 b).	-	a) Решения руководящих органов ВОИС и Союзов, управляемых ВОИС. b) Генеральный директор может осуществлять переносы из одного раздела бюджета в другой на любой данный финансовый период в пределах 5% от всех фондов, кредитованных на этот период (ФП, статья 4).	Бюджеты представлены в главах и разделах, охватывающих следующие вопросы: - Расходы на персонал - Служебные командировки - Договорные службы - Общие оперативные расходы - Предметы снабжения и материалы - Приобретение мебели и оборудования - Приобретение и улучшение помещений - Стипендии - Прочие расходы

Таблица 3 (продолжение)

Орган	Утвержденный орган иои орган, принимающий решение об ассигнованиях	Определение ассигнований	Дополнительная смета или дополнительные ассигнования	Форма утверждения ассигнований и разрешение на их перераспределение	Структура ассигнований
ВМО	Конгресс, который созывается раз в четыре года. (Десятый Конгресс охватывает десятый бюджетный период 1988-1991 годов.)	Определение ассигнований то же самое, что и для ООН (ФП IV, статья 4.1)	Дополнительная смета на финансовый период может быть представлена Генеральным секретарем Исполнительному совету в промежуток времени между представлением сметы Исполнительному совету и открытием Конгресса. Каждая дополнительная смета должна быть подготовлена в форме, соответствующей применимой части сметы на финансовый период (ФП 3.7-3.9).	a) Конгресс принимает резолюцию /Рез. 27 (Cg-X)/. Устанавливается максимальный уровень расходов. Исполнительному совету дается разрешение утвердить ассигнования на каждый из двух двухгодичных периодов, составляющих финансовый период. Общая сумма ассигнований не должна превышать сумму, проголосованную Конгрессом. b) Перераспределения между частями могут быть разрешены Исполнительным советом при условии, что общая сумма таких перераспределений не превышает 3% от всех расходов, санкционированных на финансовый период (ФП 4.2).	Бюджет делится на части, разделы, главы и статьи: 1. Директивные органы 2. Исполнительное руководство 3. Научно-технические программы (восемь программ) 4. Программа технического сотрудничества 5. Обслуживание в целях содействия программам 6. Администрация 7. Прочие бюджетные ассигнования.

ТАБЛИЦА 4 - ВЗНОСЫ

Определение, согласно глоссарию ККАВ: Шкала обложений или шкала взносов - "шкала, установленная законодательным органом для распределения расходов организации между ее членами на данный период".

Орган	Метод установления шкалы	Общая сумма, подлежащая разверстке	Взносы, подлежащие уплате за год
ООН	Генеральная Ассамблея определяет шкалу взносов на финансовый год по рекомендации Комитета по взносам. Этот Комитет состоит из I8 членов, назначаемых в их личном качестве. При установлении суммы, подлежащей разверстке, ассигнования корректируются с учетом a) дополнительных ассигнований, не подвергнутых ранее разверстке; b) предположительных прочих поступлений; c) корректировок в связи с завышением или занижением прочих поступлений в предшествующие годы; d) взносов новых государств-членов; e) любого остатка ассигнований за предшествующие годы, возвращенного согласно положению 4.3 Финансовых положений; f) любого предполагаемого кредита на индивидуальных счетах государств-членов в Фонде уравнения налогообложения; g) других корректировок, утвержденных Генеральной Ассамблеей (ФС, статья 4.0I). (Однако ввиду всеобщего недовольства существующей методологией и критериями для определения шкалы взносов Ассамблея просила Комитет по взносам предпринять всесторонний обзор всех аспектов существующей методологии (Res. 43/223, A, B, C).	Состоит из всех ассигнований минус прочие поступления (оценка)	Взносы исчисляются ежегодно на основе половины суммы ассигнований на двухгодичный период, утвержденных Генеральной Ассамблеей, скорректированной следующим образом: плюс - дополнительные ассигнования, которые не были учтены ранее при исчислении взносов государств-членов; минус - половина предположительных прочих поступлений; - любой остаток ассигнований, возвращенный в результате аннулирования или погашения финансовых обязательств за предшествующий двухгодичный период; - половина кредитов государств-членов в Фонде уравнения налогообложения, которая, как предполагается, не потребуется для возврата налога в течение года.
ФАО	Устанавливается на основе процедуры ООН и корректируется с учетом иного членского состава, за исключением взносов ассоциированных членов, для которых расчеты производятся на той же основе, что и для взносов государств-членов, но сокращаются на 4/I0. Конференция принимает шкалу взносов для распределения расходов между государствами-членами.	Состоит из всех ассигнований минус прочие поступления (оценка)	Взносы, подлежащие уплате за год минус кредиты из Фонда регулирования налогообложения персонала.
МАГАТЭ	Основан на шкале взносов ООН, скорректированной с учетом иного членского состава (используется для Фонда оборотных средств и Технического сотрудничества). Для регулярного бюджета окончательная шкала учитывает принципы, применяемые к гарантийным сборам. Шкала устанавливается ежегодно Генеральной конференцией.	Общая бюджетная смета для девяти разделов ассигнований минус раздел 9 ассигнований: поступления от работы для других минус другие статьи прочих поступлений	
ИКАО	Шкала взносов устанавливается Ассамблеей: взносы по шкале ООН составляют 75%, взносы в зависимости от удельного веса авиации страны 25%, который определяется следующим образом: международные воздушные перевозки - 75% и внутренние перевозки - 25% на основе тонно-километров.	Все ассигнования по частям I-IV (см. таблицу 3) минус прочие поступления (оценка).	Все ассигнования за год минус прочие поступления и, если это применимо, часть реализованного остатка наличных средств за предшествующий бюджетный период на пропорциональной основе.

Таблица 4 (продолжение)

Орган	Метод установления шкалы	Общая сумма, подлежащая разверстке	Взносы, подлежащие уплате за год
МОТ	На основе шкалы взносов ООН, скорректированной с учетом различий в членстве между ООН и МОТ. Комитет по распределению расходов рассматривает и рекомендует Административному совету шкалу для принятия Конференцией.	Части I-V (см. таблицу 3).	50% от ассигнований по частям I-V минус любая часть остатка наличных средств за предшествующий бюджетный период, вычтенная из взносов государств-членов, которые завершили выплату своих взносов за период, в который образовался остаток наличных средств.
ИМО	Шкала взносов устанавливается Ассамблеей: 10% на основе шкалы ООН, 90% - на основе тоннажа торгового флота страны.	Бюджетная смета для разделов I-V (см. таблицу 3).	Ежегодные ассигнования минус прочие поступления минус переносы (если таковые осуществляются из остатка наличных средств).
МСЭ	Нет установленной шкалы взносов. Государства-члены выбирают из классов взносов, решение о которых принимается на каждой Полномочной конференции на основе единиц, соответствующих классам взносов. В выбранном классе единиц взносов сокращение не допускается.	Общее количество единиц взносов государств-членов МСЭ составляет 391 1/4 для обычного бюджета 1988 года. Единица взноса для государств-членов была установлена в 1988 году в размере 229 800 швейцарских франков.	Покрывают расходы по обычному бюджету [разделы 0-18 (см. таблицу 3)] плюс платежи в резервный счет или минус снятие с с этого счета.
ЮНЕСКО	Шкала взносов устанавливается на основе шкалы взносов ООН, принятой Генеральной Ассамблеей, и корректируется с учетом иного членского состава ЮНЕСКО.	Общая бюджетная смета для частей I-VIII (см. таблицу 3) минус прочие поступления (оценка).	Как для ООН: 50% суммы, установленной для двухгодичного периода.
ЮНИДО	Шкала взносов устанавливается на основе шкалы взносов ООН, принятой Генеральной Ассамблеей.	Общая сумма ассигнований по программам (см. таблицу 3) минус предположительные поступления по Плану налогообложения персонала и прочие поступления.	Половина суммы, установленной для двухгодичного периода минус поступления по Плану налогообложения персонала минус прочие поступления.

Таблица 4 (продолжение)

Орган	Метод установления шкалы	Общая сумма, подлежащая разверстке	Взносы, подлежащие уплате за год
ВПС	Страны-члены могут выбирать класс в шкале, по которой они хотят платить, при приеме их в члены. Они не могут просить "переклассификации" на одну ступень более чем один раз, кроме как в случае чрезвычайных обстоятельств.	Периодические чистые расходы; валовые расходы по главам I и 2 (см.таблицу 3) минус административные поступления; возмещение расходов; поступления от продажи публикаций; арендная плата за помещения; прочие поступления.	Общая сумма, подлежащая разверстке плюс платежи в Резервный фонд минус изъятие из Резервного фонда.
ВОЗ	Шкала взносов установлена на основе шкалы взносов ООН, принятой Генеральной Ассамблеей, и скорректирована с учетом иного членского состава ВОЗ.	Сумма для ассигнований по разделам I-5 (см. таблицу 3) плюс перенос в Фонд регулирования налогообложения персонала; нераспределенный резерв минус возмещение расходов ПРООН по поддержке программ; случайные поступления.	50% от суммы, установленной на двухгодичный период минус сумма, причитающаяся государствам-членам в фонде уравнения налогообложения.
ВОИС	ВОИС и управляемые ею Советы, участвующие в выполнении Программы, имеют систему взносов по "классам и единицам". Государства-члены Парижского, Бернского, Ниццкого, Локарнского и Венского союзов, а также МПК выбирают один из семи классов для целей определения суммы их взносов. Государства - члены ВОИС, не являющиеся членами каких-либо Союзов, выбирают один из трех классов. Государства в классе I (или А) платят наивысшие взносы, а в категории VII (или С) самые низкие. Государства принимают решения, и их права являются одинаковыми, независимо от выбранной категории.	Государства-члены делают взносы в Союзы. Сумма взносов для каждого Союза равна общей сумме расходов. минус прочие поступления для этого Союза. Для взносов в ВОИС определяются отдельные суммы.	50% суммы, установленной на двухгодичный период.
ВМО	Шкала взносов устанавливается следующим образом: 50% на основе шкалы ООН; 50% шкалы взносов ВМО на 1987 год.	Общая сумма "максимальных расходов" по семи частям бюджета (см. таблицу 3) минус прочие поступления.	25% общей суммы, подлежащей разверстке.

ТАБЛИЦА 5 - НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПЕРСОНАЛА

Определение, согласно глоссарию ККАВ: Налогообложение персонала - "вычет из расчетной заработной платы сотрудника определенной суммы вместо уплаты им подоходного налога".

Составление валового бюджета (расходы по персоналу) - "форма составления бюджета, при которой расходы по персоналу оцениваются на валовой основе, то есть включая налогообложение персонала".

Составление нетто-бюджета (расходы по персоналу) - "форма составления бюджета, при которой расходы по персоналу оцениваются на нетто основе, то есть исключая налогообложение персонала".

Фонд регулирования налогообложения персонала - "фонд, в кредит которого заносятся поступления от налогообложения персонала (см. "Налогообложение персонала" и в дебет которого записываются: a) суммы выплачиваемой сотрудникам компенсации за взимаемые с их заработной платы подоходные налоги; и b) суммы, относимые в кредит счета обязательных взносов государств-членов и исчисляемые пропорционально размерам этих взносов, но за вычетом всех подоходных налогов, которые взимаются государствами-членами с заработной платы, получаемой сотрудниками от организаций.

Орган	Представление бюджета	Финансовые меры (налогообложение)	Меры по возмещению налогов
ООН	Бюджетная смета расходов готовится на основе шкал окладов брутто. Однако отдельные разделы бюджета отражают шкалы окладов нетто (то есть оклад брутто минус применимое налогообложение персонала); эта процедура обеспечивает возможность сопоставления с бюджетами других организаций системы Организации Объединенных Наций. Для того чтобы довести предложенную смету расходов до требуемых валовых уровней, разница между окладами брутто и нетто показана в разделе 3I, в части IX бюджетной сметы. Итоговая сумма показана в разделе поступлений бюджетной сметы.	Взносы государств-членов определяются на нетто-основе (то есть исключая налогообложение персонала), кроме Соединенных Штатов, взносы которых определяются на валовой основе.	Фонд регулирования налогообложения персонала был установлен для получения всех поступлений за счет сумм, удержанных из окладов сотрудников в порядке налогообложения персонала, которые не используются иначе в соответствии со специальным решением Генеральной Ассамблеи. Кредиты государствам-членам записываются на счета Фонда пропорционально шкале взносов, определяемой Генеральной Ассамблеей для каждого государства-члена на каждый календарный год соответствующего финансового периода. Любые корректировки в отношении предшествующих финансовых периодов производятся пропорционально шкале взносов для каждого государства-члена, действующей для календарного года, для которого такие корректировки учитываются в резолюции о финансировании ассигнований. Кредит государства-члена используется для возврата сотрудникам подоходных налогов, взимаемых этим государством-членом с дохода, полученного от ООН, при условии что общая сумма таких средств не превышает кредит государства-члена в Фонде. Любое превышение покрывается из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (ФП I05.2).
ФАО	Бюджет представляется на валовой основе путем добавления к общему действующему рабочему бюджету ассигнований для налогообложения персонала Для целей сравнения с бюджетами организаций системы ООН приводится типовая бюджетная таблица с окладами нетто.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе, то есть после вычетания налогообложения из валовой суммы и после вычета предполагаемых поступлений (действующий рабочий бюджет).	Фонд регулирования налогообложения персонала был учрежден в I972 году. Государства-члены, которые не облагают налогом оклады сотрудников ФАО, имеют свою полную долю ассигнований для налогообложения персонала, возмещаемую путем вычета из уплачиваемых ими взносов. Государства-члены, облагающие налогом оклады сотрудников ФАО, имеют свою долю ассигнований для налогообложений персонала, сокращенную на сумму, которая, согласно оценке, может понадобиться для удовлетворения требований соответствующих сотрудников ФАО о возмещении им сумм налогов, и скорректированную на следующий бюджетный период.
МАГАТЭ	Не существует налогообложения персонала; бюджет представляется на нетто-основе.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Нет

Таблица 5 (продолжение)

Орган	Представление бюджета	Финансовые меры (налогообложение)	Меры по возмещению налогов
ИКАО	Бюджет представляется на нетто-основе, как было принято на трехгодичный период, начиная с 1987 года.	Действующий рабочий бюджет с 1987 года не включает налогообложения персонала. Налогообложение персонала учитывается только при составлении шкалы окладов. Налогообложение осуществляется на нетто-основе.	Нет
МОТ	Бюджет представляется на нетто-основе. Налогообложение персонала не используется никоим образом ни при представлении бюджета, ни в платежной ведомости.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Соглашение о возмещении налогов, применяемое в МОТ, относится только к правительству Соединенных Штатов. Мот возмещает налоговые суммы сотрудникам, являющимся гражданами США, и посылает правительству США счет на возмещение МОТ авансированных таким образом сумм.
ИМО	Бюджет представляется на нетто-основе. Налогообложение персонала указывается в шкале окладов персонала и упоминается в Правилах о персонале, но не используется для бюджета.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Нет
МСЭ	Бюджет представляется на нетто-основе.	Взносы государств-членов исчисляются на основе бюджета, утвержденного Административным советом, в соответствии с предельным уровнем расходов, установленным в Дополнительном протоколе, принятым Конференцией в Найроби.	Нет
ЮНЕСКО	Бюджет представляется на нетто-основе. Бюджетные счета отражают расходы на персонал за вычетом суммы налогообложения персонала. Когда эта система была введена в 1965-1966 годах, в программе и бюджете содержалась информация о теоретической величине налогообложения персонала. Однако в соответствии с выраженным Генеральной конференцией и Исполнительным советом желанием о том, чтобы его программа и бюджетный документ были как можно более упрощены, описание налогообложения не стали включать в эти документы.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Нет
ЮНИДО	Бюджетная смета представляется двояким образом: i) на валовой основе с включением налогообложения персонала, впоследствии вычитаемого по разделу "прочие поступления"; и ii) на нетто-основе. Резюме ассигнований и смет включает налогообложение персонала.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Нет
ВПС	Бюджет представляется на нетто-основе, поскольку ВПС не имеет налогообложения персонала.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Нет

Таблица 5 (продолжение)

Орган	Представление бюджета	Финансовые меры (налогообложение)	Меры по возмещению налогов
ВОЗ	Хотя бюджет представляется на валовой основе, действующий рабочий бюджет не включает налогообложения персонала. Раздел ассигнований, озаглавленный "Перевод в Фонд регулирования налогообложения персонала", включает общую сумму налогообложения персонала по регулярному бюджету. Бюджет учитывает "Кредиты из Фонда регулирования налогообложения персонала и предположительное возмещение налогов, выплачиваемое Фондом".	Взносы государств-членов исчисляются с с учетом сумм, причитающихся им в Фонде.	ВОЗ имеет Фонд регулирования налогообложения персонала. Для государств-членов, облагающих налогами своих граждан, работающих в ВОЗ, их ориентировочно исчисленный кредит сокращается на суммы, которые должны уплачивать эти граждане в качестве таких прямых налогов.
ВОИС	Бюджет представляется на нетто-основе.	Государства-члены облагаются на нетто-основе и в соответствии с установленными суммами для взносов.	Соглашение о возмещении налогов было заключено с правительством США в декабре 1988 года. Это правительство должно депонировать в ВОИС как можно раньше каждый год сумму, достаточную для покрытия всех выплат в возмещение налогов, производимых ВОИС в отношении предшествующего налогового года в соответствии с этим Соглашением.
ВМО	Бюджет представляется на нетто-основе.	Взносы государств-членов исчисляются на нетто-основе.	Соглашение о возмещении налогов было заключено правительством США в январе 1987 года (см. выше).

ТАБЛИЦА 6 - ФОНД ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ

ККАВ на своей восьмой сессии (февраль 1950 года) обсудил меры по организации фондов оборотных средств, их полезность и адекватность. ККАВ согласился с тем, что каждая организация должны иметь фонд оборотных средств для финансирования расходов до получения взносов и для непредвиденных и чрезвычайных расходов и что фонд должен функционировать в соответствии с регулярными резолюциями соответствующих законодательных органов (CC/A.8/SR5; Co-or PREP/R.176).

Определение согласно глоссарию ККАВ: Фонд оборотных средств - "...создаваемый соответствующим законодательным органом для финансирования бюджетных ассигнований в период получения взносов государств-членов и для таких других целей, которые могут быть разрешены".

Орган	Цели (ссылки)	Источники финансирования	Тыс. долл. США Бюджет 1988 года	Тыс. долл. США Бюджет/смета на бюджетный период (годы)	Тыс. долл. США Уровень Фонда оборотных средств (ФОС)	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетом 1988 года	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетным периодом
ООН	a) Финансирование бюджетных ассигнований; b) финансирование непредвиденных и чрезвычайных расходов или расходов на другие разрешенные цели. (ФП 6.2-6.4).	Авансы от государств-членов в соответствии со шкалой взносов, определяемой Генеральной Ассамблеей.	884 793,1	1 769 586,3 (1988-89)	100 000	11,3	5,65
ФАО	Авансирование денежных средств Общему фонду, с тем чтобы a) финансировать бюджетные расходы до получения взносов в бюджет; b) финансировать чрезвычайные расходы, не предусмотренные в текущем бюджете; c) предоставлять возмещаемые займы для таких целей, какие Совет может санкционировать в конкретных случаях. (ФП 6.2 a).	Авансы от государств-членов в соответствии со шкалой взносов; сбор просроченных к уплате сумм; бюджетные сбережения на следующий двухгодичный период.	246 180	492 360 (1988-89)	17 000 с 1.1.88 и 20 000 с 1.1.89	6,91 (1988) 8,12 (1989)	3,45 (1988) 4,06 (1989)
МАГАТЭ	Объем и цели Фонда оборотных средств рекомендуется Советом управляющих Генеральной конференции (ежегодные резолюции) (ФП 7.03-7.06).	Авансы от государств-членов.	137 337	137 337 (1988)	2 000	1,46	1,46
ИКАО	Авансы предоставляются: a) Общему фонду для финансирования бюджетных ассигнований до получения взносов от договаривающихся государств; b) Объединенному фонду финансирования для осуществления проектов в соответствии с соглашениями, заключенными согласно главе XV Конвенции; c) в случаях, когда Совет утвердил ассигнования согласно ФП 5.2 b - соответствующему специальному фонду, созданному на основании ФП 8.4 при соблюдении указанного в этом положении предельного уровня (ФП 7.2).	Авансы от договаривающихся государств.	32 105*	96 622* (1987-89)	2 200*	6,85	2,28

Таблица 6 (продолжение)

Орган	Цели (ссылки)	Источники финансирования	Тыс. долл. США Бюджет 1988 года	Тыс. долл. США Бюджет/смета на бюджетный период (годы)	Тыс.долл. США Уровень фонда оборотных средств (ФОС)	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетом 1988 года	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетным периодом
МОТ	a) Финансирование бюджетных расходов до получения взносов или других поступлений; b) в исключительных случаях и при условии предварительного разрешения Административным советом предоставление авансов для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов (см. таблицу 7). (ФП 19-21).	Не существует установленных предельных уровней, подлежащих постоянному пересмотру законодательными органами. Источники состоят из a) денежных средств, вносимых в Фонд государствами - членами Организации, причем размер доли каждого государства-члена исчисляется в соответствии с бюджетной шкалой взносов [Такие суммы записываются на кредит государств-членов, которые уплатили их (ФП 19.3); b) любых сумм, относительно уплаты которых в Фонд Конференция может принимать время от времени решение (Такие суммы записываются на кредит Организации (ФП 19.3)]; c) прочих поступлений; d) процентов со средств Фонда (ФП 20.2).	162 430	357 023 (1988-89)	12,079	7,44	3,38
ИМО	a) Финансирование бюджетных ассигнований и b) покрытие дополнительных расходов, возникающих в результате изменений валютных курсов; c) покрытие непредвиденных и чрезвычайных расходов или расходов на другие разрешенные цели (ФП 6-1-6-6; ФПр 106-1).	a) Авансы от государств-членов; b) перенос из излишков Печатного фонда; c) перенос из остатка наличных средств за 1982 год; d) перенос из Валютного резервного фонда в 1988 году (см. таблицу 7).	16 482*	33 700* (1988-89)	2 250	13,65	6,68
МСЭ	Фонд оборотных средств не имеется (см. таблицу 7).	-	-	-	-	-	-
ЮНЕСКО	a) Предоставление авансов для финансирования бюджетных ассигнований до получения взносов от государств-членов; b) другие цели, которые должны определяться Генеральной конференцией. (ФП 6.2-6.5).	a) Авансы, депонируемые государствами-членами.	175 193	350 386 (1988-89)	15 000	8,56	4,28

Таблица 6 (продолжение)

Орган	Цели (ссылки)	Источники финансирования	Тыс.долл. США Бюджет 1988 года	Тыс. долл. США Бюджет/смета на бюджетный период (годы)	Тыс. долл. США Уровень фонда оборотных средств (ФОС)	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетом 1988 года	Разница в % между уровнем ФОС и бюджетным периодом
ЮНИДО	Финансирование a) бюджетных ассигнований; b) непредвиденных и чрезвычайных расходов, исключая расходы, предназначенные для компенсирования любых потерь, вызванных колебанием валютных курсов (ФП 5.4).	Авансы	122 533*	205 066* (1988-89)	9,000*	7,34	4,39
ВПС	Фонда оборотных средств не имеется. (Однако страны-члены платят свои взносы заранее, и это можно рассматривать как Фонд оборотных средств. Платежи обычно производятся 1 января.	-	-	-	-	-	-
ВОЗ	До получения взносов ассигнования могут финансироваться Фондом оборотных средств. (Сумма и цели определяются время от времени Ассамблеей ВОЗ.) (ФП 6-2-6-4).	a) Авансы от государств-членов; b) суммы случайных поступлений, передаваемые время от времени в Фонд оборотных средств.	352 438	705 389 (1988-89)	11 135	3,2	1,6
ВОИС	a) Восполнение нехватки ликвидности ввиду поздних платежей или неуплаты взносов государствами-членами (док. AB/XVI/7, пункт 8); b) удовлетворение потребностей в средствах, связанных с колебаниями в сумме полученных сборов и времени их получения (док. AB/XVI/9, пункт 3).	Платежи государств-членов.	37 181*	74 363* (1988-89)	5 446* **	14,6	7,3
ВМО	Учреждается для суммы, устанавливаемой Конгрессом, и для целей, определяемых время от времени Исполнительным советом. (ФП 9.3-9.6)	Авансы государств-членов.	24 442,9*	101 190,5* (1988-91)	2 500*	10,23	2,47

* Полный эквивалент в долларах США.

** Это общая сумма для ВОИС в целом. Парижский, Бернский, Ниццский, Локарнский, Мадридский и Гаагский союзы, а также МПК и ПСТ имеют конкретные предельные уровни, установленные их соответствующими руководящими органами.

ТАБЛИЦА 7 - РЕЗЕРВНЫЕ СЧЕТА И ФОНДЫ

Орган	Название	Источник финансирования	Цели	Размер/сумма	Примечание
ООН	Специальные счета	Добровольные взносы государств-членов.	Преодоление финансовых трудностей, возникших в прошлом, и особенно ликвидация краткосрочного дефицита Организации.	53 726 600 долл. США по состоянию на 31 декабря 1988 года.	- Учреждены резолюциями 2053 A(XX) и 3049 A(XXVII) Генеральной Ассамблеи. Фонд чрезвычайных расходов учрежден в 1987 году (резолюции 41/213 и 42/211 Генеральной Ассамблеи) для финансирования следующего: a) дополнительных ресурсов, которые могут потребоваться в результате рассмотрения заявлений о последствиях бюджета по программам; b) пересмотренных смет в отношении: i) сумм, требующихся сверх смет в предложенном бюджете по программам для видов деятельности, которые были включены в предложенный бюджет по программам, но по которым не было принято решения в первом чтении до представления дополнительной информации; ii) дополнительных потребностей для строительства, связанных только с изменениями в масштабах проектов, которые являются настолько неотложными, что вопрос не может ждать его рассмотрения в рамках бюджетных наметок; iii) дополнительных потребностей, возникающих в связи с заданиями законодательных органов. Этот Фонд будет включен как часть ассигнований в форме пересмотренных ассигнований. Уровень был установлен в 0,75% предварительной сметы по ставкам 1990-1991 годов (то есть 15 млн. долл. США) (резолюции 43/213 и 43/214 Генеральной Ассамблеи). - На своей сорок третьей сессии Генеральная Ассамблея рассмотрела возможность создания резерва для удовлетворения дополнительных потребностей, вызванных колебаниями валютных курсов, расходами, не связанными с персоналом, инфляцией и увеличениями установленных расходов по персоналу. Она рассмотрит на своей сорок четвертой сессии вопрос о разработке процедур для функционирования такого резерва (резолюция 43/214).
ФАО	Специальный резервный счет (СРС)	состоит из: - сэкономленных средств по расходам на персонал в результате благоприятной разницы между обменным курсом лиры, используемым при расчете бюджета, и фактическим курсом ООН;	а) В тех случаях, когда Фонд оборотных средств является недостаточным для финансирования бюджетных расходов до получения взносов в бюджет от государств-членов.	В пределах суммы, эквивалентной 5% совокупного действующего рабочего бюджета на соответствующий двухгодичный период.	Учрежден в 1977 году (резолюция 27/77 Конференции), и положение о нем пересмотрено в 1981 году (резолюция 13/81).

Таблица 7 (продолжение)

Орган	Название	Источник финансирования	Цели	Размер/сумма	Примечание
ФАО (продолж.)		- любого сальдо фондов, остающегося на СРС в конце двухгодичного периода, вплоть до суммы, эквивалентной 5% совокупного рабочего бюджета на последующий двухгодичный период; - такой части излишка наличных средств в общем фонде, какая требуется для доведения уровня СРС до указанного выше; - сумм, получаемых при уплате задолженности по взносам за предыдущий двухгодичный период; - в случае если СРС, пополненный в соответствии с вышеуказанным, не достигает требуемого уровня, принимаются такие другие меры, какие могут быть утверждены Конференцией.	b) Финансирование не предусмотренных бюджетом дополнительных расходов, вызванных изменениями валютных курсов (то есть дополнительных расходов по персоналу, на которые влияют изменение валютных курсов). c) При условии предварительного рассмотрения и утверждения Комитетами по программам и финансам финансирование внебюджетных дополнительных расходов по утвержденным программам, вызванных непредвиденными инфляционными тенденциями, в той мере, в какой такие расходы не могут быть покрыты за счет сэкономленных бюджетных средств, не нанося ущерба осуществлению таких программ.		
МАГАТЭ	-	-	-	-	Резервных счетов не имеется. В исключительных случаях предоставляются резервы для оборудования, связанного с применением гарантий, для которого были предусмотрены фонды в предыдущих бюджетах; непредвиденные расходы.
ИКАО	-	-	-	-	Часть VI: Непредвиденные расходы предусматривается для удовлетворения потребностей в связи с непредвиденным или вызванным внешними причинами ростом расходов в результате инфляции и неблагоприятных колебаний валютных курсов.
МОТ	-	-	-	-	Часть II: Непредвиденные расходы, основная программа 295: Непредвиденные расходы предусматривается (в сумме 875 000 долл. США на период 1988-1989 годов) для финансирования расходов, которые могут возникнуть: a) когда в результате решений Административного совета, принятых после утверждения бюджета, или по какой-либо другой причине утвержденный бюджетный кредит является уже недостаточным для предусмотренной цели; или b) когда Административный совет утверждает вид работы или деятельности, не предусмотренный в бюджете. (В соответствии со статьей 15 Финансовых положений никакая часть ресурсов, предоставляемых для этой работы, не может быть использована для какой-либо другой цели без специального предварительного разрешения Административного совета).

Таблица 7 (продолжение)

Орган	Название	Источник финансирования	Цели	Размер/сумма	Примечание
МОТ (продолж.)					Кроме того, Часть IV: Последствия корректировок на изменения валютных курсов, основная программа 297: Последствия корректировок на изменения валютных курсов была создана с тем, чтобы можно было учесть дополнительные расходы в долларах, которые возникли, когда обменные курсы между швейцарским франком и долларом в течение двухгодичного периода изменились неблагоприятно по отношению к обменному курсу, использованному для расчета программы и бюджета (бюджетный обменный курс). В ходе осуществления утвержденной программы деятельности настоящая часть использовалась для регистрации прибылей или убытков в графе расходов, если фактические обменные курсы изменялись по отношению к бюджетному обменному курсу. Однако в соответствии с предлагаемой новой системой исчисления взносов в швейцарских франках в сочетании с заблаговременными покупками для удовлетворения выраженных в долларах потребностей на двухгодичный период (см. таблицу I5), прибыли и убытки, возникающие в результате изменения фактических обменных курсов по отношению к бюджетному обменному курсу, не будут записываться по этой части. В исключительных обстоятельствах и с предварительного разрешения Административного совета Фонд оборотных средств обеспечивает предоставление авансов для покрытия непредвиденных и чрезвычайных расходов (см. таблицу 6).
ИМО	Валютный резервный фонд	-	-	-	Хотя Валютный резервный фонд был учрежден в I977 году для покрытия убытков и прибылей, связанных с изменениями валютных курсов, на сумму в 2 млн. долл. США, I января I988 года Фонд был слит с Фондом оборотных средств ввиду его перехода на новую бюджетную валюту (фунт стерлингов), и таким образом общая сумма составила I 250 000 фунтов стерлингов.
МСЭ	Резервный счет	Состоит из: a) бюджетных кредитов, погашаемых в конце каждого финансового года; b) разницы между суммой процентов, уплачиваемой Международному союзу электросвязи, и суммой процентов, уплачиваемой Союзом швейцарскому правительству;	Предоставление оборотных средств для: - покрытия основных расходов; и - обеспечения достаточных резервов наличных средств, с тем чтобы избежать необходимости прибегать к займам. (Найробийская конвенция, статья 79).	Сумма устанавливается ежегодно Административным советом и на основе предполагаемых потребностей.	Сравни тот факт, что МСЭ не имеет Фонда оборотных средств (см. таблицу 6).

Таблица 7 (продолжение)

Орган	Название	Источник финансирования	Цели	Размер/сумма	Примечание
МСЭ (продолж.)		c) любых кредитов, остающихся после итоговых расчетов по индивидуальным счетам в Фонде для уходящих в отставку сотрудников Союза; d) любых переводов части активов Капитального счета публикаций; e) кредитов, предусмотренных в обычном бюджете Союза для корректировок (ФП, статья 44).	Однако специальными решениями могут быть приняты меры по снятию средств со Счета: - либо для сбалансирования обычного бюджета либо для ограничения уровня использования этого Счета; и - сокращения доли взносов государств-членов.		
ЮНЕСКО	-	-	-	-	В настоящее время ЮНЕСКО не имеет резервных счетов для покрытия внебюджетных, непредвиденных или чрезвычайных расходов. Такие счета могут быть созданы Генеральным директором, и о них следует докладывать Исполнительному совету. Однако часть VII: Предполагаемый рост расходов (официально озаглавленная Резерв ассигнований) предназначена для удовлетворения потребностей, связанных со специально исчисленным ростом расходов, вызванным инфляцией. Кроме того, часть VIII: Корректировка на изменения валютных курсов предназначена для отражения убытков и прибылей в течение финансового периода.
ЮНИДО	-	-	-	-	Резервных счетов или фондов не имеется. Однако в случае необходимости они могут быть учреждены Генеральным директором, и о них следует докладывать Совету. При этом четко определяются цели и предельный уровень такого резервного счета.
ВПС	Резервный фонд	Состоит из: a) бюджетных кредитов, погашаемых в конце каждого финансового года; b) превышения процентов, уплачиваемых Союзу, над процентами, уплачиваемыми Союзом швейцарскому правительству; c) прибыли, реализуемой каждый год от продажи именных почтовых открыток и т.п.; и d) кредитов, включенных в бюджет Союза для корректировки объема Фонда (ФП, статья 22).	Восполнение недостающих средств для финансирования, осуществляемого Союзом. Предусматриваются заблаговременные изъятия средств из Фонда для: - либо сбалансирования бюджета или ограничения уровня этого Фонда; и - сокращения суммы взносов стран-членов (ФП, статья 22).	-	Сравни тот факт, что ВПС не имеет Фонда оборотных средств (с. таблицу 6).
ВОЗ	-	-	-	-	Не имеется никаких резервных счетов или фондов. Однако Генеральный директор может учреждать резервные счета и докладывать о них Исполнительному совету.

Таблица 7 (продолжение)

Орган	Название	Источник финансирования	Цели	Размер/сумма	Примечание
ВОИС	-	-	-	-	Не имеется никаких резервных счетов или фондов. Каждый Союз может иметь резервный фонд, состоящий из накопленных излишков и дефицитов за предшествующие отчетные периоды.
ВМО	-	-	-	-	В настоящее время не имеется никаких резервных счетов или фондов. Однако Генеральный директор может утверждать такой резерв для выполнения конкретных обязательств, вытекающих из расходов периодического характера, которые не могут финансироваться из бюджетных средств. Вид и условия функционирования каждого из резервных счетов или фондов, созданных таким образом, определяются Исполнительным советом и утверждаются.

ТАБЛИЦА 8 - ИЗЛИШЕК

Определение, согласно глоссарию ККАВ: Бюджетный излишек - "Превышение утвержденных бюджетных ассигнований над общей суммой расходов, произведенных в течение определенного финансового периода".

Кассовый излишек - "Превышение кассовых поступлений над кассовыми выплатами в течение данного периода".

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка		Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
	Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения: * a) b) c) d) e) f) (Н/П - неприменимы или не указаны в Финансовых положениях)		
ООН	Да. Остаток любых ассигнований должен возвращаться государствам-членам (ФП 4.3 и 4.4) При составлении ежегодной шкалы взносов государств-членов шкала должна быть скорректирована с учетом возвращенного государствам-членам остатка ассигнований согласно ФП 4.3 и 4.4 (ФП 5.2 d).	a) Да b) I2 месяцев после окончания финансового периода. c) Н/П d) Н/П e) Н/П f) В соответствии со шкалой взносов.	Все другие доходы, за исключением упомянутых в пунктах a-d таблицы 9, кредитуются Общему фонду в качестве прочих поступлений, которые должны учитываться при корректировке взносов (ФП 5.2 d).	Ввиду наличия значительного сальдо непогашенных обязательств и чрезвычайного финансового положения ООН в двухгодичные периоды I980-I98I, I982-I983, I984-I985 и I986-I987 годов Генеральная Ассамблея приостановила действие соответствующих положений (4.3, 4.4 и 5.2d) Финансовых положений ООН, касающихся возврата остатка ассигнований на двухгодичный период.
ФАО	Да. Любой кассовый излишек в Общем фонде в конце любого финансового периода распределяется между государствами-членами.	a) Да b) I2 месяцев после последнего дня финансового периода. c) Да d) В соответствии с суммой и временем платежа взносов. e) Как в пункте d. f) В соответствии со шкалой взносов, применимой к этому периоду.	Тот же принцип применяется для полной или частичной ликвидации a) любого аванса, подлежащего уплате в Фонд оборотных средств; b) взносов на календарный год, следующий за годом, в который проведена ревизия. В резолюции I8/87 Конференция постановила, что, несмотря на положение 6.I b Финансовых положений, i) элемент поступлений по процентам любого кассового излишка должен *распределяться на взвешенной основе в* соответствии с суммой и временем платежа взносов в течение финансового периода; ii) все другие элементы любого кассового излишка, помимо поступлений по процентам, должны по-прежнему распределяться среди всех государств-членов на основе шкалы взносов, применимой к этому периоду; iii) все другие элементы любого кассового излишка, иные чем поступления по процентам, должны быть переданы государствам-членам, которые не уплатили полностью установленные для них взносы на период, только после получения Организацией полностью сумм, подлежащих уплате за этот период.	С целью обеспечения наличия достаточных фондов для полного осуществления текущей утвержденной программы работы и бюджета Конференция делегировала Совету право в случае значительной задержки с получением взносов и несмотря на ФП 6.I b) принимать решение о полном или частичном удержании кассовых излишков, которые могут возникнуть в настоящий или будущий двухгодичный период (Рез. I9/87).

* a) После аннулирования или погашения оставшихся обязательств бюджетного периода.
b) Период удержания(в течение которого ассигнования остаются доступными для использования).
c) Завершение ревизии.
d) В соответствии с суммой платежа взносов.
e) В соответствии с временем уплаты.
f) В соответствии со шкалой взносов.

Таблица 8 (продолжение)

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения: * a) b) c) d) e) f) (Н/П - неприменимы или не указаны в финансовых положениях)	Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
МАГАТЭ	Да. Остаток любых неиспользованных ассигнований хранится в Административном фонде в качестве временного излишка. После выполнения условий, упомянутых в колонке 2, кассовый излишек распределяется среди государств-членов (ФП 5.03, 5.04, 7.01 и 7.02).	a) Да b) 12 месяцев или 24 месяца (если ассигнования требуются для обязательств по контрактам на проведение исследований) после окончания финансового года. c) Да d) Тем государствам-членам, которые полностью уплатили взносы на этот период (то есть на период, к которому относится излишек). e) Н/П f) В соответствии со шкалой взносов на период, к которому относится излишек.	Бюджетный излишек распределяется среди государств-членов после хранения в Административном фонде в качестве временного излишка (См. колонки 2 и 3).	-
ИКАО	В целом да. Если поступления Организации превышают обязательства на данный финансовый год, включая не аннулированные обязательства, образовавшийся в результате этого излишек должен быть кредитован на счет излишков. В той мере в какой излишек становится реализованным кассовым излишком, он может удерживаться в резерве и переноситься на следующий год. Любое сальдо реализованного кассового излишка в резерве на конец года, предшествующего году, в который проводится Ассамблея, должно использоваться так, как решит Ассамблея (ФП 6.2 a). В целом реализованный кассовый излишек перераспределяется среди договаривающихся государств в виде кредитов под взносы, подлежащие уплате.	a) Да b) 12 месяцев после окончания финансового года, к которому они относятся. c) Н/П d) Да e) Да f) В соответствии с действующей шкалой взносов на данный финансовый год.	(См. колонки 2 и 3.)	Однако, если эта процедура приводит к возникновению дефицита в конце года, предшествующего году, в который проводится Ассамблея, такой дефицит может быть разверстан Ассамблеей среди договаривающихся государств (ФП 6.2 b).
МОТ	Да. Если разность между бюджетными поступлениями и расходами в любой завершенный финансовый период составляет кредитовое сальдо, соответствующий кассовый излишек должен использоваться для сокращения взносов государств-членов, имеющих на это право. (ФП, статья 18).	a) Да b) Н/П c) Н/П d) Государства-члены, уплатившие свои обычные взносы в финансовый период, в который образовался кассовый излишек, должны иметь свою долю кассового излишка, вычтенную из взносов, начисленных на второй год последующего финансового периода. Другим государствам-членам	Все поступления, помимо взносов, уплачиваемых правительствами, такие как поступления от продажи публикаций и другие источники прочих поступлений и проценты, классифицируются как прочие поступления и должны уплачиваться в ту часть Фонда оборотных средств, которая кредитуется Организации. В отношении продажи публикаций Генеральный директор может уплачивать до 75% поступлений по этой статье в Возобновляемый фонд публикаций.	-

Таблица 8 (продолжение)

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения: * a) b) c) d) e) f) (Н/П - неприменимы или не указаны в Финансовых положениях)	Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
МОТ (продолж.)		не должна кредитоваться их доля, пока они не уплатят взносы, подлежащие уплате в финансовый период, в который образовался кассовый излишек. Когда они сделают это, их доля такого кассового излишка должна быть вычтена из взносов, начисленных на первый год следующего финансового периода, на который принимается бюджет, после такого платежа. e) Да f) В соответствии со шкалой взносов.		
ИМО	Да. Такая доля ассигнований, какая может потребоваться для выполнения остающихся юридических обязательств на последний день календарного года, должна сохраняться в течение I2 месяцев, и в конце этого периода любые остатки должны кредитоваться в прочие поступления текущего календарного года. Любые обязательства, составляющие действительную претензию в это время, должны покрываться за счет ассигнований текущего календарного года. (ФП, статья I8).	a) Да b) I2 месяцев c) X d) Н/П e) Да f) При исчислении взносов, иные чем основные взносы, уплаченные за этот год.	Любой кассовый излишек в Общем фонде в конце каждого календарного года должен распределяться среди государств-членов пропорционально взносам, иным чем основные взносы, уплаченные за этот год, и I января после окончания года, в который была завершена ревизия соответствующих счетов, должен быть освобожден и использован для полного или частичного покрытия i) любого аванса, подлежащего уплате в Фонд оборотных средств; ii) любой задолженности по взносам; iii) взносов на календарный год, следующий за годом, в который была завершена ревизия (ФП 6.Ib)).	
МСЭ	Только косвенно. Если по особым причинам оказалось невозможным оплатить некоторые расходы до конца финансового года, ассигнования должны сохраняться в течение I2 месяцев после окончания финансового года, к которому они относятся. Соответствующие кредиты должны быть переведены на "Счет кредитов, предоставленных на предшествующие годы", и впоследствии понесенные расходы должны быть отнесены на этот счет. По истечении вышеупомянутого периода кредиты, перенесенные на этот счет, но не использованные, должны быть уплачены в Резервный счет (ФП I4). ...	a) Да b) I2 месяцев после окончания финансового года, к которому они относятся, с целью выполнения обязательств в отношении поставленных товаров и оказанных услуг в финансовом году и любого другого юридического обязательства в этом году. c) Да d) Н/П e) Н/П f) Н/П	Все другие поступления (см. таблицу 9) кредитуются на Резервный счет, который может использоваться либо для сбалансирования обычного бюджета, либо для ограничения уровня средств на Резервном счете и сокращения суммы взносов государств-членов (ФП, статья 44).	

Таблица 8 (продолжение)

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения: * a) b) c) d) e) f) (Н/П - неприменимы или не указаны в финансовых положениях)	Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
МСЭ (продолж.)	Специальным решением Административный совет может организовать снятие с Резервного счета, в частности, для сокращения суммы взносов государств-членов (ФП 44).			
ЮНЕСКО	Да. Остаток неиспользованных ассигнований после вычета из него взносов государств-членов, относящихся к финансовому периоду ассигнований, которые остались не уплаченными, должен быть распределен среди государств-членов. (ФП 4.3 и 4.4)	a) Да b) I2 месяцев после окончания финансового периода, к которому они относятся. c) Не требуется. d) Платеж производится полностью без каких-либо просрочек. e) Да. f) Да.	Все другие поступления (см. таблицу 9) кредитуются Общему фонду в качестве прочих поступлений, которые должны быть учтены при корректировке взносов. (ФП 5.2).	-
ЮНИДО	Да. Остаток ассигнований должен быть возвращен государствам-членам (ФП 4.2).	a) Да b) I2 месяцев c) Н/П d) Н/П e) Н/П f) Пропорционально начисленным им взносам.	Все другие поступления (см. таблицу 9) кредитуются в регулярный бюджет в качестве прочих поступлений, которые должны учитываться при корректировке ежегодных взносов (ФП 5.2).	-
ВПС	Только косвенно. Если по особым причинам оказалось невозможным до конца финансового года оплатить некоторые расходы, должным образом санкционированные в бюджете, в отношении которых были взяты обязательства, кредиты, соответствующие неоплаченным суммам, должны быть перенесены на "Счет для кредитов, предоставленных на предшествующий год", и впоследствии понесенные расходы должны быть записаны на этот счет. По истечение вышеупомянутого периода кредиты, перенесенные на этот счет, но не использованные, должны быть аннулированы, и эквивалентная сумма должна быть уплачена в Резервный фонд (ФП, статья I7). Исполнительный совет может предусмотреть осуществляемые заранее изъятия из Резервного фонда, в частности, для сокращения суммы взносов стран-членов.	a) Да. b) I2 месяцев после окончания соответствующего финансового года. c) Н/П. d) Н/П. e) Н/П. f) Н/П.	Все другие поступления (см. таблицу 9) кредитуются Резервному фонду, который может использоваться либо для сбалансирования бюджета, либо для ограничения уровня этого Фонда и сокращения суммы взносов стран-членов (ФП, статья 22).	-

Таблица 8 (продолжение)

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка		Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
	Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения * a) b) c) d) e) f) (Н/П - непременимы или не указаны в Финансовых положениях)		
ВОЗ	Да. Остаток неиспользованных ассигнований должен быть возвращен. (ФП 4.3 и 4.4).	a) Да. b) I2 месяцев. c) Н/П. d) Н/П. e) Н/П. f) Н/П.	Все другие поступления (см. таблицу 9) кредитуются Общему фонду в качестве прочих поступлений, которые должны учитываться при корректировке ежегодных взносов (ФП 5.2).	Что касается пункта e) колонки 2, то ВОЗ планирует включить его.
ВОИС	Да, в определенной степени для Мадридского союза (ФП 8.I) (См. также колонки 2 и 3).	a) Да. b) Н/П. c) Да (для некоторых стран). d) Н/П. e) Н/П. f) Согласно соответствующим положениям соглашений.	Если излишки поступлений относятся к Парижскому, Бернскому и Ниццскому союзам, которые уплачиваются в резервные фонды после возмещения Швейцарской конфедерации ее авансов, Межсоюзный координационный комитет может предложить, чтобы такой платеж не производился, если объем резерва станет слишком большим. В этом случае взносы государств - членов такого Союза должны быть соответственно уменьшены в последующие годы. В отношении излишка Службы товарных марок (Мадридское соглашение) и Службы промышленных образцов (Гаагское соглашение) такой излишек после удержания санкционированных сумм для резервных фондов должен быть распределен среди государств - участников этого Соглашения в соответствии с надлежащими положениями. Кроме того, если Служба названий (после ее создания) покажет какой-либо излишек поступлений, этот излишек надо будет выплатить в резервный фонд этой Службы. (ФП 8.I).	В случае возникновения дефицита государства-члены или соответствующие органы должны предложить меры по исправлению положения. (ФП 8.2).
ВМО	Да. Остаток любых ассигнований должен быть возвращен. (ФП 7.4).	a) Да. b) I2 месяцев после окончания двухгодичного периода, к которому они относятся. c) Н/П. d) Кредиты должны предоставляться государствам-членам следующим образом: - для государств-членов, уплативших полностью свои предыдущие взносы, путем вычета из взносов на следующий период;	Кассовый излишек в Общем фонде должен быть возвращен (см. колонку 2) (ФП 9.I). Поступления по процентам на фонды, иные чем Фонд оборотных средств, которые составляют часть кассового излишка для любого финансового периода, должен использоваться в соответствии с решениями Конгресса и путем, определяемым Конгрессом, с должным учетом даты получения начисленных взносов государств - членов Организации.	

Таблица 8 (продолжение)

Орган	Кассовый излишек, реализуемый из бюджетного излишка		Кассовый излишек, образованный из других элементов, чем бюджетный излишек	Примечания
	Перераспределяется ли кассовый излишек между государствами-членами? Каким образом?	Условия и методы перераспределения * a) b) c) d) e) f) (Н/П - непременимы или не указаны в финансовых положениях)		
ВМО (продолж.)		- для государств-членов, уплативших полностью свои взносы в отношении всех предшествующих финансовых периодов, но не уплативших полностью свои взносы за период, который относится к излишку, подлежащему распределению, путем сокращения их задолженности и таким образом путем вычета из взносов на следующий период; - для государств-членов, имеющих задолженность по взносам за более длительный срок, чем финансовый период, относящийся к излишку, подлежащему распределению, их доля излишка должна быть удержана ВМО на специальном счете и выплачена, когда будут выполнены положения статьи 7.6 a или b. e) Да. f) На основе шкалы взносов.		

ТАБЛИЦА 9 - ПРОЧИЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Определение, согласно глоссарию ККАВ: Прочие поступления - "поступления, помимо обязательных или добровольных взносов и такие другие статьи поступлений, которые могут быть исключены из этой категории в соответствии с финансовыми положениями или политикой организации".

Орган	Состав	Учетные операции
ООН	Все прочие поступления, кроме a) взносов в бюджет по программам; b) прямого возмещения расходов, произведенных в течение финансового периода; c) авансов или депозитов в фонды; d) поступлений по Плану налогообложения персонала (ФП 7.I). Поступления в виде арендной платы или от собственности или по займу, размещенному среди сотрудников, или по другим оказанным услугам кредитуются в качестве прочих поступлений (ФП I07.I).	Кредитуются Общему фонду (ФП 7.I).
ФАО	Взносы ассоциированных государств-членов и все поступления, иные чем a) взносы государств-членов в бюджет; b) прямое возмещение расходов, произведенных в течение финансового периода; c) авансы государств-членов или депозиты в целевой и специальный фонды и другие поступления, непосредственно относящиеся к этим фондам; d) поступления от продажи публикаций и фильмов; и e) поступления от рекламных объявлений в "Журнале" ФАО (ФП 7.I). Принятые денежные средства, цель использования которых не указана, рассматриваются как прочие поступления (ФП 7.3).	Кредитуются Общему фонду. (Проценты или другие поступления из какого-либо целевого или специального фонда, принятые Организацией, кредитуются фонду, к которому они относятся, если не предусмотрено иное) (ФП 7.I).
МАГАТЭ	a) Поступления от работы для других (например, обработка данных, печатание, библиотечное и медицинское обслуживание, предоставляемое Агентством другим организациям; b) поступления, связанные с деятельностью по программам (продажа публикаций, ИНИС, лабораторные услуги и т.д.); и c) проценты с капиталовложений, прибыль от обмена валют и т.д.	Кредитуются Административному фонду.
ИКАО	В отношении регулярного бюджета все доходы или поступления классифицируются и записываются на счетах как прочие поступления, кроме взносов государств-членов и возмещения расходов, полученного в том же финансовом году.	Кредитуются Общему фонду в качестве прочих поступлений. (ФП 7.5).
МОТ	a) Поступления по процентам, которые не требуется кредитовать фонду, из которого они происходят; b) поступления от продажи публикаций, включая связанные с ними лицензионные платы и сборы; c) разность между прибылями и убытками в связи с колебаниями валютных курсов; d) возвращенные суммы в отношении платежей, произведенных Организацией, если они получены после окончания финансового периода, в который был произведен относящийся к нему платеж; e) чеки, остающиеся неоплаченными в течение I2 месяцев после указанной в чеке даты, если погашение имеет место в ином финансовом периоде; f) другие различные поступления наличных средств (ФП 30).	Уплачиваются в Фонд оборотных средств (ФПр 3.3I и 3.32).
ИМО	Все поступления, иные чем a) взносы в бюджет; b) возмещение прямых расходов, произведенных в течение финансового года; и c) авансы или депозиты в фонды (ФП 7.I). Эти поступления включают: проценты с капиталовложений; сэкономленные средства по обязательствам за предшествующие годы; возмещение и взносы новых государств-членов; поступления от сдачи в подаренду помещений штаб-квартиры. Принятые денежные средства, цель использования которых не указывается, рассматриваются как прочие поступления (ФП 7.4).	Кредитуются Общему фонду. Деньги, полученные в соответствии с положением ФП 7.4, записываются в счетах как "подарки".
МСЭ	Поступления по разделу "C. Прочие поступления" состоят из средств, взятых из Резервного фонда МККТТ для оборудования лаборатории МККТТ; средств, взятых из Возобновляемого фонда МККТТ, для содержания и обновления оборудования для синхронного перевода; снятых с Резервного счета МСЭ средств для списания безнадежных долгов. Однако помимо взносов имеются другие поступления, такие как субсидия в рамках Дополнительного бюджета публикаций; платеж/снятие с Резервного счета МСЭ, раздел I9; снятие с Резервного счета МСЭ для покрытия дефицита по техническому сотрудничеству (последнее может соответствовать прочим поступлениям других организаций системы).	"C. Прочие поступления" записываются отдельно от обычного бюджета Союза. Ведется счет процентов, показывающий: a) в качестве поступлений: i) проценты, дебетованные на Дополнительный счет публикаций для авансов; ii) проценты, отнесенные на счета региональных административных конференций;

Таблица 9 (продолжение)

Орган	Состав	Учетные операции
МСЭ (продолж.)	-	iii) проценты с ликвидных активов, инвестированных Союзом; b) в качестве расходов проценты, уплаченные Союзом правительству Швейцарской Конфедерации на авансы, внесенные этим правительством. Этот счет закрывается в конце года, и любое кредитовое сальдо уплачивается на Резервный счет (ФП, статья 43) (см. также таблицу 7).
ЮНЕСКО	Все прочие поступления, кроме a) взносов в бюджет; b) прямого возмещения расходов, произведенных в течение финансового периода; c) авансов или депозитов в фонды (ФП 7.I); d) процентов с капиталовложений, за исключением капиталовложений Фонда оборотных средств (ФП 6.5). Принятые деньги, цель использования которых не указана, рассматриваются как прочие поступления (ФП 7.4).	Кредитуются Общему фонду (ФП 7.I) Деньги, полученные в соответствии с положением ФП 7.4, записываются в счета как "подарки".
ЮНИДО	Прочие поступления включают: поступления от капиталовложений Фонда оборотных средств и Общего фонда: поступления от предоставления или сдачи в аренду товаров и услуг; или корректировки, возникающие после закрытия счета оперативного бюджета, такого как счет целевого фонда, специальный счет, счет проекта и т.д. (ФП I0.I (iv).	Кредитуются Общему фонду (ФП I0.I). Деньги, полученные в соответствии с положением ФП 6.5, записываются в счетах как "порадки" (ФП 6.5).
ВПС	Помимо взносов стран-членов Союз имеет следующие поступления: административные поступления по главе 2I (то есть возмещение расходов; поступления от продажи публикаций; от сдачи в аренду помещений; разные поступления); и изъятие из Резервного фонда по главе 22.	Счета ведутся отдельно. Ведется счет процентов, показывающий: a) в качестве поступлений: i) дебитованные членам Союза установленные проценты, которые исчислены на основе положений статьи 20; ii) проценты с инвестированных ликвидных активов Союза; b) в качестве расходов проценты, уплаченные Союзом правительству Швейцарской Конфедерации на авансы, внесенные последним. Этот счет закрывается в конце года, и кредитовое сальдо уплачивается в Резервный фонд (ФП, статья 28).
ВОЗ	Все прочие поступления, кроме a) взносов в бюджет; b) прямого возмещения расходов, произведенных в течение финансового периода; c) авансов или депозитов в фонды (ФП 7.I).	Прочие поступления кредитуются Общему фонду по Счету случайных поступлений. Поступления, полученные от капиталовложений Фонда оборотных средств, кредитуются как прочие поступления. Прибыли и убытки в связи с колебаниями валютных курсов кредитуются или дебитуются на Счет прочих поступлений (ФП 7.I).
ВОИС	Включают поступления от публикаций, сдачи в аренду помещений ВОИС и "прочие доходы".	(ФП не содержат указаний на этот счет).
ВМО	Все прочие поступления, кроме a) взносов в бюджет; b) прямого возмещения расходов, произведенных в течение двухгодичного периода; c) авансов или депозитов в фонды и на счета (ФП I0.I). Принятые деньги, цель использования которых не указана, рассматриваются как прочие поступления (ФП I0.4).	Кредитуются Общему фонду (ФП I0.I). Деньги, полученные в соответствии с положением ФП 6.5, записываются в годовых счетах как "подарки".

ТАБЛИЦА I0 - МЕХАНИЗМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ЗАЙМОВ ИЗ ВНЕШНИХ ИСТОЧНИКОВ

Орган	Санкционированы ли они?	Если санкционированы, то кем и какими путями?	Использовалось ли разрешение в прошлом? Когда, каким образом?	Примечания
ООН	Да	- Если Фонда оборотных средств оказывается недостаточно для достижения целей, обычно относящихся к Фонду, Генеральный секретарь уполномочивается использовать, в частности, средства, мобилизованные путем займов, санкционированных Ассамблеей. Вначале это было разрешено делать в I958 году /рез. I34I (XIII)/, и такое разрешение продлевалось от одного финансового периода к другому. Кроме того, Ассамблея санкционировала /рез. I448 (XIV)/ обеспечение краткосрочных займов, получаемых у правительств. Самая последняя резолюция, относящаяся к такому разрешению, - 42/228. - Генеральный секретарь был также уполномочен Ассамблеей в I96I году /рез. I739 (XVI)/ выпускать облигации Организации Объединенных Наций (200 млн. долл. США) на изложенных в этой резолюции условиях.	- Да. Много раз, с тех пор как было дано разрешение. - Да. Облигации продавались в I963 году.	Из санкционированных 200 млн. долл. США фактические продажи составили I69,9 млн. долл. США. (Процентная ставка - 2% в год).
ФАО	Да	Генеральный директор уполномочен Советом "вести переговоры и заключать соглашения о займах с такими внешними кредиторами, которых он может выбрать, с должным учетом при определении условий таких соглашений необходимости обеспечения минимального уровня расходов на уплату процентов" после соответствующего использования, если это целесообразно и возможно, Фонда оборотных средств и Специального резервного счета (рез. 2/80). Такие займы следует получать в максимально возможной степени из внутренних источников, и необходимо в каждом случае информировать Финансовый комитет о любом предполагаемом использовании предоставленных полномочий.	Хотя разрешение было дано в I964, I979 и I98I годах, оно не было использовано.	Любые проценты, уплачиваемые по таким займам, должны быть отнесены к прочим поступлениям.
МАГАТЭ	Да	Полномочия Агентства по получению заемных средств осуществляются Советом управляющих в соответствии с правилами и ограничениями, утвержденными Генеральной конференцией, при условии что осуществление таких полномочий не налагает индивидуальной или солидарной ответственности на государств-членов.	Нет	-
ИКАО	Да	Для финансирования регулярных и дополнительных ассигнований, которые не могут финансироваться из Общего фонда и Фонда оборотных средств, Генеральный секретарь уполномочен с предварительным утверждением Финансовым комитетом Совета получать займы, необходимые для покрытия неотложных обязательств Организации, и общая сумма непогашенной задолженности Организации ни в какое время не должна превышать 2 млн. долл. США в течение трехлетнего периода.	Нет	-
МОТ	Да	Если возможности Фонда оборотных средств в целом временно являются недостаточными для финансирования бюджетных расходов до получения взносов и/или расходов, связанных с удовлетворением непредвиденных или чрезвычайных потребностей, с предварительного разрешения Административного совета Генеральный директор может заключать соглашения о займах или авансах на такие суммы, какие могут быть необходимыми, до получения взносов. О таких займах следует докладывать Административному совету.	Да. На очень короткие периоды в I978, I979 и I980 годах, когда МОТ испытывала финансовые трудности, вызванные выходом из Организации страны, вносившей наиболее крупный взнос, и понижением курса доллара США. Краткосрочные соглашения о займах с коммерческими банками.	-
ИМО	Нет	Н/П	Н/П	-

Таблица I0 (продолжение)

Орган	Санкционированы ли они?	Если санкционированы, то кем и какими путями?	Использовалось ли разрешение в прошлом? Когда, каким образом?	Примечания
МСЭ	Да	В соответствии с соглашением, заключенным между Союзом и швейцарским федеральным правительством, последнее в случае необходимости предоставляет в распоряжение Союза фонды для удовлетворения общих потребностей Союза в наличных средствах на оговоренных условиях.	Да. Четыре года, начиная с I980 года.	-
ЮНЕСКО	Да	В I973 году специальная сессия Генеральной конференции уполномочила Генерального директора в случае необходимости проводить переговоры и заключать краткосрочные соглашения о займах с кредиторами по его выбору с целью оказания помощи Организации в выполнении ее финансовых обязательств. С I973 года эта резолюция неоднократно принималась в аналогичных формулировках, если этого требовало финансовое положение Организации, и в этом случае следовало докладывать Исполнительному совету.	В период I973-I977 годов в нескольких случаях были заключены соглашения с банками о краткосрочных займах.	-
ЮНИДО	Нет	Н/П	Н/П	-
ВПС	Да	Согласно статье I24, пункт I0, Общих правил ВПС, швейцарское федеральное правительство может на краткосрочной основе восполнять нехватку средств в кассе ВПС.	Нет	-
ВОЗ	Нет	Н/П	Н/П	-
ВОИС	Да	Статья I0 Соглашения о штаб-квартире ВПС, заключенного с Швейцарией, предусматривает, что эта страна предоставляет авансы, если фонд оборотных средств Организации - условия подлежат согласованию в каждом случае.	Нет	-
ВМО	Да	Уполномочен Конгрессом заимствовать средства из внутренних источников - Добровольного фонда и Фонда публикаций. Уполномочен также получать займы извне - от правительств и банков - на краткосрочной основе до получения взносов /рез. 45 (g-VIII)/.	Нет	-

ТАБЛИЦА II - РАСХОДЫ ПО ПЕРСОНАЛУ

"Расходы по персоналу" могут включать два объекта расходов по классификации АКК (Справочник ККАВ, Приложение VII) следующим образом:

Код категории	Категория и объекты
000	Оклады (нетто) - оклады - установленные должности - коррективы по месту службы - временная помощь - консультанты - надбавки за сверхсрочную и ночную работу

Код категории	Категория и объекты
I00	Общие расходы по персоналу - надбавки сотрудникам - социальное обеспечение, включая страхование - пособие на образование и путевые расходы - пособие на путевые расходы в связи с поездкой в отпуск на родину - назначение, перевод и увольнение - возмещение национального подоходного налога - специальные требования и добровольные выплаты - прочие расходы

Определение согласно глоссарию ККАВ:

Нормативные расходы -"используемые для целей составления бюджета и бюджетного контроля суммы, представляющие собой намечаемые удельные расходы или оценочные средние удельные расходы".

Орган	Используются ли нормативные расходы? Если используются, то как?	Единица измерения работы	Корректировка на текучесть кадров и задержки с заполнением вакансий (фактор отклонения)
ООН	Да. Собираются ежемесячные данные с целью подготовки ежегодных вариантов нормативных расходов на заработную плату, которые должны использоваться при пересмотре бюджетных расходов в качестве основы для принятия решения Генеральной Ассамблеей. Стандартные варианты готовятся примерно для 20 мест службы и содержат стандарты для средних окладов и должностей для персонала в разбивке по классам в категории специалистов или выше и по разрядам в категории общего обслуживания/разнорабочих.	По должностям.	На I986-I987 годы были предусмотрены 5% расходов на персонал по существующим должностям в классах С и выше с учетом текучести кадров. По рекомендации АКАБВ в отдельных разделах могут использоваться различные коэффициенты текучести кадров с целью учета опыта. В случае категории общего обслуживания они составили 0% на I988-I989 годы. Эти процентные доли были заменены соответственно на I2,5 и 7,5%.
ФАО	Да. Нормативные расходы применимы ко всему персоналу в категории специалистов, но к персоналу категории общего обслуживания только к работающему в штаб-квартире. Нормативные расходы исчисляются на основе фактических расходов в предшествующий двухгодичный период, скорректированных на предполагаемый рост расходов.	Работа/годы.	Фактор отклонения, используемый в бюджете для всех существующих должностей, составляет 5,5%. Тот же фактор отклонения применяется также ко всем новым должностям.
МАГАТЭ	Нет. Применяются фактически оцененные расходы, основанные на существующих должностях плюс вакансиях.	Человеко-дни или человеко-годы.	Производятся вычеты в отношении окладов для вакантных должностей. Новые должности в целом остаются незанятыми в течение трех месяцев или более. На текучесть кадров приходится приблизительно 3% расходов по персоналу.
ИКАО	Да. Нормативные расходы исчисляются на основе фактически существующих постов. Таким образом, для персонала категории специалистов стандарты исчисляются для каждого класса. Для персонала категории общего обслуживания имеются три средних показателя для 04, 0-6 и 0-8.	Человеко-годы.	Производится процентное вычитание из общей суммы ассигнований на покрытие расходов по категориям специалистов и общего обслуживания.
МОТ	Да. Исчисляются расходы по пяти группам категории общего обслуживания: С-I-Д-I, Д2, ПГД и выше, а также для экспертов на местах по регулярному бюджету.	Работа/часы.	Произвольная корректировка на текучесть кадров рассматривается как вычет из общей сметы расходов на персонал.
ИМО	Нет. Фактические расходы на основе корректировок в отношении существующего персонала с учетом предполагаемых изменений расходов.	Потребности в работе определяются по должностям для регулярного персонала.	Сумма устанавливается Советом во время рассмотрения предложений по бюджету; это часть общих ассигнований на заработную плату.

Таблица II (продолжение)

Орган	Используются ли нормативные расходы? Если используются, то как?	Единица измерения работы	Корректировка на текучесть кадров и задержки с заполнением вакансий (фактор отклонения)
МСЭ	Нет. Фактические расходы на основе корректировок в отношении существующего персонала с учетом предполагаемых изменений расходов.	Потребности в работе определяются по должностям, а не по количеству работающих.	Не существует текучести кадров. Нет дополнительного персонала. Экономия достигается за счет неполной занятости.
ЮНЕСКО	Да. Нормативные расходы, основанные на фактических расходах, скорректированных на предполагаемых изменениях, определяются для каждого класса категории специалистов и общего обслуживания в штаб-квартире и на местах.	Метод аналитической оценки рабочей нагрузки применяется обычно для новых должностей, и эта нагрузка измеряется показателем работа/годы.	Фактор отклонения в 5% был утвержден Генеральной конференцией на 1988-1989 годы, хотя Генеральный директор предложил уровень в 3% на основе опыта 1986-1987 годов. Любые дополнительные расходы, вызванные более низкой текучестью кадров, чем 5%, должны быть покрыты из средств в пределах общего бюджета.
ЮНИДО	Да. Нормативные расходы основаны на фактических расходах в предшествующие годы с корректировками на предполагаемые изменения в стоимости жизни и другие расходы.	По должностям.	Предусматривается 5%-ная текучесть кадров для всех существующих должностей в категориях специалистов и выше. Для всех новых должностей более высокая: 50% для категории специалистов и выше, 35% для общего обслуживания и других категорий.
ВПС	Нет. Фактические расходы.	По должностям.	Текучести кадров не существует. Фактор отклонения от полной занятости очень небольшой - два-три месяца (пренебрежимо малый).
ВОЗ	Да. В штаб-квартире имеются две стандартные средние для персонала категории специалистов (С-I-С-3 и С-4-Д-2) и три средние для персонала категории общего обслуживания (С-I - С-4, С-5 - С-6 и С-7). Они исчисляются для каждого элемента расходов. В отделениях на местах используемые средние различаются в зависимости от места расположения. Итоговая сумма составляет стандартный основной оклад. Коррективы по месту службы рассчитываются по каждому месту с целью учета различных ситуаций в отношении стоимости жизни.	Человеко-годы.	Не имеется как такового фактора отклонения. Проводится анализ вакантных должностей, и фактор отклонения учитывается в средних для бюджета.
ВОИС	Да. На основе фактических расходов персонала.	Человеко-годы.	Фактор отклонения отсутствует ввиду очень низкой текучести кадров. Вакансии, особенно на уровне категории общего обслуживания, заполняются персоналом, нанимаемым на короткий срок.
ВМО	Да. Один нормативный показатель принят для каждой группы классов в категориях специалистов и общего обслуживания на средней ступени каждого класса.	Человеко-месяцы.	Среднее количество вакансий очень мало. Фактор отклонения не применяется. За последние 12 лет не было создано никаких новых должностей.

ТАБЛИЦА I2 - РАСХОДЫ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ПЕРСОНАЛОМ

Расходы, иные чем расходы на персонал, могут включать следующие объекты расходов по классификации АКК (Справочник ККАВ, Приложение VII):

Код категории	Категория и объекты
200	Служебные командировки - представители и члены комитетов, участники заседаний - поездки сотрудников - заседания - поездки сотрудников - прочее - консультанты
300	Услуги по контрактам - контракты на проведение исследований - контракты, заключаемые с авторами - контракты на внештатные переводы - печатание и переплетные работы вне организации - субконтракты по проектам (исключая межучрежденческие соглашения) - контракты в области общественной информации - контракты на обработку данных вне организации - прочие специализированные услуги
400	Общие оперативные расходы - аренда и содержание помещений, включая предметы снабжения для целей содержания - коммунальные услуги - аренда и содержание мебели, оборудования и автомашин, включая предметы снабжения для их содержания - связь - прием гостей - прочие расходы
500	Предметы снабжения и материалы - канцелярские и конторские принадлежности - предметы снабжения для внутреннего размножения документов - библиотечные книги и принадлежности - предметы снабжения для общественной информации - все предметы снабжения для проектов на местах - прочие предметы снабжения
600	Приобретение мебели и оборудования - конторская мебель и оборудование - оборудование по обработке данных - оборудование по печатанию, размножению документов и распространению - автомашины - оборудование связи - оборудование для общественной информации - все оборудование для проектов на местах - прочее оборудование
700	Приобретение и улучшение помещений - новые помещения (включая пристройки) - улучшение помещений
800	Стипендии, субсидии и взносы - индивидуальные стипендии - участие в семинарах и другой коллективной подготовке кадров - субсидии и взносы для деятельности, связанной с программами
900	Прочие расходы - накладные расходы по проектам (ПРООН) - накладные расходы по проектам (прочие) - взносы для совместной деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций

Орган	Распределение расходов по программам
ООН	Расходы на общее обслуживание не распределяются по основным программам. Однако проводится общий анализ прямых и распределенных расходов, то есть распределения расходов по программам администрации, управления, общего обслуживания, обслуживания конференций и библиотечного обслуживания.
ФАО	ФАО не использует концепцию "распределенных расходов". Расходы предусматриваются в бюджете по различным элементам программ в той мере, в какой они могут быть непосредственно отнесены к программам и контролироваться руководителем программы. Все другие расходы объединяются в разделы, которые включаются в Программу работы и бюджет без дальнейшего распределения.
МАГАТЭ	Административные расходы не распределяются по основным программам Агентства. (Они состоят главным образом из расходов на персонал.) Расходы на совместное вспомогательное обслуживание распределяются.
ИКАО	Неприменимо

Таблица I2 (продолжение)

Орган	Распределение расходов по программам
МОТ	Административные расходы не распределяются по ее программам.
ИМО	Неприменимо
МСЭ	Неприменимо
ЮНЕСКО	Для того чтобы показать совокупные расходы по каждой программе, ЮНЕСКО применяет метод распределения административных расходов и расходов на общее обслуживание по различным частям программы. Соответственно в бюджетный документ включается бюджетная сводка, показывающая для каждой основной программы не только прямые расходы, связанные с выполнением этой программы, но и распределение относящихся к ней административных расходов и расходов на общее обслуживание.
ЮНИДО	Административные расходы распределяются по программам. Однако распределение этих расходов по различным объектам показывается в таблице приложения в бюджете.
ВПС	Неприменимо
ВОЗ	ВОЗ не использует концепцию распределенных расходов. Расходы, которые по своему характеру не могут быть отнесены к конкретной программе или ввиду деятельности, объединяются в различные группы расходов.
ВОИС	Административные расходы и расходы на общее обслуживание распределяются среди союзов - участников Программы и регистрационных Союзов и охватывают расходы на персонал и вспомогательную деятельность.
ВМО	ВМО использует выборочно концепцию распределенных расходов.

ТАБЛИЦА I3 - АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

Орган	Представление административных расходов, расходов на общее обслуживание и вспомогательных расходов
ООН	Административные расходы Раздел 28: Администрация и управление (то есть центральная администрация для ООН, деятельность, связанная с управлением и финансируемая совместно с другими родственными организациями и с административными подразделениями в отделениях вне Нью-Йорка, которые предоставляют главным образом общее обслуживание нескольким органам ООН, финансируемым по различным разделам бюджета, таким как в Женеве, Найроби и Вене). (Однако бюджетные ассигнования для администрации департаментов включены также в другие разделы.) Расходы на общее обслуживание Эти расходы обычно включают расходы на общее обслуживание (такие как коммунальные услуги, содержание помещений и т.д.), показанные в разделе 28, и обслуживание конференций, показанное в разделе 29. Как и с административными расходами, ассигнования для этих расходов также включены в другие разделы бюджета, если руководитель организационной единицы является также руководителем какого-либо управления ООН. Расходы на обслуживание программ Эти расходы отчасти финансируются за счет внебюджетных средств. Расходы, покрываемые регулярным бюджетом, включены в соответствующие разделы.
ФАО	Административные расходы Основная программа 5.2 Администрация 5.2.I. Административная служба 5.2.2. Финансовая служба 5.2.3. Компьютерная служба 5.2.4. Служба кадров Расходы на общее обслуживание Глава 6 охватывает расходы на общее обслуживание (исключая связанные с ним расходы по персоналу, которые предусмотрены в бюджете в разделе Программа 5.2.I. Административная служба) 6.I. Помещения 6.2. Уборка, коммунальные услуги 6.3. Связь 6.4. Мебель, оборудование и автомашины 6.5. Перевозка грузов, хранение и страхование 6.6. Региональные отделения Глава 5: Вспомогательное оборудование 5.I. Информация и документация 5.2. (см. выше) ПРИМЕЧАНИЕ: Вспомогательные расходы, отнесенные к внебюджетным оперативным проектам, учитываются отдельно от регулярной программы.
МАГАТЭ	Административные расходы Раздел 7: Исполнительное руководство и администрация (канцелярии Генерального директора и Заместителя Генерального директора и отделы Департамента по вопросам администрации, например бюджета и финансов, правового, кадров, внешних сношений, общественной информации). Раздел 8: Общее обслуживание (отдел Департамента по вопросам администрации, занимающийся вопросами общей административно-хозяйственной работы, связи, ведения отчетности, снабжения и т.д.). Расходы на общее обслуживание. Эти расходы распределяются среди пользователей: в рамках МАГАТЭ среди всех программ пользователей в различных разделах ассигнований и среди других организаций в ВМЦ в соответствии с разделом 9. Совместное вспомогательное обслуживание - расходы на работу для других. МАГАТЭ осуществляет обслуживание организаций в ВМЦ: компьютер, печатный цех, библиотека, медицинская служба. Кроме того, совместно используются службы письменного и устного перевода, издательского дела, обслуживания конференций (связанные с этим расходы распределяются среди пользователей). Они распределяются в соответствии с планом использования (количество переведенных страниц, страниц оттисков, часов СРИ человеко-дней разработки программ, человеко-дней устного перевода и т.д.). Поскольку расходы на эти услуги в основном являются постоянными (рабочая сила и оборудование), они распределяются в настоящее время среди пользователей в соответствии с плановым потреблением (сбор за резервирование услуги) во избежание того, чтобы отказ некоторых клиентов оплатить расходы привел к увеличению ставок для других. Вспомогательные расходы. Вспомогательные расходы (например, от ПРООН) учитываются как прочие расходы, то есть часть регулярного бюджета.
ИКАО	Административные расходы и расходы на общее обслуживание Часть III: Общее обслуживание I2. Представительские расходы I3. Связь I4. Аренда и содержание I5. Типографские расходы I6. Путевые расходы I8. Прочие расходы Часть IV: Оборудование I9. Мебель и оборудование 20. Книги и периодика Вспомогательные расходы Добавление B (то есть исключаются из регулярного бюджета) Техническая помощь - административные расходы и расходы на оперативное обслуживание.

Таблица I3 (продолжение)

Орган	Представление административных расходов, расходов на общее обслуживание и вспомогательных расходов
МОТ	Расходы на обслуживание и вспомогательную деятельность I50. Составление программ и координация технического сотрудничества I60. Персонал I65. Информация персонала и система платежных ведомостей I70. Финансовая и центральная административная службы I80. Редакционная служба и служба документации I90. Юридическая служба 200. Составление программ и управление 2I0. Системы информации Вспомогательные (накладные) расходы Эти расходы охватывают техническое и административное содействие осуществлению проектов технического сотрудничества. Поступления из внебюджетных источников для покрытия таких расходов показаны отдельно в бюджетных таблицах и информационных приложениях.
ИМО	Административные расходы и расходы на общее обслуживание Раздел III Общее обслуживание Глава I. Представительские расходы Глава 2. Канцелярские принадлежности и предметы снабжения для воспроизведения печатных материалов Глава 3. Мебель, оборудование и автомашины Глава 4. Библиотека Глава 5. Связь Глава 6. Помещения штаб-квартиры (включая Фонд оборудования штаб-квартиры) Глава 7. Прочие предметы снабжения и услуги Раздел IV Публикации и общественная информация Глава I. Публикации (включая Печатный фонд) Глава 2. Общественная информация Вспомогательные расходы Часть II Программа работы и бюджет по техническому сотрудничеству (отдельно от регулярных Программы работы и бюджета)
МСЭ	Административные расходы и расходы на общее обслуживание Соответствующая доля этих расходов включается в каждую административную структуру (департаменты и т.д.). Вспомогательные расходы Часть II Бюджет специальных счетов технического сотрудничества (отдельно от обычного бюджета)
ЮНЕСКО	Административные расходы Эти расходы предусматриваются отдельно по части IV бюджета. Они включают расходы Канцелярии Заместителя Генерального директора по вопросам общей администрации, Бюро финансового контролера, Бюро персонала, Бюро обработки данных и Бюро общих служб. Расходы на общее обслуживание Эти расходы, которыми ведает Бюро общих служб и которые показаны в части V бюджета, охватывают общее обслуживание всего секретариата в штаб-квартире в Париже. Они включают содержание зданий, эксплуатацию технических установок, обеспечение предметов снабжения и материалов, покупку мебели и оборудования, связь и службы охраны труда и безопасности. Вспомогательные расходы Это исчисленные расходы на административное и оперативное обслуживание для осуществления данного вида деятельности, финансируемого в рамках регулярного бюджета Организации или внебюджетных ресурсов (например, ПРООН, ЮНФПА, целевые фонды) на конкретный период. Эти расходы носят характер накладных расходов и как таковые обычно не могут быть отнесены к конкретному виду деятельности. Фонды от ПРООН, вспомогательные расходы учреждений кредитуются в прочие поступления и как таковые способствуют финансированию регулярного бюджета Организации. Накладные расходы ЮНФПА и по целевым фондам записываются на отдельные счета.
ЮНИДО	Расходы на общее обслуживание Эти расходы покрывают организации, расположенные в Вене (см. графу о МАГАТЭ). Вспомогательные расходы Эти расходы включаются в бюджет (как регулярный, так и оперативный).
ВПС	Административные расходы Глава 2. Другие оперативные расходы Международного бюро (то есть помещения, конторская мебель и оборудование, путевые расходы, канцелярские расходы, производство документов и публикаций, "Union Postale", библиотека, библиотека фильмов, материалы общественной информации и прочее). Глава 3. Расходы, относящиеся к Конгрессу (то есть поездки сотрудников секретариата, устный перевод, связь, транспортные расходы, документы, прочие расходы). Вспомогательные расходы Не включаются в бюджет.

Таблица I3 (продолжение)

Орган	Представление административных расходов, расходов на общее обслуживание и вспомогательных расходов
ВОЗ	<u>Административные расходы и расходы на общее обслуживание</u> Раздел 5 ассигнований: Обслуживание программ Программа I4. Содействие информации в области охраны здоровья (то есть публикации, литература по вопросам здравоохранения и перевод) Программа I5. Вспомогательное обслуживание I5.I Персонал I5.2. Общая администрация и обслуживание I5.3. Бюджет и финансы I5.4. Оборудование и предметы снабжения для государств-членов <u>Расходы на обслуживание программ (накладные расходы)</u> Эти расходы относятся к внебюджетным расходам и не указываются в бюджете по программам, который включает только сводку источников в разбивке по внебюджетным фондам в качестве информационного приложения.
ВОИС	<u>Административные расходы, расходы на общее обслуживание и вспомогательные расходы</u> Часть III Приложения А программы и бюджета: руководящие органы, персонал и вспомогательная деятельность. A. Руководящие органы и Бюджетный комитет. B. Статьи расходов по персоналу (то есть расходы по персоналу по всем секторам). C. Вспомогательная деятельность (то есть обработка данных, печатание различных материалов, содержание зданий, оборудование и предметы снабжения, связь и прочие общие оперативные расходы, погашение займов на постройку зданий).
ВМО	<u>Административные расходы</u> Программа 6 Администрация - персонал - административные публикации - участие в работе координирующих органов системы ООН - канцелярские и конторские принадлежности - конторское оборудование и машины - связь и компьютерное обслуживание <u>Расходы на обслуживание программ</u> Программа 5 Обслуживание программ и публикации - Обслуживание программ (то есть языки, документация и конференции) - публикации Программа 4 Программа технического сотрудничества - ПРООН - Программа добровольного сотрудничества - целевые фонды - мероприятия по сотрудничеству в рамках регулярного бюджета

ТАБЛИЦА I4 - УВЕЛИЧЕНИЕ (УМЕНЬШЕНИЕ) БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Определение согласно глоссарию ККАВ: Увеличение/уменьшение расходов - "любое увеличение или уменьшение суммы вложенных средств за бюджетный период, по сравнению с предыдущим бюджетным периодом, вызванное изменениями издержек, цен и валютных курсов".

Расширение/сокращение программы - "любое изменение в ресурсах в результате увеличения или сокращения объема деятельности, осуществляемой по определенной программе".

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
ООН	Базой бюджета являются пересмотренные ассигнования (или для разделов поступлений пересмотренная утвержденная смета) Составление бюджета на основе прироста Бюджеты за два двухгодичных периода сравниваются с точки зрения финансовых показателей главным образом путем расчетов роста ресурсов, который представляет собой отношение выраженных в процентах чистых увеличений/уменьшений по базисным ставкам, испрашиваемых Генеральным секретарем на периодическую деятельность, к базе, в отношении которой была проведена переоценка стоимости. Суммы для компенсации инфляции добавляются к предложенным суммам по базисной стоимости, с тем чтобы установить общий уровень бюджетных средств, используя доллары США по текущему курсу. Доллар по постоянному курсу Полное составление бюджета	При подготовке предложений по бюджету ООН не учитывает непериодические расходы. Остальная часть затем переоценивается по средней ставке на второй год двухгодичного периода. К ней добавляется рост ресурсов в случае такового. Переоценка представляет собой сочетание корректировок на инфляцию в I986-I987 годах, а также на колебания валютных курсов. При методе составления бюджета на основе прироста инфляции в последующий двухгодичный период распределяется между всеми видами деятельности, но не строятся никакие предположения относительно возможных колебаний валютных курсов в последующее десятилетие, пока Генеральная Ассамблея не будет готова проголосовать первоначальные ассигнования. Расходы в базисном году Переоцененная база для нового двухгодичного периода определяется на основе суммы пересмотренных ассигнований на текущий двухгодичный период с применением "расходов в базисном году". Второй год текущего двухгодичного периода является базисным годом. Суммы, ассигнованные для сохраняющихся годовых потребностей (то есть увеличения в связи с задержкой в росте ассигнований за неполный год), представляют собой расходы в базисном году. По определению они исключают суммы, ассигнованные на единовременной основе на непериодическую деятельность. Полная стоимость в базисном году становится базисной суммой для каждого года нового двухгодичного периода. Пока единственным добавлением к базисной сумме явилось добавление с учетом инфляции в новых двухгодичный период.	a) Информация получается из официальной статистики об инфляции. b) Корректировка производится ежегодно с учетом доклада об исполнении бюджета. В случае необходимости составляется дополнительная смета. Разрешается включение в бюджет ассигнований в процентном выражении, которые пересматриваются на каждой из следующих стадий: - первоначальные ассигнования; - пересмотренные ассигнования; - окончательные ассигнования. c) Специального резерва не имеется. (см. таблицу 7).	Придерживается рекомендаций КМГС.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
ФАО	Составление бюджета на нулевой основе Доллар по постоянному курсу Полное составление бюджета	Инфляция учитывается в бюджете не на основе простого общего предположения относительно годовых темпов роста инфляции в стране пребывания организации или в мире. Инфляционные увеличения расходов определяются на основе известных изменений цен и расходов в отношении различных бюджетных объектов, а также оценки факторов и тенденций, которые могут повлиять на будущие изменения с учетом особенностей каждой категории. Рост бюджета или увеличения программ; любое изменение в ресурсах, вызванное увеличениями объема деятельности, осуществляемой в рамках программы. Периодические издержки не выделяются в качестве отдельной категории при представлении бюджета. Непериодические издержки также не выделяются в отдельную категорию в бюджете. Если предположить общее сокращение уровня бюджета, то эти непериодические издержки составят часть сокращения программы, поскольку эти ресурсы не были перераспределены по другим программам для выполнения других видов деятельности. В случае общего чистого увеличения бюджета, они остаются частью базы бюджета, к которой они были перераспределены для выполнения других видов деятельности. Они могут быть выделены только путем анализа распределения ресурсов в процессе составления бюджета. Увеличение расходов, выявленные при разработке бюджета, включаются в предложения по бюджету в соответствии с концепцией составления полного бюджета в той мере, в какой они не могут быть компенсированы сбережениями, возникающими по какому-либо другому разделу бюджета при снижении расходов. При выделении изменений на различных уровнях бюджета чистые увеличения расходов включают все увеличения расходов, выявленные при разработке бюджета минус сокращения расходов, выявленные в ходе того же процесса.	a) Применяются разнообразные показатели, относящиеся ко многим объектам расходов (например, официальные индексы стоимости жизни, корректировки по месту службы, и индексы заработной платы, тенденции цен и т.д.). b) Не проводится никаких корректировок уровня бюджета. Однако теоретически Фонд оборотных средств можно было бы использовать для удовлетворения потребностей в связи с ростом некоторых расходов, не предусматриваемого бюджетом, путем "возмещаемых займов в особых случаях" (см. таблицу 6). c) Специальный резервный счет обеспечивает небольшую сумму в целях защиты (до 5% бюджета), которая должна использоваться с одобрения Совета в случае неблагоприятных изменений валютных курсов и инфляции. Если не предусматриваемые бюджетом увеличения расходов превышают 5% бюджета, должна использоваться дополнительная сумма (см. таблицу 7).	Обязательные увеличения расходов охватывают: a) либо установленные или инфляционные увеличения расходов, происшедшие в предшествующий двухгодичный период, в связи с которыми теперь требуется бюджетное ассигнование на весь следующий двухгодичный период и b) увеличения расходов, о которых известно, что они произойдут в следующий двухгодичный период в результате инфляции или утвержденных изменений в установленной надбавке. Для таких увеличений не предусматриваются ассигнования.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
МАГАТЭ	База бюджета - реальные расходы в текущем финансовом периоде. Доллар по постоянному курсу Составление неполного бюджета	Бюджетная смета составляется ежегодно, новый бюджет корректируется с учетом новейших данных. Проводится подробный анализ транспортных тарифов, суточных, тенденций во всех странах, стоимости оборудования и предметов снабжения. Вычисляются средневзвешенные показатели для будущего применения. (В соответствии с концепцией составления неполного бюджета МАГАТЭ делает прогнозы в отношении тех статей расходов, которые следуют индексу или тенденции, таких как оклады. По другим статьям в следующую бюджетную смету включаются текущие увеличения расходов). (См. также третью колонку).	a) Прогноз делается только в отношении окладов. Для других расходов используется фактический прошлый опыт. Местный индекс розничных цен является неподходящим, однако в качестве ориентира используются другие индексы (промышленных товаров и т.д.). b) В бюджетном году любые инфляционные или другие увеличения расходов должны быть покрыты без дополнительных ассигнований. c) Нет. (Поскольку бюджет является годовым, увеличения расходов, превышающие смету, должны быть покрыты без дополнительных ассигнований.	Придерживается общей системы.
ИКАО	Базой бюджета являются ассигнования по текущему бюджету. Составление бюджета на нулевой основе Доллар по постоянному курсу Составление полного бюджета	В отношении самого последнего бюджетного периода ИКАО 1987-1989 годов все ассигнования основываются на фактических расходах Организации на I февраля 1986 года. ИКАО не предусматривает в бюджете ассигнования на инфляцию саму по себе, так как делается попытка прогнозировать трехлетние темпы инфляции. Однако в части VI "Непредвиденные расходы" разрешается производить специальные ассигнования в связи с увеличениями расходов по внешним причинам и увеличениями окладов/корректировки по месту службы. Эти увеличения расходов носят различный характер и включают такие статьи, как инфляция в штаб-квартире и в местах региональных отделений, неблагоприятные изменения валютных курсов и установление увеличения арендной платы и платы за электричество.	a) Используются два главных индекса: i) канадский индекс розничных цен (ИРЦ) и ii) дефлятор валового национального продукта (ВНП) Канады. ИРЦ используется при рассмотрении корректировок на стоимость жизни, а дефлятор ВНП изучается при рассмотрении инфляции по отношению к канадским промышленным товарам. Уровни этих индексов в прошлом и прогнозы их динамики в будущем представляют несколько крупных канадских банков и консультационных фирм. Вначале эти прогнозы изучаются Финансовым комитетом на стадии подготовки бюджета. В ходе сессии Ассамблеи прогнозы окончательно рассматриваются Бюджетной рабочей группой. b) Согласно финансовым положениям, Генеральный секретарь может через Совет и Финансовый комитет испрашивать полномочия на перенос денежных средств из одной части бюджета в другую, если потребуется. Часто переносы производятся из части VI Непредвиденные расходы в часть II Секретариат и часть III Общее обслуживание. Генеральный секретарь ежегодно представляет такие просьбы Финансовому комитету, который анализирует эти просьбы и рекомендует переносы Совету. c) Специального резерва не имеется.	Обязательные увеличения расходов, связанные главным образом с ежегодным увеличением окладов в пределах классов.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
МОТ	Базой бюджета является утвержденный бюджет на текущий финансовый период. Составление бюджета на нулевой основе Доллар по постоянному курсу Составление полного бюджета	МОТ придерживается принципа постоянного курса доллара, разрабатывая свои предложения по бюджету при том же уровне расходов и бюджетном обменном курсе, какие использовались в предшествующий двухгодичный период, с тем чтобы ясно представить расширения и сокращения программ в реальном выражении по каждой программе и основной программе. Увеличения расходов и последствия колебаний валютного курса подробно объясняются в начале бюджетного документа вместе со сравнительными сводками, показывающими расширение программ и увеличения расходов по разделам ассигнований. В предложениях по программе и бюджету на I986-I987 годы резюме бюджета в начале каждой основной программы показывают предложения на I986-I987 годы при расходах и валютных курсах I984-I985 годов в разбивке по программам и источникам средств и непосредственно ниже утвержденные бюджетные ассигнования на I984-I985 годы.	a) МОТ следует прогнозу и оценкам, согласованным на межучрежденческом совещании базирующихся в Женеве организаций. Если впоследствии будут получены новые данные до завершения программы и бюджета МОТ, она может отступить от выводов межучрежденческого совещания. Для расходов вне Женевы она делает собственные оценки, основанные на прошлом опыте и текущих тенденциях. b) Ежегодные пересмотры бюджета с учетом инфляции не проводятся. При условии предварительного утверждения Административным советом Фонд оборотных средств может быть использован, в частности, для покрытия расходов при росте инфляции сверх уровня, предусмотренного в бюджете (хотя он не использовался с I98I года). c) Специального резерва не имеется.	Обязательные увеличения расходов, как они определены МОТ, большей частью являются увеличениями, определенными КМГС. Имеются так же установленные увеличения расходов, такие как ежегодные увеличения окладов, которые попадают в эту категорию.
ИМО	Базой бюджета является утвержденный бюджет на текущий двухгодичный период. Составление бюджета на основе прироста Неизменный уровень расходов в фунтах стерлингов Составление полного бюджета	При подготовке бюджета на I988-I989 годы было принято во внимание следующее: - предыдущий бюджет и прогноз инфляции в прошлом году (I986 год) - бюджет на следующий двухгодичный период, начинающийся в январе I987 года, рассчитывается на основе точных цифр за предшествующий год (I986) - прогноз для бюджета на I987 год составляется на основе показателей инфляции в прошлом и т.д.	a) Инфляция учитывается в бюджете путем включения в предложения по бюджету на двухгодичный период индивидуальных элементов по стоимости, которая, согласно оценке, вероятно, преобладает при осуществлении расходов в настоящее время. Для оценки инфляции используются ряд индексов. Например, корректировки по месту службы в Лондоне и увеличения окладов сотрудников категории общего обслуживания основываются на прогнозируемых изменениях в индексе налогов и цен Соединенного Королевства (ИНЦ). b) Корректировка на инфляцию производится каждый год. c) Специального резерва не имеется.	Обязательные увеличения расходов, определяемые как увеличения, вызванные инфляцией, в силу официальных требований. Другой прирост бюджетных средств определяется как изменения объема в программе совещаний в штаб-квартире, в штате секретариата, проходит, например, под этой рубрикой.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
МСЭ	База бюджета - реальные расходы, произведенные в текущем бюджетном периоде и не превышающие предельных уровней, установленных Конференцией в Найроби. Составление бюджета на основе прироста Неизменный уровень стоимости в швейцарских франках Составление полного бюджета	Корректировки пределов расходов исчисляются на следующей основе: - корректировки на изменения в условиях службы персонала основываются на корректировках, применяемых Отделением ООН в Женеве - на колебания в обменном курсе между швейцарским франком и долларом США также основываются на действующем обменном курсе ООН - на покупательную способность в отношении расходов, не связанных с персоналом; База: швейцарский индекс розничных цен на сентябрь I982 года, когда Конференцией в Найроби были установлены предельные уровни. Изменения: (например, проект бюджета на I988 год) сентябрь I982 года - декабрь I986 года на основе швейцарского индекса розничных цен (фактические ставки). Январь I987 года - июль I988 года на основе оценки, базирующейся на: - межучрежденческих оценках - прогнозах Статистического департамента Женевского кантона при наличии таковых во время составления бюджетов. Вышеуказанный метод позволяет автоматически исправлять неточные оценки на следующий год.	a) При отсутствии резерва в предельных уровнях оперативных расходов, установленных в Дополнительном протоколе I, оказалось невозможным предусмотреть в бюджете МСЭ средства на покрытие не связанных с персоналом расходов, вызванных инфляцией, которые увязаны с индексом цен. b) Корректировки в отношении предусматриваемых бюджетом расходов по персоналу производятся тогда, когда осуществляются изменения для персонала ЮНОГ. c) Специального резерва не имеется.	Придерживается общей системы.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
ЮНЕСКО	Базой бюджета является утвержденный бюджет на текущий период. Составление бюджета на нулевой основе Доллар по постоянному курсу Составление полного бюджета	При подготовке бюджетной сметы секретариат должен отдельно рассчитывать увеличения (уменьшения) расходов, вызванные инфляцией и колебанием валютных курсов. До периода I986-I987 годов ЮНЕСКО для составления бюджета использовала уровни расходов в начале текущего финансового периода. Однако на основе рекомендаций рабочей группы, созданной Генеральным директором в июле I984 года для рассмотрения методов составления бюджета и представления бюджета Организации, Исполнительный совет решил, что для подготовки бюджета на I986-I987 годы следует произвести переоценку базы (I984-I985 годы) путем определения последствий инфляции для утвержденного бюджета на I984-I985 годы до конца двухгодичного периода. Для ЮНЕСКО это решение ознаменовало собой значительный отход от применявшихся ею методов составления бюджета, поскольку оно привело к изменению методологии применения принципа постоянного курса доллара путем введения понятия "фактического положения" в ее расчеты. Это решение по сути дела требовало, чтобы бюджетная смета на I986-I987 годы рассчитывалась на основе имеющихся новейших и достаточно точных оценок расходов, то есть предположительных уровней расходов в конце текущего бюджетного периода, что позволяло привести в большее соответствие покупательную способность, выраженную в долларах по постоянному курсу, с предположительными уровнями расходов в период исполнения бюджета. Поэтому решения в отношении расширения или сокращения различных программ в предлагаемом бюджете принимаются на основе оценки фактической покупательной способности доллара в данный момент. Этот метод переоценки применялся также для бюджета I988-I989 годов.	a) Оценки инфляции для предлагаемого бюджета основываются на росте цен, зарегистрированном в отношении отдельных объектов расходов в предшествующий бюджетный период. На основе этого ЮНЕСКО оценивает предполагаемые увеличения расходов по всем статьям, вызванные инфляцией, и затем исчисляет общую сумму прогнозируемой инфляции. Она также использует официальный индекс инфляции страны пребывания для обеспечения надежности ее расчетов. Однако предполагаемые увеличения расходов, вызванные инфляцией, в новый двухгодичный период, не включаются в отдельные статьи расходов в проекте программы и бюджета, а включаются в часть VII. Предполагаемые увеличения расходов бюджета для распределения впоследствии по разделам бюджета после утверждения Исполнительным советом. b) Специального резерва не имеется.	В соответствии с Общей системой ООН оклады сотрудников категории специалистов и выше подвергаются корректировке по месту службы, которая меняется в зависимости от стоимости жизни и связанных с этим факторов в месте службы, включая обменный курс между долларом США и местной валютой. Равным образом оклады сотрудников категории общего обслуживания в штаб-квартире и на местах корректируются на основе соответствующих индексов стоимости жизни, в соответствии с решениями Генеральной Конференции и по мере необходимости с практикой ООН. Другие надбавки и льготы изменяются согласно решениям Генеральной Конференции. Эти увеличения учитываются при переоценке бюджета, а также при включении ассигнований в часть VII.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
ЮНИДО	(То же, что и ООН)	(То же, что и ООН)	a) Направляются запросы в различные австрийские учреждения. Проводятся оценки по каждому разделу расходов с целью применения индивидуальных расчетов. b) Корректировка производится на годовой основе. В случае необходимости составляется дополнительная смета. c) Специального резерва не имеется.	Придерживается рекомендаций КМГС.
ВПС	Базой бюджета является текущий бюджет. Неизменный уровень расходов в швейцарских франках Составление полного бюджета	Проводится различие между "реальными увеличениями (уменьшениями)" и "Увеличениями, вызванными инфляцией".	a) Уровень инфляции может быть прогнозирован, однако он учитывается, только если он имеет место. b) Специального резерва не имеется.	Придерживается общей системы.
ВОЗ	Базой бюджета является текущий бюджет. Доллар по постоянному курсу Составление полного бюджета	ВОЗ проводит различия между увеличениями расходов и реальными изменениями программ. Она разработала свой бюджет I988-I989 годов на уровне расходов и обменных курсов I986-I987 годов с целью определения реального сокращения программ на уровне общего бюджета. Затем была произведена переоценка этих предложений по бюджетам с использованием предположений о расходах в I988-I989 годах, и разница была показана как увеличения расходов. Во всем бюджетном документе, глава за главой, сводки показывают отдельно реальные расширения программ и увеличения расходов, вызванные инфляцией и колебаниями валютных курсов.	a) Она старается, насколько это возможно, не полагаться на общие прогнозы уровней расходов или индексы розничных цен и проводит специальные оценки каждого вида расходов с учетом экономических и географических условий. b) Не предусматриваемые бюджетом увеличения расходов должны покрываться без дополнительных ассигнований. c) Специального резерва не имеется.	В форме представления бюджета по программам ВОЗ увеличения расходов подразделяются на увеличения в результате a) установленных расходов и инфляции и b) изменений валютных курсов. Установленные увеличения расходов в соответствии с официальными решениями, которые не выделяются как отдельная категория увеличений расходов, а объединяются с увеличениями расходов, вызванными инфляцией, включаются в раздел, касающийся ежегодного роста окладов сотрудников по классам, а также увеличений расходов, в результате переклассификации должностей и продвижения по службе сотрудников.

Таблица I4 (продолжение)

Орган	Используемые методы a) Составление бюджета на нулевой основе I/ Составление бюджета на основе прироста 2/ b) Неизменный уровень расходов в соответствующей валюте 3/ c) Составление полного или неполного бюджета	Метод оценки увеличения/уменьшения расходов	Инфляционные увеличения/уменьшения a) Прогнозы b) Корректировки c) Инфляционный резерв	Установленные увеличения/уменьшения
ВОИС	Базой бюджета является текущий бюджет. Составление бюджета на нулевой основе Неизменный уровень расходов в швейцарских франках Составление полного бюджета	ВОИС проводит различие между "изменениями программ" и "изменениями расходов", последнее понятие включает в себя прогнозы увеличения расходов, установленные уменьшения и увеличения расходов и повышение производительности труда.	a) Используются прогнозы увеличения расходов, составляемые организациями ООН в Женеве (ККАВ). Прогнозы уменьшения расходов основываются на прошлом опыте. Прогнозы ККАВ применяются к существующим должностям. Бюджетный документ показывает отдельно изменения программ и изменения расходов. c) Специального резерва не имеется.	Обязательные увеличения расходов относятся главным образом к установленным увеличениям окладов и других расходов по персоналу и отражают увеличения корректировок по месту службы и увеличения взносов в Пенсионный фонд по шкале окладов сотрудников категории общего обслуживания и другие стандартные расходы по персоналу.
ВМО	Базой бюджета является текущий бюджет. Составление бюджета на основе прироста Неизменный уровень расходов в швейцарских франках Составление полного или неполного бюджета В отличие от других крупных организаций, которые придерживаются практики составления "полного" или "неполного" бюджета, ВМО не прогнозирует инфляции, увеличения окладов или колебаний валютных курсов. Увеличения расходов существующего типа в период с октября 1985 года (для бюджета 1988-1990 годов) по дату утверждения бюджета явятся объектом пересмотренных оценок, которые в случае необходимости будут представлены десятому Конгрессу. Позднее в данный финансовый период к этим увеличениям-уменьшениям будет применено положение о гибкости, содержащееся в резолюции Конгресса о "максимальных расходах".	Конгресс ВМО проводил политику, в соответствии с которой он принимал бюджет сроком на четыре года, исключающий любой элемент инфляции в предстоящий бюджетный период, и то же относится к годовым бюджетам, утверждаемым Исполнительным советом в течение этого периода. Поэтому дополнительные расходы, вызванные инфляцией, обычно покрываются за счет экономии средств в пределах утвержденного бюджета и путем применения "положения о гибкости" в том, что касается компенсации за инфляцию в отношении окладов и надбавок сотрудников. Низкий уровень инфляции в Швейцарии и тот факт, что приблизительно 90% расходов по регулярному бюджету производятся в швейцарских франках, позволили ВМО покрыть увеличения расходов, вызванные инфляцией, без дополнительных ассигнований.	a) В ее бюджете учитывается инфляция за прошлый период. В качестве показателей инфляции используются публикуемые официальные статистические данные Женевского кантона. b) Для корректировок увеличения окладов и надбавок сотрудников используется "положение о гибкости" (см. вторую колонку). c) Специального резерва не имеется.	Придерживается общей системы.

Таблица I4 (продолжение)

Примечания

I/ Предложения на новый бюджетный период составляются из самых разнообразных статей и оцениваются постатейно*.

2/ Предложения по бюджету готовятся путем добавления и/или вычитания бюджетных ассигнований на данную программу или вид деятельности, уже включенные в предыдущий утвержденный бюджет*.

3/ Для данного времени используется теоретическая величина данного уровня расходов, которая предназначается главным образом для сравнения бюджета одного финансового периода с бюджетом следующего периода. Эта величина не учитывает ни колебаний валютного курса, ни понижения покупательной способности при данном уровне расходов, которое, как предполагается, произойдет.

* Сведения в этой колонке приводятся на основе информации, предоставленной соответствующими организациями. В системе Организации Объединенных Наций не применяется в чистом виде и строго не соблюдается принцип составления бюджета на нулевой основе или на основе прироста (см. пункт 89 тома I).

ТАБЛИЦА I5 - КОЛЕБАНИЯ КУРСОВ ВАЛЮТ

Орган	Доля расходов в валютах	Резервы на случай колебаний валютных курсов	Применение обменного курса к валюте бюджета	Прогнозирование валютных курсов	Обращение с убытками и прибылями, вызванными колебаниями валютных курсов
ООН	Долл. США = 40% Швейц. фр. = 30-35% Австр. шилл. = 4% Прочие = 2I-26%	Нет	Обменные курсы вначале утверждаются Генеральной Ассамблеей в первоначальных ассигнованиях для бюджета по программам (то есть обычно обменный курс ООН на ноябрь). В случае необходимости эти курсы могут быть скорректированы с учетом годовых докладов об исполнении бюджета, с тем чтобы они отражали самый последний валютный курс.	ООН не делает прогнозов будущих валютных курсов, поскольку покупка на срок рассматривается как спекуляция валютой и не разрешается (Ref. A/AC/168/12/17/Add.1, 24 апреля I974 года).	Дополнительные потребности обычно покрываются за счет дополнительной сметы, утверждаемой Генеральной Ассамблеей.
ФАО	Долл. США = 40% Итал. лира = 40% Прочие = 20%	Специальный резервный счет может быть использован, в частности, для финансирования дополнительных расходов, вызванных изменениями валютных курсов, в пределах 5% бюджета. Кроме того, сэкономленные средства по расходам по персоналу в результате благоприятной разницы между валютным курсом лиры, существовавшим во время утверждения бюджета, и действующим курсом ООН, должны кредитоваться на этот счет (см. также таблицу 7).	Предложения по бюджету готовятся на основе того же обменного курса доллара/лиры, на основе которого был утвержден предыдущий бюджет на двухгодичный период. Это делается для обеспечения сопоставимости между предыдущим утверждением и предлагаемым бюджетами. Конференция принимает решение о том, какой обменный курс должен быть принят для бюджета. Этот курс обычно является таким, который преобладает в день утверждения бюджета.	Валютные курсы лиры не прогнозируются. Для покрытия расходов, связанных с изменением обменного курса между лирой, используемой в бюджете, и долларом, заключаются контракты на покупку на срок.	В конце двухгодичного периода излишки сверх утвержденного уровня финансирования должны быть возвращены в Общий фонд и распределены между государствами-членами в соответствии с финансовыми положениями. Бюджет включает небольшую сумму ассигнований в размере 50 000 долл. США по счету прибылей и убытков для покрытия возможных расходов при наличии разницы между обменным курсом ООН и рыночными курсами, по которым покупаются валюты.
МАГАТЭ	Около 20% в пересчете на доллары; около 80% в австр. шилл. и в пересчете на австр. шилл.	Нет	В бюджетных документах и счетах МАГАТЭ сохраняются ассигнования в долларах США и "раздельная система" исчисления взносов. Средний обменный курс ООН за многие годы (см. Приложение III Бюджета Агентства на I988 год [XXI/802]) применяется к части ассигнований, выраженной в шиллингах.	Нет	МАГАТЭ эффективно защищает себя от колебаний валютных курсов с помощью системы "раздельных ассигнований и исчисления взносов". Поскольку МАГАТЭ значительную часть своих расходов производит в шиллингах, была разработана эта система с целью гарантирования того, чтобы взносы государств-членов обеспечивали необходимую покупательную способность в местной валюте, что позволило бы без помех осуществлять утвержденную программу.

Таблица I5 (продолжение)

Орган	Доля расходов в валютах	Резервы на случай колебаний валютных курсов	Применение обменного курса к валюте бюджета	Прогнозирование валютных курсов	Обращение с убытками и прибылями, вызванными колебаниями валютных курсов
ИКАО	Долл. США = 53% Канад. долл. = 38% Франц. фр. = 4% Прочие = 5%	Специального резерва не имеется.	Для каждого годового бюджета в течение трехлетнего бюджетного периода сметы пересматриваются, когда Совет утверждает его. (Совет решает, какие курсы следует использовать, то есть оперативный курс ООН, банковский курс и т.д.). При формировании бюджета (I987-I989 годы) были использованы курсы, существовавшие на I февраля I986 года. Ассамблея решила (сент. - окт. I986 года) не корректировать обменный курс с учетом новейших данных в связи с тем, что изменения валютных курсов были незначительными.	Такая попытка не предпринималась.	Часть VI: Непредвиденные расходы может охватывать, в частности, расходы, вызванные неблагоприятными колебаниями валютных курсов. В случае благоприятных изменений курсов средства по этой части не могут использоваться, как предполагалось в первоначальном прогнозе для бюджета. Средства для покрытия непредвиденных расходов могут быть перенесены на следующий год или аннулированы и могут стать, таким образом, частью счета излишка.
МОТ	Швейц. фр. = 60-65% Долл. США = 30-35% Прочие = до I0%	Специального резерва не имеется. Для финансирования таких дополнительных расходов может быть использован Фонд оборотных средств при условии, что такое использование будет заблаговременно разрешено Административным советом (см. также таблицу 6).	Обменный курс между швейцарским франком и долларом США, используемый в предложениях Генерального директора по программе и бюджету, обычно устанавливается с учетом текущего оперативного обменного курса ООН и текущего рыночного обменного курса, преобладающего во время завершения подготовки предложений по программе и бюджету в декабре четных годов. Учитываются также тенденции, существовавшие в предшествующем году или примерно в такой период, и прогнозы специалистов и учреждений. В следующие нечетные годы Административный совет на своих февральской и майской сессиях получает информацию о дальнейших изменениях валютных курсов, и окончательный обменный курс для утвержденного бюджета принимается Международной конференцией труда в июне нечетных годов. Однако в соответствии с предложенной новой системой (см. колонку 5) решение об окончательном бюджетном обменном курсе на I990-I99I годы не будет приниматься, пока бюджет не будет рассмотрен Финансовым комитетом представителей правительств на Конференции в I989 году. Затем он будет установлен на уровне преобладающего рыночного обменного курса и соответственно будет произведена переоценка Программы и бюджета на I990-I99I годы.	Обычно не предусматриваются заранее бюджетные ассигнования на покрытие убытков, связанных с расходами в швейцарских франках, если обменный курс ООН падает ниже бюджетного обменного курса.	Часть IV: Основная программа 297. Последствия корректировок на колебания валютных курсов служит для регистрации дополнительных расходов и сбережений в долларах, которые имеют место, если обменные курсы между другими валютами (главным образом швейцарскими франками) и долларом США меняются по отношению к курсам, использованным для оценки бюджета. Как только становится ясно, что на двухгодичный период в целом убытки перевешивают любые прибыли (которые также кредитуются в эту часть бюджета), Административному совету предлагается санкционировать соответствующие дополнительные расходы. Сэкономленные средства в связи с бюджетным обменным курсом кредитуются в часть IV. Чистые сбережения, кредитованные в часть IV, сократят общую сумму бюджетных расходов. Поскольку прибыли, полученные в результате благоприятных изменений валютных курсов, сокращают бюджетные расходы, они могут являться важным фактором, способствующим образованию кассового излишка и сокращающим, таким образом, будущие обязательные взносы государств-членов. Административный совет на своей 24I-й сессии (ноябрь I988 года) одобрил в качестве долгосрочного решения проблем колебаний валютных курсов систему исчисления взносов в швейцарских франках в сочетании с покупкой на срок долларов для удовлетворения потребностей в них в течение двухгодичного периода и

Таблица I5 (продолжение)

Орган	Доля расходов в валютах	Резервы на случай колебаний валютных курсов	Применение обменного курса к валюте бюджета	Прогнозирование валютных курсов	Обращение с убытками и прибылями, вызванными колебаниями валютных курсов
МОТ (продолж.)					представил 76-й сессии (июнь I989 года Конференции резолюцию, предусматривающую введение новой системы в I990-I99I годах. Согласно этой системе, прибыли и убытки, возникающие в результате изменений фактических обменных курсов по отношению к бюджетному обменному курсу, будут записываться на Счете уравнения обменных курсов, а не по этой части, как ранее.
ИМО	Ф.ст. =свыше 85% Долл. США = остальная часть (Бюджет основан на ф.ст.)	Валютный резервный фонд (ВРФ) был учрежден Ассамблеей ИМО для покрытия дополнительных расходов, вызванных изменениями валютных курсов. С I января I988 года ИМО перешла на бюджет, основанный на фунтах стерлигов, и ВРФ был слит с фондом оборотных средств, что отразило ослабление последствий колебаний валютных курсов.	Оперативный обменный курс ООН между фунтом стерлингом и долларом США, преобладающий в месяце представления предложений (обычно февраль-март года, предшествующего бюджетному периоду). Обменный курс, фактически используемый в окончательном утвержденном бюджете, определяется Ассамблеей ИМО на ее сессии в ноябре года, предшествующего двухгодичному периоду. В последние годы Совет ИМО также уполномочил Ассамблею изменять используемый обменный курс в отношении бюджета на второй год двухгодичного периода в свете обстоятельств, преобладавших на осенней сессии Совета в первый год двухгодичного периода.	Прогнозы не делаются.	Помимо учреждения ВРФ Ассамблея уполномочила Совет производить необходимый перерасчет двухгодичного бюджета, особенно в свете изменений валютных курсов в первом году. Все прибыли, связанные с изменениями валютных курсов, способствуют образованию кассового излишка, который затем распределяется в соответствии с решениями Ассамблеи, основанными на рекомендациях Генерального секретаря.
МСЭ	Швейц. фр. = 88% Долл. США = I2% (Бюджет основан на швей. фр.)	Нет	Применение обменного курса к валюте бюджета соответствует обменному курсу между швейцарским франком и долларом США, который соответствует официальному курсу ООН на I января года, предшествующего бюджетному году. Производятся корректировки утвержденного бюджета с учетом применимого оперативного обменного курса ООН.	Валютные курсы не прогнозируются.	Чистое снижение валютного курса доллара США оказывает благоприятное воздействие на уровень Резервного счета Союза. Когда колебания обменного курса между долларом и швейцарским франком затрагивают расходы по персоналу, Административный совет может скорректировать предельный уровень годового бюджета. Убытки из-за изменений валютных курсов, ведущие к увеличению расходов по персоналу, финансируются из средств, снимаемых с резервного счета Союза. Равным образом прибыли вследствие изменений валютных курсов, ведущие к сокращениям расходов по персоналу, кредитуются на резервный счет.

Таблица I5 (продолжение)

Орган	Доля расходов в валютах	Резервы на случай колебаний валютных курсов	Применение обменного курса к валюте бюджета	Прогнозирование валютных курсов	Обращение с убытками и прибылями, вызванными колебаниями валютных курсов
ЮНЕСКО	Франц. фр. = 55% Долл. США = 35% Прочие = I0%	Специального резерва не имеется.	С целью сравнения бюджет устанавливается по тому же постоянному обменному курсу доллара, что и в предшествующий двухгодичный период. Разница, существовавшая во время подготовки бюджета, показана как ассигнования на покрытие расходов, вызванных колебаниями валютных курсов, в части VIII бюджета. Окончательный пересмотр производится на основе обменного курса, преобладавшего в месяц, предшествующий тому месяцу, в который Генеральная конференция утверждает бюджет.	Валютные курсы не прогнозируются, поскольку преобладающие обменные курсы применяются во время утверждения бюджета.	До двухгодичного периода I988-I989 годов предусматривались ассигнования по части VIII: Колебания валют для покрытия этих расходов. Если эти ассигнования оказывались недостаточными, резолюция об ассигнованиях обусловливала, что дополнительные расходы должны финансироваться посредством Дополнительной сметы. Если по этой части бюджета образовался излишек, он возвращался государствам-членам. На I988-I989 годы Генеральная конференция утвердила на экспериментальной основе метод "раздельного" исчисления взносов, который должен в основном исключить необходимость в каком-либо резерве для покрытия расходов, связанных с колебаниями валют, поскольку согласно этому методу государства-члены должны уплатить свои взносы в бюджет по тому же постоянному курсу доллара, по которому рассчитывается бюджет, независимо от фактического обменного курса, преобладающего во время уплаты взносов. Убытки и прибыли, возникающие при переводе одной валюты в другую, учитываются как прочие поступления.
ЮНИДО	Для бюджета на I988-I989 годы Австр. шилл. = 72% Долл. США = 28%	Нет.	Оперативный обменный курс ООН, существующий в месяце, в котором бюджет утверждается Генеральной Конференцией (в ноябре).	Нет. Обмен информацией между ООН, МАГАТЭ, БАПОР и ЮНИДО и с банками.	Убытки, вызванные изменениями валютных курсов, насколько возможно, покрываются за счет экономии. Система "раздельного исчисления взносов" (см. МАГАТЭ).
ВПС	Швейц. фр. = 96% Долл. США = 3% Прочие = I% (Бюджет основан на швейц. фр.)	Резервный фонд служит, в частности, для покрытия расходов в связи с этим.	Для подготовки бюджета применяется обменный курс ООН в январе. Однако для покупки валют используется банковский курс в каждом месяце (оклады выражаются в долларах США).	Нет	Убытки и прибыли, вызванные изменениями валютных курсов, покрываются Резервным фондом.

Таблица I5 (продолжение)

Орган	Доля расходов в валютах	Резервы на случай колебаний валютных курсов	Применение обменного курса к валюте бюджета	Прогнозирование валютных курсов	Обращение с убытками и прибылями, вызванными колебаниями валютных курсов
ВОЗ	Швейц. фр. = 26% Долл. США = 44% Прочие = 30%	В бюджете не имеется.	Бюджетный обменный курс между швейцарским франком и долларом США устанавливается путем принятия оперативного обменного курса ООН, существующего в момент завершения составления сметы. Если признается целесообразным, скорректированную смету можно представить во время рассмотрения бюджета Ассамблеей ВОЗ. Бюджетный обменный курс для валют основных региональных отделений устанавливается с учетом текущей информации в то время, когда готовятся региональные бюджетные сметы (обычно перед октябрем).	Невозможно точно предсказать обменные курсы между долларом США и швейцарским франком и валютами пяти основных региональных отделений. Попытки, предпринятые в этом отношении до создания механизма обменного курса, были безуспешными ввиду широких колебаний курсов	Механизм обменного курса финансируется по Счету случайных поступлений, в соответствии с которым Генеральный директор a) уполномочен покрывать чистые дополнительные расходы за счет имеющихся случайных поступлений на сумму до 3I 000 000 долл. США; и b) ему предлагается переносить в случайные поступления чистые сбережения, образовавшиеся в результате существования разницы между бюджетными обменными курсами ВОЗ и учетными обменными курсами ООН/ВОЗ, касающейся соотношения между долларом США и другими основными валютами. (см. также таблицу 9).
ВОИС	Швейц. фр. = 9I% Долл. США = 9% Прочие = Нет (Бюджет основан на швейц. фр.)	Нет	Используется обменный курс ООН во время подготовки бюджета (обычно январь или февраль). Этот курс не подлежит корректировке с учетом новейших данных.	Будущие валютные курсы не прогнозируются.	В конце бюджетного периода любые убытки или прибыли, вызванные колебаниями валютных курсов, включаются в счета в качестве излишков или дефицитов, которые должны пойти в резервные фонды Союзов.
ВМО	Швейц. фр. = 88% Долл. США = остальная часть Прочие (некоторые) (Бюджет основан на швейц. фр.)	Нет	На основе официальных обменных курсов ООН, существующих во время подготовки бюджета. Он должен корректироваться с целью отражения официального курса ООН, существующего во время утверждения бюджета.	Нет. Опыт показал, что в Швейцарии уровень инфляции взаимосвязан с обменным курсом швейцарского франка.	Убытки, вызванные колебаниями валютных курсов, покрываются с помощью "положений о гибкости". Прибыли в связи с такими колебаниями возвращаются государствам-членам.