JIU/REP/85/5

ВКЛАД ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СОХРАНЕНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ В АФРИКЕ

Документ подготовлен

Салахом Е. Ибрагимом

Объединенная инспекционная группа

ЖЕНЕВА

1985 год

JIU/REP/85/5
Geneva, May 1985

ВКЛАД ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СОХРАНЕНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ В АФРИКЕ

Документ подготовлен

Салахом Е. Ибрагимом
Объединенная инспекционная группа

Содержание

		Пункты
I.	ВВЕДЕНИЕ	1-7
II.	ПРОГРАММЫ ПО СОХРАНЕНИЮ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ	8-44
	A. ЮНЕСКО	9-12
	B. ФАО	13-23
	C. Другие организации системы Организации Объединенных Наций	24-34
	D. ОАЕ	35-37
	E. НПО и двустороннее сотрудничество	38-44
III.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ СОХРАНЕНИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	45-67
	A. Охрана памятников и археологические достопримечательности	47-51
	B. Охрана и восстановление медина	52-57
	C. Создание археологических музеев, библиотек и национальных архивов и галерей; ремесла	58-65
	D. Укрепление институционной инфраструктуры	66-67
IV.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ	68-83
	A. Рациональное использование парков, заповедников и охраняемых районов	69-73
	B. Рациональное использование и сохранение почв, лесов, вод и океанов и меры по борьбе с засухой и опустыниванием	74-83

GE.85-01664

Содержание (продолжение)

		Пункты
V.	РЕЗЮМЕ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ	84-106
A.	Программы по сохранению культурного и природного наследия	85-86
B.	Осуществление проектов сохранения культурного наследия	87
1.	Охрана памятников и археологических достопримечательностей	88-89
2.	Охрана и восстановление медина	90-91
3.	Создание археологических музеев, библиотек, архивов и галерей; развитие ремесел	92-93
4.	Укрепление институционной инфраструктуры	94-96
C.	Осуществление проектов рационального использования и сохранения природного наследия	97
1.	Рациональное использование парков, заповедников и охраняемых районов	98-99
2.	Сохранение и рациональное использование морей и океанов	100-101
3.	Рациональное использование и сохранение почв и меры по борьбе с засухой и опустыниванием	102-104
D.	Использование африканских экспертов; осуществление проектов правительствами; обмен информацией об успешном опыте между правительствами африканских стран; просветительная работа среди населения	105-106

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад является третьим документом из серии, подготовленной Объединенной инспекционной группой (ОИГ), о вкладе системы Организации Объединенных Наций в рациональное использование и сохранение культурного и природного наследия. Первые два доклада относились к Латинской Америке (JIU/REP/82/5) и азиатско-тихоокеанскому региону (JIU/REP/83/10). Два доклада были посвящены региональным программам подготовки кадров в области рационального использования дикой фауны Африки, осуществляемым, в частности, в Мвеке, Танзания, и Гарве, Камерун (JIU/REP/79/1 и JIU/REP/83/3). Настоящий доклад посвящен вопросу о культурном и природном наследии на африканском континенте.

2. В ходе подготовки настоящего доклада мы вели переписку и переговоры с рядом организаций и департаментов системы Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНЕСКО, ФАО, ЮНЕП, ПРООН, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития (ДТСР) и Экономической комиссией для Африки (ЭКА).

3. Таким образом, мы собрали соответствующую документацию и обменялись мнениями по программам и планам этих организаций в области сохранения и рационального использования культурного и природного наследия в африканских странах. Эти программы будут рассмотрены в главе II.

4. Мы также посетили строительные объекты и установили прямые контакты со старшими государственными должностными лицами в нескольких африканских странах. Это дало нам возможность обсудить проблемы, с которыми сталкиваются эти страны при осуществлении проектов сохранения культурного наследия (глава III), а также проектов, касающихся природного наследия (глава IV).

5. Мы посетили также несколько стран-доноров и несколько неправительственных организаций (НПО). Таким образом, нам удалось выяснить, какую помощь они предоставляют в целях сохранения наследия в Африке. Мы хотели бы поблагодарить власти этих стран и сотрудников этих организаций за всю ту информацию, которую они собрали для нас, а также за обмен мнениями, который состоялся между нами.

6. Нам хотелось бы также выразить признательность всем государственным органам и их постоянным представителям при Организации Объединенных Наций, президентам-координаторам ПРООН и секретариатам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые любезно согласились собрать для нас документацию и нашли время для того, чтобы обсудить с нами вопросы, рассматриваемые в настоящем докладе.

7. И, наконец, нам хотелось бы выразить сожаление в связи с тем, что покойный инспектор Томан Гутагалунг не смог принять участие в подготовке настоящего доклада на его завершающей стадии.

II. ПРОГРАММЫ ПО СОХРАНЕНИЮ И РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КУЛЬТУРНОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

8. В настоящей главе рассматриваются программы организаций системы Организации Объединенных Наций, относящиеся к сохранению и рациональному использованию культурного и природного наследия в Африке. У некоторых организаций, таких,как ЮНЕСКО, ФАО и ЮНЕП, имеются программы, полностью посвященные этому вопросу. Другие организации (ЭКА, МБРР и ДТСР) проявляют косвенный интерес к этому вопросу. Мы будем касаться в первую очередь первых организаций.

А. ЮНЕСКО

9. Для ЮНЕСКО сохранение как природного, так и культурного наследия имеет одинаковое значение. В некоторых случаях по этим двум аспектам проводится раздельная работа, а в других случаях они осуществляются одновременно, примером чему может служить работа, проводимая в рамках Конвенции об охране мирового культурного и природного наследия. Эта Конвенция является одной из немногих, в которых предусматривается механизм финансирования. В соответствии с этой Конвенцией создан Фонд всемирного наследия, находящийся в ведении Комитета, ответственного за составление Всемирного перечня наследия, подлежащего сохранению. В настоящее время в этот Перечень включены 40 унаследованных достопримечательностей, расположенных примерно в 15 африканских странах (см. приложение I). ЮНЕСКО предпринимает значительные усилия по оказанию помощи в ратификации Конвенции и присоединению к Фонду большего числа африканских государств.

10. Другим аспектом программы ЮНЕСКО является проведение международных кампаний за сохранение и охрану археологических достопримечательностей. Количество проводимых при поддержке ЮНЕСКО кампаний увеличилось с трех в 1972 году до 26 в 1984 году, а размер фондов, ассигнуемых ЮНЕСКО на финансирование деятельности в поддержку этих кампаний, вопрос в течение того же периода с 0,3 млн. дол. США до 2 млн. дол.США. Благодаря этой программе ЮНЕСКО выступает в качестве катализатора для НПО и деятельности по оказанию двусторонней помощи, направленной на охрану всемирно известных археологических памятников и достопримечательностей в африканских странах.

11. В области сохранения природного наследия программа ЮНЕСКО включает,в частности, систематическое составление инвентарных списков животных и растительных видов,находящихся под угрозой исчезновения, а также представительных экологических зон (программа "Человек и биосфера", МАБ). В настоящее время во многих африканских странах определено примерно 40 экологических зон и биосферных заповедников (см. приложение II).

12. Осуществляя свою программу сохранения и рационального использования культурного и природного наследия, ЮНЕСКО проводит широкую вспомогательную деятельность: подготовка специалистов, в том числе через посредство некоторых африканских институтов,таких,как Центр Джоса по музейным исследованиям (Нигерия) и Ниамейский региональный центр музеологии и музеографии (Нигер), предоставление оборудования и консультативных услуг, организация семинаров, совещаний, конференций, таких,как "Африкакульт" (Гана), 1975 г., и "Мондиакульт" (Мексика), 1982 г., распространение "ноу-хау", публикация документов и других материалов, укрепление институтов, оказание помощи в разработке законодательных положений и правил, осуществление исследовательских программ, например, программ, относящихся к структуре и функционированию экосистем и оптимальному рациональному использованию заповедников и охраняемых районов с помощью ЮНЕП.

B. ФАО

13. Программы ФАО имеют более прямое отношение к сохранению и рациональному использованию природного наследия, рассматриваемого в самом широком смысле, т.е. всех природных ресурсов (фауна, флора, почва, вода, океаны и т.д.).

14. С географической точки зрения программы ФАО сконцентрированы главным образом на Африке. Более 40% регулярных программ (РП), программ специальных мер (ПСМ) и программ технического сотрудничества (ПТС) относятся к Африке. Эти программы способствуют достижению целей сохранения и рационального использования природных ресурсов, предусмотренных Лагосским планом действий (ЛПД) и Африканским продовольственным планом (АПП). Они охватывают широкую область: использование удобрений, улучшение и выведение новых семян, обеспечение продовольственных поставок, меры по предупреждению потери урожаев и борьбе с некоторыми заболеваниями скота,защита растений, защита пастбищных земель в заслушливых и полузасушливых районах, оказание помощи в расширении лесов в общинах и деревнях, укрепление институционной инфраструктуры в сельских районах о предоставление сельскохозяйственных кредитов.

15. Определение и разработка проектов для осуществления этих программ является одной из основных задач ФАО. В этих целях эта организация направляет миссии практически во все африканские государства для оказания помощи в определении и разработке их проектов. Инвестиционный центр ФАО определил и подготовил проекты по развитию сельского хозяйства и сельской местности,касающиеся как сохранения,так и рационального использования природных ресурсов в нескольких африканских странах.

16. Благодаря программе ФАО по сохранению генетических ресурсов создаются консультативные комитеты по сельскохозяйственным культурам,таким, как рис, сорго, просо, кукуруза и бобы. Созданные группы экспертов проделали определенную работу по сельскохозяйственным культурам, представляющим особый интерес для Африки: бананам, подорожнику, кокосам, сезаму, маниоке и т.д.

17. В некоторых африканских странах ФАО оказывает помощь в защите сельскохозяйственных культур от заболеваний, рациональном использовании пестицидов, наблюдении за уходом за растениями, борьбе с саранчой и в проведении кампании борьбы с уничтожающими урожай птицами.

18. В соответствии с программой охраны лесного хозяйства в целях развития местных общин (FLCD) ФАО осуществила в Африке 66 проектов, предназначенных для охраны лесов и рационализации выращивания сельскохозяйственных культур в выжженных районах, производства топлива для приготовления пищи, укрепления служб в области лесного хозяйства и объединения лесов в единое целое, выращивания скота и возделывания почвы.

19. ФАО разработала также программу оказания помощи в подготовке законодательных положений и правил, касающихся охраны фауны, флоры и природных ресурсов. Многие африканские страны обращаются к этой организации за помощью в подготовке соответствующего законодательства.

20. Экологическая программа рационального использования засушливых и полузасушливых земель (EMASAR), разработанная этой организацией, имеет особо важное значение для Африки, в которой целый ряд стран страдает от засухи и опустынивания. В соответствии с этой программой ФАО осуществляет ряд проектов в ряде африканских стран.

21. ФАО осуществляет сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций в выполнении ряда программ в Африке. В рамках Группы охраны экосистемы (ГОЭ) она оказывает содействие в направлении миссий в африканские страны в целях оказания им помощи в разработке стратегии в области сохранения и рационального использования национальных природных ресурсов.

22. В сотрудничестве с ЮНЕП ФАО подготовила проекты сдерживания опустынивания в межучрежденческой Рабочей группе по вопросам опустынивания и в группе, созданной в целях нахождения источников финансирования деятельности по сдерживанию опустынивания (DESCON).

23. В сотрудничестве с ЮНЕСКО ФАО осуществляет программы МАВ и программы по морским исследованиям. Она установила также рабочие отношения с ЭКА путем создания Объединенного отдела ФАО/ЭКА.

C. Другие организации системы Организации Объединенных Наций

24. ЮНЕП в качестве органа, служащего катализатором деятельности системы Организации Объединенных Наций в областях улучшения окружающей человека среды и сохранения и развития физических и биологических ресурсов биосферы, ЮНЕП осуществляет много программ в Африке: подготовка исследований, предоставление консультативных услуг, укрепление институтов, организация заседаний и конференций и проведение, в сотрудничестве с африканскими государствами-членами, неправительственными и правительственными организациями, конкретной работы такой, как охрана бассейнов рек, тропических лесов и региональных водных пространств (Программа по региональным водным пространствам). ЮНЕП в настоящее время участвует в подготовке 21-го регионального морского проекта в Африке.

25. ЮНЕП выступает в качестве катализатора и координатора в проведении стратегии сохранения мировых ресурсов путем постоянного обслуживания секретариатом Группы охраны экосистемы (ГОЭ), в состав которой входят представители ФАО, ЮНЕСКО, ЮНЕП и МСОП. Особое внимание уделялось разработке национальной стратегии в области сохранения природных ресурсов: по просьбе соответствующих правительств в несколько стран были направлены группы экспертов, которые выработали целый ряд рекомендаций и планов действий, а ЮНЕП и МСОП приступили к разработке национальной стратегии в области сохранения природных ресурсов в Уганде.

26. ЮНЕП продолжала оказывать помощь Центру МСОП по контролю за сохранением природных ресурсов, который постоянно расширяет базу данных по Африке о состоянии дикой фауны и флоры, и торговле ее продуктами, включенных в Красную книгу данных и справочники по охраняемым районам. Эта информация направляется заинтересованным организациям и группам для оказания им помощи в проведении работы по сохранению природных ресурсов. Одним из последних мероприятий, проводимых ЮНЕП в области сохранения природных ресурсов в Африке, является проект, осуществляемый в сотрудничестве МСОП в целях предоставления правительствам надлежащего руководства в отношении существующих в охраняемых районах естественной среды и видов и их рационального использования в африканской тропической зоне. При поддержке ЮНЕП разрабатываются также конкретные проекты планов действий в отношении отдельных групп видов.

27. ЮНЕП в сотрудничестве с ФАО, ЮНЕСКО и МСОП продолжает оказывать помощь правительствам в проведении международных и региональных мер по сохранению диких животных и растений и их естественной среды при помощи международного и национального законодательства и управления. В соответствии с просьбой государств-участников Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES), начиная с ноября 1984 года, руководство секретариатом конвенции осуществляется под непосредственным наблюдением Исполнительного директора ЮНЕП,и он полностью финансируется Целевым фондом, созданным в этих целях. Четвертое совещание конференции участников (в настоящее время насчитывающих 88 государств, 29 из которых являются африканскими государствами) состоялась в Габороне, Ботсвана, в апреле 1983 года, а затем было проведено пятое совещание в Буэнос-Айресе в апреле 1985 года.

28. Секретариат CITES организовал и провел в Брюсселе в июне 1984 года учебный семинар для африканских стран-участников по вопросу об осуществлении Конвенции CITES. Семинар рассмотрел проблемы, с которыми сталкиваются отдельные страны в осуществлении этой Конвенции, и методы усовершенствования Конвенции как на региональном, так и на глобальном уровне. Технический комитет CITES провел совещание в Брюсселе в июле 1984 года и рассмотрел некоторые проблемы, связанные с толкованием и осуществлением Конвенции в Африке, уделив особое внимание вопросу торговли слоновой костью. Дискуссии носили более широкий характер благодаря участию большинства африканских стран-участников.

29. Программа стипендий ЮНЕП в области рационального использования дикой фауны и флоры и национальных парков в англоговорящих африканских странах, расходы по которой составили 180 000 дол. США, способствовала участию в 1977-1980 гг. 246 студентов из 13 стран в курсах по подготовке кадров при Колледже рационального использования африканской дикой фауны в Мвеке, Танзания. ЮНЕП намерена продолжать оказывать помощь соответствующим правительствам через посредство программы стипендий, предназначенной для институтов подготовки кадров в Мвеке, Гароуа (Камерун) и Наиваша (Кения).

30. В рамках Региональной программы ЮНЕП по сохранению морских ресурсов в Женеве в 1982 году был принят протокол, касающийся средиземноморских районов, находящихся под особой охраной, а в Тунисе был создан региональный центр охраняемых районов. Предполагается, что конференция полномочных представителей, которая состоится в Найроби в июне 1985 г., примет новый протокол, касающийся охраняемых районов и дикой фауны и флоры в восточноафриканском регионе.

31. ЭКА. В сотрудничестве с ЮНЕП, ЮНСО, ЮНЕСКО, ПРООН, ВМО и ФАО, ЭКА подготовила Региональный план действий по борьбе с влиянием засухи в Африке, принятый на ее Конференции министров в мае 1984 года в резолюции 499 (XIX). Осуществление этого Плана действий будет способствовать сохранению биосферы, особенно в засушливых и полузасушливых зонах Африки, в рамках деятельности по борьбе с засухой и опустыниванием. Это стало необходимым ввиду нынешней затяжной засухи и быстрого распространения пустыни, которые постоянно разрушают резервы биосферы в этих зонах африканского региона. Другим видом деятельности является интеграция туризма с окружающей средой путем использования в туристских центрах местной традиционной архитектуры. Кроме того, что касается дикой фауны Африки как природного наследия, ЭКА уделяет большое внимание тому, чтобы центры по подготовке специалистов в области сохранения дикой фауны в Гароуа (Камерун) и Мвека (Танзания) продолжали подготовку кадров в области сохранения дикой фауны на региональном уровне, в этой связи в сотрудничестве с ФАО, ЮНЕСКО, ЮНЕП и ПРООН она постоянно оказывает поддержку этим центрам на благо стран - членов ЭКА.

32. ДТСР в сотрудничестве с африканскими странами осуществляет программы, предназначенные для улучшения условий жизни сельского населения: снабжение водой сельских раойнов, строительство подъездных дорог к деревням, строительство небольших мостов для деревень и т.д.

33. ПРООН в соответствии с ее программами по странам и региональными программами оказывает странам помощь в сохранении и рациональном использовании африканского наследия. Она финансирует проекты в африканских странах, осуществление которых было поручено главным образом ЮНЕСКО и ФАО, а в некоторых случаях правительствам стран-бенефициаров. В последние годы, однако, отмечалась тенденция все более широкого обращения ПРООН к правительствам как к исполнительным учреждениям и все более широкого использования услуг местных экспертов.

34. Мировой Банк. Проблемы окружающей среды не являются первоочередными задачами Мирового Банка. В последнее время Банк начал уделять им более пристальное внимание, что нашло отражение, в частности, в его докладе о политике в области сектора лесного хозяйства, в котором подчеркивается роль лесов в охране окружающей среды и их содействии развитию сельской местности, а также в докладе о политике в области энергетики, в котором рекомендуется расширять производство древесного топлива в целях удовлетворения потребностей в энергоресурсах и использования этой практики вместо рубки и расчистки лесов.

D. ОАЕ

35. По мнению ОАЕ, недостаток финансовых средств является одним из главным препятствий в политике в области сохранения наследия. В целях содействия увеличению фондов она учредила недавно Межафриканский культурный фонд, который прилагает усилия к тому, чтобы дополнять финансовую помощь, предоставляемую государствами. Другим важным препятствием, по мнению ОАЕ, является недостаточная подготовка кадров. В качестве средства для исправления этого положения организации рекомендовали укрепить региональные центры подготовки кадров, например, Институт по подготовке специалистов в области сохранения музейных ценностей в Ниамее.

36. ОАЕ стремится также устанавливать рабочие отношения с ЮНЕП, ФАО, ЮНЕСКО и ЭКА, а также с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях проведения с ними совместной деятельности. В этой связи она поддерживает решение, принятое Генеральной конференцией ЮНЕСКО, рекомендовать Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций провозгласить всемирное десятилетие культурного развития.

37. ОАЕ намерена провести фестиваль традиционной африканской музыки в целях составления списка, сохранения и распространения этого вида наследия. Следует отметить также роль ОАЕ в качестве депозитария Африканской конвенции об охране природы и природных ресурсов (Алжир, 1968 год) и особенно ее последние предложения, касающиеся обновления Конвенции.

E. НПО и двустороннее сотрудничество

38. НПО. В Африке такие НПО, как Международный союз по охране природы и природных ресурсов (МСОП) и Всемирный фонд для охраны животного мира (ВФОЖМ), принимали участие в создании национальных парков и заповедников фауны и флоры, в мерах по борьбе с засухой и опустыниванием и в охране окружающей среды.

39. Многие НПО играли также активную роль в области сохранения культурного наследия в Африке. К этим организациям относятся, в частности: Международный исследовательский центр по сохранению и реставрации культурных ценностей (ICCROM), Международный совет по сохранению памятников и достопримечательностей (COMOS), Международный совет по вопросам музеев (ICOM), Международная федерация художников-пейзажистов (IFLA) и Организация сохранения музеев, памятников и достопримечательностей в Африке (OMMSA).

40. НПО постоянно оказывают различную помощь африканским странам, которая получает весьма высокую оценку, а также осуществляют тесное сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций. Они помогают мобилизовать значительные финансовые средства и общественность.

41. Двустороннее сотрудничество. Учитывая их размеры, двусторонние финансовые взносы имеют весьма большое значение для финансирования программ и проектов сохранения культурного и природного наследия в Африке.

42. Некоторые страны-доноры поддерживают тесные связи со странами Центральной Африки, сотрудничают с ними в создании национальных парков и музеев и предоставляют им помощь в форме стипендий, услуг специалистов и оборудования. В их музеи регулярно приезжают технический персонал и эксперты из стран Центральной Африки, которые оказывают им помощь в усовершенствовании профессиональной подготовки. Другие страны-доноры участвуют в финансировании национальных парков Восточной Африки и/или в осуществлении региональных проектов в районе Сахары. Они осуществляют сотрудничество с некоторыми университетами и государственными службами в этих странах в проведении исследований, разработке проектов и в подготовке кадров как непосредственно, так и путем осуществления совместных программ с ЮНЕП (Руководство по рациональному использованию окружающей среды), ВОЗ (Подготовка специалистов в области качества воды) и другими организациями.

43. Самого различного вида двустороннее сотрудничество стало возможным благодаря тому, что развитые страны проявляют заинтересованность в сохранении африканского культурного наследия, являющегося неотъемлемой частью человеческой цивилизации. Большое число музеев, экспертов, а также исследовательских и учебных институтов, которыми располагают развитые страны, являются теми средствами, которые они используют для оказания помощи африканским странам в целях благоприятного использования этой инфраструктуры.

44. Организация системы Организации Объединенных Наций должны оказывать помощь в обеспечении того, чтобы сотрудничество НПО, двустороннее сотрудничество и помощь со стороны Организации Объединенных Наций были взаимодополняемыми и согласованными и отвечали интересам стран-бенефициаров. Координация этих различных форм сотрудничества, разработка проектов для обеспечения их взаимодополняемости, мероприятия по их осуществлению и меры по обеспечению их непрерывного характера имеют чрезвычайно важное значение для эффективного использования с таким трудом получаемых для этих целей ресурсов.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

45. Во время посещения нами объектов, связанных с сохранением и рациональным использованием культурного наследия, работа на которых проводится организациями системы Организации Объединенных Наций в африканских странах, мы ознакомились с тем, как осуществляются программы этих организаций, о которых говорится в предыдущей главе.

46. Проекты охватывают целый ряд различных областей, начиная от проведения международных кампаний по сохранению древних архитектурных памятников, религиозных памятников, библиотек, национальных архивов и галерей, сохранения традиций устного творчества (песни, литература, история, языки), подготовки кадров (архивариусов, хранителей, реставраторов, библиотекарей, специалистов по раскопкам, археологов), укрепления институтов (министерств, муниципалитетов, университетов), поставок различного оборудования, проведения семинаров и конференций и создания музеев.

A. Охрана памятников и достопримечательностей

47. Государствам в настоящее время известна процедура проведения международных кампаний по охране памятников и достопримечательностей. Она начинается с включения памятника или архитектурной достопримечательности в Перечень мирового наследия, затем разрабатывается план действий, распространяется призыв Генерального директора ЮНЕСКО, создаются исполнительный и консультационный комитеты и учреждается специальный фонд.

48. Международные кампании по охране памятников, археологических достопримечательностей, медина, строительство музеев и т.д. уже осуществляются или находятся в стадии подготовки. Международные кампании проводятся в отношении следующих памятников на африканском континенте: памятники Нубии (Арабская Республика Египет); музей Нубии в Асуане и Национальный музей египетской цивилизации в Каире (Арабская Республика Египет); Фес (Марокко); культурное наследие Восточной Африки (Эфиопия, Кения, Танзания и Уганда); Карфаген и Сиди Боу Саид (Тунис); архитектурное наследие Горэ (Сенегал); достопримечательности древних городов Шингитти, Тишитт, Уалата и Уадан (Мавритания). При сравнении международных кампаний, проводимых в целях охраны памятников в некоторых африканских странах, обнаруживается ряд интересных явлений. Наиболее впечатляющим является огромное различие между денежными средствами, собранными в ходе различных кампаний. Представляется, что одной из основных причин небольших сумм, собранных во время проведения некоторых из них, является их недостаточное рекламирование: мало статей, фильмов, передвижных выставок, недостаточно широкая пропаганда во всех средствах массовой информации и т.д.

49. Обращает на себя внимание также тот факт, что на различных площадках работает неодинаковое количество международных экспертов. В то время как на некоторых из них работают несколько экспертов, на других работает лишь один младший эксперт. Совершенно очевидно, что качество проделанной работы и сроки, в которые она выполняется, в значительной мере зависят от количества членов группы, направляемой тем или иным учреждением Организации Объединенных Наций на данный объект. Одному младшему эксперту чрезвычайно трудно обеспечивать надлежащую координацию между несколькими двусторонними миссиями, несколькими министерствами (культуры, планирования, общественных работ и т.д.) и центральными учреждениями. Следует укрепить систему представителей Организации Объединенных Наций в лице экспертов, выполняющих различные задачи, начиная от разработки плана действий до осуществления проекта, особенно в тех странах, где отмечается наиболее слабая институционная инфраструктура.

50. Другой характерной особенностью большинства проектов сохранения археологических достопримечательностей и парков является недостаточно развитая система самофинансирования. Входная плата за посещение этих достопримечательностей, которая логично должна составлять основной источник финансирования для их поддержания и развития, равна или нулю или настолько низка, что является лишь символической. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать помощь в разработке политики в отношении взимания платы за посещение достопримечательностей и памятников, которая не отпугивая своим размером посетителей, могла бы создать надежные и главные источники самофинансирования.

51. Было бы полезно также проанализировать факторы, оказавшие благоприятное влияние на успешное проведение некоторых международных кампаний, с тем чтобы их можно было использовать при проведении других кампаний. Если в ходе такого анализа проводился бы прямой обмен опытом и экспертами между заинтересованными африканскими странами, то это могло бы создать практическую основу технического сотрудничества между соответствующими развивающимися странами. ЮНЕСКО и другие имеющие к этому непосредственное отношение организации системы Организации Объединенных Наций могли бы оказывать содействие такому сотрудничеству.

B. Сохранение и реставрация медина

52. Отличие медина от других памятников состоит в том, что, хотя они являются древними постройками и имеют художественную ценность, они по-прежнему используются в качестве жилья или для других целей. Это отличие имеет большое значение с точки зрения сохранения и реставрационных работ. В то время как работы по сохранению археологических памятников и достопримечательностей включают в первую очередь раскопки, реставрацию и их сохранение, реставрация медина требует решения проблем, непосредственно связанных с повседневной жизнью проживающего в них населения. Для того, чтобы сохранить исторические памятники в самих медина, (дворцы, школы, рынки, мечети, библиотеки и т.д.), необходимо сократить количество проживающих в этих зонах людей, переселив часть из них в подходящие жилые дома, восстановить структуру экономической и социальной деятельности для лиц, остающихся в медина: отремонтировать дренажные системы, обеспечить подачу воды и электроснабжение, развивать городской транспорт, построить школы, больницы и магазины и развивать ремесла, промышленную деятельность и т.д. Многообразие таких различных видов деятельности и их взаимосвязь затрудняют работу и затягивают осуществление подобных проектов.

53. Как представляется, по большинству проектов удалось достичь важных целей на благо населения медина, которые сталкивались с проблемами эндемических заболеваний. Тем не менее имеется еще целый ряд проблем, решение которых способствовало бы сокращению сроков, необходимых для реставрации медина, и улучшению финансирования таких проектов.

54. В проектах реставрации медина особое внимание следует уделять уточнению многих сложных возникающих вопросов юридического характера (частная собственность, владение недвижимостью со стороны юридического лица без права отчуждения, государственная собственность, частные и церковные владения, собственность, унаследованная различными путями), на что иногда уходят многие годы и в результате затягивается начало проектных работ. ЮНЕСКО и соответствующим учреждениям Организации Объединенных наций следует оказывать помощь государствам по их просьбе, с тем чтобы они могли как можно скорее уточнять юридические вопросы во время этапа подготовки проектного документа.

55. Еще одной трудностью, возникающей в связи с большинством проектов реставрации медина, является получение значительных и надежных финансовых средств. Учитывая важное значение работы, которую планируется проводить, и большие финансовые затраты на осуществление этих проектов,необходимо, по-видимому, иметь в виду не один, а несколько источников финансирования. Поэтому ЮНЕСКО и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций должны передавать государствам по их просьбе такие специальные знания и опыт, которые помогут им создать соответствующие внутренние и внешние механизмы финансирования.

56. В этих целях в тех случаях, когда предполагается реставрация той или иной медина, ЮНЕСКО должна содействовать созданию специального фонда. Этот фонд должен иметь возможность использовать местные источники и гарантов, которые могли бы обеспечивать осуществление реставрационных работ на постоянной основе и без перерывов. В этом случае реставрационные работы проводились бы "с пользой", иными словами, в первую очередь следует реставрировать здания, используемые в качестве жилья, а финансировать эти работы могли бы будущие бенефициары на основе программ накоплений на покупку домов. Первостепенное значение в реставрационных работах следует уделять также дворцам и другим постройкам, которые могли бы использоваться для размещения административных учреждений или культурных центров и за которые взималась бы арендная плата. Доходы от счетов накоплений на покупку домов и первые арендные платы поступали бы в реставрационный фонд, что давало бы возможность проводить другие прибыльные реставрационные работы, способствующие дальнейшему увеличению доходов.

57. Другим весьма важным шагом является создание неприбыльных ассоциаций для охраны медина, которые занимались бы всеми аспектами планирования и наблюдения за реставрационными работами в сотрудничестве с различными министерствами и двусторонними, многосторонними и международными учреждениями. Роль таких ассоциаций возрастает, если они прежде всего показывают пример, разместив свои отделы в реставрированном здании в соответствующей медина. Большое значение имеет также создание планирующих учреждений, имеющих все возможности для проведения исследований и подготовки документов технического, экономического, юридического и финансового характера. Такие учреждения могут создаваться реконструкторскими ассоциациями и комплектоваться национальными экспертами. ЮНЕСКО и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций должны содействовать укреплению таких ассоциаций и учреждений.

C. Создание археологических музеев, библистек и национальных архивов и галерей; развитие ремесел

58. Все эти проекты имеют реальную ценность для соответствующих стран. Те объекты, которые нам удалось посетить или по которым мы проводили дискуссии с различными органами власти во время нашей поездки (музеи, библиотеки, архивы, галереи и т.д.), получали или получают в настоящее время техническую помощь со стороны организаций системы Организации Объединенных наций, особенно ЮНЕСКО, и все они отвечают основным требованиям соответствующей страны.

59. Для молодых независимых стран, в частности, национальные архивы являются необходимым рабочим инструментом. Во многих случаях эти страны вынуждены создавать свои архивы из случайно приобретенных вещей, что связано с восстановлением документов, их реставрацией, составлением указателей, воспроизведением

и распространением. Как и во многих других случаях, основной проблемой является нехватка кадров: реставраторов, специалистов по воспроизведению, экспертов в области управления, дипломатии, международных отношений, социологии и т.д. Всегда возникает проблема нехватки средств для покрытия дорожных расходов, приобретения оборудования и документов и поддержания в порядке зданий и районов, в которых размещаются коллекции, некоторые из которых требуют специальных установок для кондиционирования воздуха.

60. Национальные галереи имеют аналогичное значение, хотя роль их несколько отличается. В некоторых странах в национальных галереях экспонируются художественные произведения, относящиеся,как правило, к различным видам искусства. Так, под одной и той же крышей размещаются скульптуры, картины, ремесленные изделия, литературные произведения и т.д.

61. Национальные галереи выполняют не только развлекательную функцию, они являются также мощным средством возрождения национального производства, стимулирования художественного творчества и развития талантов и вкусов молодых поколений путем организации посещения школ и передвижных выставок.

62. То же самое относится и к археологическим музеям, которые служат не только средством сохранения национальных сокровищ, но которые становятся центрами подготовки кадров и распространения культуры и цивилизации. Музеи, которые раньше посещали лишь небольшие группы лиц, в настоящее время стали крупными влиятельными центрами благодаря улучшению организации, более современному оборудованию и прежде всего проведению систематической работы по привлечению школьников и студентов. Этому способствуют также организации системы Организации Объединенных наций, и в частности ЮНЕСКО, в сотрудничестве с Международным центром по вопросам музеев (ICOM).

63. Вклад системы Организации Объединенных Наций служит катализатором и отправным пунктом для проведения целого ряда других кампаний по реставрации, сохранению и распространению самых древних изданий. Тысячи книг по медицине, математике, астрономии и другим наукам были спасены, сохранены и переданы в распоряжение ученых и исследователей.

64. Сотрудничество системы Организации Объединенных Наций играет также существенную роль в модернизации и сохранении различных секторов ремесел как художественных, так и утилитарных. Невозможно переоценить экономическую и социальную пользу ремесел в Африке, поскольку в некоторых странах каждая из пяти семей все еще обеспечивает свое существование производством ремесленных изделий.

65. Такое сотрудничество, осуществляемое в различных формах и охватывающее все аспекты культуры, тем не менее находится ниже необходимого уровня с точки зрения его объема. Ощущается, в частности, огромная нехватка местных специалистов. Для того чтобы помочь преодолеть эту проблему, организации системы Организации Объединенных Наций должны более тесно сотрудничать с заинтересованными африканскими странами в расширении деятельности, направленной на подготовку большего числа специалистов во всех областях (архивариусов, реставраторов, библиотекарей, хранителей, историков, лингвистов, режиссеров, операторов, археологов, помощников археологов и т.д.), предпочтительно в их собственной стране, используя имеющиеся ресурсы и при минимальных расходах. Одним из путей решения этой проблемы является организация вечерних и факультативных курсов в существующих институтах: на факультетах гуманитарных наук, права, экономики, истории, географии и в институтах архитектуры, кинематографии, искусств. Это могло бы явиться

одним из средств удовлетворения спроса на специалистов и предоставление преподавателям гуманитарных наук и общих предметов возможностей занятости, которых в настоящее время имеется еще недостаточно. Организации системы Организации Объединенных Наций могли бы содействовать такой и аналогичным видам деятельности путем поощрения своих экспертов не только выполнять свои консультативные функции, но и оказывать помощь в подготовке кадров.

D. Укрепление институционной инфраструктуры

66. Организации системы Организации Объединенных Наций участвуют в укреплении институтов, занимающихся вопросами сохранения и рационального использования культурного наследия, входящими в компетенцию министерств культуры, местных органов управления крупных городов, археологических и художественных ассоциаций, институтов и университетов. Они оказывают помощь в разработке политики и стратегии в области сохранения и рационального использования культурного наследия и организации конференций и семинаров по вопросам культурного наследия.

67. Помощь, которую они оказывают несмотря на то, что в абсолютном выражении она довольно незначительна, получает тем не менее высокую оценку со стороны стран-бенефициаров, особенно потому, что она используется для осуществления проектов, которые, по всей вероятности, вряд ли могли осуществляться в ближайшем будущем. Эту помощь можно было бы также расширять в следующих областях:

a) Организации системы Организации Объединенных Наций должны оказывать помощь в создании необходимой институционной инфраструктуры в тех странах, в которых она отсутствует, и в ее укреплении, где она уже имеется, ибо без такой инфраструктуры невозможно проводить эффективную политику или принимать какие-либо согласованные меры.

b) Организации системы Организации Объединенных Наций должны сотрудничать с африканскими странами в разработке стратегии в области сохранения и рационального использования культурного наследия в тех странах, в которых в настоящее время такой стратегии не имеется. Без такой стратегии существует опасность того, что имеющиеся ограниченные финансовые и людские ресурсы будут использоваться для осуществления нескольких крупных проектов в ущерб многим гораздо более важным видам деятельности, оказывающим непосредственное влияние на людей и общество в целом.

c) Наконец, организации системы Организации Объединенных Наций должны уделять первостепенное внимание проектам, осуществление которых позволит использовать сохранение и рациональное использование культурного наследия для создания источников дохода для местного населения, реконструкции жилых зданий или государственных и общественных учреждений, подготовки специалистов и создании рабочих мест, поощрении местных сбережений и укреплении деятельности в области развития в целом. Это будет способствовать пониманию общественностью полезного значения сохранения и рационального использования культурного наследия и обеспечению ее продолжительности и расширения.

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТОВ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И СОХРАНЕНИЯ ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ

68. Как отмечалось в главе II, термин "природное наследие" используется в данном докладе в широком смысле и включает в себя не только рациональное использование парков, заповедников и охраняемых зон и сохранение дикой фауны и флоры, но также рациональное использование всех природных ресурсов, таких, как водные пространства, леса, почвы и океаны. Все это составляет природное богатство, которое в течение тысячелетий переходило от одного поколения к другому и которое нынешнее поколение должно рационально использовать, не истощая и не загрязняя его, с тем чтобы оно могло сохраняться для будущих поколений как вечный источник жизни.

A. Рациональное использование парков, заповедников и охраняемых районов

69. В некоторых африканских странах имеются парки и заповедники, занимающие огромную часть их территории и являющиеся важным источником их дохода. В некоторых странах Восточной Африки имеются заповедники животных, занимающие более одной шестой части их территории. Прямые и косвенные доходы, получаемые от этих парков, являются важным источником прибылей.

70. Несмотря на то, что система Организации Объединенных Наций вносит весьма существенный вклад в создание и поддержание этих парков и заповедников, они тем не менее испытывают серьезные трудности в найме на работу специалистов (в области экологии, ботаники, зоологии, а также вспомогательного и руководящего персонала) и в получении денежных средств.

71. Финансирование. Нехватка денежных средств, необходимых для их функционирования и оборудования, является одним из главных препятствий на пути гармоничного развития и рационального использования парков и заповедников. Хотя они приносят значительные как прямые, так и косвенные доходы, большая часть этих прибылей идет в общий бюджет и лишь незначительная доля возвращается для использования самими этими хозяйствами. Для того чтобы помочь заинтересованным африканским странам увеличить их источники финансирования на поддержание парков и заповедников, организациям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать помощь в улучшении управления финансами этих хозяйств. Что касается, в частности, финансовых взносов системы Организации Объединенных Наций, то их следует использовать в первую очередь и главным образом на покупку оборудования и материалов и на подготовку кадров. Использование экспертов, и особенно резидентов экспертов, что связано с чрезвычайно большими расходами, должно допускаться только в тех случаях, когда это является оправданным.

72. Стимулирование соответствующего населения. Предпринимаются огромные усилия в целях пробуждения интереса у населения, проживающего по соседству с парками, заповедниками и охраняемыми районами, в частности, а также у всего населения, к работе этих хозяйств путем принятия ряда мер:

a) Проживающему по соседству с ними населению выделяется ежегодная квота в охоте на диких животных . Это улучшает их продовольственное снабжение и исключает возможность браконьерства.

b) Репрессивное законодательство заменяется законодательством, направленным на поощрение включения охраны дикой фауны и флоры в цели развития.

c) Воспитываются и укрепляются отношения доверия между администрацией парков, заповедников и охраняемых районов и местным населением благодаря таким видам деятельности, как проведение организованных экскурсий школьников и студентов, показ фильмов и выездные выставки, после которых проводятся дискуссии, а также создание клубов.

73. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать содействие (помогать в разработке соответствующего законодательства и в снабжении такими материалами, как фильмы и документы) в укреплении таких видов деятельности, что является наиболее эффективным средством обеспечения сохранения дикой фауны и флоры.

B. Рациональное использование и сохранение почв, лесов, водных пространств и океанов и меры по борьбе с засухой и опустыниванием

74. Сотрудничество организаций системы Организаций Объединенных Наций с африканскими странами включает самые разнообразные виды деятельности, направленной на обеспечение более рационального использования и сохранения лесов, почв, водных пространств (рек, озер, морей, океанов). В тех странах, которые особенно сильно страдают от засухи и опустынивания, помощь, предоставляемая системой Организации Объединенных Наций, осуществляется также во многих формах: бурение колодцев, строительство подъездных дорог, закрепление песчаных дюн, защита лесов, укрепление лабораторий, проводящих исследования по выявлению наиболее подходящих растений и семян, более рациональное использование обычных и пастбищных земель, экономия энергии, укрепление институтов, подготовка кадров, предоставление консультативных услуг и услуг экспертов, оказание помощи в сборе денежных средств и взносов, разработка политики и стратегии, таких, как планы борьбы с опустыниванием, засухой или загрязнением, создание населенных пунктов и т.д.

75. Африканские страны активизируют усилия, направленные на борьбу с последствиями засухи и опустынивания. Однако их потребности настолько велики, а стоящие перед ними задачи настолько разнообразны, что вклад системы Организации Объединенных Наций может носить лишь дополнительный характер, поскольку основная работа проводится самими африканскими странами и на основе двустороннего сотрудничества.

76. Рациональное использование и сохранение океанов. Африка окружена многими тысячами квадратных километров морей и океанов, которые содержат несметные богатства и представляют собой источник питания, который необходимо рационально использовать для того, чтобы избежать чрезмерной эксплуатации и пагубного загрязнения.

77. Система Организации Объединенных Наций и, в частности, ФАО оказывают помощь некоторым африканским странам в разработке законодательных положений, предназначенных для сокращения чрезмерной эксплуатации морских ресурсов. Система Организации Объединенных Наций оказывает также помощь в изучении миграции рыб и в составлении карт дна океанов. Подготовка специалистов в области рыбного хозяйства является еще одной областью, в которой сотрудничество Организации Объединенных Наций играет полезную роль.

78. Некоторым африканским странам приходится сталкиваться с чрезмерной эксплуатацией ресурсов рыбы и ракообразных животных, а также с загрязнением их побережья, что объясняется отсутствием законодательства или недостаточно строгими карательными мерами. Хотя организации системы Организации Объединенных Наций проводят большую работу в ряде африканских стран по оказанию им помощи в разработке постановлений и предоставлении людских и материальных ресурсов для лучшего сохранения

морей и океанов, было бы полезно, если бы такая помощь предоставлялась всем имеющим выход к морю странам Африки, которые высказывают такое пожелание.

79. Рациональное использование и сохранение почв. Организация Объединенных Наций сотрудничает с африканскими странами в разработке основных планов землепользования, в создании департаментов по земельному планированию и землепользованию и в проведении фотографирования земли при помощи спутников для определения ухудшения почв.

80. Организация Объединенных Наций,и в частности ПРООН,оказывает помощь в сборе данных о количестве осадков и климатических колебаниях в связи с сельскохозяйственным производством в целях определения наиболее подходящих сельскохозяйственных культур. Проводятся обзоры переписи сельскохозяйственных культур для засушливых районов и орошаемых зон, пастбищ и районов выращивания скота, лесных районов и дикой фауны и флоры. При помощи сравнительного исследования этих данных можно определить наиболее подходящие группы сельскохозяйственных культур с учетом свойств почвы и особенностей окружающей среды. В настоящее время составляются списки наиболее подходящих сельскохозяйственных культур для орошаемых земель на основе земных и водных ресурсов и наиболее перспективных для выращивания видов скота на основе имеющихся пастбищных земель. Выявляются также лесные районы, которые необходимо охранять, а также районы, подходящие для промышленного использования. Результаты всех этих исследований позволяют разрабатывать стратегию рационального землепользования на основе более глубоких знаний состава почв. Для того чтобы практически осуществлять эту стратегию и проверить содержащиеся в ней предположения и выводы, в настоящее время в сотрудничестве с ФАО разрабатываются испытательные проекты, которые принимают участие в их осуществлении.

81. С другой стороны, ЮНЕП представил документы "Мировая политика в области сохранения почв" и "План действий" для их осуществления с тем, чтобы помочь правительствам в решении проблемы почв, возникающей в связи с землепользованием.

82. ЭКА и ВМО подготовили технико-экономическое обоснование по созданию Африканского центра использования метеорологических условий в целях развития (ACMAD), который будет помощь африканским странам, пострадавшим от засухи или подверженным ей, в планировании их деятельности в области производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции в зависимости от различных погодных условий.

83. Несмотря на то, что разработка этой стратегии требует проведения сложных, дорогостоящих и длительных мер, как только эта работа будет завершена,соответствующие страны будут располагать незаменимым руководством рационального использования и сохранения почв. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует предоставить тем африканским странам, которые выразят такое желание, ресурсы и специалистов, необходимых для разработки основного плана землепользования, направленного на наиболее рациональное использование земли и обеспечение ее сохранения.

V. КРАТКИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

84. Настоящий доклад является третьим документом из серии докладов, посвященных вкладу системы Организации Объединенных Наций в сохранение и рациональное использование культурного и природного наследия. Этот вклад состоит в разработке программ в центральных учреждениях и в осуществлении на местах проектов по увеличению фондов (международные компании, фонды ПРООН, добровольные взносы, регулярные программы и специальные фонды), сохранении археологических памятников, создании музеев, восстановлении библиотек, сохранении медина, создании национальных архивов и национальных галерей, сборе и развитии традиций устного творчества и их распространении (литература, песни, танцы, фольклор), охране, сохранении и развитии флоры и фауны, сохранении природных ресурсов, борьбе с опустыниванием и засухой и охране окружающей среды.

A. Программы сохранения культурного и природного наследия

85. В главе II кратко охарактеризованы программы, осуществляемые организациями системы Организации Объединенных Наций, НПО и странами-донорами. Они свидетельствуют о том, что области участия системы Организации Объединенных Наций являются чрезвычайно широкими и включают практически все аспекты сохранения культурного и природного наследия. Однако необходимо и в дальнейшем активизировать и расширять работу по увеличению дополнительных фондов, подготовке большего числа национальных кадров, предоставлении большего количества оборудования, а также координации и согласованию деятельности системы Организации Объединенных Наций с деятельностью НПО и странами-донорами (пункты 8-44).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 1

86. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует осуществлять сотрудничество между собой и с африканскими странами, НПО и странами-донорами в области разработки, осуществления и проведения последующих мероприятий по программам и проектам сохранения природного и культурного наследия, с тем чтобы обеспечить большую согласованность, продолжительность и эффективность всех видов деятельности.

B. Осуществление проектов сохранения культурного наследия

87. В осуществлении проектов сохранения и рационального использования культурного наследия участвует несколько организаций системы Организации Объединенных Наций. Однако ЮНЕСКО в силу своего мандата является органом, имеющим к этому самое непосредственное отношение, и практически осуществляет большинство наиболее важных проектов. Поэтому наши рекомендации в этой области относятся ко всем соответствующим организациям, и особенно к ЮНЕСКО (пункты 45-67).

1. Сохранение памятников и достопримечательностей

88. Проводимые по инициативе ЮНЕСКО кампании по охране археологических памятников и достопримечательностей в Африке представляли собой наиболее важные виды деятельности этой организации и в некоторых случаях были одними из наиболее успешных. Сокровища цивилизации были спасены для всего человечества. Тем не менее представляется, что деятельность системы Организации Объединенных Наций в этой области могла бы быть более эффективной, если бы активнее проводилась работа по более широкому рекламированию кампаний до начала их проведения и по обеспечению более широкого участия ее специалистов на местах (пункты 47-51).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 2

89. Для обеспечения более успешного проведения международных кампаний ЮНЕСКО следует в сотрудничестве с африканскими странами более широко рекламировать эти кампании до начала их проведения и по мере возможности увеличить число экспертов, ответственных за проведение кампаний в этой области.

2. Сохранение и реставрация медина

90. Сохранение внутренней территории древних городов (медина) является одной из главных областей сотрудничества между многими африканскими странами и ЮНЕСКО. Заметные результаты были получены в этой области в тех случаях, когда сложная деятельность должна была проводиться одновременно: реставрация дворцов, медерса, оукала, фондук, соук и библиотек; ремонт дренажных систем; снабжение питьевой водой и электроэнергией; и строительство школ, больниц, жилых зданий и т.д. Это, несомненно, широкомасштабные, дорогостоящие и длительные работы. По нашему мнению, сотрудничество со стороны системы Организации Объединенных Наций в этой области укрепилось бы и было бы более эффективным, если бы соответствующие организации действовали совместно с соответствующими странами не только в получении дополнительных внешних финансовых средств и нахождении надежных и крупных источников самофинансирования, но также и в оказании помощи в уточнении юридического статуса собственности в медина (пункты 52-57).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 3

91. Для обеспечения крупных и надежных источников финансирования реставрационных работ в медина ЮНЕСКО следовало бы осуществлять сотрудничество с соответствующими африканскими странами путем предоставления необходимых специальных зданий, создания фондов на реставрационные работы, в которые могли бы поступать не только взносы из внешних источников, но также доходы от операций по самофинансированию, о которых упоминается в основной части настоящего доклада. Кроме того, для сокращения сроков, необходимых для проведения реставрационных работ, ЮНЕСКО следовало бы сотрудничать с африканскими странами, которые выразят такое пожелание, в уточнении сложных юридических вопросов, связанных с владением собственностью в медина,и направлять в них квалифицированных экспертов.

3. Создание археологических музеев, библиотек, архивов и галерей; развитие ремесел

92. Сотрудничество системы Организации Объединенных Наций в создании музеев, национальных архивов и художественных галерей и в развитии традиционных ремесел отвечает одной из жизненно важных целей, которые поставили перед собой несколько африканских стран. В некоторых случаях вклад Организации Объединенных Наций выражался в форме катализатора и отправного пункта для основных видов деятельности. Помощь, оказываемая в проведении этой работы, была бы более ощутимой, если бы организации системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими африканскими странами прилагали больше усилий по подготовке большего числа национальных специалистов во всех областях: архивариусов, реставраторов, библиотекарей, хранителей, историков, лингвистов и т.д. (пункты 58-65).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 4

93. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует в сотрудничестве с соответствующими африканскими странами готовить значительно больше экспертов в области сохранения и рационального использования культурного наследия, используя как можно более широко имеющиеся средства и оказывая помощь в организации вечерних и факультативных курсов в национальных университетах. Организации системы Организации Объединенных Наций могли бы оказывать в этом содействие путем направления в эти страны своих экспертов и консультантов, работающих в этой области, в целях оказания им помощи, помимо выполнения своих обычных задач, в такой подготовке кадров.

4. Укрепление институционной инфраструктуры

94. В настоящее время организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают с несколькими африканскими странами в укреплении институтов, занимающихся вопросами сохранения и рационального использования национального наследия (министерства культуры, археологические институты, университеты и т.д.). Они оказывают также помощь в разработке стратегии в области сохранения и рационального использования культурного наследия (пункты 66-67).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 5

95. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует сотрудничать с заинтересованными африканскими странами в создании ими институционной инфраструктуры для сохранения и рационального использования культурного наследия в тех странах, в которых ее не существует, и в укреплении инфраструктуры, которая была уже создана, и оказывать помощь в разработке стратегии в области сохранения и рационального использования культурного наследия в тех странах, где такой стратегии не имеется.

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 6

96. При определении проектов для африканских стран организациям системы Организации Объединенных Наций первоочередное внимание следует уделять тем проектам, цель которых состоит не только в сохранении и рациональном использовании культурного наследия, но также в создании источников доходов для их населения, реставрации жилых зданий и административных или культурных центров, подготовке специалистов, создании возможностей занятости, поощрении местных накоплений и укреплении деятельности в целях развития в целом.

C. Осуществление проектов рационального использования и сохранения природного наследия

97. Вклад системы Организации Объединенных Наций в сохранение и рациональное использование природного наследия рассматривается в данном документе в широком смысле и охватывает фауну, флору и природные ресурсы. Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций оказывают помощь в осуществлении крупных проектов в африканских странах. Особую роль играет в настоящее время ФАО, являющаяся одним из главных исполнительных учреждений в этой области. Поэтому наша рекомендация относится в целом ко всем соответствующим организациям, и в особенности к ФАО (пункты 68-83).

1. Рациональное использование парков, заповедников и охраняемых районов

98. Помимо того, что парки и заповедники являются местами отдыха и помогают охранять дикую фауну и флору, они являются также важным источником доходов для некоторых африканских стран (туризм, охота и т.д.). Африканские страны приветствуют сотрудничество Организации Объединенных Наций в этой области. Однако это сотрудничество следовало бы укреплять в области финансирования (пункты 69-73).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 7

99. В целях оказания помощи африканским странам в улучшении финансирования их парков и заповедников организациям системы Организации Объединенных Наций следует использовать свои финансовые взносы в первую очередь для приобретения оборудования и материалов и предоставления стипендий на подготовку кадров. Использование экспертов, и особенно резидентов экспертов, которое связано с очень большими расходами, следует заменить по мере возможности направлением в эти страны из центральных учреждений должностных лиц на короткие сроки.

2. Сохранение и рациональное использование морей и океанов

100. Некоторым африканским странам приходится сталкиваться с проблемой чрезмерной эксплуатации запасов рыбы и ракообразных, а также с загрязнением их побережья, возникающей, в частности, в связи с отсутствием соответствующего законодательства и надлежащих мер контроля. Организации системы Организации Объединенных Наций проводят целый ряд мероприятий по оказанию помощи африканским странам в разработке постановлений и предоставлению им людских и материальных ресурсов для лучшего сохранения их морей и океанов (пункты 74-78).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 8

101. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует расширить свое сотрудничество в области охраны ресурсов морей и океанов и их рационального использоваия на все прибрежные африканские страны, которые обращаются к ним с такой просьбой.

3. Рациональное использование и сохранение почвы и меры по борьбе с засухой и опустыниванием

102. В основе разработки основных планов землепользования лежат: выявление районов, подходящих для развития лесного хозяйства, неорошаемого земледелия, орошаемого земледелия и для пастбищ; отбор самых лучших пород животных и сортов растений; изучение условий местной окружающей среды и населенных пунктов; изучение факторов эрозии, а также другие виды работ, что позволяет более надежно охранять и более целесообразно использовать ресурсы земли. Организация Объединенных Наций в настоящее время оказывает помощь многим странам в разработке таких планов в укреплении национальных служб, способных претворять их в жизнь. Она сотрудничает с этими странами в разработке стратегии, основанной на этих планах, и в осуществлении испытательных проектов, предназначенных для проверки их рабочих предположений и результатов. Она сотрудничает также с африканскими странами, наиболее сильно страдающими от засухи и опустынивания, в принятии мер по преодолению их последствий (пункты 79-83).

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 9

103. В рамках имеющихся институтов организациям системы Организации Объединенных Наций следует оказывать этим странам более эффективную помощь на проведение мер по преодолению последствий опустынивания и засухи, в частности, путем мобилизации дополнительных финансовых средств и более тесного сотрудничества между собой.

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 10.

104. Организациям системы Организации Объединенных Наций следует предоставлять тем африканским странам, которые выразят такое пожелание, ресурсы и специальные знания, необходимые для осуществления основных планов землепользования, направленных на наиболее рациональное использование земли и обеспечение ее сохранения. Следует оказывать содействие осуществлению программ по оказанию помощи африканским странам в разработке политики в области сохранения почвы в этих странах с тем, чтобы обеспечить рациональное землепользование и сохранение почв.

D. Использование африканских экспертов; проекты, осуществляемые правительствами; обмен информацией об успешном опыте между правительствами африканских стран; просветительная работа среди населения

105. В предыдущих главах неоднократно обращалось внимание на некоторые важные элементы, способствующие лучшему сохранению и более рациональному использованию культурного и национального наследия. Особо подчеркивались следующие факторы:

a) необходимость активного участия населения, основанного на признании их интересов, и понимании значения их наследия, а также необходимости его охраны;

b) мы уже упоминали о необходимости ответственности государств за осуществление проектов сохранения наследия, роль которых должна выходить за рамки простых субподрядчиков; в этом случае соответствующая страна накапливает богатый опыт, который она может использовать в последующих проектах;

c) кроме того, мы уже упоминали об успешном выполнении в африканских странах некоторых проектов и о положительном и богатом опыте, который они накопили в некоторых секторах сохранения культурного и природного наследия, и высказали мысль о том, что было бы целесообразно и полезно провести обмен таким опытом между странами этого континента;

d) наконец, мы отмечали, что, хотя в ряде африканских стран ощущается большая нехватка специалистов по вопросам сохранения наследия, в других странах имеется избыток таких экспертов, имеющих большой международный опыт.

РЕКОМЕНДАЦИЯ № 11

106. Организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами сохранения и рационального использования природного и культурного наследия, следует по мере возможности и с учетом практической целесообразности:

a) расширять программы, предназначенные для оказания помощи населению, и особенно молодому поколению, в осознании важного значения культурного и природного наследия и необходимости его сохранения;

b) чаще поручать осуществление проектов правительствам соответствующих стран, с тем чтобы накопленный опыт мог затем использоваться в самой стране;

c) чаще проводить между африканскими странами обмен опытом, с тем чтобы они смогли использовать опыт, который был успешным;

d) чаще прибегать к услугам специалистов из африканских стран, проявивших свои способности.

Приложение I

Достояние африканских стран, которое Комитет мирового наследства включил в перечень мирового наследия

Договоривающиеся государства, представившие названия достояния в соответствии с Конвенцией:	Название достояния
Алжир	Аль Кал'а оф Бени Хаммад
"	Тассили н'Аджер
"	Долина М'Заб
"	Джемила
"	Типаса
"	Тимгад
Египет	Мемфис и его некрополь на полях Пирамид от Гизы до Дахшура
"	Древние Фивы и некрополь
"	Нубийские памятники от Абу-Симбела до Фил
"	Исламский Каир
"	Абу Мена
Эфиопия	Национальный парк Симен
"	Высеченные из камня церкви, Лалибела
"	Фасил Гхебби, район Гондар
"	Нижняя долина Аваша
"	Тийа
"	Аксум
"	Нижняя долина Омо
Гана	Форты и замки, Вольта, Большая Аккра, центральный и западный районы
"	Традиционные постройки Ашанти
Гвинея и Берег Слоновй Кости	Заповедник Маунт Нимба
Берег Слоновой Кости	Национальный парк Таи
"	Национальный парк Комое
Марокко	Медина Фес

Договаривающиеся государства, представившие названия достояния в соответствии с Конвенцией (продолжение)	Название достояния
Сенегал	Остров Горэ
"	Национальный парк Ниоколо-Коба
"	Птичий заказник Джудж
Сейшельские Острова	Атолл Альдабра
"	Природный заповедник долины Май
Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия	Археологический памятник Лептис Магна
"	Археологический памятник Сабратха
"	Археологический памятник Кирены
Тунис	Медина Тунис
"	Достопримечательности Карфагена
"	Амфитеатр Эль Джем
"	Национальный парк Ишкеул
Объединенная Республика Танзания	Охраняемый район Нгоронго
"	Руины Кильва Кисивани и руины Сонго Мнара
"	Национальный парк Серенгети
"	Охотничье-промысловый заповедник Селоус
Заир	Национальный парк Вирунга
"	Национальный парк Гарамба
"	Национальный парк Кахузи-Бьега

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ АФРИКАНСКИХ ЗАПОВЕДНИКОВ БИОСФЕРЫ

КАМЕРУН

1. Национальный парк Ваза
2. Национальный парк Ла Бенуе
3. Лесное хозяйство Джа и заповедник животного мира

ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Лесное хозяйство Басс-Лобайе
2. Охраняемый район Бамингуи Бангоран

КОНГО

1. Национальный парк Одзала

ЕГИПЕТ

1. Экспериментально-исследовательский район Омайед

ГАБОН

1. Природный заповедник Ипасса-Макоку

ГАНА

1. Национальный парк Биа

ГВИНЕЯ

1. Заповедник биосферы гор Нимба
2. Заповедник биосферы массива Зиамба

БЕРЕГ СЛОНОВОЙ КОСТИ

1. Национальный парк Таи
2. Национальный парк Комое

КЕНИЯ

1. Заповедник биосферы Маунт Кулал
2. Заповедник биосферы Маунт Кения
3. Заповедник биосферы Малинди-Ватума
4. Национальный морской заповедник Киунга

МАЛИ

1. Национальный заповедник излучины Бауле и прилегающие заповедники Фина-Кунгоссамбугу и Бадинко

МАВРИКИЙ

1. Природный заповедник Маккабе/Бель Омбр

НИГЕРИЯ

1. Заповедник Омо

РУАНДА

1. Национальный парк Вулканов

СЕНЕГАЛ

1. Лесное хозяйство Самба Диа
2. Дельта реки Сине Салум
3. Национальный парк Ниоколо-Коба

СУДАН

1. Национальный парк Диндер
2. Национальный парк Радом

ТАНЗАНИЯ

1. Национальный парк Серенгети и охраняемый район Нгоронгоро
2. Национальный парк Лейк Маниара

ТУНИС

1. Национальный парк Джебель Бу-Хедма
2. Национальный парк Джебель Шамби
3. Национальный парк Ишкеул
4. Острова Зембра и национальный парк Зембретта

УГАНДА

1. Национальный парк Квин Элизабет

ЗАИР

1. Заповедник цветов Янгамби
2. Лесной заповедник Луки
3. Долина Луфира