JIU/REP/84/16

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Подготовили

Марк Э. Аллен

Эрл Д. Сом

Объединенная инспекционная группа

Женева

1985 год

JIU/REP/84/16
Geneva, October 1984

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Подготовили

Марк Э. Аллен
Эрл Д. Сом

Объединенная инспекционная группа

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	2
II.	ОРГАНЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ	8 - 13	4
III.	МЕРОПРИЯТИЯ ОРГАНОВ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОБЛЕМАМИ НАРКОТИКОВ	14 - 29	6
IV.	ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ	30 - 54	11
V.	МЕХАНИЗМЫ МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКОЙ КООРДИНАЦИИ	55 - 60	17
VI.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	61 - 68	18

GE.85-00667

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В докладе Объединенной инспекционной группы за 1978 год об организации и осуществлении мероприятий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (JIU/REP/18/6), который был подготовлен в ответ на просьбу Исполнительного директора Фонда ООН по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК), основное внимание уделяется организации и осуществлению мероприятий, финансируемых ЮНФДАК. В нем рассматривается также работа Отдела по наркотическим средствам (ОНС) с точки зрения его ответственности за предоставление консультативных услуг Фонду, организацию работы Лаборатории ООН по наркотическим средствам и от имени Фонда, непосредственное осуществление проектов и координацию проектов, выполняемых в сотрудничестве с одним или несколькими специализированными учреждениями. Доклад затрагивает также операции Фонда и его финансы; вопрос о взаимоотношениях между Отделом и Фондом, механизмы и методы оценки; функции ОНС в качестве секретариата Комиссии по наркотическим средствам, а также мероприятия региональных отделений и бюро связи Отдела.

2. Данный доклад по объему шире. В нем инспекторы намеревались подвести итог выполнения рекомендаций Генеральной Ассамблеи, адресованных органам системы ООН, непосредственно занимающимся вопросом борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, а также внести соответствующие рекомендации. Одновременно они стремились изучить возможности улучшения координации и сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и подразделениями Секретариата в целях установления контроля над злоупотреблением наркотиками на международном уровне.

3. За шесть лет, прошедших с момента выхода предыдущего доклада ОИГ, ситуация в мире в области злоупотребления наркотиками практически не улучшилась; учитывая такое неблагоприятное положение, Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, касающихся международного сотрудничества как между государствами-членами, так и между органами системы ООН в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В своей резолюции 34/177 от 17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея настоятельно призвала специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций, наиболее активные в этой области (ЮНЕСКО, ФАО, МОТ, ВОЗ и ПРООН), активизировать действия по разработке и осуществлению в рамках своих полномочий программ, направленных на сокращение незаконного производства наркотических средств и спроса на них, и, в частности, просила эти учреждения сделать вопрос об этой деятельности постоянным пунктом повестки дня своих руководящих органов. В резолюции 36/168 от 16 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея приняла Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основную пятилетнюю программу действий. Она настоятельно призвала к тому, чтобы Стратегия и программа действий "получили первоочередное внимание всех правительств и были претворены в жизнь как можно скорее соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими международными организациями".

4. На последующих сессиях Генеральная Ассамблея обратилась с призывом к специализированным учреждениям и другим международным организациям, занимающимся проблемой борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами "расширить свое участие в деятельности, связанной с Международной стратегией в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и программой действий, усилить свою поддержку этой деятельности" (резолюция 37/168, пункт 3) и решила, что "Комиссия по наркотическим средствам в ходе пленарных заседаний на своих сессиях и в присутствии всех заинтересованных наблюдателей будет представлять собой

Целевую группу, предусмотренную в резолюции 36/168 Генеральной Ассамблеи, по проведению обзора, контроля и координации осуществления стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и программы действий" (резолюция 38/98, пункт 2). Генеральная Ассамблея обратилась также с просьбой к Генеральному секретарю улучшить координацию деятельности по контролю над наркотическими средствами в рамках системы Организации Объединенных Наций и между государствами-членами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями и программами и другими международными и региональными органами и организациями, занимающимися деятельностью по контролю над наркотическими средствами (резолюция 38/98, пункт 9).

5. Доклад Генерального секретаря о работе Организации, представленный на рассмотрение тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи, включал следующее:

> "Принимающая все большие масштабы проблема наркотических средств стала одной из главных причин беспокойства международного сообщества, что не в последнюю очередь вызвано ее воздействием на будущее детей и молодежи. Становится все более очевидным, что международные и многосторонние усилия вселяют наибольшие надежды на сдерживание и ограничение оборота и потребления наркотиков, которые оказывают столь ужасное воздействие как на отдельных лиц, так и на общество, в котором они живут. Учреждения системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительствами и другими группами, занимающимися этой проблемой, прилагают активные усилия по ее решению".

6. В своем заключительном заявлении в сентябре 1984 года Председатель тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, в частности, указал на зловещую угрозу связанных с наркотиками проблем и на необходимость расширения глобальных усилий для их разрешения. Президенты Венесуэлы и Перу и министр иностранных дел Колумбии также подчеркнули важность расширения контроля над наркотическими средствами и всецело высказались в поддержку Декларации, принятой в Кито, в их заявлениях на Генеральной Ассамблее 25 сентября 1984 года. В Декларации ряд заинтересованных латиноамериканских правительств вновь поддержали идею принятия обязательной конвенции, в которой, в частности, торговля наркотиками рассматривалась бы как "преступление против человечества". Инспекторы с удовлетворением отмечают растущий интерес к серьезным проблемам наркомании: в частности, они отмечают усилия Генерального секретаря, направленные на расширение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций этой жизненно важной деятельности.

7. Инспекторы проанализировали мероприятия системы ООН в ответ на сложившееся в области наркотических средств положение и в ответ на призывы Генеральной Ассамблеи. Они провели ряд полезных обсуждений этого вопроса с представителями многих организаций упомянутой системы и получили от этих организаций обширный письменный материал. Они благодарят всех заинтересованных лиц и организации за сотрудничество и оказанную помощь.

II. ОРГАНЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ

ЭКОСОС

8. Экономический и Социальный Совет несет ответственность за разработку политики Организации Объединенных Наций в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, координацию мероприятий по борьбе с наркоманией и разработку соответствующих рекомендаций для правительств. В этой работе Совету оказывает помощь и предоставляет консультативные услуги Комиссия по наркотическим средствам, определяющая необходимость внесения различных изменений в существующий механизм международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами и разрабатывающая такие проекты международных конвенций, которые могут оказаться целесообразными. Как правило, Совет одобряет рекомендации Комиссии, касающиеся основных направлений деятельности.

Комиссия по наркотическим средствам (КНС)

9. Созданная в 1946 году Комиссия является одной из шести функциональных комиссий Совета. Это - основной директивный орган системы Организации Объединенных Наций, занимающийся глубоким рассмотрением всех вопросов, связанных с контролем над наркотическими средствами. Конвенции возлагают на Комиссию важные функции (Единая конвенция, Статьи 5 и 8 и Конвенция о психотропных веществах, Статья 17). Ее решения и рекомендации представляются на одобрение Совета и внесение необходимых изменений, и через этот канал они служат основой для принятия решений и разработки резолюций Генеральной Ассамблеей (Единая конвенция, Статья 7).

10. Начиная с 1 января 1984 года Комиссия состояла из 40 членов, избранных Советом, и представляла государства - члены Организации Объединенных Наций и государства, не являющиеся членами ООН, но являющиеся сторонами Единой конвенции. Решение ЭКОСОС расширить членство до нынешнего состава (резолюция 1983/5) отражает постоянно растущую озабоченность правительств в связи с расширением злоупотребления наркотическими средствами во многих регионах земного шара и в связи с необходимостью более широкого международного сотрудничества в поисках приемлемых решений. Такой состав позволяет обеспечить справедливое географическое распределение, а также включить государства, сталкивающиеся с особо серьезными проблемами в области незаконного производства и потребления наркотиков. Как правило, в работе сессий Комиссии принимают участие дополнительно наблюдатели от 30-50 правительств; на протяжении последнего десятилетия проводились ежегодные сессии, чередовавшиеся с очередными и специальными сессиями. Присутствовали также наблюдатели от других органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и межправительственных и неправительственных консультативных организаций. В ведение Комиссии входит рассмотрение всех вопросов, касающихся целей и положений конвенций и разработка соответствующих рекомендаций. Она может также обращать внимание государств, не являющихся участниками конвенций, на постановления и рекомендации, которые она принимает на основании конвенций (Единая конвенция, Статья 8, и Конвенция о психотропных веществах, Статья 17). Важной функцией Комиссии в рамках обеих конвенций является принятие решений об изменении масштабов контроля над различными веществами. Согласно Единой конвенции Комиссия может согласиться с рекомендациями ВОЗ по данному вопросу или отклонить их.

11. Недавно Генеральная Ассамблея возложила на Комиссию ответственность за обзор, контроль и координацию практического осуществления Международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

Международный совет по контролю над наркотическими средствами (МСКНС)

12. Международный совет по контролю над наркотическими средствами был учрежден согласно Единой конвенции о наркотических средствах, 1961 год, для

ограничения и одновременно обеспечения наличия наркотических средств для медицинских и научных целей. В этом контексте на Совет была возложена обязанность по обеспечению соблюдения строгой системы квот в отношении наркотических средств и обязательной системы исчислений, а также по контролю на глобальном уровне за выполнением конкретных требований, касающихся производства, изготовления, экспорта и импорта наркотиков с целью предупредить утечку их из законных источников в незаконные каналы. Если цели конвенций оказываются под серьезной угрозой, Совет может потребовать объяснений или предложить проведение консультаций или принятие коррективных мер, или, в случае необходимости, привлечь к данному вопросу внимание международного сообщества, Комиссии и Экономического и Социального Совета. Совет представляет через Комиссию свой ежегодный доклад на рассмотрение Экономического и Социального Совета, который может сделать необходимые замечания. Полномочия МСКНС вытекают из Единой конвенции о наркотических средствах, 1961 год, с внесенными в нее поправками Протоколом 1972 года и из Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

13. Совет выполняет лишь те функции, которые конкретно возложены на него этими двумя документами, и он обязан осуществлять на практике все эти функции. Его мандат имеет две основные особенности: i) полная зависимость от воли государств, коллективно отраженной в договорах, и ii) полная независимость в осуществлении этих договоров от каждого государства в отдельности. Совет не имеет законодательных функций и действует исключительно на основе Конвенций; соответственно, функции МСКНС могут быть изменены лишь официальной поправкой к упомянутым Конвенциям.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ОРГАНОВ СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОБЛЕМАМИ НАРКОТИКОВ

14. В состав Секретариата Организации Объединенных Наций входят три подразделения, которые отвечают за мероприятия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами: Отдел по наркотическим средствам, Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами.

Отдел по наркотическим средствам (ОНС)

15. ОНС служит центром профессиональных и технических знаний Организации Объединенных Наций по вопросам борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Руководящая, оперативная и административная деятельность Отдела строится с учетом действующих международных соглашений по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и конкретных полномочий, содержащихся в резолюциях Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. Основные функции Отдела можно кратко охарактеризовать следующим образом:

a) Оказывает помощь Генеральному секретарю в выполнении им своих обязанностей согласно договорам о борьбе со злоупотреблением наркотиками. В соответствии с Единой конвенцией Генеральный секретарь выполняет две различные функции, одна из которых касается осуществления режима Международного контроля (контрольная функция), а вторая - касается вопросов, связанных с передачей на хранение этой Конвенции, то есть подписания, ратификации и присоединения, оговорок, территориального применения и поправок.

b) Предоставляет секретариатское обслуживание Комиссии по наркотическим средствам, выполняет большой объем работы [illegible] сессии Комиссии, состоявшейся в 1983 году, отдел подготовил [illegible] сессионных и 106 информационных документов.

c) Служит основным источником [illegible] специализированными учреждениями, профессиональными [illegible] с вопросами, связанными с наркотиками, для Исполнительного директора ЮНФДАК.

d) Выполняет проекты, а средства, предусмотренные в регулярном бюджете и с помощью внебюджетного финансирования. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 36/168 от 16 декабря 1981 года приняла Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и основную программу действий. В соответствии с этой программой в течение второго года предусматривалось выполнить 22 проекта, 11 из которых были предложены для финансирования из регулярного бюджета. Выполнение девяти из этих 11 проектов было поручено ОНС. Три из девяти проектов не были завершены в 1982 году. Комиссия рекомендовала выполнить оставшиеся проекты в ходе второго года пятилетней программы действий в 1983 году, однако Генеральная Ассамблея не утвердила выделение дополнительных средств из регулярного бюджета на осуществление этих проектов. Тем не менее Отдел по наркотическим средствам указал, что в результате перераспределения имеющихся средств он выполнит в 1983 году пять из 11 рекомендованных Комиссией проектов, а также проекты, не завершенные в 1982 году. ОНС организовывает на региональном уровне теоретические и учебно-практические семинары для судебных исполнителей, занимающихся вопросами наркотиков, и должностных лиц, изучающих проблему спроса на наркотики, а также распределяет стипендии и организовывает исследовательские поездки для научных работников и судебных исполнителей с целью выявления случаев злоупотребления наркотическими средствами. Отдел предоставляет обновленный учебный материал, дополняющий программы борьбы со злоупотреблениями наркотиками.

16. Мероприятия Отдела в рамках внебюджетного финансирования (т.е. средства, предоставляемые ЮНФДАК) в основном касаются оказания технической помощи и предоставления консультаций государствам-членам, в частности по вопросам

обеспечения выполнения законов о наркотиках. Отдел продолжает выполнять программы в Аргентине, Бирме, Египте, Пакистане, Перу, Турции и в других странах. ОНС является наиболее важным исполнительным учреждением ЮНФДАК, которое использует одну треть средств ЮНФДАК, и несколько проектов по странам. В 1982 году был зарегистрирован наиболее высокий для ОНС показатель выполнения проектов, финансируемых ЮНФДАК (98,3%).

е) Выполняет функцию центра синтеза и анализа информации, связанную со сбором и распространением информации о мероприятиях в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами на международном уровне. Отдел публикует ежеквартальный бюллетень по наркотическим средствам, а также справочный материал о мероприятиях в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, в котором приводится сводный календарь предстоящих совещаний.

f) Координирует международные усилия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. В бюллетене Генерального секретаря по организации секретариата ST/SGB/Organization/Section S, стр. 2 от августа 1976 года и в памятном записке о создании ЮНФДАК указывается, в частности, что ОНС а) "проводит консультации и сотрудничает с секретариатом Международного совета по контролю над наркотическими средствами и специализированными учреждениями по вопросам, представляющим взаимный интерес"; b) координирует от имени ЮНФДАК осуществление проектов, которые не исполняются Отделом.

17. Эти координирующие функции ОНС были вновь подтверждены Организационным комитетом Административного комитета по координации, который после принятия в декабре 1979 года Генеральной Ассамблеей резолюции 34/177 предложил директору Отдела по наркотическим средствам продолжать консультации с заинтересованными организациями в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами на международном уровне.

18. Отдел расширил свое сотрудничество со специализированными учреждениями, о чем, в частности, свидетельствует разработка новых процедур обзора ВОЗ, касающихся аспектов здравоохранения при определении списков веществ, принадлежащих к наркотическим средствам для международного контроля, наркотиков, а также возможное расширение мероприятий по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами этой Организации. В обоих случаях ОНС активно сотрудничал с секретариатами ВОЗ и МОТ в вопросах, касающихся начала осуществления и продолжения этих новых элементов программы. В целях совершенствования координации в рамках системы, устранения возможности дублирования мероприятий, а также обеспечения выполнения общесистемного подхода к явлению злоупотребления наркотическими средствами Отдел организовал серию специальных межучрежденческих совещаний. Эти совещания рассматриваются ниже в главе V настоящего доклада.

19. Отдел проделал большую работу по созданию тесных связей с неправительственными организациями, которые поддерживали консультативный статус с Экономическим и Социальным Советом. Эта деятельность свидетельствует о растущем признании потенциальной роли, которую неправительственные организации могут играть в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. По предложению 21 неправительственной организации, представленной в Вене, в мае 1983 года был создан Комитет неправительственных организаций по наркотическим средствам, штаб-квартира которого находится также в Вене. Комитет продолжает разработку программы деятельности по сотрудничеству с Отделом по наркотическим средствам.

Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК)

20. ЮНФДАК был создан в 1971 году с целью оказания помощи в борьбе с производством, незаконным оборотом и незаконным использованием наркотических средств. Фонд несет ответственность за:

- разработку кратких и долгосрочных планов и программ;

- выбор соответствующего исполнительного учреждения или учреждений;

- наблюдение за осуществлением этих мероприятии,

- оценка их результатов;

- увеличение денежных средств, требуемых для осуществления программ

21. Источником финансирования ЮНФДАК являются добровольные взносы, поступающие от правительственных и неправительственных источников. Персонал Штаб-квартиры Фонда состоит из семи сотрудников категории специалистов [illegible] сотрудников категории общего обслуживания дополнительно с [illegible] двумя сотрудниками категории специалистов и двумя секретарями [illegible] расходы [illegible] [illegible] при создании Фонда Генеральный секретарь [illegible], что в течение первых нескольких лет добровольные взносы [illegible] в размере примерно 5 млн. долл. США, а затем [illegible]

22. [illegible] 1982 году бюджет ЮНФДАК [illegible] долл. США [illegible] 1981-1982 годы [illegible] млн. долл. США [illegible] [illegible]

23. [illegible]

24. [illegible] таблице показано [illegible] программ. Цифры, приводимые в таблице [illegible] кроме выполнения программ [illegible] получения проекта по реализации в Бирме [illegible] посредственного контроля.

25. На конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на мероприятия в области развития (8-9 ноября 1983 года страны-доноры объявили о взносах на 1984 год в размере 3 428 180 долл.США. Впоследствии [illegible] страны объявили о дополнительном взносе в размере [illegible],5 млн.долл.США на выполнение специального плана разработки и соблюдения выполнения мероприятий по борьбе с наркотиками для пакистанских районов, производящих опиум. Кроме того, на конференции 1978 года по объявлению взносов одна из стран взяла на себя конкретное обязательство в размере 41 млн.долл.США. Эта сумма будет выплачена в течение пяти лет. Вопрос в размере сумм, выплачиваемых ежегодно,будет решен дополнительно с учетом разработки конкретных проектов.

Средства финансирования и расходы с разбивкой по исполнительным учреждениям (1982 год)

Учреждения	Программа a/		Расходы	
	Сумма (в тыс.долл.США)	В % от общей суммы	Сумма (в тыс.долл.США)	В % от суммы, выделенной на программу
ОНС	3 343	33,1	3 286	98,3
МОТ	253	2,5	84	33,2
ФАО	632	6,3	547	86,6
ВОЗ	1 128	11,2	714	63,4
ЮНСДРИ	164	1,6	89	54,3
ЮНЕСКО	512	5,1	472	92,2
ПРООН/ООП	2 469	24,5	2 203	89,2
Всего	8 499	84,3	7 395	87,0
Субсидии организациям, не входящим в систему ООН	73	0,7	73	100,0
Рабочее соглашение ПРООН/ЮНФДАК	695	6,9	663	95,4
ЮНФДАК b/	822	8,2	615	74,8
Итого	10 089	100,0	8 746	86,7

a/ Цифры приводятся на основе утвержденных ассигнований

b/ В том числе администрация и оценка ЮНФДАК

Секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами

26. Функции этого подразделения, возглавляемого секретарем Совета, который назначается Генеральным секретарем в консультации с Международным советом по контролю над наркотическими средствами, были определены в бюллетене Генерального секретаря от 6 августа 1976 года (ST/SGB/Организация, Раздел S/Add.1. Согласно этим положениям, Секретариат МСКНС, в частности: a) предоставляет секретариатские услуги, необходимые Совету в осуществлении его функций согласно международным договорам о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, и претворяет в жизнь в период между сессиями Совета решения и политику, принятую Советом; b) оказывает консультативные услуги правительствам по техническим вопросам, касающимся осуществления договоров; c) представляет Совет на совещаниях компетентных органов Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС, КНС), специализированных учреждений и международных, региональных и межправительственных органов.

27. Секретарь Совета направляет и руководит работой секретариата, а также обеспечивает координацию работой ОНС и ЮНФДАК. Секретариат МСКНС, располагая регулярным бюджетом в размере примерно 2 млн.долл.США и персоналом, состоящим из 13 работников категории специалистов и 12 работников категории общего обслуживания, осуществляет четыре подпрограммы, которые, помимо секретариатских услуг, включают подготовку ежегодных изданий о мировых потребностях в наркотических средствах и статистических сведений о психотропных веществах. До последнего времени секретариат МСКНС организовывал семинары по подготовке кадров в регионах, в которых проблема злоупотребления наркотиками ощущается с особой остротой. К числу основных трудностей, мешающих проведению этих полезных семинаров, относится чрезмерная перегруженность работой небольшого штата сотрудников секретариата и проблема своевременного выполнения при постоянном увеличении объема работы МСКНС. Однако секретарь Совета намерен возобновить проведение систематической подготовки в ближайшем будущем.

28. Существование двух отдельных и самостоятельных секретариатов МСКНС и Комиссии по наркотическим средствам в течение некоторого времени служило предметом разногласий. В основном приводились доводы административного характера (усиление координации, избежание дублирования), в соответствии с которыми предлагалось объединить оба подразделения. В других докладах указывалось на необходимость для Совета иметь отдельный секретариат для самостоятельного осуществления своих задач. Инспекторы рассмотрели этот вопрос в докладе JIU/REP/78/6 и решили сохранить оба секретариата, поскольку они являются различными органами, выполняющими различные функции. Инспекторы по-прежнему придерживаются этого мнения.

Координация программ Организации Объединенных Наций в борьбе со злоупотреблением наркотиками

29. В мае 1984 года Генеральный секретарь назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи ответственным за общую координацию всех мероприятий Организации Объединенных Наций, связанных с борьбой со злоупотреблением наркотическими средствами, то есть мероприятий, осуществляемых ОНС, ЮНФДАК и МСКНС. Эта конструктивная мера направлена на обеспечение эффективной координации в рамках Организации Объединенных Наций, а также на расширение возможностей главного органа Организации Объединенных Наций играть более эффективную координирующую роль в системе Организации Объединенных Наций. По мнению инспекторов, заместителю Генерального секретаря поручено выполнение важной деятельности, которая поможет улучшить координацию, как в рамках самой Организации Объединенных Наций, так и в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также поможет Генеральному секретарю в осуществлении мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленных на конструктивные действия по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Это приобретает особое значение в нынешней, чрезвычайно опасной мировой обстановке, касающейся злоупотребления наркотическими средствами.

IV. ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

30. ВОЗ является единственным специализированным учреждением, имеющим конкретную программу ("Предупреждение злоупотребления алкоголем и наркотическими средствами и борьба с ним") и штатных сотрудников по проблемам наркомании: эта программа включена в общие рамки основной программы ВОЗ по охране и укреплению психического здоровья. Программа предусматривает как разработку методов преодоления лекарственной зависимости, так и прямое сотрудничество с отдельными странами в их деятельности по борьбе с этим явлением. Она затрагивает различные дисциплины, включая здравоохранение, психиатрию, социологию и психофармакологию, и предполагает использование в широких масштабах опыта, накопленного в различных подразделениях Организации. Расходы по программе профилактики лекарственной зависимости почти равномерно распределяются на ассигнования из регулярного бюджета и внебюджетных средств. На период 1982-1983 годов обязательные ассигнования из данных двух источников составили соответственно 1,036 млн.долл.США и [illegible] 14[illegible] млн.долл.США.

31. Проекты ВОЗ, осуществляемые из внебюджетных средств, почти полностью финансируются ЮНФДАК. ВОЗ является исполнительным учреждением ЮНФДАК с момента образования Фонда и в 1982 году являлась третьим по величине исполнительным учреждением Фонда, расходы которого на программы ВОЗ составляли [illegible] млн. долл.США или 11% всех средств ЮНФДАК, выделяемых на программы. Помимо средств на проекты по странам в 1984 году ЮНФДАК было ассигновано 180 000 долл.США на межрегиональные учебные курсы, международные совещания, персональные стипендии и использование услуг экспертов и временных консультантов для поддержки деятельности в этой области и оказания помощи правительствам при разработке национальной политики и мероприятий, касающихся лечения, предупреждения лекарственной зависимости и борьбы с ней. В 1984 году ВОЗ осуществляла проекты для ЮНФДАК в Бирме, Египте, Таиланде.

32. Средства из регулярного бюджета ВОЗ в основном используются на осуществление небольших проектов по странам, таких, как организация мероприятий по подготовке кадров (выездные семинары), издание инструкций и руководств по подготовке кадров и методических материалов для проведения оценки. Государствам-членам по их просьбе предоставляются [illegible] временных консультантов для получения рекомендаций и информации по проблеме лекарственной зависимости. Предоставляются также стипендии [illegible] для получения знаний. Прочие расходы, финансируемые из регулярного бюджета, включают [illegible] технических [illegible] по программам борьбы со злоупотреблением наркотиками в различные регионы для обсуждения [illegible] с представителями правительств. Значительная часть усилий ВОЗ направлена на разработку методов, которые могут быть использованы в программах контроля, выявления профилактики и борьбы с лекарственной зависимостью.

33. В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и в Конвенции о психотропных веществах 1971 года на ВОЗ возложены особые обязанности в связи с изменениями режима контроля лекарственных препаратов и их регламентацией в целях осуществления контроля. ВОЗ надлежит проводить оценку потенциальных возможностей формирования лекарственной зависимости и терапевтической полезности каждого препарата и, после проведения оценки любых проблем здравоохранительного или социального характера, связанных с его злоупотреблением, представлять Комиссии по наркотическим средствам рекомендации в отношении контроля над ним. Рекомендации ВОЗ являются окончательными в том, что касается их медицинской и научной обоснованности. В общей сложности ВОЗ представила Комиссии 80 рекомендаций в отношении наркотических средств и психотропных веществ, 76 из которых были приняты. Лишь в 1984 году по рекомендации ВОЗ Комиссия поставила под контроль дополнительно 35 веществ.

34. ВОЗ является также единственным специализированным учреждением, которое регулярно включает в повестку дня Исполнительного совета пункт о мероприятиях, связанных с наркотиками ("лекарственная зависимость и психотропные вещества"). Расширение масштабов и серьезность проблемы лекарственной зависимости и злоупотребления наркотиками заставили Всемирную ассамблею здравоохранения принять ряд резолюций, из которых самой последней является резолюция WHA 33.27.

где признается роль и обязанности ВОЗ в связи со злоупотреблением наркотиками и психотропными веществами и указывается ряд директив в области политики. В контексте нынешнего исследования заслуживает упоминания пункт 7(3) данной резолюции. В нем содержится просьба к Генеральному директору "оказывать содействие осуществлению и укреплению национальных международных программ по оценке, регламентации и контролю надлежащего использования наркотиков и психотропных веществ ... и оказывать поддержку таким программам путем разработки соответствующих руководящих принципов в консультации с Отделом по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими органами Организации Объединенных Наций". В соответствие с этой просьбой в 1984 году ВОЗ были опубликованы "Руководящие принципы осуществления контроля над наркотиками и психотропными веществами в контексте международных договоров".

35. Был проведен также ряд национальных, региональных и международных совещаний в целях расширения осведомленности работников системы здравоохранения об их обязанностях в отношении рационального использования психоактивных лекарственных препаратов. Другие совещания были посвящены разработке методов, необходимых для оценки коэффициента "риска" психоактивных веществ, которые могут вызывать лекарственную зависимость.

Панамериканская организация здравоохранения (ПОЗ)

36. В прошлом ПОЗ выполнила небольшое количество проектов ЮНФДАК в Латинской Америке, в том числе проекты по лечению наркоманов в Боливии, Колумбии, Перу и Эквадоре, и анализ положения со злоупотреблением наркотиками в Парагвае. Собственный бюджет ПОЗ на деятельность, связанную со злоупотреблением наркотиками, очень незначителен (он включает лишь 30 человеко-дней услуг консультантов), а вопросами по контролю над наркотическими средствами, которые как предполагается, составляют часть программы по охране психического здоровья, занимается лишь один сотрудник. В 1983 году ПОЗ была принята полезная резолюция по проблеме злоупотребления наркотиками.

Международная организация труда (МОТ)

37. Деятельность МОТ в области злоупотребления наркотиками главным образом касается возвращения трудоспособности и социальной реинтеграции лиц с зависимостью от наркотиков. Она обеспечивала осуществление компонентов проектов, финансируемых ЮНФДАК в различных странах, связанных с восстановлением трудоспособности. В 1983 году МОТ участвовала в осуществлении двух таких проектов: во-первых, она продолжала работу по разделу крупного многосекторального проекта в Бирме, связанному с вопросами социального благосостояния. Общие расходы по этому разделу в 1983 году составили 5 800 долл.США. Во-вторых, ею был организован первый Латиноамериканский региональный семинар по восстановлению трудоспособности и возвращению в прежнюю социальную среду лиц с зависимостью от наркотиков, проводившийся в Коста-Рике. В 1983 году расходы по проекту составили 26 700 долл.США. Деятельность в рамках этого проекта была завершена в соответствии с запланированными показателями, а документы семинара были изданы на испанском языке и разосланы. В 1982 году МОТ получила около 3 процентов утвержденных ассигнований ЮНФДАК, однако фактически расходы составили лишь одну треть от выделенной суммы.

38. По оценкам МОТ, расходы на сотрудников, занимающихся деятельностью, связанной с наркотиками, ежегодно составляют значительно меньше 100 000 долл.США. Они включают оплату 30 процентов рабочего времени одного сотрудника категории специалистов в штаб-квартире МОТ, оплату услуг привлекаемых на временной основе региональных советников по вопросу восстановления трудоспособности, время, затраченное на создание специализированной международной библиотеки по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости, и некоторые другие элементы. Кроме того, в 1983 году было выделено 15 000 долл.США на подготовку консультантом "Международного справочника по восстановлению трудоспособности наркоманов и возвращению их в прежнюю социальную среду". Эта работа близится к завершению и в ближайшем будущем она будет напечатана.

39. МОТ отмечает, что ею было получено очень незначительное число запросов из развивающихся стран об оказании технической помощи по вопросам восстановления трудоспособности наркоманов и предупреждению злоупотребления наркотиками. Это обстоятельство может служить свидетельством недостаточного внимания, уделяемого правительствами сокращению спроса на наркотики в целом и вопросам восстановления трудоспособности наркоманов,в частности (вопросы контроля и обеспечения соблюдения законов традиционно получают больше внимания, нежели вопросы профилактики наркомании и восстановления трудосопосбности). Организация считает также, что эффективность ее проектов была бы выше, если бы она участвовала в работе с начала этапа планирования,что в настоящее время не всегда имеет место.

40. Все резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Экономического и Социального Совета, касающиеся борьбы со злоупотреблением наркотиками доводятся до сведения Административного совета МОТ при посредстве ее Комитета по международным организациям, однако вопрос о злоупотреблении наркотиками [illegible] не включается в повестку дня Административного совета. Международной конференции труда [illegible] 1975 и 1980 годах резолюции, касающиеся алкоголизма и лекарственной зависимости были представлены на рассмотрение Международной конференции [illegible] ни один текст, который предлагалось принять, не получил [illegible] поддержки.

41. Недавно было проведено [illegible] межотраслевых совещаний, на которых отдел, помимо [illegible] занимающихся вопросами восстановления трудоспособности [illegible] своей деятельности в области борьбы со злоупотреблением [illegible] может показаться довольно [illegible] событием в [illegible] отношении МОТ [illegible] сравнению с [illegible] межотраслевых [illegible] его последствия [illegible]

42. Предполагается [illegible] Административного совета [illegible] которое будет [illegible] года.

<u>Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)</u>

43. [illegible] сельскохозяйств[illegible] [illegible] районе [illegible] разработ[illegible] [illegible] сельских районах [illegible] мероприятий по обеспечению [illegible] запрещенных [illegible] наркотиков. [illegible] развития в высоко[illegible] ООП при содействии [illegible] второй ведется работа по [illegible] части Программы ЮНФДАК в Бирме по борьбе со злоупотреблением наркотиками, где в ее обязанности входит также обследования для сельскохозяйственного и животноводческого секторов на основе соглашения с ЮНФДАК с предоставлением целевых фондов. Расходы по этому второму проекту в 1982 году по данным ЮНФДАК составили 290 000 долл.США. ФАО оказывала также косвенную поддержку в области борьбы со злоупотреблением наркотиками с помощью проектов в других областях, компоненты которых связаны, например, с проведением исследований и подготовкой кадров по вопросам выращивания технических культур, пропагандой высокодоходных овощных и цветочных культур, оказанием помощи фермерам путем проведения полевых опытов и организации кредитования и сбыта, а также другими мероприятиями, направленными на повышение уровня доходов фермеров, что способствует тем самым уменьшению стимула к выращиванию наркотических культур. ФАО получила около 6 процентов утвержденных на 1982 год ассигнований ЮНФДАК, 86 процентов которых были израсходованы.

44. За счет средств из регулярного бюджета ФАО оказывает незначительную поддержку мероприятиям по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Она включает: a) финансирование одного штатного сотрудника руководящего звена по управлению целевыми фондами ЮНФДАК и b) финансирование оперативных сотрудников по полевым

проектам. По всей видимости, активизации действий со стороны ФАО в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, о чем настоятельно призывала Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 34/[illegible] и 36/178, не наблюдалось. Вопрос о международном сотрудничестве в борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами был предложен вниманию Совета ФАО в ноябре 1980 года в документе "Последние события в системе Организации Объединенных Наций, представляющие интерес для ФАО" (документ CL 78/18, пункты 61 и 62). Этот же вопрос будет вновь представлен вниманию Совета ФАО на предстоящей ноябрьской сессии 1984 года в документе, имеющем аналогичное название (CL 86/12, пункты 141-144). Административный совет ФАО до сих пор не уделял специального внимания и не предпринимал конкретных действий в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

45. Инспекторы считают, что опыт ФАО в вопросах развития сельских районов позволяет ей увеличить свой вклад в деятельность направленную на сокращение производства наркотических культур. Эффективное замещение культур возможно лишь в контексте комплексного развития сельских районов. Они считают, что сельскохозяйственный аспект вопроса борьбы со злоупотреблением наркотиками может с пользой рассматриваться как на межстатистическом уровне в ФАО, так и на более высоком, нежели указано в пункте 44 выше, уровне в секретариате ФАО. Как и в случае с ВОТ желательно, чтобы ФАО принимала участие на этапе планирования по проектам, сельскохозяйственные аспекты которых ей предстоит выполнять.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

46. Деятельность ЮНЕСКО в области борьбы со злоупотреблением наркотиками в основном осуществляется в плане просвещения по вопросам профилактики, включающего важный компонент "общественной информации", в котором часто принимают участие специалисты в области информации и средств массовой информации. В среднесрочном плане на период 1984-1989 годов признается важное значение профилактического просвещения в помощь при разрешении проблем, связанных с злоупотреблением наркотическими средств. Из бюджета на 1984-1985 годы на цели по борьбе со злоупотреблением наркотиками выделено 96 000 долл.США (ср. 207 000 долл.США в 1979-1980 годах и 92 000 долл.США в 1981-1983 годах). Эти средства в основном расходуются на региональные семинары по образованию и подготовке кадров, оплату услуг выездных консультантов и подготовку изданий. В 1982 году весь номер "Курьера ЮНЕСКО" был посвящен проблемам наркомании. Валютный бюджет ЮНЕСКО предусматривает также финансирование двух постов одного уровня P-5 и одного уровня G-4; из трех в небольшой секции просвещения по проблемам наркомании.

47. ЮНЕСКО также занимается выполнением проектов ЮНФДАК зачастую связанных с вопросами просвещения в многоотраслевых национальных проектах. В 1983 году в Аргентине и Перу для ЮНФДАК в общей сложности ею было затрачено около 22 200 долл. США на профилактическое просвещение и подготовку кадров в 1983 году, а в Бирме она отвечала за осуществление части крупного национального проекта, связанного с просвещением, секторальные расходы по которому составили приблизительно 83 400 долл.США в 1983 году (данные ЮНФДАК). ЮНФДАК также оказывает помощь ЮНЕСКО по "Программе штаб-квартир", которая предусматривает проведение некоторых региональных семинаров и ряда исследований; в 1983 году из этого источника поступило 92 000 долл.США. В 1982 году ЮНЕСКО получила от ЮНФДАК ассигнования в размере 512 000 долл.США и сумела использовать 92 процента выделенных средств.

Всемирный почтовый союз (ВПС)

48. ВПС сравнительно недавно участвует в деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками. На межрегиональном совещании глав национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках государств-членов на Ближнем и Среднем Востоке и в Европе, организованном ОНС в Афинах в октябре 1983 года, была выражена озабоченность по поводу трудностей, связанных с соблюдением запрета на контрабандную пересылку наркотических средств по почте. По всей видимости, существует возможность возникновения определенных противоречий между

положениями договоров ВПС и международными договорами о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в отношении транзита почты через территорию государств. Инспекторы считают участие ВПС в деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками отрадным явлением.

Прочие организации

49. Прочие организации в рамках системы (например, специализированные учреждения, помимо пяти упомянутых выше, и подразделения самой Организации Объединенных Наций, непосредственно не связанные с аспектами проблемы злоупотребления наркотиками), в меньшей степени занимаются вопросами разработки политики, хотя одна из них очень активно участвует в осуществлении проектов.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/
Отдел осуществления проектов (ООП)

50. ПРООН/ООП активно участвует в осуществлении проектов ЮНФДАК. ПРООН также представляет ЮНФДАК на уровне стран в тех государствах, где ЮНФДАК обеспечивает финансирование проектов и выделяет двух сотрудников и двух секретарей на основе подлежащего возмещению займа для работы в группе координации, которая осуществляет из Вены надзор непосредственно за ходом полевых мероприятий ЮНФДАК, выполняемых национальными учреждениями. В 1983 году ПРООН/ООП была выделена [illegible] Сотрудник ассигнований ЮНФДАК для осуществления программ замещения сельскохозяйственных культур в Пакистане и Таиланде и финансирования правительственных проектов исследований в Малайзии и Таиланде. Опыт ПРООН/ООП свидетельствует о необходимости участия национальных правительств в осуществлении проектов по странам в целях получения желаемых результатов. [illegible], такое участие не всегда имеет место. Дополнительно 8 процентов ассигнований ЮНФДАК было выделено ПРООН для ее работы по пропаганде и [illegible] большинства проектов технической помощи, имеющих некоторое [illegible] деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотиками, по которым [illegible] стран финансировалось из их ОПЗ ПРООН.

Департамент [illegible] и социальным вопросам (ДМЭСВ)
Центр по [illegible] гуманитарным вопросам (ЦСВГВ)

51. ДМЭСВ через ЦСВГВ занимается проблемой отрицательных последствий злоупотребления наркотиками в [illegible] социальное расслоение [illegible] Объединенных Наций по [illegible] с правонарушениями, проводящиеся каждые [illegible] организации которых ведет ЦСВГВ проводится обзор [illegible] связанной со злоупотреблением наркотиками; аналогичная работа проводится в сессиях Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, которые проходят каждые два года. Следующий Конгресс состоится в 1985 году и ряд пунктов, включенных в предварительную повестку дня, связаны с борьбой со злоупотреблением наркотиками. Необходимо поддерживать тесное сотрудничество с Отделом по наркотическим средствам, а также с МККН и ЮНФДАК.

Научной-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ)

52. ЮНСДРИ было проведено исследование, затраты на которое в течение четырех лет составили около 200 000 долл.США, о взаимосвязи преступности и злоупотребления наркотиками и мер, принимаемых в различных странах для борьбы с ним. Отчет об исследовании будет опубликован в октябре.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

53. ЮНИДО поддерживает межсекретариатские контакты с органами, занимающимися вопросами о наркотиках, особенно с ОНС и МККН, с целью обеспечить соответствие предлагаемых ЮНИДО проектов технического сотрудничества требованиям международных договоров о борьбе с наркоманией. В этой связи предлагаемый проект по изучению альтернативных вариантов технологии переработки листа

кокаинового куста в некоторых странах Латинской Америки не был осуществлен в связи с критикой его в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи, а также в МККН. Второе предложение по проекту, касающемуся промышленного использования избыточных запасов опиатов в Индии, был изменен, с тем чтобы полностью соответствовать международным требованиям в отношении борьбы с наркоманией.

Мировая продовольственная программа (МПП)

54. Проект продовольственной помощи, осуществляемый МПП, может служить многосторонней поддержкой на национальном и международном уровнях в борьбе со злоупотреблением наркотиками. Основным назначением помощи МПП в области снабжения продовольствием в этой связи может сводиться к поддержке комплексных программ развития сельских районов, направленных на замещение незаконно выращиваемого опийного мака другими сельскохозяйственными культурами. Помощь МПП в области снабжения продовольствием может также использоваться учреждениями, занимающимися реабилитацией лиц,злоупотребляющих наркотиками. МПП в сотрудничестве с ЮНФДАК включила в план оперативной деятельности по проекту сельскохозяйственного развития в одной из стран Азии официальное условие, в соответствии с которым оказание помощи в области снабжения продовольствием может быть приостановлено или прекращено в районах, где незаконно выращивается опийный мак.

V. МЕХАНИЗМЫ МЕЖСЕКРЕТАРИАТСКОЙ КООРДИНАЦИИ

55. Официальный межсекретариатский механизм по координации работы различных организаций системы в области злоупотребления наркотиками отсутствует. Межучрежденческий консультативный комитет, упомянутый в предыдущем докладе ОИГ о ЮНФДАК, прекратил свое существование, и вопрос о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами за последние годы лишь однажды рассматривался Организационным комитетом Административного комитета по координации (АКК). Именно в январе 1980 года Организационный комитет обратился с просьбой к директору ОНС продолжать консультации с организациями, занимающимися наркотиками, в целях координации смежных мероприятий в области международного контроля над наркотиками в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти консультации проходили в рамках специальных межучрежденческих совещаний.

56. Во исполнение этой директивы в 1981 1982 и 1983 годах Отделом в общей сложности было проведено шесть специальных межучрежденческих совещаний по координации: четыре - в Вене (три из них проходили после ежегодных заседаний Комиссии), одно - в Париже по приглашению ЮНЕСКО и одно - в Женеве по приглашению ВОЗ. В 1984 году седьмое межучрежденческое совещание планируется провести в штаб-квартире МОТ в Женеве

57. Проведение специальных совещаний представляет собой определенный прогресс по сравнению с деятельностью старого Межучрежденческого консультативного комитета лишь в одном отношении они не всегда проходят в штаб-квартире Комиссии, Отдела и Фонда (ранее в Женеве, в настоящее время в Вене). Проведение с 1982 года одного ежегодного совещания в Вене непосредственно после сессии Комиссии позволяет всем организациям системы, присылающим представителей на заседания Комиссии, присутствовать на межсекретариатском совещании без больших дополнительных расходов. Проведение других совещаний в штаб-квартирах различных учреждений, непосредственно связанных с деятельностью в этой области, содействует тому, чтобы эти учреждения прилагали особые усилия для решения вопросов контроля над наркотиками. Предполагается, что проведение двух специальных совещаний в одном году является обременительным для бюджета организаций-членов; однако ГПГ выдвинуло предложение созывать совещания только один раз в год. Количество организаций-членов семи Организаций Объединенных Наций (двенадцать), которые были представлены в Женеве в августе 1983 года, равнялось количеству организаций, представленных в Вене в феврале того же года. Показателен также тот факт, что в начале созыва таких совещаний присутствовали только шесть организаций, а три из них - представили доклады в письменном виде. Такое развитие событий, вероятно, свидетельствует о признании полезности специальных совещаний, а изучение отчетов позволяет судить о том, что были проведены некоторые интересные дискуссии относительно осуществления Международной стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами от 1981 года и различных аспектов координации деятельности.

58. Эти первые специальные совещания отличались тем недостатком, что на них слишком много времени отводилось лишь описанию действий каждой организации в области наркотиков. Со временем положение в этом отношении улучшилось, и в настоящее время на совещаниях проходит оживленный обмен мнениями и опытом по проблемам сотрудничества. Было бы полезно, если бы на совещаниях более подробно обсуждались будущие планы и программы; инспекторы надеются на дальнейшее совершенствование этой деятельности.

59. Инспекторы полагают, что осуществленное Генеральным секретарем назначение заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи единым координатором всей деятельности, связанной с контролем над наркотиками в рамках Организации Объединенных Наций, расширит возможности эффективной координации деятельности. Они полагают, что такое назначение приведет к назначению сотрудников такого же ранга для участия в специальных совещаниях и в других организациях системы. Это позволит рассматривать вопросы

борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в секретариате на более высоком, чем в настоящее время, уровне как в отдельных организациях, так и на межсекретариатских форумах.

60. Инспекторы считают, что проблемы межсекретариатской координации, которые, возможно, окажутся неразрешимыми на уровне ОНС, желательно передавать на рассмотрение соответствующего комитета АКК. Возможность этого связана с возложением Организационным комитетом АКК ответственности за координацию мероприятий по международному контролю над наркотиками в рамках системы на директора ОНС. Желательно также, чтобы комитеты АКК время от времени рассматривали по существу вопросы, касающиеся борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами; однако основа для этого должна быть создана в результате тщательного обсуждения этих вопросов на специальных межучрежденческих совещаниях.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

61. Тему контроля над злоупотреблением наркотическими средствами нельзя полностью охватить каким-либо одним органом или учреждением Организации Объединенных Наций, не говоря уже об отдельном министерстве государственной администрации. Аспектом здравоохранения занимается ВОЗ, замещением культур - ФАО, превентивной разъяснительной работой - ЮНЕСКО, социальным аспектом - ООН и т.д. Фактически, вряд ли в системе найдется орган, работу которого в той или иной мере не затрагивала бы проблема наркомании. В связи с этим огромное значение приобретает координация деятельности основных органов, занимающихся этой проблемой, тем более что финансовые средства, специально выделенные для осуществления контроля над злоупотреблением наркотическими средствами - даже после резкого возрастания объема взносов - мизерны по сравнению с суммами, затрачиваемыми на расширение незаконной торговли наркотиками. Важным, но трудным делом является обеспечение получения максимальной отдачи от каждого доллара в ЮНФДАК и очередных бюджетных программах ряда учреждений.

62. Обзор, содержащийся в предшествующих главах данного доклада, создает безрадостную картину. По сути дела, не будет преувеличением сказать, что общее положение почти катастрофическое. В течение нескольких лет Генеральная Ассамблея, признавая тот факт, что проблема злоупотребления наркотическими средствами не ограничивается одной группой стран, призывала систему ООН и входящие в нее организации уделять больше внимания этой проблеме как на уровне руководящих органов, так и технических программ. Она приняла специальную Международную стратегию в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и возложила на Комиссию по наркотическим средствам функцию по проведению обзора, контроля и координации ее практического осуществления. И все же помимо мероприятий, проведенных в рамках ЮНФДАК, в плане согласованных действий фактически было сделано очень мало.

63. Только одно из специализированных учреждений сделало мероприятия по осуществлению контроля над злоупотреблением наркотическими средствами пунктом повестки дня руководящего органа. Нет никаких признаков более широких самостоятельных действий со стороны того или иного учреждения в направлении разработки и осуществления программ борьбы со злоупотреблением наркотиками. Очень мало фактов свидетельствует об усовершенствовании механизма координации, хотя организация специальных межучрежденческих совещаний и назначение заместителя Генерального секретаря для координации мероприятий самой Организации Объединенных Наций в этой области вселяют некоторый оптимизм.

64. Соответственно, в целом инспекторы вынуждены признать, что призывы Генеральной Ассамблеи к активизации деятельности системы в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами не нашли соответствующего отклика.

65. Несомненно, это имеет свои причины. Прежде всего, настоящий период - это время жестких финансовых ограничений почти для всех органов системы, и не исключена возможность, что расширение мероприятий в области контроля над наркотическими средствами может быть обеспечено лишь в ущерб мероприятиям в других областях. Даже включение соответствующего пункта в повестку дня руководящего органа может оказаться возможным лишь за счет какого-либо другого пункта, особенно если данный орган испытывает недостаток времени. Не обнадеживает тот факт, что ни один из органов системы не предпринял значительных усилий в направлении расширения деятельности, финансируемой в рамках своего регулярного бюджета, в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. Организации постоянно выражают свою готовность сделать большее, если они получат для этого средства; однако вряд ли это можно считать удовлетворительным ответом на обращения Генеральной Ассамблеи.

66. Прогресс может быть достигнут по двум направлениям. Во-первых, правительства должны проявить такую же заинтересованность в установлении контроля над злоупотреблением наркотическими средствами в руководящих органах соответствующих учреждений и прочих органах, как и в Комиссии по наркотическим средствам, ЭКОСОС и Генеральной Ассамблее.

67. Во-вторых, больше внимания следует уделять проблеме контроля над злоупотреблением наркотическими средствами при разработке основопологающих мероприятий в различных секретариатах системы как совместно, так и в индивидуальном порядке.

68. Первое из этих направлений, несомненно, касается правительств. Что касается второго направления, то инспекторы полагают, что необходимо предпринять ряд шагов. Один явно положительный шаг был уже сделан Генеральным секретарем, обеспечивший улучшение координации программ борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами в рамках самой ООН. Он назначил заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи в качестве общего координатора всех мероприятий ООН в области контроля над наркотическими средствами. Инспекторы выражают надежду, что такое рассмотрение вопроса о контроле над наркотическими средствами в рамках ООН на более высоком уровне приведет к большей согласованности соответствующих мероприятий в системе ООН, а также поможет убедить другие организации системы в необходимости повысить уровень планирования операций в области контроля над наркотиками. Дальнейшие шаги перечислены ниже.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1

Меры по контролю над злоупотреблением наркотическими средствами должны рассматриваться на высоком и ответственном уровне в рамках межсекретариатского механизма в ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи. В связи с этим Генеральный секретарь должен взять на себя инициативу и предложить в АКК осуществление через определенные промежутки времени согласованных мероприятий в области контроля над злоупотреблением наркотическими средствами.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2

Специализированные учреждения, в частности, перечисленные в резолюции 34/177 Генеральной Ассамблеи, должны как того требует данная резолюция и резолюция 38/93, разработать конкретные программы и мероприятия в области контроля над наркотическими средствами для рассмотрения правительствами их соответствующих государств-членов. Они должны регулярно представлять отчеты своим руководящим органам о выполнении этих программ и мероприятий, и АКК должен регулярно рассматривать эти программы и мероприятия.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3

Инспекторы полагают, что было бы целесообразно продолжить межучрежденческие координационные совещания и считают положительным проведение их время от времени в различных организациях. На этих совещаниях менее важно и полезно представление отдельных докладов о том, что каждая из этих организаций делает или планирует, нежели проведение конструктивного обсуждения на тему о том, что может быть сделано на согласованной основе и каким образом одна организация может помочь другой в данной области.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4

Заместитель Генерального секретаря должен от имени Генерального секретаря активно участвовать в межучрежденческих совещаниях по контролю над злоупотреблением наркотическими средствами. Он также должен принимать активное участие в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам. Это должно вполне определенно отражать стремление Генерального секретаря к углублению координации в самой ООН, а также к расширению конструктивных и дополнительных мероприятий в рамках организаций системы ООН.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5

Некоторые из наиболее успешных проектов в развивающихся странах в области борьбы со злоупотреблением наркотиками позволили недавно выработать определенные принципы, в свете которых правительства упомянутых стран провели ряд мероприятий. Следует содействовать принятию правительствами позитивных шагов в области контроля над злоупотреблением наркотиками и, по возможности, использованию ими своих собственных ресурсов. Проекты, касающиеся злоупотребления наркотическими средствами, должны подчиняться определенным принципам, что потребует от заинтересованных правительств проведения в жизнь задач и целей проектов.