ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/37/378
11 August 1982
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать седьмая сессия
Пункты 107 и 111 предварительной
повестки дня*

ОБЪЕДИНЕННАЯ ИНСПЕКЦИОННАЯ ГРУППА

ВОПРОСЫ ПЕРСОНАЛА

Применение принципа справедливого географического распределения персонала Секретариата Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Применение принципа справедливого географического распределения персонала Секретариата Организации Объединенных наций" (JIU/REP/82/9).

---

* A/37/150.

JIU/REP/82/9
Женева, июль 1982 года

ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Подготовлен Александром С. Брынцевым
Джозефом А. Саве
Закариа Сибаи

Объединенная инспекционная группа

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
II.	ОБОСНОВАННОСТЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ, СДЕЛАННЫХ В ДОКЛАДЕ ОИГ О ПРИМЕНЕНИИ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (A/36/407)	4 - 44	5
A.	Необходимость применения принципа справедливого географического распределения не только в отношении Секретариата в целом, но также и в отношении каждого подразделения Организации - Рекомендация 1	4 - 17	5
B.	Важность осуществления конкретных задач в деле достижения справедливого географического распределения в Секретариате Организации Объединенных Наций - Рекомендация 2	18 - 21	10
C.	Желательность сокращения количества постоянных назначений и увеличения количества срочных назначений - Рекомендация 3	22 - 28	11
D.	Целесообразность введения нового типа прерываемого (ротационного) срочного контракта - Рекомендация 4	29 - 32	14

/...

Содержание (продолжение)

		Пункты	Стр.
E.	Необходимость полного соблюдения Устава и соответствующих решений Генеральной Ассамблеи, касающихся назначений внутренних и внешних кандидатов на вакантные должности - Рекомендация 5	33 - 38	I5
F.	Совершенствование географического распределения сотрудников на старших и руководящих должностях - Рекомендация 6	39 - 44	I7
III.	ВЫВОДЫ	45 - 47	2I

/...

ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

(ДОБАВЛЕНИЕ)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Доклад о применении принципа справедливого географического распределения персонала Секретариата Организации Объединенных Наций (A/36/407), представленный Объединенной инспекционной группой (ОИГ) на тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи, был подробно обсужден государствами-членами в Пятом комитете. В конце тридцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил свои замечания по докладу ОИГ (A/36/407/Add.1 от 24 ноября 1981 года).

2. В своем решении 36/456 от 18 декабря 1981 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад ОИГ о применении принципа справедливого географического распределения персонала Секретариата Организации Объединенных Наций и замечания Генерального секретаря по этому докладу и постановила продолжить обсуждение этого вопроса на своей тридцать седьмой сессии.

3. Для обновления фактологического информационного материала и представления своих замечаний по документу A/36/407/Add.1, которые могут оказаться полезными для государств-членов в ходе обсуждения ими вопросов персонала на тридцать седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, инспектора сочли необходимым подготовить данное Добавление к докладу о применении принципа справедливого географического распределения персонала Секретариата Организации Объединенных Наций. Поскольку это Добавление дополняет доклад ОИГ A/36/407, то для более ясного понимания обоих этих документов их следует рассматривать вместе.

/...

II. ОБОСНОВАННОСТЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ, СДЕЛАННЫХ В ДОКЛАДЕ ОИГ О ПРИМЕНЕНИИ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОГО ГЕОГРАФИЧЕСКОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛА СЕКРЕТАРИАТА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (A/36/407)

A. Необходимость применения принципа справедливого географического распределения не только в отношении Секретариата в целом, но также и в отношении каждого подразделения Организации - Рекомендация I

4. Уже в первом докладе (A/36/407) была сделана попытка показать, что, несмотря на совершенно ясные положения Устава Организации Объединенных Наций и многочисленных резолюций Генеральной Ассамблеи касающихся необходимости соблюдения принципа справедливого географического распределения, распределение персонала Секретариата было с момента создания Организации недостаточно справедливым.

5. Учитывая это, инспектора рекомендовали в своем первом докладе применять принцип справедливого географического распределения не только к Секретариату в целом, но и к каждому подразделению Организации, за исключением региональных комиссий, которые могут нанимать до 75 процентов сотрудников из стран своего региона.

6. В замечаниях Генерального секретаря по данной рекомендации было указано, что "хотя Генеральный секретарь по-прежнему считает, что справедливое географическое распределение персонала на должностях, подлежащих географическому распределению, должно в принципе применяться к Секретариату в целом, он вместе с тем считает, что следует проследить за тем, чтобы никакая страна или группа стран не доминировала в каком-либо из основных организационных подразделений, за исключением региональных комиссий, которые могут набирать до 75 процентов своего персонала из стран своего региона. Генеральный секретарь считает своей обязанностью следить в рамках директив Генеральной Ассамблеи в отношении справедливого географического распределения должностей в Секретариате в целом, за распределением персонала в каждом из 43 основных департаментов и отделов Секретариата по регионам по признаку пола и возраста, а также между развивающимися и развитыми странами". (A/36/407/Add.1, пункт 8)

7. Инспектора признают, что структура распределения персонала в рамках самого Секретариата со временем было улучшено, однако есть мало оснований утверждать, что улучшение было значительным или что преобладание граждан из определенной группы развитых стран, которое сохраняется со времени создания Организации Объединенных Наций в ряде случаев, было полностью ликвидировано.

/...

В нижеследующей таблице приводится показатель числа сотрудников категории специалистов и выше и показатель числа сотрудников, которые являются руководителями организационных подразделений в ряде секретариатов и отделов Секретариата по состоянию на 30 июня 1 4 I/.

I/ A/C.5/35/SR.28, пункт 24.

/...

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ВЫШЕ НА ДОЛЖНОСТЯХ, ПОДЛЕЖАЩИХ ГЕОГРАФИЧЕСКОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ, И ЧИСЛО РУКОВОДИТЕЛЕЙ В РЯДЕ ДЕПАРТАМЕНТОВ И ОТДЕЛОВ СЕКРЕТАРИАТА (ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 ИЮНЯ 1981 ГОДА)

	ДЕПАРТАМЕНТЫ И ОТДЕЛЫ	ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ / КОЛИЧЕСТВО ОТДЕЛОВ, СЕКЦИЙ СЕКТОРОВ И Т.Д.	ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ / ЧИСЛО РУКОВОДИТЕЛЕЙ из РАЗВИТЫХ СТРАН* (Группа B)	из РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН* (Группы A и C)	из СТРАН ВОСТОЧ. ЕВРОПЫ * (Группа D)
	Процентное отношение на основе средней величины желательных квот Число государств-членов = 154 Общая численность сотрудников = 2 894 (100%)		1 394 (48,2%)	1 131 (39,1%)	369 (12,7%)
1.	Канцелярия ЗГС по политическим вопросам и делам ГА	19/3	13/2 (68,4%)	6/1 (31,6%)	-/- (0%)
2.	Департамент по международным эконом. и соц. вопросам	270/58	149/37 (55,2%)	95/18 (35,2%)	26/3 (9,6%)
3.	Департамент по тех. сотрудничеству в целях развития	195/61	110/31 (56,4%)	69/27 (35,4%)	16/3 (8,2%)
4.	Дептрамент общественной информации	138/40	87/24 (63%)	37/12 (26,8%)	14/4 (10,2%)
5.	Бюро персонала	83/19	50/12 (60,3%)	26/6 (31,3%)	7/1 (8,4%)
6.	Финансовое управление	98/26	54/16 (55,1%)	38/8 (38,8%)	6/2 (6,1%)
7.	Административно-управленческая секция	11/1	7/1 (63,6%)	3/- (27,3%)	1/- (9,1%)
8.	Управление общего обслуживания	91/48	64/32 (70,3%)	24/16 (26,4%)	3/- (3,3%)
9.	ЮНКТАД	209/43	114/23 (54,5%)	79/18 (37,8%)	16/2 (7,7%)
10.	Служба общественной информации (Женева)	15/2	10/2 (66,6%)	4/- (26,7%)	1 (6,7%)
11.	Отделение ООН в Вене	37/7	27/5 (73%)	8/2 (21,6%)	2/- (5,4%)

Источники: A/36/495, пункт 16 и Таблица C; A/C.5/36/L.2.

* ПРИМЕЧАНИЯ: Распределение государств-членов в соответствии с резолюцией 2152 (XXI) Генеральной Ассамблеи
Группа B: 25 развитых стран с рыночной экономикой
Группа A и Группа C: 118 развивающихся стран Африки, Азии, Латинской Америки и бассейна Карибского моря
Группа D: 11 стран Восточной Европы.

/...

По состоянию на 30 июня 1981 года членами Организации являлись 154 государства, в том числе: 25 развитых стран, 118 развивающихся стран и 11 стран Восточной Европы. Приведенные в таблице данные показывают, что группа развитых стран с рыночной экономикой имеет очевидное преобладание в составе персонала вышеупомянутых департаментов и отделов как по общей численности сотрудников категории специалистов и выше, так и по численности руководителей секций.

9. В замечаниях Генерального секретаря такое преобладание объясняется "трудностями, связанными с набором квалифицированных граждан из непредставленных и недопредставленных государств-членов, которые были бы заинтересованы в работе в Секретариате" (A/36/407/Add.1, пункт 4).

В своем первом докладе (см. пункт 24) инспектора взяли на себя задачу по выявлению ряда случаев, когда выдвинутые этими странами кандидаты, некоторые из которых прошли собеседование с членами миссии по набору персонала и были сочтены подходящими с точки зрения обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности, тем не менее не были назначены на должность.

10. Нельзя отрицать, что в течение первых послевоенных лет в ряде стран-членов Организации Объединенных Наций наблюдалась нехватка квалифицированных кадров. Это объяснялось многими причинами, часть которых составляли последствия второй мировой войны и существовани старой колониальной системы. С тех пор положение значительно улучшилось. В частности, после 1960 года в большинстве развивающихся стран наблюдалось существенное увеличение ресурсов квалифицированной рабочей силы.

11. Таким образом, основное препятствие на пути применения принципа справедливого географического распределения в рамках самого Секретариата заключается не в нехватке квалифицированных специалистов, а, в первую очередь, в нежелании руководителей ряда департаментов и отделов рассматривать необходимость найма кандидатов из непредставленных и недопредставленных стран на большое число вакантных должностей в Секретариате и в продолжении ими практики выдвижения на эти должности граждан из перепредставленных стран, несмотря на положения Устава и многочисленных резолюций Генеральной Ассамблеи, направленные на достижение справедливого географического распределения как с точки зрения количества должностей, так и с точки зрения их уровней 2/.

2/ A/C.5/35/SR.28, пункт 24.

/...