JIU/REP/75/6

ДОКЛАД ПО ВОПРОСУ О СЛУЖЕБНЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПЕРСОНАЛУ, ФИНАНСИРУЕМОМУ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ, В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

подготовлен А.Ф. Бендером Мл. и С.Е. Кингом

Объединенная инспекционная группа

Объединенная инспекционная группа

Женева
июль 1975 года

JIU/REP/75/6

ДОКЛАД
ПО ВОПРОСУ О СЛУЖЕБНЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПЕРСОНАЛУ, ФИНАНСИРУЕМОМУ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ, В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

подготовлен А.Ф. Бендером Мл. и С.Е. Кингом

Объединенная инспекционная группа

Женева,
июль 1975 года

GE.75-8234

Содержание

	Пункты	Стр.
ПРЕДИСЛОВИЕ		- iii -
I. ВВЕДЕНИЕ	1-4	1-2
II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	5-6	3-4
III. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВЫВОДОВ	7-15	5-8
IV. ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВОПРОСА	16-96	9-35
A. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	16-58	9-21
1) Центральные Учреждения в Нью-Йорке	16	9
2) Отделение ООН в Женеве	17-37	9-15
3) Программа Организации Объединенных Наций в области окружающей среды (Найроби)	38-40	16
4) Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (Вена)	41-43	16-17
5) Региональные экономические комиссии	44-58	17-21
a) Экономическая комиссия для Африки (Аддис Абеба)	44-46	17-18
b) Европейская Экономическая комиссия (Женева)	47-49	18-19
c) Экономическая комиссия для Латинской Америки (Сантьяго)	50-53	19-20
d) Экономическая комиссия для Западной Азии (Бейрут)	54-55	20
e) Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района (Бангкок)	56-58	20-21
B. "ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ", ЗАНИМАЮЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЖЕНЕВЕ	59-63	22
1) Программа развития Организации Объединенных Наций	60	22
2) Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	61	22
3) Детский фонд Организации Объединенных Наций	62	22
4) Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (Бюро связи в Европе)	63	22

		Пункты	Стр.
C.	СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ АГЕНТСТВА И МАГАТЭ	64-96	23-35
1)	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (Рим)	64-69	23-25
2)	Международное агентство по атомной энергии (Вена)	70	25
3)	Международная организация гражданской авиации (Монреаль).....	71-72	25-26
4)	Международное бюро труда (Женева)	73-74	26-27
5)	Международная морская консультативная организация (Лондон).....	75-77	27-28
6)	Международный союз электросвязи (Женева).....	78-79	28-29
7)	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Париж).....	80-84	29-31
8)	Всемирный почтовый союз (Берн).....	85-87	32
9)	Всемирная организация здравоохранения (Женева).	88-93	32-34
10)	Всемирная метеорологическая организация (Женева)	94-96	35
Приложение -	ВЫДЕРЖКИ ИЗ ДОКЛАДА ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ JIU/REP/74/6 (A/9854)		

ПРЕДИСЛОВИЕ

Инспекторы хотели бы выразить благодарность административным главам и членам секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций, помощь которых потребовалась в связи с проведением исследования по вопросу о служебных помещениях, предоставляемых персоналу, финансируемому из внебюджетных источников, в системе Организации Объединенных Наций. Все сведения, в которых нуждались инспекторы, а их количество оказалось значительным, предоставлялись в столь полном объеме и в столь короткие сроки, какие только были возможны, несмотря на то, что часто официальные лица, предоставлявшие сведения, были в значительной степени заняты другой важной деятельностью. В этой связи инспекторы хотели бы принести свои извинения за любые неудобства, которые могли возникнуть из-за того, что, несмотря на просьбу Генеральной Ассамблеи ООН о подготовке доклада относительно этого исследования к ее тридцатой сессии, им иногда приходилось добиваться ответов на просьбы о предоставлении сведений в срочном порядке.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своем 2206-м пленарном заседании 18 декабря 1973 года Генеральная Ассамблея приняла решение, рекомендованное Пятым Комитетом, в котором, в частности, "предложила Объединенной инспекционной группе изучить вопрос об использовании служебных помещений в системе Организации Объединенных Наций и представить свои рекомендации Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии".

2. Пятый Комитет предварительно пришел к согласованному мнению о том, что рекомендованное исследование должно включать изучение вопроса о финансируемом из внебюджетных источников персонале, занятом в Организации Объединенных Наций и занимающем служебные помещения в зданиях, принадлежащих Организации Объединенных Наций или арендованных ею. В соответствии с этим инспекторы включили в свой предварительный доклад (JIU/REP/74/6 (A/9854)), подготовленный в сентябре 1974 года, по вопросу об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций главу (глава IV) о персонале, финансируемом из внебюджетных источников.

3. При планировании остальной части своего доклада, охватывающей вопрос о служебных помещениях в отделениях Организации Объединенных Наций, расположенных вне Нью-Йорка, и в специализированных агентствах, инспекторы пришли к выводу о том, что, с точки зрения государств-членов, представлялось бы более удобным рассмотреть вопрос о персонале, финансируемом из внебюджетных источников, в отдельном и всеобъемлющем докладе, подготовленном в мировом масштабе, а не в отдельных главах, включенных в различные доклады относительно служебных помещений в отдельных организациях, как это было сделано в докладе о Нью-Йорке. Инспекторы представили этот вывод тогдашнему председателю Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, который сообщил им, что Комитет не возражает против такой постановки вопроса. В связи с этим в настоящем докладе вопрос о персонале, финансируемом из внебюджетных источников, рассматривается в мировом масштабе, включая персонал, занятый в региональных экономических комиссиях; с целью сделать настоящий доклад действительно всеобъемлющим, в него в качестве приложения включена глава IV документа JIU/REP/74/6 о финансируемом из внебюджетных источников персонале в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций.

4. В соответствии с настоящим докладом для определения того, следует ли включать сотрудников в категорию "внебюджетного персонала" или следует исключить их из этой категории, применяются следующие критерии:

а) термин "внебюджетный персонал", применяемый к персоналу, занятому в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций, определен в документе JIU/REP/74/6

следующим образом: "персонал, используемый Организацией Объединенных Наций, но оплачиваемый не за счет регулярного бюджета, а из других источников, т.е. фонда накладных расходов ПРООН/ЮНФПА, специальных счетов (например ЧВСООН, ВСООНК), целевых фондов и т.д.". То же самое определение применяется с соответствующими изменениями к персоналу, финансируемому из внебюджетных источников, занятому в различных специализированных агентствах Организации Объединенных Наций и в других организациях, рассматриваемых в настоящем докладе. Основным критерием является источник оплаты: если это регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, основанный на определенных взносах государств-членов, соответствующий персонал регистрируется как "персонал, финансируемый из регулярного бюджета", где бы он ни был занят; персонал, занятый в качестве сотрудников секретариата, но оплачиваемый из любого другого источника, является "внебюджетным".

b) Однако, поскольку в настоящем докладе рассматривается лишь внебюджетный персонал, который занимает служебные помещения в зданиях, принадлежащих Организации Объединенных Наций или специализированному агентству или Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) или арендованных ими, в нем в различные таблицы или тексты не включен персонал, работающий по проектам, основная часть которого занимает помещения, предотсавляемые правительствами. Не включен также и персонал, работающий по программам, финансируемым из внебюджетных источников (такие как ПРООН), независимо от того, занят ли он в Центральных Учреждениях этих программ, или в региональных или национальных учреждениях, за исключением случаев, когда этот персонал занимает помещения, принадлежащие Организации Объединенных Наций или специализированному агентству или МАГАТЭ, или арендованные ими.

II. ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

5. В таблице 1 ниже перечислены организации системы Организации Объединенных Наций, в которых на начало 1975 года был занят внебюджетный персонал и проведено сравнение общей численности внебюджетного персонала с общей численностью (бюджетного и внебюджетного) персонала секретариата, занятого в каждой из перечисленных организаций. Подробности в отношении каждой из перечисленных в таблице 1 организаций приведены в главе IV.

6. В данные, приведенные в отношении каждого агентства, организации или отделения, включены, если не указано другое, вакантные посты и временный персонал. Совершенной точности от этих данных требовать нельзя по двум основным причинам; во-первых, структура персонала постоянно изменяется и, во-вторых, на практике не всегда легко провести различие между персоналом, финансируемым из внебюджетных источников, и персоналом, финансируемым из регулярного бюджета, особенно в тех случаях (как ЮНЕСКО), когда обе эти категории рассматриваются в административном и финансовом плане на полностью обобщенной основе. В частности, данные, приведенные в отношении периферийных организаций, следует рассматривать с учетом того, что инспекторы не имели времени для посещения каких бы то ни было периферийных отделений (например, региональных комиссий) и были поэтому вынуждены полагаться на вопросники и корреспонденцию для получения данных. Однако они сделали возможное для представления данных о внебюджетном персонале в соответствии с его определением, приведенным в предыдущей главе (см. пункт 4), и надеются, что вышеуказанная таблица дает довольно точную картину положения, сложившегося на начало 1975 года.

Таблица 1

ПЕРСОНАЛ, ФИНАНСИРУЕМЫЙ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ, В СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 1975 ГОДА

Организация (Полные наименования организаций приведены в главе IV доклада)	(1) Общая численность персонала	(2) Внебюджетный персонал	(3) 2) в процентах к 1)
A. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ			
Центральные Учреждения ООН (Нью-Йорк)[a]	4 870	607	12,5
Отделение ООН в Женеве:			
1) Полностью подчиненные подразделения	1 488[b]	34	2,3
2) Полуавтономные и другие подразделения[c]	1 174	275	23,0
ЮНЕП (Найроби)[c]	314	216	69,0
ЮНИДО (Вена)[c]	1 064	303	28,0
Региональные комиссии: ЕКА (Аддис Абеба)	618	100	16,0
ЕЭК (Женева)	247	20	8,0
ЭКЛА (Сантьяго)	589	74	12,6
ЭКЗА (Бейрут)	210	16	7,6
ЭСКАТР (Бангкок)	707	240	34,0
Итого по разделу A	11 281	1 885	(16,7)
B. "ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ", ЗАНИМАЮЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ООН В ЖЕНЕВЕ:			
ПРООН/Добровольцы ООН	44	44	
ЮНИСЕФ	100	100	
БАПОР	3	3	
Итого по разделу B	147	147	(100,0)
C. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ АГЕНТСТВА[c]:			
ФАО	3 730	1 142	30,6
МАГАТЭ	1 215	12	1,0
ИКАО	616	77	12,5
МБТ	1 994	347	17,4
ИМКО	168	23	13,7
МСЭ	620	94	15,0
ЮНЕСКО	2 512	520[d]	20,7
ВПС	124	22[e]	17,7
ВОЗ	4 529	1 120	25,0
ВМО	271	57	21,0
Итого по разделу C	15 779	3 414	(21,6)
Всего по разделам A+B+C	27 207[f]	5 446[f]	20,0

a/ Положение на 30 июня 1974 года (см. приложение).

b/ Включая 226 человек дополнительного персонала (инженеры, персонал по обслуживанию, складские работники, почтовые служащие, швейцары, гиды и т.д.), которые не были включены в штатное расписание на 1 января 1975 года.

c/ Включая персонал, размещенный за пределами Центральных Учреждений, если не указано другое.

d/ См. в этой связи пункты 80-84.

e/ См. в этой связи пункты 85-87.

f/ За исключением персонала, работающего по проектам; не включен также и персонал, работающий по программам, финансируемым из внебюджетных источников, за исключением тех случаев, когда такой персонал занимает помещения, принадлежащие Организации Объединенных Наций, специализированному агентству или МАГАТЭ или арендуемые ими.

III. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВЫВОДОВ

7. Как пояснено во введении (см. пункты 1 и 2), в настоящем докладе рассматривается вопрос о внебюджетном персонале (как определено в пункте 4) в связи с использованием служебных помещений "в рамках системы Организации Объединенных Наций". В нем делается попытка оценить масштабы, в которых внебюджетный персонал занимает такие служебные помещения в зданиях, владение которыми или аренда которых финансировались или финансируются из регулярных бюджетов организаций, составляющих часть системы Организации Объединенных Наций, а также оценить, в какой степени расходы на эти служебные помещения покрываются взносами из соответствующих внебюджетных фондов.

8. В свой доклад (JIU/REP/74/6), подготовленный в сентябре 1974 года, по вопросу об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, инспекторы включили раздел о внебюджетном персонале, который воспроизводится в виде приложения к настоящему докладу. В остальной части настоящего доклада рассматривается положение на 1 января 1975 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), региональных комиссиях и специализированных агентствах и в Международном агентстве по атомной энергии (МАГАТЭ). В нем не рассматривается вопрос о служебных помещениях в центральных учреждениях ПРООН/ЮНФПА, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) или Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые сами являются "внебюджетными организациями" и которые оплачивают расходы в отношении своих собственных служебных помещений; однако служебные помещения, которые эти организации сохраняют за собой во Дворце Наций, в Женеве, включены в часть В ("внебюджетные организации", занимающие помещения Организации Объединенных Наций). В доклад не включена также Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), которая не является исполнительным агентством по какому бы то ни было проекту, финансируемому ПРООН, и в которой занято очень незначительное количество персонала, финансируемого из внебюджетных источников.

9. Данные, приведенные в таблице 1 главы II и более подробно раскрытые в главе IV, показывают, что общее количество внебюджетного персонала, занятого в Организации Объединенных Наций, специализированных агентствах и МАГАТЭ, по состоянию на 1 января 1975 года составляло приблизительно 5 440 человек, или примерно 20% от всего количества персонала. Процентные доли по отдельным организациям колебались от 1% (МАГАТЭ) до 69% (ЮНЕП).

10. Далее, данные показывают, что не менее, а возможно и более 54% от общего количества внебюджетного персонала, рассматриваемого в настоящем докладе, по состоянию на 1 января 1975 года финансировалось из фондов ПРООН/ЮНФПА.

11. Предпринимая попытку оценить, в какой степени расходы на служебные помещения, предоставляемые внебюджетному персоналу, покрываются из соответствующих внебюджетных фондов, инспекторы прежде всего рассмотрели те случаи, когда служебные помещения были арендованы. Они выявили десять организаций (включая Центральные Учреждения Организации Объединенных Наций), в которых внебюджетный персонал общей численностью примерно в 850 человек занимал арендованные служебные помещения в Центральных Учреждениях. Шесть из этих организаций (включая Центральные Учреждения Организации Объединенных Наций) указали, что особые расходы на аренду служебных помещений, занимаемых внебюджетным персоналом общим количеством в 542 человека, были полностью покрыты из соответствующих фондов. Одна организация сообщила о том, что полное покрытие этих расходов в отношении 77 человек внебюджетного персонала должно начаться в 1975 году. В трех других случаях средства направлялись из внебюджетных фондов на покрытие общих расходов по размещению внебюджетного персонала без особого указания на соответствующие действительные расходы на аренду. Такая организация перевода средств относилась к внебюджетному персоналу общим количеством в 139 человек, занимающему арендованные служебные помещения в дополнение к гораздо большему количеству персонала в неарендованных помещениях. Инспекторы были не в состоянии дать оценку того, в какой степени взносы такого вида покрывают действительные расходы по предоставлению жилых помещений; однако две из соответствующих организаций признали, что покрытые суммы значительно меньше действительных расходов.

12. В четырех случаях, охватывающих в целом 163 человека из внебюджетного персонала, занимающего арендованные служебные помещения в Центральных Учреждениях, инспекторам были представлены сведения о том, что никакого возмещения расходов на аренду и других расходов, связанных с предоставлением служебных помещений, из соответствующих фондов произведено не было.

13. Инспекторы далее рассмотрели вопрос о внебюджетном персонале, занимающем служебные помещения, за которые соответствующие организации не должны платить аренду. Анализ данных, представленных в главе IV, показывает, что лишь четыре организации (Центральные Учреждения Организации Объединенных Наций, Продовольственная и Сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) ассигновали средства из внебюджетных фондов на выплату расходов по предоставлению служебных помещений внебюджетному персоналу, размещенному в неарендованных помещениях. (Международный

союз электросвязи (МСЭ), производивший ранее такие ассигнования, прекратил такую практику с 1 января 1975 года. См. глава IV, пункт 79). Во всех других случаях расходы на неарендованные служебные помещения, занимаемые внебюджетным персоналом, т.е. на мебель и оборудование, отопление, освещение, обслуживание и т.д., производятся за счет регулярного бюджета соответствующей организации.

14. В ответах организаций, перечисленных в таблице 1 главы II на вопрос инспекторов относительно "юридической основы" размещения внебюджетного персонала в помещениях, находящихся в их владении или арендуемых ими, прослеживается хотя и различающаяся в деталях общая тенденция рассматривать в качестве нормального положения то, что расходы на размещение персонала, работающего в организации или для нее и административно и функционально входящего в нее, должны оплачиваться за счет регулярного бюджета организации даже в тех случаях, когда соответствующий персонал финансируется из внебюджетных источников. Такая постановка вопроса рассматривается в широких кругах как приемлемая интерпретация соответствующего законодательства. Однако эта интерпретация не всегда свободна от неопределенности или двусмысленности, и общая практика к тому же показывает стремление направлять в определенных случаях взносы из внебюджетных фондов на покрытие расходов, связанных с неарендованными служебными помещениями (и другими общими службами), например, в случаях, когда дело касается большого количества внебюджетного персонала; а при некоторых обстоятельствах, когда арендованные служебные помещения заняты внебюджетным персоналом на исключительной основе, т.е. не вместе с персоналом, финансируемым из регулярного бюджета, в качестве вполне приемлемого рассматривается положение о том, что все расходы по аренде должны покрываться за счет соответствующего внебюджетного фонда.

15. Как отмечено в докладе СИГ об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций (см. приложение), расходы по предоставлению служебных помещений и соответствующих услуг, независимо от того, арендованы эти помещения или нет, являются лишь одним из многих элементов в вопросе о распределении "дополнительных расходов" ("support costs"), который был предметом обсуждения в Организации Объединенных Наций в течение многих лет и все еще должен быть решен к всеобщему удовлетворению. Инспекторы считают, что этот вопрос затрагивает такие проблемы, которые могут быть решены лишь на уровне директивных органов, и в связи с этим они не считают себя компетентными давать какие-либо рекомендации. Они полагают, что необходимые решения в свете соответствующих факторов, часть которых инспекторы попытались кратко изложить в настоящем докладе, должны принимать Генеральная Ассамблея и директивные органы специализированных агентств и МАГАТЭ. В пункте 177 доклада

о Нью-Йорке (см. приложение) инспекторы выразили надежду, что Генеральный Секретарь Организации Объединенных Наций будет обеспечен четкими руководящими инструкциями относительно тех средств и услуг, которые он должен или не должен предоставлять внебюджетному персоналу за счет регулярного бюджета. Эта рекомендация относится в равной степени и к административным главам агентств. В то же самое время инспекторы одобряют рекомендацию Генерального Секретаря, изложенную в его комментариях относительно их доклада о Нью-Йорке, о том, что решения относительно места размещения внебюджетного персонала "следует выносить, исходя не из источника средств, за счет которых будет оплачиваться этот персонал, а, как и прежде, с учетом общих административных соображений" (A/9854/Add.1, 9 декабря 1974 года, пункт 13).

IV. ПОДРОБНОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВОПРОСА

A. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1) Центральные Учреждения в Нью-Йорке

Общая численность персонала: 4 870[1/]

Общая численность внебюджетного персонала: 607[1/] = 12,5%

Помещения: здание Центральных Учреждений принадлежит Организации Объединенных Наций, однако на коммерческой основе арендуются дополнительные служебные помещения в ряде соседних зданий.

16. Как было пояснено в пункте 3 выше, в докладе об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций (JIU/REP/74/6), представленном инспекторами в сентябре 1974 года, был включен раздел о внебюджетном персонале. Для удобства пользования этот раздел воспроизведен в качестве приложения к настоящему докладу.

2) Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве[2/]

17. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предоставляет служебные помещения, в частности, для следующих подразделений (а также для немногочисленного персонала бюро связи ФАО, МАГАТЭ и ИМКО):

a) четырнадцати "полностью подчиненным подразделениям", находящимся под полной властью Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Все эти подразделения были размещены, по состоянию на 1 июля 1975 года, во Дворце Наций, который вместе со своими филиалами, включая филиал в Пти-Саконнэ, принадлежит Организации Объединенных Наций;

b) пятнадцати "полуавтономным" подразделениям, размещенным, по состоянию на 1 июля 1975 года, либо во Дворце Наций, филиале в Пти-Саконнэ, или в арендованных помещениях на рю де Лозанн и рю дю Вале;

c) трем европейским или женевским отделениям "внебюджетных организаций" (ПРООН, ЮНИСЕФ и БАПОР), расположенным, по состоянию на 1 июля 1975 года, во Дворце Наций.

1/ По состоянию на 30 июня 1974 года.

2/ Данные относительно общего количества персонала и внебюджетного персонала собраны и представлены по состоянию на 1 января 1975 года. Однако вследствие многочисленных перемещений подразделений в Женеве из одного места в другое в первые месяцы 1975 года, расположение подразделений приведено по состоянию на 1 июля 1975 г.

18. Нижеследующие замечания относятся лишь к подразделениям и организациям, размещенным во Дворце Наций или его филиалах, в которых занят внебюджетный персонал. Они подразделяются на:

a) "полностью подчиненные" подразделения и

b) "полуавтономные" подразделения и организации.

a) Полностью подчиненные подразделения в отделении ООН в Женеве

19. В таблице 2 ниже перечислены пять департаментов или служб, которые находятся под полной властью Генерального директора отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и в которых занят внебюджетный персонал; при этом в таблице показано количество такого персонала в процентах к общему количеству персонала в соответствующем подразделении.

Таблица 2

Название подразделения	(1) Общая численность персонала	(2) Внебюджетный персонал	(3) (2) в % к (1)
Отдел по наркотическим средствам	46	13	28,0
Международный совет по контролю над наркотическими средствами	26	3	8,0
Центр экономической и социальной информации	17	15	92,0
Служба найма сотрудников технической помощи	17	2	12,0
Деятельность, приносящая доходы	42	1	2,0
Всего	148	34	(22,0)

20. Соответствующими внебюджетными фондами являются: фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, из которого финансируется 13 человек персонала в Отделе по наркотическим средствам и 3 человека в секретариате Международного совета по контролю над наркотическими средствами; целевой фонд Центра экономической и социальной информации, из которого финансируется 15 человек персонала; специальный фонд ПРООН для Службы найма сотрудников технической помощи (2 человека) и фонд Музея филателии для Почтового управления Организации Объединенных Наций (1 человек).

21. В остальных девяти полностью подчиненных подразделениях отделения Организации Объединенных Наций в Женеве с общим количеством персонала в 1 113 человек внебюджетный персонал не занят.

22. Никакие суммы, связанные с использованием соответствующим внебюджетным персоналом служебных помещений, не были занесены на счет вышеуказанных фондов. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридической основы предоставления служебных помещений внебюджетному персоналу секретариат (Бюджетный отдел) отделения Организации Объединенных Наций в Женеве дал следующий ответ:

> "Насколько нам известно, не существует, строго говоря, никакой юридической основы, за исключением отмеченной в пункте 159 документа JIU/REP/74/6, определяющей,следует или нет размещать персонал, финансируемый из внебюджетных источников, в служебных помещениях, принадлежащих или сдаваемых в аренду Организации Объединенных Наций, безвозмездно или в счет платежа".

(В пункте 159 документа JIU/REP/74/6, в котором рассматривается вопрос об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций, указывается, что на подобный вопрос секретариат (Бюджетный отдел) ответил, что Генеральный Секретарь уполномочен рядом резолюций Экономического и Социального Совета размещать "безвозмездно,за исключением случаев, когда это связано с расходами, которые могут быть определенно установлены ..., сотрудников Организации Объединенных Наций, финансируемых из фонда накладных расходов ПРООН". В пункте 164 этого же доклада отмечается, что объяснение секретариата не относится к положению о размещении внебюджетного персонала, финансируемого не из фонда накладных расходов ПРООН, а из других источников).

b) Полуавтономные и другие подразделения в отделении ООН в Женеве

23. В таблице 3 ниже перечисляются те из полуавтономных и других подразделений, размещенных во Дворце Наций, в которых, по состоянию на 1 января 1975 года, был занят внебюджетный персонал, за следующими исключениями:

a) Европейская Экономическая Комиссия (ЕЭК), которая рассматривается в разделе "Региональные экономические комиссии" (см. пункты 47-49 ниже); и

b) "внебюджетные организации", занимающие служебные помещения во Дворце Наций, которые рассматриваются в части В настоящей главы (пункты 59-63 ниже).

После таблицы 3 приведены замечания относительно отдельных перечисленных подразделений и т.д.

Таблица 3

ПОЛУАВТОНОМНЫЕ И ДРУГИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ В ЖЕНЕВЕ, В КОТОРЫХ ЗАНЯТ ВНЕБЮДЖЕТНЫЙ ПЕРСОНАЛ, ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 1975 ГОДА

Название подразделения	(1) Общая численность персонала	(2) Общая численность внебюджетного персонала	(3) (2) в процентах к (1)
Международный торговый центр	184	59	32,0
ЮНКТАД	427	77	18,0
Верховный комиссар ООН по делам беженцев	379	99	26,0
ЮНЕП (отделение в Женеве)	10	6	60,0
Фонд ООН по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами	7	7	100,0
ЮНИТАР	4	4	100,0
Научно-исследовательский институт социального развития при ООН	20	20	100,0
Другие подразделения а/	11	3	27,0
ВСЕГО	1 042	275	(26,0)

а/ Федерация международных гражданских служащих (2); Межучрежденческий совет по информационным системам и связанной с этим деятельностью (1).

i) Международный торговый центр (МТЦ)

Общее количество персонала: 184

Общее количество внебюджетного персонала: 59 = 32,0%

Служебные помещения: Центр занимает арендованные на коммерческой основе служебные помещения в Женеве и, начиная с мая 1975 года, арендует дополнительные служебные помещения в филиале Организации Объединенных Наций в Пти-Саконнэ.

24. МТЦ финансируется совместно Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) на принципе "50 на 50". Примерно две трети общего количества внебюджетного персонала финансируются из фондов накладных расходов ПРООН, остальная треть финансируется различными целевыми фондами, создаваемыми правительствами. Из 59 человек внебюджетного персонала 24 заняты в Отделе технических служб, где они составляют 34% от общего количества персонала и 23 человека (40%) в Отделе административных и общих служб.

25. Центр выплачивает арендную плату (включая перерасходы) за помещения, которые он занимает в принадлежащем на коммерческой основе здании в Женеве. Никаких специальных перечислений из внебюджетных фондов на расходы по аренде не производится. В мае 1975 года Центр занял 22 меблированных служебных помещения в Пти-Саконнэ, за которые он будет платить ежегодную арендную плату в размере 183 шв. франков за кв. метр, что эквивалентно, примерно, 6,80 долл. за кв. фут при обменном курсе: 1 шв. франк равен 2,50 доллара. Эта арендная плата включает в себя оплату мебели, отопления, освещения и т.д. Никакого специального перечисления средств из внебюджетных фондов на оплату этих расходов производиться не будет.

ii) Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)

Общее количество персонала (за исключением МТС): 427

Общее количество внебюджетного персонала: 77 = 18,0%

Служебные помещения: во Дворце Наций, Женева (включая филиал в Пти-Саконнэ).

26. Все 77 человек внебюджетного персонала, занятого в ЮНКТАД, размещены в Центральных Учреждениях Организации в Женеве, где они составляют 20% от общего количества персонала в 377 человек. 62 из них финансируются из средств ПРООН и 5 человек - из средств ЮНЕП; остальные 10 человек финансируются из средств трех специальных фондов.

27. Внебюджетный персонал ЮНКТАД размещен по всей Организации с концентрацией сотрудников в канцеляриях Генерального секретаря (15 человек внебюджетного персонала, составляющих 50% от общего количества персонала) и в Отделе координации технической помощи (11 человек, представляющих почти весь персонал, состоящий из 12 человек).

28. Никаких специальных перечислений средств из соответствующих фондов на оплату расходов, связанных с предоставлением служебных помещений во Дворце Наций, занимаемых внебюджетным персоналом ЮНКТАД, не производится.

29. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридической основы размещения внебюджетного персонала ЮНКТАД, секретариат указал, что:

> "В бюджете Организации Объединенных Наций предусматриваются средства на служебные помещения ЮНКТАД, так же как и на другие общие услуги. Юридическая основа для размещения персонала, независимо от того, финансируется ли он из регулярного бюджета или из внебюджетных источников, является той же самой, что и юридическая основа, которой следует Секретариат Организации Объединенных Наций и которая изложена в пунктах 159-164 документа JIU/REP/74/6".

iii) Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Общая численность персонала: 379

Общая численность внебюджетного персонала: 99 = 26,0%

Помещения Центральных Учреждений: во Дворце Наций

30. На долю ежегодной программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, финансируемой из добровольных фондов, приходится 61 из 99 внебюджетных постов. Остальные 38 постов заняты временным персоналом, осуществляющим деятельность, связанную с особыми гуманными задачами, чрезвычайным фондом Верховного комиссара и регулярными целевыми фондами. По состоянию на 1 января 1975 года примерно 34 сотрудника из внебюджетного персонала имели назначения в периферийных отделениях.

31. В 61 пост, предусмотренный согласно ежегодной программе, входят 38 установленных постов, которые до конца 1973 года финансировались из фондов регулярного бюджета.

32. Внебюджетный персонал распределен по пяти программам: Программа обычной деятельности на местах (28% от общего числа), Руководство и координация помощи беженцев (26%), Специальные операции (24%), Администрация, управление и общие службы (11%) и Внешние отношения, информация и сбор средств (11%).

33. В соответствии с мерами в области бюджета, применяемыми к Управлению Верховного комиссара, начиная с бюджета программы 1974-1975 годов[3/], объем регулярного бюджета УВКБ на четырехлетний период 1974/1977 годов остается постоянным в реальном исчислении на уровне 1974 года; изменения ограничиваются лишь колебаниями обменных курсов валют и инфляцией. Дополнительные административные требования и требования поддержки программ данного управления сверх уровня 1974 года, возникшие в результате изменения проблем беженцев, финансируются из добровольных фондов УВКБ. Таким образом, для ряда периферийных отделений часть или все расходы по аренде служебных помещений относятся на счет внебюджетных источников. Однако, что касается его Центральных учреждений, от УВКБ требуется вносить регулярную плату или нести соответствующие расходы в отношении служебных помещений, занимаемых им во Дворце Наций. Верховный комиссар считает, что такое положение соответствует постановлениям резолюций 319 (IV) и 428 (V) Генеральной Ассамблеи, которыми, собственно говоря, учреждалось Управление Верховного комиссара и устанавливались его функции, а также последующими резолюциями Генеральной Ассамблеи.

3/ См. A/9006, пункты 13.16-13.21 и дополнение № 8 (A/9008), пункты 13.2-13.7.

iv) Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

34. По этой программе работает 10 человек, из которых 6 относятся к внебюджетному персоналу; финансируются они из фонда по окружающей среде. Отделение ЮНЕП в Женеве занимает служебные помещения в филиале в Пти-Саконнэ, за которые оно не вносит никакой арендной платы, хотя и оплачивает телеграфные сообщения, международные телефонные переговоры, услуги почты, дипломатической почты, печатание и канцелярские расходы.

v) Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК)

35. Это подразделение полностью финансируется добровольными взносами со стороны правительственных организаций и т.д. В нем занят персонал в количестве 7 человек. В дополнение к этому из фонда финансируются 13 человек, работающих в Отделе по наркотическим средствам и 3 человека, занятых в секретариате Международного совета по контролю над наркотическими средствами (см. таблицу 2). Таким образом,из фонда финансируется в целом 23 человека, относящихся к внебюджетному персоналу в Женеве. Персонал фонда занимает служебное помещение во Дворце Наций, за которое фонд не вносит никакой арендной платы или не несет никаких других расходов, за исключением оплаты международных телефонных переговоров, услуг почты и дипломатической почты.

vi) Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

36. ЮНИТАР в финансовом отношении зависит от добровольных взносов со стороны правительств, организаций и т.д., и в связи с этим его персонал является внебюджетным. Отделение в Женеве имеет постоянный штат в 4 человека, однако для приезжающих с целью посетить семинары сохраняются дополнительные служебные помещения. Отделение расположено в филиале в Пти-Саконнэ. Оно не вносит никакой арендной платы за предоставляемые служебные помещения, однако его телеграфные сообщения, международные телефонные переговоры, почтовые услуги, дипломатическая почта, печатание и канцелярские расходы оплачиваются центральными учреждениями ЮНИТАР в Нью-Йорке.

vii) Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций (НИИСР)

37. Это подразделение полностью финансируется из целевого фонда, образованного на добровольном взносе правительства Нидерландов, а также добровольными взносами из других источников. В связи с этим его персонал численностью в 20 человек принадлежит к категории внебюджетного персонала. Эти сотрудники занимают служебные помещения в филиале в Пти-Саконнэ. Институт не вносит никакой арендной платы за свои служебные помещения, однако оплачивает свои телеграфные сообщения, международные телефонные переговоры, почтовые услуги, дипломатическую почту и печатание.

3) Программа ООН по окружающей среде (Найроби)

Общая численность персонала: 314

Общая численность внебюджетного персонала: 216 = 69,0%

Помещения Центральных Учреждений: арендуются у правительства принимающей страны (см. ниже).

38. В резолюции 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, учреждающей ЮНЕП, предусматривается "небольшой секретариат", который являлся бы "центром по проведению мероприятий в области окружающей среды и координации такой деятельности" и финансировался бы за счет регулярного бюджета, в то время как оперативные расходы, связанные с программами, их поддержкой, и административные расходы Фонда окружающей среды будут покрываться самим Фондом.

39. В начале 1975 года штатное расписание Центральных Учреждений ЮНЕП в Найроби включало в себя 90 постов, финансируемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, и 197 постов, финансируемых из двух счетов Фонда по окружающей среде, средств на поддержку Программы (98) и средств администрации Фонда (99). Таким образом, должности, финансируемые за счет регулярного бюджета, составили около 31% от общего числа персонала Центральных Учреждений.

40. Служебные помещения Центральных Учреждений ЮНЕП занимают здания, арендуемые у правительства Кении. Так как не существует согласованного решения относительно распределения расходов между регулярным бюджетом Организации Объединенных Наций и Фондом по окружающей среде, то арендная плата и соответствующие платежи, связанные со зданием, где расположены Центральные Учреждения, были разделены между ними поровну. Однако по рекомендации ККАБВ вопрос о распределении расходов был обсужден между двумя секретариатами, и в записке от 30 января 1975 года (UNEP/GC/42) Исполнительный директор ЮНЕП с одобрения Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций рекомендовал Административному совету, чтобы с этого времени все увеличения численности персонала, необходимого для секретариата ЮНЕП, покрывались Фондом по окружающей среде. Секретариат ЮНЕП указал инспекторам, что эта рекомендация, которая была одобрена Административным советом ЮНЕП в апреле 1975 года, будет означать, что всякое повышение уровня арендной платы и связанных с ней платежей, выплачиваемых ЮНЕП в связи с помещениями его центральных учреждений, будет осуществляться за счет Фонда.

4) Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (Вена)

Общая численность персонала: 1 064

Общая численность внебюджетного персонала: 303 = 28,0%

Помещения Центральных Учреждений: предоставляются правительством принимающей страны (см. ниже).

41. 289 из 303 внебюджетных сотрудников, занятых в ЮНИДО, размещены в здании Центральных Учреждений Организации, безвозмездно предоставляемом правительством Австрии. Остальные 14 сотрудников заняты в Бюро по связи Организации в Нью-Йорке, Женеве и других местах, где они также занимают бесплатные помещения.

42. Персонал Центральных Учреждений распределяется между шестью из восьми отделов Организации, причем наиболее значительная доля приходится на административный отдел и отдел технического сотрудничества, в каждом из которых занято около 44% от общего числа сотрудников. В Административном отделе внебюджетный персонал составляет около двух третей от общей численности персонала; в других отделах это соотношение значительно ниже.

43. 282 внебюджетных сотрудника финансируются ПРООН, а остальные - различными добровольными фондами. Этими фондами не выделяются никаких средств на содержание и другие расходы в связи с предоставляемыми помещениями.

5) Региональные экономические комиссии

a) Экономическая комиссия для Африки (Аддис Абеба)

Общая численность персонала: 618

Общая численность внебюджетного персонала: 100 = 16,0%

Помещения Центральных Учреждений: принадлежат Организации Объединенных Наций, плюс несколько арендуемых помещений (см. ниже).

44. Из 100 внебюджетных сотрудников, занятых в ЭКА, 77 находятся в Аддис Абебе; из числа этих постов 29 обеспечиваются на двусторонней основе рядом развитых стран, 18 финансируются Целевым фондом ООН для деятельности в области народонаселения (UNFPA), 1 - ФАО и оставшиеся - различными другими добровольными фондами. Остальные 23 внебюджетных сотрудника также находятся в Эфиопии, но не в столице, поскольку они являются членами консультативных групп Организации Объединенных Наций по вопросам развития, финансируемых Целевым фондом ООН для планирования развития и проектировок. Служебные помещения для них предоставляются правительством Эфиопии. Внебюджетный персонал Центральных Учреждений распределяется между всеми, за исключением двух отделов секретариата, причем наиболее значительное количество этого персонала работает в Центре по программированию народонаселения (18), Совместном промышленном отделе ЭКА/ЮНИДО (13) и в Отделе статистики (12).

45. В 1970 году здание Центральных Учреждений ЭКА, **Africa Hall**, было передано безвозмездно правительством Эфиопии в собственность Организации Объединенных Наций. ЭКА не платит никакой арендной платы, но оплачивает коммунальные услуги, такие как

энерго- и водоснабжение, телефон, содержание помещений и ремонт, что в среднем составляет 78 тыс. долл. США в год. В письме к инспекторам секретариат Комиссии заявил, что "... учитывая, что ряд правительств великодушно предоставляют ЭКА двустороннюю помощь в форме экспертов для осуществления программ в различных областях, мы считаем, что с таких правительств-доноров не должна взиматься арендная плата за служебные помещения. Однако, если в отношении предоставления экспертов заключаются соглашения о целевых фондах, то мы взимаем с правительств-доноров 14% накладных расходов, связанных с административными расходами, такими как секретарские услуги, конторская мебель и оборудование, предоставляемые экспертам".

46. Помимо Africa Hall, ЭКА занимает арендованные площади в двух соседних зданиях. В первом из этих зданий размещены 43 сотрудника ЭКА, 26 из которых являются внебюджетными (12 финансируются Программой переписи населения Африки (АСР) и 14 - ЮНФПА). В связи с данными, представленными секретариатом Программы переписи населения Африки и ЮНФПА, каждый из них ассигнует средства в размере одной трети аренды этих помещений, включая плату за воду и электроэнергию. На площади, арендуемой во втором здании, размещается в общей сложности 15 сотрудников, из которых только один является внебюджетным; полная сумма аренды выплачивается ЭКА из средств регулярного бюджета.

b) Европейская Экономическая Комиссия (Женева)

Общая численность персонала: 247

Общая численность внебюджетного персонала: 20 = 8,0%

Служебные помещения: во Дворце Наций

47. 20 внебюджетных сотрудников финансируются за счет семи фондов, из которых на ПРООН/ЮНФПА приходится шесть сотрудников. В каждом из двух отделов ЕЭК - в Отделе общих экономических анализов и в Отделе прогнозирования и программирования - занято по шесть внебюджетных сотрудников, а остальные восемь сотрудников поровну разделены между Отделом технической помощи и Отделом окружающей среды и жилищного строительства.

48. За исключением Бюро технической помощи, которое размещается в филиале в Петрозаводске и в котором занято четыре внебюджетных сотрудника, ЕЭК занимает служебные помещения во Дворце Наций в Женеве: ни один из внебюджетных фондов не выделяет никаких средств на покрытие расходов Организации Объединенных Наций по предоставлению этих помещений или связанных с ним услуг.

49. В ответ на вопрос инспекторов в отношении юридических обоснований для размещения внебюджетного персонала, Исполнительный секретарь заявил, что:

"Ассигнованные ЕЭК внебюджетные фонды управляются Исполнительным секретарем. Штат сотрудников, принятых на работу в соответствии с этими фондами, для всех практических целей считается полностью закрепленным за ЕЭК и его задачи являются частью утвержденной программы работ ЕЭК. В соответствии с этим они обеспечиваются служебными помещениями на тех же основаниях, что и сотрудники, финансируемые за счет регулярного бюджета ЕЭК".

c) Экономическая комиссия для Латинской Америки (Сантьяго)

Общая численность персонала: 589

Общая численность внебюджетного персонала: 74 = 12,6%

Помещения Центральных Учреждений: принадлежат Организации Объединенных Наций.

50. Из 74 внебюджетных сотрудников, занятых в ЭКЛА, 37 размещены в Центральных учреждениях Комиссии в Сантьяго, где они составляют около 9% общего числа сотрудников: 20 финансируются ЮНФПА, 9 - ПРООН и остальные 8 - за счет двусторонних источников. Из 20 сотрудников, финансируемых ЮНФПА, 15 заняты в Отделе социального развития (общее число сотрудников которого - 26 человек) и остальные 5 - в Отделе статистики (общее число сотрудников - 29). Остальные 17 внебюджетных сотрудников небольшими группами представлены во всех 14 отделах Комиссии, за исключением 4.

51. Внебюджетные сотрудники, занятые в Центральных Учреждениях Комиссии, занимают служебные помещения вместе с обычным персоналом в здании, принадлежащем Организации Объединенных Наций, и никакой арендной платы не предусмотрено. Из соответствующих фондов не делается никаких специальных ассигнований на покрытие расходов в связи со служебными помещениями, предоставляемыми для внебюджетных сотрудников.

52. Помимо персонала, размещенного в Сантьяго, 37 внебюджетных сотрудников заняты в семи субрегиональных отделениях ЭКЛА на американском континенте, причем 16 сотрудников сосредоточены в Буэнос-Айресе. Эти внебюджетные сотрудники составляют около 20% общего числа сотрудников, размещенных в субрегиональных отделениях ЭКЛА. Они занимают в четырех соответствующих столицах помещения, которые оплачиваются или предоставляются правительством данной страны; кроме того, в одной столице правительство оплачивает часть аренды и в остальных двух столицах аренда выплачивается ЭКЛА.

53. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических обоснований для размещения внебюджетного персонала в служебных помещениях секретариат ЭКЛА заявил, что:

"Поскольку это является вопросом организационной политики, то мы бы предпочли, чтобы на этот вопрос ответило Финансовое управление и Управление по правовым вопросам в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций. Мы лишь придерживаемся критериев и практики, которые действуют на протяжении ряда лет".

d) Экономическая Комиссия для Западной Азии (Бейрут)

Общая численность персонала: 210

Общая численность внебюджетного персонала: 16 = 7,6%

Помещения Центральных учреждений: арендуются на коммерческих условиях.

54. Из 16 внебюджетных сотрудников 12 финансируются ПРООН/ЮНФПА и они привлечены в связи с Программой народонаселения. Два сотрудника финансируются ФАО и по одному сотруднику - Международным торговым центром в Женеве и Нидерландским целевым фондом. Все они размещены в Центральных учреждениях ЭКЗА, помещения для которых арендуются.

55. 12 сотрудников,финансируемых ПРООН/ЮНФПА, занимают помещения в отдельном здании; расходы по аренде служебных помещений, включая плату за отопление, освещение и т.д., оплачиваются из годовых отчислений ЮНФПА по части инфраструктуры для деятельности в области народонаселения. Из других внебюджетных фондов не делается никаких ассигнований на арендную плату или на связанные с ней расходы; согласно мнению секретариата ЭКЗА, их служебные помещения "предоставляются без взимания платы с ЭКЗА, поскольку расходы, связанные с арендой и соответствующими услугами, не могут быть точно определены".

e) Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского района (Бангкок)

Общая численность персонала: 707

Общая численность внебюджетного персонала: 240 = 34,0%

Помещения Центральных учреждений: предоставляются правительством принимающей страны, но дополнительные помещения арендуются на коммерческих условиях.

56. Из 240 внебюджетных сотрудников, занятых ЭСКАТР, 178 финансируются ПРООН и 42 - ЮНФПА, причем эти две группы составляют более 90% общего числа внебюджетных сотрудников. Остальные 20 финансируются за счет ряда двусторонних целевых фондов. Внебюджетный персонал широко представлен в рамках этой Комиссии, находясь в органах Проекта помощи бассейну нижнего течения реки Меконг (93), Азиатского института планирования экономики и развития (63) и Отдела народонаселения (42).

57. На начало 1975 года 15 из 178 сотрудников, финансируемых ПРООН, и все 42 сотрудника, финансируемых ЮНФПА, занимали арендуемые помещения, стоимость которых оплачивалась за счет этих фондов. Остальные сотрудники, финансируемые за счет ПРООН, были размещены в здании Центральных учреждений Комиссии или в помещениях, предоставляемых правительством Таиланда.

58. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических оснований для размещения внебюджетного персонала секретариат ЭСКАТР заявил, что:

"По-видимому, не существует четко определенных юридических обоснований для размещения внебюджетного персонала в служебных помещениях, принадлежащих ЭСКАТР или арендуемых ею. Однако преобладала гибкая практика ввиду широких полномочий Комиссии в отношении осуществления всех ее программ работы, в которых участие внебюджетного персонала было и продолжает оставаться значительным".

B. "ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ", ЗАНИМАЮЩИЕ ПОМЕЩЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ЖЕНЕВЕ

59. Некоторые организации, финансируемые за счет добровольных взносов, имеют помещения во Дворце Наций в Женеве или в его филиале в Пти-Саконнэ, а именно:

1) Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

60. Женевское отделение ПРООН имеет штат в 30 человек, каждый из которых работает по контракту с ПРООН. Вместе с членами Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (см. 2) ниже), персонал ПРООН размещается в филиале в Пти-Саконнэ. ПРООН не платит арендной платы за эти помещения, но платит за свои телеграммы, междугородние телефонные переговоры, почтовые расходы, услуги курьеров, дипломатическую почту и канцелярские расходы.

2) Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ПДООН)

61. Эта организация имеет штат в количестве 14 человек, которые управляются и оплачиваются Программой развития Организации Объединенных Наций (см. 1) выше) и работают по контрактам с ПРООН. Эта организация размещается в филиале в Пти-Саконнэ. ПДООН не платит арендной платы за свои служебные помещения, но оплачивает свои телеграммы, междугородние телефонные переговоры, почтовые расходы, услуги курьеров, дипломатическую почту и канцелярские расходы.

3) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

62. Европейское региональное отделение ЮНИСЕФ имеет штат в 100 человек, занимающий помещения в новом крыле Дворца Наций, в которые это отделение было переведено из Парижа в 1972 году. ЮНИСЕФ не платит арендной платы за эти помещения, но оплачивает свои телеграммы, междугородние телефонные переговоры, почтовые расходы, услуги курьеров, дипломатическую почту, печатение и канцелярские расходы. Как указано в докладе Генерального секретаря от 20 сентября 1974 года о мерах по улучшению использования служебных помещений в Женеве (A/C.5/1607), планируется перевод ЮНИСЕФ (Женева) в бывшее здание Центральных Учреждений МОТ, когда оно вновь будет готово к эксплуатации. По мнению инспекторов, еще не было принято никакого решения относительно выплаты ЮНИСЕФ арендной платы в отношении этих помещений.

4) Ближневосточное агентство ООН для помощи Палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (Европейское бюро по связи)

63. Эта организация небольшая состоит из трех человек, каждый из которых подчиняется БАПОР и оплачивается им. БАПОР не платит арендной платы за свои помещения во Дворце Наций, но оплачивает свои телеграммы, междугородние телефонные переговоры, почтовые расходы, услуги курьеров, дипломатическую почту, печатание и канцелярские расходы.

C. СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И МАГАТЭ

1) Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (Рим)

Общее число персонала[4]: 3 730
Общая численность внебюджетного персонала[4]: 1 142 = 30,6%
Помещения Центральных Учреждений: предоставляются правительством принимающей страны, но дополнительные здания арендуются на коммерческих условиях.

64. В Центральных Учреждениях ФАО в Риме занят всего 1 331 внебюджетный сотрудник; в их число входят 192 члена секретариата Всемирной продовольственной программы (ВПП), которые финансируются из добровольных источников. ВПП занимает часть здания, арендуемого ФАО, за которую она возмещает пропорциональную часть арендной платы и соответствующих расходов.

65. Из оставшихся 1 139 внебюджетных сотрудников, 623, или около 55% финансируются ПРООН; это составляет около 20% общего числа сотрудников Центральных Учреждений, за исключением ВПП. Остальные 519 сотрудников финансируются за счет средств различных фондов, из которых наиболее крупным по численности персонала является Совместная программа ФАО/МБРР, в которой занято 106 человек. Помимо секретариата ВПП внебюджетный персонал, занятый в Центральных Учреждениях ФАО, представлен во всей организации при сосредоточении в Отделе сельскохозяйственных операций (218 внебюджетных сотрудников, что представляет собой весь персонал отдела), Отделе связи на местах (123 = 94% общей численности персонала), Центре по капиталовложениям (106 = 87%) и Отделе административных служб (103 = 27%). Всего в этих четырех отделах занято около 50% общего числа внебюджетных сотрудников, исключая персонал ВПП.

66. Расходы по размещению внебюджетного персонала, за исключением персонала ВПП как в основных зданиях Организации, так и в арендуемом здании, в принципе покрываются за счет ассигнований из основных внебюджетных фондов в счет фонда, известного как Фонд общих оперативных расходов, из которого финансируются расходы Центральных Учреждений, связанные с помещениями (включая арендную плату), коммунальными услугами, средствами связи, мебелью и оборудованием, и письменными и канцелярскими расходами. Согласно представленным секретариатом данным взносы в Фонд общих оперативных расходов на двухлетний период на 1974/75 годы были следующими:

4/ Включая персонал Всемирной продовольственной программы.

Регулярная программа	71,0%
Расходы агентства ПРООН	13,0%
Расходы агентства ВПП	12,5%
Расходы агентства целевого фонда	2,0%
Персонал, работающий по проектам ПРООН и Центральных Учреждений	
Итоговые доклады ПРООН (расходы по рассылке и распространению)	1,5%
Программа народонаселения ЮНФПА-ФАО	
	100,0%

67. Инспекторам было объяснено, что взносы из внебюджетных фондов в Фонд общих оперативных расходов не были подсчитаны в соответствии с какими-либо определенными критериями, а были определены с учетом требований соответствующих программ и суммы внебюджетных фондов, остающейся после выплаты заработной платы и пособий соответствующему персоналу. Было указано, что оперативные расходы, о которых идет речь, превысили общую величину сумм, полученных из внебюджетных источников.

68. Что касается внебюджетного персонала на местах, то инспекторы были информированы о том, что по состоянию на 1 января 1975 года в общей сложности 3 248 сотрудников (включая 118 сотрудников персонала ВПП), финансируемых из внебюджетных источников, были размещены в 66 странах мира (по сравнению с 381 сотрудником ФАО на местах, которые финансируются за счет регулярного бюджета). Однако было пояснено, что этот внебюджетный персонал финансируется за счет фондов по проектам, а не за счет фондов накладных расходов Организации и поэтому для целей этого доклада он должен рассматриваться как внебюджетный персонал. Таким образом инспекторы не включили этот персонал на местах в итоговые показатели, указанные в таблице 1 в главе II.

69. В ответ на вопрос относительно юридических обоснований для предоставления служебных помещений для внебюджетного персонала секретариат ФАО заявил, что этот вопрос не совсем ясен, поскольку все внебюджетные сотрудники в Центральных Учреждениях считаются штатными сотрудниками ФАО. В дальнейшей дискуссии между инспекторами и членами секретариата последние сослались на описанные выше в пункте 66 соглашения, в соответствии с которыми из внебюджетных фондов делаются взносы на покрытие общих оперативных расходов (в соответствующих случаях включая арендную плату).

2) Международное агентство по атомной энергии (Вена)

Общая численность персонала: 1 215

Общая численность внебюджетного персонала: 12 = менее 1%

Помещения Центральных учреждений: предоставляются правительством принимающей страны за номинальную арендную плату.

70. Из 12 внебюджетных сотрудников, занятых в МАГАТЭ, семь финансируются Целевым фондом для совместной программы по протеинам и остальные пять - тремя другими добровольными фондами. Четыре сотрудника наняты в качестве рабочих в лабораторию, которая находится вне Центральных учреждений. Помимо номинальной ежегодной платы правительству Австрии, которое является собственником этих зданий, МАГАТЭ не платит никакой арендной платы за занимаемые им помещения. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических обоснований для бесплатного предоставления служебных помещений для внебюджетного персонала Агентство заявило, что:

"... в соглашении о Центральных учреждениях Агентства указывается, что эти помещения предоставляются для целей Организации для использования по усмотрению Организации. Этот внебюджетный персонал осуществляет деятельность, которая входит в круг деятельности МАГАТЭ и поэтому на него распространяется соглашение о Центральных учреждениях. У правительства Австрии никогда не возникало проблем по этому поводу".

3) Международная организация гражданской авиации (Монреаль)

Общая численность персонала: 616

Общая численность внебюджетного персонала: 77 = 12,5%

Помещения Центральных учреждений: арендуются, но правительство принимающей страны оплачивает 85% арендной платы.

71. Фонды технической помощи ИКАО, состоящие из ассигнований, выделенных ПРООН и различными целевыми фондами, предоставляемыми отдельными правительствами, управляются отдельно от фондов регулярной программы организации, выделенных Ассамблеей ИКАО. 14% от каждого из внебюджетных фондов отчисляются в отдельный фонд - Фонд административных и оперативных расходов (AOSC Fund). Этот фонд используется для финансирования Бюро технической помощи, которое осуществляет деятельность по поддержке программы и весь персонал которого в составе 63 человек является внебюджетным. Из остального внебюджетного персонала 10 сотрудников заняты в Финансовом отделе, 2 - в Отделе кадров и 2 - в Отделе внутренней ревизии.

72. В Фонде административных и оперативных расходов не делалось никаких изменений в связи с арендой помещений или коммунальными услугами в здании, которое до настоящего времени занимало ИКАО. Однако ИКАО планирует в 1975 году переместиться в новое здание, которое будет арендовано. (Правительство Канады будет возмещать 85% арендной платы). Определенная часть арендной платы и соответствующих расходов по эксплуатации здания, будет взиматься с Фонда административных и оперативных расходов в зависимости от площади, занятой персоналом, финансируемым этим Фондом. Уровень арендной платы и эксплуатационных расходов будет периодически пересматриваться и в соответствии с этим будут корректироваться суммы, взимаемые с Фонда. Эта политика была одобрена Ассамблеей ИКАО.

4) Международное бюро труда (Женева)

Общая численность персонала: 1 994

Общая численность внебюджетного персонала: 347 = 17,4%

Помещения Центральных учреждений: принадлежат организации.

73. Общее число сотрудников, финансируемых ПРООН и ЮНФПА, составляет 305 человек, или 88% внебюджетного персонала, а остальная часть внебюджетного персонала финансируется из различных, более мелких фондов. Внебюджетный персонал представлен во всей Организации; на три административных отдела приходится около 44% общей численности персонала, и еще 44% приходится на три основных отдела. В отделениях на местах занято в общей сложности 13 внебюджетных сотрудников, которые занимают там арендованные помещения. Из внебюджетных фондов не делается никаких ассигнований на покрытие расходов по предоставлению служебных помещений или соответствующих услуг и служб для внебюджетного персонала.

74. В ответ на вопрос относительно юридических обоснований для размещения внебюджетного персонала в служебных помещениях, принадлежащих или арендуемых МБТ, инспекторам было сообщено, что это было изложено в пунктах 160-162 доклада Объединенной инспекционной группы об использовании служебных помещений в Центральных Учреждениях Организации Объединенных Наций, т.е.

i) в приложении I к резолюции 222 (IX)

ii) в пункте 29 части B (IV) резолюции 1240 (XIII) Генеральной Ассамблеи и

iii) в пункте 2 постановляющей части резолюции 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи.

В то же время в ответе МОТ указано, что анализ системы определения расходов в 1973 году выявил, что из общей суммы средств, предоставляемых из регулярного бюджета и со счетов расходов учреждений-исполнителей, 19,5% предназначались на оплату услуг и дополнительных расходов (включая соответствующие накладные расходы) проектов ПРООН и 5,8% - на услуги и дополнительные расходы (включая накладные расходы) других внебюджетных проектов".

5) Международная морская консультативная организация (Лондон)

Общая численность персонала: 168

Общая численность внебюджетного персонала: 23 = 13,7%

Помещения Центральных учреждений: арендуются, но правительство принимающей страны возмещает 50% арендной платы.

75. Все 23 внебюджетных сотрудника ИМКО финансируются за счет фондов ПРООН и все они заняты в отделе технического сотрудничества. Организация вносит арендную плату за здания своих Центральных учреждений, 80% которой возмещаются правительством Англии. Из фондов ПРООН не выделяется никаких специальных средств на арендную плату.

76. В резолюции А.102 (IV) Ассамблеи ИМКО об учреждении Фонда технической помощи ИМКО одобрен доклад Генерального секретаря ИМКО, в котором последний рекомендовал, в частности, чтобы "все расходы, имеющие косвенное отношение к деятельности ИМКО в связи с программой РПТП, должны в соответствующих пропорциях покрываться за счет средств, выделенных для Фонда технической помощи". Инспекторы были информированы о том, что выпущенные в 1966 году Генеральным секретарем на основе резолюции А.102(IV) инструкции относительно этого Фонда включали следующие пояснения относительно общих услуг и некоторых других расходов:

"4. В дебет Фонда технической помощи должны относиться:

a) заработная плата и пособия членам персонала ИМКО и консультантам ИМКО, которые полностью заняты работой над проблемами технической помощи;

b) все легко идентифицируемые расходы, например путевые расходы, расходы по печатанию, оплата телеграмм и международных телефонных переговоров.

5. Средства из фондов технической помощи не будут использоваться для оплаты рабочего времени, затраченного Генеральным секретарем или другими членами секретариата на проблемы технической помощи, если эта работа не требует затрат дополнительного рабочего времени данного лица.

6. Средства из фондов технической помощи не будут использоваться для оплаты общих услуг, таких как площадь, отопление, освещение, уборка, материалы разового пользования, а также не будут использоваться для оплаты за пользование имеющейся мебелью, пишущими машинками и подобным оборудованием, ни для оплаты местных телефонных разговоров".

77. Кроме того, инспекторам было сообщено о том, что вопрос об административных расходах, покрываемых за счет Фонда технической помощи, был пересмотрен в 1968 году новым Генеральным секретарем, который согласился с мнением своего предшественника относительно того, что слова "все расходы, имеющие косвенное отношение к деятельности ИМКО", не относятся к расходам, связанным с общими услугами, указанными выше в пункте 6. По мнению нынешнего Генерального секретаря, это толкование было основано на понимании того, что это соответствовало общей практике других учреждений Организации Объединенных Наций и решению Совета по технической помощи, принятому в октябре 1950 года (TAB/R.50/Rev.1) относительно расходов по общим услугам, и резолюции 1240 (XIII) Генеральной Ассамблеи, принятой в октябре 1958 года. В соответствии с этой процедурой все расходы, связанные со служебными помещениями Центральных учреждений, покрывались за счет регулярного бюджета и, соответственно, утверждались руководящими органами ИМКО.

6) Международный союз электросвязи (Женева)

Общая численность персонала: 620

Общая численность внебюджетного персонала: 94 = 15,0%

Служебные помещения: принадлежат организации.

78. 94 внебюджетных сотрудника МСЭ финансируются за счет фондов ПРООН, которые учитываются отдельно. 71 сотрудник, или 76% общего числа внебюджетных сотрудников, занят в Отделе технического сотрудничества, а остальные 23 сотрудника распределены между семью другими отделами.

79. Деятельность МСЭ по техническому сотрудничеству началась в 1959 году, когда Союз платил арендную плату за занимаемые им помещения. В 1962 году было решено взимать с фондов технического сотрудничества символические суммы на покрытие административных расходов. При этом указывается, что это решение было основано на резолюции № 28 состоявшейся в 1959 году в Женеве Чрезвычайной конференции, где

указывается, что "административные и эксплуатационные расходы, возникающие в связи с участием Союза в Расширенной программе технической помощи Организации Объединенных Наций, должны включаться в бюджет Союза при условии, что компенсационные выплаты со Специального счета Расширенной программы будут включаться в этот бюджет в качестве дохода. Выплаченные суммы составили 6 000 шв. фр. в 1962 году и 8 000 шв. фр. - в 1963, 1964 и 1965 годах. В 1966 году, когда МСЭ начал осуществлять ежегодные выплаты за покупку своего здания, сумма, ассигнуемая фондами технического сотрудничества на покрытие административных расходов, возросла до 50 000 шв. фр. Такая же сумма была выплачена в 1967 году. В 1968 году Отдел технического сотрудничества переместился в отдельные арендуемые помещения, стоимость которых записывалась в дебит счета технического сотрудничества до 1972 года. В 1973 году в связи с тем, что Отдел технического сотрудничества переместился в помещения Центральных учреждений, которые были расширены за счет нового здания, ассигнуемая сумма возросла до 320 000 шв. фр., составляя около 18% расходов, понесенных в связи со зданиями Центральных учреждений, и в 1974 году - до 400 000 шв. фр. (11%). Однако в 1974 году Административный совет решил, что с 1 января 1975 года расходы в связи с использованием помещений Отдела технического сотрудничества должны рассматриваться как покрываемые за счет регулярного бюджета Союза. Административный совет счел, что это решение совместимо с резолюцией 16 Чрезвычайной конференции, состоявшейся в 1973 году, где указывается, что "расходы на административные и эксплуатационные услуги, возникающие в связи с участием Союза в ПРООН, должны включаться в отдельную часть бюджета Союза...".

7) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (Париж)

Общая численность персонала: 2 512 (включая 200 временных постов)

Общая численность внебюджетного персонала: 520 = 20,7%

Помещения Центральных учреждений: принадлежат Организации.

80. Согласно информации, которая была представлена секретариатом, на 1 января 1975 года общее количество закрепленных внебюджетных постов в Центральных учреждениях Организации (кроме утвержденных постов) составило 244 поста, т.е. около 11% общего количества сотрудников. 238 из этих постов были постами на местах. Этот персонал финансировался за счет четырнадцати различных фондов, на два из которых

(Совместная программа МБРР/МАР и расходы Агентства ПРООН) приходилось по 47 сотрудников, на Фонд публикаций, учебников и наглядных пособий - 33, на Фонд ООН для деятельности в области народонаселения - 25 и на Фонд использования Центральных учреждений - 24. Таким образом, на эти пять фондов в общей сложности приходилось около 74% общего числа внебюджетных сотрудников в Центральных учреждениях. Последние были широко представлены в секретариате при наибольшей их численности в Отделе образования (83 внебюджетных сотрудника), Издательских службах (31 = 13%), Общих службах (29 = 12%) и в Отделе коммуникаций (27 = 11%). Этот персонал был размещен в собственных зданиях Организации. Ни один из соответствующих фондов не выделял никаких специальных средств на покрытие расходов, связанных с этими помещениями.

81. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических обоснований для предоставления помещений для внебюджетного персонала секретариат заявил, что:

> "ввиду того, что Финансовым регламентом 6.6 Организации Генеральный директор уполномочен учреждать целевые фонды, резерв и специальные счета для осуществления деятельности, совместимой с целями, политикой и деятельностью Организации и что иногда необходимо учреждать посты (финансируемые из этих внебюджетных источников) в Центральных учреждениях для осуществления и/или надзора за этой деятельностью, следует вывод о том, что такой внебюджетный персонал должен размещаться в служебных помещениях, принадлежащих Организации".

82. После рассмотрения приведенных выше цифр, инспекторы высказали секретариату предположение о том, что, поскольку расходы по проектам, финансируемым ПРООН и осуществляемые ЮНЕСКО, покрываются за счет средств регулярного бюджета, так как соответствующие взносы ПРООН, предназначенные на покрытие накладных расходов, записываются в кредит Общего фонда Организации, то, по-видимому, имеется значительное число сотрудников, чье присутствие непосредственно зависит от фондов ПРООН и которые в этом смысле являются внебюджетным персоналом, даже несмотря на то, что они внешне представлялись финансируемыми за счет средств регулярного бюджета. После некоторой дискуссии секретариат оценил количество персонала, который, возможно, финансируется за счет фондов ПРООН, в 236 человек, основываясь на следующих расчетах:

		в долларах США
1)	Взносы ПРООН на двухлетний период 1975-1976 гг.	13 000 000
2)	Часть средств, оцениваемая в качестве расходов, связанных с персоналом = 85,6%	11 128 000
3)	Разбивка (2) на:	
	a) категорию специалистов и более высокие категории	6 610 000
	b) категорию общего обслуживания	4 518 000
		11 128 000
4)	Предлагаемые средние расходы на одного члена персонала на двухлетний период 1975-1976 гг.:	
	a) категория специалистов и более высокие категории	70 300
	b) категория общего обслуживания	31 900
5)	(3) поделенное на (4) = предполагаемая численность персонала:	
	a) Категория специалистов и более высокие категории	94
	b) Категория общего обслуживания	142
		236

83. Однако было указано, что приведенный выше итог является результатом чисто теоретической оценки и что ни один из сотрудников, о которых идет речь, не может быть отождествлен с какими-либо фактическими постами. Тем не менее инспекторы пришли к выводу, что показатель в 236 сотрудников является достаточно верным, для того чтобы включить его в итоги, представленные выше в таблице 1 главы II.

84. Инспекторы были информированы о том, что весь внебюджетный персонал на местах, за вред из исключением, финансируется за счет фондов по проектам, а не за счет фондов накладных расходов Агентства, как это было в случае, когда речь шла о ФАО (см. выше раздел о ФАО). Эти исключения относились к предполагаемым пяти сотрудникам по категории специалистов и пяти сотрудникам по категории общего обслуживания, которые в результате подсчетов, подобных тем, которые были пояснены выше в пункте 82, могли бы быть отнесены на счет фондов ПРООН, хотя их заработная плата и пособия финансируются за счет регулярного бюджета. При таких обстоятельствах представляется неуместным включать этот итог в таблицу 1 главы II.

8) Всемирный почтовый союз (Берн)

Общая численность персонала: 124

Общая численность внебюджетного персонала: 22 = 17,7%

Помещения Центральных Учреждений: принадлежат Организации.

85. Инспекторам было объяснено, что, строго говоря, ВПС не имеет внебюджетного персонала ввиду того, что весь его персонал оплачивается за счет регулярного бюджета Союза. Однако было признано, что 22 сотрудника заняты по проектам, финансируемым ПРООН, и что Союз получает от ПРООН соответствующий взнос на покрытие накладных расходов. Все внебюджетные сотрудники,за исключением одного, заняты в Отделе технического сотрудничества, где они составляют почти 80% общего числа сотрудников.

86. Здание, занимаемое ВПС, является его собственностью. Из фондов ПРООН не выделяется никаких специальных средств на покрытие расходов, связанных со служебными площадями, занимаемыми персоналом, работающим по проектам ПРООН (т.е. содержание, освещение, отопление и т.д.), но по оценкам Генерального директора приблизительно 50% этих расходов покрываются за счет взносов ПРООН на накладные расходы.

87. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических обоснований для размещения персонала, финансируемого из внебюджетных источников, Генеральный директор заявил, что, по-видимому, нет необходимости в специальных санкциях, так как персонал, о котором идет речь, является неотъемлемой частью персонала ВПС.

9) Всемирная организация здравоохранения (Женева)

Общая численность персонала: 4 529

Общая численность внебюджетного персонала: 1 120 = 25,0%

Помещения Центральных Учреждений: принадлежат Организации, но некоторые служебные помещения арендуются (см. ниже).

88. Из 148 внебюджетных сотрудников, занятых в Центральных Учреждениях в Женеве (включая 33 межрегиональных сотрудника), 34 финансируются ЮНФПА, 1 - ПРООН и 3 - Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблениями наркотическими средствами; остальные 97 сотрудников финансируются за счет ряда добровольных фондов, из которых 5 являются специальными счетами Добровольного фонда содействия здравоохранению, которые финансируют в общей сложности 57 сотрудников.

89. Внебюджетный персонал в Центральных Учреждениях широко представлен в различных программах Организации при сосредоточении в отделах или подразделениях, занимающихся семейным здравоохранением (56, включая межрегиональные посты) и здравоохранением, связанным с проблемами окружающей среды (20).

90. Значительная часть внебюджетного персонала в Центральных Учреждениях занимает служебные площади в здании, принадлежащем Организации, но два сотрудника входят в число персонала, который с 1 января 1975 года занял служебные помещения, арендуемые в новом здании МОТ.

91. Что касается взносов из внебюджетных фондов на покрытие расходов по предоставлению служебных помещений для персонала, финансируемого за счет таких фондов, то секретариат ВОЗ заявил, что:

> "Некоторые из внебюджетных фондов, включая программу ЮНФПА, Программу борьбы с онхоцеркозом и Программу в области воспроизводства населения, ежегодно отчисляют по 1 000 долл. США на каждый внебюджетный пост, созданный для осуществления программы, которая должна финансироваться из таких фондов. Эта сумма предназначена для покрытия расходов по общему обслуживанию, включая, где это уместно, расходы, связанные со служебными помещениями (например, арендную плату), относящиеся к таким внебюджетным постам.
>
> Кроме того, Специальный счет для расходов по обслуживанию кредитуется за счет фондов, предоставляемых Организации для целей обслуживания и поддержки проектов, финансируемых из внебюджетных источников, таких как ПРООН, Целевые фонды, Добровольный фонд содействия здравоохранению и т.д. Основываясь на предварительных оценках возмещений, ожидаемых в отношении расходов по поддержке программы (главным образом в отношении осуществляемых ВОЗ проектов, финансируемых ПРООН) в ежегодном предлагаемом бюджете по программам соответствующая сумма называлась как сумма, которая может быть использована в помощь финансированию регулярного бюджета. Следовательно, можно считать, что в той мере, насколько в регулярном бюджете предусматриваются расходы в связи со служебными помещениями как для бюджетного, так и для внебюджетного персонала, использование внебюджетных фондов в целях финансирования регулярного бюджета также способствует финансированию части расходов, связанных с такими помещениями".

92. Согласно информации, представленной секретариатом, на 1 января 1975 года внебюджетный персонал, работающий в региональных отделениях ВОЗ, был следующим:

Регион	Внебюджетный персонал	В процентах к общей численности персонала региона
Африка	68	10,0
Американский континент	1 452	87,0
Юго-Восточная Азия	74	16,0
Европа	41	16,0
Район восточного средиземноморья	120	26,0
Западная часть тихоокаенского района	54	15,0
Программа борьбы с онхоциркозом (Уагадугу)	436	-
	2 245	

93. Однако 1 294 человека из приведенной выше общей цифры являются персоналом, работающим на африканском континенте и финансируемым Панамериканской организацией здравоохранения (ПАОЗ), которая имеет свой бюджет, финансируемый за счет взносов, получаемых от государств-членов. Несмотря на то что ПАОЗ также получает финансовую поддержку от добровольных фондов, инспекторы считают, что к этому персоналу не относится приведенное выше в пункте 4 определение внебюджетного персонала и что его следует исключить из таблицы, тем самым сокращая общую численность внебюджетного персонала в этих регионах до 951 сотрудника. Внебюджетный персонал в этих регионах финансируется следующим образом:

Фонд	Общая численность персонала
ПРООН	366
ЮНФПА	133
Целевые фонды	16
Программа борьбы с онхоциркозом	436
	951

Как правило, внебюджетный персонал в региональных отделениях и на местах занимает бесплатные служебные помещения.

10) Всемирная метеорологическая организация (Женева)

Общая численность персонала: 271

Общая численность внебюджетного персонала: 57 = 21,0%

Помещения Центральных Учреждений: принадлежат организации

94. Из общего числа внебюджетных сотрудников ВМО в составе 57 человек 45 финансируются ПРООН и остальные 12 - тремя другими добровольными фондами. Из 45 сотрудников, финансируемых ПРООН, 34 заняты в Отделе технического сотрудничества, все 36 сотрудников которого являются внебюджетными, и 11 - в Отделе администрации и внешних сношений, где они составляют пятую часть от общего числа сотрудников.

95. Здание Центральных Учреждений ВМО принадлежит Организации, и она не арендует служебных помещений на стороне. Из Фонда накладных расходов ежегодно делается взнос на покрытие расходов по содержанию здания, первоначально установленный в размере 5 тыс. долл. США, но в 1972 году увеличенный до 6 тыс. долл. Согласно мнению секретариата ВМО, "это ассигнование, которое ни в коей мере не соответствует фактическим расходам, связанным с размещением отдела технического сотрудничества в здании Центральных Учреждений ВМО, было произвольно установлено в размере указанной суммы, после того как были полностью учтены имеющиеся в распоряжении этого отдела ограниченные финансовые ресурсы на покрытие его административных расходов ... Поэтому эта сумма в размере 6 тыс. долл. США должна считаться ассигнованием в счет оплаты арендных расходов за служебные помещения, а также в счет платы за отопление, освещение и уборку, которые связаны с использованием персоналом отдела технического сотрудничества различных служебных помещений, предоставленных в их распоряжение".

96. В ответ на вопрос инспекторов относительно юридических обоснований для предоставления служебных помещений внебюджетному персоналу Организации ответила следующим образом:

> "Юридические обоснования для размещения внебюджетного персонала в служебных помещениях, принадлежащих Организации, заключаются в решениях Конгресса ВМО и Исполнительного комитета ВМО, которые учреждают эти подразделения в качестве составных частей секретариата ВМО".

Приложение

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ДОКЛАДА ОБЪЕДИНЕННОЙ ИНСПЕКЦИОННОЙ ГРУППЫ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ ПОМЕЩЕНИЙ В ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

JIU/REP/74/6 (A/9854)

IV. ПЕРСОНАЛ, ФИНАНСИРУЕМЫЙ ИЗ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ИСТОЧНИКОВ

A. Определение, количество, финансирование и размещение внебюджетного персонала

149. В пункте 5 своего доклада от 19 октября 1973 года о служебных помещениях Организации Объединенных Наций, выдержки из которого (A/9008/Add.2) приводились в разделе I настоящего доклада (см. пункт 8 выше), ККАБВ обратил внимание на трудности со служебными помещениями Организации Объединенных Наций, вызванными в последние годы ростом численности персонала секретариата, финансируемого за счет внебюджетных средств, и поднял вопрос о том, должны ли расходы по размещению такого персонала покрываться из регулярного бюджета или же за счет внебюджетных средств. Консультативный комитет рекомендовал, чтобы Генеральный секретарь провел исследование по этому вопросу.

150. Как отмечалось в разделе I выше, Пятый комитет рекомендовал, и Генеральная Ассамблея на своей двадцать восьмой сессии согласилась с этой рекомендацией, чтобы предлагаемое ККАБВ исследование было проведено Объединенной инспекционной группой в связи с составлением доклада по вопросу об использовании служебных помещений в системе Организации Объединенных Наций, который группе было предложено представить Генеральной Ассамблее на ее тридцатой сессии.

151. В настоящем разделе выражение "внебюджетный персонал" охватывает персонал, используемый Организацией Объединенных Наций, но оплачиваемый не за счет регулярного бюджета, а из других источников, т.е. фонда накладных расходов ПРООН/ЮНФПА, специальных счетов (например, ВС ООН,ВСООНК), целевых фондов и т.д. По мнению членов ОИГ, такое определение термина "внебюджетный персонал" совпадает с определением данным Комитетом в докладе, о котором говорится выше. Следует отметить, что это определение не относится к некоторым категориям лиц, занимающих служебные помещения в зданиях центральных учреждений, которые, хотя и являются "внебюджетными" в том смысле, что они финансируются не за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а из других источников, не являются сотрудниками Секретариата Организации Объединенных Наций. Эти категории (включая сотрудников связи специализированных учреждений и МАГАТЭ, сотрудников информационных агентств, сотрудников, работающих по договорам,и т.д.) рассматриваются в разделе II настоящего доклада. Персонал Секретариата, который финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, называется "бюджетным персоналом".

152. Согласно информации, представленной Бюджетным отделом Управления финансовых служб в консультации с Управлением общего обслуживания, на 30 июня 1974 года в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке насчитывалось 607 внебюджетных сотрудников, составляющих 12,5% от общего числа сотрудников Организации Объединенных Наций. В нижеприводимой таблице содержится анализ внебюджетного персонала с разбивкой по источникам финансирования и дается относительная численность каждой группы:

Таблица 7

Фонд	Число сотрудников	В процентах к общему числу сотрудников
Фонд накладных расходов ПРООН/ЮНФПА	400	8,2
Дотации ПРООН на инфраструктуру Организации Объединенных Наций	24	0,5
Программа работы ЮНФПА	63	1,3
ЧВС ООН/СООННР	24	
Фонд планирования развития	18	
Целевой фонд для служб арабских переводов	14	
Целевой фонд для экономической и социальной информации	11	1,9
Фонд окружающей среды	9	
Мировая продовольственная программа - дотация ФАО	4	
Специальный сахелианский фонд	4	
Различные мелкие фонды	9	
Персонал Организации Объединенных Наций, финансируемый, в зависимости от выполняемой работы, за счет Пенсионного фонда (8), ЮНИТАР (6), ЮНИСЕФ (5), ПРООН (4), ЮНКДФ (3), ЮНФПА (1)	27	0,6
	607	12,5
Регулярный бюджет (штатных должностей - 4 169, временная помощь - 94 должности)	4 263	87,5
Всего	4 870	100,00

153. В нижеприводимой таблице дается разбивка внебюджетного персонала по отдельным департаментам или службам Секретариата.

Таблица 8

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
Департамент или отдел	Бюджетный персонал	Внебюджетный персонал	(3) в процентах к (2) + (3)	(3) в процентах к общему числу внебюджетных сотрудников
Экономические и социальные вопросы	719	351	33,0	58,0
Общее обслуживание	841	81	9,0	13,0
Финансовые службы	149	60	29,0	10,0
Управление кадров	185	43[a/]	1,9	7,0
Обслуживание конференций	1 422	22	1,5	4,0
УОИ	270	18	0,6	3,0
Администрация и управление	107	10	8,5	
ЮНЕП	15	9	37,5	
Канцелярия Генерального Секретаря	185	8	4,0	5,0
Юридические вопросы	95	5	5,0	
Прочие отделы и т.д.	275	-	-	-
Всего	4 263	607	-	100,0

a/ В том числе 34 в Отделе найма сотрудников по программе технической помощи.

154. Из приведенной выше таблицы (таблица 8) видно, что внебюджетные сотрудники, работающие в Центральных Учреждениях, имеются во многих подразделениях Секретариата, но больше всего их в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, в котором работает около 60% от их общего числа, причем одна треть персонала Департамента - это внебюджетные сотрудники.

155. Дальнейший анализ внебюджетного персонала по источнику финансирования показывает, что из 400 сотрудников, финансируемых из фонда накладных расходов ПРООН/ЮНФПА, 265, или две трети работают в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, в котором также работают 55 из 63 сотрудников, финансируемых из субсидий ЮНФПА в программу работы Организации Объединенных Наций. Из других департаментов, использующих персонал, финансируемый из Фонда накладных расходов, такой персонал в значительном количестве работает лишь в Управлении общего обслуживания (47), Управлении финансовых служб (45) и Управлении кадров (38).

156. Что же касается размещения внебюджетных сотрудников, то на 30 июня 1974 года 495 человек (81,5% от общего числа) работали в здании Секретариата и 39 человек (6,5%) – в других местах комплекса Центральных Учреждений. Остальные 73 человека, составляющие 12% от общего числа, распределены между тремя другими зданиями, где Организация Объединенных Наций в настоящее время арендует служебные помещения (44 в здании по адресу: 485, Лексингтон Авеню, 13 – в здании Крайслер и 16 – в здании Бэрроуз). От общей численности сотрудников в помещении за пределами территории Центральных Учреждений внебюджетные сотрудники составляют 13,6%.

157. В таблице 9 приводится разбивка работающих в Центральных Учреждениях внебюджетных сотрудников по классу должностей:

Таблица 9

	Фонд накладных расходов	Другие внебюджетные средства	Всего
[illegible] и выше	[illegible]	9[a]	16
[illegible] специалистов [illegible]-С-5	179	61	240
[illegible] обслуживания	2[illegible]	137	351
	400	207	607

a/ В том числе один помощник Генерального Секретаря.

158. В ходе рассмотрения в 1973 году Пятым комитетом вопроса об использовании служебных помещений, о чем говорится в пункте 150 выше, внимание было сосредоточено на следующих аспектах наличия значительного количества внебюджетных сотрудников в Центральных Учреждениях и в других органах системы Организации Объединенных Наций:

a) юридическая основа размещения такого персонала в помещениях Организации Объединенных Наций;

b) стоимость такого размещения, и кто должен нести связанные с этим расходы.

B. Юридическая основа размещения внебюджетного персонала

159. Члены ОИГ запросили заключение о юридической основе размещения внебюджетного персонала в помещениях, принадлежащих или сдаваемых в аренду Организации Объединенных Наций. Секретариат (Бюджетный отдел) ответил, что Генеральный Секретарь уполномочен рядом резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, которые перечислены в нижеследующих пунктах, размещать "безвозмездно, за исключением случаев, когда это связано с расходами, которые могут быть определенно установлены ... сотрудников Организации Объединенных Наций, финансируемых из фонда накладных расходов ПРООН".

160. В приложении I к резолюции 222 (IX) Экономического и Социального Совета, согласно которой была создана Расширенная программа технической помощи, говорится, что "работа, предпринимаемая участвующими организациями согласно Расширенной программе технической помощи, должна полностью соответствовать нормальной деятельности этих организаций ... и что участвующие организации должны также обеспечить самое полное использование всех существующих возможностей".

161. В резолюции 1240 (XIII) Генеральной Ассамблеи о создании Специального фонда говорится, что:

> "При Директоре-распорядителе [Специального фонда] состоит небольшая группа сотрудников, выбранных им самим или в консультации с ним на основе их особой компетенции.
>
> Для другого обслуживания Директор-распорядитель пользуется, по мере возможности, существующими техническими средствами Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, Международного агентства по атомной энергии и Бюро технической помощи. Эти технические средства должны предоставляться Специальному фонду безвозмездно, за исключением случаев, когда это связано с дополнительными расходами, которые могут быть определенно установлены ...". (Подчеркнуто нами.)

162. В пункте 2 постановляющей части резолюции 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи об объединении Расширенной программы технической помощи и Специального фонда в Программу развития Организации Объединенных Наций говорится, что Генеральная Ассамблея:

> "подтверждает, что принципы, процедура и положения, регулирующие деятельность Расширенной программы технической помощи и Специального фонда, не противоречат настоящей резолюции, и заявляет, что они и впредь будут применяться в соответствующей деятельности в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций".

163. В поддержку своей позиции в отношении размещения персонала, финансируемого из фонда накладных расходов ПРООН, Секретариат заявил также, что:

> "Согласно положениям резолюций 200 (III), 418 (V), 723 (VIII), 926 (X), 1256 (XIII), 1395 (XIV), 2029 (XX), 2349 (XXII), 2514 (XXIV), 2803 (XXVI), и 2688 (XXV) Организация Объединенных Наций уполномочена осуществлять проекты помощи в целях развития от имени ПРООН. Таким образом, осуществление проектов является составной частью деятельности Организации Объединенных Наций".

164. Следует отметить, что вышеприведенное объяснение не охватывает предоставления помещений внебюджетному персоналу, финансируемому не из фонда накладных расходов ПРООН, а из других источников.

C. Стоимость размещения внебюджетного персонала

165. Стоимость размещения внебюджетного персонала в арендованных служебных помещениях может быть приблизительно вычислена путем умножения средней арендной платы на одного человека в каждом из трех зданий на количество внебюджетных сотрудников в этом здании. Исходя из положения на 30 июня, расчеты на 1974 год, как это указано в таблице 10, будут следующими:

Таблица 10

(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Здание	Всего сотрудников	Общий размер арендной платы (включая обслуживание (в долл. США)	Арендная плата на человека (в долл. США)	Внебюджетный персонал	Арендная плата, связанная с (5) (в долл.США)
485 Лексингтон авеню	326	489 558	1 500	44	66 000
"Бэрроуз билдинг"	107	270 386	2 527	16	40 432
"Крайслер билдинг"	103	386 907	3 517	13	45 721
	536	-	-	73	152 153

166. Следует отметить, что, согласно расчетам в таблице 10, средняя стоимость размещения внебюджетного персонала в арендованных помещениях составляет 2 080 долларов США на человека.

167. Стоимость размещения внебюджетного персонала в зданиях Центральных Учреждений не может быть исчислена на основе размера арендной платы на человека, как в случае персонала в арендованных помещениях, поскольку здания находятся в собственности Организации Объединенных Наций и арендная плата не взимается. Разумеется, можно использовать для внебюджетного персонала в здании Центральных Учреждений тот же подход, что и для установления арендной платы (см. раздел II), взимаемой с бюро связи специализированных учреждений в здании Секретариата, т.е. стоимости размещения

этого же персонала в арендованных помещениях за пределами территории Центральных Учреждений. При таком подходе можно вычислить, что из расчета приблизительно 530 внебюджетных сотрудников в здании Центральных Учреждений Организации Объединенных Наций следует выплатить компенсацию в 2 080 долл. США на человека в год или всего в год 1 102 400 долларов США.

168. Можно также утверждать, что, если бы не наличие около 530 внебюджетных сотрудников, все 460 с лишним бюджетных сотрудников, ныне размещенных в помещениях за пределами территории Секретариата, могли бы оставаться в здании Центральных Учреждений и не было бы необходимости платить аренду за их размещение. Отсюда можно утверждать, что стоимость размещения внебюджетных сотрудников для Организации Объединенных Наций равна общей стоимости аренды других помещений.

169. Согласно стоимостным подсчетам, произведенным Специальной группой Консультативного комитета по административным вопросам, в 1973 году стоимость служебных помещений и соответствующего обслуживания на одного человека в Департаменте по экономическим и социальным вопросам в Центральных Учреждениях, в котором, как отмечалось в пункте 154 выше, работает около 60% от общего числа внебюджетных сотрудников, используемых в Центральных Учреждениях, была следующей:

	В долл. США на человека
Стоимость, включая аренду других помещений, амортизацию строительных займов для зданий Центральных учреждений и т.д.	482
Коммунальные услуги	237
Уборка	201
Содержание	200
	1 120

D. Покрытие расходов, связанных с размещением внебюджетного персонала

170. В ответ на вопрос о том, какая часть стоимости служебных помещений и соответствующего обслуживания и возможностей, предоставляемых внебюджетному персоналу, была покрыта из внебюджетных источников, членам ОИГ сообщили, что в 1974 году была внесена общая сумма в 165 325 долл. США в счет покрытия расходов по аренде служебных помещений. Разбивка этой суммы приводится ниже:

a) Прямые выплаты, произведенные Всемирной конференцией по народонаселению (26 325 долл. США) и бюро по вопросам сахели (12 000 долл. США) за служебные помещения, занимаемые в общей сложности 39 сотрудниками в помещениях, арендованных Организацией Объединенных Наций в здании по адресу: 485, Лексингтон авеню. Эти выплаты производились в качестве временной меры и будут продолжаться только до тех пор, пока будут сохраняться соответствующие бюджетные подразделения. (Членам ОИГ известно, что бюро по вопросам сахели уже ликвидировано).

b) Ассигнования из фонда накладных расходов ПРООН/ЮНФПА в сумме 125 000 долларов, выплачиваемые с 1 января 1974 года.

171. В ответ на вопрос относительно целей ассигнований в сумме 125 000 долл. США из фонда накладных расходов и об основе, на которой была исчислена эта сумма, членам ОИГ сообщили, что в 1973 году было принято решение, что с 1 января 1974 года из фонда накладных расходов должны производиться отчисления в счет стоимости аренды служебных помещений за пределами территории Центральных Учреждений, занимаемых персоналом, финансируемым из этого фонда. Сумма ассигнований была исчислена на основе отношения общего числа внебюджетных сотрудников, работающих по программам, по которым оказывается помощь ПРООН, к общему количеству сотрудников Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Это отношение, исчисляемое приблизительно в 12%, было использовано применительно к общей сумме подлежащей уплате арендной платы за служебные помещения вне Центральных Учреждений в 1973 году, которая оценивалась в то время на сумму, несколько превышающую 1 млн. долл. США. Было объяснено, что такой метод исчислений и сама мера должны были пересматриваться в свете накопленного опыта и любых предложений, которые могут последовать из настоящего исследования.

172. Члены ОИГ запросили, почему отношение общего числа внебюджетных сотрудников к общему числу сотрудников Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке было использовано для определения суммы, отчисляемой из фонда накладных расходов и выплачиваемой в счет арендной платы. Им сообщили в ответ, что такая формула была избрана как достаточно разумный компромисс между двумя крайними позициями, когда из фонда накладных расходов не производится отчислений в счет арендной платы и когда производятся отчисления для покрытия полной суммы расходов. В то же время было признано, что после принятия такой формулы дополнительный анализ внебюджетного персонала в Нью-Йорке показал, что не весь он финансировался ПРООН или работал по финансирующимся ПРООН проектам, фактически, как видно из таблицы 7 выше, 400 "накладных" сотрудников (т.е. сотрудников, финансируемых из фонда накладных расходов ПРООН/ЮНФПА) составляют ныне только две трети от всего внебюджетного персонала и лишь немногим более 8% от общего числа сотрудников Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

173. Иными словами, выделение 125 000 долл. США из фонда накладных расходов более чем достаточно с точки зрения обоснования этих отчислений (см. пункт 171) для покрытия расходов, связанных с арендой помещений, приписываемых на средней основе "накладным" сотрудникам, работающим в арендованных помещениях (которые насчитывают лишь 48 человек); разумеется, если исключить Всемирную конференцию по народонаселению и сотрудников бюро по вопросам сахели (арендная плата которых выплачивается их соответствующими подразделениями - см. пункт 170 выше), отчисления из фонда накладных расходов более чем покрывают стоимость аренды этих помещений для остальных внебюджетных сотрудников. Общая сумма в 163 325 долларов, выплаченная в 1974 году тремя фондами, составляет около 15% от стоимости размещения в общей сложности 536 сотрудников, из которых менее 14% являются внебюджетными сотрудниками.

174. По мнению членов ОИГ, решение о выделении части средств из фонда накладных расходов для покрытия расходов по размещению внебюджетных сотрудников подразумевает принятие той точки зрения, что расходы, связанные с таким размещением (как бы они ни определялись) - в любом случае, когда они должны арендоваться на коммерческой основе - должны рассматриваться согласно положениям резолюции 1240 (XIII) Генеральной Ассамблеи как "дополнительные расходы, которые могут быть определенно установлены" и которые должны покрываться скорее из соответствующих внебюджетных средств, нежели из собственных бюджетных ресурсов Секретариата. Представляется, что такой вывод может быть подтвержден тем фактом, что два других внештатных подразделения - Всемирная конференция по народонаселению и бюро по вопросам сахели - также выплачивают аренду за служебные помещения, занимаемые их сотрудниками, занятыми осуществлением их соответствующих проектов; сказано в этой связи важно отметить, что, согласно информации, предоставленной членам ОИГ, этот персонал работал в рамках подразделений, занимающих отдельные служебные помещения или части их, тогда как остальной внебюджетный персонал полностью объединен со своими бюджетными коллегами. Возникает вопрос о том, не должны ли оставшиеся внебюджетные фонды, использующие сотрудников, размещаемых в помещениях, арендуемых Организацией Объединенных Наций, также возмещать или, по крайней мере, погашать часть стоимости их размещения.

175. Второй вопрос заключается в том, не должен ли также фонд накладных расходов и другие внебюджетные фонды возмещать или частично погашать стоимость размещения используемого от их имени персонала, работающего в зданиях Центральных Учреждений. Очевидно, что эти расходы не столь "определенно установлены" как расходы, связанные с арендой служебных помещений, но из подсчетов ККАВ, о которых говорится в пункте 169 выше, видно, что они должны быть и были определены и вычислены.

176. Служебные помещения, включая обслуживание и средства, которые предоставляются наравне с ними, как, например, отопление, снабжение электроэнергией и т.д., являются лишь одним из многочисленных видов обслуживания и средств, предоставляемых Организацией Объединенных Наций как внебюджетному, так и бюджетному персоналу, используемому в Секретариате, будь то в здании Центральных Учреждений или в арендованных помещениях. Вопрос о том, должны ли внебюджетные фонды оплачивать или погашать часть полной стоимости размещения персонала, используемого от их имени, является частью общей проблемы накладных расходов, которая занимает систему Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, в течение вот уже некоторого времени, и ответа на который еще не было найдено.

177. Упомянутые в трех предшествующих пунктах вопросы - должны ли все внебюджетные фонды оплачивать или погашать часть расходов по размещению персонала, используемого от их имени, должен ли такой принцип применяться к размещению в Здании Организации Объединенных Наций, а также к размещению в арендуемых помещениях и должен ли быть этот принцип распространен и на другие средства и обслуживание, предоставляемые Организацией Объединенных Наций персоналу, финансируемому из внебюджетных фондов, - по мнению членов ОИГ, выдвигают главные вопросы политики, по которым они не компетентны делать рекомендации. Однако они надеются, что информация, изложенная в этом разделе, поможет разъяснить вопросы и облегчить задачу тех, кому их предстоит решать. Желательным завершением любых обсуждений вопроса о внештатном персонале на уровне директивных органов будет формулирование точных и всесторонних инструкций Генеральному секретарю относительно того, какие средства и обслуживание следует или не следует предоставлять такому персоналу за счет регулярного бюджета.