JIU/REP/2015/2

# 关于确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素问题向联合国大会提出的建议

撰 写 人

让·韦斯利·卡佐
帕帕·路易斯·福尔

联合检查组

2015 年，日内瓦

联 合 国

JIU/REP/2015/2
Chinese
Original: English

# 关于确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素问题向联合国大会提出的建议

撰 写 人

让·韦斯利·卡佐
帕帕·路易斯·福尔

联合检查组

联 合 国
2015 年，日内瓦

内容提要

## 关于确定全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素问题向联合国大会提出的建议

JIU/REP/2015/2

### 目标和范围

本报告根据大会 2014 年 12 月 19 日第 69/217 号决议编写。在该决议第 12 段中，大会忆及《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)第 116 段至第 120 段忆及 2014 年 9 月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的通过文件，因此，请联合检查组(联检组)

**提出建议，以利于大会第六十九届会议开展工作，尽快最迟于 2015 年 3 月之前确定关于全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的要素，以提高这种支持的总体效力和加强各自在支持小岛屿发展中国家实现可持续发展方面的作用，从而确保联合国系统采取连贯和协调一致的办法，进一步改进并加强其总体效力。**

大会 2014 年 11 月 14 日第 69/15 号决议核准了《萨摩亚途径》。本报告根据《萨摩亚途径》第 116 段至第 120 段，着重讨论联合国系统向小岛屿发展中国家提供的体制支持的情况，并确定应该在一次全面审查中予以解决的领域，以加强落实《萨摩亚途径》。

在编写本报告中，检查专员与会员国的代表和联合国系统各组织的官员举行了会晤。检查专员根据他们在纽约和日内瓦的会晤结果调整了他们的审查的范围和覆盖面，将重点放在分析体制支持和协调机制、纽约的政府间进程与机构间进程之间的相互关系以及经济和社会事务部(经社部)和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达国家等高代办)的授权和作用。经社部和最不发达国家等高代办是联合国系统支持小岛屿发展中国家的构架的核心(见附件一)。

本次审查初步综合通过全系统调查而收集的数据，这次调查是由 20 多个参与联检组审查的组织和各环境公约的秘书处完成的，目的是评估它们以执行的方式对《萨摩亚途径》重点领域作出的贡献。这些数据表明在气候变化、可持续能源、根除贫困和性别平等等等领域的工作方面一直在得到很大的支持(见附件二)。第 69/217 号决议规定了本报告的格式、有限的范围和紧迫的时间，因此未能广泛利用收集到的信息，但如果需要联检组在将来负责一次全面的审查，这些信息仍然可以用来做进一步的分析。

## 主要结果

审查得出以下结果：

(a) 需要澄清各种作用和关系：必须加强全系统协调方面的交流和机制，以提高全系统在体制方面支持小岛屿发展中国家的效力；

(b) 重叠和不明确：最不发达国家等高代办和经社部在小岛屿发展中国家方面的授权存在着灰色区域和重叠，再加上两者之间的协调几乎看不到，交流战略薄弱，都造成会员国在确定联合国秘书处的作用、责任、成就和对话者方面的混淆不清；

(c) 分配给经社部和最不发达国家等高代办的小岛屿发展中国家股的资源有限(工作人员不到 10 名)，而且这两个分别设置在联合国秘书处的两个实体下，这无助于满足会员国对履行越来越多的授权的希望；

(d) 秘书长执行办公室气候变化支助组：鉴于气候变化与小岛屿发展中国家的关系，应该加强与经社部和最不发达国家等高代办的协调，以加强联合国秘书处提供的体制支持；

(e) 小岛屿发展中国家机构间协商组(协商组)：协商组由经社部主持，这是一个向小岛屿发展中国家提供支持的组织的混合型机构间论坛，目的是举行会议，交流信息并开展合作。它的使用尚未为外部的利益关系方所了解，关于非联合国系统实体的成员标准没有明确界定；

(f) 与小岛屿发展中国家的代表，特别是与小岛屿国家联盟的互动应予以加强，并应该予以体制化；

(g) 基金、方案和专门机构的作用：这被认为是这一领域将总部的授权转化为行动所不可或缺的。这种联系应该予以加强，以巩固全系统在体制上对小岛屿发展中国家的支持，并在区域和国家各级予以更有效的落实。

(h) 联合国贸易和发展会议(贸发会议)作为一个开拓性的组织，几十年来一直在支持小岛屿发展中国家的发展，应该根据它对岛屿发展中国家的脆弱性和需求的广泛的专门经验和知识，对它的作用予以重新评估，对它的作用的价值做重新评定；

(i) 联合国开发计划署(开发署)、联合国发展集团(发展集团)/联合国发展业务协调办公室(发协办)、驻地协调员制度、区域委员会以及其他区域政治和技术论坛等的作用，都应在全面审查中予以处理，以设计一个有效执行《萨摩亚途径》的全系统战略。

(j) 环境公约的作用：在诸如气候变化、生物多样性、海洋、化学品和废物管理等等方面的环境脆弱性，是小岛屿发展中国家共同关注的问

题。全面审查能评估现有的体制结构是否足以有效地将在一揽子环境公约下开展的工作与全系统对小岛屿发展中国家的总体支持联系起来的问题。

本报告向大会提出六项建议，以确保这次审查有助于提高效力、协调、问责和交流，并增强系统内各体制伙伴之间的协同，以更好地向小岛屿发展中国家提供服务。

## 供联合国大会审议的建议

建议 1

大会应确保全面审查能解决《萨摩亚途径》和联合国在有关的关键问题(如 2015 年后发展议程、灾害风险的减少、发展融资、气候变化、化学品和废物管理、人权和性别平等等等问题)之间必要的联系问题，以加强全系统的协调一致，确保通过提供充分的资源来使全系统有效地支持小岛屿发展中国家的可持续发展。

建议 2

大会应确保全面审查能评价联合国总部秘书处当前的资源分配情况及其使用的效力和效益，以便在履行大会给予经社部和最不发达国家等高代办的授权，支持小岛屿发展中国家方面，加强治理和有效协调。

建议 3

大会应确保全面审查能确定联合国秘书处的所有有关实体，如联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国减少灾害风险办公室(减灾办)和各区域委员会，以促进对小岛屿发展中国家可持续发展的支持，并确保全面审查能在加强方案协调和统一报告方面向秘书处提出有效的方法。

建议 4

大会应确保全面审查能评估小岛屿发展中国家问题机构间协商小组(协商组)的作用及其行使职能的情况，并提出具体措施来提高它作为协调论坛的效力，同时请联合国系统和非联合国实体的所有有关机构伙伴，如国际金融机构等伙伴参加，以促进执行《萨摩亚途径》，并对执行情况的监测提供便利。

建议 5

大会应确保综合审查能根据《萨摩亚途径》第 112 至第 124 段对现有的体制结构以及关于监测和报告《萨摩亚途径》有效落实情况的协调进程进行分析，以防止重叠，促进全联合国系统的协同。

建议 6

大会应确保全面审查能处理体制和管理机制的问题，以加强经社部和最不发

达国家等高代办在履行与它们各自支助小岛屿发展中国家的授权有关的任务方面的协调，从而避免重叠，提高工作效力，并提高它们与会员国的交流的透明度。

# 目录


| | | 页次 |
|---|---|---|
| | 内容提要 | iii |
| | 缩略语 | viii |
| 章次 | | 段次 |
| | **一. 导言** | 1-6 1 |
| | **二. 联合国系统为小岛屿发展中国家的可持续发展提供的体制支持：授权与查明关键伙伴** | 7-76 3 |
| | A. 联合国全球授权 | 7-10 3 |
| | B. 查明联合国系统内的关键伙伴 | 11-32 4 |
| | C. 联合国系统各组织 | 33-76 9 |
| | **三. 其他调查结果和建议** | 77-90 18 |
| | A. 执行《萨摩亚途径》的监测和问责框架 | 77-78 18 |
| | B. 联合国秘书处与会员国代表的通信和信息分享 | 79-84 18 |
| | C. 联合国总部秘书处与联合国系统其他实体之间的协调 | 85-90 19 |
| 附件 | | |
| | 一. 经社部和最不发达国家等高代办在小岛屿发展中国家方面的授权 | 21 |
| | 二. 联合国系统对《萨摩亚途径》的贡献——检联组的调查结果 | 22 |
| | 三. 联合国系统各组织和环境公约支持小岛屿发展中国家活动的若干抽样 | 25 |
| | 四. 联合国各组织和国际论坛中的小岛屿发展中国家集团 | 27 |

# 缩略语

| | | |
|---|---|---|
| AIMS | | 大西洋、印度洋、地中海和南海小岛屿发展中国家 |
| AOSIS | | 小岛屿国家联盟 |
| BPOA | | 巴巴多斯行动方案 |
| BRS | 巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩三公约 | 《关于控制危险废弃物越境转移及其处置的巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》 |
| CARICOM | 加共体和共市 | 加勒比共同体和共同市场 |
| CBD | 《多样性公约》 | 《生物多样性公约》 |
| CDP | | 经济及社会理事会(经社理事会)发展政策委员会 |
| CEB | 行政首长理事会 | 联合国系统行政首长协调理事会 |
| COP | | 缔约方会议 |
| DESA | 经社部 | 联合国经济和社会事务部 |
| ECA | 非经委 | 非洲经济委员会 |
| ECESA | 经社事务执委会 | 经济和社会事务执行委员会 |
| ECLAC | 拉加经委会 | 拉丁美洲和加勒比经济委员会 |
| EMG | 环管组 | 环境管理小组(环境署) |
| ESCAP | 亚太经社会 | 亚洲及太平洋经济社会委员会 |
| ESCWA | 西亚经社会 | 西亚经济社会委员会 |
| FAO | 粮农组织 | 联合国粮食及农业组织 |
| GEF | 环境基金 | 全球环境基金 |
| HLCM | 管理委员会 | 管理问题高级别委员会 |
| HLCP | 方案委员会 | 方案问题高级别委员会 |
| HLPF | 可持续发展论坛 | 可持续发展问题高级别政治论坛 |
| IACG | 协商组 | 小岛屿发展中家问题机构间协商小组 |
| ILO | 劳工组织 | 国际劳工组织 |
| IMO | 海事组织 | 国际海事组织 |
| IOC | | 印度洋委员会 |
| IOM | 移徙组织 | 国际移徙组织 |
| ITU | 国际电联 | 国际电信联盟 |
| JIU | 联检组 | 联合检查组 |
| LDC | | 最不发达国家 |
| MEA | | 多边环境协议 |
| MSI | | 毛里求斯战略倡议 |
| OHRLLS | 最不发达国家等高代办 | 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室 |
| PIF | 太平洋论坛 | 太平洋岛屿论坛 |

| | | |
|---|---|---|
| SAMOA | 萨摩亚 | 小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚) |
| SDG | | 可持续发展目标 |
| SIDS | | 小岛屿发展中国家 |
| UNCCD | 防荒公约 | 联合国防治荒漠化公约 |
| UNCLOS | 海洋法公约 | 联合国海洋法公约 |
| UNCT | 国别小组 | 联合国国别小组 |
| UNCTAD | 贸发会议 | 联合国贸易和发展会议 |
| UNDAF | 联发援框架 | 联合国发展援助框架 |
| UNDG | 发展集团 | 联合国发展集团 |
| UNDG LAC | 拉加发展集团 | 联合国拉丁美洲及加勒比发展集团 |
| UNDOCO | 发协办 | 联合国发展业务协调办公室 |
| UNDP | 开发署 | 联合国开发计划署 |
| UNEP | 环境署 | 联合国环境规划署 |
| UNESCO | 教科文组织 | 联合国教育、科学及文化组织 |
| UNFCCC | 气候公约 | 联合国气候变化框架公约 |
| UNFPA | 人口基金 | 联合国人口基金会 |
| UN-Habitat | 人居署 | 联合国人类住区规划署 |
| UNICEF | 儿童基金会 | 联合国儿童基金会 |
| UNIDO | 工发组织 | 联合国工业发展组织 |
| UNISDR | 减灾战略 | 联合国国际减少灾害战略 |
| UNITAR | 训研所 | 联合国训练研究所 |
| UNODC | 毒品和犯罪问题办公室 | 联合国毒品和犯罪问题办公室 |
| UNOPS | 项目厅 | 联合国项目事务厅 |
| UNOSSC | 南南合作办 | 联合国南南合作办公室 |
| UN-Women | 妇女署 | 联合国促进两性平等和增强妇女权能署 |
| UNWTO | 旅游组织 | 世界旅游组织 |
| UPU | 万国邮联 | 万国邮政联盟 |
| WFP | 粮食署 | 世界粮食计划署 |
| WHC | 遗产公约 | 世界遗产公约(教科文组织) |
| WHO | 卫生组织 | 世界卫生组织 |
| WIPO | 产权组织 | 世界知识产权组织 |
| WMO | 气象组织 | 世界气象组织 |
| WTO | 世贸 | 世界贸易组织 |

# 一. 导言

1. 大会于 2014 年 12 月 19 日通过的第 67/217 号决议第 12 段忆及《萨摩亚途径》[1] 第 116 至 120 段，并请联合检查组：

> 提出建议，以利于大会第六十九届会议开展工作，尽快并最迟于 2015 年 3 月确定对联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况进行全面审查的各个要素，以提高这种支持的效力和加强各自在支持小岛屿发展中国家实现可持续发展方面的作用，从而确保联合国系统采取连贯和协调一致的办法，进一步改进和加强其对小岛屿发展中国家的总体效力和落实情况，并改进和加强《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯执行战略》和《萨摩亚途径》的执行工作；[2]

2. 联合检查组(联检组)响应这一要求，在这种审查中列入了它在 2015 年 1 月冬季复会上通过的 2015 年工作方案。为此开展了一次调查，向 28 个联合国系统的组织和环境公约的秘书处寄发了问题调查表。在纽约和日内瓦与会员国代表和各组织的官员举行了会晤。与联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金会(人口基金)以及联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)等机构的小岛屿发展中国家外地办事处一起举行了视频会议。

3. 通过上述会晤和视频会议，缩小了最初的审查范围，着重于确定在体制支持小岛屿发展中国家方面的弱点以及可予改进的领域和进一步协同的余地。根据上述结论，检查专员向大会提出六项建议，以利于它开展工作，确定将来进行全面审查的要素。

4. 鉴于 2015 年 3 月的截止期很紧迫，因此请各组织对审查作出贡献的期限非常短，也没有像通常一样按照联检组的标准惯例给它们对最后草稿提出评论的机会。本报告的时间限制和格式不允许联检组全部反映通过调查收到的大量丰富的资料。如果联检组承担大会第 69/217 号决议第 13 段所述的全面审查的任务，这些资料将留作今后使用和分析。

5. 根据《联检组章程》第 11.2 条，本报告是在检查专员之间协商后完成的，依靠联检组的集体智慧对报告的结论和建议作验证。

[1] “小岛屿发展中国家快速行动方式(SAMOA)途径”，是 2014 年 9 月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上达成的。大会随后在 2014 年 11 月 14 日第 69/15 号决议中予以核准。

[2] 粗体由检查专员另加。

6. 检查专员要感谢参与联检组工作的各组织和环境公约的秘书处以及对本次审查的结果作出宝贵贡献的其他利益关系方，并向所有协助编写本报告的人士表示感谢，特别是对参加访谈和积极主动分享知识和专长的各位人士表示感谢。

# 二. 联合国系统为小岛屿发展中国家的可持续发展提供的体制支持：授权和查明关键伙伴

## A. 联合国全球授权

7. 2015 年 3 月，在日本通过了《仙台减少灾害风险框架》。2015 年期间还将续延与小岛屿发展中国家非常有关的其他全球性授权，如发展融资(5 月份在亚的斯亚贝巴)、2015 年后发展议程和可持续发展目标(9 月在纽约)和气候变化框架(《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十一届会议，12 月在巴黎举行)。[3]

8. 2015 年 2 月举办小岛屿发展中国家国际年[4]，在其闭幕式上提出需要制定一项关于全球授权和《萨摩亚途径》之间的关系的可持续发展一揽子方案。应按照《萨摩亚途径》第 3 段，在联合国发展议程的大框架内执行《萨摩亚途径》，以处理支持小岛屿发展中国家可持续发展的重大原则问题。[5]

9. 小岛屿国家联盟[6]主席在 2015 年 1 月关于 2015 年后发展议程政府间谈判评估会上明确地表明了这一点：

> 因此，2015 年后发展议程必须促进小岛屿发展中国家的优先事项。去年议定的《萨摩亚途径》明确阐述了这些优先事项。我们强烈重申，《萨摩亚途径》必须充分纳入我们的讨论和最后议程，作为小岛屿发展中国家对 2015 年后发展议程的贡献。[7]

因此，并为了确保全系统协调一致并有效地根据联合国发展议程提供的主要框架执行《萨摩亚途径》，检查专员建议：

**建议 1**

**大会应确保全面审查能解决《萨摩亚途径》和联合国在有关的关键问题(如 2015 年后发展议程、灾害风险的减少、发展融资、气候变化、化学品和废物管理、人权和性别平等等等问题)之间必要的联系问题，以加强全系统的协调一致，确保通过提供充分的资源来使全系统有效地支持小岛屿发展中国家的可持续发展。**

[3] http://www.wcdrr.org/uploads/Sendai_Framework_for_Disaster_Risk_Reduction_2015-2030.pdf。

[4] 见 http://unohrlls.org/news/24-february-2015-reviewing-a-big-year-for-small-islands/。

[5] 1992 年，在《二十一世纪议程》第十七章 G 节中处理了小岛屿可持续发展的必要性问题。

[6] 关于小岛屿国家联盟成员组成以及联合国系统和其他国际论坛对小岛屿发展中国家采用的不同分类的资料载于附件 4。

[7] 见马尔代夫常驻联合国代表艾哈迈德·萨里尔代表小岛屿国家联盟所作的发言，可查阅：http://aosis.org/wp-content/uploads/2015/01/2015.01.19-Statement-Stocktaking-General-FINAL.pdf 。

10. 以下介绍联合国系统内支持小岛屿发展中国家的关键利益关系方(包括机构间/政府间机制及其各自授权的查明情况。查明这种情况，目的是便利于确定各种要素，以明确各种作用，确定合作机制，确保联合国系统有效地向小岛屿发展中国家提供体制和能力建设支持。

## B. 查明联合国系统内的关键伙伴

### 联合国总部秘书处

11. 在联合国总部秘书处，有两个单位经授权处理小岛屿发展中国家的问题。尽管它们设置在秘书处的两个不同部门，但其名称相同。

(a) 小岛屿发展中国家股，设置在经济和社会事务部(经社部)可持续发展司；

(b) 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达国家等高代办)小岛屿发展中国家股。

12. 早在 1994 年 12 月，大会第 49/112 号决议第 15 段就要求在原来的经社事务部内设立了一个实体，以处理小岛屿发展中国家的问题。该决议请：

> 秘书长在政策协调和可持续发展部内成立一个职权明确、合格胜任的实体，为它配备履行各种广泛职能所需要的资源和专业人员以及辅助工作人员，以最有效和成本效益最高的方式使用资源，支助全系统实施《行动纲领》的工作。[8]

13. 大会 1996 年第 50/116 号决议注意到了在政策协调和可持续发展部设立小岛屿发展中国家股的情况。

14. 现在查明的严重威胁在 1994 年在巴巴多斯举行的第一次小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议的时候大都还不为人所知，例如易受气候变化影响的问题，在这个领域，当时的科学尚未为决策提供可靠的知识，而现在则通过政府间气候变化专门委员会的定期报告而能够利用这种知识了。气候变化是大多数小岛屿发展中国家一个生死存亡的问题，满足这些国家的需求所需的资源甚至比《巴巴多斯行动纲领》通过时还要关键，还要紧迫。

15. 大会就小岛屿发展中国家相继通过的决议都提到必须加强经社部/小岛屿发展中国家股，并向它提供充分的资源，在小岛屿国家问题上的授权，有其历史演变过程，因此而形成了分配给经社部的一长串任务，后来继续转到秘书处的最不发达国家等高代办(见附件一)。这两个部门的授权日益扩大，产生了一些灰色区域，为潜在的重叠和模糊不清创造了机会。

[8] 着重号另加。

16. 2002 年，除了第三次联合国最不发达国家问题会议以外，大会第 56/227 号决议进一步设立了最不发达国家等高代办，主要目标是确保一个高度鲜明、效能大、效果好的后续和监测安排，以执行关于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的各项行动纲领。[9]

17. 实际上，以前就小岛屿发展中国家分配给经社部的工作以及就最不发达国家问题分配给贸发会议的工作现已重新分布并分配给最不发达国家等高代办。经社部保留进行分析和向秘书长的报告提供投入的责任，最不发达国家等高代办则负责筹集资源、协调和倡导等工作。监测任务由这两个单位联合开展，最不发达国家等高代办的投入通过经社部输送，以编写秘书长的报告。

18. 经社部的任务包括机构间协调、倡导服务和能力建设支持、信息传播，并促进、监测和报告小岛屿发展中国家会议成果的落实情况。这些任务如下：

- 在小岛屿发展中国家股内设立(加强－59/229 号决议)小岛屿发展中国家信息网，并通过提供项目执行方面的意见、与**区域和国际机构**协调查明短期和长期能力需求等办法，向小岛屿发展中国家提供援助(大会第 56/198 号决议)；
- 在支持小岛屿发展中国家和《巴巴多斯行动纲领》的活动方面增加并改进**联合国全系统的协调和信息传播**(大会第 56/198 号决议)；
- 加强联合国系统内部**以及与其他有关多边组织**的协调和合作，以确保有效执行，监测，落实《巴巴多斯行动纲领》十年审查的成果(大会第 58/213 号决议)。

19. 根据与最不发达国家等高代办等官员的会晤得到的信息，它在支持小岛屿发展中国家方面的授权在关于小岛屿发展中国家问题的毛里求斯和萨摩亚会议以后得到了加强，包括近来一些新的问题，即确保在全球、区域和国家各层面的协调和协同以及将《萨摩亚途径》纳入联合国系统各组织的工作的主流等问题。因此，可能与经社部重复和重叠的领域有所扩大。除了当前的协作以外，如果更明确地界定这两个单位之间的责任，将有助于改善协调，避免重复。

20. 在为本审查开展的研究期间，利益关系方认识到：使职能重叠分配的情况更为严重的是，这两个小岛屿发展中国家股分设在联合国秘书处的不同部门，对协调范围没有做明确规定，这造成了它们的授权密切相关的领域缺乏明确性。[10]

[9] 见最不发达国家等高代办在小岛屿发展中国家问题上的授权，可查阅 http://unohrlls.org/about-sids/un-ohrlls-mandate/。

[10] 在提交经济及社会理事会发展政策委员会的背景文件中也提到了同样的问题。五年以后，许多问题仍然存在。见发展政策委员会第 10 号背景文件(ST/ESA/2010/CDP/10)，2010 年 6 月，“发展政策委员会对联合国小岛屿发展中国家支助工作的意见和观点”，由 Philippe Hein 编写。可查阅：www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/cdp_background_papers/bp2010_10.pdf。

21. 最不发达国家等高代办和经社部向小岛屿发展中国家提供支持，特别是在执行《萨摩亚途径》方面的全部人力资源将近有 10 名工作人员，以应对日益扩大的授权。[11] **检查专员**注意到秘书处的资源属于秘书长的范围，并认为不同部门的资源配置方式可能不是使用这些资源的最有效方式，因此**认为会员国应考虑探讨是否应该重新安排现有资源的问题，以提高在联合拿出成果中的效力**。

22. 会晤中讨论了改善协调的必要性问题。但是，有些小岛屿发展中国家的代表还表示，经社部/小岛屿发展中国家股没有得到充分的支持，在充分应对与小岛屿发展中国家有关的紧迫问题方面也没有获得资源。最近由于旋风(帕姆)[12] 而在太平洋地区造成的灾害突出表明，自然灾害本身是不可避免的，但其影响是与受影响国的脆弱程度相对应的。**检查专员认为，联合国系统的当务之急，是有效促进小岛屿发展中国家建立抵御力，以减少它们对气候变化和其他有关事件的脆弱程度**。联合国总部的协调，对于分工、更有效、有针对性地支持小岛屿发展中国家应对其生死攸关的威胁来说，是不可或缺的。[13]

23. 检查专员指出，联合国为处理最不发达国家的特殊需求而提供的支持，特别是通过“非洲发展新伙伴关系”向非洲提供的支持，以及从这种经验中获得的教益，是可以模仿的，可以为小岛屿发展中国家作为需要特殊需求的群体制定一项战略，处理它们的脆弱情况。[14] 如举行一次综合审查，就可以探索如何为小岛屿发展中国家执行这种全系统战略的问题。

24. 检查专员获悉，经社部/小岛屿发展中国家股的代表程度被认为太低，被淹没在经社部多样化的总体结构中，不得不依靠经社部各部门提供的资源来运作。**检查专员认为，在给予经社部的小岛屿发展中国家授权方面应该重新评估执行方面的现有需求和能力，以确保它的能力符合分配给它的任务，并避免在秘书处内分散专门知识和资源**。

25. 检查专员还在纽约与秘书长办公厅气候变化支助小组的官员举行了会议。作为与气候变化有关的优先事项处理小岛屿发展中国家的一些具体需求，以支持小岛屿发展中国家。会议还提到了秘书长的一些倡议，如小岛屿发展中国家灯塔

[11] 经社部小岛屿发展中国家股：一名 P5, 一名 P4, 一名 P2, 两名一般事务/其他职等；最不发达国家等高代办小岛屿发展中国家股：一名 P4 和一名 P2。

[12] http://www.wcdrr.org/news?id=43138。

[13] 见最不发达国家等高代办参加仙台会议的情况，2015 年 3 月，可查阅：http://unohrlls.org/SIDS-High-Level-Sendai/。

[14] 经社部根据大会第 69/15 号决议第 115(c)段开发了关于抵御脆弱性状况的方法的专门知识。见经社部 2015 年 1 月举办的一次专家组会议的报告，可查阅：http://www.sidsnet.org/sites/default/ files/ resources/report_of_egm_on_vrp_26-28_jan.pdf。

倡议等等，这是秘书长在 2014 年 9 月举行的气候变化峰会期间提出的。[15] 气候变化支助小组没有参与协商组的工作。秘书长办公厅气候变化支助小组通过与小岛屿国家联盟对话、向 2015 年巴黎进程(见上文第 7 段)作出贡献，或者通过驻地协调员系统等，就气候变化问题直接与有关国家开展互动。

26. 秘书长办公厅气候变化支助小组与最不发达国家等高代办或经社部开展临时性的协作，但没有按照既定的常规协作路线来予以安排。由于这种协作都是在联合国秘书处内开展的，因此在协调一致和协同方面可能还有一些改进的余地。

为了在拨给支持小岛屿发展中国家可持续发展的资源方面提高其充分性和使用的成本效益，检查专员建议：

**建议 2**

**大会应确保全面审查能评价联合国总部秘书处当前的资源分配情况及其使用的效力和效益，以便在履行大会给予经社部和最不发达国家等高代办的授权，支持小岛屿发展中国家方面，加强治理和有效协调。**

### 总部以外地点的联合国实体

27. 总部以外地点的一些联合国实体，如区域委员会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和联合国国际减少灾害战略(减灾战略)等等，在根据它们的核心授权处理与小岛屿发展中国家有关的问题方面都有相关的作用。贸发会议是联合国系统内处理小岛屿发展中国家问题的一个先驱组织，在处理小岛屿发展中国家重要的贸易和发展问题方面具有公认的专门知识。最不发达国家等高代办是在第三次联合国最不发达国家问题会议以后成立的，资源由贸发会议重新拨出，该组织过去是，现在仍然是支持小岛屿发展中国家问题方面的一个关键组织。减灾战略负责减少与小岛屿发展中国家特别有关的灾害风险等问题，它的工作也是联合国系统对小岛屿发展中国家统一的国际支持的一项根本内容。

28. 区域委员会有助于联合国系统以及其他体制政策和技术论坛与小岛屿发展中国家区域(太平洋、加勒比和大西洋、印度洋、地中海和南海)[16] 的其他区域机

[15] “小岛屿发展中国家灯塔倡议”是一个行动框架，目的是在小岛屿发展中国家制定方案，布置可再生能源，以便能够使它们的能源系统转型，同时考虑所有有关方面，范围从通过各种技术选择的政策和市场框架到能力建设。见：www.un.org/climatechange/summit/wp-content/uploads/sites/2/2014/09/ENERGY-SIDS-Lighthouse-Initiative.pdf。

[16] 大西洋、印度洋、地中海和南海小岛屿发展中国家集团(AIMS 集团)，因其地理分布而分处于三个不同的区域委员会：非洲经济委员会(非经委)、亚洲及太平洋经济和社会委员会(亚太经社会)和西亚经济和社会委员会(西亚经社会)。

构进行联络。“里约+20 峰会”的成果和《萨摩亚途径》特别认为区域委员会对支持可持续发展发挥了关键的作用。[17]

29. 亚太经社会在斐济建立了一个太平洋办事处，以便对太平洋次区域的小岛屿发展中国家的挑战引起专门的重点注意。拉加经委会在西班牙港设立了一个加勒比次区域办事处。[18] 在准备本次审查时，来自 AIMS 区域的一些小岛屿发展中国家代表表示，联合国应考虑为 AIMS 区域建立一个协调机制，因为该区域是唯一一个没有任何次区域代表的区域。目前正在努力通过印度洋委员会和开发署等机构之间的讨论来扩大 AIMS 区域之间的体制协调。

30. 进一步下放决策，向区域委员会提供充分的资源，以增加它们在各自区域的影响，能提高支持小岛屿发展中国家的实地工作的效力。

31. 诸如区域委员会等等的总部之外的实体与经社部或最不发达国家等高代办都有某种互动。审查的结果表明，它们之间的协作主要是临时性的，它们除了作为协商组成员参加由经社部主持的活动以外，在协调规划支持小岛屿发展中国家方面没有正规的交流平台或机制。[19]

32. 全面审查应处理联合国总部秘书处与总部以外地点实体之间加强协调的问题，不应该忽视贸发会议根据小岛屿发展中国家的具体脆弱性在贸易和发展问题上向它们提供咨询服务方面开发的专门知识。贸发会议为小岛屿发展中国家开展的工作围绕小岛屿发展中国家建立抵御力的最高发展目标，因为没有外部支持，小岛屿发展中国家没有一个能够实现这一目标，联合国系统的作用就在于此。贸发会议 2014 年 9 月在萨摩亚会议后发布的出版物确认，贸发会议在解决小岛屿发展中国家的需求方面处于领先事位。[20]

检查专员认为，如落实以下建议，能促进秘书处活动的协调和效力：

**建议 3**

**大会应确保全面审查能确定联合国秘书处的所有有关实体，如联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国减少灾害风险办公室(减灾办)和各区域委员会，以促进对小岛屿发展中国家可持续发展的支持，并确保全面审查能在加强方案协调和统一报告方面向秘书处提出有效的方法。**

[17] 关于能力建设的第 109(a)段以及关于监测《萨摩亚途径》执行情况的第 122 段。关于区域委员会之间的合作问题，联检组计划在 2015 年进行一次审查。

[18] 见 http://www.cepal.org/portofspain/。

[19] 见下文第 46 段。

[20] 见“海洋经济”小岛屿发展中国家的机会和挑战”(UNCTAD/DITC/TED/2014/5)和“更有效地解决小岛屿发展中国家的脆弱性(UNCTAD/LDC/2014)，2014 年 9 月。

## C. 联合国系统各组织

33. 联合国系统有 20 多个组织对联检组对本次开展的调查作了答复。[21] 调查结果显示，在各组织的授权范围内为小岛屿发展中国家提供了各种各样的积极支持，解决它们的需求。联合国系统的大多数组织致力于履行全系统范围的首要授权，如《萨摩亚途径》第 3 段所提到的授权等等，它们在某种程序对促进小岛屿发展中国家的可持续发展做出贡献。它们规定都制定了专门针对小岛屿发展中国家的方案，它们通过在教育、能源、环境、产业发展和治理等等方面的部门性授权提供支持。

34. 通过关于与小岛屿发展中国家非常有关的问题的工作在不同程度上作出贡献的还有诸如以下的环境公约：《联合国气候变化框架公约》(气候公约)、《联合国防治荒漠化公约》(防荒公约)、《生物多样性公约》(多样性公约)，《关于控制危险废弃物越境转移及其处置的巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩三公约)，《湿地公约》(拉姆萨尔公约)、《海洋法公约》等等。

35. 这些组织的答复反映了它们在努力推动的《萨摩亚途径》的优先领域以及推动这些优先领域所采用手段。[22] 它们不仅在联合国系统内开展工作，而且还在实地与对与小岛屿发展中国家有关键作用的区域机构进行密切合作，如加勒比共同体和共同市场(加共体和共市)、太平洋岛屿论坛或者英联邦秘书处等等。在支持小岛屿发展中国家方面，这是一个需要在关于促进执行《萨摩亚途径》的全面审查中处理的一个问题，因为联合国系统的工作如果不与小岛屿发展中国家区域政治和技术论坛和通过有效伙伴关系而在工作上与小岛屿发展中国家有关系的其他机构进行联系和协调，就不能在这方面发挥出它的全面潜力。

36. 联合国的基金和方案是在外地开展协调的良好做法方面的最佳选择，特别是在执行《联合国发展援助框架》和参加联合国驻地协调员系统等方面。本次审查不允许进一步详细地提供各基金、方案和专门机构开展的大量工作的情况。但是，联检组搜集了各基金和方案在支持小岛屿发展中国家方面所开展的战略工作的证据。粮农组织最近在东帝汶、圣文森特和格林纳丁斯、格林纳达等根据“零饥饿倡议”框架拟定的“蓝色增长战略”或者开展的区域工作，都是与支持小岛屿发展中国家有关的工作的实例。[23]

[21] 关于活动抽样，见附件三。

[22] 见附件二。

[23] 见“全球蓝色增长倡议与小岛屿发展中国家”和“实现农业领域的经济机遇，加强太平洋岛屿国家粮食安全，亚洲及太平洋区域第三十二届会议，蒙古”，联合国农业及粮食组织，2014 年。可在以上网站查阅：www.fao.org/fileadmin/templates/sids/PDF/Blue_Growth_policy_paper.pdf。

37. 在联合国环境规划署(环境署)的工作中也确定了良好做法。环境署在与小岛屿发展中国家特别有关的关键环境问题上向它们提供强大的支持、咨询服务和能力建设。环境署联合国环境大会第一届会议(2014 年 6 月)部长级成果文件促请国际社会“促进并鼓励建立忠诚和持久的伙伴关系，以应对小岛屿发展中国家面临的环境挑战”。环境署特别而且不仅仅是通过拉丁美洲和加勒比环境部长论坛通过的《环境署加勒比小岛屿发展中国家方案》(环境署是它的秘书处)，根据它在 2003 年举行的第十四次会议的第四号决定，将其作为加勒比小岛屿发展中国家进一步执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》的主要政策框架，一直在不断地向小岛屿发展中国家提供各种各样的支持。

38. 联检组最近关于联合国系统内里约+20 后环境治理问题的报告(JIU/REP/2014/4)表明，关于本次审查开展的调查结果确认，有大量的组织在处理小岛屿发展中国家的问题。[24] 最薄弱的环节是缺乏全系统的有效协调以及对这些组织支持小岛屿发展中国家的活动的全面监测。

### 联合国在纽约的存在

39. 联合国系统以以下各种形式在纽约派驻代表：(a) 作为政府间进程和机构间论坛的所在地；(b) 作为许许多多联合国实体的总部所在地，特别是联合国各基金和方案的所在地。

40. 为了加强对小岛屿发展中国家和加速执行《萨摩亚途径》的体制支持，就必须要找到各种方式，使各组织以及政策论坛的进程的所有利益关系方能够参与。本节阐述关键的机构伙伴。

### 高级别政治论坛

41. 可持续发展高级别政治论坛(可持续发展论坛)[25] 根据大会第 67/203 号决议代替可持续发展委员会。该论坛有助于最后完成关于 2015 年后发展议程的进程，因此，在确保将于 2015 年 9 月通过的可持续发展议程中适当反映小岛屿发展中国家的关注方面发挥关键作用。[26] 经社部向可持续发展论坛关于小岛屿发展中国家的各届会议提供秘书处支持。

42. 大会关于可持续发展论坛的形式和组织问题的第 67/290 号决议第 11 段决定，论坛应该用足够的时间讨论发展中国家，包括最脆弱的国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家在可持续发展方面面临的挑战。

[24] 见 JIU/REP/2014/4 - A/69/763, 附件一。

[25] 见《萨摩亚途径》关于可持续发展论坛的监测和问责中的作用的第 132 段。

[26] 见大会第 69/217 号决议，第 26 段。

43. 小岛屿发展中国家在小岛屿国家联盟的大构架下参与政府间进程。小岛屿国家联盟成立于 1990 年，是一个由 44 个成员国和观察员国家组成的政府间联盟。成员国来自全世界各大洋和区域，都是小岛屿和低洼沿海国。它们都面临类似的环境和发展挑战，特别是在气候变化方面。小岛屿国家联盟目前由马尔代夫担任主席，在联合国系统内代表小岛屿发展中国家在谈判中发出统一的声音，[27] 并为小岛屿发展中国家之间分享知识提供平台。[28] 小岛屿国家联盟在通过呼吁在小岛屿发展中国家开展可持续能力建设的《萨摩亚途径》以及在当前围绕《气候公约》的谈判中发挥了积极的作用。[29]

### 经济及社会理事会和发展政策委员会

44. 《萨摩亚途径》中第 123 段明确提到经济及社会理事会，并要求它和可持续发展论坛投入足够的时间讨论支持小岛屿发展中国家可持续发展的问题。

45. 发展政策委员会是经济及社会理事会的一个附属机构。[30] 它就发展问题向理事会高级别会议提供专业投入。2010 年，委员会就小岛屿发展中国家的问题提出了一份背景文化，它在文件中就为小岛屿发展中国家制定一项具体战略所涉的挑战提出了一些根本性的问题。

46. 小岛屿发展中国家[31] 具有某些共同的特点，但分属于联合国不同的特别类。只有 9 个国家是最不发达国家，其余的是中等或高收入国家。关于小岛屿发展中国家的具体政策应包含与所有与这些国家有关的问题，应与它们“共同但有区别的脆弱性”为基础，如与气候变化、孤立、偏远、依赖进口、运输、数字鸿沟、化学品、废物管理、经济规模小和社会问题等等有关的脆弱性。[32]

### 联合国系统行政首长协调理事会

47. 联合国系统行政首长协调理事会(行政首长理事会)[33] 是联合国系统内机构间协调的最高论坛，由 29 个组织组成。[34]

---

[27] 见 http://aosis.org/wp-content/uploads/2015/01/2015.01.19-Statement-Stocktaking-General-FINAL.pdf。

[28] 见 http://aosis.org/。

[29] 见 http://unfccc.int/files/bodies/awg/application/pdf/adp2-8_opening_statement_aosis_8feb2015.pdf。

[30] 见发展政策委员会 2010 年 6 月第 10 ST/ESA/2010/CDP/10 号背景文化，“发展政策委员会对联合国小岛屿发展中国家支助工作意见的观点”，Philip Hein 编写 (2010 年)。

[31] 见附件四。

[32] 关于最近对小岛屿发展中国家的审查，见“更有效地克服小岛屿发展中家的脆弱性”(UNCTAD/LDC/2014)。

[33] 见行政首长理事会关于小岛屿发展中国家的高级别活动：http://webtv.un.org/meetings-events/general-assembly/main-committees/4th-committee/watch/ceb-high-level-event-the-un-system-partnering-for-the-people-of-sids/3762444460001#full-text。

[34] 见 See www.unsceb.org/content/member-organization。

48. 理事会参与编写《萨摩亚途径》，强调其所有成员在秘书长的领导下致力于在其各自授权的范围内为执行《萨摩亚途径》作出贡献。[35]

49. 理事会的工作得到秘书处的支持，并通过三个机制予以开展：管理问题高级别委员会(管理委员会)、方案问题高级别委员会(方案委员会)和联合国发展集团(发展集团)。最后一个机构在区域和国家层面与它的秘书处，即联合国发展业务协调办公室(发协办)一起开展业务活动发挥着关键的促进作用。

50. 发展集团召集了联合国的 32 个基金、方案、机构、部门和办事处。发展集团和发协办与开发署和驻地协调员系统，以及参与发展问题的所有其他基金、方案和专门机构开展密切的合作，是区域和国家层面在实地的基本伙伴。

51. 检查专员在访问纽约期间会晤了发协办的工作人员，并赞赏地注意到发协办在区域和国家层面支助小岛屿发展中国家中发挥的作用。但是，发协办没有定期参加小岛屿发展中国家问题协商组的会议，因为它不是协商组的成员。**因此，检查专员请经社部采取必要步骤，让发展集团和发协办成为小岛屿发展中国家问题协商组的正式成员。**

### 小岛屿发展中国家机构间协商小组(协商组)

52. 协商组由经社部可持续发展司主持，是一个非正式的复合型协调机制。[36]它由联合国各实体、机构、区域委员会以及与小岛屿发展中国家的问题有关的全球和区域政府间组织等的小岛屿发展中国家联络点组成。它提供了一个独特的论坛，成员范围很大，由全球和区域的政府间机构，如英联邦秘书处、太平洋岛屿论坛秘书处、南太平洋委员会、南太平洋区域环境方案、加共体、加勒比国家组织和国际奥林匹克委员会。这些非联合国实体与小岛屿发展中国家成员密切合作，有时直接与它们一起工作，提供情况简介和政策建议、技术和能力建议支助，并有重点地满足信息需求。

53. 小岛屿发展中国家问题协商组是其成员交流信息、分享经验、协作提供实质性投入以及参与共同筹备的一个论坛，以便在国家、区域、区域间和全球的层面上支持小岛屿国家计划在共同感兴趣的小岛屿发展中国家所涉领域内开展各种活动和进程，如里约+20 首脑会议、《气候公约》缔约方会议、《多样性公约》缔约方会议、与海洋有关的活动以及 2014 年萨摩亚会议/第三次最不发达国家问题会议。其成员代表了各种组织和部门，包括全球环境基金和世界银行。与小岛屿发展中国家可持续发展关系非常密切的国际金融机构也是协商组成员。《萨摩亚途径》第 28 段、第 103 段和第 116(b)段回顾说，它们对促进小岛屿发展中国

[35] 见 http://webtv.un.org/meetings-events/general-assembly/main-committees/4th-committee/watch/ceb-high- level-event-the- un-system-partnering-for-the-people-of-sids/3762444460001#full-text。

[36] 它的创建源自大会第 58/213 号决议，并在 59/311 号决议和 A/RES/65/156 号决议中有进一步的提及。

家可持续发展发挥关键作用，因为尽管它们大多是高收入国家，但都有脆弱的情况，需要有具体针对性的战略。

54. 在审查经社部提供的资料中没有提出关于确定协商组成员资格的标准。多边环境协议中只有一个秘书处，即《生物多样性公约》(《多样性公约》)的秘书处目前是协商组的成员。海洋事务和海洋法司、《联合国海洋法公约》(《海洋法公约》)秘书处也是成员。[37] 但是，与气候变化、土地退化和多样化、化学品和废物管理等等对小岛屿发展中国家至关重要的其他问题有关的组织，在协商组中都没有代表。

55. 《萨摩亚途径》第 124 段为重新界定协商组的作用和效力提供了一个机会。实际上，经社部和最不发达国家等高代办在这方面已经取得了进展。它们建立了一个由开发署、人口基金和联合国其他实体组成的特别工作队，在萨摩亚会议后联合开展工作，对一份战略文件作了修订，于 2014 年 12 月发布，以振兴协商组的活力。

56. 根据经社部提供的资料，目前通过协商组推行的主要活动有：

- 通过电话会议举行定期会议，对主要活动的联合规划进行协调
- 协调作为主要活动的一部分而开展的各种活动
- 推广有效和协调地使用执行项目方面的资源
- 在筹集资源以及探讨与捐助方和广大国际社会建立可靠的伙伴关系方面开展协作
- 在参加协商组工作的实体之间开展协商，以推动将小岛屿发展中国家的问题纳入联合国系统各方案的主流，并促进其协同
- 在计划的活动、当前有关的倡议、数据等等方面交换资料，以便为小岛屿发展中国家信息网提供投入[38]
- 协调《毛里求斯战略倡议》的区域落实计划，以确保全面监督小岛屿发展中国家的优先方案。

57. 虽然协商组的工作似乎极其切合实际，极其有效，但也似乎并不十分为人所知，有些利益关系方并不清楚它的工作程序和职权范围。**检查专员认为在全面审查中应评估协商组的作用。**

[37] 见 JIU/REP/2012/2。

[38] 小岛屿发展中国家信息网的建立是由于 1994 年在巴巴多斯举行的联合国小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议，以此来“促进小岛屿发展中国家之间交流经验”(A/CONF.167/9, 第 33 段)。见 www.sidsnet.com。

58. 由于当前对协商组的革新，在制订工作方案和及时分享今后会议的议程方面增加了努力。2015 年 3 月和 4 月份的议程上可能有的项目是：即将举行的可持续发展论坛小岛屿发展中国家问题专门会议、小岛屿发展中国家的数据和统计问题、小岛屿发展中国家与 2015 年后发展议程、发展融资以及协商组成员的业务活动与执行《萨摩亚途径》的关系。

59. 检查专员承认经社部在其现有资源稀缺的情况下开展的工作非常有价值，尽管现有的资源没有按小岛屿发展中国家所涉的问题大量增加而按比配增加，也没有按照在具体问题上帮助它们可持续地发展并及时建立克服气候变化严重威胁的抵御力所需的紧迫行动而有所增加。

60. 在联检组以前的报告得出的结论的基础上，特别是在环境治理和里约+20 等领域，[39] **检查专员请经社部和协调组成员考虑从联合国环境规划署主持的环境管理小组在以下方面行使职能所获得的经验教训，即：促进信息交流，建立专题问题管理小组和形成机构间工作的良好做法。**[40]

为加强协调和效力，检查专员认为：

建议 4

**大会应确保全面审查能评估小岛屿发展中国家问题机构间协商小组(协商组)的作用及其行使职能的情况，并提出具体措施来提高它作为协调论坛的效力，同时请联合国系统和非联合国实体的所有有关机构伙伴，如国际金融机构等伙伴参加，以促进执行《萨摩亚途径》，并对执行情况的监测提供便利。**

### 经社事务执委会+

61. 经济和社会事务执行委员会(经社事务执委会)在筹备联合国可持续发展大会(里约+20)中被用来当作一个协调机制。里约+20 大会秘书长[41] 扩大了经社事务执委会的成员，包括联合国系统所有实体(包括基金和方案、专门机构、国际金融机构和世界贸易组织)的负责人以及里约公约的秘书处、全球环境基金(环境基金)和移徙组织。因此，该委员会成了现在的经社事务执委会+。它现在由 51 名成员和 3 名观察员组成。与行政首长理事会及其附属机构(包括联合国发展集团和环境管理小组)保持联系。它还包括一些研究和培训所，如联合国社会发展研究所(社发所)[42] 和联合国训练研究所(训研所)，[43] 这些机构用自己的专业知识和能力建设作出贡献。[44]

[39] JIU/REP/2008/3 和 JIU/REP/2014/4。

[40] 见 JIU/REP/2014/4, 同前所引，第 100-104 段。

[41] 2010 年 5 月，秘书长提名经济和社会事务副秘书长担任大会的秘书长。

[42] 见社发所出版物：“萨摩亚的社会政策”。

62. 在 2013-2014 年期间，由经社部召集的经社事务执委会+为第三次小岛屿发展中国家国际会议的筹备充当中间平台，对协调组在小岛屿发展中国家方面的工作作补充。经社事务执委会+目前充当落实里约+20 和《萨摩亚途径》的协调平台，它的日常业务得到经社部可持续发展司的支持。

63. **检查专员注意到经社事务执委会+以最不发达国家等高代办和经社事务部作为它的成员，参与支持小岛屿发展中国家，它们认为在关于小岛屿发展中国家的全面审查中应根据《萨摩亚途径》第 124(a)段对它的作用作进一步的澄清，以免可能发生的重叠。**

### 各基金和方案在纽约的存在

64. 检查专员在访问纽约期间，与开发署、人口基金、儿童基金会和妇女署的官员进行了会晤。他们注意到所有这些领域与其他外地办事处密切协调，通过公开的通信渠道、反馈和互动，在与小岛屿发展中国家直接有关的领域开展重要的工作。

65. 由于本次咨询审查是在时间和范围都有限制的情况下开展的，因此它对各基金和方案(以及专门机构)提供的详细资料不作深入报告。[45] 但是，检查专员希望指出，审查和对问题调查表的答复表明，联合国系统，特别是联合国系统的各基金和方案，确实无疑地在它们现有的资源范围内，按照各自的授权对执行《萨摩亚途径》的优先领域作出执着和坚定的贡献。

66. 开发署作为联合国系统内履行发展问题上的核心授权的组织，它的区域和国家办事处几乎遍及全球，它将纽约的政策进程转变为实地的行动。发展集团的负责人由开发署行政长官担任，它通过联合国驻地协调员系统和发协办，为顺利互动铺平道路，以在实地安排执行工作。

67. 开发署告诉检查专员说，所有小岛屿发展中国家都由根据联发援框架运作的联合国驻地或经认可的国别工作队，通过在小岛屿发展中国家当地的 19 个多国办事处和国别办事处予以负责，联合国开发计划署太平洋中心和其他国家一级的机构提供额外支持。开发署还报告说，它打算按照《萨摩亚途径》，通过上述平台扩大在小岛屿发展中国家的执行工作，在发展集团框架内开展工作，会使执行工作更加有效。.

68. 利用区域的联合国发展援助框架(联发援框架)，对小岛屿发展中国家尤其重要，因为这些国家地处遥远，面积小，进入困难。在区域一级开展工作，能提高资源使用的效益，能便利于处理区域/次区域集团共同关注的问题。与地方当局

[43] 训研所最近发起了关于小岛屿发展中国家和气候变化的网上免费培训，可查阅：www.coursera.org/course/sids。

[44] 关于成员的完整名单，可查阅：http://sustainabledevelopment.un.org/index.php?menu=1442。

[45] 所提供的大量资料可在将来用于对同一问题的后续审查。见附件二。

开展合作，有助于在不同的政府部之间创造协同，以便就相互关联的领域(如渔业、农业、环境等等)形成相互支持的议程。在加强体制方面开展能力建设，将支持更好地应对小岛屿发展中国家面临的具体挑战。**检查专员认为，全面审查还应通过驻地协调员系统，着重于外地一级的业务和联合国的协调，以从下到上的可靠方法来平衡总部简洁有效的指导和监督，并纳入国家和区域各级获得的宝贵经验和面临的挑战方面的资料。**

69. 与人口基金、儿童基金会和妇女署在实地工作的重要性以及在总部的政策和政府间/机构间进程中提高其明显度的必要性。人口、青年、儿童和性别问题是《萨摩亚途径》的某些优先事项。儿童基金会对小岛屿发展中国家问题协商组作为机构间协调和信息交换的平台提出了积极的反馈，并强调它在萨摩亚会议前的筹备工作中发挥的重要作用。这次会议后，作为当前协商组改革进程的一部分进一步加强了协作。

70. 人口基金报告说，2014 年 11 月，它与萨摩亚的代表举行会议，重申它充分支持执行成果文件。它还提到人口基金次区域办事处在区域一级就执行多国方案的问题开展合作，将其作为拉丁美洲及加勒比发展集团(拉加发展集团)和拉加经委会的活动的一部分。[46] 人口基金表示支持凭借 2014 年 9 月举行的联合国大会特别会议成果的势头，讨论在实现里程碑式的人口和发展问题国际会议的目标方面取得的进展和成就。

71. 检查专员还与联合国南南合作办公室(南南合作办)举行了会议。南南合作办积极参与支持小岛屿发展中国家的活动，如报告关于土地管理南南合作的创新伙伴关系的情况，处理小岛屿发展中国家减少灾害风险和气候变化方面与项目有关的活动。南南合作办在小岛屿发展中国家政府的支持下，通过与联合国以下其他实体的伙伴关系和合作来安排活动：开发署(如斐济太平洋中心)、最不发达国家高代办、经社部、区域组织以及它的一些发展伙伴私营部门伙伴，如太平洋岛私营部门组织和加勒比竞争问题中心等等。

### 联合国系统的其他有关组织

72. 基金、方案、专门机构和一些环境公约区域中心在小岛屿发展中国家设点，是执行《萨摩亚途径》的一个关键要素。通过联发援框架和驻地协调员系统的联合执行应予以加强，应让以下组织参与，如：联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食方案署、世界卫生组织(卫生组织)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)或联合国环境规划署(环境署)。

[46] 在拉加发展集团下设立了一个机构间特别工作队，以查明在加勒比的活动，使之纳入《萨摩亚途径》的范围，并为加勒比编制一项战略行动计划。

73. 毒品和犯罪问题办公室主要在太平洋区域与开发署结成伙伴关系，在加勒比区域与加共体和世界银行结成伙伴关系。开发署以及毒品和犯罪问题办公室还计划在 2015 年在小岛屿发展中国家就反腐败改革问题开展一次全球性的活动。民航组织与世界旅游组织(旅游组织)合作提出了基本服务和旅游开发航线(ESTDR)计划概念，目的是不管新单项业务的盈利情况如何也要确保向世界上偏远或周边目的地提供与生存攸关的航空服务，并刺激对内的旅游业和投资。ESTDR 对最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家特别有关系。国际原子能机构(原子能机构)在对调查所作的答复中还提到必须着重于以区域为主(而不是以国家为主)支持小岛屿发展中国家，因为这些国家的具体情况阻碍在国家层面上为一些非常小的国家开展落实活动。

74. 关于小岛屿发展中国家，应该鼓励它们参加各基金和方案的执行委员会或者各环境公约缔约方会议的主席团，以此确保小岛屿发展中国家的需求得到更好的考虑。[47]

75. 应该特别提及以下环境公约的秘书处的作用，如：《关于控制危险废弃物越境转移及其组织的巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》；也应特别提及它支持处理与小岛屿发展中国家非常有关的严重的废物管理问题。它们的区域中心向太平洋区域若干国家提供支持。《多样性公约》和《气候公约》在生物多样性和土地管理问题、建立抵御力和减少脆弱性等关键领域作出贡献。全面审查不应忽视这些公约作为联合国系统支持小岛屿发展中国家总体构架的一部分的作用。

76. 回顾《萨摩亚途径》第 70、71 和 109 段，**检查专员认为，联合国系统应该加强对小岛屿发展中国家的支持，通过能力建设和向小岛屿发展中国家提供咨询服务，促进批准各项环境公约及其在国家一级的执行，来改善与里约公约秘书处以及其他以下环境公约秘书处的协调，如：《海洋法公约》、《关于控制危险废弃物越境转移及其处置的巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《关于汞的水俣公约》等等。**

[47] 开发署提到，自从 1994 年通过《巴巴多斯行动纲领》以来，11 个小岛屿发展中国家曾担任过开发署/人口基金/项目厅等执行委员会的成员，从而保证这些组织能一直响应这些国家不断变化的需求。

# 三. 其他调查结果和建议

## A. 执行《萨摩亚途径》的监测和问责框架

77. 检查专员注意到利益关系方感到联合国总部提供的体制支持薄弱。关于改善的措施应着重于重新安排现有资源，评估当前的资源水平及其与授权的相称程度，在全系统分享资源，以便在使用现有资源方面促进相互帮助、协调和提高效力。

78. 关于全系统促进执行《萨摩亚途径》的报告应该通过有效的监测和问责框架来进行，包括使用目前在执行《萨摩亚途径》方面的后续活动列表，该列表由经社部制定，并由经社事务执委会+管理，以便就联合国各组织在处理《萨摩亚途径》优先领域方面的作用和贡献开展后续活动。基于成果的管理监测框架能确保就执行情况作定期监测并提交更新报告。

为了加强全系统在向小岛屿发展中国家提供联合国系统体制支持方面的协调一致和问责，检查专员建议：

**建议 5**

**大会应确保综合审查能根据《萨摩亚途径》第 112 至第 124 段对现有的体制结构以及关于监测和报告《萨摩亚途径》有效落实情况的协调进程进行分析，以防止重叠，促进全联合国系统的协同。**

## B. 联合国秘书处与会员国代表的通信和信息分享

79. 检查专员获悉，秘书处——经社部和最不发达国家等高代办在它们与会员国有些代表进行联络和互动时有明显的重叠的情况，他们提到最近通过不同渠道向会员国常驻代表团提出的一个请求，该请求涉及到一些非常相关的问题。

80 经社部在收集资料，以根据《萨摩亚途径》第 101 段为伙伴关系框架拟订建议，最不发达国家等高代办则在落实它在 2014 年底与小岛屿发展中国家私人朋友小组(这是一个意见相同的会员国非正式团体)履行的协商结果，该小组请最不发达国家等高代办汇编关于发展小岛屿发展中国家全球企业网络的职权范围草案，这是私营部门伙伴关系论坛的一个主要成果。[48]

81. 这两个单位在按照它们各自的授权采取行动。但是，改善秘书处内的协调会使目的更明确，会使这两个单位的要求得到协调，以涵盖伙伴关系方面所有感兴趣的领域，从而降低工作负担。

[48] 在 2014 年第三次小岛屿发展中国家问题国际会议期间，最不发达国家等高代办与萨摩亚政府和萨摩亚商会联合主办了会前活动。

82. 检查专员认为，关于小岛屿发展中国家问题的所有资料可通过联合国秘书处与会员国、联合国系统各组织和其他利益关系方的一个统一的交流渠道予以收集。一个支持执行分配给秘书处各部门的各种任务的共同资料数据库，能促进协调和协同。经社部和最不发达国家等高代办所作的工作情况可在同一平台上获得，包括联合国系统其他部门提供的投入。该平台包括了对《萨摩亚途径》的后续活动列表。[49]

83. 会晤表明，经社部和最不发达国家等高代办就小岛屿发展中国家问题所涉的共同授权，对会员国找到答复各自问题的具体信息造成困难。**检查专员认为，秘书处应改进交流渠道，改善在对会员国的要求方面的协调。**应努力明确责任。同时，这两个单位应加强协调，使同属于两者授权下的问题能通过事先协调予以联合解决。

84. 检查专员获悉，与会员国，特别是与小岛屿国家联盟和发展伙伴的某种形式的定期接触已经停止。由于小岛屿国家联盟是代表小岛屿发展中国家利益的谈判论坛，因此，联合国总部秘书处与常驻代表之间的定期会议是交流和交换信息的一个良好做法。[50]

为了改进在支持小岛屿发展中国家优先事项方面的工作的协调、交流应提高其透明度，检查专员建议：

**建议 6**

**大会应确保全面审查能处理体制和管理机制的问题，以加强经社部和最不发达国家等高代办在履行与它们各自支助小岛屿发展中国家的授权有关的任务方面的协调，从而避免重叠，提高工作效力，并提高它们与会员国的交流的透明度。**

## C. 联合国总部秘书处与联合国系统其他实体之间的协调

85. 联合国系统各组织以及与小岛屿发展中国家有关的环境公约秘书处对问题表的答复表明与联合国总部的协调薄弱。

86. 各基金和方案，如在外地的代表程度高，情况则不一样。在检查专员访问纽约期间，他们与太平洋和加勒比的区域办事处举行了视频会议，这些办事处向检查专员提供了非常精到的信息。利益关系方承认基金和方案在实地支持小岛屿发展中国家，特别是通过联合国驻地协调员系统，确保区域和国家层面协调一致

[49] 见 www.sids2014.org/unmatrix。目前通过该列表提交的报告由各组织自己填写。如审查期间所报告的那样，目前列表的内容没有充分反应当前的执行情况。报告不定期，是自愿的，无系统性的。

[50] 基金和方案，特别是与小岛屿发展中国家能力建设的落实直接有关的基金和方案的参与，无疑会提高这些定期会议的重要性。

地执行方面发挥的关键作用。全面审查能评估在小岛屿发展中国家活动的实体所面临的挑战，因为这些实体最终承担了确保成功而有效地执行《萨摩亚途径》的责任。

87. 检查专员注意到，会员国的代表在秘书处组织的小岛屿发展中国家现有机构间协调机制方面，特别是在协调组的工作方面缺乏资料，他们表示希望更好地了解协调组的工作和成果的情况。

88. 在执行《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略倡议》所取得的进展方面提交报告，现在的《萨摩亚途径》由经社部按照它的报告授权来牵头，并通过与经社事务执委会+、协商组和会员国的协商。报告不应只局限于小岛屿发展中国家进程，还应该联系联合国系统支持小岛屿发展中国家和可持续发展论坛审查等更广泛的问题，处理如何将小岛屿发展中国家的需求纳入 2015 年后发展议程和可持续发展目标审查的主流以及将来其他有关全球进程的主流的问题。

89. 关于协调地计划和报告联合国在一个总方案下为执行《萨摩亚途径》提供体制支持的战略思维，将有助于更好地使用资源，使受益者及其发展伙伴更加满意，并有助于减轻经社部和最不发达国家等高代办的小岛屿发展中国家股的负担。

90. 最后但并非不重要的是，里约公约(如《气候公约》)以及其他有关的环境公约的秘书处通过机构间机制(如经社事执委会+和协商组)参与，将有助于考虑对小岛屿发展中国家特别相关的问题，如气候变化、海洋、生物多样性、化学品和废物管理等。这项工作应该在开发署、发展集团和发协办以及区域委员会的支持下，并通过联合国国别工作队在外地传播联合方案编制和执行的战略指导来开展。在小岛屿发展中国家方面具有长期的专门知识的非驻地机构，如贸发会议，它们的参与应该成为这一全系统努力精简《萨摩亚途径》来确保小岛屿发展中国家可持续发展的一部分。

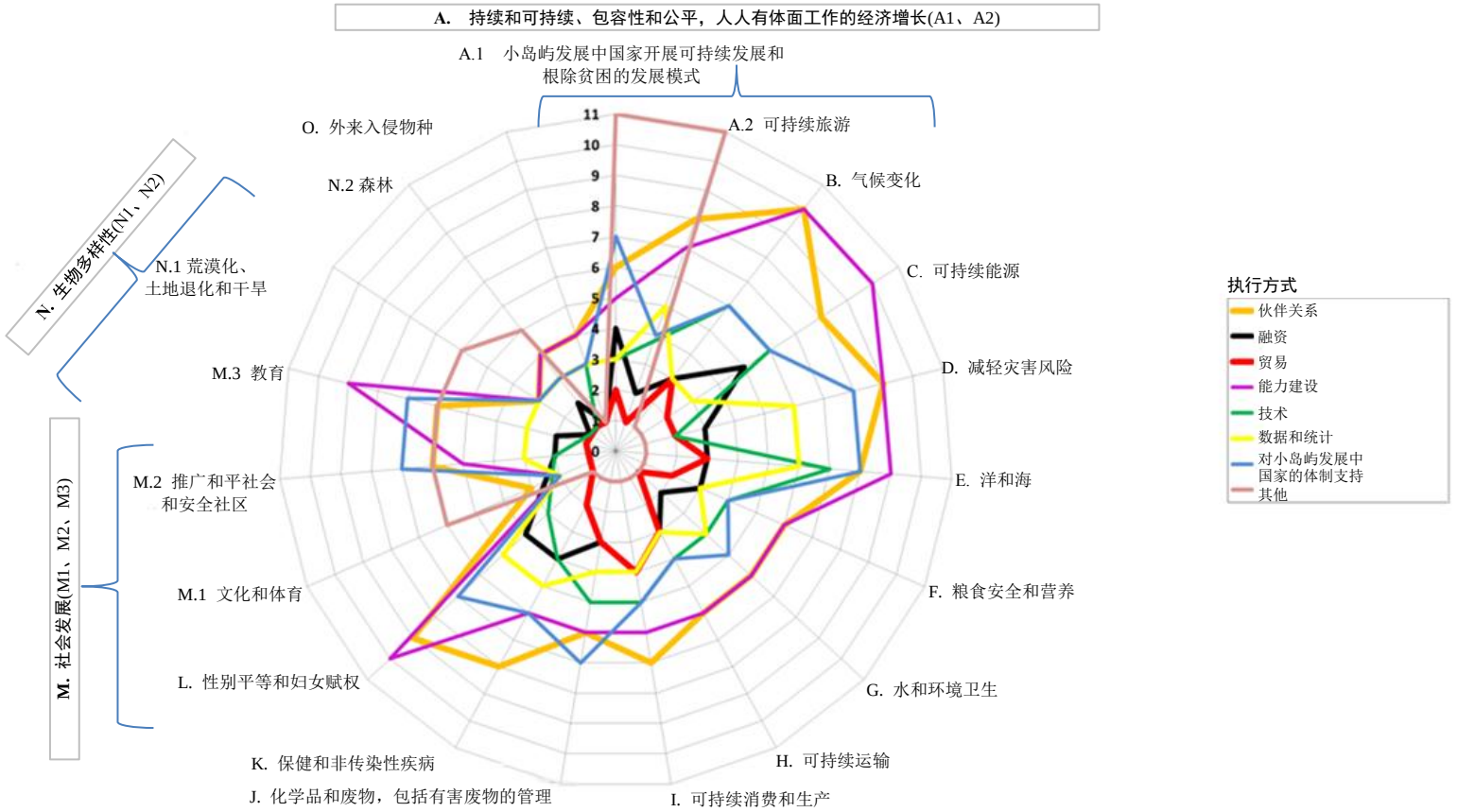
# 附件一

## 经社部和最不发达国家等高代办在小岛屿发展中国家方面的授权

| 授权 | 经社部 | 最不发达国家等高代办 |
|---|---|---|
| 行使**支持**全系统执行和审查**《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯执行战略》**方面的全部职能 | 大会以下决议：第 49/122、50/116 、 51/183 、 57/262 、59/311 、 60/194 、 62/191 、63/213、64/199 和 65/156 号决议 | 大会以下决议：第 57/262、63/213 和 64/199 号决议 |
| 酌情支持对执行《巴巴多斯行动纲领》开展协调的后续活动 | | 分配秘书长报告(A/56/645, 第 17 段)所列职能的大会第 56/227 号决议(第 1 段) |
| **联合国全系统**在支持小岛屿发展中国家和《巴巴多斯行动纲领》方面**与其他有关的多边组织的协调与合作以及传播资料**，以确保有效执行和监测(《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯执行战略》) | 大会以下决议：第 56/198、58/213 和 59/229 号决议 | 大会第 69/15 号决议 |
| 倡导并筹集国际支持和资源<br>支持小岛屿发展中国家的集体协商 | | 分配秘书长报告(A/56/645, 第 17 段)所列职能的大会第 56/227 号决议(第 1 段)，以及大会第 69/15 号决议 |
| 向小岛屿发展中国家提供援助、技术合作服务和支持 | 大会第 64/199 和第 69/15 号决议 | |

# 附件二 A

## 参加联检组的组织以执行的方式对执行《萨摩亚途径》作出的贡献



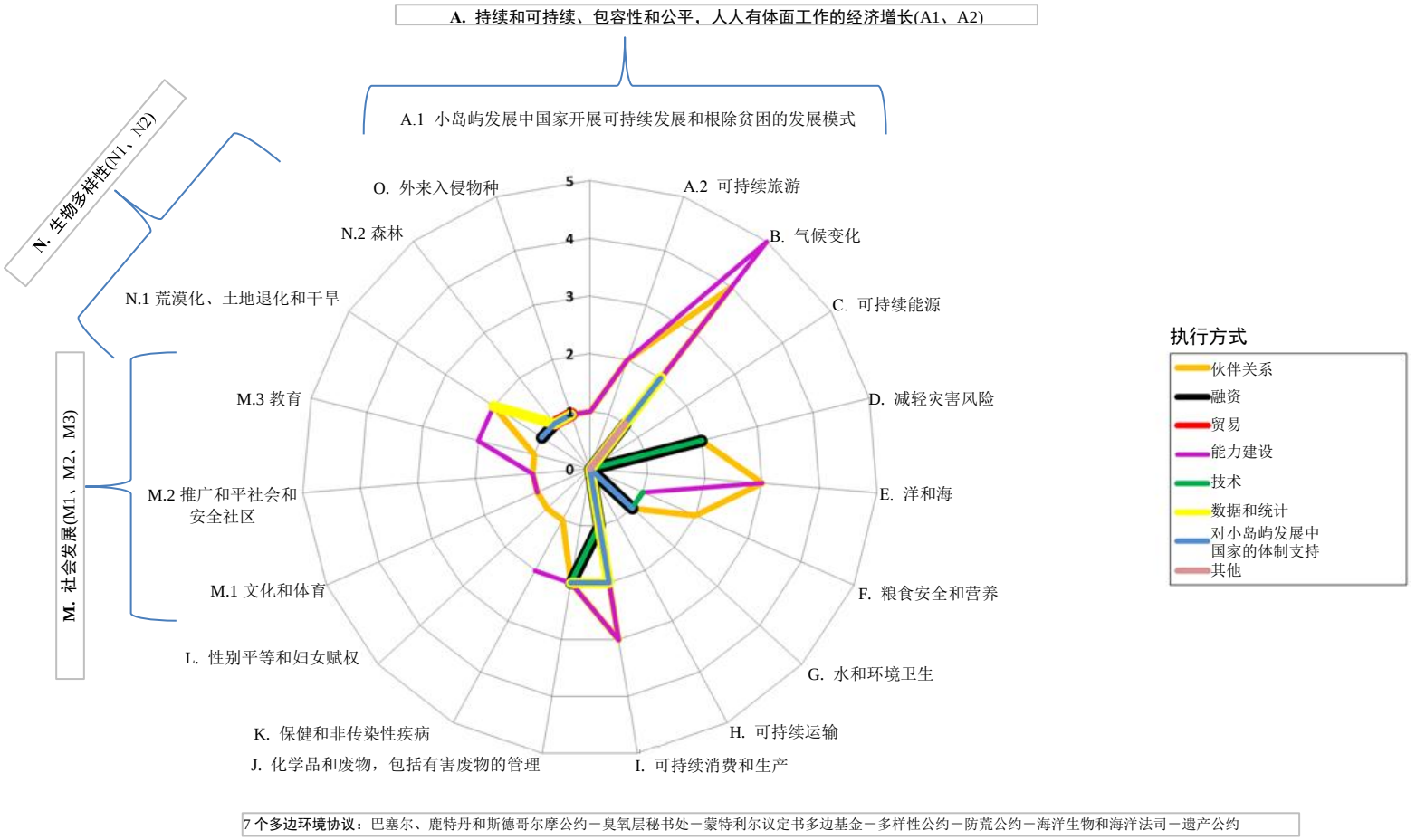

17 个实体：经社部－最不发达国家等高代办－南南合作办－贸发会议－开发署－环境署－人口基金－妇女署－劳工组织－海事组织－艾滋病规划署－教科文组织－世贸组织－产权组织－粮农组织－民航组织

说明：数字刻度表示通过执行的方式在各领域参与的组织的数量。优先领域按照大会第 69/15 号决议。

资源来源：联检组根据 2015 年 3 月的调查数据所作的详细阐述，毒品犯罪和问题办公室参加了调查，但没有对这一问题提供数据。

# 附件二 B

## 多边环境协议以执行的方式对《萨摩亚途径》作出的贡献

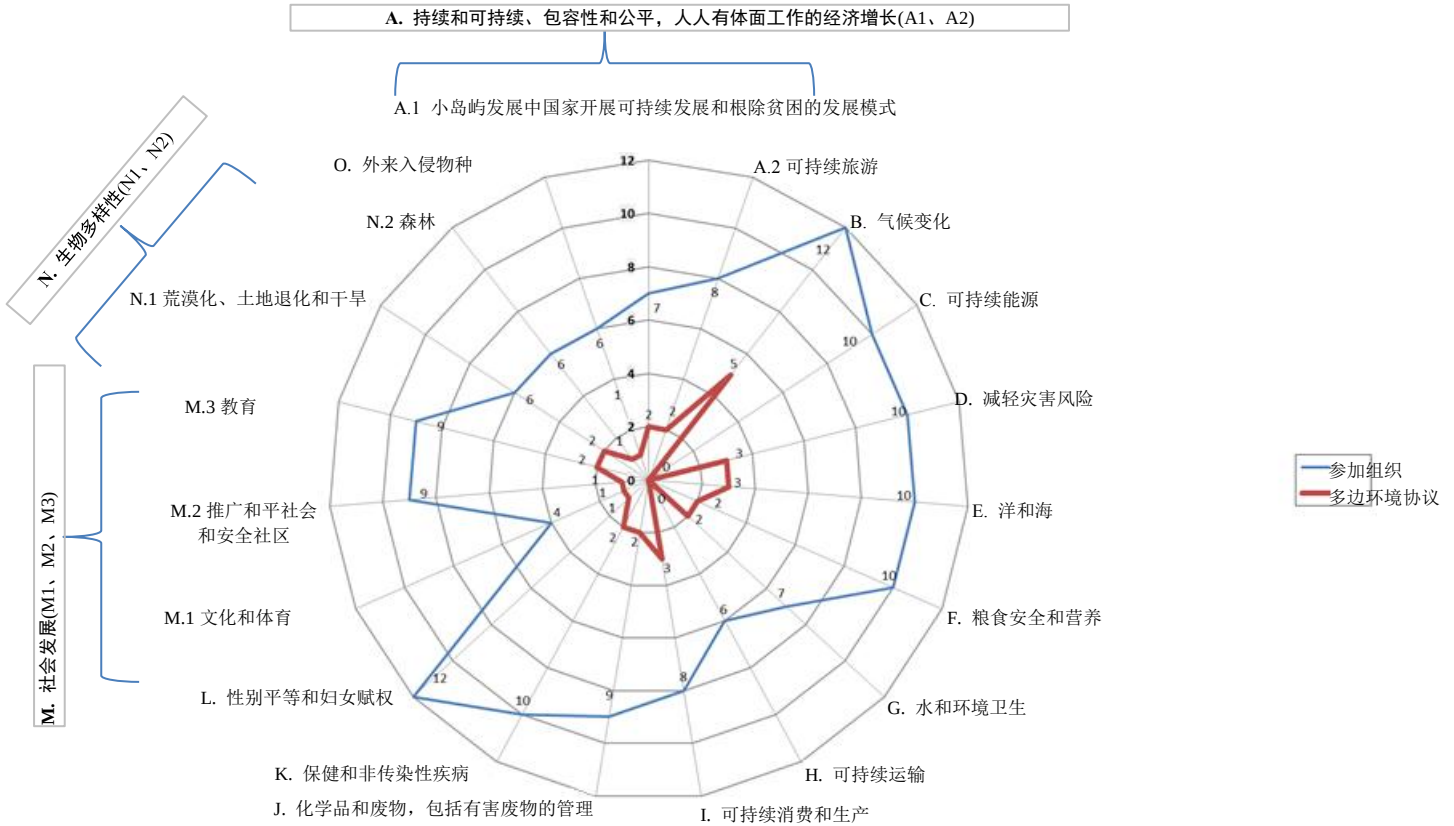



说明：数字刻度表示通过执行的方式在各领域参与的组织数量。有些数据类(如融资和技术)有几种颜色表示，因为它们正好重合。优先领域按照大会第 69/15 号决议。

资源来源：联检组，根据 2015 年 3 月的调查数据。《气候公约》参加了调查，但它没有对这一问题提供数据。

# 附件二 C

## 参加联检组的组织和多边环境协议对执行《萨摩亚途径》作出的贡献(所有执行方式总计)

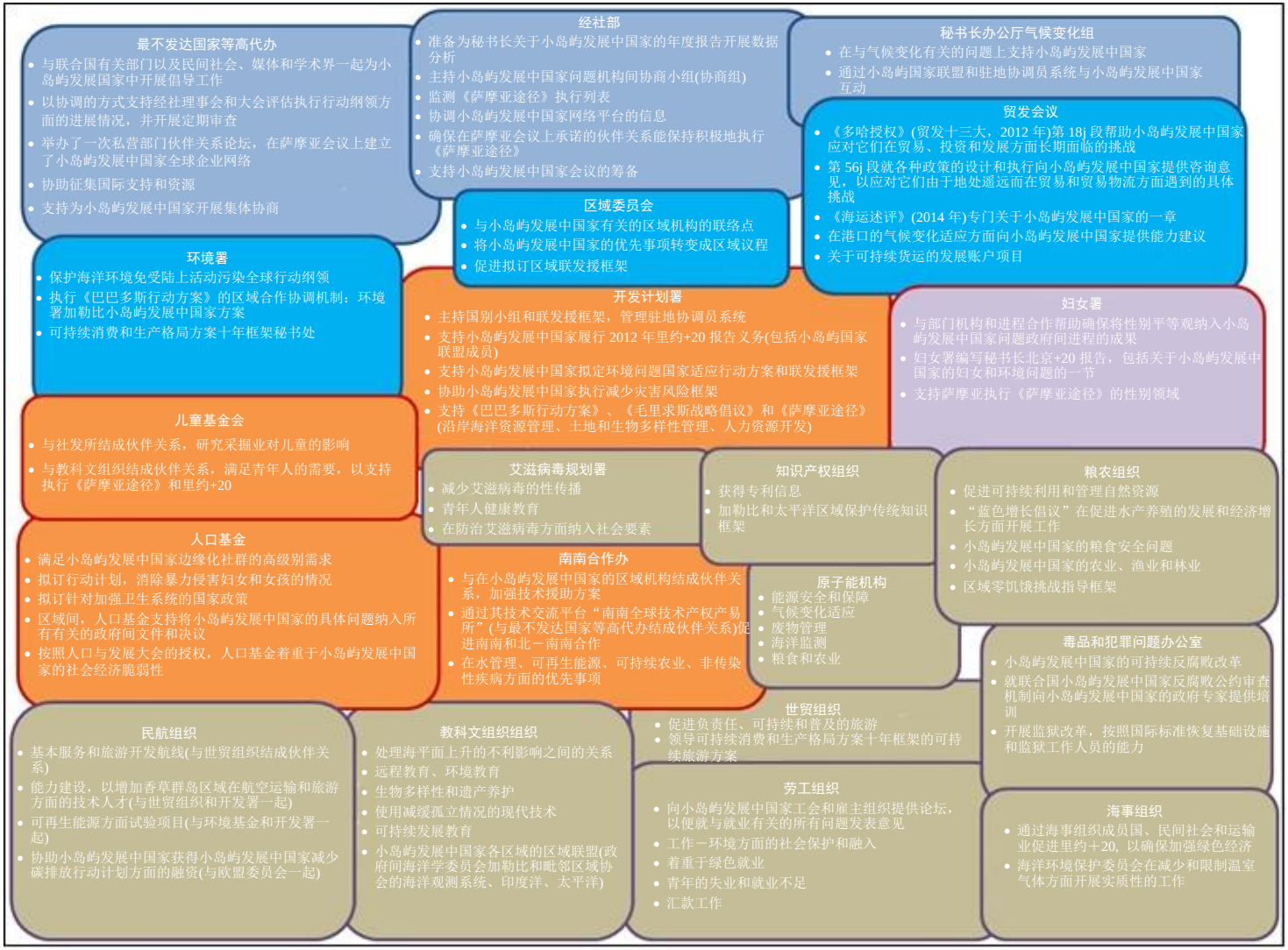



17 **个实体：**经社部－最不发达国家等高代办－南南合作办－贸发会议－开发署－环境署－人口基金－妇女署－劳工组织－海事组织－艾滋病规划署－教科文组织－世贸组织－产权组织－粮农组织－民航组织
7 **个多边环境协议：**巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约－臭氧层秘书处－蒙特利尔议定书多边基金－多样性公约－防荒公约－海洋生物和海洋法司－遗产公约

说明：数字刻度表示将所有执行方式考虑在一起，在各领域参与的组织数量。优先领域按照大会第 69/15 号决议。

资源来源：联检组，根据 2015 年 3 月的调查数据。毒品和犯罪问题办公室以及气候公约参加了调查，但它们没有对这一问题提供数据。

# 附件三 A　　联合国系统支持小岛屿发展中国家和执行《萨摩亚途径》的若干活动抽样



# 附件三 B

## 多边环境协议秘书处支持小岛屿发展中国家和执行《萨摩亚途径》的若干活动抽样

# 附件四

## 小岛屿发展中国家集团，根据联合国各组织和国际论坛

| | 联合国秘书处 | | | 区域委员会 | | | | 联合国专门机构 | 非联合国系统 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 小岛屿发展中国家集团 | 经社部 | 最不发达国家高代办 | 贸发会议 | 拉加经委会 | 西亚经社会 | 亚太经社会 | 非经委 | 教科文组织 | 小岛屿国家联盟 | 加共体和共市 | 加勒比论坛 | 非加太 | 印度洋委员会 | 太平洋岛屿论坛 |
| AMS(非洲、印度洋、地中海和南海) | | | | | | | | | | | | | | |
| 巴林 | ✗ | ✓ | ✗ | – | ✓ | – | – | ✓ | – | – | – | – | – | – |
| 佛得角 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | – |
| 科摩罗* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | ✓ | – |
| 几内亚比绍* | ✓ | ✓ | ✗ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | – |
| 马达加斯加 | ✗ | ✗ | ✗ | – | – | – | – | ✗ | – | – | – | – | ✓ | – |
| 马尔代夫 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | – | – | – |
| 毛里求斯 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | ✓ | – |
| 圣多美和普林西比* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | – |
| 塞内加尔 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | ✓ | – |
| 新加坡 | ✓ | ✓ | ✗ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | – | – | – |
| **小计：** | **8** | **9** | **6** | **–** | **1** | **2** | **6** | **9** | **8** | **–** | **–** | **6** | **4** | **–** |
| **加勒比和毗邻海** | | | | | | | | | | | | | | |
| 安圭拉 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | A | – | O | O | – | – | – |
| 安提瓜和巴布达 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 阿鲁巴 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | A | – | – | O | – | – | – |
| 巴哈马 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 巴巴多斯 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 伯利兹 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 百慕大 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | – | O | – | – | – | – |
| 英属维尔京群岛 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | A | – | O | O | – | – | – |
| 开曼群岛 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | A | – | O | O | – | – | – |
| 古巴 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – |
| 库拉索 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | A | – | – | – | – | – | – |
| 多米尼克 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 多米尼加共和国 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – |
| 法属圭亚那 | ✗ | ✗ | ✗ | – | – | – | – | ✗ | – | – | O | – | – | – |
| 格林纳达 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 瓜德罗普 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | – | – | O | – | – | – |
| 圭亚那 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 海地* | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 牙买加 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 马提尼克 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | – | – | O | – | – | – |
| 蒙特塞拉特 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | – | ✓ | O | – | – | – |
| 荷属安的列斯岛屿 | ✗ | ✗ | ✗ | – | | | | ✗ | O | – | O | – | – | – |
| 圣马丁岛 | ✗ | ✗ | ✗ | A | – | – | – | A | – | – | – | – | – | – |
| 波多黎各 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | O | – | – | – | – | – |
| 圣基茨和尼维斯 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 圣卢西亚 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 圣文森特和格林纳丁斯 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |

| | 联合国秘书处 | | | 区域委员会 | | | | 联合国专门机构 | 非联合国系统 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 小岛屿发展中国家集团 | 经社部 | 最不发达国家等高代办 | 贸发会议 | 拉加经委会 | 西亚经社会 | 亚太经社会 | 非经委 | 教科文组织 | 小岛屿国家联盟 | 加共体和共市 | 加勒比论坛 | 非加太 | 印度洋委员会 | 太平洋岛屿论坛 |
| 苏里南 | ✓ | ✓ | ✗ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 特立尼达和多巴哥 | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | – | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | ✓ | – | – |
| 特克斯和凯科斯群岛 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | – | O | O | – | – | – |
| 美属维尔京群岛 | ✗ | A | ✗ | A | – | – | – | ✗ | O | – | – | – | – | – |
| **小计：** | **16** | **16** | **10** | **16** | **–** | **–** | **–** | **16** | **16** | **15** | **16** | **16** | **–** | **–** |
| **太平洋** | | | | | | | | | | | | | | |
| 美属萨摩亚 | ✗ | A | ✗ | – | – | A | – | ✗ | O | – | – | – | – | SO |
| 北马里亚纳群岛自由邦 | ✗ | A | ✗ | – | – | A | – | ✗ | – | – | – | – | – | SO |
| 库克群岛 | ✓ | A | ✗ | – | – | A | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 斐济 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 法属波利尼西亚 | ✗ | A | ✗ | – | – | A | – | ✗ | – | – | – | – | – | A |
| 关岛 | ✗ | A | ✗ | – | – | A | – | ✗ | O | – | – | – | – | SO |
| 基里巴斯* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 马绍尔群岛 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 密克罗尼西亚联邦 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 瑙鲁 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 新克里多尼亚 | ✗ | A | ✗ | – | – | A | – | ✗ | – | – | – | – | – | A |
| 纽埃 | ✓ | A | ✗ | – | – | A | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 帕劳 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 巴布亚新几内亚 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 萨摩亚 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 所罗门群岛* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 东帝汶* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | SO |
| 托克劳 | ✗ | ✗ | ✗ | – | – | – | – | A | – | – | – | – | – | A |
| 汤加 | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 图瓦卢* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 瓦努阿图* | ✓ | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ | ✓ | – | – | ✓ | – | ✓ |
| 瓦利斯和富图纳群岛 | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | – | SO |
| **小计：** | **15** | **13** | **13** | **–** | **–** | **13** | **–** | **15** | **15** | **–** | **–** | **15** | **–** | **14** |
| **成员** | **39** | **38** | **29** | **16** | **1** | **15** | **6** | **40** | **39** | **15** | **16** | **37** | **4** | **14** |
| **(准成员)** | | **(19)** | | **(13)** | | **(7)** | | **(7)** | | | | | | **(3)** |

*最不发达国家。

**说明：**

(A) 表示准成员，(O) 表示观察员，(SO) 表示特别观察员

**资料来源：**

联合国系统：

联合国经济和社会事务部(经社部)：www.sidsnet.org/country-profiles

最不发达国家等高代办：http://unohrlls.org/about-sids/country-profiles/

联合国贸易和发展会议(贸发会议)：unctad.org/en/pages/aldc/Small%20Island%20Developing%20States/UNCTAD%C2%B4s-unofficial-list-of-SIDS.aspx

联合国教育、文化及科学组织(教科文组织)：www.unesco.org/new/en/natural-sciences/priority-areas/sids/about-unesco-and-sids/sids-list/

区域委员会：

联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)：http://www.cepal.org/en/estados-miembros

联合国西亚经济委员会(西亚经委会)： http://www.escwa.un.org/about/members_8_2012.pdf

联合国亚洲及太平洋经济委员会(亚太经委会)：www.unescap.org/about/member-states

联合国非洲经济委员会(非经委)：www.uneca.org/pages/member-states

非联合国系统：

小岛屿国家联盟：http://aosis.org/about/members/

加勒比共同体和共同市场(加共体和共市)： www.caricom.org/jsp/community/member_states.jsp?menu=community

非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛(加勒比论坛)：www.caricom.org/jsp/community_organs/cariforum/cariforum_main_page.jsp？menu=cob

非洲、加勒比和太平洋国家集团(非加太集团)：www.acp.int/node/7

印度洋委员会：http://commissionoceanindien.org/membres/

太平洋岛屿论坛(太平洋论坛)：www.forumsec.org/pages.cfm/about-us/?printerfriendly=true