



第五十四届会议

临时议程* 项目 124

联合检查组

联合检查组关于审查行政协调委员会及其机制的报告

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递联合检查组题为“审查行政协调委员会及其机制”的报告 (JIU/REP/99/1)。

* A/54/150。

审查行政协调委员会及其机制

编写者

弗朗西斯科·梅扎拉马

哈利勒·伊萨·奥斯曼

路易斯-多米尼克·克德劳戈

联合检查组



日内瓦 1999年

缩略词

行政协调会	行政协调委员会
行政协调会（营养小组委员会）	行政协调会营养小组委员会
行政协商会	行政问题协商委员会
行政协商会（人事）	行政问题协商委员会（人事）
行政协商会（财政和预算）	行政问题协商委员会（财政和预算）
方案业务协商会	方案和业务问题协商委员会
实质问题（业务活动）协商会	实质问题（业务活动）协商委员会
实质问题（方案事项）协商会	实质问题（方案事项）协商委员会
方案协调会	方案和协调委员会
人道主义事务执行会	人道主义事务执行委员会
经社理事会	经济及社会理事会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
环境基金	全球环境基金
原子能机构	国际原子能机构
可持续发展机构间委员会	可持续发展机构间委员会
妇女与两性平等机构间委员会	妇女与两性平等机构间委员会
机构间常委会	机构间常设委员会
复兴开发银行	国际复兴开发银行（世界银行）
国际民航组织	国际民用航空组织
农发基金	国际农业发展基金会
货币基金组织	国际货币基金组织
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
信息系统协委会	信息系统协调委员会
贸易中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
非政府组织	非政府组织
组织委员会	行政协调会组织委员会
机构间事务处	机构间事务处
发展中国家间技术合作	发展中国家间技术合作
联合国环境与发展会议	联合国环境与发展会议
药物管制署	联合国国际药物管制规划署
发展集团	联合国发展集团

开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学和文化组织
人口基金	联合国人口基金
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
儿童基金会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练和研究所
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国大学	联合国大学
万国邮联	万国邮政联盟
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织
世贸组织	世界贸易组织

行政摘要：目标、结论和建议

目标：

促进执行旨在达到以下目标的倡议：加强行政协调会及其机制的效应和影响，改进其与一般政府间机构以及那些特别承担全系统协调任务的机构的互动。

结论和建议

A. 与行政协调会有关的措施及行政协调会的职能行使

A 1. 与行政协调会有关的结论和建议

1. 结论 A 1.1

行政协调委员会(行政协调会)是在秘书长主持下把联合国系统所有各个组织的行政首长召集在一起的唯一论坛。最近按照行政协调会达成的指导原则提出的倡议，使行政协调会各成员对领导权和所有权有了更好的了解。

建议 A 1.1

鼓励行政首长继续遵守以下指导原则：通过进一步统一其目的，提出改进行政协调会效率和影响的条件。在这些指导原则的框架内，并为了进一步提高联合国系统范围内的计划和活动的连贯性，行政首长应当加强秘书长作为行政协调会主席的领导地位，并加强其他行政首长及其各自组织作为其特殊任务和权限中的领头机构的领导作用。

2. 结论 A 1.2

作为促进秘书处间合作和联合国系统内协调的独特论坛，行政协调会在不断演变的国际环境过程中，应当继续保持与其所有参加机构的相关性。

建议 A 1.2

行政协调会应当继续证明其工作的相关性和所起到的影响，办法是：

(a) 处理致力于联合国系统范围内检查工作的问题；

(b) 制定面向政策和前瞻性议程，该议程应当有助于加强联合国系统制定前瞻性规划并进行战略考虑的能力，及其对重大国际发展迅速作出适当反应的能力；

(c) 保证其会议及其附属机构会议的结果在适当情况下更加面向行动，并强调秘书处本身也负责执行的活动，处理其他需要理事机构提供指导或采取行动的问题。

3. 结论 A 1.3

行政协调会的授权已经扩大，目前已超出1946年设想的最初授权范围。尽管其成员由其参加组织的行政长官组成，但是行政协调会近年来已越来越多地参与政策问题。处于一个形象常常就是信息的全球通信世界，行政协调会目前的名称可能错误地传递了以下信息：它只处理协调工作的行政方面问题。

建议 A 1.3

行政首长应当更加积极地考虑为行政协调会取一个新的名称，这个名称应当更好地反映其范围和职能方面的变化，并就这一方面在适当的时候向经社理事会提交一项提案。

A 2. 与行政协调会机制有关的结论和建议

4. 结论 A 2.1

对行政协调会附属机构的工作方法进行了审查，以提高其职能方面的效率和连贯性，并提高它们之间的协同作用。通过授予组织委员会和常设委员会代表行政协调会作出决定的权利，授权可以大大改进决策过程，如果它要保持富有意义的话。

建议 A 2.1

执行行政协调会核准的新的工作方法时需要达到以下要求：

(a) 四个常设委员会之间的互动应当继续，并且范围应当广泛，以便使行政协调会能够最大限度地利用其各种不同的产出；

(b) 组织委员会应当在行政协调会开会之前，继续对所有问题进行详尽研究，以便取得一个总体认识，同时避免侵犯授予常设委员会的权利；在这一方

面，组织委员会不应当讨论属于常设委员会权限之内的实质性问题；它直接向行政协调会报告；

(c) 采用授权办法授予组织委员会、方案业务协商会和行政协商会权利应当导致对其名称进行审查，少强调其组织和协商职能。

5. 结论 A 2.2

合理化是1993年进行的全面改革的目标之一，行政协调会机构目前的结构反映了当时作出的决定。行政协调会附属机构的结构和报告方针需要继续修正，以适应于不断变化的要求，从而为机构间合作酌情采取适当、灵活和革新方法。

建议 A 2.2

合理化以及协调机制的灵活性应当继续成为对行政协调会机构结构进行的定期审查的目标。因此，行政协调会应当请求组织委员会和常设委员会做到以下几点：

(a) 通过适当的行政协调会附属机构，使参加组织参与制定其工作方案活动，从而利用联合国职员学院作为一个全系统范围内的机构，提出有关避免人员培训机制发生重叠的方法和手段的建议；

(b) 继续对行政协调会 / 营养小组委员会进行审查，以确保参与其活动的有关组织能够为其方案和有关供资安排全力提供支助；

(c) 研究使机构间常设委员会成为行政协调会一部分的重要性，因为缔造和平、人道主义援助及发展之间的相互关系日益明显。

6. 结论 A 2.3

行政协调会机制的改革努力强调必须改进参加组织的秘书处支助。尤其对联合国而言，设立机构间事务处（机构间事务处）是一项大受欢迎和早就该有的改进，因为这项举措将为行政协调会及其组织委员会的秘书处职能提供支持性服务和实时持续性。这个常设秘书处尽管是联合国秘书处的一部分，但其工作人员由某些组织临时提供。

建议 A 2.3

秘书处对行政协调会的支助应当得到其所有成员的关注。为了加强机构间事务处的促进作用，组织委员会应当鼓励领头组织和任务管理人员成为一个更加

广泛的“事实上的秘书处”的一部分，应当更多地要求该秘书处编制背景文件并起草报告。

B. 加强行政协调会对信息管理的措施

7. 结论 B 1

行政首长认为发展行政协调会信息网是其为加强行政协调会成员间信息交流而作出的努力的一部分。重要的是，应当确保这一项目建立在各个组织内部的重大倡议和发展的基础上，并确保它完全适应于改善联合国系统总体信息管理工作这一更加广泛的目标。信息系统协委会为此提出的某些建议务必得以执行。行政协调会信息网要得以成功实行，也需要使各理事机构完全了解并充分支持其目标和所涉经费问题。

建议 B 1

秘书长作为行政协调会主席应当向经社理事会说明行政首长为全系统的信息管理协调所作出的努力，作为行政协调会1999年年度概览报告的一部分，尤其是，应当概要说明信息系统协委会提出的建议的执行情况，并应说明拟议中的行政协调会信息网的范围、内容、估计所涉经费问题以及预期得到的好处。

8. 结论 B 2

几乎所有组织都建立了内联网和基于互联网的站点。关于行政协调会及其某些附属机构的站点已经建立或者也正在建立之中。这些站点是向各种不同争议财产暂时保管人提供网上信息的有用工具。它们不仅能更加有助于提高全系统协调努力的可视性，而且有助于随意超越公民社会的范围。为此，它们必须考虑到联合国系统各组织的普遍性以及行政协调会关于普及基础通信和信息服务的声明中提出的目标。

建议 B 2

行政协调会应当促进所有各组织进一步努力，以便：

(a) 在它们的站点上，在相关的专题活动下说明它们通过行政协调会或其他合作安排对改进全系统协调努力所作的贡献；同样，关于在组织委员会主持下受到监测的行政协调会及其附属机构的站点，应当侧重于正在进行的重大活动和所取得的成果；

(b) 运用在线现行语言政策提供的信息进行文件分发，除非其理事机构在对有关的所涉经费问题作了研究之后发出指令。

C. 行政协调会与政府间机构之间的互动

9. 结论 C 1

联合国系统的协调工作是会员国与行政协调会之间共同承担的一项责任。这些会员国几乎同时参加不同组织的大多数理事机构，它们对政策和方案作出的决定未必总是从更加广泛的整个系统的利益角度制定的，它们也未必总是参与秘书处的进一步协调。此外，实地一级的协调有时因接受国政府不同级别之间缺乏协调和政策连贯性而受到阻碍。

建议 C 1

大会不妨呼吁会员国对秘书处的机构间协调努力作出补充，办法是：使其自己在联合国系统内不同组织的理事机构的立场更加协同和协调，在其政府范围内实施一项更加有效的国家一级协调政策。

10. 结论 C 2

处于一个全球化时代，联合国系统组织越来越面临这样的局面：在这种局面下，在其自己任务框架内行事的组织没有一个能够对所要解决的交叉问题的所有方面进行处理。因此，对各个理事机构需要定期告知有关其他机构所处理的政策性问题，尤其是作为拥有全系统范围权限的中央协调机制的大会和经社理事会所提出的建议和/或所作出的决定。

建议 C 2

尚未这么做的立法机构不妨要求行政首长根据一项关于系统内协调的特别议程项目提交一份定期报告，该报告应当侧重于中央协调机构或其他理事机构的决定和建议，这些决定和建议对该组织的方案和预算起到影响作用，另外，还应当侧重于已采取或已制定的措施，以确保适当协调并加强整个系统的宗旨的统一。

11. 结论 C 3

虽然会员国一再要求改进机构间协调，但是确保其继续支助至为重要，尽管大多数组织存在财政限制因素。这类支助将取决于与协调活动直接有关的费用的透明度和可识别程度以及由此产生的好处。

建议 C 3

立法机构不妨要求行政首长在采取成本效率或费用节省措施的同时，提交一份更加完整和更加透明的所涉财政问题报告。

12. 结论 C 4

需要保证合资创办活动的总预算有充分资金，这一必要性导致各个理事机构事实上作出以下承诺：同意秘书处在没有对这类总预算作具体立法批准的情况下确定的其各自组织的分担费用。

建议 C 4

作为一个原则问题，大会不妨重申其本身在代表联合国系统核准所有合资创办的秘书处的总预算时所起的作用，总预算应当通过行预咨委会提交，应当同时提交的还有有关的费用分摊方案或参加组织的预期捐款。

导言

“各位行政首长在行政协调会内的工作和合作上必须树立典范，培养和鼓励本系统各秘书处之间真正的团队工作文化。”……“必须以系统的政策协调、有效的简政放权、充分尊重相互的任务和能力、以及共同认清今后的挑战 and 系统内各组织迎接挑战的各自能力为基础，培养一种新的全系统的文化”。

科菲·安南，联合国秘书长，行政协调会主席
(摘自“行政协调会1996年年度概览报告”)

1. 行政协调委员会(行政协调会)系根据经社理事会1946年9月21日第13(III)号决议成立，作为一个常设委员会，“俾得在秘书长领导下采取一切必要步骤，以保证联合国与专门机关间所订立之协定得圆满切实施行”。它是把系统内所有组织的行政首长召集在一起的唯一论坛。目前，正式参加行政协调会的除了联合国以外，还包括十四个专门机构(劳工组织、粮农组织、教科文组织、国际民航组织、卫生组织、世界银行/国际金融公司、货币基金组织、万国邮联、国际电联、气象组织、海事组织、知识产权组织、农发基金、工发组织、原子能机构及世贸组织)以及九个联合国方案和基金(贸发会议、开发计划署、环境规划署、难民专员办事处、近东救济工程处、儿童基金会、人口基金、粮食计划署以及药物管制署)。此外，当讨论联合国大学所关注的问题时，还可能邀请该大学校长参加。而且，秘书长还邀请副秘书长、联合国人权事务高级专员、主管经济及社会事务的副秘书长协助他进行工作，并作为联合国代表团成员参加行政协调会会议，根据议程需要，还可能邀请联合国其他高级官员参加会议。

2. 近年来，行政协调会的工作范围已经扩大，超过了它的最初授权范围，从而包括协调联合国各机构组织的方案，更加笼统地说，促进联合国系统内的合作。自1946年以来，特别是在1990年代，改革之风吹遍了整个联合国系统，这是由于全世界的地缘政治和社会改革的结果，并且从许多方面影响到国际组织的职能。

3. 由于财政资源的不足和人们越来越关注提高效率 and 取得更佳成果，联合国系统各组织处于“用更少的资源取得更多的成果”的压力之下。它们不得不对程序进行改革，以适应各会员国的不断变化的需要和期望，并适应国际舞台上新出现的非国家争议财产暂时保管人的需要。

4. 行政首长不得不向其理事机构提议采取必要措施，以便利用新的信息和通信技术，在其各自秘书处发展一种新的管理文化，并把各组织本身改造为基于知识的组织机构。因此，协调问题渐渐地不仅成为一个单纯避免重叠的问题——由于有众多错综复杂的主题，而这些主题必须由若干组织在其活动领域里进行处理，所以成为一件更加困难的事情——而且意味着依赖于系统内的协同合作和最佳做法。

5. 尽管协调从一开始就是行政协调会存在的理由，但它也是会员国与各组织秘书处行政首长的共同责任。不同组织的成员国或者甚至同一组织内不同论坛的成员国，有时授予的权利或核准的方案即便与现有的不发生冲突，也存在着重叠的情况。就行政首长而言，由于他们在某些情况下未与其他有关组织机构预先进行协商，也采取了主动行动或向其理事机构提出了建议，因而影响到整个系统。

6. 本报告是迄今为止联合检查组第一次对行政协调会及其机构进行审查。根据其作为系统内唯一的外部监督机构，联检组认为，它能及时促进正在进行的努力，从而加强机构间协调的效应和影响，并加强行政协调会与政府间机构、尤其是与经济及社会理事会之间的互动。

7. 本报告共分三章。第一章是关于过去和当前为改革行政协调会及其机构所作的努力。本章强调，尽管行政协调会过去作出的改革努力未必总是满足大家的期望，但是目前的改革倡议是在1993年采取的倡议的基础上提出的，并作为联合国系统内总的改革进程的一部分而进行的，因此为在机构间合作和协调方面发展一种新的文化建立了基础。

8. 第二章题为“行政协调会及其机构行使的职能：一种新的环境”。本章讨论行政协调会及其机构行使的职能，有关不同机关的组成、任务和会议次数的详尽情况载于本报告附件一。还对旨在通过提高决策过程的连贯性和效应、加强秘书处支助和改进信息管理来提高行政协调会的效率所作出的努力作了评价。

9. 第三章是关于行政协调会与政府间机构间的互动。本章强调会员国在取得联合国系统内更好的协调方面共同承担的责任。本章还对正在进行的努力和进一步措施进行了评价，这些努力和进一步措施有助于改进以行政协调会为一方与以大会、经社理事会、方案和协调委员会以及其他理事机构为另一方之间的相互作用。本章进一步主张必须得到立法机构的以下保证：持续支持协调努力，办法是更加透明地向这些机

构报告加强联合国系统内协调所需的并应从中获得预期产出的资源情况。

10. 编制本报告的检查专员从所有负责管理行政协调会及其机构者的支持和合作中得到了好处，另外还得益于一些成员国代表和行政首长的观点。他们希望向所有有关方面表达他们的赞赏和感谢。

第一章

过去和当前为改革行政协调会及其机构所作的努力

A. 1993 年以前进行的审查和改革

11. 自从1946年成立以来，行政协调会职能的所有方面，包括其任务、结构、工作方法、报告程序以及秘书处支助，都定期得到审查，以迎接由于全球政治、经济和社会领域的变革而导致的发展挑战。审查和改革进程不仅是在行政协调会本身推动下开始的，而且/或者是响应大会、经社理事会以及方案和协调委员会的决议或决定进行的。尽管普遍一致认为改革是一个进程，但同样重要的是，从历史角度认识到，为什么过去的改革并不总是满足期望，新的改革可能会得益于所吸取的教训。

12. 对行政协调会框架的第一次重大调整是根据大会1977年12月20日第32/197号决议进行的。大会在该项决议中，除其他外特别强调，机构间协调机构应当以秘书长领导下的行政协调会为中心，并应“尽量实行简化和缩减，”以及“除了为执行经常职务而需继续维持的体制之外，应尽量利用灵活的特别安排，以求符合有关的政府间机构的具体需要，配合大会和理事会拟订政策和方案的工作。”它还要求行政协调会调整其议程，职能和报告制度，“以便充分地、迅速地配合大会和经济及社会理事会优先关切的事项、具体的需要和工作方案。”

13. 另一次重要审查是在1985年12月17日大会第40/177号决议的推动下进行的。根据该项决议，秘书长于1987年发表了一份报告(A/42/232)，报告对行政协调会的职能行使情况和秘书处间的协调情况相当关切。秘书长在本报告中承认，尽管取得了一些积极的成果，但是改组的机构“总的说来还没有实现原先的期望。”他还承认，“参加行政协调会会议的行政首长认为审查太多具有不同程度重要性以及具有非常广泛性质的问

题，任务太重”，“秘书处对组织委员会的支持应当加强，文件质量应当改进”。

14. 尽管取得了进展，但是各成员国以及行政首长认为，行政协调会对协调工作的作用仍然有待进一步改进。一些评论家坚持认为，虽然一些行政首长确实试图对行政协调会面临的挑战作出响应，但并不是所有问题都提了出来和（或）得到正确处理，而且即使得到处理，也只是采用了非实质性解决办法，所有有关的行为人于是就回去“照常工作”。一些评论家甚至认为，过去几年所从事的协调努力中最突出的一个方面是“协调专员”激增，而其中有些专员对系统内持续存在的重复或重叠现象和浪费有限资源现象几乎未起任何作用。

15. 鉴于行政协调会本身的局限性，业内的有识之士对该机构所能取得的成效提出了怀疑。在1966年，前主管机构间事务和协调的副秘书长写道，“由于其成员组成情况，……不能轻易采取一种损害任何机构的利益或不符合其行政首长愿望的立场；……它不能作出——尽管可能影响——通过联合国政府间机构、专门机构和原子能机构制定的政策性决定。”¹

B. 吸取的教训

16. 从行政协调会过去所作的改革努力中要吸取的教训很多。首先，秘书长作为行政协调会主席的领导作用是组织和指导秘书处一级机构间协调工作的基础。无论是经社理事会关于建立行政协调会的第13(III)号决议的文字和精神，还是大会和经社理事会的无数其他决议，都强调了这一领导作用的重要性。承认和行使这一领导职责的方法能对行政协调会的职能和效率起重大影响作用。

17. 同时，因为它们承担不同的任务，并负责不同的理事机构，而这些理事机构的成员大多数就是成员国，所以其他行政首长必须意识到，凡其组织拥有特殊和公认的权限的地方，将会要求它们在行政协调会的有关活动中起领导作用。

18. 需要考虑其他原因。一些专门机构认为，协调等于有利于联合国本身的过分集中。一些机构还认为，协调往往被认为是一种结束，而不是一项改进向不同争议财产暂时保管人的产出提供情况的手段，因而导致协调机构、会议和报告的激增。对需要进一步加强信息交流和政策协商进程、改进决策过程和建立一个更加有效的后续性监督机构问题取得了协商一致意

见。最后但并非最不重要的一点是，认识到秘书处间的协调必须与政府间和部间协调同时并进。

C. 1993年采取的改革措施

19. 1993年是行政协调会改革进程中的一个转折点。行政协调会铭记过去改革努力中所吸取的教训，要求一名担任顾问的前成员对行政协调会本身的作用和职能、包括其附属机构的结构和职能进行审查。根据他的建议，行政协调会采取了决定性措施，这些措施在很大程度上仍然支配着它目前的做法。核准的改革措施强调，行政协调会需要发展成一个按照秘书长的授权提供动力和有效指示的机构。这次审查还强调需要给予经济及社会理事会新的活力，使该机构明显成为经济、社会及人道主义事务方面的中央决策机构。行政首长把实现这类目标视为在分权制度——在这一制度下正在进行这一过程——范围内改进协调的重要条件。

20. 为行政协调会行使职能规定了以下指导原则：

(a) 秘书长的领导任务是：以行政协调会主席身份并与有关机构进行适当协商后，提交任何全系统性方案或提案以供行政协调会讨论，并相应通知经社理事会和大会；

(b) 所有成员作出承诺：当按照其自己的倡议开展任何需要行政协调会其他成员捐款的业务时，在行政协调会框架内进行必要协商；

(c) 各机构行政首长保证，在联合国系统内向其理事机构传达与其组织特别相关的重大倡议。

21. 达成了新的工作方法。除其他外，尤其为行政协调会制定简化的议程，该议程除那些处理行政和人事问题的项目外，将包含两三个实质性问题。关于这些问题的讨论将基于附属机构或一两个作为领头机构的组织编制的文件。至于行政协调会会议的次数、决定每年举行两次例会，一次在春季举行，会议地点为除纽约以外的其他地方，另一次在秋季大会期间举行，会议地点为纽约。

22. 关于行政协调会的附属机构，除了采取更加具有连贯性的报告方法以外，同时进行了重要的简化。因此，所有附属机构将通过组织委员会或常设委员会向行政协调会进行汇报。对这个新机构的唯一重要改革将于1999年进行：增设妇女与两性平等机构间委员会。组织委员会负责安排行政协调委员会会议，监督文件的编制并监测行政协调委员会的工作方案，其成

员将在其各自行政首长直接指导下进行工作，它将接受行政协调会的指令并向它进行报告。

D. 当前的改革倡议

23. 1996年，在审查1993年核可的重组建议时，行政协调会认为，自那时以来，它本身的效率和影响大大得以提高。为了利用目前的协同作用并避免体制扩大，为最近几次全球性会议的后续行动采取了分权的工作方法和灵活安排，尤其是通过建立特别工作组或指定领头机构。通过联合国驻地协调员制度改进了实地一级的协调，这一成绩越来越引人注目。

24. 发起了一系列联合倡议和联合机制，例如联合国系统援助非洲特别倡议（援非特别倡议）、全球环境基金（环境基金）或共同主办的联合国HIV/艾滋病方案。继上述农村发展小组委员会结束以后，行政协调委员会于1997年同意关于世界粮食问题首脑会议机构间后续行动的安排，办法是建立行政协调会农村发展与粮食安全机构间网络，该网络由粮农组织和农发基金管理，并酌情通过方案业务协商会或可持续发展机构间委员会建立一条报告线路。携手工作并寻求共同性和互补性已经导致所有参与者，包括布雷顿森林机构和世界贸易组织，更加意识到，没有一个组织能够单独应付多方面的挑战。这种新的环境已足以促使行政协调会成员中对一种协调过程所有权意识的提高。

25. 鉴于对统一目标所作的承诺，各行政首长于1997年确定了从质量上加强行政协调会的效应和影响的必要条件。他们所述的目标包括三个方面：第一，把提高政策连贯性和职能互补性纳入本系统；第二，提高本系统的前瞻性规划和战略思想的集体能力，以便拟定补充响应和有关的执行措施，包括资源调动；第三，提高本系统的灵活性和对重大国际发展动态和危机迅速做出响应的能力。为了实现上述目标，联检组认为，行政协调会应当促进其成员之间继续进行对话，进一步简化行政协调会机构并改进其职能行使情况。

26. 在其1998年第一届例会上，基于上述考虑，行政协调会核准了一项业务计划，其中详细叙述了所要执行的具体措施。这些措施包括：

(a) 组织委员会在机构间事务处支持下为提高它监测能力所采取的步骤，以便提请行政协调会注意需要本系统做出协调和补充响应的国际发展动态和趋势；

(b) 分阶段建立行政协调会信息网，第一阶段配合高级管理部门信息需要，以后扩大到覆盖成员组织的方案和活动的信息；

(c) 立密切的联络和联系，以便向行政协调会和组织委员会提供经过改进的秘书处支持性服务；

(d) 请求行政协调会常设委员会及其附属机构调整其工作方法和会议安排，以适应于行政协调会本身的要求，同时授予组织委员会一项权利：代表行政协调会协调上述常设委员会会议的时间安排和顺序；

(e) 授予组织委员会和行政协调会常设委员会以下权利：代表行政协调会做出决定，同时向行政协调会提交某些需要引起它本身重视的政策性问题。

第二章

行政协调会及其机构的职能：一种新的环境

27. 下文组织结构图所示的行政协调会及其附属机构的结构，除可持续发展机构间委员会和妇女与两性平等机构间委员会之外，主要是1993年采取的改革措施以及1996年结束农村发展小组委员会的结果。行政协调会各个不同机构的成员组成和任务及其1997和1998年报告的引文出处见附件。行政协调会及其机构继续改进其职能的潜力将取决于前一章所述的各种不同改革措施的执行。

A. 行政协调会

1. 行政首长的论坛

28. 正如第一段所忆及，行政协调会的最初宗旨是确保联合国和专门机构间的协定得以执行。因此，行政协调会一开始由秘书长和各专门机构行政首长组成。随着各种不同的联合国基金和方案——它们在处理联合国系统范围问题过程中逐渐起着重要的作用——的相继建立，它们的行政首长最初也成为观察员，然后成为行政协调会的正式成员。

29. 由于它的扩大，一些专门机构的行政首长认为，行政协调会变得过大过杂。有时有人建议与会者应当限于秘书长和专门机构的行政首长；有人坚持认为，行政协调会应当主要侧重于：一方面，如何适当制定联合国的各项方案预算，另一方面，如何使各专门机构和原子能机构的方案预算更具连贯性和相互支持性。一些行政首长还认为，行政协调会应当成为这样

一种论坛：除秘书长之外，联合国较低层的许多其他组成部分都可重述联合国观点。

30. 不过取得了以下协商一致意见：行政协调会的参加成员应当尽可能广泛，联检组本身在其关于联合大学的报告之一中建议，联合国大学校长应当成为行政协调会的正式成员。²因此，行政协调会是把联合国系统所有组织的行政首长召集在一起的唯一论坛，其中包括布雷顿森林机构和世界贸易组织。它承担着一项艰巨的任务：在如此广泛的大大小的组织机构中寻找目标的统一，并始终与它们全部保持关系，尽管它们各不相同。

31. 如第22段所述，自1993年改革以来，行政协调会会议的次数已改为一年两次。不过应当指出，连续两任的秘书长曾经做出过尝试，第一次是在1995年³，再一次是在1998年⁴，建议举行一次年会。可以提出许多论据来支持这项建议。对那些负责制定会议日期的人来说，行政首长的相互矛盾的承诺使得越来越难以安排两次年会。另一方面，行政首长一级通过电子手段例如电视会议频繁进行磋商的新机会正在得以利用。此外，在决定举行只有那些更直接有关的组织参加的小组会议的同时，授予组织委员会和常设委员会权利，这样有助于行政协调会会议更加侧重于有限的系统内问题。然而，在行政协调会1998年第一届例会上，行政首长认为，“目前采取的行政协调会一年召开两次例会的形式为与会人士之间的个人互动提供了极其宝贵的机会，并总结说至少应当暂时维持这种形式。”⁵这是一个应当重访的问题。

2. 领导权与所有权

32. 在前几次关于行政协调会的审查和报告中以及在联合国秘书长最近几次讲话中，为必须遵守应当支配机构间合作与协调的指导原则提出了理由。这些原则中大多数并不是新的，但在过去它们未必总是得到所有有关方面的遵守。它们包括：重申联合国秘书长的领导作用，在适当和及时共享信息支持下的有计划的政策性磋商，尊重专门机构的授权和领头机构概念，尤其是行政首长的共同看法和坚定地依靠其各自组织的力量的个人承诺。

33. 作为行政协调会的法定主席，秘书长的领导地位不仅是经社理事会第13（III）号决议所规定的，而且在大会和经社理事会的其他决议中也一再得到重申。秘书长是联合国的首长，应当被看成是行政协调会成员统一宗旨的象征。它行使这样一种领导权的决定性和合议方式促进了秘书处间合作的新精神，这种合作也强调其他行政首长在其各自权限领域中的领导地

位。通过加强秘书长的领导地位，同时严格并继续遵守指导原则的其他特征，行政协调会将提高所有行政首长中的合作与所有权意识。

34. 强调行政首长中进行政策性磋商并不是新的主张。关于这点可以追溯到1969年。当时行政协调会成员达成了一项协议：就工作方案进行预先磋商。经社理事会1970年7月30日通过了1549（XLIX）号决议，对上述协定表示欢迎，并“请联合国体系所有组织为国际行动之优越设计起见，于实施事先磋商办法时，遵守此项办法之精神与文字。”

35. 秘书长在30年后强调需要进行这种磋商，表明了执行被所有人认为至为重要的指导原则过程中所面临的困难。正如主管机构间事务与协调事务的前副秘书长所指出，“进行磋商是维持行政协调会所信赖的相互信任的一个必不可少的因素；但是磋商仅仅意味着那些参与磋商的人的意见将得到权衡，如果认为有效，将被采纳。另一方面，允许参与磋商意味着参与磋商人士必须达成定本。”⁶也许，1969年发表的这个观点今天仍然值得考虑，如果行政协调会成员终将发现相互尊重对方的授权可能会导致懒散或重叠的话。

3. 相关性

36. 一些行政首长承认，有时，行政协调会过去看来像一个“俱乐部”，他们并不属于这个俱乐部，那里的计划中会议的预期产出并没有证明他们参加会议是正确的。行政协调会在过去三四年中举行的会议登记了所有行政首长的与会情况。今天，甚至它的最忠诚的评论家至少也会承认，如果行政协调会不存在，将不得不创造一个行政协调会。因为全球化的缘故，不论它有什么局限性，行政协调会确实为秘书处间进行对话、磋商和协调提供了一个独特的论坛，以便保持共同创立的连贯性，加强实地一级的业务活动的协调，并对全球改革作出及时和协调一致的响应。保持与其参与组织的相关性应当继续成为行政协调会所关切的重要问题和挑战之一，最近的改革倡议意味着迎接这一挑战。

37. 要保持相关性，则需要行政协调会审议要求行政首长更多地讨论前瞻性规划、战略思想和制定连贯性计划的面向政策问题，以便对联合国系统所有组成部分按照其专门知识领域在其中发挥各自作用的全球问题做出响应。行政协调会会议最近确实侧重于对全系统极为重要的关键问题和主题，这些问题和主题需要有战略方向，例如联合国系统的改革进程、非洲经济复苏、全球会议的协调一致后续行动，等等，同时某

些组织的小组会议对需要它们采取一致行动的问题进行了讨论。

38. 在其1996年第二届会议上，行政协调会通过了《关于改革的联合声明》，在这项声明中它确定了一些大目标，按照这些目标它打算使它本身的贡献侧重于正在进行当中的联合国系统的总体改革进程。这些目标包括加强联合国系统有效应付全球化挑战以及冷战后冲突和紧急情况所引起的挑战的能力；动员并协调其对消除贫困、以人为中心的可持续发展和对环境威胁的适当国际响应等目标的促成作用；促进国内管理和尊重人权；以及加强本系统与私营部门、非政府组织和民间社会的互动。

39. 在这一方面涉及系统内所有组织、尤其涉及联合国的改革必然会影响到行政协调会的职能。秘书长承认秘书处的工作计划，该项计划围绕五个核心领域（和平与安全；经济与社会事务；发展合作；人道主义事务；以及人权），并在前四个领域中建立了执行委员会，把人权称为超越其他领域的问题。为所有部门，方案和基金指定了一个和多个核心小组。此外，把三个部门合并成一个经济与社会事务部，建立了一个可识别的机构间事务处，并成立了一个联合国发展集团。上述改革措施能够大大增强联合国及其不同组成部分对行政协调会的活动以及协调进程的促成作用。其中有些问题以及其他有关问题是联检组以前一些报告的主题，例如“协调政策和方案编制框架以促进更有效的发展合作”⁷和“加强联合国系统的外地代表机构”⁸。

40. 非洲经济复苏和有关问题已经成为并继续成为行政协调会议程的优先关注问题。1997年，委员会审查了通过《联合国系统特别倡议》作为《1990年代联合国非洲发展新议程》执行武器所取得的进展。1998年，行政协调会审议了秘书长关于《非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展》的报告，它承诺继续优先关注这一项目，同时努力侧重于界限分明的专题或某些政策性问题，以便就即将采取的共同行动达成一致。

41. 关于全球会议的后续行动，行政协调会于1995年分别在人口基金、劳工组织以及世界银行主持下建立了三个关于为全人类的基本服务、充分就业和可持续发展及关于使环境有利于社会和经济发展的机构间特别工作组。这些特别工作组是特设的有时限的机制，在它们的工作经过行政协调会评价以后于1997年结束。它们在包括布雷顿森林机构在内的参加组织中建立了

强烈的承诺意识，并促使把各次会议的规范建议变成国家一级的业务活动。

42. 尽管世界各地由于发展而引起了如此众多的紧急问题和危机局面，国际社会还是期望联合国系统能够迅速并适当地做出响应。因此，缔造和平以成为行政协调会优先关注的问题之一。在其1997年第一届例会上，行政协调会同意，缔造和平“应当对旨在处理政治、军事、人道主义、人权、环境、经济、社会、文化与人口因素的任何组合的协调一致行动进行折中，以便确保冲突得以持久预防或解决，长期和可持续发展进程得以进行，在可能情况下不会受到阻挠或尽可能快地得以恢复”⁹。这次会议的结果核准了战略框架方法，并做出在莫桑比克和阿富汗试验这一方法的决定。

43. 最后，相关性还意味着，尽管行政协调会不得不侧重于政策性问题，对其争议财产暂时保管人最为重要的是协调的真正结果。因此，面向行动是必要的。审查行政协调会最近核准的某些重要声明，指定执行的基本标准或具体目标日期是有用的，对此，行政首长将做出承诺，或者如果需要，要求其理事机构提供指导。面向行动往往带来财政问题，尽管有些问题可通过节约成本和成本效益措施得以解决，但是有些问题如果核准肯定需要增加经费，在这种情况下应当将情况相应告知理事机构。由于行政协调会的作用是与成员国分担责任，所以它最好服务于执行进程，如果理事机构和秘书处的各自作用得到明确界定的话。

4. 委员会的名称

44. 取行政协调会的名称的一项理由是，它的参与组织的行政长官是行政首长。尽管自1946年成立以来，行政协调会的范围已得到极大的扩展，但它的名称仍然传递了以下概念：委员会专门处理行政问题或协调工作的行政方面问题。不过，正如本报告所述，行政协调会越来越多地处理战略规划和包括政策方向在内的重大实质性发展问题。尽管过去做了尝试，但在最近的行政协调会1998年第二届例会期间，行政首长在可能的名称上没有达成任何结论。应当更加积极地考虑新的名称，并向经社理事会提出建议。

B. 行政协调会的附属机构

1. 改革的影响

45. 行政协调会的附属机构及其职能对联合国系统内协调努力的效果和可持续性至为重要。最近采取的改革措施的影响将不仅取决于行政协调会本身附属机构

的互动是否得到改进，而且取决于这些机构与个别参与组织内单位之间的互动。

46. 除了组织委员会、方案业务协商会、行政协商会（人事）和行政协商会（财政和预算）一年举行两次会议以外，其他所有附属机构都是一年举行一次会议。方案业务协商会、行政协商会和信息系统协委会由同设于日内瓦的合资创办的秘书处资助，而其他附属机构由参与组织内的单位资助。附属机构构成联合国系统不同组织中的对手方的重要论坛，以共享经验和最佳做法，并就如何对其各自行政首长要求的统一宗旨做最佳解释达成商定结论。

47. 作为1998年改革措施一部分而核准的业务计划，强调组织委员会与各常设委员会之间需要继续并改进互动，办法是鼓励它们促进相互间协同作用。特别是，常设委员会会议顺序安排的改进应当有助于确保可持续发展机构间委员会和妇女与两性平等机构间委员会的产出用做方案业务协商会的投入，以便在参与组织的业务活动和管理政策中，适当考虑到与可持续发展有关或处理妇女与两性问题的政策性决定。

48. 作为业务计划的一部分，授予组织委员会和常设委员会权利是一项重要的效率措施，它能大大改进行政协调会的决策进程，并使它更加面向行动。这样一来，还认识到，这种新的方法将意味着组织委员会所要管理的认真监测和责任制安排。另一方面，授予权利应当始终是富有意义的。尽管组织委员会应当继续对提交行政协调会会议的所有问题做全面审查，但是仍然应当认真避免侵犯授予常设委员会的权利。

49. 在这一方面，组织委员会的主要作用应当是确定行政协调会会议的议程和预期产出，并保证适当并及时编制背景文件和其他产出。因为组织委员会还要监测行政协调会机制的总的职能行使情况，包括超越各常设委员会工作的政策性问题，它应当充分利用各常设委员会和小组委员会在履行这些任务过程中所做的贡献。

50. 在联合国系统总体改革框架内，行政协调会附属机构与成员组织的有关实务单位之间还应当继续发展互动和协同作用。

51. 行政协调会某些成员中存在这样一个关切的问题：建立执行委员会最终可能导致专门机构边缘化，因为可能会要求它们同意早已通过执行委员会程序作出的决定。例如，有些成员指出以下事实：促进发展合作的执行委员会已经在国家一级建立了针对国家的政策性合作规划框架，以充当所有联合国发展基金和

方案的共同出发点，并且希望所有专门机构都会加入。

52. 在方案业务协商会于1998年3月举行的第十二届会议期间，提出了这个问题，秘书长代表作出保证：执行委员会是联合国内部管理工具，而不是机构间协调机构。行政协调会本身也在其1998年第二届例会上重申了这一分工，当时还同时提到了人道主义事务执行委员会和机构间常设委员会。会上特别重申可持续发展机构间委员会和方案业务协商会始终是系统内就实质性问题——分别与《21世纪议程》和方案与业务活动有关——进行合作的适当机制。行政协调会和经社理事会都要求加强互补性，增强常设委员会一方与执行委员会和联合国发展集团另一方之间的互动性。这将需要改进信息交流，对此，机构间事务处能够起到协调中心的作用。

53. 改革的另一个作用应当是对组织委员会、方案业务协商会和行政协商会的名称作了一次审查。它们目前的名称强调的是它们的组织或协商职能，这符合它们最初的任务。后来，当可持续发展机构间委员会和妇女与两性平等机构间委员会成立时，这样强调就没有说服力了，尽管事实上它们也起着协商作用。由于作出了授予组织委员会和各常设委员会权利的决定，现在不仅到了应该作一些协调的时候，还应该对这些委员会的授权进行解释。例如，方案业务协商会和行政问题协商会最终能分别成为机构间方案和业务问题委员会（机构间方案业务委员会）和机构间管理协调委员会（机构间管理协调会）。

2. 需要定期审查

54. 简化问题已成为与行政协调会及其附属机构有关的几乎每次改革计划反复出现的主题。正如第25段所提到的，这是目前正在进行的改革努力的目标之一。不过，最终目标不应当只是为了简化而简化，而是需要的话利用其他灵活机制找到一项更好的执行机制。因此，应当对行政协调会机制进行经常监测和定期审查。

55. 还有待于进一步简化，特别是关于工作人员培训机制方面。随着业务活动培训咨询小组的结束——有希望建立工作人员培训小组委员会——应当把联合国职员学院作为系统内培训机构，只要所有参与组织都对其工作方案进行投入，并对其通过行政协调会机制进行汇报的方法相应作出决定。

56. 在其最近于1999年举行的会议上，对行政协调会营养小组委员会进行了审查。应当积极进行这种审

查，以确保该机构迄今面临的困难——关于为其工作方案寻得充分支持及其核心预算的资金方面的困难——得到令所有有关方面满意的解决。尤其是，由于粮农组织和卫生组织在营养领域起着重要作用，因此，在没有得到其毫无保留的支持的情况下完成该领域的协调任务应当是会员国的任务，因为这严重引起了需要维持这一机制的问题。例如，应当关切地指出，从1994 - 1995两年期到1996 - 1997两年期，粮农组织、农发基金和卫生组织对行政协调会 / 营养小组委员会的捐款或者被撤销，或者被大幅度减少。如果这种情况不能在它向其报告的小组委员会或方案业务协商会一级得以解决，应当要求行政协调会本身提供指导。

57. 正如上文第42段中所提到的，缔造和平、人道主义援助和发展之间的联系已经日趋明显。在这一方面，作为一项灵活的协商和合作机制起到一种关键作用的机构间常设委员会，能够成为行政协调会附属机构的结构安排的一部分。

C. 改进的秘书处支助

58. 改进秘书处对行政协调会及其机制的支持是目前改革中提出的目标之一。它应当得到所有行政首长的支持，因为他们可能会以各种不同的方式作出贡献，而不应当似乎只是少数几个组织的责任。

1. 机构间事务处

59. 正如上文第39段所提到的，秘书长决定与联合国系统内有关部门、基金和方案以及组织和机构密切合作，建立机构间事务处（机构间事务处），以便为行政协调会提供服务，并促进联合国系统内的信息不断交流和磋商。机构间事务处一开始由部分来自秘书长办公厅的核心工作人员组成，后来增加了由各方案和机构临时调派的工作人员。

60. 早就应该认识到必须全天候为行政协调会提供服务。新建立的事务处应当有助于加强委托给行政协调会和组织委员会秘书的后续行动和监测职能。秘书长于1998年1月通知行政协调会成员他正在建立机构间事务处，并促请它们为正在筹建的事务处调派临时工作人员。迄今为止，国际电联、工发组织、贸发会议和开发计划署已经按不同工作期限调派了工作人员。一项可能的临时调任正在与民航组织讨论之中。一些组织如粮农组织指出，在仍然要求许多组织减少人员提高效率，或者希望它们的方案预算保持名义上的零增长的情况下，向机构间事务处调派临时工作人员可能对方案的执行产生负面影响。

61. 1998—1999年联合国用于建立机构间事务处的方案预算中没有具体拨款。考虑到它的任务，即向行政协调会提供全天候服务，并考虑到以下事实：要求它与行政协调会附属机构和处理机构间事务的不同秘书处中的单位不断互动，甚至考虑到它的由联合国和那些提供临时工作人员的组织共同筹资的总的资金基础，机构间事务处看来理当然是行政协调会的一个附属机构。不过，秘书长决定保留该事务处为联合国秘书处的一部分。因此，该事务处的总的资金应当列在具体预算下，应当明确确定来自经常预算外的预期捐款。此外，应当对委托给秘书处其他单位的使团进行审查，以免发生重复，并便于这些使团与事务处之间进行合作互利的协调。

2. 其他形式的支持

62. 作为一项政策问题，所有行政首长都应当把秘书处对行政协调会及其附属机构的支持看作是对它在以下方面的承诺的一次额外检验：改进行政协调会机制的职能；发展合作关系和增强所有权意识。既然如此，秘书处支持不应当仅限于向事务处临时调派工作人员，因为还有其他可能调动这种支持。

63. 在提供有关后勤设施的同时，向不同附属机构提供主席和秘书，这是另一种支持行政协调会及其机构的办法。通过特别工作组或领头机构的途径进行捐助也是如此。检查专员指出，正如本报告附件中所反映的，由于各种因素的结合（有些主席职位是法定的，而有些是轮流担任），除了组织委员会的法定职位以外，联合国本身目前正在为行政协商会（高级别）、方案业务协商会、可持续发展机构间委员会和妇女及两性平等机构间委员会提供主席人选，更不用说为不同委员会和小组委员会提供了若干名秘书。

64. 对于不能向事务处临时调派工作人员的组织来说，尤其是领头机构或那些有任务管理员的机构，应当更加频繁地利用为它们提供的以下可能性：利用电子手段成为更广泛的“实际秘书处”的一部分。例如，组织委员会和常设委员会可能会更加经常地要求它们编制背景文件和/或报告草案。

D. 行政协调会及信息管理

65. 行政协调会极其强调需要改进各秘书处之间的信息交流，不仅向组成成员提供信息，而且还要向广大公众提供。随着新的信息时代的到来以及新的通信技术的发展和迅速扩大，行政首长认为需要协调政策和习惯做法，以确保信息得以更广泛的存取和传播。为了这一目的，它们最初建立了信息系统协调咨询委员

会（信息协调会），该机构后来结束，1993年被信息系统协调委员会（信息系统协调会）所取代。

66. 到1992年中，联合国开发的光盘系统开始运行，使得在线访问大多数议会文件成为可能。许多其他组织也逐渐提供了类似的可能性。因特网革命带来了更新的发展。除近东救济工程处以外，联合国系统的所有组织目前都设有站点，并已开发了它们自己的内联网。有了大量的可在线提供的信息资源，建立了联合国国际组织网检索系统（国组检索），以帮助查询分散在各个不同的联合国机构中的相关文件。

67. 1997年，行政协调会通过了“关于普遍利用基本通信和信息服务的声明”¹⁰，并为发展联合国系统内联网提供了方便，这一网络“将便利机构间合作并使所有有关组织的权限纳入国家一级行动的支持。”⁶

1. 信息系统协调会建议的后续行动

68. 信息系统协调会因特网服务扩展工作队（TF/NET）提出了必须得到充分执行的相关建议。因特网服务扩展工作队特别建议，所有机构都应当支持进一步发展并利用联合国国际组织网检索系统，并建议联合国应当考虑向其他已经成为行政协调会成员的机构免费提供有限访问光盘系统的机会。受益者和广告宣传的假想对象将包括：世界各地国组检索系统的万维网用户和所有机构使用光盘系统的所有工作人员。

69. 关于联合国系统内部网的发展，因特网服务扩展工作队认为所要解决的问题包括技术性问题（存取控制，确保只有受权的用户有访问应用程序和数据的权限；影响服务质量的数据传送选择；价格和安全性）和与内容有关的问题（什么样的信息可以或应当在线提供以及使用哪一种定义？谁来提交并更新信息？）。这些问题需要以一种协调的方式得以解决。

2. 行政协调会信息网

70. 在其1998年第一届例会上，行政协调会决定，将在组织委员会指导和信息协调会支持下利用（在可能情况下）现有方式和本系统已经具备的能力，分两个阶段建成行政协调会信息网。第一阶段称做ELNET（行政信息网），将配合高级管理部门的信息需要。第二阶段，将把该网扩大到涵盖成员组织方案活动的信息。

71. 考虑到这一背景，应当忆及相关的信息技术倡议或项目常常缺乏更广阔的视角，足够的资金和及时执行。在这一方面，确保理解并支持理事机构是必要

的。行政协调会向经社理事会提交的年度概览报告应当详细说明行政首长作为系统内信息的协调管理所做的努力，除其他外，尤其应当概括说明在以下方面所取得的进展：建立行政信息网，关于其进一步发展成一个更加广泛的行政协调会信息网计划，关于执行核准的信息协调会建议的时间安排以及其他应当有共同处理问题方式的信息管理问题，包括其所涉经费问题和各参加机构可以获得的预期利益。

3. 行政协调会和因特网的使用

72. 对不同组织的站点的访问揭示了一些应当得以纠正的缺陷或应当得以仿效的做法。

73. 就主题问题而言，例如减轻贫困，营养问题等，一些机构往往强调其个别方案和活动，很少提到在行政协调会框架内或以其他方式为了与系统内其他组织共同协调这些活动所做的努力；几乎没有什么组织提到例如《联合国非洲特别倡议》，而该项倡议被宣布为联合国系统组织为支持非洲发展所做的最重要的集体努力。不过，应当特别提及下述值得称赞的倡议：开发计划署提出的倡议，即设立关于“消除贫困方面所取得的成就”的专题网页（只提供英文版）；教科文组织提出的倡议，即应当设立详细介绍联合国非洲问题特别倡议的网页。

74. 关于行政协调会本身，联合国的站点有一章应当专门介绍秘书长的作用，不必提及任何他作为行政协调会主席的作用。关于行政协调会的专门站点于1999年1月在方案业务协调会下仍然提到了农村发展小组委员会，而该小组委员会已于1997年结束，尽管它没有把1996年成立的妇女与两性平等机构间委员会列入行政协调会常设委员会清单。必须提高连贯性和可靠性。例如，关于所有小组委员会活动的的数据应当重新分类，把它们列在小组委员会向其报告的常设委员会的站点下，组织委员会应当采取步骤对所有这类站点进行监测，以确保这些数据定期准确的得以更新。此外，为了表明其宗旨的一致，还有一点也很重要，这就是确保一个组织提供的关于错综复杂问题的信息不会与其他有关组织的基本政策相矛盾。

75. 如表1所示，有些站点只提供英文版信息，而有些则提供两种或多种语言，其中有一些未必是官方语言，即难民专员办事处站点使用的日文和韩文。重要的是，不仅应当确保所有成员国都有同等机会用某种官方语言访问在线信息，而且联合国系统各组织应当通过宣传向更广泛的观众开放的必要性作出以下承诺：用一种以上的语言提供这类信息。立法机构有责任以其他方式作出决定，应当向它们提交有关的所涉

经费问题以采取行动。发送在线信息的语言政策应当符合个别组织有关以书面形式分发文件的现行政策。

行政协调会及其附属机构组织结构图

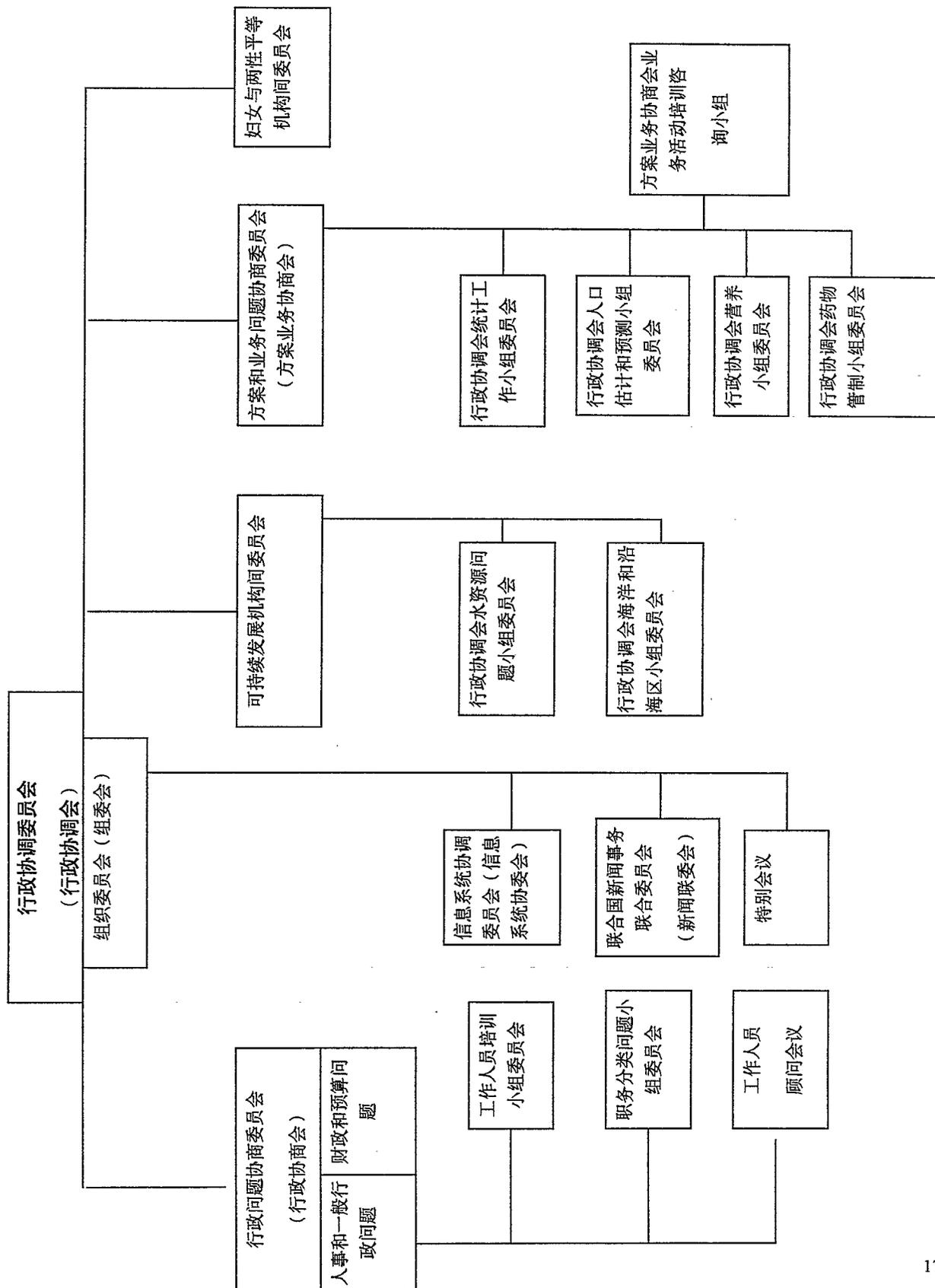


表1
联合国系统站点和语言政策

	站点上的联合国系统官方网站 定位系统**	站点使用的语言***
A. 行政协调会参加组织及其全球资源定位系统*		
联合国(www.un.org/)	A	E, F, S, R, A
劳工组织(www.ilo.org/)	A	E, F, S
粮农组织(www.fao.org/)	A	E, F, S
教科文组织(www.unesco.org/)	A	E, F
国际民航组织(www.icao.int/)	no	E, F, S
卫生组织(www.who.int/)	A	E
世界银行(www.worldbank.org/)	B	E
货币基金组织(www.imf.org/)	no	E
万国邮联(www.upu.int/)	A	E, F
国际电联(www.itu.int/)	A	E, F, S
气象组织(www.wmo.ch/)	A	E, F, S
海事组织(www.imo.org/)	B	E, F, S
知识产权组织(www.wipo.org/)	B	E, F, S
工发组织(www.unido.org/)	B	E
原子能机构(www.iaea.or.at/worldatom)	B	E
世贸组织(www.wto.org/)	A	E, F, S
农发基金(www.ifad.org/)	A	E
贸发会议(www.unicc.org/unctad)	B	E, F, S
环境规划署(www.unep.org/)	A	E
开发计划署(www.undp.org/)	B	E
人口基金(www.unfpa.org/)	B	E, F
儿童基金会(www.unicef.org/)	NO	E, F, S
粮食计划署(www.wfp.org/)	A	E
药物管制署(www.undcp.org/)	A	E, F, S
行政专员办事处(www.unhcr.ch/)	A	E, F, D, J, K
B. 行政协调会机制及其全球资源定位系统		
行政协调会(www.un.org/esa/coordination/acc)	NO	E
可持续发展机构间委员会 (www.un.org/esa/sustdev/iacsd)	NO	E
信息系统协调会(www.unsystem.org/iscc)	A	E
营养小组委员会(www.unsystem.org/accscn)	B	E

* URL - 全球资源定位系统

** OWSL - 联合国系统官方网站系统 A=在网页上; B 在另一页上; NO: 没有提到

*** 语言: A=阿拉伯文; D=德文; E=英文; F=法文; J=日文; K=韩文; R=俄文; S=西班牙文。

第三章

行政协调会与政府间机构间的互动

A. 会员国的作用

76. 在联合国系统进行有效和高效率协调是成员国与行政协调会的共同责任。正如秘书长在提倡秘书处间合作中应当培养一种新文化时所忆及，“在秘书处一级，这一新的文化需要加以培养辅助，这就是各国政府内诚心诚意地协调在各组织的理事机构中就政策和方案各自采取的立场，并诚心诚意地确保其从整个系统的利益这一更广泛的角度采取立场，以求加强本系统的成本效益和全面影响。”¹¹

77. 各会员国确实能够辅助并加强秘书处的努力，办法是对其本身在不同理事机构中的立场进行协调，并在其本国政府内在国家一级行使一项更加有效的协调政策。大会不妨就此向各会员国发出庄严号召。

B. 与大会的互动

78. 《联合国宪章》第九和第十章对以大会和经社理事会为一方与以专门机构为另一方之间的关系进行了安排。特别是第五十八、六十三点二和六十四条规定大会和经社理事会有权为协调专门机构的政策和活动提出建议，大会和经社理事会在联合国系统内起到中央协调作用，因此它们与行政协调会的互动是行政协调会职能的一个重要方面。

79. 大会最近通过对行政协调会工作具有影响的决议是1998年12月15日的第53/192号决议，决议名称是“联合国系统发展业务活动三年期政策审查”，其中大会尤其强调：

(a) 联合国发展系统各组织必须根据受援国所确定的优先次序并考虑到其各自的任务规定，将外地一级的努力重点放在优先领域的工作上，以避免工作重叠并增进其工作的互补性；

(b) 必须持续全面地加强联合国系统在提供发展援助方面的效力、效率和影响，并欢迎为此目的所采取的步骤；

(c) 必须确保联合国系统各基金和方案以及各专门机构充分而积极地参与联合国发展援助框架的制订；

(d) 必须在所有领域将性别问题纳入联合国系统业务活动的主流，特别是在帮助消灭贫穷方面。

80. 大会在其第53/192号决议鼓励进一步努力改进驻地协调员制度，并请求秘书长使该制度在外地一级的运作更具参与性。要求联合国系统各组织进一步支持驻地协调员制度，联检组关于《加强联合国系统的外地代表机构》的报告提到了这一问题。⁸关于该决议的后续行动，大会重申，各基金和方案的理事机构和各专门机构应当采取适当行动执行这项决议。因此，要求行政首长向其各自理事机构提交年度进展报告，同时请秘书长方面与其他行政首长进行磋商，并在1999年实质性会议上向经社理事会提交一份进展报告。

81. 考虑到确保所有行政首长坚定支持第53/192号决议的执行，和所提供的有关执行情况的信息一致性极为重要，行政协调会在其1999年第一届例会上，根据方案业务协商会的建议核准了“行政协调会关于执行大会第53/192号决议的声明”。在其声明中，行政协调会保证继续采取一切必要步骤，以便a) 通过全球、区域和国家各级的充分协调，向所有受援国提供有效发展支助；b) 全面执行该决议中关于全球会议和不同主题问题的协调一致的后续行动的规定，例如，发展过程中的两性问题、发展中国家间技术合作、能力建设……等等。此外，行政协调会决定方案业务协商会将就通过驻地协调员制度加强国家一级合作制订相关指导方针。

C. 与经社理事会和方案协调委员会的互动

82. 双方都承认经社理事会与行政协调会之间必须建立一种密切的合作伙伴关系。在1963年8月2日第992 (XXXLI)号决议中，经社理事会请秘书长以行政协调会主席资格召集行政协调会、理事会职员及理事会协调委员会主席举行会议，讨论切实有效的措施使这两个机构间之关系愈加密切。1964和1965年的第一次会议证明极为有效，以至理事会于1966年决定，它确认的协调事宜特设委员会将参与与行政协调会共同举行的相应联合会议。

1. 第1643 (LI)号决议

83. 不过，由于种种原因，过去一度曾经发生过行政协调会与经济及社会理事会之间的关系不甚和谐的情况。尽管经社理事会的中央协调任务被神圣写入《联合国宪章》，但一些会员国有时认为，一些行政首长正在通过处理政策性问题的特权，行政协调会的年度概览报告往往掩盖了理事会应当了解的各组织之间的分歧。

84. 某些专门机构的行政首长尽管并未公开否认经社理事会的中央协调作用，但他们认为，协调过程有时导致毫无理由地侵犯其组织的任务，他们坚决主张他们的权利——如果不是他们的义务的话——首先应当是对他们自己的理事机构负责。这种观念上的分歧导致经社理事会于1971年7月30日通过了第1643(LI)号决议，其中回顾说，“联合国体系中决定政策的任务，是参加体系内各主管机关的会员国的特权，各秘书处执行各该机关依照各组织和专门机关的组织法规定所指定办理的职务。”

2. 恢复经社理事会的活力

85. 对行政协调会来说，恢复经社理事会的活力是一项使得该理事会能够更加有效地完成其协调任务的必要条件，该项条件在1993年的审查中也得到了强调，从而导致对行政协调会及其工作结构和方法进行了重大改革，有关这一方面的情况在第19和22段中作了叙述。自1991年以来，大会至少有3项重要决议涉及到有关改组联合国和恢复联合国在经济、社会及有关领域中的活力的进一步措施。它们是1991年5月13日第45/264号决议、1993年12月20日第48/162号决议和1996年5月24日第50/227号决议。这3项决议都强调了经济及社会理事会在为联合国系统提供协调和指导方面所起的作用。尤其是在第50/227号决议，大会重申了该理事会作为联合国系统及其专门机构活动中的中央协调机制的作用。

86. 经社理事会的1998年和1999年主席积极推动了这项恢复理事会活力的活动，已经制定了与行政协调会互动的新的方法。经社理事会内部利用机会建设性地依赖于联合国系统各组织的工作。在经社理事会1998年实质性会议工作结束时的讲话中，理事会主席强调了该机构活动中下列一系列的“第一”和工作方法：

(a) 秘书长对经社理事会组织工作会议讲话，因此对理事会工作发展起到了影响作用；

(b) 理事会与布雷顿森林机构之间举行了一次高级别特别会议，理事会还举行了一次关于全球会议后续行动协调和一体化问题的独特会议，在全球会议期间小组讨论会使得经社理事会各职能委员会主席、各区域委员会行政秘书、各基金和方案执行委员会主席以及行政协调会特别工作组负责人做出了贡献；

(c) 理事会举行了一次人道主义事务部分会议，人道主义事务执行委员会委员以及机构间常设委员会

委员和一些驻地协调员和人道主义事务协调员参加了会议。

87. 理事会1999年主席打算推行这项政策。他要求复兴经社理事会，并采取主动行动加强经社理事会与行政协调会之间的对话，其中包括与行政首长举行小组讨论。秘书长以他作为行政协调会主席的身份再次来到经社理事会向它通报行政协调会1998年进行的活动。在其1999年实质性会议期间，经社理事会将重点讨论消除贫困这一主题。它还将在协调部分讨论非洲发展问题，在人道主义事务部分讨论紧急救济与长期发展之间的关系。在这两部分会议上，将向联合国系统有关组织提供参加机会，理事会确认它对加强与行政首长之间的对话极感兴趣。

88. 最近的发展动态有利于增强经社理事会与行政协调会之间的互动和交流。更重要的是，它们将促使再次向某些专门机构做出保证，因为这些机构始终担心协调会导致权力过分集中。1998年，当时的劳工组织总干事对劳工组织理事机构强调，“统一宗旨是一个重要的目标，……但是它不应当成为决策集中化的一个借口，因为那样一来劳工组织的专门知识可能会受到忽视”¹²，“更重要的是，联合国机关不得取代劳工组织理事机构或国际劳工会议”。¹³这一观点得到劳工组织三方成员的支持，也得到国际民航组织的赞同。经社理事会与行政协调会之间的新的关系无疑将有助于增进相互信任和积极的合作伙伴关系，从而使理事会在制定工作方案和进行审议时能够把各机构的观点考虑进去。正如秘书长在他第一次向经社理事会于1998年2月举行的组织工作会议的讲话中所回顾的那样，“各机构的政策和行动应当不仅成为理事会工作的主题，它们应当成为它的主要根据。”¹⁴

3. 与方案协调会的互动

89. 第80段中提到的经社理事会与行政协调会之间的会议后来成为行政协调会/方案协调会联合会议。它们的初步意图是：

(a) 审查理事会会议的临时议程，提请理事会注意需要它采取紧急行动的重大问题；

(b) 继续审查联合国及其有关机构在经济、社会、人权及有关领域中的活动，特别是关于《联合国发展十年》的活动；

(c) 向理事会提交关于上述问题以及关于要求引起理事会特别重视的协调问题的结论和建议。

90. 近年来,一些与会者开始认为这种联合会议是浪费时间,另一些人则认为这种会议为理事会代表与行政首长之间进行协商提供了一个独特的机会,因而促进了互教互学的进程。大会在其1996年5月24日第50/227号决议中决定,结束行政协调委员会和方案协调委员会联合会议,并指定其职能由理事会协调部分承担。不过,一些会员国认为,在这两个机构都在寻求更好的办法以改进其互动的情况下,这种做法造成了行政协调会与经社理事会之间的通信方面的缺口。

91. 尽管行政协调委员会和方案协调委员会联合会议已经结束,但是行政协调会提交给经社理事会的年度概览报告仍然由方案协调会审议,方案协调会然后再将自己的有关评论提交经社理事会。评论中一再要求行政协调会改进其提交给理事会的报告的质量。尽管行政协调会认为已经作出正确的努力,但是方案协调会在过去几年中的评论仍然表明对所提交的报告有些不满。在其于1998年6月举行的第三十八届会议上,方案协调会注意到行政协调会1997年年度概览报告,并要求“未来的报告应该较具分析性并突出所面临的问题”,“它们还应包括充分列出政府间机构所收到同年度报告处理的问题相关的其他全系统报告”¹⁵。行政协调会也建议“行政协调会在每个广泛的机构间方案领域中致力于编制政策文件,说明所要讨论的问题,目前面临的协调问题,每个机构和/或组织应发挥什么作用,以及需要政府间指导的一些领域。”¹⁵

92. 方案协调会对于使行政协调会就方案和资源情况提交一份两年期报告起到了促进作用。这些报告通过展示各组织在其各个活动领域中的方案目标以及相应的财政资源分配情况,有助于更好地了解本系统的工作并改进协调。1995年停止提交上述报告,但向检查专员确认将会恢复提交报告。这类报告不仅应当提供给所有理事机构,而且还应当在行政协调会的站点上发送以便其他争议财产暂时保管人查阅。

D. 与其他理事机构的互动

93. 经社理事会在其第1643(LI)号决议请行政协调会每年向理事会并酌情向其他有关立法机构提出“一个叙述联合国体系经办业务方法的简要报告,其中指出已经解决的问题并强调还没有解决的问题,以便在政府间阶层采取行动,此外还提出旨在便利各有关组织实施理事会在协调方面所作决定的建议和提案,以便确使所采取的行动彼此支持,相辅相成。”理事会还请行政协调会“将其所属辅助机构、包括专设小组或工作团在内的的工作结果,或斟酌情形将简短摘要、包括

主要题目和讨论趋势在内,通知理事会和各专门机关和国际原子能总署的主管立法机构”。

94. 一些组织的理事机构定期将有关以下方面的项目列入其议事日程:联合国系统的协调;中央协调机构或其他关系到其本身的方案和预算的机构的决定和/或建议。所提交的有关报告能够便于有关理事机构成员之间有效交换看法。尚未采取这一程序的其他组织应当仿效这一程序。进一步说,行政首长可以利用这一机会将他们所采取或制定的措施列入这类报告,以改进全系统的合作和协调,并加强整个系统的宗旨的统一。就理事机构方面而言,不要只是注意到这类报告,它们不妨就所涉问题向行政首长提供相应指导。

E. 协调费用:行政协调会有关活动的经费

95. 利用财力是所有立法机关的主要特权之一。因此,核准与联合国系统协调活动费用有关的预算成为以政府间机构为一方与以行政协调会及其机构为另一方之间互动的一个重要机会。

96. 机构间协调帐户上主要有三类开支:合资创办的秘书处;差旅费及与参加机构间会议有关的费用;以及支助性服务,提供这类服务的有:主办会议的组织;行政协调会各委员会和小组委员会秘书处;或行政协调会特别工作组协调机构。

1. 合资创办的秘书处

97. 在联合国1998-1999年方案预算¹⁶中,第29款(合资进行的行政活动)对信息系统协调会、行政协商会和方案业务协商会的合资创办秘书处的总预算提供了详尽情况,同时还提供了有关它们的职能和活动的概况。确定了联合国分担的费用,根据行预咨委会的建议,大会仅对联合国分担的费用作出最后决定。用于为行政协调会机构其他方面提供服务的支助性费用主要是第1A(总的决策、指令和协调)和第7A(经济和社会事务)款下小组委员会的部分费用。

98. 就大多数组织而言,不管怎样都提到了参加联合国系统业务活动的情况,但是没有逐项列出数额。例如粮农组织、劳工组织或知识产权组织就属于这种情况。在其他一些组织,几乎不可能在方案概算中找到载有用于合资创办秘书处和参加行政协调会其他有关活动的拨款的章节。根据参加组织达成一致的百分比份额,例如对卫生组织的评估是,1996-1997年用于行政协商会、方案业务协商会和信息系统协调会秘书处的经费总额为414 170美元,但是浏览1998-1999年

核定预算中的六个拨款部分，发现没有清楚地列出相应数额。

99. 行政协调会成员根据两项标准的费用分摊办法商定了各个组织在这些合资创办的秘书处预算中的分摊费用，这两项办法由行政协商会（财政和预算）提出并由行政协调会核定：“行政协商会办法”，根据前一财务期间结束时的在职职员总人数，适用于行政协商会和信息系统协调会；“联检组办法”，根据实际开支，适用于方案业务协商会秘书处。各参加组织1996-1997年分摊费用见表2。应当指出的是，自1995年以来，为联合国、近东救济工程处和难民专员办事处所列示的总分摊费用被认为已得到它们的同意，但是实际上，联合国送交近东救济工程处和难民专员办事处的凭单至今分文未付，有关各方目前正对这一情况进行审查。

100. 在分析合资创办秘书处预算的核定过程中，检查专员得出以下结论：由于需要确保对这些活动总预算充分供资，个别理事机构除了核定对它们的组织规定的分摊额以外，别无办法。因此，一些秘书处在没有法律监督的情况下决定的费用分摊安排就像个别组织总预算分摊比例表一样，成了会员国的承诺。因此建议：在行预咨委会对根据ACCC提议的费用分摊安排提交的合资创办活动总预算进行了审查以后，大会作为一个中央协调机构，代表全系统正式核定最后预算总额。各个组织的各自分摊额可继续列示在其方案预算中，但是出席大会的会员国可能有机会审查并核定这些合资创办秘书处的总预算额。

101. 关于行政协调会营养小组委员会，其技术秘书处的核心预算几乎全部由所谓的“自愿捐款”供资，这种捐款由它的捐助组织从其自己的经常预算中提取。此外，行政协调会/营养小组委员会还得益于双边捐助机构供资的“业务预算”。核心预算由方案业务协商会核定，唯一的依据是各捐助机构秘书处的良好意愿。因此，既存在最初宣布的捐款在两年期中得到增加的情况，同时也存在预期捐款没有兑现的情况。即使有关的数额不是很高（1998—1999年最初核定的核心预算总额大约为907 000美元），检查专员还是认为目前的程序既不能确保对作为行政协调会机制的一部分的技术秘书处的安全供资，也不便考虑为执行行政协调会/营养小组委员会工作方案而调动的总资源。

2. 差旅费和有关费用

102. 参加机构间会议的开支很少被确定为这类费用。行政协调会本身已要求其附属机构更广泛地使用电视会议和其他信息和通信技术，以减少差旅费。应当继

续进行这方面的努力，并且应当把行政协调会机制的例会尽可能地安排在对大多数与会者来说最中心和最省钱的地点。

3. 支助性费用

103. 通常也没有规定支助性费用，尽管就分别由人口基金、劳工组织和世界银行主持的全球性会议后续行动三个机构间特别工作组而言，行政协调会确实承认，特别工作组方法的总进程“对领头机构来说相当费时费钱”¹⁷。促进特别工作组方法和提倡各机构在特殊权限领域内的领导作用是加强联合国系统各组织间互补性并增进协调的重要因素。有关的支助性费用如果得到控制的话，不应成为障碍，总之，应当用一种透明的方法向理事机构报告这类费用。

104. 协调费用并不总是很容易评估的，部分原因是因为在大多数情况下，所要协调的活动是实务单位的方案或执行办公室所执行的方案的重要部分。不过，对秘书处如何向其理事机构提出拟议的协调费用以及如何从协调中得到预期产出过程作一次更加仔细的审查，即可看出需要将协调费用更好地告知会员国。如果各理事机构坚持送交一份更加完整、更加透明的所涉经费问题（与其各自组织参加机构间协调过程有关的经费问题）报告，包括有关行政首长所采取的节约成本和/或成本效率措施的信息的话，它们将会得到妥善服务的。

表2

1996 - 1997年关于合资创办秘书处的费用分摊安排

组织	方案业务协商会 ^a		行政协商会 ^b		信息系统协调会 ^b		行政协调会/营养小组委员会 ^c	
	金额 (\$.000)	%	金额 (\$.000)	%	金额 (\$.000)	%	金额 (\$.000)	%
联合国	211.6	20.93	534.5	28.69	443.6	27.37	80.8	9.4
近东工程救济处	27.2	2.69	4.7	0.26	3.9	0.25		
难民专员办事处	125.6	12.42	142.1	6.52	118.0	6.22	34.0	4.0
儿童基金会	111.9	11.07	158.7	8.46	131.6	8.07	206.0	24.0
开发计划署	90.1	8.91	174.5	9.76	144.9	9.31	140.0	16.3
人口基金	26.7	2.64	27.9	1.34	23.2	1.28	29.0	3.4
粮食计划署	72.8	7.20	52.1	2.75	43.2	2.62	64.0	7.4
人口基金	26.7	2.64	27.9	1.34	23.2	1.28	29.0	3.4
粮食计划署	72.8	7.20	52.1	2.75	43.2	2.62	64.0	7.4
劳工组织	39.6	3.92	95.2	5.22	79.0	4.98	-	-
粮农组织	68.4	6.77	157.7	9.25	131.0	8.82	-	-
教科文组织	36.2	3.58	86.7	4.74	71.9	4.52	25.0	2.9
国际民航组织	11.1	1.10	29.0	1.63	24.1	1.56	-	-
卫生组织	85.9	8.50	176.7	9.64	146.7	9.20	10.0	1.2
货币基金组织	-	-	-	-	74.6	4.58	-	-
万国邮联	3.2	0.32	5.9	0.34	4.8	0.33	-	-
国防电联	16.2	1.60	25.9	1.42	21.3	1.36	-	-
气象组织	7.5	0.74	10.0	0.59	8.3	0.57	-	-
海事组织	4.0	0.40	11.2	0.59	9.2	0.56	-	-
知识产权组织	10.3	1.02	18.2	0.90	15.0	0.86	-	-
农发基金	-	-	10.6	0.58	8.9	0.55	27.0	3.1
工发组织	24.0	2.37	46.1	2.83	38.4	2.70	-	-
原子能机构	38.3	3.79	76.8	3.70	63.8	3.53	12.5	1.4
世贸组织	-	-	15.8	0.80	13.1	0.76	-	-
联合国大学	-	-	-	-	-	-	25.0	2.9
世界银行	-	-	-	-	-	-	206.0	24.0
总计	1 010.6	99.97	1 860.3	100.01	1 618.5	100	859.3	100

* 因四舍五入本栏总计不等于100.0%。

^a 根据“联检组办法”得出的分担费用。

^b 根据“行政协商会办法”得出的分担费用。

^c 尚无费用分担协议；根据实际“自愿”捐款得出的分担费用百分比。

附件

行政协调会及其附属机构, 1999年

(数据摘自ACC/1996/INF/1, 机构间事务处1998年12月1日修正)

机构、组成和任务	成立时间 (会议次数/年)	主席 (目前)	地点	提供秘书的单位 单位	提供支助性服务的 单位
<p>行政协调委员会 (行政协调会)</p> <p>组成: 秘书长和十六个专门机构 (粮农组织、复兴开发银行、国际民航组织、农发基金、劳工组织、货币基金组织、海筹组织、国际电联、教科文组织、工发组织、万国邮联、卫生组织、知识产权组织、气象组织); 原子能机构和世贸组织; 以及九小联合国方案和基金 (开发会议、开发计划署、药物管制署、环境规划署、人口基金、难民专员办事处、儿童基金会、近东救济工程处和粮食计划署) 的行政首长。</p> <p>职能: 促进联合国各组织方案间协调并推进系统内合作, 向经社理事会报告。</p>	1946 (2)	秘书长	联合国/纽约	联合国/纽约 (组织委员会主席)	联合国/纽约 4次报告 ACC/1996/4&20 ACC/1997/4&20
<p>一、组织委员会</p> <p>取代行政协调会筹备委员会。成员: 行政协调会参加组织代表, 在各自行政首长直接指导下工作。总任务: 确保行政协调会工作得到最有效的安排, 并协助它监测/管理其附属机构的工作, 接受直接来自行政协调会的指令并直接向它报告。</p> <p>a) 联合国联合信息委员会 由行政协调会新闻问题协商委员会与经济新闻和社会新闻中心方案委员会合并组成。任务: 充当系统内新闻专业人员在懂得相互关切的活动方面的协商和协调论坛, 向组织委员会报告。</p> <p>b) 信息系统协调委员会 (信息协调会) 组成: 行政协调会成员以及联合国首席协调员、项目厅、联合国大学、裁军信息系统和国际贸易中心; 联合国合办工作人员养恤基金和机构间协调委员会观察员。任务: 制定政策、通过标准并提出做法建议, 以确保更广泛的机构访问信息, 除其他外, 特别建议需要有限的增强制力标准化的信息技术领域, 就所建议的做法提供咨询 (不带强制力), 就联合国系统内的信息管理系统发展动态提供电子数据库, 为行政协调会编写关于信息管理问题的报告, 向组织委员会报告。</p> <p>c) 机构间特别会议 会议目的是编写有关特别事件的文件, 特别事件发生后, 会议结束, 然后把相关万案领域的协商结果按请求纳入常设机制。</p>	1978 (2)	联合国 (行政协调会秘书)	联合国/纽约	联合国/纽约	联合国/纽约 4次报告 ACC/1996/2&Add.1 ACC/1997/2&Add.1
<p>a) 联合国联合信息委员会 由行政协调会新闻问题协商委员会与经济新闻和社会新闻中心方案委员会合并组成。任务: 充当系统内新闻专业人员在懂得相互关切的活动方面的协商和协调论坛, 向组织委员会报告。</p> <p>b) 信息系统协调委员会 (信息协调会) 组成: 行政协调会成员以及联合国首席协调员、项目厅、联合国大学、裁军信息系统和国际贸易中心; 联合国合办工作人员养恤基金和机构间协调委员会观察员。任务: 制定政策、通过标准并提出做法建议, 以确保更广泛的机构访问信息, 除其他外, 特别建议需要有限的增强制力标准化的信息技术领域, 就所建议的做法提供咨询 (不带强制力), 就联合国系统内的信息管理系统发展动态提供电子数据库, 为行政协调会编写关于信息管理问题的报告, 向组织委员会报告。</p>	1974 (1)	轮流担任 (卫生组织)	联合国/纽约	联合国/纽约	2次报告 ACC/1996/13 ACC/1997/11
<p>a) 联合国联合信息委员会 由行政协调会新闻问题协商委员会与经济新闻和社会新闻中心方案委员会合并组成。任务: 充当系统内新闻专业人员在懂得相互关切的活动方面的协商和协调论坛, 向组织委员会报告。</p> <p>b) 信息系统协调委员会 (信息协调会) 组成: 行政协调会成员以及联合国首席协调员、项目厅、联合国大学、裁军信息系统和国际贸易中心; 联合国合办工作人员养恤基金和机构间协调委员会观察员。任务: 制定政策、通过标准并提出做法建议, 以确保更广泛的机构访问信息, 除其他外, 特别建议需要有限的增强制力标准化的信息技术领域, 就所建议的做法提供咨询 (不带强制力), 就联合国系统内的信息管理系统发展动态提供电子数据库, 为行政协调会编写关于信息管理问题的报告, 向组织委员会报告。</p>	1993 (1)	轮流 (粮农组织)	联合国日内瓦办事处	指定	2次报告 ACC/1996/18 ACC/1997/19

机构和任务	成立时间 (会议次数/年)	主席 (目前)	地点	秘书处 提供秘书的单位	提供支助性服务的 单位	1996/97年报告
机构间安全问题特别会议 会议目的是处理所有与联合国系统人员安全和保安有关的问题。	1980	联合国安全事项 协调员	联合国/纽约	教科文组织	合资	每年1次
二、行政问题协商委员会(行政协商会) 组成:除世界银行和货币基金组织以外,与行政协商会相同。 任务:就系统内各组织行政管理有关的政策性问题向行政协商会提出建议,以便执行尽可能广泛的协调措施,讨论联合国与参加的专门机构如人事安排、行政和技术服务以及预算和财政安排机构订立的关系协议、直接向行政协商会报告。 行政协商会(高级别)。行政协商会根据1993年审查结果决定:行政协商会应当有高级别代表,并由两个组成部分即行政协商会(人事)和行政协商会(财政和预算)协助。当行政协商会决定,需要处理重要的政策性问题时,行政协商会(高级别)便召开会议。 a) 行政协商会(人事)是供联合国共同系统各组织制定并审查人力资源和一般行政事务领域中重大政策性问题的中心论坛。它是行政协商会借以协调和统一人权事务中心管理政策和做法的机制。它拟定了有关人权事务中心行政改革问题的政策性声明,该声明得到行政协商会的通过,从而改善了妇女的地位、工作家庭问题,打击了工作场所的性骚扰。行政协商会委托它承担以下职责:就提交给公务员制度委员会和联合国大会的共同系统/人事问题制定、协调并提出政策性立场,以协调与国际公务员协会联合会和独立职工会协商会以及自由应聘口笔译员协会(国际口译协会、笔译协会)的关系。 b) 行政协商会(财政和预算)是系统内组织审查预算和财政领域的重大政策问题的中心论坛。它是行政协商会借以对引起诸如大会第五委员会、各理事机构和外聘审计团一类机构关注的财政问题作出协调一致的反应的机制。行政协商会委托它担任以下职责:代表它在几乎所有财政事务方面作出决定。它代表行政协商会审查了合资创办的活动的预算,除公务员制度委员会和联检组外,核准了这类预算。它经常协调其成员组织对个别成员国或一些成员国采取的办法所作出的响应。	联合国日内瓦办事处	合资 (\$1 860.3)				
	1993	副秘书长/管理事务部 (联合国)	联合国日内瓦办事处	指定		1次报告(1997年没有会议)
	1968	轮流 (原子能机构)	联合国日内瓦办事处	指定		2次报告 ACC/1996/14(人事) ACC/1997/13(人事)
	1968 (2)	轮流 (粮农组织)	联合国日内瓦办事处	指定		2次报告 ACC/1996/15(财政和预算) ACC/1997/14(财政和预算)

机构、组成和任务	成立时间 (会议次数/年)	主席 (目前)	地点	秘书处的单位	提供协助性服务的 单位	1996/97年报告
<p>三、方案和业务问题协商会(方案业务协商会)*</p> <p>由其问题(业务问题)协商会和实质问题(方案)协商会合并组成,被授予以扩大任务的,包括一些由于1993年改革而结束的机构间机构的职能的相关方面。组成:与行政协调会和联合国大学、世界旅游组织和联合国职员学院相同。任务:就各种问题向行政协调会提出建议并提供帮助,以促进互补性并调动联合国系统分析、规范和业务能力,以在共同目标和商定战略支持下促进经济和社会发展,直接向行政协调会报告。</p> <p>a) 营养小组委员会。成立于1977年;1993年成为方案业务协商会的一个附属机构。</p> <p>组成:负有营养领域任务的机构、基金和方案;由营养咨询小组协助和若干特设工作组协助工作。双边机构和国际非政府组织代表和营养咨询小组成员参加小组委员会的非正式会议。任务:审查联合国系统对世界营养问题的反应的总方向、规模、性质和影响,尤其是协调在实现世界粮食大会(1974年)第五号决议和国际营养大会(1992年)的目标方面的概念、政策和活动,向方案业务协商会报告。</p> <p>b) 统计活动小组委员会。成立于1966年,1993年成为方案业务协商会的附属机构。</p> <p>组成:担任统计方案或重要用户/统计活动资助者的联合国系统组织,以及若干非联合国组织观察员。任务:促进国际组织的统计方案的协调、一体化和互补性;提供协调准备,以处理政府间机构和协调后政府间机构决定后后续行动中的统计问题,向方案业务协商会报告;其报告还分发给统计委员会。</p> <p>c) 人口估计和预测小组委员会。组成:行政协调会所有进行有关活动的成员;请联合国有一套前后一致和协商一致的区域人口和部门估计和预测数据,以供系统内所有部门使用,并促进与“数据用户”和“数据生产者”的关系。通过人口估计和预测小组委员会向方案业务协商会报告。</p> <p>d) 药物管制小组委员会。组成:向行政协调会所有成员开放;大约10个积极分子参加与有关药物问题有关的任务的机构的核心。任务:确保并促进协调联合国系统执行大会第二十届特别会议成果的活动以及所有与以下方面有关的问题:通过信息交流和联合国系统麻醉品滥用管制行动计划范围内制定多机构部门和部门行动计划,以进行麻醉品滥用管制。向方案业务协商会报告。</p>	1993 (2)	轮流 (联合国/经济和社会事务部)	联合国日内瓦办事处	指定	合资 (\$1011.0)	4次报告 ACC/1996/7&16 ACC/1997/7&15
	1977 (1)	轮流 (开发计划署)	卫生组织	指定	合资 (\$819.8)	2次报告 ACC/1996/5 ACC/1997/9
	1966 (1)	轮流 (儿童基金会)	联合国/纽约	联合国	联合国/纽约	2次报告 ACC/1996/9 ACC/1997/16
	1993 (两年期)	轮流 (亚太经社会)	联合国/纽约	联合国	联合国/纽约	1次报告 ACC/1996/10
	1993** (1)	药物管制署	药物管制署	药物管制署	药物管制署	2次报告 ACC/1996/17 ACC/1997/17

机构、组成和任务	成立时间 (会议次数/年)	主席 (目前)	地点	提供秘书的单位	秘书处 提供支助性服务的 单位	1996/97年报告
<p>四、可持续发展机构间委员会</p> <p>组成：向行政协调会所有成员开放，以及作为观察员的有关组织，例如世界旅游组织，以及全球环境基金。任务：确定与环境与发展会议后续行动有关的重要政策性问题，并就处理这类问题的方法和手段向行政协调会提出建议，以便确保联合国系统在执行《21世纪议程》方面的有效合作和协调。直接向行政协调会报告。</p> <p>a) 水资源小组委员会。组成：向行政协调会所有成员开放。任务：充当联合国系统内在水资源领域，尤其是执行1997年联合国水事会议通过的《马德里普拉塔行动计划》以及《21世纪议程》第18章相互有关的条款以及来自政府间机构其他任务方面的一个独立的协调中心；它接任了前秘书处间水资源小组的职责。向可持续发展机构间委员会报告。</p> <p>b) 海洋和沿海区小组委员会。组成：向行政协调会所有成员开放。任务：监测并审查在执行《21世纪议程》第17章相关部分方面所取得的进展，其目标是促进海洋和沿海区的海洋环境及其资源可持续发展使用和和保护；并充当机构间促进机制，以执行《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领》。向可持续发展机构间委员会报告。</p>	1992 (2)	联合国/经济和社会事务部	联合国/纽约	联合国	联合国/纽约	4次报告 ACC/1996/1,&12 ACC/1997/1,&12
	1993 (1)	轮流 (教科文组织)	联合国/纽约	联合国	联合国/纽约	2次报告 ACC/1996/19 ACC/1997/18
	1993 (1)	轮流 (环境规划署)	教科文组织	教科文组织	联合国/纽约	2次报告 ACC/1996/8 ACC/1997/3
<p>五、妇女与两性平等机构间委员会</p> <p>组成：向联合国系统所有组织和实体开放。任务：妇女与两性平等机构间委员会接任妇女问题机构间特别会议的职责，其扩大后的任务目前包括：</p> <p>a) 执行妇女问题世界会议通过的《北京行动纲要》和联合国其他最近召开的会议和普遍会议提出的与性别有关的建议，特别是确保联合国系统内的有效合作和协调；以及b) 从两性角度理顺联合国系统的工作，为此目的，委员会将促进在实现联合国会议在政策、业务活动、协调、研究、培训和新闻领域中与性别有关的目标方面的行动并监测进展情况。它识别正在形成的需要引起系统注意的问题。准备切实可行的工具，例如指导方针、背景说明，或核查清单，以加强对妇女的活动并加强理顺两性问题。它遵守正确的做法和履行指标，以确保对进展负责。直接向行政协调会报告。</p>	1996 (1)	联合国	联合国	联合国/纽约	联合国/纽约 (提高妇女地位 司)	2次报告 ACC/1996/22 ACC/1997/8

* 除了所提到的机构以外，方案业务协商会还成立了一系列面向任务的工作组，包括一个关于行政协调会方案分类技术工作组、业务活动培训咨询小组以及驻地协调员制度以及有关业务问题工作组。该工作组还向方案业务协商会提供闭会期间处理业务活动问题的能力，特别是在联合国进行的涉及全系统改革方面的能力。

- 注
- ¹ 马丁·希尔,《行政协调委员会》,载于《国际组织的演变》,伊文·卢亚德编辑,1996年,第129页。
- ² 联合检查组关于联合国大学的报告:增强其相关性和效率(A/53/592)。
- ³ 行政协调委员会,1995年第二届例会,结论摘要(ACC/995/23,第29段)。
- ⁴ 行政协调委员会在其1998年第二届例会上的结论摘要(ACC/1998/4,第27段)。
- ⁵ 同上,第27段。
- ⁶ 希尔,前引书第67段。
- ⁷ 联合检查组关于协调政策和方案编制框架以促进更有效的发展合作的报告(A/51/636-E/1996/104)。
- ⁸ 联合检查组关于加强联合国系统的外地机构的报告(A/52/457)。
- ⁹ 行政协调委员会在其1997年第一届例会上的结论摘要(ACC/1997/4,第22段)。
- ¹⁰ 行政协调委员会在其1997年第一届例会上的结论摘要(ACC/1997/4,附件1)。
- ¹¹ 见《经社理事会的正式记录,1997年,补编第54号》(E/1997/54),第5页。
- ¹² 联合国改革:对劳工组织的影响,劳工组织理事机构第271届会议,1998年3月,文件GB/271/8/2,第32段。
- ¹³ 同上,第32段。
- ¹⁴ 新闻稿SG/SM/6455,1998年2月6日。
- ¹⁵ 方案和协调委员会。关于行政协调会1997年度概览报告的报告草案,E/AC.51/1998/L.7/Add.26,1998年6月18日。
- ¹⁶ 《大会正式记录,第五十二届会议补编第6号》(A/52/6/Rev.1),第二卷。
- ¹⁷ ACC/1997/20,前引书,第24段。