

旨在实现技术合作项目采购来源的较公平地域分配的管理和程序

联合检查组

编写者：坦撒拉·卡邦果



日内瓦
1989年

旨在实现技术合作采购来源的较公平地域分配的惯例和程序

联合检查组

编写者:坦撒拉·卡邦果

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、问题的背景 and 解释	1 - 11	1 - 3
(a) 问题	1	1
(b) 研究的起因	2	1
(c) 研究的背景:联合国机构最近的讨论	3 - 6	1 - 2
(d) 研究的焦点和方法	7 - 11	2
二、联合国系统为解决本问题所作的努力	12 - 50	3 - 11
(a) 政策的演变	12	3
(1) 尚未充分利用的主要捐助国	13 - 16	4
(2) 发展中国家	17 - 20	4
(B) 执行活动	21 - 49	5
(1) 概 况	21 - 23	5
(2) 确定供应来源	24 - 36	6
(3) 设立有关采购的可靠统计数据库	37	8
(4) 权利下放	38 - 39	9
(5) 从发展中国家采购的当地商品和服务的优惠 价格	40 - 43	9
(6) 资金条例和规则	44 - 45	10
(7) 制定目标	46 - 49	11
三、结论和建议	50 - 51	12
附件		13

一、问题的背景和解释

(a) 问题

1. 历来,联合国系统各组织采购的商品和服务主要来自工业化国家。该系统一直在努力设法增加从发展中国家和从那些被视为未分享与其对方案的捐助相称的采购的主要捐助国的采购,以纠正这一不平衡现象。但成就有限。

(b) 研究的起因

2. 联合国开发计划署请联合检查组考虑就此问题编写一份研究报告。联检组在考虑了这一请求之后,于1988年1月决定在其工作方案中包括一项题为“旨在实现技术合作项目采购来源的较公平地域分配的惯例和程序”的研究。

(c) 研究的背景:联合国机构最近的讨论

3. 几个月前,在联合国大会第四十二届会议上,第二委员会集中讨论了该论题。结果,大会关于发展方面业务活动的综合决议(1987年12月11日第42/196决议)强调了这一问题,其中以下文引述的执行部分第27、28和29段为最主要。

“27. 请发展和国际经济合作总干事与受援国和联合国系统各有关供资及执行机构协商,建议采取创新、实际和有效的措施,使联合国系统的业务活动大大增加从发展中国家采购的份额,要注意充分实施为这些国家提供的优惠安排和尽量利用各国的机构和公司,还要按照竞争性国际投标和最高效率的原则,适当注意区域的相对优势;

28. 认为在这方面用来评价全系统采购趋势的数据基需要大大改进,并请总干事同联合国系统有关组织的行政首长商定关于在联合国系统内共

同收集和汇报业务活动采购资料的建议，包括关于专家、训练、服务和设备等来源的资料；

29. 申明所有国家都应享有同等机会，参与联合国系统业务活动的采购过程，应当酌情促进关于竞争性国际投标等采购机会和关于各国能力和供应的资料的流通，应让所有感兴趣的国家都有机会得到这些资料。这些措施都将有助于向所有来源，包括尚未充分利用的捐助国合宜地增加采购；”

4. 其后不久，开发计划署署长于1988年3月为开发计划署第三十五届会议编写了一份报告（DP/1988/20），该报告谈到从发展中国家和尚未充分利用的主要捐助国采购的步骤。此外，还在另一份文件中作为报告的附件提供了1987年的统计数字。这两份文件是由开发计划署署长根据理事会1987年6月18日第87/19号决定和1987年6月19日第87/46决定编写的。

5. 理事会在审议了文件DP/1988/20之后，通过其1988年7月1日第88/20号决定，呼吁联合国系统各机构继续为机构间采购服务股提供有关其采购活动的详尽统计资料，并与该股充分合作以加强该资料的效用。该决定还重申，必须采取具体措施，以通过进一步利用发展中国家和尚未充分利用的捐助国的供应来源，根据竞争性国际投标的原则和联合国系统的采购规定，以最大效率，实现采购的公平地域分配，并适当注意充分执行为发展中国家提供优惠安排。

6. 在1988年7月1日第88/21决定中，理事会意识到机构间采购事务股在促进从发展中国家采购方面所作的努力，包括编写提供联合国开发系统现有商品和设备资料的具体国家档案。该决定呼吁采购事务股加强协助希望进一步参与联合国系统采购活动的发展中国家。

(d) 研究的焦点和方法

7. 上文表明，联检组已被要求处理该问题，其旧职责得到重申，新职责也已确定，整个系统已投入行动，发展和国际经济总干事正在就此问题编写一份报告以便提

交大会第四十四届会议。因此，联检组对此问题的态度受到所有这些因素的影响。

8. 上述1988年3月15日文件DP/1988/20真实反映了联合国到那一天为止为增加从发展中国家的采购和从那些被认为未公平分享为开发计划署提供商品及服务之机会的主要捐助国的采购所进行的工作。但是，该文件没有对上述措施进行分析，以便评量其取得成功的潜在机会和相对机会。本联检组报告想要做到这一点。本报告还评论了、并在必要情况下评价了各组织自从那时以来所采取的新方法和所面对的新问题。它为如何改进关键领域的工作提出了一些看法，并提出适当的建议。

9. 编写本研究报告的方法是向联合国系统所有机构和组织发出调查表，对调查表的答复便为检查员提供了关于各组织之活动及其措施的最新资料。

10. 对该调查表提出答复的情况良好，通过这个方法所得到的意见和建议是有价值的。

11. 检查员访问了下列联合国组织和(或)办事处：开发计划署包括其项目服务处、儿童基金会、联合国技术合作促进发展部、和联合国难民署。他还访问了粮农组织、劳工组织、电讯联盟、国际贸易中心、教科文组织和工发组织。这些组织一共约占全系统所采购商品和服务的70%。检查员对所有组织对本研究所作的贡献表示真诚的谢意。

二、联合国系统为解决本问题所进行的努力

(a) 政策的演变

12. 三十多年来，人们就已经认识到在为联合国系统供应商品和服务方面偏向发达国家的不平衡情况。开发计划署从前的方案、技术援助扩大方案和特别基金不断讨论了这个问题。但在那时候，尚未采取有系统的持续行动，以纠正发展中国家和一般认为其对开发计划署的捐助尚未得到充分利用的国家所处的不利地位。

(1) 尚未充分利用的主要捐助国

13. 在60年代末和70年代初,随着对多边主义和开发计划署的支助不断增加,某些国家在主要捐助国相对减少其资助的时候,增加了对开发计划署的资助。随着这种支持的转移,人们意识到,在发达国家(开发计划署的主要捐助国)中,某些主要捐助国为开发计划署各方案提供货物和服务的货币价值比起它们对开发计划署的捐助总额,并不相称。

14. 之所以如此,首先是由于这些国家不能立即充分兑换一些货币(至少从向开发计划署捐助的形式来说是如此)而开始累积起来。开发计划署也就面临着三个问题:第一、它积累着无法充分利用的储备现金(货币管理问题);第二、开发计划署因而无法以最佳方式使用资金来实现改善发展中国家人民生活的预定目标;第三、若干主要捐助国未能在为执行方案进行的采购中得到公平的供应额。

15. 当这些主要捐助国决定增加其捐助并简化兑换安排的时候,它们认识到,这样做能够缓和头两个问题。但是,为了解决第三个问题,必须特别努力。因此也就做了更加深入细致的工作来增加从这些国家采购的数额,这些国家多半是“尚未充分利用的主要捐助国”。

16. 看来,在管理一级采取的行动是先于立法一级的行动,因为检查员发现从1985年起才开始有更多地从尚未充分利用的主要捐助国采购商品与服务的正式政策指令。开发计划署理事会以其第85/39号决定敦促自己属下的方案和各执行机构进一步扩大包括未充分利用的捐助国在内的供应来源的地域分配。

(2) 发展中国家

17. 发展中国家没有得到第15段中所述的公平份额。这个国家集团最初只是被视为被动的受援国而不是对本国的发展进程作出贡献的国家。而且,发展中国家,除了在个别情况情况之下,并没有货币管理问题。总之,只要从整个系统加以处理,这些都能够迅速得到解决。

18. 然而,在政策一级上认识到没有充分注意增加从发展中国家采购的水平是在比这早得多的时日促进发展中国家间技术援助的时候。增购当地的商品和服务被视为建立自给自足的经济社会之行动链条的一个环节。

19. 开发计划署于1976年第一次就这个问题作出决定,当时开发计划署理事会请与会的执行机构同开发计划署充分合作,以便实际实施发展中国家间的技术合作...和...特别考虑...从发展中国家采购设备和材料(第76/9号决定)。该决定还建议署长...采取必要措施以便早日在(开发计划署资料查询)系统内载列发展中国家设备生产者的有关资料,从而确认了获得可靠数据的重要性。其它与此有关或有联系的决议如下:理事会第77/17、77/42、和80/46号决定。

20. 所以说,十三年来,在政策一级上已经有了多多从发展中国家采购的方针,但是这种方针间接来自促进发展中国家间技术合作的范畴。

(b) 执行活动

(1) 概况

21. 据报,从1975年到1987年,向发展中国家采购的数额增加了8倍,从2.5%增加到20%,从尚未充分利用的主要捐助国采购的数额在1987年增加了大约11%。各机构表示,这些进展得之不易。它们为此努力工作,但指出,阻力是实际存在的。的确,署长已经在文件DP/1987/19中向理事会报告了发展中国家所面临的一些困难(见附件)。尚未充分利用的主要捐助国认为特别困难的是价格缺乏竞争性,供应者不来投标。然而,成员国对迄今所取得的成果仍不满意。有鉴于此,在过去三、四年来,进行了积极活动并采取了力图扭转形势的一系列行动。

22. 成员国充分意识到,从某种意义上说,整个联合国系统已经投入行动,并且了解其工作。人们可能更想坐着等待结果,但却必须对目前所采取的步骤进行分析并不断加以监督,以确保尽可能地把全力集中在关键领域,不把时间、精力和金钱浪费于成效不大的工作领域。为此目的,将开始评量应该采取行动的问题,关确定需要优先注意的步骤。

23. 联合国系统为了实现其目标一直采取若干直接和间接的做法。这些步骤在文件DP/1988/20中和开发计划署署长将提交理事会第三十六届会议的报告中有叙述,人们对这些步骤应已熟悉。然而,还有许多重要的行动值得注意和评论。

(2) 确定供应来源

24. 开发计划署通过其理事会和机构间采购事务股一直在推动联合国系统若干领域工作方面起着鼓动和催化作用。确定发展中国家的供应来源(和供应品)是较重要的领域之一,因为缺乏这方面的资料被认为是多多从这些国家采购的一项障碍。检查员认为,今后四年,将可为大约15到20个国家收集供应数据,这些资料可以归纳和储存在采购员和其他使用者很容易取用的数据库中。他对至今为止编制的目录具有深刻的印象,这些目录除了可供联合国用于采购工作以外,还具有一种公认的价值,可供各国政府用于出口促进工作,非政府组织等援助组织也可加以使用。

25. 人们可能对各国的选择或在这方面所作的任何选择提出质疑,但在检查员看来,人们已实际确认发展中国家的业务能量和能力具有不同的水平,因此,限定国家的数目和规定目标国,从管理学上说来是好的。

26. 虽然检查员确认并支持这种倡议,认为它会在中期到长期带来好处,却认为,如果目前的数据能够得到更进一步的利用,便能带来更多近期的结果。例如,他会认为,机构间采购股以及该系统的采购员必须看到,有许多共同用户用品是可以在发展中国家采购的,但是,基于种种原因,这些共同用户用品还是从发达国家采购,因此必须加以调查,设法从这些国家采购共同用户用品。可以采购的产品有车辆、办公室设备、建筑设备和工具等。这种方法成效快、成本也低。因此,确定具体的高价用品(甚至价值较低的用品),将它们与发展中国家搭配起来,而不去寻求正在生产的用品,便可以立即见效。为了寻找供应来源而将网一味撒开,从政治上看来似乎有利,从经济上看来,却是不妥的。这样做可能扩大地理范围,但不一定能够增加从发展中国家采购的总额。

27. 由于检查员不完全认为目前的数据已经得到充分的探索,他认为首先应该好好利用现有的资料。能够做到这一点,便能够决定向哪些供应国采购哪些产品。

28. 在确定供应来源方面持一定的保留态度还有另一些原因。不言而喻,如果没有(政府的)需求,(在目前情况下由各机构的供应商)进口的用品必定极少。因此,最重要的工作是在各国政府中创造特定的需求。关于这一点,署长已在其报告(DP/1988/20)中指出:

“一些机构指出,受援国政府对来自其他发展中国家的项目投入有一定程度的抗拒,这是一个复杂的问题,如果要使机构的努力取得所要的结果就必须克服这一困难”(第11段);

“令人遗憾的是,某些发展中国家的政府官员往往宁愿支付佣金托人在传统工业化国家采购,因为他们认为这些产品质量较好。”(第12段);和

“值得注意的是,各机构和驻地代表都独立地提到,发展中国家不愿向发展中国家采购货物和劳务是一项制约因素”(第13段)。

29. 两年前,署长在一份类似的报告(DP/1986/24)中提请人们注意“某些发展中国家政府所采取的态度,即:它们偏好发达国家的产品和服务,认为这些代表了最先进的技术,这种态度常受到国际项目工作人员的鼓励”(第5段(a))。

30. 检查员之所以引用这许多陈述是因为至少从表面上看来它们似乎指责:作为增加从指定集团采购的一种手段,过分地注意供应的确定,而不够注意以需求为重点的战略。鉴于上文所引用的关于态度方面的障碍,看来可以提出下述两个问题:在花费了不少费用找到供应之后,是否将有需求?当那些不愿这样做的政府面临一连串特定发展中国家都可提供的商品和服务清单时,是否会变魔术般地改变他们的态度?

31. 很明显,答案是否定的。由此,从时间、金钱和精力上来看,执行机构和开发计划署(通过其驻地代表)应集中努力劝使发展中受援国接受发展中国家的产品,看来,这是谨慎的做法。(如果失败了)便应将其情况详细载入文件,并提请发展中国家间技术合作高级会议和理事会注意,以确定是否值得进行这一工作。

32. 受益于技术合作项目的成员国可影响对供应者的选择。政府执行的项目和由专门机构执行的项目都是如此。由此,如果不能让那些在这方面有决策权的人相信,改变采购习惯将最终(作为对自力更生的促进力量)有利于他们的国家和全部发展中国家。那么,检查员便认为,这一工作在着手进行之前已经失败了。

33. 需要强调的是,问题不仅在于改变态度或心理。各国政府这样说也有一定的道理,总的来说:

- 从发展中国家采购的设备质量并不常常象所希望的那样赶得上发达国家

的设备质量；

- 这些设备不一定有使用担保期；
- 很难从提供设备的发展中国家获得出售后服务和零件；并且
- 很难迅速从发展中国家获得商品，由于发展中国家的运输问题，交货期限普遍不能得到遵守。

34 . 这些指责如果是事实，那就既不可能用掩耳盗铃的方式也不可能用一些陈腔滥调来解决问题。机构和常驻代表作为一个小组工作，必要时他们在个别情况下必须将各国政府最深的恐惧放在一边，其方法是用铁的事实让他们看清在特定情况下他们的恐惧是毫无根据的。检查员认为，这是最好的、也许是惟一可行的成功之路。这可能是最难办到的，因为它必须摆脱一般性，又要照顾到声援发展中国家的感情，尽管后者不无优点。它必须具有说服力，以争取国家管理人员，并在设备是项目的关键部分的情形下使他们相信，使用这种设备不致导致失败从而使他们受到批评或碰到更大的麻烦。

35 . 因此，检查员建议，开发计划署和机构秘书处与其外地代表在一起根据上述内容制定一项联合战略，并将这一战略作为增加从发展中国家的采购的关键步骤付诸行动。

36 . 尽管上文谈到各国政府的态度(具体落实到国家方案管理人员)，但检查员认为，不应将所有责任都放在各国政府肩上。国家项目管理人员在最后确定设备来源方面具有重大影响，这一点是应该确认的。第29段中的内容谈到他们起到的作用，但对这一作用强调得不够。必须承认，国际人员本身也为发达国家的产品、设施和服务所吸引，主要是他们对这些产品、设施和服务熟悉。然而，这些人员多年来已经在不同的发展中国家取得了丰富的经验，可以积极地利用这些经验为发展中国家选择适宜的产品。由此，检查员认为，必须更进一步注意国际项目人员以及总部的技术人员对设备之选择的影响。这种情况应该从各组织内的最高一级来处理。

(3) 设立关于采购的可靠统计数据库

37 . 在这一极为重要的工作中，机构间采购事务股被授予协调的职能。检查员

理解，在使一些机构遵守开发计划署理事会第87/19号决定(反映大会第39/220号决议)方面出现了困难，该决定请各机构确保他们提交的统计数据反映采购国和原产地国以及资金来源。检查员理解到，还有许多障碍有待克服，但正在寻找解决方法。他急切希望这些解决办法很快得到执行，因为，收集和报道统计数字本身显然不可能影响从发达国家或发展中国家采购的水平，而连贯和定期报道的数据却可反映出直接影响所寻找的采购目标的趋势。

(4) 权力下放

38. 许多机构增加了可由其外地办事处决定而无须总部事先批准的采购水平。

39. 几年来，联检组努力促成对远离总部的办事处授予更大的权利和责任。他认为，这是加速决策进程和在执行一级上采取更迅速行动的一种方法。因此，检查员认为，这一行动是受到欢迎的，它在将商品和服务更及时、并以较少的风险送到目的地方面起到某些作用。但检查员要提到两个需要小心对待的问题。首先，下放给外地办事处增加采购水平的权力很可能使得在发展中国家采购的商品和服务的货币价值有所增长，却不一定使得它的数量有所增长。这一点涉及早先讨论统计数据时所指出的“原产地国”问题。第二、在发展中国家(特别是外在因素很多的国家)，这种商品和服务的价格极可能远高于另一些安排的价格。因此，对于这种令人鼓舞的和受到欢迎的中央控制的放松，应该特别提防，因为它很可能带来一些不必要的费用。

(5) 从发展中国家采购的当地商品和服务的优惠价格

40. 根据发展中国家间技术合作的任务，理事会1977年6月30日第77/42号决定请署长、联合国的参与及执行机构和各区域委员会在受援国的同意下，对在发展中国家就地采购当地设备和用品给予最多可达15%的优惠待遇(执行部分第18段)。九年以后，理事会强调，各机构应在开发计划署资助的所有项目中遵守有利于从发展中国家采购的15%的价格优惠(1986年6月27日第86/25号决定，执行部分第4段)。

41. 检查员还不清楚将如何切实执行上述决定。但是他所得到的印象是，得出的结果并不令人鼓舞。

42. 检查员认识到，受援国政府避开了额外的15%的费用。这是不足为奇的。如果这些政府由于任何原因宁愿要工业化国家生产的商品和服务，并且正如第28段中所指出的，愿意为这些商品付出更高的价格，那么，人们完全有理由问它们：为什么愿意为它们起初不要的商品和服务付出更高的价格呢？从这个角度来看，给予15%优惠的办法似乎不可能成功。

43. 如果从给予发展中国家的供应国以好处的角度来看，理事会批准15%的价格优惠的决定是完全有道理的。但当出现相反情况的时候，就对目前的方案资助系统带来困难，因为受援国必须在其预算内编列包括15%的加价在内的全部费用。那么，如果优惠价格计划要获得相当的成功机会，而不成为阻力，就必须提出新措施。关于开发计划署的项目，必须减轻个别项目预算项目的负担、必须找到适宜这一优惠的另一些地方。否则便会出现这样的明显情况：优惠计划失败。因此，如果开发计划署理事会认为这一计划值得继续下去、如果检查员赞成以这一计划达成发展中国家技术合作的目标，那么就应该采取下列的资助办法之一：

- 从任何适宜的经常储备帐户支付，并于必要时增加其款项数额；
- 在每一新的五年期指示性规划数字周期开始时，从开发计划署一般基金下支款设立特别储备；
- 在每一财政年度或每一指示性规划数字周期结束时从开发计划署一般基金下支款。

当然，还有检查员所不知道的一些备选办法。

(6) 资金条例和规则

44. 检查员还得知，各组织在执行计划时感到阻力，因为这些要求同它们的资金条例和规则有冲突。检查员不太明白为什么这会对各组织的资金条例和规则造成不可克服的困难，因为除了其它事项以外，它们一般还为竞争性投标规定了例外情况和修订的内容。比如说，对于联合国的招标和投标就有八项一般性的例外规定。此

外，大会1977年12月19日第32/182号决定请开发计划署署长和各参与和执行机构的执行官员....制定适宜的修改内容，以便在适当情况下由有关政府间组织批准，修改其雇佣专家和顾问、委任研究员、签定分包合同和采购设备与用品的规则、规定、程序和惯例，以便充分利用发展中国家的能力并挖掘其现有潜力(执行部分第4段)。

45. 检查员认为，为了消除实现上述目标所面临的任何其它障碍，各组织的执行首长应该在可能情况下修订资金条例和规则，或由有关的立法机构进行。

(7) 制定目标

46. 使检查员特别感到震惊的是，各执行机构并没有广泛利用其指标。另一个令他感到吃惊的是，该系统竟然从未制定总的目标，却一再空谈如何增加从合乎需要的供应来源采购。

47. 检查员之所以谈到这一点是因为，如同第21段中所述的，1987年在发展中国家和尚未充分利用的主要捐助国的采购份额分别为20%和11%。如果历来的采购水平都不足够，那么合乎需要的水平是什么？该系统是否打算把采购对象急剧地从发达国家转移到发展中国家呢？

48. 在这方面，检查员特别高兴地得知，工发组织工业发展理事会1988年10月第四届会议所采取的下述决定：

“d. 请总干事尽量在工发组织技术合作项目中使发展中国家的专家、服务和设备，从而在尽可能短的期间内大大增强该组织从这些国家采购的合同总值和设备的一部分--最低限度份额为25%。”(IDB.4/Dec.15)。

49. 检查员认为，联合国大会和(或)开发计划署理事会应该为发展中国家和尚未充分利用的主要捐助国设立切合实际的目标。这些目标应该定期审查。它们将成为各组织依其特定情况设立个别指标的指南。每个组织可在其发展中国家的目标内设立区域指标。应请执行首长定期向它们的理事机构报告进展情况。

三、结论和建议

如要加速达成该系统的总目标,必须立即考虑采取下述关键行动:

- 第一、总目标必须订明具体数量,这样一来,该系统便能够加以监测,并在制定和采取最适当的策略之后朝着既定目标前进。

大会和(或)开发计划署应该制定从发展中国家和尚未充分利用的主要捐助国采购的具体目标(第46至49段)。建议一;

- 第二、主要工作应该以需求为导向;必须改变各国政府、国际人员和国家项目管理人员对来自发展中国家的商品和服务的态度;

开发计划署及其执行机构必须制定联合战略,以改变第34段中提及的各国政府和国际项目人员的态度(第28至35段)。建议二;

- 第三、应立即选定若干共同用户产品作为采购目标(第26和27段)。建议三;

- 第四、各组织执行首长应重申他们对所设立的目标的承诺,应让那些与采取行动解决问题的直接有关人员知道这一承诺,尤其是总部实质部门的技术人员和国际项目人员,因为这两种人员可直接影响采购,采购官员也应该知道这一承诺(第36段)。建议四;

- 第五、执行机构必须确保其数据库含有关于所采购商品和服务的原产地国的资料。应要求供应商提供这些资料(第37段)。建议五。

51. 还应采取另一些不那么急需采取的重要行动,以补充上述五项关键行动。

其中有些已经在进行,有些则是检查员认为值得采取的行动。

- 国家供应目录的编纂工作应该继续进行。
- 外地代表、主管技术顾问、项目管理人员和国家指挥人员应该继续在发展中国家寻找供应来源。
- 应该继续举办关于潜在供应者的信息交流与培训会议和讨论会。
- 项目文件可以确定从目标集团采购的设备。
- 应该鼓励该系统各组织进一步同商会、贸易委员会等联系与合作。
- 采购办事处应该在制定项目时参与,而不是等到签署了文件以后才参与。
- 招标或比价应尽可能让目标集团的供应者参加。

附 件

从发展中国家采购时所受到的限制*

“为增加从发展中国家采购的数量而进行的工作存在一些障碍，有的来自联合国系统，有的则在于发展中国家，其中包括：

- (a) 联合国系统对于发展中国家内有经验、有能力的顾问工程组织以及可靠的制造商和供应商缺乏认识，而且也较不容易加以辨认；
- (b) 国际项目工作人员和采购人员的局限、态度和惰性，他们习惯了传统来源的几类设备和劳务，不愿尝试发展中国家的新来源；
- (c) 发展中国家的供应商对如何投标和提议经验有限；
- (d) 鉴于当地市场的规模、内部价格结构及对质量检查的要求，某些发展中国家的供应商对海外销售缺乏兴趣；
- (e) 发展中国家缺乏资料，不知道有向联合国系统所进行之项目供应设备和劳务的机会；
- (f) 在招标采购劳务方面，规定要有国际、区域或国内经验，而来自发展中国家的投标者往往没有此种经验。因此，使其没有机会提出合同，并使其失去了在未来具备资格的可能性；
- (g) 由于基本建设不足，加上运输费用高，发展中国家之间不能迅速且经济地运送货物；
- (h) 反映其高等技术性质的项目设备内容不断改变；
- (i) 某些发展中国家偏爱来自发达国家的货品和劳务或维持其传统来源的态度；
- (j) 有关标准化、使用担保、投产培训以及是否能够提供销售后服务，包括关于备件的长期安排等方面的考虑，有时排除了发展中国家供应商和制造商参与的可能性。”

* 资料来源：DP/1987/19，第7段。