



第七十一届会议

议程项目 19 (b)和 140

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式》
(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿
发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》
的后续行动和执行情况

联合检查组

全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结论

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递他和联合国系统行政首长协调理事会联合检查组题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结论”的报告(见 [A/71/324](#))所作的评论。



摘要

联合检查组题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结论”的报告(见 [A/71/324](#))根据大会第 [69/288](#) 号决议编写，大会在该决议中请联合检查组以联检组之前一份概述全面审查范畴的文件为基础，编写一份关于联合国系统支持小岛屿发展中国家情况的全面审查。本报告介绍了联检组的初步结论，随后将提交一份更加全面的报告。按照大会规定的任务，本报告首先评估联合国总部对小岛屿发展中国家的支持，特别是秘书处经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室之间的联系。在作出这一评估后，分析了负责对小岛屿发展中国家提供支持的联合国各实体的情况，还评估了小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的作用和运作。

本说明反映了联合国系统各组织对报告所载建议的看法。这些看法是在联合国系统行政首长协调理事会成员组织所发表意见的基础上进行的汇总，各成员组织对该报告表示欢迎，并对其中的一些结论表示支持。

一. 引言

1. 联合检查组题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结论”的报告(见 A/71/324)根据大会第 69/288 号决议编写，大会在该决议中请联合检查组以联检组之前一份概述全面审查范畴的文件为基础，编写一份关于联合国系统支持小岛屿发展中国家情况的全面审查。本报告介绍了联检组的初步结论，随后将提交一份更加全面的报告。按照大会规定的任务，报告首先评估联合国总部对小岛屿发展中国家的支持，特别是秘书处经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室之间的联系。在作出这一评估后，分析了负责对小岛屿发展中国家提供支持的联合国各实体的情况，还评估了小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的作用和运作。

二. 一般性评论

2. 联合国系统各组织注意到联合检查组题为“全面审查联合国系统支持小岛屿发展中国家的情况：初步结论”的报告，并注意到，按照大会第 69/288 号决议的规定，本审查仅限于审议联合国秘书处和秘书处战略框架范围内各机构的工作、以及机构间协商小组的工作和运作情况，因此本审查仅供大多数联合国实体参考。在之后的报告中，将更加全面地分析联合国全球任务在全系统内的一致性和联系以及参与支持小岛屿发展中国家议程的联合国系统各实体所发挥的作用。

3. 一些组织指出，现有审查并未提及各基金和方案的关键支持活动，尽管联合国系统向小岛屿发展中国家提供的支持中有很大部分来自这些方案。因此，联合国系统各实体期待收到一份更加全面的分析，就联合国系统对小岛屿发展中国家的全方位支持提供资料。各组织还期待有机会为补充审查提出实质性补充意见。

4. 各组织对建议普遍表示支持，一些组织对呼吁加强经济和社会事务部与高级代表办公室之间的协调以及界定机构间协商小组职权范围表示欢迎。

5. 各组织表示，本报告第二章的摘要指出，2014-2015 两年期期间，每个小岛屿发展中国家股“受益于各增加的一个 P-3 职等临时员额，但此举现已停止”。应当指出，在筹备第三次小岛屿发展中国家问题国际会议期间向高级代表办公室提供了资源(其他工作人员费用、咨询人和订约承办事务项下的非经常经费)。其中一些资源在 2014-2015 两年期转用于一个 P-3 职等临时职位。在 2016-2017 两年期停止提供这些资源，因此也就停止了 P-3 职位的资源。

6. 各组织还指出，需要澄清第 16 段中有关经济和社会事务部的作用，特别是有关经社部“资源并未随任务扩大而增加”，以及“鉴于面临制约因素，经社部应优先考虑在支持小岛屿发展中国家的政府间进程中承担规范任务和宣传工作”的陈述。答复指出，小岛屿发展中国家股目前仅有一个衡量小岛屿发展中国家脆

弱性和复原能力的发展账户项目。这可能造成资源有限的印象。但经社部并不在该领域开展传统的技术合作，因为这是外地机构的任务。然而，经社部的任务包括，通过该部技术合作经常方案和发展账户资源等方式，在支持小岛屿发展中国家执行《萨摩亚途径》和《2030年可持续发展议程》方面开展能力建设。经社部应小岛屿发展中国家的要求并与联合国发展系统合作提供此类支持。此外，经社部并不同意上述陈述，原因是经社部已承担规范、分析和能力建设等方面工作的任务。事实上，经社部独特的实力和相对优势就在于其规范、分析和能力建设工作的互为关联。

7. 最后，为了澄清第 28 段中关于 2014-2015 两年期预算较 2010-2011 两年期预算有所增加的说法，应当指出，大量的预算外资金被指定用于筹备第三次小岛屿发展中国家问题国际会议。

三. 对各项建议提出的具体评论

建议 1

秘书长应确保经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合建一个系统来规划、监测和报告两单位的活动，包括各自任务的资源分配，根据大会关于方案规划的第 70/8 号决议所载成果预算制原则，对照预期成果衡量资源分配情况，并将这些资料提供给会员国和支持小岛屿发展中国家的联合国系统合作伙伴。

8. 各组织支持这项建议并注意到，就有关活动的联合规划、监测和报告以及预期成果分享信息将促进协同性和互补性，从而产生效益。各组织同时注意到，经济和社会事务部以及高级代表办公室的小岛屿发展中国家方案将在秘书处两年期方案计划和两年期方案预算的不同款项下编制和报告。编制计划和预算则根据秘书长公报内的规定进行。¹ 而请秘书长另建一个系统将影响秘书处方案预算的结构和编制。此外，有组织表示认为，“合建一个系统来规划、监测和报告两单位的活动”这一措辞不够清晰，对不同款项下编写和报告秘书处次级方案更是如此。有组织建议，鉴于方案和协调委员会负责审查两个次级方案的战略框架和两年期方案执行情况报告，不妨通过该委员会努力在这方面实现协调一致。

建议 2

大会应根据联合国秘书处拟定的一项透明和经过充分证实的需求评估报告，考虑分派给秘书处各方案和次级方案的不断变化的任务所产生的需求，确保拨出必要资源，充分履行支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务。

¹ 《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》(ST/SGB/2000/8)。

9. 各组织注意到这一建议是向大会提出的，并表示给予支持。它们还指出，履行该建议可能惠及联合国系统参与支持小岛屿发展中国家的所有机构。

建议 3

秘书长应确保《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况报告以小岛屿发展中国家问题机构间协商小组的工作为基础，充分反映整个联合国系统提供的支持，并增列二个章节，分别讨论最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与经济和社会理事部之间的合作和促进小岛屿发展中国家可持续发展的战略和愿景，以期向会员国提供一份战略性文件，用于监测和评估取得的进展和需作为优先事项加以弥补的差距，更有效地执行《萨摩亚途径》和《2030 年可持续发展议程》。

10. 各组织支持建议 3。

建议 4

秘书长应确保经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与联合国系统支持小岛屿发展中国家议程的所有实体和小岛屿发展中国家问题机构间协商小组全体成员密切协商，对机构间协商小组进行改革，澄清其作用、工作方案、成员资格标准和对利益攸关方的外联活动。

11. 各组织支持建议 4，一些组织表示愿意参加与经济和社会事务部以及高级代表办公室的协商，支持机构间协商小组的改革进程，并愿意视需要在进程的每一阶段提供捐助。

12. 在这方面，报告第 186 段述及，检查专员认为，既然经济和社会事务部以及高级代表办公室是联合国系统内在小岛屿发展中国家问题上承担核心任务的两个机构，那么双方应通过加强协调，阐明在编制机构间协商小组工作方案和管理协商小组方面的职责。对此，有一个组织指出，高级代表办公室和经社部目前以轮流方式共同主持协商小组，其中包括为协商小组每次会议联合制定议程，最近一次会议就是由高级代表办公室主持的。