



第六十九届会议

暂定项目表\* 项目 139

联合检查组

## 联合国系统内长期采购协议审查

### 秘书长的说明

秘书长谨向大会转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会对联合检查组题为“联合国系统内长期采购协议审查”的报告(见 [A/69/73](#))的评论意见。

\* [A/69/50](#)。



## 摘要

联合检查组题为“联合国系统内长期采购协议审查”的报告(见 [A/69/73](#))概述了联合国系统各组织在采购方面使用长期协议的现有政策和做法。

本说明反映了联合国系统各组织对报告所列建议的看法。这些看法是在联合国系统行政首长协调理事会成员组织提供的意见基础上汇总的。这些组织欢迎该报告，并支持报告的部分结论。

## 一. 引言

1. 联合检查组题为“联合国系统内长期采购协议审查”的报告(见 [A/69/73](#))评估了联合国系统各组织在采购方面使用长期协议的现有政策和做法,评价了这些工具的相关性、效率和效力。联检组认为,长期协议有助于提高采购流程的效率和成效,同时发现现行做法中可能导致降低采购效率和成效的潜在风险。

## 二. 一般性评论

2. 联合国系统各组织欢迎联合检查组关于联合国系统长期协议的报告。各组织认为报告内容丰富,许多实体总体上支持报告所载的分析和结论,并就若干领域提出了评论意见。

3. 各组织支持联合检查组的评估,即联合国系统的采购通常被视为事务性的后台职能,而不是战略职能,增加采购的战略将有助于各组织实现各自的目标。

4. 各组织一致认为,联合国系统各实体之间共用长期协议的问题仍然应该是联合国系统协调采购活动一个主要重点;但他们指出,在某种程度上,联合国系统内已经在颇有成效地使用长期协议了,只是各组织的具体规格不同,可能是唯一的最大限制因素。各组织建议,通用规格可汇总联合国全系统的需求,从而能够更好地发挥数量优势,实现最佳资金效益。各组织还同意联合检查组的评估,即应该支持管理问题高级别委员会采购网络在统一和协调采购方面发挥更大、更有效的作用。

5. 一个机构建议,联合国系统不妨考虑对打算使用联合长期协议采购的某些商品实施定向采购。这种办法将提升采购活动的高度,使其从为价格所吸引而下订单这种例行活动上升为有计划的活动,通过使用不同的采购技巧,将资源集中在增加采购流程价值的领域。

6. 联合国系统各组织建议,使用适当的信息技术解决方案管理长期协议为打破联合国传统的组织障碍,简化流程,提高生产力和增加效率提供了新的机会。。例如,一些系统允许用户获取供应商目录和库存数据,以及下订单、付款、跟踪、管理库存等其他优点。

7. 各组织支持拟订申购人培训方案。一些实体指出,虽然报告第 73 段将合同管理说成是采购和申购部门之间的共同职责,但合同管理的责任显然应该由申购人承担。

### 三. 对各项建议提出的具体评论

#### 建议 1

行政首长应为各自组织对长期协议的战略性地使用制订具体的采购政策和准则。这些政策和准则应旨在明确长期协议的目的、优点、缺点、潜在战略、主要要素和类型，以及何时和如何建立长期协议。

8. 各机构支持联合检查组在建议 1 中呼吁为战略性地使用长期协议制订具体的政策和准则。

#### 建议 2

行政首长应执行政策以确保为每份长期协议制订一份明确定义合同工作细目结构、所涉各方作用和责任及控制和问责机制的合同管理计划。必须为合同经理提供详细的准则、方法和工具(包括适当条款和合同机制)。

9. 各机构总体上支持建议 2 提出的概念，即呼吁行政首长确保为长期协议制订合同管理计划，但一些机构指出，该报告未充分考虑所有问题。例如，有机构指出，合同管理不仅对长期协议具有重要意义，对所有类型的合同都有重要意义。此外，报告所载的某些措施需要资源，但可能无从获得，规模较小的组织尤其如此；资源支出(工作人员或软件)和成本节约(通过更好的合同监测)相抵后的净收益/损失可能无法证明应该如此复杂地管理合同。各机构还强调，“合同管理”是申购人和(或)最终用户的责任，而采购组织负责的是合同行政，尽管许多采购部门通过培训和其他服务提供这方面的帮助。

#### 建议 3

行政首长应通过各种方法积极寻求合作长期协议的机遇，包括建立/改进政策和准则以促成协作、传播其他组织可能感兴趣的长期协议招标、在联合国全球采购网上列出其组织的长期协议以及寻找联合国系统内可用长期协议的最新信息。

10. 许多机构表示支持建议 3，其中呼吁行政首长寻找长期协议的机会。在某些情况下，机构改变了现有政策，以便使用其他机构谈判达成的长期协议。但是，应该指出，大会尚未就牵头组织的概念作出正式决定，因此联合国秘书处除了为其他联合国组织提供其系统合同外，开展协作的能力有限。

#### 建议 4

各组织的行政首长应支持管理问题高级别委员会采购网络在统一采购文件、长期协议的合作使用以及车辆的联合采购方面的工作进展。各行政首长还应配合法律网的工作，以促进其统一合同一般条款和条件的努力。

11. 各机构赞同这条呼吁行政首长支持采购网统一采购文件和其他领域活动努力的建议。但是，几个机构对强调统一一般条款和条件表示关切。一些机构在协

作采购方面的经验表明，一般条款和条件方面的差异并不会过分阻碍联合采购活动，不如将统一一般条款和条件所需的资源、时间和精力用于查明即便在没有统一文件的情况下也可加强协作的领域。

#### 建议 5

立法/理事机构应发挥对采购职能和采购活动的监督作用，确保采购职能充分承担战略作用，同时确保包括长期协议在内的采购活动在健全的采购计划和战略基础上得以开展。

12. 虽然联合检查组第 5 条建议是针对立法机构的，但是各机构一致认为，采购日益被视为种种战略性业务管理职能的一部分；并指出近几年在改进采购规则、政策和流程以便统一联合国各组织做法方面取得的重大进展。