



第六十六届会议

临时议程* 项目 140

联合检查组

联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则(IPSAS)的准备情况

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会就联合检查组题为“联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则(IPSAS)的准备情况”的报告(JIU/REP/2010/6)发表的评论意见。

* A/66/150。



摘要

联合检查组题为“联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则(IPSAS)的准备情况”的报告审查了联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则的过渡情况并确定了最佳做法和风险。

本报告介绍了联合国系统各组织对联合检查组报告所提建议的看法。本系统的这些看法已依据联合国系统行政首长协调理事会各成员组织所提意见进行了综合，它们对报告所载分析和及其建议表示了欢迎。各机构普遍接受了报告提出的基准，尽管它们也对其中一些基准表示了保留。

1. 联合检查组题为“联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则(IPSAS)的准备情况”的报告(JIU/REP/2010/6)审查了联合国系统各组织实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的过渡情况并确定了最佳做法和风险。报告提出了各机构在实施公共部门会计准则时应当运用的一批基准。
2. 行政首长理事会各成员对报告所载分析以及建议表示了欢迎,不少机构都表示它们已通过或即将通过提出的许多基准。
3. 虽然注意到头两项建议的对象是立法机构,但行政首长理事会许多成员都表示,它们已按建议1的要求,就其实施公共部门会计准则的情况定期向立法机构提交了报告。
4. 各机构接受联合检查组提出的基准,但有些机构对其中数项基准提出了评论意见。首先,行政首长理事会成员指出,最佳做法13(“为避免令人不愉快的意想不到局面,应在最后实施日期之前很早就计划和准备临时财务报表供外部审计员审查”)对于那些结构高度分散、运行多个财务系统的机构而言可能难以应用。例如,联合国秘书处目前正在实施一个新的机构资源规划系统,以整合目前存在于不同地点的多种系统。由于所有地点可能并不同步实施新的机构资源规划系统,而且鉴于实施机构资源规划系统的时限较紧,本组织在编制一大批临时财务报表方面就可能遇到困难。
5. 各机构对于最佳做法15(“在国际公共部门会计准则项目的初步实施阶段,对内部监控措施进行连续的测试,以确保数据的准确性”)也表示了关切,认为这一做法可能无法充分反映业务主管部门与内部审计部门之间在内部控制测试方面的恰当关系。一些机构认为,这一进程可能最好充分纳入内部审计的任务规定之中。为支持这一看法,联合国秘书处援引了其《财务条例和细则》条例5.15,其中有一部分规定“……内部审计员应审查、评价和报告财政资源的使用情况、以及内部财务控制制度、程序和其他有关内部控制是否有效、是否适当、是否得到适用”。
6. 最后,一些机构还评论说,对它们而言,最佳做法16(“确保在项目接近尾声时对系统进行独立的和全面的验证和核查”)可能难以应用。这些机构指出,由于公共部门会计准则的要求被嵌入现行业务流程和机构资源规划系统之中,在部署前为确保验证和核查要经过广泛测试。因此,等实施结束达到完成的尾声时,要进行更改可能为时已晚。