



第六十一届会议

议程项目 50 和 124

信息和通信技术促进发展

联合检查组

联合检查组关于联合国系统各组织为促进发展而使用开放源码的报告

秘书长的说明

秘书长谨向联合国大会转递他本人及联合国行政首长协调理事会对联合检查组题为“联合国系统各组织为促进发展而使用开放源码”的报告(JIU/REP/2005/7)的意见，供联合国大会审议。

摘要

联合检查组题为“联合国系统各组织为促进发展而使用开放源码”的报告(JIU/REP/2005/7)审查了在教育、信息通信技术的范围内开放源码能够在多大程度上进一步推动实现《千年发展目标》。

本说明载有联合国系统各组织对报告所提建议的意见。并在联合国行政首长协调理事会各成员组织的意见基础上，提出了本系统的汇总意见。总体来说，行政首长协调会同意报告所提出的建议，并且认为报告已经调查了自由开放源码软件在开发领域各种应用方式的总体情况。但是，行政首长协调会成员注意到，报告未能综合分析与其他软件模式相比自由开放源码软件的利弊，并且只使用一些事例来支持自己的结论。行政首长协调会尽管支持主要结论，但是认为需要更为均衡的分析，才能使论点更加有力。



一. 引言

1. 联合检查组题为“联合国系统各组织为促进发展而使用开放源码”的报告是关于开放源码软件问题的两个报告中的第二个报告。本报告的重点是探讨自由开放源码软件能够在多大程度上推动实现《千年发展目标》。本报告综述了自由开放源码软件在电子政务、经济发展、教育和卫生等各种社会领域的使用情况。对于每个领域，本报告简要介绍自由开放源码软件的益处，并列举使用实例，然后开始探讨为充分实现此类软件的价值所需要的有利环境，并调查了联合国系统许多组织在发展范围内的相关活动。

二. 一般意见

2. 行政首长协调会成员普遍支持联合检查组报告所提出的建议，并赞赏调查自由开放源码软件在公共部门总体使用情况的努力。这些成员注意到，如报告所示，联合国许多实体已经开展了有关自由开放源码软件的举措，并参与推动此类软件在发展框架内的应用。但是这些成员强烈建议，为进一步扩展其努力，理事会应通过立法和资源分配来支持这些举措。

3. 各组织注意到，本报告认识到，信息技术总体上，特别是自由开放源码软件，在实现《千年发展目标》方面发挥了根本作用。各组织进一步认识到，本报告正确地说明了成功引入任何信息通信技术——不仅是自由开放源码软件——的许多必要条件。但是，这些组织认为，本报告缺乏一些关键的必要因素，特别是个人实际使用技术的能力。电力和电信的可用情况显然属于必要条件，但是信息通信技术还需要经济发展必不可少的人力资源、创业精神和管理能力。虽然所有软件模式都是这样，但是各组织认为，对自由开放源码软件的研究应评估该软件模式作为发展中经济体的信息通信技术领域的一个组成部分，优于其他软件模式的地方。

4. 各组织还注意到，尽管它们基本同意联合检查组报告所作的陈述，但是强调须评估软件的所有属性，包括功能、长期支持、培训和说明文件。联合国就某个具体应用向某个发展中国家提出任何建议无疑需要在考虑要求和目标的基础上对可用技术——无论是否属于自由开放源码软件——进行正式评估。

5. 本组织注意到，与关于各秘书处开放源码软件的报告(A/60/665)第一节一样，本报告未能以均衡的方式评估自由开放源码软件与其他软件模式相比的价值。尽管有实例表明此类软件具有价值，但是如果不详细研究不同模式的总体成本和效益，问题仍不会明朗。本系统各组织尽管在许多方面支持恰当地使用自由开放源码软件，但是主张，为任何项目选择具体的软件，都应依据多种因素，包括总体运行和拥有成本。它们还主张，这适用于发展和运行两种情况。各组织强

调，不应将这理解为对发展中的自由开放源码软件缺乏支持；实际上，各组织完全支持这些努力，并且许多组织已经参与此类活动。

6. 最后，各组织要求联合检查组使用术语要仔细。它们注意到，报告经常提及“开放源码软件”，这是某个倡导组织——开放软件倡议——所使用的名称。其他倡导组织使用不同的术语，因此联合国许多组织为避免造成暗含支持某个组织的印象而采取更为中立的办法，称为“自由开放源码软件”。

三. 关于建议的具体意见

建议 1

按照《2003 年世界信息社会首脑会议行动计划》中关于包括专利和开放源码软件在内的不同软件模式所能实现的功能的内容，联合国大会应：

(a) 请成员国重视信息通信技术在实现《千年发展目标》方面的作用，并且更多地注重在《千年发展目标》为导向的战略中，特别是减贫战略文件和共同国家评估/联合国发展援助框架中反映其信息通信技术要求，具体做法包括充分考虑开放源码软件在促进竞争和增加选择自由与加强承付能力方面的潜力；

(b) 吁请秘书长和联合国系统各组织行政首长酌情向主动选择使用开放源码软件以实现千年目标的会员国提供全面的支持。

7. 行政首长协调会成员支持这个建议的两项内容，但是会员国提醒，它们完全理解采用任何软件解决方案——无论是否自由开放源码软件——的所有影响。它们注意到，对于公共和私营部门的许多组织，自由开放源码软件通常意味着免费提供软件，因此不需要任何投资。实际上，自由开放源码软件的大规模安装需要大量投资，特别是在专业资源、培训以及必要的数据库转换方面需要大量投资。另外，行政首长协调会成员注意到，这个建议做出了一个假定——许多组织认为这个假定未经证实，即自由开放源码软件本身营造了一种环境，能够推动竞争或增加承付能力。尽管一些组织，特别是联合国贸易发展会议广泛研究了这个问题，但是各组织希望联合检查组开展更综合的研究。

建议 2

联合国大会应鼓励会员国采取扶贫政策，通过如下方式促进数字包容：

(a) 推动购买低成本的硬件和软件，包括基于开放源码软件的软件；

(b) 提高决策者对开放源码软件潜力的认识，并使其了解到在多种情况下都可以得到经过测试、有良好支持的开发源代码软件应用；

(c) 发展能力建设方案并激励当前的局部开放源码开发和支持工作。

8. 行政首长协调会成员支持这个建议的精神，即它们应鼓励会员国开展活动，帮助弥合数字鸿沟。行政首长协调会成员认为，自由开放源码软件能够在这个努力中发挥作用，但是联合检查组报告所提出的问题没有明确表达出自由开放源码软件与其他软件安装和拥有模式相比所具有的综合价值。本系统各组织完全理解自由开放源码软件能够实现以低成本的方式进入信息通信技术领域，但不是总能够对安装软件的总成本表示完全理解。因此行政首长协调会成员鼓励会员国对软件安装和支持采取合理的办法，包括按照需求综合采用自由开放源码软件和专利软件。

建议 3

秘书长及联合国系统其他行政首长应考虑酌情采取如下措施：

(a) 通过下列方式提高认识：(一) 专门的开放源码软件门户；(二) 专门的《千年发展目标》门户或信息通信技术促进发展门户，其中包含有关源代码软件的信息和超级链接；(三) 改善目前网站的布局，更好地反映与其组织任务规定有关的开放源码软件倡议；

(b) 尽可能根据开放源码软件许可开发软件应用，并将这些应用在线提供给各利益方；

(c) 通过以价格可承受的方式提供硬件和软件，包括提供运行开放源码软件应用的低成本电脑和整修过的个人电脑，支持会员国致力于推动数字包容的扶贫政策。

9. 对于建议 3 所含的各点内容，只要符合其任务规定，行政首长协调会成员基本表示支持。各组织注意到，软件开发并非联合国各组织的主要职能，开展此类活动是为了处理无法广泛分布实施的具体业务要求。此外，关于软件开发的决策须考虑各种因素，包括在可行的情况下将自由开放源码软件作为一项选择方案。但是各组织基本同意，在恰当可行的情况下，本系统各组织既可以也应该共享利用自由开放源码软件开发的软件，并且如报告所指出的那样，各组织商定它们应该尽力推动这些努力。

建议 4

联合国大会应在与《千年发展目标》中具体目标 8 有关的倡议框架下：

(a) 呼吁捐助界在其官方发展援助方案中为基于开发源代码软件的减贫项目提供或维持充足的资金；

(b) 请秘书长以联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）主席的身份，考虑行政首长协调会成员能够采取的一切适当的措施，以便使联合国系统

各组织更好地起到促进多利益方合作伙伴关系的作用，并让包括私营企业和民间社会组织在内的不同的开放源码软件参与者都参与进来。

10. 对于本建议，只要符合其任务规定，行政首长协调会成员基本表示支持。如联合检查组报告所指出的那样，本系统许多组织已经参与了提高和利用信息通信技术的多利益方活动，以加强这些技术的开发活动，其中许多技术主动采用了自由开放源码软件。
