

联合国

A



大 会

Distr.
GENERAL

A/51/152/Add.1
7 October 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

议程项目94(c)

宏观经济政策问题: 贸易和发展

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递他对于联合检查组题为“联合国贸易和发展会议: 审查体制和方案问题”的报告(A/51/152)的评论。

附件

秘书长对于联合检查组题为“联合国贸易和发展会议：审查体制和方案问题”的报告的评论

一、导言

1. 联合检查组编制的报告的导言中说，该报告的目的在于审查和评价联合国贸易和发展会议(贸发会议)在执行其任务规定的发展工作方面的成就。该报告审查贸发会议的体制和方案框架，分析在国际发展合作新框架内的贸发会议的工作、作用、任务、职责和活动。检查专员提到目前争取加强和搞活联合国在经济、社会和相关领域的作用，是该报告总的背景。

2. 在分析那些导致联合检查组决定进行这次审查的因素时，检查专员指出了对贸发会议体制演变产生重大影响的许多趋势和发展情况。在这方面，他提到全球经济环境的变化，例如，世界经济日益跨国化；和平与安全以及经济、社会、环境问题进一步联系在一起；世界各地涌现出各种贸易集团和经济一体化模式；世界贸易组织(世贸组织)的建立。作者也回顾国际社会委托给贸发会议有关发展中国家的发展的基本责任，突出最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家的特殊需要。他又提到那些过渡到市场经济和执行宏观经济改革的国家的特殊要求。在这种情况下，联检组结论说，目前评价一下贸发会议在何种程度上有效地处理它所负责的关键贸易和发展领域及其综合处理贸易、资金、投资、技术、服务的发展方面的不同的优先次序问题，是及时的。

3. 作者说，该报告根据各国代表团1994年和1995年在大会和经济及社会理事会上，就他在联合国总部和贸发会议秘书处进行联系期间收到的资料，以及就贸发会议和联合国各秘书处内部改革结果的分析情况，所发表的意见。检查专员总结指出，贸发会议自从1964年成立以来，有很多具体可见的成就。同时，作者查明该机构面临的许多挑战，这些挑战源自贸发会议范围内贸易和发展领域许多继续威胁大多数发

展中国家、尤其是最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家的问题。

4. 检查专员指出，该机构必须对付的挑战之一是，贸发会议缺乏实地可见度，他认为，这样使得它难以编制一种支持发展中国家的面向实地和分轻重缓急的技术合作战略。他强调，贸发会议必须同联合国系统中其他有关实体联手促进贸易、科技、投资流动、商品市场方面的区域间信息系统或网络，从而加强其技术合作活动。

5. 关于目前的结构改革进程，检查专员认为，今后的改革倡议应当旨在深化而非扩大贸发会议的职权，应当争取提高贸发会议秘书处与联合国秘书处其他部门之间在解决贸易和发展问题方面的协调。

6. 检查专员提出许多建议，目的在于加强贸发会议的作用、尤其是技术合作职责，以便建立全系统伙伴关系促进发展，建立和加强这方面同世贸组织、布雷顿森林机构结合贸发会议任务的合作。

二、一般性评论

7. 贸发会议目前在第九届贸发会议的推动下进行了影响深远的体制改革，联系联合国的经济和社会部门开展了几个改革进程，该报告目前也提供同这些讨论有关的、有价值的资料。该报告综述贸发会议对体制方面任务的执行活动，精确地说明主要的成就，突出贸发会议经常关心改革和适应国际发展情况。

8. 又值得赞扬的是，该报告审查乌拉圭回合之后贸发会议-世贸组织的关系，因为目前特别注意这两个机构的个别作用。第四章 A 节特别分析这两个机构之间的相辅相成作用。

9. 该报告赞扬贸发会议透过政府间协定对改革进程作出的贡献，改革进程涵盖政策导向、政府间机制和工作方法。第九届贸发会议的结果大大加强了贸发会议的这种经常不变的层面。1996年6月在里昂举行的7国集团首脑会议的最后公报也同样突出了贸发会议在体制改革方面的成就，选出了贸发会议作为联合国其他部门的

改革样板。

三、对各项建议的评论

10. 该报告列出的大多数建议正好配合已经采取的行动，尤其是结合第九届贸发会议的后续行动。

建议1：加强贸发会议的作用

(a) 作为整个联合国持续的结构改革进程的一个组成部分，联合国秘书长和贸发会议秘书长应该进一步促进贸发会议秘书处和各区域经济委员会秘书处和联合国总部其他各部在经济和社会部门方面的合作。除了其他以外，这种改进的合作可以协调和简化秘书处内有关工作方案，并应该使各区域委员会的秘书处和总部各实体能够对贸易和发展会议和理事会作出实质性的贡献，而贸发会议秘书处可以在为第二委员会和经济及社会理事会提供实质性服务方面发挥更积极的作用。

(b) 进一步加强贸发会议的工作应该着眼于贸发会议在国家一级的面向行动的研究能力并着眼于与私营部门和非政府组织更密切的配合。

11. 最近几年，已经积极争取提高包括联合国经济和社会部门在内的各实体之间政策和方案的连贯性。这方面的进展是下列工作的关键目标之一：1993年的改组和成为改组的特点的职责和活动的重新部署（包括分别有关跨国公司和技术的联合国中心的活动并入贸发会议）。改组的同时，也审查了总部各部门和联合国核心实体（包括贸发会议、环境规划署）以及各区域委员会的作用和责任。作为这个进程的一部分，贸发会议和各区域委员会联合安排了独立的咨询研究工作，就如何尽量提高其各自工作方案的相辅相成作用，提供咨询意见。

12. 已经坚持准备总部的各部门和各区域委员会参与贸易和发展理事会和贸发大会，同时已经作出有用的贡献。关于贸发会议秘书处在提供实质性服务给第二委员会和经社理事会方面的作用，贸发会议按照传统，联系有关贸易和发展、最不发达

国家、其他特种国家的议程项目，已经提供、并继续提供实质性支助给这些机构，同时帮助编制和讨论许多有关发展问题的其他项目。1996年5月24日大会第50/227号决议呼吁应当在第二委员会内扩大利用《贸易和发展报告》等文件，探讨是否可能由联合国秘书处、贸发会议、布雷顿森林机构、世贸组织编写联合报告，以便更加侧重经济及社会理事会的高级别政策对话。秘书长打算积极进行这些规定的后续行动。

13. 贸发会议秘书长给第九届贸发大会的报告强调，贸发会议必须侧重面向行动的研究和国家一级产生特别影响的活动。他也强调说，他决心要私营部门和非政府组织更密切参与贸发会议的工作，同时提出有关为此目的可以利用的机制的具体建议。各国政府已经认识到这些提议的价值，许多内容已经列入第九届贸发大会的最后文件，即米德兰特宣言和促进增长和发展的伙伴关系。

建议2：建立全系统范围内的发展伙伴关系

(a) 贸发会议应该继续扩大它与粮农组织、环境署、工发组织、产权组织、教科文组织、海事组织等联合国系统内其他组织制订的合作安排和联合活动。

(b) 可以邀请上述组织以及各区域委员会和其他秘书处实体参加贸易、科学和技术、商品和投资促进领域里的区域间信息系统或网络的系统建设。

14. 作为政策事项，贸发会议长久以来一直以联合国的某些组织进行积极合作，这些组织的任务和活动有助于联合或协助活动。因此，贸发会议同环境规划署、气象组织、工发组织编制了联合方案或协定，同粮农组织就互惠事项发展了杰出的合作。贸发会议也积极参与行政协调委员会主持下的机构间倡议，例如，行政协调委员会工作队参与了全球会议的后续行动和《特别全系统非洲问题倡议》。关于信息网，贸发会议按照第九届贸发大会的有关建议，将在电信联盟的密切合作下，评价新出现的“全球信息基本建设”所涉实际的贸易问题，查明这方面的行动领域。

建议3: 加强技术合作职责

在目前为了在经济、社会和有关领域里改组和重振联合国以及使贸发会议的工作方案适应正在变化的国际环境而展开努力的背景下，应该考虑大力加强贸发会议在其主要职责领域里的技术合作的作用。贸发会议秘书处应该在建立包括本系统其他组织的区域间技术网络时发挥更大的作用。

15. 在第九届贸发大会的最后文件促进增长和发展的伙伴关系(第二章,E节)中,各国政府认识到,贸发会议的技术合作方案是提供实际援助给发展中国家、尤其是最有需要的发展中国家方面重要的内容,同时作出承诺要加强其效能和影响,以便根本上补充该机构的面向政策的分析和审议工作。在这方面,贸易和发展理事会将继续每年审查贸发会议的技术合作方案,包括编制指示性三年滚转计划。

建议4: 最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家

贸发会议应该在其今后的工作方案中继续适当反映最不发达国家、内陆和岛屿发展中国家独特的发展需要,并在整个贸发会议秘书处内和在联合国系统其他组织一级反映其关注的问题。

16. 大会已经指定贸发会议有关最不发达、内陆、岛屿发展中国家的活动的联系中心。贸易和发展理事会每年审查《1990年代支援最不发达国家的行动纲领》的执行情况。贸发会议也编制联合国秘书长关于内陆和岛屿发展中国家的报告,以便提交大会。在履行这些责任时,贸发会议继续密切联系联合国系统的其他组织,如有必要,随时提交这些事项供行政协调会及其附属机构加以讨论。按照检查专员的建议,贸发会议秘书处最近的改组规定在整个贸发会议工作方案和秘书处内提出这些国家关心的问题,有关问题会在部门和跨部门一级处理。跨部门一级的专门协调员会监测部门的实质性工作,贸发会议秘书长主持的指导委员会会提供监督。

建议5: 与世贸组织的合作

贸发会议和世贸组织之间相辅相成的作用看来是相当明确的。成员国只会受益于这种相辅相成和这两个机构之间的有关协调。大会在这方面提出了具体的建议。最近为了发展贸发会议和世贸组织在秘书处和体制一级的合作而采取的步骤应该继续受到鼓励。

17. 最近的许多倡议正在根据贸发会议和世贸组织相辅相成的作用,帮助加强这两个组织之间的合作,使之系统化。这两个机构每六个月召开由其行政首长联合主持的会议,以便讨论共同关心的问题。目前也正在研究、贸易与投资、贸易与竞争、贸易与环境、贸易与发展等领域,加强所有各级的工作关系。贸发会议和世贸组织的执行领导结合《全系统非洲问题特别倡议》的执行工作,编制了行动计划,以便提高非洲面向出口的生产,改善出口多样化和市场。

建议6: 与布雷顿森林机构的合作

(a) 大会和经济及社会理事会可以努力加强多边金融机构和联合国经济与社会实体,特别是贸发会议之间磋商、技术交流和出席会议时对等权利。目前在经济、社会和有关领域里改组和重振本组织的进程应该充分考虑到这一点。

(b) 可以更经常地利用联合国和多边金融机构之间的现有关系协定的规定来促进全球发展优先事项方面的合作和协调。贸发会议和布雷顿森林机构都可以更经常地利用这些文件进行政策磋商。

18. 目前正在结合有关《发展纲领》的辩论和联合国经济和社会部门的结构改革,特别注意联合国与布雷顿森林机构之间的关系。布雷顿森林机构一直不断协助经社理事会的高级别部分的政策对话、尤其是积极参与贸发会议第九届大会。

19. 在秘书处一级,联合国秘书长与布雷顿森林机构行政领导之间正在经常举行密切磋商;在方案一级,正在大量加强协助。已经提交经济及社会理事会1996年实质性会议的一份文件(E/1996/72和Corr.1)详细叙述了这种合作的一些内容。目前

也正在结合行政协调会为促进联合国最近全球会议的综合后续行动(世界银行主持的行政协调会成全环境主题工作队,同货币基金组织一起积极参与有关普及基本社会服务和就业和可持续生计的其他两个机构间工作队)和《全系统非洲问题特别倡议》,扩大政策交往和方案合作。

20. 这些发展情况根据世贸组织与开发计划署之间编制的磋商安排方面的经验,创造条件促进布雷顿森林机构与贸发会议之间进行政策磋商和方案合作。

- - - - -