

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/113/Add.1
18 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
议程项目79和123

联合检查组

通过技术合作开发人力资源

秘书长的说明

增 编

秘书长谨向大会成员递交行政协调委员会对联合检查组题为“通过技术合作开发人力资源”的报告(A/45/113)所作的评论。

行政协调委员会对联合检查组题为
“通过技术合作开发人力资源”的
报告(JIU/REP/89/10)所作的评论

一、导 言

1. 鉴于近年来联合国系统日益重视人力资源的开发,联合检查组题为“通过技术合作开发人力资源”的报告(A/45/113)是一项及时的贡献。报告中的结论和建议强调了系统力求通过技术合作开发人力资源的方案和活动的某些重要方面。

2. 行政协调委员会(行政协调会)注意到报告报道了系统各组织有关开发人力资源的活动,并提请大家注意这些组织在执行方案方面面对的问题。然而,有些组织觉得报告没有充分反映它们的方案。

3. 检查员认为,系统对人力资源的开发作出很大贡献,而会员国是这项活动的主要受惠者。可是他同时指出,这项活动与发展中国家发展过程相结合并不是常常顺利的。检查员指出的一个例子是受过训练的人力在受训完毕后浪费率高或是一些国家没有根据提供的训练在适当的职类中使用受过训练的人员。报告结论的重点是:必须对通过联合国系统的技术合作开发人力资源问题采取更加协调一致的办法。检查员根据自己的观察为此提出三项建议:(a) 在人力资源开发领域建立一个机构间“协调中心”;(b) 在基层一级促进人的满足;(c) 将人力资源开发及其与发展进程的结合作为联合国第四个发展十年国际发展战略特设委员会会议的一项固定议程项目。

二、评 论

一般评论

4. 如检查员指出,开发人力资源一向是联合国系统内组织所有发展方案的一项重大考虑。行政协调会赞同检查员的意见,即认为尚未充分了解人力资源开发与

社会及经济发展之间的根本内在关系以及人力资源开发的几个部分之间非常紧密的相互作用。因此,日益了解到必须在这方面进行更多面向政策的研究。行政协调会又同意检查员的意见,认为机构之间必须在通过技术合作开发人力资源的方案执行方面进行协调。

5. 作为各组织人力资源开发活动(包括关于联合国系统各种奖学金和训练方案的数量数据)的汇编,报告是很有用,可是检查员认为如果报告对这些活动进行更多的分析,包括更明确地确定人力资源开发和训练等主要概念,就会更有好处。因此,行政协调会觉得,如果根据明确规定的方法和职权采取一个更可靠的分析构架,报告就会更具有说服力。

6. 关于检查员在报告中指出的浪费率高和没有利用受过训练的人员这个问题,一些组织也有同感,它们将这个问题归咎于:(a) 发展中国家的政府优先事项常常不断改变,造成受过训练的人员调任的新职不需要使用他们原来受训的技术;(b) 受训人员的选择并不是常常适当。可是有些组织则认为,吸收受过训练的人员并不一定是棘手的事。它们又指出,很多人(一般是政府人员)在受训后往往离开政府投入私营部门。虽然这样在业务一级使人感到沮丧,可是可以假定,只在受过训练的人员不出国,结果还是对国家的人力资源开发作出长远贡献。

7. 一些组织与检查员有不同意见的另一方面是确定其方案中的人力资源开发成分的方法问题。检查员本人在他的报告第9段中指出这个问题,同时认为,就教科文组织而言,由于它的跨部门性质,几乎所有的活动是以开发人力资源为目的。在这方面,粮农组织指出,包括它本身在内的其他组织的方案也具有跨部门性质,可是粮农组织的人力资源开发活动远远超越文件指出的那些活动。

对具体建议的评论

8. 建议1,即建立一个机构间“协调中心”以监测和评估成员国和联合国机构在人力资源开发领域内编制和执行方案的协调工作。行政协调会原则上赞同联合国

系统内人力资源开发方面的方案活动需要进行适当的协调,并避免重复。

9. 不过,行政协调会认为,为此目的作出的协调安排必须灵活机动,也必须考虑到:各组织为人力资源开发进行的活动范围很广泛而且性质多样化。

10. 检查员建议设立一个协调中心,关于这一点,行政协调会的许多成员表示担心这样一个协调中心在试图给予所有部门的全部方案以适当关心时可能碰到各种困难。他们认为这只会导致另一官僚层面。他们认为正在通过现有的机构间机制,特别是行政协调会框架内的机制进行适当的协调。还有人指出,各机构间已存在若干种模式的协调办法,包括双边协商,以求更好地协调。

11. 关于根据同一建议内的提议将协调中心的职责交给开发计划署的可能性,尽管行政协调会一些成员认为这是一个合理的选择,但其他成员则不赞成,他们认为联合国系统的人力资源开发活动不仅限于开发计划署资助的项目,而这样一个“协调中心”可能不宜于处理由个别捐助国政府直接供资的训练项目或活动。

12. 建议2提议在基层一级促进人的进取和成功,从而确保需要其付出劳力的人愿意并积极地参与发展进程。行政协调会充分同意基层动员的重要性。不过它也应考虑到,在某些技术机构内,由于训练方案的高度技术性和专业性,若干训练方案不直接面向基层而面向较高水平的专业阶层,这也是不可避免的。

13. 建议3,行政协调会同意人力资源开发应成为联合国第四个发展十年国际发展战略的主要部分,并已向特设委员会转达这一看法。行政协调会也欢迎检查员的建议,即,应在政府间一级上更充分地讨论标准、方法及该问题的一切的关方面。由于这个问题目前已在经济及社会理事会的议程上,行政协调会认为可以在经社理事会进行这一讨论。
