COORDINACION EN LA ESFERA DE LAS ACTIVIDADES DE INFORMACION PUBLICA
ENTRE LOS MIEMBROS DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

Preparado por Sreten Ilić
Dependencia Común de Inspección

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1 - 8	1
II. COSTO DE LAS ACTIVIDADES DE INFORMACION PUBLICA DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS	9 - 27	3
III. EL COMITE MIXTO DE INFORMACION DE LAS NACIONES UNIDAS (CMINU)	28 - 55	7
IV. FORO DEL DESARROLLO	56 - 83	14
V. INSTALACIONES COMUNES	84 - 94	22
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PRINCIPALES	95 - 101	24

ANEXOS

I. Cuadro 1 - Gastos de información pública, 1977, 1978 y 1979, por organización y principal fuente de los fondos		27
Cuadro 2 - Gastos de información pública con cargo al presupuesto ordinario 1977, 1978 y 1979, por organización y principal objeto de los gastos		29
Cuadro 3 - Gastos de información pública con cargo al presupuesto ordinario, 1977, 1978 y 1979, por organización y principal tipo de actividad		30
II. Gastos de información pública en 1978, 1979 y 1980, por tipo de actividad		31
III. Períodos de sesiones del CMINU de 1976 a 1980		33
IV. Nota sobre la aplicación de los Planes de Acción del CMINU		38
V. Proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU ..		41

I. INTRODUCCION

1. El presente informe constituye una continuación de anteriores estudios realizados por la Dependencia Común de Inspección sobre las cuestiones de coordinación y cooperación entre los miembros del sistema de las Naciones Unidas. El primero de estos informes fue presentado en 1968, a raíz de una inspección en algunos centros africanos 1/. Posteriormente, se prepararon una serie de informes sobre proyectos concretos relacionados en parte con las cuestiones de coordinación y cooperación. El presente informe se limita a la cuestión de la coordinación en la esfera de la información pública, que en el contexto del nuevo orden de la información ha cobrado gran interés por los Estados miembros.

2. La DCI, en su informe sobre las estructuras regionales 2/ ha señalado ya a la atención la necesidad de mejorar la coordinación en la esfera de la información pública y, una vez más, en su reciente informe sobre los centros de información (JIU/REP/79/10), se refirió a la necesidad de la coordinación y cooperación entre organismos en esta esfera así como a la necesidad de mejorar la armonización de los fondos para actividades de información pública de los miembros del sistema.

3. En 1974, el Comité Administrativo de Coordinación (CAC), considerando la importancia de fortalecer la coordinación entre las organizaciones en la esfera de la información pública creó el Comité del programa de actividades de información pública entre organizaciones, que más tarde se denominó Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas (CMINU) con la tarea principal de establecer un sistema común de información pública que abarcara todos los aspectos de las actividades de las organizaciones del sistema, con especial referencia a la movilización de la opinión pública en apoyo del desarrollo económico y social.

4. El Inspector se ocupará por separado y con más detalle del trabajo del CMINU. Pero aquí debe destacarse que la información pública constituye una función de tal importancia que resulta casi imperativo que cada organización tenga su propio servicio de información (departamento, división, dependencia, funcionario de información, funcionario de información de zona, etc.) a fin de generar y coordinar la información sobre sus actividades. Para la distribución de la información, las organizaciones del sistema utilizan diversos medios, que varían desde las redes ramificadas de centros de información hasta los representantes por países, pasando por los funcionarios de información de zona y los funcionarios de información regionales. Esto ha dado lugar a la creación de un gran número de puntos de información a través del mundo.

5. Los datos recopilados por un grupo de trabajo del CMINU sobre coordinación a través de un cuestionario enviado a sus organizaciones miembros 3/ indican que el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto tenía en 1977-78 oficinas de información en 74 ciudades por todo el mundo y, dado que en muchas ciudades tenían oficinas de información más de una organización, en total había 148 puntos de información.

6. Cabe señalar, sin embargo, que estos 148 puntos de información no están distribuidos uniformemente por todo el mundo. Veinticinco ciudades tienen nueve, es decir el 67% de todos los puntos de información, y una de ellas tiene hasta 14, es decir el 10% del total.

7. Este gran número de puntos de información exige no sólo importantes recursos financieros sino también un grado considerable de coordinación y cooperación para funcionar de manera coherente y eficaz. La DCI emprendió este estudio con

1/ JIU/REP/68/4.

2/ JIU/REP/75/2.

3/ JUNIC/R.47.

la esperanza de poder hacer una contribución a los esfuerzos en curso para racionalizar y mejorar los programas y operaciones de información pública del sistema de las Naciones Unidas.

8. A fin de obtener la información necesaria para el presente informe, se pidió a las Naciones Unidas (y sus organismos afiliados), la FAO, el OIEA, la OACI, la OIT, la OCMI, la UIT, la UNESCO, la UPU, la OMS y la OMM que presentasen información sobre sus servicios de información pública. Todas las conclusiones y estadísticas del presente informe se refieren a estas organizaciones. Posteriormente se visitaron algunas organizaciones para discutir sus actividades de información pública. Seguidamente se analizó el material obtenido y se preparó el informe. El Inspector expresa su agradecimiento a todos aquellos que han proporcionado información y hecho sugerencias para la preparación del presente informe.

III. COSTO DE LAS ACTIVIDADES DE INFORMACION PUBLICA DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

9. Muy raras veces ha sido discutido el costo de las actividades de información pública en todo el sistema por un organismo intergubernamental competente o por el Consejo Económico y Social. Los órganos legislativos de cada organización examinan y aprueban individualmente los gastos de información pública propuestos para su organización como parte del proceso presupuestario normal.

10. Recientemente, en su 19º período de sesiones, el Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) examinó la cuestión de los recursos para información pública. El Comité había recibido un documento oficioso preparado por la secretaria del Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas y la Oficina de Asuntos entre Organismos y de Coordinación referente a los gastos de información de otras instituciones del sistema de las Naciones Unidas, incluidos los organismos especializados.

11. La dificultad que los miembros del CPC encontraron al examinar este documento que les había presentado el Secretario General era que "los datos que figuraban en dicho documento eran incompletos y, en algunos casos, reflejaban gastos correspondientes a años distintos". En consecuencia, el CPC pidió que se presentara un nuevo documento oficial en que se combinaran todos los datos y se asegurase que fueran comparables 4/.

12. El Secretario General presentó un nuevo documento oficial sobre el costo de las actividades de información pública en el sistema de las Naciones Unidas en el que se declaraba que a los efectos del documento las actividades de información pública del sistema eran "aquellas actividades de las organizaciones que tienen por objeto dar a conocer mejor sus objetivos, labor y logros, independientemente de que tales actividades se realicen en dependencias de información pública o no". El Secretario General señaló además que al recopilar los datos correspondientes a los años 1977, 1978 y 1979 se habían registrado dos principales dificultades. La primera era la falta de una línea divisoria clara entre actividades de información pública y otras actividades, algunas de ellas de carácter sustantivo pero con aspectos de información. La segunda dificultad era la necesidad de lograr en lo posible la reunión coherente de todos los elementos de costo que pueden atribuirse apropiadamente a tales actividades 5/. Esto presentaba algunos problemas dado que los elementos de costo están por lo general dispersos y a menudo combinados con otros datos en los registros financieros de las organizaciones. Al parecer, ni el COMEPU, ni el COCA como órganos subsidiarios del CAC se habían preocupado de la necesidad de definir claramente lo que deberían considerarse elementos de costo de las actividades de información pública en el sistema o de asegurar una uniformidad en su identificación y evaluación. No se ha elaborado un formato normalizado para la presentación de estos costos. Esto dio lugar a confusiones y dificultades al tratar de establecer una exposición financiera que presentase un desglose significativo de los costos.

13. Lo dicho se puso de manifiesto al tratar de desglosar los costos por principales fuentes de fondos. El Secretario General manifestó que, en cuanto a las Naciones Unidas, la necesidad de una clara definición parecía presentarse principalmente con respecto a los gastos de las distintas dependencias, programas y fondos de las Naciones Unidas, algunos de los cuales tienen presupuestos separados del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En consecuencia, los gastos

4/ Documento E/33/38, párr. 459.

5/ Documento E/40.51/1980/6.

de estos órganos se definían como extrapresupuestarios a los efectos del ejercicio, en la medida en que no estaban previstos en el presupuesto por programas de las Naciones Unidas o en las estimaciones suplementarias correspondientes.

14. A juicio del Inspector, era evidente que esta presentación no le permitiría obtener una imagen completa del desglose de los gastos y determinar la cantidad realmente gastada en actividades de información pública. En consecuencia, el Inspector envió a las organizaciones miembros del sistema de las Naciones Unidas su propio cuestionario con cuadros que debían completarse, pidiéndoles información más detallada. Pese a que la carta en que se solicitaban estos datos se envió el 22 de febrero de 1980, cinco meses después algunas organizaciones todavía no habían podido contestar. Esto retrasó la preparación del informe.

15. Los datos presentados por el Secretario General (véase anexo I) consistían en tres cuadros en los que figuraban los gastos de información pública en que habían incurrido cada una de las organizaciones notificadoras en 1977, 1978 y 1979 (cuadro 1), así como un análisis de las cifras de los presupuestos ordinarios respectivamente por principal objeto de los gastos (gastos de personal, gastos de viaje, otros gastos (cuadro 2) y por principal tipo de actividad (publicaciones, materiales audiovisuales, servicios para la prensa, servicios para el público y otros gastos) (cuadro 3) 6/.

16. Una comparación de los datos presentados por el Secretario General proporciona algunas indicaciones útiles. Por ejemplo, los gastos totales para actividades de información pública del sistema de las Naciones Unidas (ya sean financiados con cargo al presupuesto ordinario o a fuentes extrapresupuestarias) fueron del orden de 38.496.000 dólares de los EE.UU. en 1977, de 47.119.000 dólares en 1978, y de 52.114.000 dólares en 1979. Las Naciones Unidas (sin incluir el UNICEF, el PNUD y la ONU) fueron con gran diferencia las que tuvieron mayores gastos: 21.647.000 dólares en 1977, 26.073.000 dólares en 1978 y 29.335.000 dólares en 1979. Si se incluyen los gastos del UNICEF, del PNUD y de la ONU, las actividades de información pública de las Naciones Unidas representaron, en 1977, 26.652.000 dólares, en 1978, 33.231.000 dólares y en 1979, 36.901.000 dólares.

17. Estas cifras muestran un aumento constante año tras año. Aunque la inflación representa una gran parte de este aumento, el aumento real es importante y debería bastar para permitir una mayor eficacia.

18. Un segundo factor de gran interés es la distribución de los costos por principales tipos de gastos. El principal componente fueron los sueldos del personal de plantilla. El cuadro 2 muestra las cifras correspondientes a 1977, 1978 y 1979.

19. Un análisis de estos costos revela que, dentro de los presupuestos ordinarios, el porcentaje correspondiente a los gastos de personal en los costos totales de información pública es mucho mayor en las organizaciones pequeñas del sistema de las Naciones Unidas que en las grandes (Naciones Unidas: 74% en 1977, 72% en 1978, 73% en 1979; OIT: 81% en 1977, 87% en 1978, 80% en 1979; UPU: 92% en 1977, 1978 y 1979; UIT: 88% en 1977, 78% en 1978, 89% en 1979; OMM: 86% en 1977, 87% en 1978, 81% en 1979).

20. Aunque una cooperación y una coordinación más estrechas entre los miembros del sistema puede no dar lugar necesariamente a una reducción de los gastos de personal, la puesta en común de algunos recursos para la aplicación de proyectos

6/ Documento E/AC.51/1980/8.

concretos de interés para todo el sistema, así como una mayor participación de las redes ramificadas de los centros de información permitiría una utilización más efectiva de estos recursos.

21. Si se consideraran conjuntamente los gastos de personal y los gastos de viaje, su proporción respecto a los gastos totales es más significativa. El cuadro 2 indica que se gastan sumas considerables en personal y viajes en relación con las actividades de información pública. Este elevado nivel de gastos en personal y viajes no deja mucho margen para las verdaderas actividades de información pública. Una utilización más racional de los fondos para personal y viajes permitiría disponer de más fondos para actividades operacionales (productivas).

22. La distribución de los fondos del presupuesto ordinario por tipos de actividad en los años 1977, 1978 y 1979, según figura en el documento del Secretario General presentado al CPC, da una idea incompleta y algo equívoca, ya que incluye en algunos casos únicamente los gastos de personal. En consecuencia, no fue posible determinar a partir de estos datos la cantidad realmente destinada a las denominadas actividades operacionales, es decir las actividades productivas. El Inspector trató de hacer sus propios cálculos a partir de las cifras y respuestas facilitadas por las organizaciones en contestación a su cuestionario (véase anexo II).

23. Un análisis de estos datos muestra que, en conjunto, el porcentaje correspondiente a gastos de personal y de viaje en el total de gastos de información pública aumentó de 57% en 1978 a 65% en 1979. Los gastos de personal y los gastos de viaje representaron, según estimaciones de las organizaciones, el 61% de los gastos totales en 1980. Sin embargo, cuando se añaden los costos de estas partidas en la UNCTAD, el PNUMA, la OMS, la OMPI y la OMM, que no estuvieron en condiciones facilitar estimaciones para 1980 en el momento de prepararse el presente informe, el total tal vez supere el 70% para 1980.

24. Un aumento de los gastos de personal y de los gastos de viaje implica reducciones en los gastos de producción y distribución. El cuadro I a continuación muestra la proporción entre los gastos de personal y de viaje y los gastos de producción y distribución, por cuatro tipos principales de actividad.

Cuadro I

Proporción entre los gastos de personal y de viaje y los gastos de producción y distribución

Año	Publicaciones		Materiales audiovisuales		Servicios para la prensa		Servicios para el público	
	Personal y viajes	Producción y distribución	Personal y viajes	Producción y distribución	Personal y viajes	Producción y distribución	Personal y viajes	Producción y distribución
	(En porcentaje)							
1978	62	38	53	37	73	27	74	26
1979	60	40	73	27	80	20	78	22
1980 (estimación)	70	30	69	31	77	23	81	19

El cuadro II a continuación indica el porcentaje correspondiente a los gastos de producción y distribución respecto de los gastos totales de información pública en 1978, 1979 y el porcentaje estimado para 1980.

Cuadro II

Porcentaje correspondiente a los gastos de producción y distribución respecto de los gastos totales de información pública

Año	Publicaciones	Materiales audiovisuales	Servicios para la prensa	Servicios para el público
		(En porcentaje)		
1978	13	9	3,5	3
1979	11	7,4	3	3,5
1980 (estimación)	8,3	8,3	3,3	2,8

25. En vista de lo que precede, no es sorprendente que el Inspector descubriese que la producción total en las cuatro esferas principales de actividad se hubiese reducido en la forma siguiente:

Cuadro III

Producción total en número de ejemplares producidos

Año	Publicaciones	Materiales audiovisuales	Servicios para la prensa	Servicios para el público
		(Nº de ejemplares producidos)		
1978	5 672 390	305 867	2 105 157	20 000
1979	5 129 690	266 803	1 662 851	Nulo

26. Como se observará en el cuadro anterior, en términos de producción, el sistema de las Naciones Unidas podría equipararse a la principal casa editorial del mundo. Sin embargo, es mucho lo que puede hacerse para mejorar la rentabilidad. Aunque cada organismo debe dar publicidad a sus propias actividades, debe hacerse un mayor esfuerzo para seguir desarrollando conjuntamente el clima de comprensión y apoyo hacia los objetivos de todo el sistema de las Naciones Unidas que se inició a través del CMINU.

27. El Inspector considera que el Secretario General, como Presidente del Comité Administrativo de Coordinación (CAC), debe explorar la forma de poner en común los recursos de los miembros del sistema para información pública, a fin de evitar duplicaciones y llevar a cabo actividades conjuntas a nivel de todo el sistema.

III. EL COMITE MIXTO DE INFORMACION DE LAS NACIONES UNIDAS (CMINU)

28. El creciente número de organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, cada una con su propio servicio y actividades de información, hizo necesario que las organizaciones del sistema trataran de establecer una cooperación y una colaboración más estrechas en la esfera de la información pública. En septiembre de 1974, el CAC, a fin de racionalizar su mecanismo subsidiario, aprobó la fusión del Comité del Programa de Actividades del Centro de Información Económica y Social (CIES/DPI) con el Comité Consultivo de Información Pública (CCIP), con el nombre de "Comité del programa de actividades de información pública entre organizaciones", denominado posteriormente Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas (CMINU). Este Comité estaba destinado a orientar los programas de información pública hacia los problemas y temas de interés para todos los organismos más que a las preocupaciones sectoriales o institucionales. En consecuencia, el CMINU recibió el siguiente mandato:

"El Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas (CMINU) asumirá, bajo la autoridad del CAC, la responsabilidad principal de establecer un sistema común de información pública que abarque todos los aspectos de las actividades de las organizaciones del sistema, con especial referencia a la movilización de la opinión pública en apoyo del desarrollo económico y social.

Para estos fines, el Comité:

- a) Asesorará al CAC sobre políticas y coordinación en materia de información pública general para el sistema de las Naciones Unidas en su totalidad;
- b) Proporcionará orientación y coordinación sobre políticas generales en asuntos de información pública a través del sistema de las Naciones Unidas en la Sede y sobre el terreno;
- c) Planificará conjuntamente las actividades de información pública, incluso el establecimiento de arreglos de cooperación para proyectos y acontecimientos especiales;"

29. Como puede verse, el mandato dado al CMINU era suficientemente amplio para permitir un trabajo verdaderamente coordinado y fructífero en la esfera de la información pública, con las consiguientes economías y eficiencia.

30. Conforme a la nueva estructura del CAC (1978), hay dos comités consultivos: el Comité Consultivo en cuestiones sustantivas (CCCS) y el Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (CCCA). El CCCS tiene dos componentes: uno que se ocupa de las tareas relacionadas con el programa y cuestiones afines de política y otro que se ocupa de las actividades operacionales. El CMINU está relacionado con el CAC como parte del mecanismo CCCS/PROG.

31. La información recibida por la Dependencia Común de Inspección de la FAO, el OIEA, la OACI, la OIT, la OCMI, la UIT, la UNESCO, la UPU, la OMS y la UNU sobre su participación en actividades bajo los auspicios del CMINU parece indicar que este último ha evolucionado lentamente. La primera fase de la evolución abarcó los años 1974, 1975 y 1976, en que se centró la atención en el intercambio de información sobre los respectivos programas de trabajo de los miembros del CMINU. Durante estos años, sin embargo, se estaban ya llevando a cabo lo que podía calificarse de "proyectos conjuntos de información", con la cooperación (tanto en los aspectos de personal como de recursos financieros) de un número limitado de miembros del CMINU, en particular en el marco del programa de trabajo

del CIES, que, en virtud de su mandato, tenía una responsabilidad específica en materia de información para con algunos órganos del sistema de las Naciones Unidas, tales como la ONUDI y la UNCTAD. Entre estos proyectos figuraban, por ejemplo, los seminarios y mesas redondas regulares para periodistas, cursillos para sindicalistas, y encuentros nacionales sobre la Estrategia Internacional del Desarrollo y Segundo Decenio para el Desarrollo.

32. La CMINU servía en esta fase casi exclusivamente como instrumento para el intercambio de información a niveles de Director de Información Pública y de Oficial Encargado, pero era ineficaz en la esfera de la coordinación de las actividades públicas del sistema de las Naciones Unidas aunque, según su mandato, ésta era una de sus responsabilidades primarias. Se expresó el deseo de que hubiera una mayor coordinación, pero no se consiguió lo suficiente, aunque se hicieron algunos progresos en el sentido de desarrollar un concepto propio del sistema de las Naciones Unidas sobre los problemas globales y sus consecuencias para los programas de información pública de los diferentes organismos.

33. En los años 1977, 1978 y 1979, los Estados miembros y los organismos intergubernamentales expresaron cada vez mayor preocupación por los resultados, eficacia e impacto de las actividades de información pública 8/. Asimismo destacaron la necesidad de identificar y abolir las actividades marginales y menos eficaces y de concentrar los recursos disponibles en las primeras prioridades, pero ni los organismos intergubernamentales ni las organizaciones interesadas establecieron prioridades.

34. El Comité del Programa y de la Coordinación (CPC), en su informe sobre su 18º período de sesiones 9/, señaló la falta de coordinación a nivel de todo el sistema. Destacó la necesidad de esta coordinación a través del mecanismo del CMINU, dado que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas debían cooperar en actividades de información a fin de evitar superposiciones o duplicaciones. El CAC destacó también la necesidad de coordinación y de una cooperación más amplia en la esfera de las actividades de información pública. Los directores de información pública comenzaron también a interesarse en esta cuestión y fue necesario modificar los métodos de trabajo del CMINU a fin de conseguir una coordinación y una planificación regulares de las actividades de información pública en el sistema de las Naciones Unidas.

35. Para responder a esta necesidad creciente de una mejor planificación y un enfoque más coordinado de los problemas con que se enfrenta el CMINU, se crearon varios órganos subsidiarios o auxiliares del CMINU, para abarcar diversas esferas de actividad de información pública en todo el sistema. Como ejemplos, cabe citar el Grupo de Trabajo ad hoc de Educación sobre Desarrollo y el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Asuntos Audiovisuales. Ambos Grupos se reunieron regularmente en 1978 y 1979 para discutir una serie de propuestas, algunas de las cuales preveían medidas concretas.

36. El Grupo de Trabajo ad hoc sobre Relaciones Internacionales de Prensa, del CMINU, y el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno también se reunieron, pero sus debates no dieron lugar a medidas concretas. Es cierto que el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública publicó un informe sobre la situación en determinadas ciudades en que se hallaban las oficinas locales de información, pero esta tarea fue de carácter preparatorio -una encuesta- y no fue seguida de una acción ulterior. Hubo diferencias de opinión en cuanto a las atribuciones

8/ Resolución de la Asamblea General sobre "Cuestiones relacionadas con la información", documento A/SPC/34/L.18, de 30 de noviembre de 1979.

9/ Documento A/33/38, párr. 469, pág. 106.

del Grupo. Por esta razón, los miembros del CMINU no llegaron a ponerse de acuerdo sobre el programa ni sobre la fecha de las reuniones en 1980.

37. Los Grupos de Trabajo del CMINU sobre el Año Internacional del Niño, la Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer y el Año Internacional contra el Apartheid constituyen nuevos ejemplos de esferas de actividad abarcadas por el CMINU.

38. Puede decirse en general que las discusiones de estos Grupos de Trabajo identificaron algunos proyectos específicos en los que podrían participar algunos miembros del CMINU. Los resultados de estos Grupos de Trabajo, según el análisis del Inspector, pueden resumirse del modo siguiente:

- a) Dos Grupos de Trabajo ad hoc del CMINU (Asuntos Audiovisuales y Educación sobre Desarrollo) se reunieron regularmente en 1978 y 1979 para discutir una serie de propuestas. Estas propuestas condujeron a la aplicación conjunta de determinados proyectos concretos por miembros del CMINU. Otros grupos de trabajo (como el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno) se reunieron también, pero sus discusiones no dieron lugar a medidas concretas por parte del CMINU, pese a la excelente labor preparatoria realizada por el Grupo de Trabajo sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno.
- b) Por otra parte, los Grupos de Trabajo del CMINU establecidos para coordinar la preparación de los programas globales de información relacionados con acontecimientos o conferencias especiales organizados en el marco del sistema de las Naciones Unidas funcionaron con regularidad en 1978 y 1979. Esto dio lugar a una preparación coherente de los programas de información, lo que condujo con mucha frecuencia a la formulación y aplicación conjuntas de algunos proyectos específicos de información, pero en los que sólo participaron un número limitado de miembros del CMINU. Entre estos grupos de trabajo los más activos fueron los relacionados con el Año Internacional del Niño, la Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer y el Año Internacional contra el Apartheid.

39. Con todos estos órganos auxiliares, cabría haber esperado una labor más fructífera y eficaz por parte del CMINU. El problema básico que, a juicio del Inspector, impide a estos órganos ser más eficaces reside en el hecho de que los miembros del sistema que participan en la labor del CMINU raras veces tienen autoridad para obligar a sus organizaciones, en particular cuando los proyectos comunes tienen consecuencias financieras. A los períodos de sesiones del CMINU no siempre asisten todos los miembros del sistema ni están éstos representados siempre por los jefes de los servicios de información.

40. Desde su creación, el CMINU ha celebrado siete períodos de sesiones ordinarios y algunos períodos de sesiones extraordinarios. Los tres primeros períodos de sesiones, como se ha indicado ya, prestaron especial atención al intercambio de información sobre los programas de trabajo respectivos de los miembros del CMINU. El Inspector decidió por tanto limitarse a analizar la labor de los cuatro períodos de sesiones siguientes. El anexo III contiene cuadros analíticos que muestran la labor del cuarto, quinto, sexto y séptimo períodos de sesiones ordinarios del CMINU.

41. Para no recargar este informe, el Inspector se ha concentrado en el análisis de los temas principales. Se han seleccionado siete temas. El anexo III muestra las conclusiones alcanzadas por los miembros del CMINU. Por ejemplo el tema 1

-acontecimientos recientes en la esfera de la información pública- dio lugar a unas reuniones de información para los participantes sobre los acontecimientos recientes en la esfera de la información pública. Esta información podría haberse dado por escrito a los miembros del CMINU, sin necesidad de haber ocupado el tiempo del período de sesiones, ya que no se requería ninguna decisión. En relación con el tema 2 -cooperación con la agrupación de agencias no alineadas de noticias- las conclusiones consistieron en una decisión de crear un nuevo grupo de trabajo sobre relaciones de la prensa internacional para considerar y proponer un enfoque técnico de las relaciones de la prensa internacional. El tema 5 se refería al Plan de Acción del CMINU para 1978. Se reconoció que la cuestión de los alimentos era una cuestión importante en relación con la cual los miembros del CMINU deberían trabajar juntos más estrechamente en sus futuros programas. Al discutir el mismo tema en el quinto período de sesiones, los miembros del CMINU llegaron a la conclusión de que no era posible identificar un tema común de actividades para 1978. Un análisis de los planes de información de los diversos miembros del CMINU dio lugar a la identificación de ciertas esferas para una posible acción conjunta.

42. En su sexto período de sesiones (1979) se discutió el Plan de Acción del CMINU para 1979. Este Plan se había preparado teniendo en cuenta las indicaciones concretas facilitadas por los propios miembros del CMINU en relación con sus necesidades de cooperación y coordinación.

43. Se observará que las conclusiones alcanzadas eran un tanto vagas. Deberían haber estado más orientadas hacia la acción. La situación fue la misma durante los demás períodos de sesiones en relación con casi todos los temas. En consecuencia, la DCI decidió asistir como observador al séptimo período de sesiones, celebrado en Nairobi (1980), así como al período de sesiones extraordinario celebrado en julio de 1980 en Ginebra. Pese a la presencia de representantes de los servicios de información pública de casi todos los miembros del sistema de las Naciones Unidas y de algunas intervenciones útiles de algunos participantes, los debates no dieron lugar a propuestas concretas aceptables por todos los participantes. Una vez más la razón de ello fue la falta de instrucciones claras y de delegación de autoridad en los principales representantes para obligar a sus respectivas organizaciones.

Coordinación y planificación a través del CMINU

44. El primer ejercicio genuino de planificación llevado a cabo por el CMINU para cooperar más estrechamente en cuestiones de planificación conjunta se llevó a cabo en 1978 sobre la base de un estudio preliminar preparado en 1977 por un reducido grupo de miembros del CMINU más directamente interesados. Como resultado de este ejercicio el CMINU decidió preparar un Plan de Acción anual cuyo contenido se basa en un estudio global de los distintos programas y planes de las organizaciones miembros del CMINU y se presentó a la secretaría del CMINU en forma normalizada con indicación de las categorías de actividades [regulares/en curso (objetivos y temas); prioridades anuales (temas y acontecimientos)] y tipo de actividades [prensa/publicaciones; radio/audiovisuales; misiones de reportaje/visitas sobre el terreno/seminarios/mesas redondas/encuentros y otras actividades (relaciones externas, comunicaciones de apoyo al desarrollo, organizaciones no gubernamentales, etc.)]. El formato normalizado actualmente utilizado por el CMINU para el Plan de Acción, que ahora se prepara con carácter bienal, contiene una breve introducción que indica la tendencia general del Plan para los dos años siguientes así como el tema común y los temas seleccionados para el mismo período. A título de ejemplo, el tema común seleccionado por el CMINU para 1980/81 es la nueva estrategia internacional del desarrollo y el establecimiento de un nuevo orden mundial de la información y de la comunicación; los subtemas son el Decenio Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental y el Año Internacional de los Impedidos; la parte principal del Plan de Acción describe proyectos

conjuntos concretos de duración limitada clasificados como acontecimientos (tales como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Fuentes de Energía Nuevas y Renovables) y como temas (como el nuevo orden mundial de la información) y proyectos conjuntos en curso ya firmemente establecidos bajo los auspicios del CMINU, tales como la educación sobre el desarrollo, la publicación periódica Foro del Desarrollo y los servicios de enlace con organizaciones no gubernamentales. Finalmente el Plan de Acción incluye también actividades de interés para todo el sistema o de carácter más general, tales como las actividades conjuntas llevadas a cabo en la esfera audiovisual.

45. El CMINU no ha hecho todavía una evaluación de los resultados o del impacto de su Plan de Acción y de la participación de los miembros del CMINU en la aplicación de proyectos conjuntos concretos. Sin embargo, a petición del Inspector, la secretaría del CMINU intentó una evaluación preliminar que se adjunta en el anexo IV. Esta evaluación se hizo sobre la base de la información facilitada por los diversos miembros del CMINU que habían participado en la aplicación de proyectos conjuntos. Un análisis de esta primera evaluación muestra que la mayoría de los proyectos se llevaron a cabo más en forma coordinada que en forma conjunta. El CMINU ha dado un primer paso en la dirección adecuada, pero no se ha alcanzado el nivel de eficiencia que cabía esperar. La dificultad aquí estriba en el hecho de que los miembros del CMINU están dispuestos de momento, y en la mayoría de los casos, a comprometerse a realizar actividades conjuntas siempre que no interfieran demasiado con las prioridades de sus propios programas de información. Toda actividad conjunta, para merecer su nombre y resultar beneficiosa para el sistema en su conjunto, debe ser identificada, planificada y financiada conjuntamente, y este enfoque conjunto debe iniciarse al comienzo mismo de la formulación del programa y continuar hasta la evaluación final de su aplicación.

46. La información recibida de la UNESCO, la UPU, la UIT, la OCMI, la OACI, el OIEA, la UNU, el PNUD, el UNICEF, la ONUDI, HABITAT y la UNCTAD indicaba que las decisiones adoptadas por el CMINU no se les aplicaban necesariamente. El Inspector citará alguna de estas decisiones para ilustrar la situación real y la actitud del CMINU con respecto a la aplicación de las decisiones del CMINU.

47. Por ejemplo, la UPU indicó que era una organización técnica con una política de información establecida en líneas generales en la resolución C 11 del Congreso Postal Universal de Tokio de 1969 y que no había participado en los períodos de sesiones del CMINU; sin embargo, había adoptado las decisiones del CMINU que coincidían con la política establecida en la resolución C 11.

48. La Universidad de las Naciones Unidas (UNU) indicó que puesto que era diferente de otros miembros, no se consideraba obligada por las decisiones del CMINU. La OMM dijo que si bien no había dificultades de fondo en cuanto a la coordinación de la información para las conferencias que se ocupaban de temas de la esfera de competencia de la OMM, no obstante la naturaleza y alcance de la contribución de la OMM estaban limitados por el volumen de su personal y de su presupuesto para información. En cuanto al Plan de Acción, la OMM manifestó además que en la práctica a los organismos especializados les resultaba difícil contribuir a los programas y actividades de información que se ocupaban de cuestiones de un sector puramente económico y social. El Organismo Internacional de Energía Atómica indicó que el Organismo participaba en las actividades del CMINU únicamente cuando el costo era mínimo y cuando podía ser útil a otros organismos especializados. La ONUDI declaró: "No se ha hecho ninguna contribución financiera a ningún proyecto entre organismos bajo los auspicios del CMINU durante estos tres años".

49. Las decisiones del CMINU tampoco son aplicables a la OACI. La UNESCO, al informar a la DCI, fue incluso más directa al manifestar que cada organismo tiene sus propias metas y objetivos así como su propio programa, y que la mayoría de sus esfuerzos de información pública deben dedicarse a los mismos. Así pues, hay límites a la cooperación entre organismos. La UNESCO añadió: "Estimamos que la colaboración más eficaz probablemente reviste un carácter bilateral más que multilateral y se lleva a cabo caso por caso". Estos son ejemplos de algunas de las dificultades para poner en práctica las decisiones del CMINU. La cuestión es si los Estados miembros aceptarán estos obstáculos a la cooperación o tomarán medidas para imponer una colaboración más estrecha a fin de realizar las economías necesarias y conseguir que el sistema funcione con más eficiencia.

50. Las respuestas enviadas a la DCI sobre las actividades de información pública del sistema de las Naciones Unidas apenas mencionan los proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU en que participaron los organismos especializados, con las siguientes excepciones:

1977: Foro del Desarrollo, servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra y World News Supplement;

1978: Foro del Desarrollo, servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra, World Newspaper Supplement y preparación de un catálogo de películas del sistema de las Naciones Unidas;

1979: Foro del Desarrollo, servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra, World Newspaper Supplement, preparación del catálogo de películas del sistema de las Naciones Unidas y Encuentro, organizado para el quinto período de sesiones de la UNCTAD.

51. Los organismos destinaron a actividades conjuntas bajo los auspicios del CMUNI 190.000 dólares de los Estados Unidos (0,5%) de los 38.496.000 dólares de gastos totales en 1977; 377.000 dólares (0,8%) de un total de 47.119.000 en 1978; y 387.019 (0,7%), de un total de 52.114.000 en 1979. Estos pequeñísimos porcentajes indican claramente la escasa prioridad atribuida a los trabajos conjuntos de información.

52. Sin embargo, incluso estas pequeñas cantidades resultan exageradas si se tiene en cuenta el hecho de que, por ejemplo, de los 190.000 dólares destinados a los denominados proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU en 1977, 145.349 dólares se dedicaron a dos actividades de tipo institucional: el Foro del Desarrollo y los servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra. Así pues, solamente quedaron 44.651 dólares para otras actividades conjuntas en 1977, en tanto que el costo total de las actividades de información pública fue de 38.496.000 dólares de los Estados Unidos. En 1978, de los 377.000 dólares indicados por las organizaciones como cantidad destinada a proyectos conjuntos, 193.000 dólares se destinaron al Foro del Desarrollo, al World Newspaper Supplement y a los servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra, dejando sólo 184.000 dólares para operaciones conjuntas, en tanto que el costo total de las actividades de información pública del sistema de las Naciones Unidas ascendió a 47.119.000 dólares. En 1979, de los 387.019 dólares aportados por los organismos para proyectos conjuntos, 293.000 dólares se destinaron al Foro del Desarrollo, al World Newspaper Supplement y a servicios de enlace no gubernamentales en Nueva York y Ginebra, dejando 94.019 dólares para otras operaciones conjuntas, en tanto que el gasto total en actividades de información pública fue de 52.114.000 dólares de los Estados Unidos (véase anexo V).

53. Después de analizar la información recibida de los miembros del CMINU, el Inspector duda que se esté logrando su verdadero objetivo. La idea y el mandato del CMINU eran buenos, pero el CMINU se vio impotente desde el principio, cuando surgió la cuestión de cooperar más estrechamente y de coordinar los esfuerzos de los miembros del sistema. Los períodos de sesiones del CMINU constituyeron una excelente ocasión para reunir a todos los miembros del sistema interesados con la información pública, para explicar mutuamente sus esfuerzos y discutir detenidamente algunos problemas relacionados con las actividades de información pública. El CMINU ha dedicado demasiado tiempo al intercambio de opiniones, pero los miembros no han tenido la autoridad necesaria -en particular en términos financieros- para comprometerse a aplicar las decisiones del CMINU, por lo que incluso las recomendaciones acertadas quedaban a menudo sin aplicar.

54. El Inspector considera que el CMINU, concebido en teoría como un instrumento para la coordinación de actividades en la esfera de información pública, debería ser más eficaz en la práctica, y que sus decisiones deberían tener un carácter más vinculante. Para lograrlo, su programa y su documentación deberían prepararse con antelación a cada período de sesiones, en estrecha colaboración con otros miembros, y enviarse a todos los miembros a fin de que puedan ser examinados y discutidos con los encargados de tomar decisiones en las organizaciones, y de que puedan obtenerse instrucciones claras en relación con cada tema del programa. Las actividades del CMINU deberían señalarse a la atención del CPC a intervalos regulares. El CPC podría entonces proporcionar orientación a nivel intergubernamental, lo que actualmente no se hace y que es importante para estimular y orientar la labor del CMINU y contribuir también a resolver los problemas que el Inspector ha descrito en el presente informe. A tal efecto, el CMINU debería informar anualmente al CAC/PROG y el CAC debería transmitir el informe al CPC junto con sus observaciones al respecto.

55. En tanto los Estados miembros del sistema de las Naciones Unidas sigan permitiendo la publicidad de las distintas organizaciones o sus jefes -creando imperios- en vez de alentarlos a coordinar sus esfuerzos con miras a los objetivos globales del desarrollo establecidos en el nuevo orden económico, la función del CMINU y la contribución de los miembros del mismo seguirá siendo una mera formalidad. El Inspector considera que si se quiere que el CMINU se convierta en un instrumento eficaz en la esfera de la coordinación de las actividades de información pública entre los miembros del sistema de las Naciones Unidas debe fortalecerse mediante la participación de todos los miembros del sistema y recibir orientación de un órgano gubernamental, el CPC. No debe permitirse que las acertadas decisiones del CMINU queden en letra muerta por el hecho de que algunas organizaciones no estén dispuestas a cooperar y a financiar un esfuerzo global. A juicio del Inspector podrían obtenerse fácilmente fondos para este fin de las sumas considerables incluidas en los presupuestos de la mayoría de las organizaciones para información pública. Se trata pues de afirmar en el sistema de las Naciones Unidas la prioridad que ha de concederse a este esfuerzo global. Cabría entonces pensar lógicamente que el CMINU pudiese desempeñar plenamente su papel y convertirse en un órgano eficaz para la acción conjunta.

IV. FORO DEL DESARROLLO

56. Debido a la importancia del Foro del Desarrollo, se decidió examinarlo en un capítulo por separado.
57. El Foro del Desarrollo fue creado en 1973 por el Centro de Información Económica y Social (CIES) y se financió mediante un fondo fiduciario.
58. Como publicación mensual, fue concebido por el CIES en respuesta a una serie de resoluciones del Consejo Económico y Social y de la Asamblea General relacionadas con la movilización de la opinión pública en pro de los objetivos y políticas del Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El Foro del Desarrollo tiene por objeto informar y educar tanto a los círculos influyentes como al público en general acerca de las cuestiones importantes del desarrollo relacionadas con la situación económica y social internacional.
59. Es importante destacar que el CAC, en la decisión adoptada en su período de sesiones de abril de 1979, reconoció al Foro del Desarrollo como única publicación regular del sistema de las Naciones Unidas en la esfera económica y social.
60. Debido al hecho de que el CIES funciona sin un fondo de operaciones, la programación y planificación se realizan sobre una base anual. El hecho de que financieramente esté apoyado sólo por contribuciones voluntarias ha creado cierta incertidumbre para el CIES. No es de extrañar que la situación del Foro del Desarrollo fuera precaria desde el comienzo. Suiza, la República Federal de Alemania y Francia (con un subsidio en 1966) han facilitado fondos al Foro del Desarrollo, principalmente para sufragar los gastos de distribución en sus países respectivos. Los principales contribuyentes son Dinamarca, Finlandia, el Japón, Noruega y los Países Bajos.
61. La disminución de los fondos, principalmente como resultado de la devaluación del dólar, colocó al CIES en una difícil situación, por lo que pidió que se buscasen otras formas de financiación. El CIES tenía como alternativa bien solicitar el apoyo directo de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y de los gobiernos (que no eran todos donantes al fondo fiduciario del CIES) o bien lanzar una edición comercial separada que arrojase excedentes a largo plazo para enjugar el déficit.
62. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, las Naciones Unidas, el PNUD, el FNUAP, el PNUMA, el UNICEF y la UNU han expresado su deseo de apoyar el Foro del Desarrollo. El Banco Mundial y dos bancos regionales de desarrollo se han comprometido a cubrir el déficit de las operaciones totales del Foro del Desarrollo durante dos años, dentro de ciertos límites (lo que se haría en forma de préstamos).
63. En 1979, el CAC expresó su profunda preocupación por la situación financiera del Foro de Desarrollo "que es la única publicación periódica que refleja los objetivos de información pública del sistema de las Naciones Unidas". En su decisión 1079/9, el CAC recomendó que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas compartieran las contribuciones financieras a la edición general en la medida que lo permitiesen sus políticas y recursos financieros respectivos. Además, el CAC dio instrucciones al CMINU para que hiciese inmediatamente un estudio de la situación a largo plazo de la edición general del Foro del Desarrollo y que presentase al CAC propuestas destinadas a fortalecer la estructura financiera y orgánica de la publicación, incluyendo recomendaciones para que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas hicieran las contribuciones financieras anuales posibles dentro de los límites de las políticas y recursos financieros de dichas organizaciones. Esta instrucción, a juicio del Inspector, hizo

imposible desde el principio recomendar un sistema efectivo para financiar esta publicación, ya que las organizaciones no estaban obligadas a ajustarse a esta decisión. Esto dio lugar a muchas reservas por parte de las organizaciones en cuanto a prestar un apoyo real al Foro del Desarrollo. El Inspector, durante la visita a la sede de una gran organización, fue informado de la negativa categórica del personal responsable a apoyar la publicación financieramente. ¿Qué valor tienen entonces las decisiones del CAC?

64. Es interesante observar que la Comisión Política Especial de la Asamblea General discutió el problema de la información y que la mayoría de los Estados Miembros, en particular los países en desarrollo, deseaban que se prestase apoyo al Foro del Desarrollo con cargo al presupuesto ordinario. En su resolución A/SPC/34/L.5/Rev.1, que posteriormente se convirtió en una resolución de la Asamblea General (A/34/182), en la que la Asamblea afirma "la importancia del papel que desempeña la publicación periódica Foro del Desarrollo en la difusión de los objetivos del nuevo orden económico internacional y decide que es esencial que se continúe publicando como proyecto interinstitucional y que se asegure la participación de las Naciones Unidas en su producción".

65. Como resultado, la Asamblea General decidió conceder al Foro del Desarrollo una subvención de 200.000 dólares de los Estados Unidos para 1980. Este fue un paso acertado hacia adelante, pero todavía no hay una fórmula aceptable para todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas.

66. En su decisión 1979/9, mencionada anteriormente, el CAC, entre otras cosas, dio instrucciones al CMINU "para que hiciese inmediatamente un estudio de la situación a largo plazo de la edición general del Foro del Desarrollo y presentase al CAC propuestas encaminadas a fortalecer la estructura financiera y orgánica de la publicación y...".

67. En su informe al CAC 10/, el CMINU hizo una reseña detallada de la situación relativa al Foro del Desarrollo. El Inspector desea limitarse a las propuestas relativas a la situación financiera y a las propuestas presupuestarias.

68. A juicio del CMINU, es esencial tener un sólido presupuesto anual, con fuentes seguras para obtener los fondos necesarios. El CMINU advierte que no bastará con mantener un statu quo que permita únicamente a la publicación sobrevivir al nivel y con la circulación actuales, sin contar ni con los medios para promover una circulación que genere ingresos en el norte ni con una circulación subvencionada proporcionalmente en el sur 11/. El Inspector comparte plenamente esta opinión.

69. Como posibles fuentes de ingresos, el CMINU proponía: a) contribución de los gobiernos al fondo fiduciario de la División de Información Económica y Social (DIES); b) contribuciones de las distintas organizaciones de las Naciones Unidas; c) un "recargo" por la emisión comercial del Foro del Desarrollo, y d) suscripciones anuales de pago (en bloque e individuales). Se espera que la alternativa a) -Fondo en fideicomiso del DIES- desaparezca efectivamente a partir de 1981 como fuente presupuestaria central y que haya que asegurar un aumento progresivo de los ingresos por otros conceptos.

70. En noviembre de 1980, el CAC reiteró la necesidad de que las Naciones Unidas continuasen la financiación a largo plazo del Foro del Desarrollo, así como la necesidad de apoyo suplementario por parte de otras organizaciones del sistema, instó a los jefes ejecutivos de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

10/ Documento CAC/1979/82.

11/ Documento CAC/1979/82, párr. 29, pág. 18.

que estuviesen en condiciones de apoyar el Foro del Desarrollo a que incluyesen una consignación adecuada en sus presupuestos para 1982-1983, teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas por el CMINU en el sentido de que las organizaciones del sistema considerasen la posibilidad de prometer apoyo financiero a largo plazo al Foro del Desarrollo como única publicación de todos los organismos sobre el desarrollo.

71. A continuación figura un cuadro de las estimaciones de ingresos y gastos presentadas por el CMINU:

Cuadro 1

Foro del Desarrollo: estimaciones de ingresos para 1980 y 1981*

(En dólares de los EE.UU.)

	1980	1981
Naciones Unidas	200 000	200 000
Universidad de las Naciones Unidas	200 000	200 000
Fondo Fiduciario para la Información Económica y Social	180 000	90 000
FNUAP	80 000	80 000
PNUD	60 000	60 000
BIRF	50 000	50 000
UNICEF	25 000	25 000
PNUMA	10 000	10 000
OMS	7 000	7 000
UNCTAD	6 500	6 500
GATT	1 300	1 300
OIT	-	15 000
FIDA	-	10 000
OMM	-	2 000
Banco Asiático de Desarrollo	25 000	20 000
Banco Africano de Desarrollo	20 000	15 000
Suscripciones a la Edición Comercial	680 000 ^{a/}	900 000
Total	1 552 800	1 691 800

^{a/} Representa los ingresos reales de enero a julio de 1980, por valor de 460.100 dólares de los EE.UU., así como los ingresos esperados por valor de 227.900 dólares para el resto de 1980.

* Doc. ACC/1980/37.

Cuadro 2

Fondo del Desarrollo, estimaciones de gastos para 1980 y 1981

(En dólares de los EE.UU.)

	1980 ^{a/}			1981 ^{b/}		
	Excepción general	Excepción comercial	Total	Excepción general	Excepción comercial	Total
Puestos de plantilla	562 000	240 000	602 000	574 000	520 000	605 000
Personal supernumerario	8 000	56 000	94 000	6 000	50 000	70 000
Gastos comunes del personal	85 000	60 000	148 000	95 000	50 000	174 000
Viajes	20 000	14 000	39 000	29 000	10 000	70 000
Impresiones por contrata	5 000	140 000	300 000	62 000	100 000	372 000
Otros servicios por contrata	4 000	18 000	64 000	40 000	20 000	68 000
Gastos de distribución	0 000	37 000	207 000	70 000	70 000	270 000
Comunicaciones	15 000	53 000	69 000	17 000	50 000	70 000
Suministros y equipo	0 000	17 000	23 700	0 000	18 000	60 000
	731 000	520 000	1 557 000	978 000	730 000	1 500 000

a/ Incluye los gastos de personal y de servicios por contrata en el Fondo del Desarrollo de los Estados Unidos para 1980.

b/ Incluye los gastos de personal y de servicios por contrata en el Fondo del Desarrollo de los Estados Unidos para 1981 (ver anexo IV).

72. Desde su creación en 1970, el Fondo del Desarrollo ha financiado el programa de servicios de asistencia técnica de la ONU.

73. En particular, la gestión de los contribuciones financieras al Fondo durante el período de sesiones de la Comisión de Asesoramiento al CENU en Ginebra en 1980 durante el período ordinario de sesiones de la ONU. En sus deliberaciones, el Inspector incluye a continuación un resumen de los proyectos de la cuestión durante el período 1970-1980.

"A raíz de la decisión de la Asamblea General de consignar 100 millones de dólares de los Estados Unidos para el período 1980-1981 y de la decisión de la Universidad de las Naciones Unidas de proporcionar un fondo para el futuro de la ONU, parecía el momento adecuado para reexaminar la cuestión. Seguiría siendo necesario contar con los servicios de los organismos de asistencia técnica, a este respecto, la secretaría del CENU propuso el texto siguiente en relación con el fondo de asistencia técnica para los países en desarrollo del Fondo del Desarrollo.

74. El Fondo del Desarrollo...

a) El CAC ha pedido al CMINU, como complemento de su decisión 9/1979, que declaró que el Foro del Desarrollo era la única publicación regular sobre cuestiones del desarrollo del sistema de las Naciones Unidas, que proponga un sistema de apoyo financiero por las organizaciones de las Naciones Unidas con respecto a la parte del presupuesto que no está cubierta por el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas o por el recargo y subsidio de la edición comercial del Foro del Desarrollo.

b) Se solicitó y se prometió asistencia del CCCA. Sin embargo, el CCCA no está todavía en condiciones de formular una propuesta. En consecuencia, el CMINU decidió formular su propia propuesta al CAC.

c) El CMINU tuvo en cuenta que la Asamblea General continuaría concediendo una subvención anual con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas para el Foro del Desarrollo, sobre la base de una suma de 200.000 dólares para 1980 más el porcentaje que se decidiese anualmente para tener en cuenta la inflación.

d) Los progresos realizados desde el período 1980/1981 muestran un apoyo financiero creciente procedente de la edición comercial de la publicación a partir de 1980. Esta tendencia permite prever un apoyo financiero de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, con exclusión del mencionado apoyo con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, de unos 450.000 dólares para 1982, y 420.000 para 1982 y 1983.

e) El CMINU estimó que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas podían dividirse en tres grupos de acuerdo con su participación en las actividades de desarrollo y la importancia y presupuesto de su programa de información. A cada grupo se le pediría que se hiciera cargo de un porcentaje del apoyo del sistema de las Naciones Unidas. Las cifras reales reflejarían las diferencias en cuanto a la capacidad financiera y la participación de las distintas organizaciones.

f) Al primer grupo pertenecerían la FAO, el BIRF, la OIT, el FMI, el PNUD, la UNESCO, el FNUAP, el UNICEF, la ONU y la OMS. A este grupo se le pediría que suministrase el 65% de la cantidad requerida mediante subsidios que oscilarían entre 25.000 y 45.000 dólares.

g) El segundo grupo estaría integrado por el OIEA, el FIDA, la UNCTAD, el PNUMA, el ACNUR, la ONUDI y el FMA, a los que se pediría que suministrasen el 25%, con cantidades que variarían de 15.000 a 25.000 dólares.

h) El tercer grupo estaría integrado por el GATT, la OACI, la OCMI, la UIT, HABITAT, el UNITAR, la UPU, el CMA, la OMPI, la OMM y la OMT; el porcentaje correspondiente a este grupo sería el 10%, con subsidios que variarían de 2.000 a 6.000 dólares."

74. Después de un acalorado debate sobre este tema, el CMINU modificó el texto propuesto en los siguientes términos 13/:

"Financiación entre organismos

a) En virtud de la decisión Nº 1979/19 del CAC se encargaba al CMINU que acelerase la elaboración de un sistema de contribuciones voluntarias previsibles para 1982 y años posteriores.

b) Al decidir las propuestas para este sistema, el CMINU tuvo en cuenta la decisión de la Asamblea General de conceder una subvención de 200.000 dólares de los Estados Unidos al Foro del Desarrollo para 1980 y basó su propuesta en el supuesto de que la Asamblea General seguiría aportando esta contribución, incluido el ajuste que se decidiese anualmente para tener en cuenta la inflación, de acuerdo con el desarrollo de la publicación y la ejecución de su plan de desarrollo, aceptado por el CAC en su decisión 1979/18.

c) El CMINU tomó nota con satisfacción de la participación de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU) como coeditor durante un período de dos años y expresó la esperanza de que esta participación continuase en 1981 tanto en términos de subsistencia como de financiación. Al tomar nota de la decisión de la Universidad a este respecto, el CMINU acogió con satisfacción la posibilidad de que la Universidad fuese considerada como un posible contribuyente del grupo i) del párrafo h) infra.

d) Las tendencias del período 1980/1981 muestran un creciente apoyo financiero procedente de la edición comercial de la publicación a partir de 1980. Estas tendencias ponen de relieve la recesidad de apoyo financiero de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas por valor de 450.000 dólares para 1982, 420.000 para 1983 y 1984 además del mencionado apoyo con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

e) El CMINU sugiere que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas podrían dividirse en tres grupos según su participación en las actividades de desarrollo y la importancia de sus programas de información y otros programas pertinentes. Se invitaría a cada grupo a que contribuyese con carácter voluntario a cubrir un porcentaje del apoyo necesario del sistema de las Naciones Unidas. La cifra real donada por las organizaciones contribuyentes se dejaría a la decisión de cada organización, teniendo en cuenta las indicaciones dadas en el párrafo h) infra.

f) El CMINU expresó la esperanza de que, siempre que se considerara posible y conveniente, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas cuyos programas guarden relación directa con el desarrollo mundial o con cuestiones humanitarias y que participan en el Comité Mixto, aportasen contribuciones voluntarias.

g) El CMINU tuvo en cuenta los diferentes procedimientos que habría que seguir en las distintas organizaciones para decidir acerca de las contribuciones a las publicaciones, y supone que si el CAC suscribe las propuestas de contribuciones voluntarias previsibles, las organizaciones que estén en condiciones de contribuir decidirán en un plazo razonable la forma y cuantía de su contribución, teniendo en cuenta que el CAC ha reconocido la necesidad de una financiación a largo plazo.

h) Si bien cada organización miembro del CMINU adoptará su propia decisión en cuanto a si ha de contribuir y en qué cuantía, el CMINU sugiere los grupos siguientes:

i) Al primer grupo pertenecerían la FAO, el BIRF, la OIT, el FMI, el PNUD, la UNESCO, el FNUAP, el UNICEF, la UNU y la OMS. Se invitaría a las organizaciones de este grupo a suministrar un 65% de los fondos requeridos en forma de donaciones, en la mayoría de los casos y sin que ello suponga un límite absoluto, de 25.000 a 80.000 dólares de los EE.UU. al año.

- ii) El segundo grupo estaría integrado por el OIEA, el FIDA, la UNCTAD, el PNUD, el ACNUR, la ONUDI y el PMA, a los que se invitaría a suministrar el 25%, en cantidades que oscilarían entre 15.000 y 25.000 dólares de los EE.UU.
- iii) El tercer grupo estaría formado por el GATT, la OACI, la OCMI, la UIT, HABITAT, el UNITAR, el OOPS, la UPU, el CMA, la OMPI, la OMM y la OMT; el porcentaje para este grupo sería del 10%, con subsidios de 2.000 a 6.000 dólares al año.

La adopción de este texto por los miembros del CMINU no implica compromiso por parte de sus organizaciones respectivas de contribuir a la propuesta de financiación entre organismos."

75. A juicio del Inspector, todo el documento adoptado por los miembros del CMINU, tras un debate prolongado y muy acalorado, adolece de debilidad, hasta el punto de resultar prácticamente inútil, y desgraciadamente es típico de la esterilidad de los debates y decisiones del CMINU. Cabe preguntarse qué valor tienen las recomendaciones de la Asamblea General cuando cualquier propuesta para asentar el Foro del Desarrollo sobre una sólida base financiera puede ser mutilada tan fácilmente por algunos miembros del sistema.

76. El Inspector se pregunta si cualquier análisis o propuesta tiene sentido si los miembros del CMINU no reciben instrucciones y autoridad claras para obligar a sus organizaciones. Se pregunta también si en el futuro cualquier propuesta acertada dependerá de la buena voluntad de los jefes de las organizaciones, como si éstas no perteneciesen al mismo sistema, a la misma familia de organizaciones internacionales. Ha llegado el momento de que los Estados miembros examinen seriamente la labor de las administraciones de las distintas organizaciones miembros del sistema de las Naciones Unidas. Los fondos destinados a los distintos órganos subsidiarios del CAC proceden del presupuesto ordinario o de contribuciones extrapresupuestarias. Por lo tanto, a los Estados miembros les interesa ver si se utilizan racionalmente y si existen métodos para cooperar más estrechamente a fin de conseguir una mayor economía y eficiencia.

77. Interesa a los Estados miembros, según se señaló en la última Asamblea General, que haya una publicación periódica destinada al desarrollo y que ésta sea realmente representativa. Los Estados miembros deberían imponer una solución y no dejar que la obligación dependa de la buena voluntad de los jefes de algunas organizaciones.

78. El Inspector considera que después de casi un decenio de existencia del Foro del Desarrollo, y de que la Asamblea General haya reconocido su importancia, hay que dar un paso decisivo para que se convierta en una publicación realmente representativa del sistema. Teniendo en cuenta que no hay ninguna otra publicación de todos los organismos dedicada al desarrollo económico y social, el Inspector considera que es indispensable mantener esta publicación, fortalecerla financieramente y mejorar su estructura y la composición de su consejo de redacción. El Inspector acoge favorablemente la reciente decisión del CAC 14/ y espera que se aplique plenamente.

79. El Inspector propone que el sistema utilizado para financiar otras actividades entre organizaciones, tales como el CCCA, la DCI o la CAPI, se aplique a la financiación de la edición general del Foro del Desarrollo, mediante la participación de todos los miembros del sistema de las Naciones Unidas con cargo a sus

presupuestos con arreglo a una fórmula predeterminada. Esta fórmula podría basarse en los grupos sugeridos por el COMINU, pero las contribuciones deberían ser obligatorias, no voluntarias, con sujeción únicamente a la aprobación del órgano legislativo de cada organización.

80. Desde luego, si se adopta esta fórmula, se requerirá un equipo de redacción debidamente calificado profesionalmente. El equipo de redacción debería reflejar la composición de las Naciones Unidas.

81. En el futuro, la estructura interna debería ser tal que la selección de autores se hiciese siguiendo uno de los cuatro métodos siguientes:

- 1) Sobre la base de material publicado previamente por autores de fama que demuestren su capacidad para escribir sobre temas de interés para el Foro del Desarrollo.
- 2) Para la edición comercial, deberían establecerse contactos con periódicos o revistas especializados.
- 3) Aprovechar los recursos de la familia de las Naciones Unidas: por ejemplo, listas especiales de la UNCTAD, la OMS, la OIT, etc., para identificar escritores calificados que hayan aportado ya buen material a las organizaciones de las Naciones Unidas.
- 4) Nombres sugeridos en reuniones de enlace de los equipos de redacción en que estén representados los órganos de las Naciones Unidas y los organismos especializados de Ginebra.

82. En la actualidad, la mayoría de los autores proceden de países desarrollados. Debería hacerse un esfuerzo para conseguir autores de los países en desarrollo. Los funcionarios superiores de las organizaciones deberían contribuir regularmente a la edición general, demostrando así su reconocimiento de la importancia de la publicación y el hecho de que contribuye a los intereses de sus propias organizaciones.

83. El Inspector acoge favorablemente la creación del Consejo Asesor de Redacción propuesto por el COMINU y compuesto de personalidades distinguidas procedentes de las esferas académicas, del desarrollo y las comunicaciones, con sólidos antecedentes profesionales, que participarían a título individual.

V. INSTALACIONES COMUNES

84. Como ya se ha indicado en la introducción al presente informe, en muchas ciudades hay un grado considerable de duplicación de puntos de información. Esto hace aumentar los costos, particularmente los de personal, y toda vez que los fondos son limitados escasean los fondos disponibles para trabajos sustantivos de información. Por otra parte, aumentan los riesgos de superposición y duplicación de trabajos. Cabe preguntarse cómo es posible que haya 25 ciudades en que el número de servicios de información varían de 2 a 14. Por ejemplo, en Ginebra hay 14, en Nueva York 11, en Wáshington 7, en Bangkok 4, etc.

85. Aunque haya que respetar la autonomía de los miembros de las Naciones Unidas, se plantea la cuestión de si los Estados miembros, los contribuyentes a los presupuestos de las organizaciones del sistema, desearían que hubiera esta duplicación de recursos cuando mejorando la coordinación de los programas e intensificando la cooperación, mediante la puesta en común de los recursos, las organizaciones podrían conseguir resultados iguales, si no mejores, y ofrecer mayores economías, tan necesarias en la actualidad. Por ejemplo, en Ginebra, la única medida común consiste en reuniones semanales de información destinadas a los representantes de prensa acreditados ante la Oficina Europea de las Naciones Unidas.

86. El Inspector, en sus visitas a la sede de los miembros del sistema de las Naciones Unidas, vio que casi todos los organismos tenían su propia biblioteca de fotografías, diapositivas, sistemas de audio y películas. Un importante organismo visitado poseía una fototeca tan grande que podría calificarse de museo: más de 100.000 fotografías con moderno equipo para revelar fotografías y diapositivas en blanco y negro y en color. No parecía hacerse un uso correspondiente de esta costosa instalación.

87. Si un organismo produce diapositivas, generalmente hay un catálogo. Es cierto que el CMINU tiene un proyecto conjunto sobre la preparación de un catálogo de diapositivas para todas las organizaciones, pero esta sencilla tarea todavía no se ha completado tras años de esfuerzos. Algunas organizaciones tienen incluso una gran colección de diapositivas ilustradas en su propio catálogo, que son publicaciones costosas. Teniendo en cuenta que para proyectar las diapositivas se necesita un proyector, cabe preguntarse cuántas de estas diapositivas se han proyectado sobre el terreno y cuántos países en desarrollo en la situación actual están en condiciones de obtener un proyector y pedir prestadas las diapositivas que han de proyectarse en las escuelas.

88. En Ginebra, donde hay 14 servicios de información, cada organismo tiene su propia fototeca. Una organización tenía su propia fototeca que, en el momento de la visita del Inspector no funcionaba: estaba cerrada debido a las dificultades financieras que atravesaba la organización. El Servicio de Información de las Naciones Unidas tiene una moderna fototeca con un excelente equipo pero muy pobre en fotografías. El Inspector tenía la impresión de que ni siquiera la sección fotográfica de Nueva York suministraba fotografías regularmente al servicio de Ginebra. ¿Cómo cabe entonces pedir que otras organizaciones suministren fotografías regularmente a esta fototeca? ¿Pertenece realmente a la misma familia? ¿Es posible hacer que la fototeca de las Naciones Unidas en Ginebra sea realmente un servicio representativo y común en que pueda encontrarse fácilmente el material básico de todas las organizaciones?

89. La situación es análoga por lo que respecta a la distribución de material informativo. El Inspector considera que siempre que haya más de dos servicios de información, uno debería ser un centro de distribución y el otro una fototeca. Cuando haya un laboratorio fotográfico, éste debería prestar servicio a las demás organizaciones representadas en la misma ciudad, previo pago de los servicios.

90. La situación en las oficinas exteriores no es mejor. Un estudio experimental realizado por el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno seleccionó siete ciudades para examinar la cuestión de la cooperación entre los miembros del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la información pública. Las respuestas recibidas de estas siete ciudades fueron casi unánimes en el sentido de que la cooperación se hacía con carácter ad hoc entre las diversas oficinas del sistema sobre el terreno, pero que existían posibles esferas para una cooperación sistemática y más fructífera que permitiría reducir al mínimo, si no eliminar, la costosa duplicación de actividades. Esta opinión fue expresada por la Secretaría, y es plenamente compartida por el Inspector, quien durante sus estudios anteriores ya había manifestado la opinión de que los miembros del sistema de las Naciones Unidas deberían adoptar un enfoque más cooperativo y coordinado. Se señaló asimismo que casi todas las oficinas exteriores tenían instalaciones básicas de producción. Si estas instalaciones se ponían en común, se reducirían los gastos de todo el sistema de las Naciones Unidas.

91. El estudio experimental del CMINU indicaba que la distribución de material de información pública ocupaba gran parte del tiempo de algunas oficinas de información. Para remediar esta situación, el Inspector considera que sólo una de estas oficinas, el Centro de Información de las Naciones Unidas, debería ser el punto distribuidor. En la actualidad, muchas organizaciones tienen sus propias oficinas locales en diversos países, y distribuyen su propio material informativo, enviando copias al Centro de Información de las Naciones Unidas por cortesía. En los casos en que hay más de una oficina de información de las Naciones Unidas en una ciudad, es necesario preparar una lista de destinatarios conjunta en la medida de lo posibles para coordinar la distribución.

92. La situación es similar por lo que se refiere a las bibliotecas de referencia. Por ejemplo, en Bangkok, el Servicio de Información de las Naciones Unidas, el UNICEF, la FAO y la OIT tienen su propia biblioteca de referencias. En Nueva Delhi, la FAO, el UNICEF, el Centro de Información de las Naciones Unidas y la OMS mantiene cada uno su propia biblioteca de referencias.

93. Hay ejemplos de otras actividades paralelas en esta esfera. La duplicación se ha convertido casi en práctica corriente, lo que refleja no una cooperación sino una competencia, en perjuicio de los fondos aportados por los Estados miembros.

94. El Inspector considera que con buena voluntad y el deseo de cooperar más estrechamente no sólo se realizaría el trabajo de manera más eficaz sino que se realzaría la imagen de las Naciones Unidas.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES PRINCIPALES

95. Huelga subrayar la importancia de fortalecer las medidas en la esfera de la información pública, donde tan necesaria es la acción conjunta para realzar la imagen del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto. Las acciones dirigidas a presentar exclusivamente unas organizaciones determinadas sólo pueden ser perjudiciales.

96. En el presente informe, el Inspector se ha esforzado por arrojar algo más de luz sobre la situación actual en la esfera de la información pública y también por señalar a la atención de los Estados miembros la necesidad de poner fin a la renuencia actual de las organizaciones del sistema a coordinar y cooperar.

97. La principal razón de la falta de una cooperación más estrecha hasta ahora, pese a las declaraciones oficiales y a ciertas medidas que llevaban el nombre de coordinación, lo que refleja la actitud de unas organizaciones y de sus secretarías, es la falta de voluntad de combinar sus esfuerzos. Para conseguir la cooperación necesaria se requiere una actitud consistente por parte de los Estados miembros en los diferentes órganos legislativos. El hecho de que los Estados miembros continúen cerrando los ojos a la actitud de las distintas secretarías, que se consideran plenamente independientes y libres de llevar a cabo lo que consideran es el interés de sus propias organizaciones, ignorando algunas de las decisiones globales de la Asamblea General y del Consejo Económico y Social, es una cuestión de importancia. Hasta la fecha, se han hecho tentativas para defender sus posiciones individuales, destacando generalmente los objetivos y tareas concretos de sus organizaciones como si el mundo actual pudiera dividirse sectorialmente y apenas hubiera lugar para acciones conjuntas. Hoy día casi no se atreve uno a hablar siquiera de acciones integradas o programas conjuntos en la esfera de la información pública.

98. Si esta oposición a una verdadera coordinación no pudiera alterarse, sería lógico dejar de hablar de coordinación y de cooperación más estrecha. Todo lo dicho anteriormente se refiere en especial a las actividades del sistema en la esfera de la información pública, donde tanta energía se gasta en actividades paralelas y evidentes duplicaciones.

99. Hasta la fecha, la eficacia del CMINU se ha visto debilitada por falta de autoridad suficiente para discutir y aplicar las medidas o los proyectos convenidos. En su forma actual, sus fondos y sus recursos humanos no se utilizan racionalmente.

100. La única publicación periódica reconocida ya por el CAC como representativa de todo el sistema en la esfera del desarrollo económico y social, el Foro del Desarrollo, se encontró desde el principio en una situación precaria y dependía de la buena voluntad de algunos gobiernos; su supervivencia de un año a otro era incierta. La actitud de algunos miembros del sistema era incluso hostil a la publicación, por lo que las posibilidades de convertir el Foro del Desarrollo en una revista de todo el sistema eran muy escasas. Cada vez que se hacía una propuesta para asegurar la financiación conjunta obligatoria de los gastos, la negativa por parte de algunas organizaciones era tan rotunda que la idea se abandonaba.

101. Las recomendaciones siguientes que propone el Inspector deben considerarse como un primer paso para mejorar la situación actual sumamente insatisfactoria:

Recomendaciones

Costo de la información pública

1) A fin de dar a los Estados miembros una imagen completa de los gastos en actividades de información pública del sistema, el CMINU, en colaboración con el CCCA, debería elaborar un modelo normalizado para la presentación de los fondos destinados a estas actividades.

2) El Secretario General, como Presidente del Comité Administrativo de Coordinación (CAC) debería someter regularmente al Comité del Programa y de la Coordinación y otros comités competentes, las estimaciones presentadas por el sistema para estas actividades. El CAC debería explorar más a fondo la forma de poner en común los recursos de los miembros del sistema para la información pública a fin de evitar duplicaciones y de llevar a cabo actividades conjuntas en todo el sistema.

3) Los programas y presupuestos para actividades de información pública del sistema de carácter conjunto o en cooperación deberían someterse al CPC a título de orientación.

El Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas (CMINU)

4) El CMINU, como único órgano subsidiario del CAC en la esfera de la información pública, debería reforzarse y tener mayores responsabilidades. Sus períodos de sesiones deberían prepararse cuidadosamente dejando tiempo suficiente para que los miembros participantes puedan recibir instrucciones claras así como la delegación de autoridad necesaria para obligar a sus organizaciones respectivas.

5) El programa y el plan de actividades del CMINU así como el informe sobre la aplicación del programa deberían someterse al Consejo Económico y Social a través del CPC.

6) Los jefes de los servicios de información de todos los miembros del sistema deberían asistir obligatoriamente a los períodos de sesiones del CMINU. Estos períodos de sesiones deberían celebrarse primordialmente en las sedes de las principales organizaciones a fin de evitar gastos innecesarios de viajes.

7) El personal del DIES, que facilita la secretaría del CMINU, debería fortalecerse para que pueda funcionar debidamente y llevar a cabo con carácter continuo y de manera eficiente las múltiples tareas que implica una coordinación regular a través de todo el sistema. A fin de ayudar a la secretaría del CMINU en esta tarea, los miembros del CMINU que asuman la responsabilidad global de un determinado proyecto o proyectos conjuntos deberían asignar a un funcionario determinado la responsabilidad de supervisarlo durante toda su duración y facilitar una evaluación a la secretaría del CMINU. Además, la composición del personal debería reflejar más cabalmente la composición de las organizaciones.

8) El CMINU, como otros órganos mixtos, debería tener un presupuesto propio al que contribuirían las organizaciones participantes. Estas contribuciones deberían proceder de los propios fondos de las organizaciones para información pública sin aumentar para ello tales fondos.

Foro del Desarrollo

9) El Foro del Desarrollo debería ser la única publicación periódica de todo el sistema en la esfera del desarrollo económico y social.

10) La financiación del Foro del Desarrollo debería hacerse sobre la base de cualquier fórmula que asegure contribuciones obligatorias por las distintas organizaciones en cantidad suficiente, a reserva únicamente de la aprobación de los fondos por los órganos legislativos. Únicamente sobre la base de una financiación normal y regular puede el Foro del Desarrollo convertirse en un instrumento eficaz y representativo de información pública.

11) El personal profesional del Foro del Desarrollo debería reflejar más exactamente la representación geográfica del sistema de las Naciones Unidas y estar compuesto únicamente de profesionales calificados.

12) El consejo asesor de redacción propuesto por el CMINU debería crearse inmediatamente y estar integrado por personalidades distinguidas.

13) Los jefes de las organizaciones y demás personal de categoría superior así como los expertos calificados deberían aportar artículos regularmente al Foro del Desarrollo.

Instalaciones comunes

14) Los centros de información de las Naciones Unidas deberían ser los únicos centros de distribución en las ciudades en que están situados y en los que no existe una sede o una oficina regional de una organización de las Naciones Unidas.

15) En las ciudades en que haya dos o más servicios de información, deben explorarse las posibilidades de poner en común sus recursos para llevar a cabo conjuntamente las actividades de información pública. El Secretario General debería preparar un informe que se presentaría al Consejo Económico y Social y a la Asamblea General sobre la posibilidad de fundir o de coordinar mejor los servicios de información situados en una ciudad, en particular en ciudades tales como Ginebra, Nueva York o Bangkok.

Anexo I

Cuadro 1

Gastos de información pública, 1977, 1978 y 1979, por organización y principal fuente de los fondos

(Miles de dólares EE.UU.)

Organización	Fondos del presupuesto ordinario			Fondos extrapresupuestarios			Total		
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979
NU ^{a/}	16 982	19 623	21 406	1 514	1 800	2 317	18 496	21 423	23 723
UNCTAD	266	332	366	-	25	110	266	357	476
ONUD ^{c/}	216	279	341	18	-	9	234	279	350
PNUMA	12	-	-	1 221	2 253	2 187	1 233	2 253	2 187
ACNUP	427	651	657	439	482	1 049	866	1 133	1 706
OOPS	214	213	252	338	400	578	552	613	830
HABITAT ^{b/}	-	15	24	-	-	39 ^{c/}	-	15	63
Total ^{d/}	18 117	21 113	23 046	3 530	4 960	6 289	21 647	26 073	29 335
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	-	-	-	3 169	4 125	4 358	3 169	4 125	4 358
PNUD	-	-	-	1 554	2 126	2 240	1 554	2 126	2 240
UNU	-	-	-	282	907	968	282	907	968
OIT	841	1 079	1 013	-	33	-	841	1 112	1 013
FAO	2 460	2 605	2 882	-	-	-	2 460	2 605	2 882
UNESCO ^{e/}	4 526	5 235	5 594	655	595	857	5 181	5 830	6 451
OMS	2 253	2 480	2 834	41	71	59	2 294	2 551	2 893
OACI	367	470	546	-	-	-	-	470	546
UPU	144	144	145	-	-	-	144	144	145
UIT	25	45	46	-	-	-	25	45	46
OMM	103	132	154	-	-	51	103	132	205
OCML	80	127	109	-	-	20	80	127	129
OMPI	29	33	38	-	-	-	29	33	38
OIEA	687	839	865	-	-	-	687	839	865

(Véanse notas en la página siguiente.)

(Notas del cuadro 1)

a/ Las cifras incluyen todos los gastos de información pública realizados en el marco del presupuesto por programas de las Naciones Unidas, a excepción de los efectuados en las oficinas u organizaciones que se enumeran por separado. Los gastos de que se trata son los realizados por el Departamento de Información Pública, el Servicio de Información de Ginebra, los centros de información y las comisiones regionales, y en relación con conferencias importantes.

b/ Dada la fecha en que se estableció el Centro, no se dispone de cifras para 1977.

c/ No se indican los gastos correspondientes a Visión Hábitat, que son financiados por el Gobierno del Canadá.

d/ Oficinas u organizaciones de las Naciones Unidas cuyas actividades son financiadas total o parcialmente con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

e/ Las cifras representan únicamente los gastos de la Oficina de Información Pública.

Cuadro 2

Gastos de información pública con cargo al presupuesto ordinario 1977, 1978 y 1979,
por organización y principal objeto de los gastos

(Miles de dólares EE.UU.)

Organización	Gastos de personal			Gastos de viaje			Otros gastos			Total		
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979
NU ^{a/}	12 470	13 946	15 362	253	254	301	4 259	5 423	5 743	16 982	19 623	21 406
UNCTAD	263	326	356	3	6	10	-	-	-	266	332	366
ONUDI	202	247	316	14	9	6	-	23	19	216	279	341
PNUMA ^{b/}	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-
ACNUR	283	446	414	9	13	13	135	192	230	427	651	657
OOPS	214	213	252	-	-	-	-	-	-	214	213	252
HABITAT ^{c/}	-	10	24	-	-	-	-	5	-	-	15	24
Total ^{d/}										18 117	21 113	23 046
OIT	679	941	807	12	10	20	150	128	186	841	1 079	1 013
FAO	1 783	1 800	1 826	74	90	100	603	715	956	2 460	2 605	2 882
UNESCO ^{e/}	3 105	3 480	3 119	121	141	140	1 300	1 614	2 335	4 526	5 235	5 594
OMS	1 240	1 355	1 553	14	15	27	999	1 110	1 254	2 253	2 480	2 834
OACI	124	139	142	2	3	4	241	328	400	567	470	546
UPU	133	133	133	-	-	-	11	11	12	144	144	145
UIT	22	35	41	1	1	1	2	9	4	25	45	46
OMM	89	115	125	1	2	2	13	15	27	103	132	154
OCMI	67	86	56	1	1	1	12	40	52	80	127	109
OMPI	25	28	30	2	2	2	2	3	6	29	33	38
OIEA	291	356	575	3	4	4	393	479	486	687	839	865

a/ Las cifras incluyen todos los gastos de información pública realizados en el marco del presupuesto por programas de las Naciones Unidas, a excepción de los efectuados en las oficinas u organizaciones que se enumeran por separado. Los gastos de que se trata son los realizados por el Departamento de Información Pública, el Servicio de Información de Ginebra, los centros de información y las comisiones regionales, y en relación con conferencias importantes.

b/ No se dispone de un desglose por principal tipo de gastos.

c/ Dada la fecha en que se estableció el Centro, no se dispone de cifras para 1977.

d/ Oficinas u organizaciones de las Naciones Unidas cuyas actividades son financiadas total o parcialmente con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

e/ Las cifras representan únicamente los gastos de la Oficina de Información Pública.

Cuadro 3

Gastos de información pública con cargo al presupuesto ordinario, 1977, 1978 y 1979, por organización y principal tipo de actividad
(Miles de dólares EE.UU.)

Organización	Publicaciones			Materiales audiovisuales			Servicios para la prensa			Servicios para el público			Otros			Total		
	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979	1977	1978	1979
NU ^{a/}	2 155	2 490	2 528	3 729	4 311	4 573	1 598	1 848	1 960	1 315	1 519	1 892	8 185	9 455	10 453	16 982	19 623	21 406
UNCTAD	16	20	22	16	20	22	74	93	104	83	104	114	77	95	104	266	332	366
ONUDI	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	216	279	341
PNUMA ^{b/}	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	-	-
ACNUR	232	291	285	115	153	142	68	75	134	2	44	34	10	88	62	427	651	657
OOPS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	214	213	252
HABITAT ^{c/}	-	15	20	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	15	24
Total ^{d/}																18 117	21 113	23 046
OIT	19	15	32	139	215	129	291	342	382	341	432	418	51	75	52	841	1 079	1 013
FAO	674	812	1 039	827	772	852	630	677	737	164	165	142	165	179	112	2 460	2 605	2 882
UNESCO ^{e/}	2 136	2 640	2 483	1 401	1 583	1 534	462	480	918	527	532	659	-	-	-	4 526	5 235	5 594
OMS	630	723	728	791	843	1 023	372	406	476	298	322	382	162	186	225	2 253	2 480	2 834
OACI	295	360	449	20	50	37	19	23	19	16	16	17	17	21	24	367	470	546
UPU	6	9	6	12	10	14	3	3	3	-	-	-	123	122	122	144	144	145
UIT	5	12	12	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	33	34	25	45	46
OMM	33	45	55	20	26	31	29	32	40	11	15	15	10	16	13	103	132	154
OCMI	45	85	73	-	3	-	11	9	13	17	17	6	7	13	17	80	127	109
OMPI	3	3	3	-	-	-	4	5	6	18	20	23	4	5	6	29	33	38
OIEA	485	590	604	-	-	-	83	102	114	119	147	147	-	-	-	687	839	865

a/ Las cifras incluyen todos los gastos de información pública realizados en el marco del presupuesto por programas de las Naciones Unidas, a excepción de los efectuados en las oficinas u organizaciones que se enumeran por separado. Los gastos de que se trata son los realizados por el Departamento de Información Pública, el Servicio de Información de Ginebra, los centros de información y las comisiones regionales, y en relación con conferencias importantes.

b/ No se dispone de un desglose por principal tipo de actividad.

c/ Dada la fecha en que se estableció el Centro, no se dispone de cifras para 1977.

d/ Oficinas u organizaciones de las Naciones Unidas cuyas actividades son financiadas total o parcialmente con cargo al presupuesto ordinario de las Naciones Unidas.

e/ Las cifras representan únicamente los gastos de la Oficina de Información Pública.

Anexo II

Gastos de información pública en 1978, 1979 y 1980, por tipo de actividad

(En miles de dólares de los EE.UU.)

Organización	Años	Publicaciones			Materiales audiovisuales			Servicios para la prensa			Servicios para el público			Otros	Fondos extra-presupuestarios	Total
		Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución			
NU ^{1/} (est.)	1978	3 716	60	1 329	5 213	108	2 300	2 236	47	986	2 781	39	808	-	1 800	21 423
	1979	3 948	68	1 325	5 413	126	2 394	2 350	53	1 028	3 657	51	993	-	2 317	23 723
	1980	5 000	33	825	5 541	138	2 854	2 370	58	1 223	3 783	222	804	-	2 679	25 430
UNCTAD (est.)	1978	20	-	-	20	-	-	93	-	-	104	-	-	-	-	237
	1979	22	-	-	22	-	-	104	-	-	114	-	-	-	-	262
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ONUDI (est.)	1978	51,8	-	10	51,8	0,6	15	155,4	11,5	12	-	-	-	4,7	14,1	326,9
	1979	62	-	12	62	2,4	20	170	15,6	14	6,5	-	99	89,8	32	585,3
	1980	75	-	13	75	4	55	206	15	15	129	-	5,6	5	40	637
PNUMA ^{2/}																
ACNUR (est.)	1978	180,6	3,2	107,6	95,7	6,5	50,6	72,9	0,3	1,8	24	1,5	18,3	88	481,5	11 335
	1979	105,1	4,1	175,7	102,1	4,1	35,6	127	2,4	4,3	28,1	1,3	4,9	61,7	1 049	1 705
	1980	110	4	200	100	4	69	130	10	10	30	11	10	11	1 863	2 562
HABITAT (est.)	1978	10	-	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
	1979	20	-	-	-	-	-	4	-	-	-	-	-	-	38,9	62
	1980	22	-	-	-	-	-	4	-	0,2	-	-	-	-	27	53
OIT (est.)	1978	12,7	-	2,4	201,4	-	13,6	333,5	5,8	2,4	353,8	-	78,4	74,7	33,1	1 112
	1979	13,1	-	18,6	113,4	-	16	357,5	5,1	19,1	291	-	126,5	52,3	-	1 012
	1980	13,7	-	18,7	123	-	32,1	332,3	4	4,8	310,3	-	120	43,8	-	1 003
FAO (est.)	1978	319,2	3,7	343,1	592,9	6,3	48,6	491,4	41,3	36	147,7	2,8	-	434,4	138,3	2 605
	1979	343,7	5,9	583,5	638,6	3,1	47,9	528,7	35,3	32	124,7	4,4	-	382,3	140,7	2 870
	1980	418	13,9	543	756	15,4	111,9	600	49,1	26,3	175	4,1	-	540	214,2	3 466
UNESCO (est.)	1978	3 480	141	2 639,7	-	-	1 583	-	-	480	-	-	532	1 614,5	605	11 075,2
	1979	1 050	14	1 356	967	35	525	713	59	138	342	33	279	83,8	856	6 450
	1980	1 039	10,3	1 058,5	952	7	389	704	87,1	134,4	342	28,3	210	34,9	859	5 855
OMS (est.)	1978	160	0,9	434,1	631	5,5	56,5	306	6,8	21,2	258	2,5	4,5	593	71	2 551
	1979	183,3	3,8	362,2	723,1	4,8	124,3	350,6	11,1	36,4	295,6	7	-	790,4	-	2 892
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
OACI (est.)	1978	71	1	280	17	1	32	18	1	-	16	-	-	25	-	470
	1979	74	1	374	17	2	10	17	1	-	17	-	-	25	-	546
	1980	72	1	369	18	1	12	19	1	-	18	-	-	29	-	540

(continúa)

Gastos de información pública en 1978, 1979 y 1980, por tipo de actividad (continuación)

Organización	Años	Publicaciones			Materiales audiovisuales			Servicios para la prensa			Servicios para el público			Otros	Fondos extrapresupuestarios	Total
		Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución	Gastos de personal	Viajes	Producción y distribución			
UPU (est.)	1978	3,5	-	5,5	7	-	3,3	2,5	-	0,8	-	-	-	121,5	-	144
	1979	3	-	3	7,5	-	6,8	2,5	-	0,8	-	-	-	121,5	-	145
	1980	3	-	1,5	7	-	9,1	3	-	0,9	-	-	-	121,5	-	146
UIT (est.)	1978	-	-	-	-	-	-	-	-	-	35	1	9	-	-	45
	1979	-	-	-	-	-	-	-	-	-	41	1	4	-	-	46
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45	1	5	-	-	51
OIMA (est.)	1978	151	270	270	-	-	-	87	1	11	118	3	26	172	-	839
	1979	164	264	264	-	-	-	95	1	14	116	3	28	180	-	865
	1980	193	-	324	-	-	-	112	2	14	133	3	63	185	-	1 051
OCMI (est.)	1978	86	?	36,3	-	-	-	-	-	2,7	-	-	-	-	-	127
	1979	56	1	33,7	-	-	9	-	-	3,3	-	-	-	6	-	109
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
OMM (est.)	1978	115	2	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	132
	1979	125	2	27	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	154
	1980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
PNUD ^{2/} (est.)	1978	515	9	371	209	10	152	117	-	17	123	107	-	496	-	2 126
	1979	548	20	371	210	23	84	90	22	21	154	122	22	493	-	2 240
	1980	517	44	272	240	35	136	86	50	27	113	95	30	565	-	2 215
UNU ^{3/} (est.)	1978	544,2	-	-	136	-	-	181,4	-	-	45	-	-	-	-	907
	1979	581	-	-	145,2	-	-	103,6	-	-	48,4	-	-	-	-	968
	1980	667,8	-	-	166,9	-	-	222,6	-	-	55,6	-	-	-	-	1 113
FOPAL (est.)	1973	9 436	222,8	5 836,4	7 177,8	137,9	4 254,6	4 094,1	112	1 10	4 005,5	156	1 476	3 623,8	3 143	45 268
	1979	7 298	119,3	4 837,3	8 500,9	200	3 280,6	5 102,8	205,7	1 310,9	5 235	222	1 556	2 287,5	4 433	44 634
	1980	6 130,5	106,2	3 624,7	1 986,9	204,4	3 668,1	4 187,9	216,2	422,6	5 137,9	322,4	1 247,6	1 535,2	5 582,2	44 102

1/ Las cifras incluyen todos los gastos de información pública realizados en el marco del presupuesto por programas de las Naciones Unidas a excepción de los efectuados en las oficinas u organizaciones que se enumeran por separado.

2/ No se dispone de un desglose de los gastos requeridos para este cuadro.

3/ Fondos extrapresupuestarios.

Anexo III

PERIODOS DE SESIONES DEL CMINU DE 1976 A 1980

Períodos de sesiones del CMINU	Principales cuestiones discutidas	Decisiones tomadas por los miembros del CMINU como resultado de los debates
<p>Tercer período de sesiones 7 a 10 de septiembre de 1976 (JUNIC/R.26, 24 de septiembre de 1976)</p> <p>14 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluación de las actividades de información del sistema de las Naciones Unidas. 2. Plan de Acción del CMINU para 1977. 3. <u>Foro del Desarrollo.</u> 4. Consolidación de los servicios regionales y locales de información pública de las distintas organizaciones. 5. Actividades de información en relación con el <u>apartheid.</u> 6. Cooperación con la Agrupación de Agencias no Alineadas de Noticias. 7. Cooperación entre organismos en relación con las actividades de servicio a las organizaciones no gubernamentales. 8. Informes de los grupos de trabajo <u>ad hoc</u> y de los organismos rectores. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Se reconoció en general que los miembros del CMINU deberían hacer un esfuerzo especial para compartir las experiencias respectivas sobre cuestiones de especial interés para el CMINU. 2. Se acordó que algunos aspectos concretos del Plan eran aceptables como base para una acción, pero que debería prestarse especial atención a la definición de lo que eran las actividades de información. 3. Los miembros del CMINU prometieron el apoyo de sus organizaciones a un estudio a fin de establecer un nuevo formato para el Foro del Desarrollo. 4. El CMINU convino en que se estableciese un Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno, para examinar la situación en cada localidad. 5. El CMINU convino en que debería intercambiarse regularmente información sobre los programas informativos y sustantivos que contuvieran elementos para combatir el <u>apartheid.</u> 6. Se señaló que debería llegarse a un acuerdo entre los miembros del CMINU para coordinar mejor sus contactos con la Agrupación. 7. Intercambio de opiniones sobre las operaciones de servicio a las ONG. 8. Los miembros del CMINU tomaron nota de tres informes: el informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre asuntos audiovisuales y sobre cuestiones relacionadas con las fototecas; el informe del CIES sobre distribución: JUNIC/R.19; y el informe FAO/AD sobre educación para el desarrollo.
<p>Cuarto período de sesiones 12 a 15 de julio de 1977 (JUNIC/R.29, 22 de septiembre de 1977)</p> <p>7 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acontecimientos recientes en la esfera de la información pública. 2. Cooperación con la Agrupación de Agencias no Alineadas de Noticias. 3. Informe del Grupo de Trabajo sobre Relaciones sobre Relaciones Internacionales de Prensa. 4. Actividades de información del sistema de las Naciones Unidas en relación con el <u>apartheid.</u> 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Información de los participantes sobre acontecimientos recientes en la esfera de la información pública. 2. Se propuso que las agencias continuasen enviando sus comunicados al Centro de las Naciones Unidas en Belgrado, indicando cuando un comunicado particular tuviese especial interés para la TANJUG. Se creó un Grupo de Trabajo sobre Relaciones Internacionales de Prensa para considerar y proponer un enfoque técnico para las relaciones internacionales de prensa. 3. El Grupo de Trabajo recomendó: <ol style="list-style-type: none"> a) un intercambio regular de información sobre las actividades de prensa de todos los miembros del CMINU con especial atención a la Agrupación de Agencias de Noticias de países no alineados y otras actividades de prensa en los países en desarrollo, y b) a través del CIES, y en cooperación con la OIP, un boletín de noticias para mantener informados de estas cuestiones a los miembros del CMINU. 4. Información a los participantes sobre las disposiciones para la Conferencia de Lagos.

PERIODOS DE SESIONES DEL CMINU DE 1976 A 1980 (continuación)

Períodos de sesiones del CMINU	Principales cuestiones discutidas	Decisiones tomadas por los miembros del CMINU como resultado de los debates
	<ol style="list-style-type: none"> 5. Plan de Acción del CMINU para 1978. 6. Cooperación entre organismos en relación con las actividades de servicio a las organizaciones no gubernamentales. 7. Informes de los grupos de trabajo <u>ad hoc</u> y de los organismos rectores. 	<ol style="list-style-type: none"> 5. La cuestión de los alimentos, en relación con la cual existía con gran frecuencia mucha información errónea, era de importancia vital e inmediata. Debía ser uno de los temas importantes en relación con el cual los miembros del CMINU deberían trabajar más estrechamente. Se señaló que tal vez hubiera algunas dificultades para proporcionar información financiera, que no siempre resultaba fácilmente comparable o cuantificable. 6. Posibilidad de financiar proyectos en la esfera de los servicios a las organizaciones no gubernamentales. 7. Los miembros del CMINU tomaron nota de dos informes (informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno; informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Asuntos Audiovisuales).
<p>Quinto período de sesiones 8 a 10 de febrero de 1978 (JUNIC/R.49, 6 de marzo de 1978) 7 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acontecimientos recientes en la esfera de la información pública. 2. Plan de Acción del CMINU para 1978. 3. Informes de los grupos de trabajo. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Un breve debate sobre la imagen pública del sistema de las Naciones Unidas y la credibilidad del sistema de las Naciones Unidas. 2. Se reconoció que no era posible identificar un tema común de actividades para 1978. Un análisis de los planes de información de los distintos miembros del CMINU permitió identificar algunas esferas para una posible acción conjunta. 3. Los miembros del CMINU tomaron nota de tres informes (informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Relaciones Internacionales de Prensa; informe del Grupo de Trabajo sobre el Año Internacional del Niño; informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Asuntos Audiovisuales).
<p>Sexto período de sesiones 5 a 9 de febrero de 1979 (JUNIC/R.83, 19 de marzo de 1979) 16 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acontecimientos recientes en la esfera de la información pública. 2. Función del CMINU dentro de la nueva estructura del CAC. 3. Plan de Acción del CMINU para 1979. 4. Conferencias y acontecimientos específicos en 1979, 1980 y 1981. 5. <u>Foro del Desarrollo</u>. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Se discutieron cuestiones relacionadas con el CPCP y el CAC. 2. Se informó a los miembros del CMINU de la nueva estructura adoptada por el CAC. Con arreglo a la nueva estructura, el CMINU debía informar al CAC a través del CCCA. 3. Se preparó el Plan teniendo en cuenta las indicaciones concretas facilitadas por los propios miembros del CMINU en relación con sus necesidades de cooperación y coordinación. 4. Examen de las actividades que proyectaba cada organismo para cada uno de estos acontecimientos. 5. El Comité dejó constancia de sus recomendaciones al CAC en el sentido de que los futuros recursos financieros para el <u>Foro del Desarrollo</u> debían incluir subvenciones anuales procedentes de todos los miembros del CMINU. En consecuencia, el Comité recomendó al CAC que se concediese a la Edición General una consignación presupuestaria importante de las Naciones Unidas con carácter regular y que todas las demás organizaciones y organismos miembros del CMINU hiciesen a la Edición General las contribuciones financieras regulares que permitiesen sus respectivas políticas y recursos financieros. A este respecto, varios representantes manifestaron que tal vez fuese demasiado tarde para incluir las consignaciones pertinentes en el proyecto de presupuesto para 1981 de diversas organizaciones.

PERIODOS DE SESIONES DEL CMINU DE 1976 A 1980 (continuación)

Períodos de sesiones del CMINU	Principales cuestiones discutidas	Decisiones tomadas por los miembros del CMINU como resultado de los debates
	<ol style="list-style-type: none"> 6. Servicios de enlace con las organizaciones no gubernamentales. 7. Mejora de la imagen pública del sistema de las Naciones Unidas. 8. Informe del CMINU al CPC en relación con los gastos del sistema de las Naciones Unidas en actividades de información pública. 9. Informe de los grupos de trabajo <u>ad hoc</u> y grupos especiales. 	<ol style="list-style-type: none"> 6. Se informó a los miembros del CMINU de los últimos acontecimientos en relación con las actividades de los servicios de enlace con las ONG en Ginebra y en Nueva York. 7. Se celebró un debate preliminar en relación con los informes del CMINU al ACC. 8. Se discutió un documento oficioso preparado por la secretaría del CMINU para el CPC. Se facilitaron una serie de directrices. 9. Los miembros del CMINU tomaron nota del informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Relaciones Internacionales de Prensa, del informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> sobre Asuntos Audiovisuales y del informe del Grupo Especial sobre la Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer, 1980.
<p>Séptimo período de sesiones 5 a 8 de febrero de 1980 (JUNIC/R.92, 28 de diciembre de 1979)</p> <p>14 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comité de Información de las Naciones Unidas. 2. La imagen pública del sistema de las Naciones Unidas. 3. La función de la información en el desarrollo. 4. Sistemas de personal conjunto para los servicios de información del sistema de las Naciones Unidas 5. Foro del Desarrollo 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Los miembros del CMINU fueron informados del mandato del Comité de Información de las Naciones Unidas. Se reconoció que la resolución 34/182 de la Asamblea General exigiría que el CMINU prestase mayor atención a las cuestiones relacionadas con un nuevo orden mundial de la información y la comunicación. Se decidió que la secretaría del CMINU mantuviese informados a todos los miembros del programa de trabajo del Comité de Información de las Naciones Unidas. Además, en previsión de las solicitudes esperadas del Comité de las Naciones Unidas, se decidió que todos los miembros del CMINU facilitasen a la secretaría información sobre las actividades en curso o previstas de sus organismos en esta esfera. 2. Se designó un Grupo de Redacción para que preparase un informe al CAC sobre la base de un documento de trabajo presentado por la OIT. 3. Este documento, presentado por Vision Habitat, se refería realmente a la comunicación de apoyo al desarrollo o de apoyo a los proyectos. Se convino en que la comunicación tenía una función vital que desempeñar en todas las actividades del desarrollo y que todos los proyectos de desarrollo deberían tener un componente de comunicación incorporado en los mismos desde la fase inicial de planificación. 4. Sobre la base de un documento preparado por el Banco Mundial, el debate se centró en la forma de mejorar las perspectivas de carrera mediante un sistema de traslados, préstamos, comisiones de servicio, etc. El problema era especialmente grave para los organismos más pequeños que cuentan con una plantilla de personal de información muy reducida. Se reconoció, sin embargo, que los inconvenientes de este tipo de sistema (distribución geográfica, conocimientos de idiomas, inseguridad en el empleo, etc.) eran superiores a las ventajas y que si bien debía hacerse una tentativa no sería realista esperar grandes resultados. 5. A raíz de la decisión de la Asamblea General de consignar 200.000 dólares para esta publicación en 1980 y de que la Universidad de las Naciones Unidas copatrocinase su publicación, la situación del Foro del Desarrollo parecía algo menos precaria. Seguían solicitándose contribuciones a otros organismos.

PERIODO DE SESIONES DEL CMINU DE 1976 A 1980 (continuación)

Períodos de sesiones DEL CMINU	Principales cuestiones discutidas	Decisiones tomadas por los miembros del CMINU como resultados de los debates
	<p>6. Período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre desarrollo y cooperación económica internacional.</p> <p>7. Informes de los grupos de trabajo <u>ad hoc</u>.</p>	<p>6. El CMINU decidió hacer un esfuerzo a este respecto: un manual de referencia en forma de carpeta de hojas sueltas para los editores, funcionarios gubernamentales, etc.; una reunión para periodistas inmediatamente antes del período de sesiones; uno o más seminarios de las ONG antes de la Conferencia; un folleto de 36 páginas preparado por la International Coalition for Development Action, sobre cuestiones del período de sesiones y reuniones diarias de información para las ONG durante este período de sesiones.</p> <p>7. Los miembros del CMINU tomaron nota del informe del Grupo de Trabajo <u>ad hoc</u> de Educación sobre Desarrollo y del informe del Grupo <u>ad hoc</u> sobre Asuntos Audiovisuales.</p>
<p>Primer período extraordinario de sesiones 3 a 6 de julio de 1979 (JUNIC/R.90, 24 de agosto de 1979) 4 temas del programa</p>	<p>1. Foro del Desarrollo</p> <p>2. Preparación del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre desarrollo y cooperación económica internacional.</p>	<p>1. El CMINU convino en que el Departamento de Información Pública debía hacer inmediatamente todo lo posible para obtener los fondos necesarios y tomar las disposiciones oportunas para contribuir a solucionar el problema de liquidez con que se enfrentaba la publicación y garantizar su continuación hasta el bienio de 1982-1983. Si esto no fuese posible tal vez podría establecerse un plan viable de contribuciones financieras regulares por parte de las organizaciones. Este plan se aplicaría entonces a partir del bienio de 1982-1983.</p> <p>2. En relación con las actividades previas al período de sesiones se acordaron los siguientes puntos para una acción inmediata:</p> <p>a) Lista de destinatarios: después de consultas con las oficinas locales, cada organismo debería enviar a la DIES una lista lo más breve posible de personas a las que considerase importante enviar información sobre el período extraordinario de sesiones de 1980.</p> <p>b) Punto focal: Cada organismo debería indicar un funcionario que se ocupase del programa de información para el período extraordinario de sesiones.</p> <p>c) Manual: cada organismo debería aportar resúmenes en forma de hojas sueltas bien editadas para su inclusión en un manual de información de hojas sueltas ("carpeta con argollas"). Estas hojas deberían contener información sobre:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) El organismo; 11) Todas las cuestiones de interés para el organismo que hubieran de considerarse en el período de sesiones de 1980. La lista exacta de temas debería ser decidida por la DIES en consulta con el PNUD en Nueva York y otros organismos competentes. La DIES debería encargarse de la edición y producción final. El Manual debería tener una distribución limitada y selectiva. <p>d) Juego de material de información: el esfuerzo editorial realizado en la preparación del manual debería utilizarse para preparar también un juego de material de información de distribución general. La DIES y el PNUD deberían ser los principales responsables de su preparación. Todos los organismos deberían obtener ejemplares de este juego en cantidad que se decidirían.</p> <p>e) Folleto: La DIES debería preparar un folleto breve, ligero e ilustrado explicando el período de sesiones en términos asequibles al hombre de la calle. Los organismos deberían enviar a la DIES listas de cuestiones sobre las que desearan aclaraciones.</p>

(continúa)

PERIODO DE SESIONES DEL CMINU DE 1976 A 1980 (continuación)

Períodos de sesiones del CMINU	Principales cuestiones discutidas	Decisiones tomadas por los miembros del CMINU como resultado de los debates
<p>Segundo período extraordinario de sesiones 1 a 3 de julio de 1980 (JUNIC/1980/SS.1, 30 de mayo de 1980) 6 temas del programa</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Comité de Información de las Naciones Unidas. 2. Preparación del segundo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre desarrollo económico. 3. Informe sobre las actividades en curso de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la información. 4. Informe sobre la situación del Foro del Desarrollo. 5. Reevaluación de los proyectos conjuntos examinados en el séptimo período de sesiones del CMINU 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Información a los participantes sobre los resultados del primer período de sesiones del Comité de Información (9 a 16 de mayo de 1980). 2. Los miembros del CMINU convinieron en que antes de finales de julio de 1980 los organismos deberían enviar a la DIES el material que desearan que se reflejase en los resúmenes que debían incluirse en las carpetas de prensa para el período extraordinario de sesiones. 3. La reunión examinó la labor realizada por cada organismo en la esfera de la información y comunicación social con miras a establecer un nuevo orden de la información y la comunicación más justo y más efectivo. 4. El informe adoptado por los miembros del CMINU no implica compromiso alguno por parte de los organismos de contribuir a la propuesta de financiación entre organismos formulada por el CAC (decisión del CAC N° 1979/19). 5. Cada organismo destacó que tenía sus propias metas, objetivos y programas a los que dedicaba la mayoría de sus esfuerzos de información pública. Los miembros del CMINU se mostraron casi unánimes en que había límites a la cooperación entre organismos sobre una base multilateral. A este respecto los miembros del CMINU examinaron también la cuestión de la función de los "organismos rectores en los esfuerzos para promover un nuevo orden mundial de la información y la comunicación más justo y más efectivo. Reconocieron que, en la práctica del CMINU, el término "organismo rector" tenía un significado más flexible y menos preciso que en otras partes del sistema de las Naciones Unidas. Decidieron utilizar en adelante el término "miembros responsables del CMINU".

Anexo IV

NOTA SOBRE LA APLICACION DE LOS PLANES DE ACCION DEL CMINU

1. Debe advertirse que el CMINU sólo ha adoptado tres planes de acción, con el formato utilizado actualmente, desde que el Comité decidió en 1977 comenzar a trabajar más concretamente en un ejercicio de planificación conjunta. En 1977, el CMINU no tenía un verdadero plan de acción, pero no obstante estableció una lista de actividades cuya aplicación se hizo en forma coordinada, y, siempre que fue posible, conjunta.

2. El tema del Plan de Acción del CMINU para 1978 fue "La satisfacción de las necesidades humanas en relación con el establecimiento de un nuevo orden económico internacional". El Plan de Acción incluía: a) planificación regular a través del CMINU y las actividades de sus grupos de trabajo y grupos especiales; b) actividades conjuntas/coordinadas específicas; c) actividades generales de interés para todo el sistema.

3. El tema del Plan de Acción del CMINU para 1979 fue el mismo que para 1978. El Plan de Acción incluía: a) planificación regular a través del CMINU y las actividades de sus grupos de trabajo y grupos especiales; b) actividades conjuntas/coordinadas específicas; c) actividades generales de interés para todo el sistema.

4. Una evaluación de la aplicación de los planes de acción en 1978/1979 conduce a las siguientes observaciones:

A. Coordinación y planificación regular a través del CMINU y de los grupos de trabajo y grupos especiales

- a) Dos de los grupos de trabajo del CMINU, el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Asuntos Audiovisuales y el Grupo de Trabajo ad hoc de Educación sobre Desarrollo se reunieron regularmente en 1978/1979 para discutir una serie de propuestas que han conducido a la aplicación de proyectos específicos conjuntamente por miembros del CMINU. Otros grupos de trabajo (como el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Relaciones Internacionales de Prensa, el Grupo de Trabajo ad hoc sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno) también se han reunido; pero sus deliberaciones no se han traducido todavía en medidas concretas por parte del CMINU.
- b) Por otra parte, los grupos especiales del CMINU establecidos para coordinar la preparación de los programas globales de información relacionados con acontecimientos o conferencias especiales organizados en el marco del sistema de las Naciones Unidas funcionaron regularmente en 1978 y 1979, y permitieron una preparación coherente de estos programas de información, lo que con mucha frecuencia condujo a la formulación y aplicación conjunta de algunos proyectos específicos de información, con la participación de una serie de miembros del CMINU. Entre estos grupos especiales, los más activos fueron el Grupo Especial del CMINU sobre el Año Internacional del Niño, el Grupo Especial del CMINU sobre la Conferencia Mundial del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer, y el Grupo Especial del Año Internacional sobre el Apartheid.

B. Actividades conjuntas/coordinadas específicas

a) Plan de Acción del CMLNU para 1978:

- * Cobertura conjunta del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas dedicado al desarme;
- * Cobertura conjunta de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre cooperación técnica entre los países en desarrollo;
- * Cobertura conjunta de la Conferencia Internacional sobre Atención Primaria de Salud, de la OMS/UNICEF;
- * Notas y juegos de documentación de referencia; presentación de diapositivas sonoras; seminarios para los servicios de información, previos a la Conferencia; artículos en revistas del sistema de las Naciones Unidas; todo ello en relación con la Conferencia Internacional sobre Atención Primaria de Salud;
- * Notas y juegos de información de referencia; encuentros para periodistas en relación con el cuarto período de sesiones del Consejo Mundial de Alimentos

b) Plan de Acción del CMLNU para 1979:

- * Encuentro para periodistas; folletos; artículos en Foro del Desarrollo; cobertura conjunta de prensa; todo ello en relación con el quinto período de sesiones de la UNCTAD;
- * Encuentro para periodistas; artículos en el Foro del Desarrollo; Earthscan feature service; exposición; cobertura conjunta de prensa; todo ello en relación con la UNCTAD;
- * Proyectos relacionados con el Año Internacional del Niño^{1/}; películas, gala, televisión y disco; espacios de televisión; juegos de diapositivas; misiones fotográficas; colección de carteles para exposición; microfichas; programas de radio; juegos de información para la prensa; números especiales de revistas del sistema de las Naciones Unidas; artículos de fondo; suplemento del Foro del Desarrollo; folletos sobre el tema del Año Internacional del Niño; Atlas del Niño; películas sobre el niño y el medio ambiente; concurso mundial de fotografías; juegos de murales;
- * Actividades relacionadas con la lucha contra el apartheid: programas de radio; artículos de fondo; comunicados de prensa; números especiales de revistas; artículos en revistas;
- * Actividades relacionadas con los servicios sanitarios primarios: seminarios regionales de prensa; programas especializados de radio; películas sobre investigación de enfermedades tropicales.

^{1/} En términos de planificación anticipada y ejecución coordinada/conjunta, el Año Internacional del Niño debe considerarse como una de las actividades de más éxito del CMLNU. Las consultas regulares, los intercambios de información y la coordinación en 1978/1979 finalmente dieron lugar a varios proyectos conjuntos.

C. Actividades generales que interesan a todo el sistema

Aparte de las actividades específicas realizadas sobre una base anual o bianual dentro del Plan de Acción del CMINU, hay también una serie de actividades generales que se llevan a cabo bajo los auspicios del CMINU, bien sea a través de grupos de trabajo especiales o bajo la responsabilidad de los miembros del CMINU por separado. Estas actividades son las siguientes:

a) Asuntos audiovisuales

- * Se ha preparado un catálogo conjunto de películas del sistema de las Naciones Unidas en francés y en inglés;
- * Las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas cooperan con miras a la adopción de una política común de fijación de precios para las películas;
- * El Departamento de Información Pública/División de Radio y Medios Visuales está preparando un boletín informativo sobre cuestiones audiovisuales titulado "Playback" para los miembros del CMINU.

b) Prensa y publicaciones

- * Se está estudiando la posibilidad de publicar conjuntamente una especie de directorio-guía-carpeta de las actividades del sistema de las Naciones Unidas;
- * La UIT esta terminando un catálogo de publicaciones del sistema de las Naciones Unidas.

c) Estudio de usuarios y objetivos para los materiales de información; distribución y listas de destinatarios

- * Esta cuestión se discutió en 1976 y 1977 y será abordada de nuevo en 1980 por el Grupo de Trabajo ad hcc sobre Distribución, bajo la dirección del PNUD.

d) Coordinación de las actividades de información pública sobre el terreno

- * Esta cuestión fue estudiada en 1978 por el CMINU y será abordada de nuevo en 1980 por el Grupo de Trabajo ad hoc del CMINU sobre Coordinación de las Actividades de Información Pública en el Terreno.

e) Misiones de información, giras de prensa y seminarios para periodistas

- * El servicio de información del PNUD en Ginebra continuará sirviendo de punto focal para el intercambio de información respecto de las misiones de información y giras de prensa organizadas por los miembros del CMINU.

N.B. La presente nota sobre aplicación de las actividades llevadas a cabo en el marco del Plan de Acción del CMINU no hace desde luego referencia a las actividades de información que realizan los miembros del CMINU individualmente en el marco de sus propios programas de información.

Anexo V
Proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU

Organización	1977			1978			1979		
	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)
NU	Foro del Desarrollo	580 200	Fondo Fiduciario	Foro del Desarrollo	1 093 000	Fondo Fiduciario	Foro del Desarrollo	1 356 000	Fondo Fiduciario
	SNGE	140 507	50 349	SNGE	137 000	35 000	SNGE	150 000	35 000
	Actividades de educación para el desarrollo	Por determinar	-	Actividades de educación para el desarrollo	Por determinar	-	Actividades de educación para el desarrollo	Por determinar	-
	Carpeta sobre conferencias	10 000	4 000	Año Internacional del Niño	Esfuerzo coordinado	-	Año Internacional del Niño	Esfuerzo coordinado	-
							Catálogo conjunto de películas	30 719	15 519
ONUDI	-	-	Ninguna	-	-	Ninguna	-	-	Ninguna
Oficina Europea de las NU	Grabación y efectos sonoros de películas para el ACNUR	Ninguna	Utilización de estudios técnicos	Películas documentales:			Películas documentales:		
				"Corte Internacional de Justicia"	30 947	77 419	"Toxicología industrial" (para la OMS)	Sin datos	Utilización de estudios
				"Mare Nostrum" (para el PNUMA)	77 411	47 995	"La montaña verde" (para el PNUMA)	Sin datos	"
				"The Search" (para la OMS)	10 670	10 670	Sobre actividades del ONUSCD	Sin datos	Investigación y redacción
							Grabación y efectos sonoros de películas para el ACNUR		Utilización de estudios
UNCTAD	-	-	-	Ninguno	-	-	Folleto "Unequal Partners" (UNCTAD/DIES)	14 000	6 000
							Reunión de prensa en vísperas de UNCTAD V (UNCTAD/DIES)	98 000	6 000 Contribución global (cuantía no disponible)
ACNUR	Ninguno	-	-	Ninguno			Catálogo de películas del CMINU	30 000	200
HABITAT									
UNICEF	World Newspaper Supplement	Sin datos	Material	Foro del Desarrollo	Sin datos	25 000	Foro del Desarrollo	Sin datos	25 000
				World Newspaper Supplement	Sin datos	Material	758 000	Material	
				SNGE en Nueva York y Ginebra	136 000	Sin datos	SNGE en Nueva York y Ginebra	232 000	Sin datos
							Catálogo de películas del CMINU	30 000	Promesa de contribución
							Agenda for a Small Planet	Sin datos	"
			Red africana de información	Sin datos	5 000				

(continúa)

Proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU (continuación)

Organización	1977			1978			1979		
	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)
PNUD	Foro del Desarrollo	Sin datos	50 000	Foro del Desarrollo	Sin datos	55 000	Foro del Desarrollo	Sin datos	60 000
	SNGE en Nueva York y Ginebra	65 000	36 000	SNGE en Nueva York y Ginebra	136 000	63 000	SNGE en Nueva York y Ginebra	232 000	73 000
							Catálogo de películas del CMINU	30 000	1 500
							Equipo de escritoras	47 500	10 000
							Folleto "Crisis of the Decade"	Sin datos	5 000
UNU	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Foro del Desarrollo	Sin datos	60 000
							Catálogo de películas del CMINU	30 000	300
OOPS	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Catálogo de películas del CMINU	30 000	300
PMA	Documental sobre desarrollo hidráulico	80 000	35 000	Documental sobre un tema del niño	65 000	24 166	Documental sobre un tema del niño	65 000	24 166
							"	65 000	24 166
FAO	Apoyo funcional al SNGE en Ginebra	Se desconoce	9 000	Apoyo funcional al SNGE en Ginebra	Se desconoce	10 000	Apoyo funcional al SNGE en Ginebra	Se desconoce	10 000
OIEA	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-
OACI	Ninguno	-	-	World Newspaper Supplement	Se desconoce	5 000	Ninguno	-	-
OIT	Año Internacional del Niño	Sin datos	2 695 (carteles)	Año Internacional contra el Apartheid	Sin datos	8 177 (carpeta)	Año Internacional del Niño	Sin datos	2 905 (suplemento)
			2 960 (folleto)			12 000 (folleto)			
				Catálogo de películas del CMINU	30 000		World Newspaper Supplement	758 000	2 000
CCMI	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	World Newspaper Supplement	758 000	3 000
UIT	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Catálogo de películas del CMINU	30 000	300
UNESCO	Ninguno	-	-	Ninguno	-		Catálogo de películas del CMINU	30 000	1 000
							Agenda for a Small Planet	Se desconoce	2 000
							World Newspaper Supplement	758 000	20 000

(continúa)

Proyectos conjuntos bajo los auspicios del CMINU (continuación)

Organización	1977			1978			1979		
	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)	Proyecto	Costo total del proyecto (en dólares EE.UU.)	Contribución de las organizaciones (en dólares EE.UU.)
UPU	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-
OMS	Ninguno	-	-	Ninguno	-	-	Equipo de escritoras	Se desconoce	1 500
							Catálogo de películas del CMINU	30 000	1 500
							Foro del Desarrollo	Sin datos	5 000