



Всемирная метеорологическая организация

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

Восьмидесятая сессия

22-26 июня 2026 года, Женева

EC-80/INF. 5.1

Представлено: Генеральный секретарь

22.V.2026

**ОБЗОР СТРУКТУР РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ ВСЕМИРНОЙ
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Please recycle



Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.

Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).



Организация Объединенных Наций

Обзор структур руководящих органов Всемирной метеорологической организации

Доклад Объединенной инспекционной группы

Автор: Эйлин А. Кронин

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Please recycle 



НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Обзор структур руководящих органов Всемирной метеорологической организации

Доклад Объединенной инспекционной группы

Автор: Эйлин А. Кронин



Организация Объединенных Наций • , Нью-Йорк, 2026

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Команда проекта

Эйлин А. Кронин, инспектор

Ирина Чоцирлан, специалист по оценке и инспекции

Алина Назарова, научный сотрудник

Шарон Мессершмидт, эксперт-консультант

Элоди Джордан, стажер

Резюме

В июле 2025 года Объединенная инспекционная группа (ОИГ) получила от Генерального секретаря Всемирной метеорологической организации (ВМО) от имени Исполнительного совета просьбу пересмотреть систему управления ВМО. Эта тема была добавлена в программу работы Группы на 2025 год. Цель обзора заключалась в том, чтобы изучить эффективность и действенность структуры управления ВМО в целях выявления областей для совершенствования и сопоставления ее управления с управлением других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций для выявления областей, в которых ВМО отклоняется от общей практики.

Модель управления ВМО по-прежнему отражает свое происхождение от Международной метеорологической организации — неправительственного органа, основанного в 1873 году. Хотя Секретариат более тесно интегрировался с системой Организации Объединенных Наций, структура управления претерпела лишь постепенное развитие. Это отражено в Конвенции Всемирной метеорологической организации, содержащей устаревшие положения, не согласующиеся с устойчивыми и эффективными стандартами управления. В результате ВМО оказалась исключением в нескольких ключевых областях управления, с заметными рисками, связанными с подотчетностью Генерального секретаря Членам Организации, недостаточным разделением обязанностей, перекрестной представленностью в структурах управления и пробелами в надзоре.

Обновление Конвенции ВМО

Пояснения, добавленные в Общий регламент, показывают, что Члены и Секретариат ВМО признают, что Конвенция больше не отвечает потребностям Организации. Хотя внесение поправок в основополагающие документы является сложной задачей, в ходе обзора были выявлены семь статей, пригодных для целенаправленного пересмотра. Первым шагом для внесения поправок в Конвенцию было бы учреждение Исполнительным советом целевой группы по подготовке вариантов и рекомендаций для Конгресса в этой связи (**рекомендация 1**).

Руководство и членство

ВМО является единственным специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, исполнительный глава которого не подотчетен своим Членам, что является одним из основных принципов управления Организации Объединенных Наций; Конгрессу следует устранить этот пробел и пересмотреть роль Президента, которая все еще отражает происхождение ВМО из неправительственной страны (**рекомендация 2**). Обзор выявил недостаточное разделение обязанностей и чрезмерную рабочую нагрузку по некоторым функциям. Это во многом обусловлено перекрестным представительством, когда должностные лица руководящих органов работают в нескольких органах, дублируя усилия и ограничивая разнообразие точек зрения (**рекомендация 3**).

Конституционные органы: Конгресс и Исполнительный совет

Конгресс и Исполнительный совет не подвергались реформам управления в прошлом, и их текущее функционирование отражает лишь постепенное изменение. Конгрессу нужны более четкие правила, более четкий мандат, более

эффективные методы дебатов и большая гибкость. четырехлетний межсессийный период, который в настоящее время используется только двумя другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, становится все более непрактичным и требует проведения внеочередных сессий для восполнения пробела (**рекомендация 4**).

Члены выражали обеспокоенность по поводу представительства в Исполнительном совете, неясного регионального распределения мест и его ориентации на технические, а не на надзорные вопросы. Большой объем резолюций, принятых Исполнительным советом, также может потребовать пересмотра. ВМО отличается от аналогичных специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в нескольких ключевых областях, включая наличие исполнительного органа без межправительственного статуса, который рассматривает свой бюджет и расходы (**рекомендация 5**) и предоставляет право голоса своим 10 членам ex-officio. Передача этих мест ex officio членам, специально избранным в Исполнительный совет, расширит представительство и вызовет пересмотр распределения мест по регионам (**рекомендация 6**).

Конституционные органы: региональные ассоциации и технические комиссии

Региональные ассоциации занимали центральное место в недавних дискуссиях о реформе системы управления, поскольку их мандаты расширились, а ресурсы — нет. Проблемы координации с техническими комиссиями еще больше ограничили возможности и побудили создать параллельные научно-технические группы в рамках региональных структур, отчасти для того, чтобы компенсировать ограниченную представленность Членов в технических комиссиях. Прагматичный пересмотр роли региональных ассоциаций должен максимально использовать их близость к Членам для определения региональных потребностей и приоритетов и приведения их функций в соответствие с требованиями регионального управления (**рекомендация 7**).

В 2019 году техническая комиссия претерпела серьезную реформу, и их количество было сокращено с восьми до двух. Однако упраздненные структуры возникли вновь, зародив новые формы, а за пределами сферы деятельности комиссий появились дополнительные научно-технические органы, что привело к разрозненным обсуждениям и дублированию мандатов. Эти системные вопросы подкрепляют рекомендацию о рассмотрении вопроса о создании вспомогательных органов вне комиссий и их интеграции в рабочие процессы комиссий (**рекомендация 8**), сокращая дублирование и повышая согласованность.

Инспектор также обращает внимание на чрезмерно сложный процесс стратегического планирования, который проходит через три параллельных рабочих потока: Секретариат, технические комиссии и региональные ассоциации. Наконец, заинтересованные стороны постоянно отмечали плохую последовательность сессий руководящих органов, что не позволяет решениям и приоритетам своевременно обмениваться информацией.

Комитеты и целевые группы Исполнительного совета

В ходе обзора было выявлено значительное дублирование деятельности членов Исполнительного совета и членского состава большинства его вспомогательных органов, что ограничивает разнообразие точек зрения и укрепляет изолированный процесс принятия решений. Научные и стратегические вопросы постоянно обсуждаются на различных форумах, что приводит к дублированию и неэффективности. Заинтересованные стороны обратили внимание на

излишние дискуссии, проводимые на уровне Консультативного комитета по вопросам политики и Технического координационного комитета. Ожидается, что слияние двух комитетов, отвечающих за техническую координацию и стратегическое планирование, позволит упорядочить работу (**рекомендация 9**).

Надзор за управлением

Для осуществления надзора за Секретариатом Конгресс и Исполнительный совет полагаются на Финансовый консультативный комитет, в состав которого входят представители Членов, и Комитет по аудиту и надзору, в состав которого входят отдельные внешние эксперты – оба консультативные органы. Финансовый консультативный комитет не обладает мандатом, независимостью и полномочиями, необходимыми для эффективного финансового надзора, и отражает более широкие вопросы управления, такие как перекрестное представительство и ограниченная географическая сбалансированность. Пересмотр ее круга ведения и преобразование ее в регионально сбалансированный избираемый комитет по надзору укрепит структуру управления ВМО (**рекомендация 10**).

Взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций и Секретариат, оказывающий поддержку в области управления

Участие ВМО в системе Организации Объединенных Наций имеет существенное значение для приведения ВМО в соответствие с приоритетами Организации Объединенных Наций и компенсации ее несколько ограниченного дипломатического присутствия в руководящих структурах. Хотя ВМО поддерживает институциональные связи с Секретариатом Организации Объединенных Наций, ее роль в общесистемных процессах, таких как содействие достижению целей в области устойчивого развития и представление отчетности по ним, остается узкой, что ограничивает ее влияние. Это лежит в основе адресованной Генеральному секретарю рекомендации по разработке официального плана информационно-просветительской работы для позиционирования ВМО в рамках грядущих целей всей системы Организации Объединенных Наций (**рекомендация 11**). В то же время расходы на создание и поддержку руководящих органов являются непрозрачными, без четкой отчетности за решения о создании или прекращении деятельности вспомогательных структур. Исполнительный совет может поручить Генеральному секретарю представить такую информацию (**рекомендация 12**).

Риски и рекомендации

Члены ВМО последовательно демонстрируют приверженность модернизации системы управления Организации, однако сохраняются значительные структурные недостатки, обусловленные в основном ее неправительственным происхождением и основополагающим документом Организации — Конвенцией. ВМО расходит с нормами управления Организации Объединенных Наций, в частности из-за того, что ее исполнительный орган не является межправительственным, ограниченных полномочий и подотчетности Финансового консультативного комитета, а также размытости руководящих обязанностей Генерального секретаря и Президента ВМО. Устранение этих структурных недостатков имеет важное значение для обеспечения четкого разграничения полномочий, надлежащей подотчетности и устойчивого управления.

С этой целью отчет содержит 12 официальных рекомендаций, 11 из которых адресованы высшему руководящему органу или исполнительному органу ВМО и 1 — Генеральному секретарю. Эти рекомендации дополняются 33 неофициальными рекомендациями.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Содержание

	<i>Страница</i>
Резюме	III
Сокращения и аббревиатуры	VIII
I. Введение	1
А. Предыстория	1
В. Цели и сфера охвата	3
Методология	4
II. Изменения в Конвенции: практическое, инновационное и устойчивое управление	7
III. Лидерство и членство	14
IV. Конституционные органы: Конгресс и Исполнительный совет	24
А. Конгресс	24
В. Исполнительный совет	28
V. Конституционные органы: региональные ассоциации, технические комиссии и сквозные вопросы	34
А. Региональные ассоциации	34
В. Технические комиссии	39
С. Сквозные вопросы	42
VI. Комитеты и целевые группы Исполнительного совета	44
VII. Надзор за управлением	48
А. Финансовый консультативный комитет	49
В. Комитет по аудиту и надзору	52
VIII. Взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций и Секретариатская поддержка управления	53
А. Внешние представительства и связи с системой Организации Объединенных Наций	53
В. Секретариатская поддержка, оказанная руководящим органам	55
IX. Определение приоритетов в отношении дальнейших действий	58
Приложения	
I. Структура управления ВМО	60
II. Контрольные критерии управления и оценка ВМО	61
III. Сравнение механизмов управления в специализированных учреждениях ООН	73
IV. Методология опроса	82
V. Резюме предлагаемых поправок к Конвенции ВМО	83
VI. Резюме предлагаемых поправок к Общему регламенту	86

VII. Расходы на поддержку Секретариатом руководящих органов	89
VIII. Траектория управления для инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех»	91
IX. Обзор действий, которые необходимо предпринять участвующим организациям по рекомендациям Объединенной инспекционной группы	94

Сокращения и аббревиатуры

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
МОТ	Международная организация труда
ИМО	Международная морская организация
ИНФОМ	Комиссия по наблюдениям, инфраструктуре и информационным системам
МОК	Межправительственная океанографическая комиссия
МТЦ	Центр международной торговли
МСЭ	Международный союз электросвязи
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
СЕРКОМ	Комиссия по метеорологическим, климатическим, гидрологическим, морским и смежным обслуживанию и применениям в области окружающей среды
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
Туризм ООН	Всемирная туристская организация
«ООН-Женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВМО	Всемирная метеорологическая организация

И. Введение

1. На своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в 2023 году, Всемирный метеорологический конгресс обратился к Исполнительному совету с просьбой дать поручение провести внешнюю оценку эффективности и результативности руководящих органов и структур Всемирной метеорологической организации (ВМО) для обоснования решений двадцатой сессии Конгресса, которая состоится в 2027 году. В июне 2025 года Исполнительный совет далее постановил, что целью обзора будет: «оценить эффективность и результативность структур руководящих органов ВМО. В ходе оценки будут рассмотрены структура и функции основных руководящих органов ВМО, их постоянная актуальность и будут даны рекомендации по их улучшению».¹

2. В июле 2025 года Объединенная инспекционная группа (ОИГ) системы Организации Объединенных Наций получила от Генерального секретаря ВМО от имени Исполнительного совета ВМО просьбу² провести обзор системы управления Организации, что впоследствии было включено в программу работы Группы на 2025 год. Согласие ОИГ на проведение обзора было сообщено в письме Генеральному секретарю 15 июля 2025 года. Обзор структур руководящих органов в ВМО проводится в соответствии с Долгосрочной стратегической основой ОИГ на 2020—2029 годы в рамках тематической области внимания (d) «Руководящие механизмы и механизмы».

А. Предыстория

Предыдущие обзоры ВМО

3. ОИГ представила три предыдущих обзора ВМО. В 2007 году ОИГ выпустила Обзор деятельности руководства и администрации в ВМО³ и Обзор фонда оборотных средств ВМО⁴, а в 2021 году — еще один обзор деятельности руководства и администрации ВМО.⁵ В дополнение к вышеупомянутым обзорам Группа также направила конфиденциальные письма в 2004 и 2008 годах, касающиеся вопросов управления и механизмов внутреннего контроля.

4. Последний обзор руководства и администрации, опубликованный в 2021 году, основывался на результатах оценки 2007 года и подтвердил просьбы ОИГ о постоянном улучшении вовлечения Членов, гибкости принятия решений и региональной инклюзивности руководящих органов. ОИГ подчеркнула необходимость повышения эффективности использования ресурсов за счет более структурированных процессов управления. Поэтапный подход, рекомендованный ОИГ, призвал ВМО к участию в постоянных улучшениях и реагированию на возникающие проблемы по мере их возникновения. В обзоре ВМО ОИГ за 2021 год усилия по реформированию были признаны значительными инвестициями в оптимизацию структуры управления ВМО и рекомендовано постоянно корректировать ее для обеспечения соответствия заявленным целям и оценке на предмет извлеченных уроков и передовой практики.

¹ ВМО, «Внешняя оценка эффективности и действенности органов и структур ВМО», документ EC-79/Дос. 7.2.3, пункт 9.

² Письмо 07598/SG/2025 от 18 июня 2025 года.

³ [JIU/REP/2007/11](#).

⁴ [JIU/REP/2007/3](#).

⁵ [JIU/REP/2021/1](#).

Предыдущие реформы и результаты управления

5. ВМО работает над реформированием своей системы управления уже более десяти лет. В 2015 году была начата масштабная реструктуризация системы управления, которая затем была преобразована в поэтапный план реформ, разработанный Исполнительным советом в период с 2016 по 2017 год. В 2018 году для руководства этим процессом в 2018 году были созданы план на переходный период и целевая группа по реформе конституционных органов. В то время в ВМО было восемь межправительственных технических комиссий, поддержку которым оказывали многочисленные вспомогательные органы.

6. В 2019 году Конгресс одобрил консолидированную реформу, в соответствии с которой восемь существующих комиссий были упразднены и заменены двумя межправительственными техническими комиссиями – Комиссией по наблюдениям, инфраструктуре и информационным системам (ИНФКОМ) и Комиссией по метеорологическим, климатическим, гидрологическим, морским и смежным обслуживанию и применениям в области окружающей среды (СЕРКОМ) – в целях уменьшения фрагментированности и повышения эффективности. Их технические мандаты в настоящее время осуществляются через многоуровневые вспомогательные структуры, а к 2025 году обе комиссии контролировали в общей сложности 102 действующих вспомогательных органа. Важно отметить, что мандаты прежних комиссий не были отменены в ходе реформы 2019 года; вместо этого они были перераспределены между различными техническими органами с новой структурой.

7. Опрос, проведенный ОИГ в 2021 году, показал, что после реформы управления более половины членов руководящих органов добились заметных улучшений в участии и процессах принятия решений, что подчеркнуло необходимость создания более простых структур, меньшего дублирования органов, большего количества ограниченных по времени задач и лучшей географической и гендерной сбалансированности членского состава руководящих органов. По результатам внешней оценки реформы технических органов, проведенной в 2022 году, было вынесено 36 рекомендаций по управлению, планированию и мониторингу результативности, хотя было принято менее половины из них, как предлагалось изначально.⁶

Структура управления ВМО

8. Учрежденная в результате ратификации Конвенции ВМО 23 марта 1950 года, ВМО стала специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в 1951 году. В настоящее время в ее состав входят 187 государств-членов и 6 территорий-членов. Мандат Организации заключается в обеспечении основы для международного сотрудничества в глобальном масштабе в области погоды, климата и водного цикла, в целях развития метеорологии и оперативной гидрологии. Высшим руководящим органом ВМО и ее структурой, принимающей решения высшего уровня, является Всемирный метеорологический конгресс (Конгресс), сессии которого проводятся очередные сессии раз в четыре года. Конгресс, Исполнительный совет, региональные ассоциации и технические комиссии представляют собой конституционные органы ВМО (см. приложение I).

9. Исполнительный совет несет ответственность за координацию программ ВМО и использование ее бюджета в соответствии с решениями Конгресса. Эти шесть региональных ассоциаций отвечают за координацию метеорологической,

⁶ «Эрнст энд Янг», *Внешняя оценка реформы управления ВМО: заключительный отчет об оценке* (2022 г.).

гидрологической и связанной с ними деятельности в рамках своих регионов.⁷ Ожидается, что технические комиссии, состоящие из технических экспертов, назначенных государствами-членами, рассмотрят достижения науки и техники и вынесут рекомендации относительно международных стандартов для методов, процедур, методик и практики в метеорологии и оперативной гидрологии для включения в Технический регламент, руководства и наставления ВМО.

10. Конгрессом были учреждены дополнительные органы, которые консультируют по конкретным вопросам, такие как Совет по исследованиям, Научно-консультативная группа экспертов, Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и Межправительственной океанографической комиссией (МОК) и Финансовый консультативный комитет. Исполнительный совет создал Комитет по аудиту и надзору для предоставления экспертных консультаций по вопросам надзора.

11. Секретариат ВМО, штаб-квартира которого находится в Женеве, возглавляется Генеральным секретарем, который несет ответственность за общую техническую и административную работу Секретариата и является законным представителем Организации.

Соответствующие документы и терминология

12. Основные документы, регулирующие учреждение и функционирование ВМО⁸, перечислены в порядке их правовой иерархии: а) Конвенция; (b) Общий регламент; с) Устав персонала; и d) Финансовый устав. Они дополняются вторым комплектом ключевых документов — Техническим регламентом,⁹ которые претворяют мандат ВМО в жизнь.

13. Одно из важных различий, проводимое в документах ВМО и во всем тексте настоящего доклада, заключается в использовании терминов «член» (понимаемый как государство-член или территория-член) и «член» (понимаемый как отдельное лицо, участвующее в работе различных руководящих органов).¹⁰

14. Должностные лица Организации назначаются статьей 6 Конвенции в качестве Президента и вице-президентов ВМО, а также президентов и вице-президентов региональных ассоциаций.

В. Цели и сфера охвата

15. Общая цель обзора заключалась в том, чтобы оценить эффективность и действенность структуры управления ВМО, насколько она соответствует своему назначению для реагирования на текущие вызовы, а также выявить пробелы и

⁷ Регионами ВМО являются: Регион I — Африка (53 страны-члена); Регион II — Азия (34 страны-члена); Регион III — Южная Америка (12 стран-членов); Регион IV — Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн (22 страны-члена); Регион V — юго-западная часть Тихого океана (22 страны-члена); и Регион VI — Европа (50 стран-членов).

⁸ ВМО, *Сборник основных документов No 1*, изд. 2023 г., документ ВМО-No 15 (содержащий Конвенцию, Общий регламент, Устав персонала, Финансовый устав и соглашения).

⁹ ВМО, *Технический регламент: Сборник основных документов No 2*, vol. I, *Общие метеорологические стандарты и рекомендуемая практика* (ред. 2023 г., обновлено в 2025 г.), том II «Метеорологическое обслуживание международной авионавигации» (ред. 2018 г., обновлено в 2021 г.), и том III, *Гидрология* (ред. 2021 г.), документ ВМО No. 49.

¹⁰ См. различие, проведенное в определении этих двух терминов в разделе «Определения» Общего регламента.

предложить меры по улучшению общих механизмов управления Организации. С этой целью целью проведения обзора являлось следующее:

а) проанализировать функционирование руководящих органов с уделением особого внимания конституционным органам, которые не были предметом последней реформы управления в 2019 году;

б) изучить ключевые документы, касающиеся учреждения и функционирования ВМО, их внутренней согласованности и пригодности для решения текущих проблем и условий;

с) изучить руководящие органы, отвечающие за надзор за деятельностью Организации, и то, насколько эффективно они выполняют свои мандаты;

д) проанализировать усилия ВМО по обеспечению справедливого поколенческого, гендерного и регионального представительства в структуре управления;

е) изучить функции Секретариата, связанные с поддержкой руководящих органов, и вклад Секретариата в расширение присутствия ВМО в системе Организации Объединенных Наций;

ф) определить нынешнюю практику управления в ВМО и сравнить ее с практикой других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.¹¹

16. Сфера охвата обзора включает Конвенцию ВМО, ее структуры управления и осуществление проведенных реформ, а также функционирование Конгресса, Исполнительного совета, технических комиссий, региональных ассоциаций и вспомогательных органов. В ходе обзора основное внимание уделялось тому, каким образом конституционные органы ВМО руководят, контролируют и подотчетны Организации. В него не включен всеобъемлющий обзор того, каким образом ВМО осуществляет управление своим основным мандатом, включая нормы, стандарты и правила в сфере ее компетенции. Обзор также не включает в сферу его охвата административные, управленческие или программные области ВМО. Тем не менее, этот обзор включает в себя оценку взаимодействия между руководящими органами и Секретариатом ВМО в рамках их мандата и соответствующих обязанностей.

Методология

17. **Методы.** Обзор был проведен в соответствии со статутом ОИГ и внутренними процедурами. Инспектор использовал ряд качественных и количественных методов сбора данных из различных источников для обеспечения последовательности, обоснованности и надежности своих выводов. Количественные данные, использованные при подготовке настоящего доклада,

¹¹ Сравнительный анализ был проведен в следующих специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международной организации труда (МОТ), Международной морской организации (ИМО), Международного союза электросвязи (МСЭ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединенных Наций по туризму (ООН по туризму), Всемирный почтовый союз (ВПС), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).

были актуальными по состоянию на ноябрь 2025 года. Качественные данные действительны на декабрь 2025 года. В соответствии с подходом на основе сотрудничества, принятым ОИГ с заинтересованными сторонами, на различных этапах процесса обзора запрашивались комментарии и предложения руководства и руководящих органов ВМО, должностных лиц и членов.

18. Этапы. Подготовка отчета включала следующее:

а) *Кабинетная проверка.* аналитический обзор основополагающих документов, правил процедуры, круга ведения и отчетов о сессиях всех руководящих органов, а также существующих обзоров и докладов об оценке ВМО;

б) *Сопоставительный анализ.* На основе передовой практики в области управления Организации Объединенных Наций был разработан набор критериев, по которым осуществлялась оценка ВМО, и были выделены выявленные пробелы (краткое изложение предлагаемых критериев и оценка ВМО приведено в приложении II). Контрольные показатели охватывают следующие темы: управление и лидерство; эффективность работы органов управления; стратегическое руководство и планирование; организационная эффективность; надзор и подотчетность. Кроме того, был проведен сравнительный анализ ключевых компонентов управления в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, с тем чтобы дать оценку согласованности деятельности ВМО с аналогичными организациями системы Организации Объединенных Наций (см. приложение III для сопоставления ключевых тем в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций);

в) *вопросник.* Секретариату ВМО был направлен корпоративный вопросник, содержащий информацию о механизмах управления, результатах рекомендаций, а также о функциях и обязанностях Секретариата в проведении различных реформ. Были также получены последующие разъяснения и запросы на предоставление документов;

г) *беседы с заинтересованными сторонами.* ОИГ провела 40 интервью в общей сложности с 57 лицами, включая должностных лиц ВМО и членов руководящих органов, представителей и заинтересованные стороны государств-членов, внешних заинтересованных сторон, сотрудников Секретариата ВМО и экспертов по вопросам управления;

е) *онлайн-опрос членов руководящих органов ВМО.* С ноября по декабрь 2025 года был проведен опрос с целью собрать мнения членов руководящих органов по различным аспектам механизмов управления ВМО. Принять участие в опросе было предложено в общей сложности 641 члену, и было получено 129 ответов (т. е. доля ответивших составила примерно 20 %).¹² Результаты опроса обобщены в докладе (более подробная информация о соответствующей методологии изложена в приложении IV);

ф) *прямое наблюдение.* Группа ОИГ наблюдала за внеочередными сессиями Конгресса и Исполнительного совета в 2025 году, включая предварительные онлайн-консультации, запланированные с Членами, и многочисленными сессиями вспомогательных руководящих органов, включая Финансовый консультативный комитет, Комитет по аудиту и надзору, Технический координационный комитет, Группу экспертов по развитию потенциала, Совет по исследованиям, Научно-

¹² Общая доля ответивших является показательной, поскольку в нескольких случаях один ответ был представлен от имени нескольких респондентов, представляющих одного и того же Члена.

консультативную группу экспертов и Совместный совет по сотрудничеству между ВМО и МОК.

19. **Ограничения.** Время, отведенное на завершение обзора, было сжато, чтобы успеть к ожидаемому представлению доклада Исполнительному совету на его восьмидесятой сессии, запланированной на июнь 2026 года, что создало некоторые исключения из внутренних процессов и процедур. На этапе сбора данных в рамках обзора некоторые члены руководящих органов не ответили на просьбы об интервью, а в нескольких случаях не присутствовали на запланированных собеседованиях. Кроме того, ответ секретариата на корпоративный вопросник был представлен с задержкой на несколько недель.

20. **Подтверждение и завершение отчета.** Инспектор хотела бы выразить свою признательность всем членам руководящих органов ВМО и сотрудникам Секретариата ВМО, которые оказали помощь в подготовке доклада, приняв участие в интервью и обзорах, и охотно поделились своими знаниями и взглядами. Инспектор отмечает превосходный уровень сотрудничества и оперативность реагирования Секретариата ВМО в процессе обзора. Должное внимание уделялось защите конфиденциальности заинтересованных сторон, которые отвечали на вопросники и/или участвовали в интервью.

21. **Внутренняя экспертная оценка и контроль качества.** В соответствии со статьей 11(2) статута ОИГ и в целях обеспечения качества проект доклада был подвергнут внутреннему независимому обзору с целью получения замечаний от инспекторов ОИГ и сравнения рекомендаций с коллективным мнением Группы. Затем пересмотренный отчет был распространен среди руководства ВМО для исправления фактических ошибок. Доклад был подготовлен в окончательном виде с учетом всех полученных замечаний, хотя окончательная ответственность за рецензирование лежит исключительно на авторе.

22. **Независимость.** При выполнении своих профессиональных и этических обязательств группа ОИГ не подвергалась какому-либо внешнему влиянию, которое могло бы повлиять на ее независимость, справедливость, нейтральность или профессиональную добросовестность на этапах планирования, исполнения и подготовки настоящего доклада.

23. **О докладе.** Настоящий доклад содержит девять глав, начиная с изучения Конвенции (глава II), затем следуют вопросы о руководстве и членском составе руководящих органов (глава III), конституционных органов (главы IV и V), комитетов и целевых групп Исполнительного совета (глава VI), надзоре со стороны руководящих органов (глава VII), взаимодействии в рамках системы Организации Объединенных Наций и поддержке управления Секретариатом (глава VIII), и заключительной главе, в которой определяются приоритетные вопросы, подлежащие рассмотрению (глава IX). Каждая глава начинается с резюме выводов, основных выводов и официальных рекомендаций и, в соответствующих случаях, ссылок на статьи Конвенции. Все вопросы, обсуждаемые в главе II в рамках предлагаемых поправок к Конвенции, далее анализируются в соответствующих последующих разделах доклада. В дополнениях I-IX содержатся подкрепления и дополнительная информация о выводах обзора.

24. **Рекомендации.** В настоящем докладе содержится 12 официальных рекомендаций, 11 из которых адресованы высшему руководящему органу или исполнительному органу ВМО, а 1 — Генеральному секретарю. В целях облегчения работы с настоящим докладом, а также мониторинга и выполнения содержащихся в нем рекомендаций в приложении IX приведена таблица, конкретизирующая, требует ли каждая рекомендация действий со стороны

руководящего органа или исполнительного главы. В дополнение к официальным рекомендациям 33 неофициальные рекомендации, выделенные жирным шрифтом в описательной части, дополняют официальные рекомендации и содержат дополнительные предложения по укреплению практики управления в ВМО.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

II. Изменения в Конвенции: практическое, инновационное и устойчивое управление

Краткое содержание главы

Устаревшей структуре управления ВМО, учрежденной в соответствии с Конвенцией, не хватает четкого руководства, подотчетности и согласованности с передовой практикой Организации Объединенных Наций, что создает пробелы в представительстве и вынуждает применять несогласованные временные решения. Целевые поправки, сосредоточенные на функциях Конгресса и частоте его сессий, составе Исполнительного совета и роли должностных лиц, могли бы модернизировать процесс принятия решений и повысить согласованность. Выборочный пересмотр ключевых статей упростит управление, не требуя полного пересмотра.

Результаты

- Конвенция отражает устаревшую модель управления, унаследованную от Международной метеорологической организации.
- Общий регламент был обновлен, и внутренняя практика была изменена для компенсации устаревших статей, но они не могут превалировать над Конвенцией, создавая несоответствия и несоответствия.
- статья 22 о подотчетности Генерального секретаря какой-либо функции (президенту) представляет собой риск для управления, поскольку она противоречит нормам Организации Объединенных Наций, согласно которым руководитель-исполнитель Организации должен быть подотчетен своим членам.
- тот факт, что члены Исполнительного совета не играют межправительственной роли в соответствии со статьей 6 Конвенции, по-прежнему является исключением среди учреждений Организации Объединенных Наций и препятствует эффективному выполнению ими своих обязанностей.
- ВМО, Международный союз электросвязи (МСЭ) и Всемирный почтовый союз (ВПС) являются единственными специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, которые по-прежнему работают на четырехлетнем цикле совещаний высшего руководящего органа — подход, уходящий корнями в модели до 1900-х годов и не согласующийся с нынешней быстро развивающейся научно-технической средой и более гибким управлением других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.
- В Конвенцию восемь раз вносились поправки в резолюциях Конгресса, главным образом для увеличения числа мест в Исполнительном совете, не требуя ратификации парламентом, что создает прецедент для целенаправленного пересмотра.

Официальная рекомендация

- Исполнительному совету следует сформировать целевую группу для рассмотрения поправок к статьям 4, 6, 8, 10, 13, 14 и 22 Конвенции, а также к соответствующим правилам Общего регламента.

25. ВМО ведет свою историю от Международной метеорологической организации, основанной в 1873 г., устав которой был принят в 1878 г. К середине 1930-х годов неправительственный статус Организации становился все более непригодным на фоне быстрых экономических и технологических изменений. Начиная с 1946 года, его директора обсуждали организационную реформу, а в 1947 году предложили новую конституцию, чтобы преобразовать ее в межправительственный орган. Международная метеорологическая организация официально стала ВМО, когда Конвенция вступила в силу в 1950 году. ВМО была назначена специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в 1951 году.¹³

Переход от неправительственной организации к специализированному учреждению Организации Объединенных Наций

26. Переход от Международной Метеорологической Организации к ВМО включал тщательное рассмотрение ее межправительственной роли, ее интеграцию в систему Организации Объединенных Наций и сохранение ее научно-технического характера. Эти истоки отражены в преамбуле Конвенции и нескольких статьях, в первую очередь в статье 6, которая требует, чтобы члены Исполнительного совета работали как представители Организации, а не как представители конкретных Членов, будучи директорами национальных метеорологических или гидрометеорологических служб в странах своего происхождения. Наследие неправительственных организаций также отражено в статьях 4 и 22, где Президенту поручено руководить работой как Конгресса, так и Исполнительного совета, а также руководить работой Генерального секретаря. Четырехлетний интервал между сессиями Конгресса, упомянутый в статье 10 (а), вероятно, отражает технологические ограничения и ограничения на поездки 1940–1950-х годов.

27. В статье 28 излагаются процедуры внесения поправок в Конвенцию и требования о вступлении поправок в силу. Хотя многие заинтересованные стороны выразили нежелание вносить поправки в Конвенцию, в нее уже восемь раз вносились поправки посредством резолюций, принятых Конгрессом.¹⁴ Действительно, текст одной из поправок напоминает Членам о важности «постоянного пересмотра Конвенции, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на ее эффективность как основного рабочего инструмента Организации», и поручает Исполнительному совету «доводить до сведения Членов Организации любые недостатки или неясности в Конвенции».¹⁵

¹³ С историей ММО и ВМО можно ознакомиться на <https://wmo.int/about-wmo/history-of-imo-and-wmo>.

¹⁴ В Конвенцию вносились поправки восемь раз: на третьей, четвертой, пятой, седьмой, восьмой, девятой, четырнадцатой и пятнадцатой сессиях Конгресса. Шесть резолюций касались увеличения числа мест в Исполнительном совете, а две были предназначены для уточнения текста.

¹⁵ *Третий конгресс Всемирной метеорологической организации: Сокращенный отчет с резолюциями, Женева, 1—28 апреля 1959 г.*, документ ВМО-№ 88, резолюция 4.

«Недостатки и двусмысленности» в Конвенции ВМО

28. Как указывалось выше, Конвенция ВМО является историческим документом, в котором отражена эволюция от модели неправительственной организации до зарождающегося межправительственного специализированного учреждения Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что План остается актуальным во многих отношениях, некоторые аспекты устарели, не соответствуют практике управления организацией системы Организации Объединенных Наций и несут в себе неотъемлемые риски для устойчивого управления, делегирования обязанностей, подотчетности и гибкого принятия решений.

29. Верховенство Конвенции как основополагающего документа ВМО неоспоримо в правовой иерархии Организации. Однако он содержит недостатки и неясности, которые пытаются устранить параллельные и дополнительные положения других регламентных и программных документов, и на которые Организация все больше зависит от этого, поскольку не было большого желания вносить существенные поправки в Конвенцию. Конвенция должна быть всеобъемлющим руководящим документом, закладывающим фундамент для всех других правил и политики, вместо того, чтобы корректироваться ими.

Предыдущие рекомендации ОИГ, касающиеся управления ВМО и Конвенции ВМО

30. За последние 20 лет ОИГ вынесла 13 рекомендаций непосредственно руководящим и/или директивным органам ВМО, включая почти половину рекомендаций по итогам обзора системы управления и администрации 2007 года¹⁶ и одну рекомендацию по итогам обзора системы управления и администрации 2021 года.¹⁷ Из них восемь были приняты и впоследствии сообщены как осуществленные ВМО.

Статья 6: Исполнительный совет не является межправительственным

31. В первой рекомендации доклада ОИГ за 2007 год¹⁸ содержалась просьба к Конгрессу внести поправки в статью 6 Конвенции¹⁹, с тем чтобы уточнить статус Исполнительного совета как межправительственного органа. Эта рекомендация не была принята, а в ответе, который поступил от самого Исполнительного совета, говорилось, что функции и состав Исполнительного совета определяются научно-техническим характером ВМО и что участие Членов в период между сессиями Конгресса обеспечивается надлежащим образом.²⁰ Хотя в других

¹⁶ Двенадцать из 27 рекомендаций, содержащихся в документе JIU/REP/2007/11, были представлены либо Конгрессу, либо Исполнительному совету. Семь из них были приняты и считались реализованными.

¹⁷ Одна из четырех рекомендаций, содержащихся в документе JIU/REP/2021/1, была представлена Исполнительному совету и считается выполненной.

¹⁸ JIU/REP/2007/11.

¹⁹ Что относится к членам Исполнительного совета, действующим как к представителям Организации, а не как к представителям конкретных Членов.

²⁰ Ответ ВМО на JIU/REP/2007/11, пункт 5: Совет решил, что эта рекомендация не требует выполнения в ВМО, отметив, что функции и состав Исполнительного совета определяются научно-техническим характером ВМО и что транспарентность работы Исполнительного совета повышается, в том числе за счет участия стран — членов ВМО в управлении между сессиями Конгресса. *Исполнительный совет: шестьдесят первая сессия — Сокращенный окончательный отчет с резолюциями, Женева, 3—12 июня 2009 г.*, документ ВМО-№ 1042, пункт 7.2.51.

специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций есть примеры, когда члены комитетов или комиссий в руководящих органах выступают в профессиональном или техническом качестве для предоставления своих научных или технических знаний,²¹ ни один другой исполнительный орган организации системы Организации Объединенных Наций не отличается от межправительственной модели. Проблема наличия членов исполнительного органа, не выступающих в межправительственном качестве, наиболее остро стоит при обсуждении бюджета, когда Исполнительный совет утверждает²² годовые расходы Организации.²³ Обсуждения по бюджету и финансовым вопросам, учитывая их потенциальные возможности и конечные последствия для взносов государств-членов, требуют наличия межправительственной модели управления для обеспечения надлежащего представительства Членов.

32. Из бесед было отмечено, что, по мнению некоторых, члены Исполнительного совета уже на практике ведут себя как представители правительства, поскольку они являются гражданскими служащими в своих национальных правительствах. Эта неформальная договоренность не является ни дисциплинированной, ни устойчивой. В этой связи Инспектор вновь заявляет о необходимости внесения поправки в статью 6 b) с целью создания межправительственной модели исполнительного органа ВМО. Важно отметить, что внесение поправок в эту статью отразится на Общем регламенте и других частях Конвенции, таких как статьи 8 j) и 13.

Статья 13: Состав Исполнительного совета

33. Переход Исполнительного совета на межправительственную модель потребует от Членов назначения постоянных представителей и их заместителей для работы в Совете с правом голоса, как это принято в других структурах Организации Объединенных Наций. Действующий Совет состоит из 37 членов: 27 избранных в Совет и 10 *ex officio* (Президент и три вице-президента ВМО и президенты шести региональных ассоциаций). В соответствии с межправительственной моделью в результате внесения поправок в статью 6 b) и, соответственно, в статью 13 эти 10 должностных лиц *ex-officio*,²⁴ не избранных в качестве членов Исполнительного совета, более не будут выполнять представительские функции или функции с правом голоса, а будут участвовать в качестве наблюдателей, подобно президентам технических комиссий. Это изменение позволит обеспечить более широкое представительство Членов, не увеличивая при этом размер Совета. Общий регламент необходимо будет пересмотреть, с тем чтобы определить роли наблюдателей и обеспечить президентам региональных ассоциаций возможность эффективно выражать точку зрения своих членов. Такой подход поддерживает заинтересованность Членов в улучшении географического баланса и обеспечивает согласованность деятельности ВМО со структурами исполнительных органов других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

Статья 14: Надзорная и подотчетная роль Исполнительного совета

²¹ Например, Аэронавигационная комиссия ИКАО состоит из независимых технических комиссаров, а Радиорегламентарный комитет МСЭ состоит из избранных специалистов по радиосвязи, которые выступают в качестве нейтральных арбитров.

²² статью 14 (b) Конвенции ВМО.

²³ статью 23 (b) Конвенции ВМО.

²⁴ Для целей настоящего обзора *ex officio* означает, что то или иное лицо является членом руководящего органа в силу занимаемой им должности, а не потому, что оно было назначено или избрано конкретно в этот конкретный руководящий орган.

34. Следует также уточнить роли и обязанности Исполнительного совета, с тем чтобы отразить текущую практику Организации, а также передовую практику всей системы Организации Объединенных Наций.

35. Одна из главных функций исполнительного органа в управлении системой Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении надзора и подотчетности по финансовым, административным и программным аспектам работы организации. Эта роль, как правило, делегируется исполнительному органу его высшим руководящим органом. Что касается надзора в ВМО, то это происходит на практике благодаря представлению Исполнительному совету отчетов Комитета по аудиту и надзору и Финансового консультативного комитета, а также путем включения в сессии Исполнительного совета тем, связанных с подотчетностью. Однако в некоторых случаях отчетность также дублируется, когда Конгресс получает те же или похожие отчеты, что и исполнительный орган. Такое дублирование отчетности, по всей вероятности, связано со статьей 6, с тем чтобы обеспечить, чтобы межправительственный орган — Конгресс — проверял действия членов Исполнительного совета, которые действуют в качестве представителей Организации, а не в качестве представителей конкретных Членов, или неотъемлемую функцию Конгресса по надзору за выполнением обязанностей, делегированных Исполнительному совету. Результатом является неэффективный и неэффективный процесс рассмотрения вопросов надзора и подотчетности.

36. Кроме того, в статье 14 излагаются функции Исполнительного совета, но прямо не излагается его роль в надзоре и подотчетности технической и административной работы секретариата. Эта функция в некоторой степени подразумевается в Общем регламенте²⁵, но прямо не зафиксирована.

Статьи 4, 8 и 22: роль Президента и подотчетность Генерального секретаря

37. Роли и обязанности Председателя и вице-президентов не соответствуют практике Организации Объединенных Наций и являются исключением среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в некоторых аспектах, особенно в их обязанностях по председательству в многочисленных органах. Статья 4 Конвенции определяет Президента и вице-президентов ВМО в качестве глав как Конгресса, так и Исполнительного совета.

38. Ни одно другое учреждение системы Организации Объединенных Наций не назначает одно и то же должностное лицо для руководства как своим высшим руководящим органом, так и исполнительным органом. Эта двойная роль препятствует надлежащему разделению ролей в управлении Организации, особенно в том, что касается функции Президента, которое фактически отчитывается перед самим собой, представляя результаты Исполнительного совета Конгрессу. Хотя правило 7 Общего регламента ограничивает членов от выполнения двойных функций, оно прямо исключает статью 4(b) Конвенции, с тем чтобы не противоречить последнему.²⁶ В Конвенцию не следует включать единственное исключение из этого правила.

39. Уточнение статьи 4 для определения руководящих обязанностей и представительских функций должностных лиц приведет руководство ВМО в

²⁵ Правила 153 и 154 Общего регламента.

²⁶ правило 7 Общего регламента: «За исключением случая, предусмотренного статьей 4 («b») Конвенции, никто не имеет права действовать одновременно в качестве президента или вице-президента более чем одного конституционного органа; или в качестве президента конституционного органа и избранного члена Исполнительного совета».

соответствие со стандартами управления системы Организации Объединенных Наций.

40. Что касается обязанностей должностных лиц, особенно Президента, наиболее важным вопросом, который необходимо решить в Конвенции, является статья 22, которая гласит: «Генеральный секретарь несет ответственность перед Президентом Организации за техническую и административную работу Секретариата». Согласно вышеупомянутой статье Конвенции Генеральный секретарь несет ответственность только перед Президентом. Это, по сути, является структурным несоответствием, поскольку Генеральный секретарь назначается Членами посредством коллективного механизма (т. е. Конгресс), но отвечает за выполнение одной функции (т. е. Президент). Такой порядок идет вразрез с основополагающим принципом управления Организации Объединенных Наций: Генеральный секретарь должен быть коллективно подотчетен государствам-членам, а это означает, что исполнительный руководитель подотчетен высшему руководящему органу.

41. Ни одна другая организация системы Организации Объединенных Наций не применяет такой практики. Этот аспект Конвенции наделяет Президента ВМО возможностью руководить работой Генерального секретаря. Это практически невозможно, поскольку должность президента должна быть замещена директором национальной метеорологической или гидрометеорологической службы, который работает полный рабочий день в своей стране и, следовательно, может не обладать ресурсами или профессиональными навыками для осуществления такого рода контроля. Кроме того, работа (направление, финансирование, цели и т. д.) ВМО определяется стратегическим планом, который утверждается ее коллективным членским составом (Конгрессом) — этот документ, как ожидается, будет определять работу Генерального секретаря и Организации в целом.

42. Существуют некоторые гарантии, такие как регулярная отчетность перед Исполнительным советом и Конгрессом, а также прозрачная информация о контракте для Генерального секретаря.²⁷ Но этого недостаточно, и в последнее время оценка эффективности работы Генерального секретаря ВМО не проводилась. Оценка работы Генерального секретаря должна рассматриваться в рамках договора для Генерального секретаря, увязанного со стратегическим планом, оцениваемого Исполнительным советом и отчитываемого Конгрессом; то есть к тому же органу, который избирает должность.

43. В статью 22 следует внести поправки, укрепляющие подотчетность Генерального секретаря всем Членам ВМО через Конгресс. Внесение поправки в статью 22 также потребует пересмотра статьи 8(е), с тем чтобы отразить подотчетность Генерального секретаря Конгрессу, путем включения конкретной ссылки на такую отчетность среди функций, возложенных на Конгресс. Впоследствии это обеспечит ясность как в отношении позиции Президента, так и функций Генерального секретаря.

44. Конгрессу следует отметить, что в настоящее время отсутствует ясность в отношении исполнительного руководства ВМО за рубежом, поскольку некоторые онлайн-источники²⁸ путают роли Генерального секретаря и Президента, что

²⁷ *Всемирный метеорологический конгресс. Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, Женева, 22 мая—2 июня 2023 г.*, документ ВМО-№ 1326, резолюция 52.

²⁸ В соответствии со статьей 22 Конвенции ВМО на некоторых внешних веб-сайтах и в некоторых источниках президент указывается как исполнительный глава ВМО, например, в анализе организаций системы Организации Объединенных Наций, проведенном

создает риск для авторитета ВМО. Более подробная информация и анализ, а также рекомендация 3, связанная с этой темой, представлены в главе III.

Статья 10: Периодичность проведения Конгресса

45. В соответствии со статьей 10 Конвенции Конгресс "обычно созывается с интервалами, по возможности близкими к четырем годам". Как также отмечалось в обзоре ОИГ 2007 года, только две другие организации — Международный союз электросвязи (МСЭ) и Всемирный почтовый союз (ВПС) — встречаются так редко. Эта ситуация была подтверждена проведенным ОИГ сравнительным анализом между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, проведенным для настоящего обзора. Большинство высших руководящих органов других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций собираются раз в два года, а некоторые — ежегодно.

46. В обзоре ОИГ 2007 г. признается, что ВМО является в этом отношении исключением в системе, однако возможность созыва внеочередных сессий Конгресса «несколько смягчила» эту озабоченность и что изменение периодичности до двух лет было неосуществимо в 2007 г., но это следует рассмотреть в будущем.²⁹

47. Спустя почти 20 лет и три внеочередные сессии Конгресса³⁰ Инспектор призывает к официальному пересмотру периодичности сессий Конгресса, с тем чтобы обеспечить ВМО гибкость, необходимую для того, чтобы идти в ногу с темпами изменений в науке и технике, решать текущие проблемы в системе Организации Объединенных Наций и укреплять подотчетность Членам. Внеочередные сессии не могут заменить предсказуемый, устойчивый цикл заседаний, который способствует эффективному управлению. Это изменение потребует внесения поправки в статью 10 Конвенции.

48. Периодичность каждые два года означает, что срок полномочий должностных лиц руководящих органов, таких как Президент и вице-президенты, может также составлять два года, поскольку они взаимосвязаны с межсессионными периодами.³¹ Хотя ВПС и МСЭ имеют четырехлетний срок полномочий для президентов их высших руководящих органов, эти функции ограничиваются содействием руководству соответствующим органом во время его сессии. Более того, большинство специализированных учреждений Организации Объединенных Наций назначают один или два года для выполнения таких функций, обязанности которых заключаются главным образом в содействии управлению. В отличие от этого, должностные лица ВМО несут непрерывные и более широкие обязанности в течение всего четырехлетнего срока их полномочий.

49. Сокращение сроков полномочий ее должностных лиц расширит возможности для участия стран-членов и приведет ВМО в соответствие с практикой управления других учреждений Организации Объединенных Наций. Он также может сделать пост президента более доступным для кандидатов из стран с низким уровнем дохода и дохода ниже среднего, которые могут столкнуться с ограниченными

Американским институтом предпринимательства (см. www.aei.org/un-review/world-meteorological-organization/). В поисковых запросах Google по запросу «руководитель ВМО» фигурируют как Президент, так и Генеральный секретарь. Кроме того, действующий президент ведет отдельный веб-сайт, посвященный председательству ВМО (см. <https://wmopresident.com/>).

²⁹ JIU/REP/2007/11, пункты 13—14.

³⁰ Внеочередные сессии Конгресса проводились в 2012, 2021 и 2025 годах.

³¹ правило 10 Общего регламента.

ресурсами в рамках нынешней четырехлетней модели интенсивных обязательств. В конечном счете, двухлетний цикл Конгресса также может позволить провести поэтапные выборы для поддержания преемственности. Эта тема более подробно освещается в главе III.

Внесение поправок в статьи Конвенции для обеспечения эффективного и устойчивого управления ВМО

50. Общий регламент и другие документы использовались для исправления или уточнения некоторых из вышеизложенных вопросов Конвенции. В Общем регламенте имеются и другие примеры, выходящие за рамки пояснения положений Конвенции, например правило 153 об обязанностях Генерального секретаря и подотчетности перед Исполнительным советом и Президентом. Создание Дисциплинарного совета, который рассматривает обвинения в адрес Генерального секретаря, является еще одним примером структурного механизма и связанных с ним процедур, используемых для компенсации положений статьи 22 Конвенции.

51. Основная проблема с обходными путями заключается в иерархии политики ВМО. Для других организаций системы Организации Объединенных Наций Конвенция является правовым документом самого высокого уровня. Общий регламент, руководящие документы, другие типы норм и правил — все они должны соответствовать документу высшего уровня и приводиться в соответствие с установленной иерархией норм. Устойчивые изменения в управлении ВМО должны быть приведены либо в соответствие с Конвенцией, либо в Конвенцию должны быть внесены поправки. Как указывалось выше, Инспектор твердо убежден в необходимости внесения поправок в некоторые статьи Конвенции целенаправленным и дисциплинированным образом.

52. На основе прошлых поправок³² и проведенного анализа предлагаемые изменения могут быть приняты посредством резолюций Конгресса, которые требуют большинства в две трети голосов. Если парламентское одобрение будет сочтено необходимым для некоторых положений, это не должно удерживать Конгресс от рассмотрения важнейших вопросов для снижения управленческих рисков, приведения ВМО в соответствие со стандартами системы Организации Объединенных Наций и обеспечения современного устойчивого управления.

53. В приложении V приводится резюме статей Конвенции, которые предлагается пересмотреть и изменить с целью приведения ВМО в соответствие с принципами Организации Объединенных Наций и другими специализированными учреждениями, снижения рисков и обеспечения устойчивого и гибкого управления. На них также делаются ссылки в последующих главах доклада. Дополнение VI дополняет эти изменения предложениями по корректировкам Общего регламента. Эти два дополнения могут стать основой для дорожной карты, связанной с предлагаемыми поправками.

54. Как упоминалось в предыдущей главе, данный обзор был поручен Исполнительным советом в целях повышения эффективности и результативности руководящих структур ВМО, в связи с чем следующая рекомендация призвана

³² В соответствии со статьей 28 Конвенции ВМО текст любых предлагаемых поправок к Конвенции должен сообщаться Генеральным секретарем Членам Организации минимум за шесть месяцев перед представлением их на рассмотрение Конгресса. На пленарном заседании, после одобрения двумя третями государств-членов, поправки принимаются и вступают в силу. Поскольку предыдущие поправки к Конвенции не налагали никаких дополнительных обязательств на страны-члены, они не требовали предварительного одобрения парламента.

отразить мандат Исполнительного совета и повысить эффективность и действенность управления ВМО:

Рекомендация 1

Исполнительному совету следует на своей восьмьдесят второй очередной сессии в 2027 году сформировать целевую группу для выработки рекомендаций Конгрессу относительно потенциальных поправок к статьям 4, 6, 8, 10, 13, 14 и 22 Конвенции, а также к соответствующим правилам Общего регламента.

III. Лидерство и членство

Краткое содержание главы

Руководящие функции должны быть четко определены, функция Президента должна быть переориентирована на оказание содействия процессам в соответствии со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, а вице-президенты должны быть официально назначены председателями ключевых руководящих органов, тем самым укрепляя разделение обязанностей. Более широкое участие Членов может быть достигнуто за счет сокращения рабочей нагрузки должностных лиц, введения двухлетнего (возможно, ступенчатого) срока и переоценки ролей президентов региональных ассоциаций при одновременном ограничении перекрестного представительства в руководящих органах в целях диверсификации точек зрения. Укрепление подотчетности Генерального секретаря посредством заключения договора о результатах деятельности, учреждения роли докладчика в редакционных комитетах Конгресса и применения кодекса поведения ко всем назначенным экспертам укрепило бы целостность и согласованность в рамках всей системы управления.

Результаты

- Роли Президента и вице-президентов ВМО, а также президентов и вице-президентов региональных ассоциаций недостаточно ясны.
- обязанности, возложенные на Президента, отличаются от стандартных обязанностей в подразделениях системы Организации Объединенных Наций, где такие функции, как правило, сосредоточены на содействии управлению и председательстве на заседаниях высших руководящих органов.
- ВМО не хватает адекватного разделения обязанностей по управлению между ее высшими, исполнительными и надзорными органами.
- четырехлетний возобновляемый срок полномочий должностных лиц и членов Исполнительного совета является одним из самых длительных в системе Организации Объединенных Наций и ложится значительным бременем на должностных лиц, которые также выполняют национальные функции.
- С 2011 г. только пять из шестнадцати должностей Президента и вице-президента ВМО занимали лица из стран с низким или ниже среднего уровнем дохода, и только две — женщины; все президенты, избранные в этот период, представляли страны с высоким уровнем дохода.
- Президенты региональных ассоциаций обязаны участвовать в нескольких органах управления, что увеличивает их рабочую нагрузку.
- В соответствии с Конвенцией Генеральный секретарь подотчетен Президенту, а не Конгрессу, что представляет собой риск для

подотчетности управления и является аномалией в системе Организации Объединенных Наций из-за концентрации влияния в рамках одной функции (т.е. Президента) и ослабления надзора со стороны государств-членов за технической и административной работой секретариата.

- Нет всеобъемлющего документа с описанием ожидаемых результатов для Генерального секретаря, кроме его или ее контракта и стратегических планов ВМО.
- Подготовка резолюций во время сессий Конгресса зависит от прений на пленарных заседаниях или в специальных комитетах, которые могут быть политизированными и несбалансированными.
- Действующий кодекс поведения не распространяется на назначенных экспертов, работающих во вспомогательных органах, занимающихся научными и техническими вопросами.
- Гендерный баланс и региональное представительство являются проблемами во всех руководящих органах.

Обсуждаемые статьи конвенции

- Статьи 4, 8 и 22

Официальные рекомендации

- отразить личную подотчетность Генерального секретаря перед Членами ВМО как функцию Конгресса и уточнить роль Президента ВМО, заключающуюся в первую очередь в содействии управлению.
- пересмотреть круг ведения всех структур управления в целях содействия более широкому участию членов и свести к минимуму перекрестное представительство и участие *ex officio*.

55. Конвенция определяет руководящие функции ВМО как должностных лиц Организации и Генерального секретаря. Президент, вице-президенты ВМО и Генеральный секретарь избираются на очередных сессиях Конгресса, которые в настоящее время проводятся каждые четыре года. Кроме того, каждая региональная ассоциация имеет своих избранных президента и вице-президента. Как и в случае с Конгрессом, такие выборы на региональном уровне проводятся раз в четыре года.³³ Все избираемые должностные лица, выполняющие функции президентов и вице-президентов ВМО и региональных ассоциаций, должны быть лицами, назначенными в качестве директоров своих национальных метеорологических или гидрометеорологических служб.³⁴

56. Модернизация системы управления ВМО потребует внесения поправок в ряд статей Конвенции, в частности в те из них, которые касаются функций должностных лиц Организации. Интервью и результаты опросов показывают, что лица, занимающие руководящие должности, такие как Президент и вице-президенты ВМО, президенты технических комиссий и региональных ассоциаций,

³³ См. правила 67 и 137 Общего регламента.

³⁴ статью 6 Конвенции ВМО.

оказывают значительное влияние на принятие решений и на содействие обсуждениям в своих соответствующих органах. Заинтересованные стороны последовательно указывали на необходимость более четкого определения ролей и обязанностей Президента ВМО и президентов региональных ассоциаций. Они также подчеркнули, что роли вице-президентов во всех руководящих органах, где она существует, выиграют от переосмысления и могут быть усилены за счет возложения дополнительных обязанностей.

Функции Президента и механизмы подотчетности Генерального секретаря: выбросы в системе Организации Объединенных Наций

57. Помимо Конвенции, функции Президента дополнительно расширены в правиле 8 Общего регламента. Функции, описанные в этом правиле, охватывают от руководства и координации работы конституционных органов Организации (т. е. Конгресса, Исполнительного совета, технических комиссий и региональных ассоциаций) до издания директив Генеральному секретарю и осуществления в определенных случаях деятельности от имени Исполнительного совета.³⁵ Широта обязанностей, возложенных на эту единственную должность, создает противоречия между ролями подотчетности, ответственности и предоставления консультаций по финансовым, политическим и надзорным вопросам. Ни одна другая организация системы Организации Объединенных Наций не наделяет таким большим полномочиями одного председательствующего должностного лица, и существующая процедура рискует подорвать коллективную подотчетность Генерального секретаря Конгрессу и Членам ВМО.

58. Анализ ОИГ (см. приложение III) показывает, что во всех других организациях системы Организации Объединенных Наций президент или председатель высшего руководящего органа сосредотачивает свое внимание на содействии управлению, например: открытие и закрытие заседаний, руководство прениями и их руководство, обеспечение соблюдения правил, управление правом выступления, поставление вопросов на голосование и объявление решений. Переориентация роли Президента ВМО на эти ключевые функции будет способствовать дальнейшей поддержке подотчетности Генерального секретаря Конгрессу. Она также поддержала бы двойные требования, предъявляемые к должностным лицам, занимающим эти должности, которые одновременно исполняют функции директоров своих национальных метеорологических или гидрометеорологических служб.

59. Статья 4 Конвенции возлагает на Президента ВМО роль председателя как Конгресса, так и Исполнительного совета на четырехлетний срок — в большинстве организаций системы Организации Объединенных Наций каждый орган избирает своего председателя на каждую сессию или срок полномочий. В ВМО Президент также председательствует в Финансовом консультативном комитете и Консультативном комитете по вопросам политики, которые подотчетны Исполнительному совету, а в первом также Конгрессу. Это приводит к тому, что одна и та же функция председательствует во взаимосвязанных руководящих органах, консультативных и принимающих решения, что потенциально может снизить функциональную независимость каждого из этих органов. **Инспектор приходит к выводу, что существующая структура ВМО не способствует надлежащему управлению, и рекомендует иметь единых председателей различных руководящих органов, в частности Конгресса, Исполнительного**

³⁵ Это еще один пример того, как Общий регламент используется не только для разъяснения Конвенции, но и для добавления элементов, выходящих за рамки условий, установленных Конвенцией.

совета и Финансового консультативного комитета. Устойчивое решение этого вопроса потребовало бы внесения поправки в статью 4 Конвенции.

60. Секретариат ВМО возглавляется Генеральным секретарем³⁶, функции которого подробно изложены в правиле 153 Общего регламента. Результаты опроса и интервью, проведенных ОИГ, показывают, что, хотя роль и функции Генерального секретаря в Организации ясны, подотчетность за выполнение этой функции — в меньшей степени. Это подкрепляет выводы и выводы, представленные в главе II, в которой механизмы подотчетности между Президентом и Генеральным секретарем были выделены как одно из главных отличий между ВМО и всеми другими специализированными учреждениями Организации и риск для Организации вследствие концентрации влияния в пределах одной функции (т.е. Президента) и снижения контроля со стороны государств-членов за технической и административной работой Секретариата.

61. Инспектор отмечает следующие моменты, которые поддерживают подотчетность исполнительного главы Конгрессу:

a) в соответствии со статьей 21 Конвенции Конгресс назначает Генерального секретаря;

b) этот процесс был дополнительно разъяснен в правиле 151 Общего регламента, в котором говорится, что Генеральный секретарь избирается большинством в две трети голосов на сессиях Конгресса;

c) назначение Генерального секретаря производится на основании контракта, утвержденного Конгрессом (правило 149);

d) стратегический план, утвержденный Конгрессом и дополненный оперативным планом Организации, является документом, определяющим работу Генерального секретаря.

62. В то же время существует ряд противоречивых договоренностей, которые подрывают коллективный авторитет Конгресса:

a) в статье 22(a) Конвенции говорится, что Генеральный секретарь несет ответственность перед Президентом за техническую и административную работу секретариата;

b) правило 8 гласит, что одна из обязанностей Президента заключается в том, чтобы давать директивы Генеральному секретарю в отношении выполнения этих обязанностей;

c) в отличие от руководителей-исполнителей в фондах и программах Организации Объединенных Наций, ВМО не имеет единого целостного документа, в котором излагались бы ожидаемые результаты деятельности Генерального секретаря в течение срока его полномочий;

d) отсутствует процедура оценки эффективности работы Генерального секретаря на основе выполнения стратегических и оперативных планов.

63. Подотчетность исполнительного руководителя государствам-членам в целом является важнейшим элементом надлежащего управления, который непоследовательно определен в руководящих документах ВМО. Между статьями 21 и 22 Конвенции существует явное несоответствие между статьями Конвенции,

³⁶ статьи 20 и 21 Конвенции ВМО.

поскольку Генеральный секретарь должна быть подотчетна коллективному органу, который ее или он назначил, а не какому-то одному лицу.

64. Инспектор отмечает, что правило 153 Общего регламента, которое направлено на исправление статьи 22 Конвенции путем указания на то, что Генеральный секретарь также подотчетен Исполнительному совету, является еще одним примером попытки внести поправки в Конвенцию. Такой шаг не следует рассматривать как устойчивое решение. Ответственность должна быть четко определена как функция Конгресса или функция, делегированная Конгрессом Исполнительному совету, и на нее должно быть четко указано в статье 8 Конвенции. Для обеспечения согласованности следует также пересмотреть статью 4 Конвенции и правило 8 Общего регламента с учетом предлагаемых обновлений в отношении обязанностей Президента. Следует рассмотреть вопрос о других статьях Конвенции, которые носят более административный характер, касающиеся полномочий Генерального секретаря, которые могут выиграть от более современного и практического толкования.³⁷

65. Осуществление следующей рекомендации призвано дополнить рекомендацию 1 главы II и, как ожидается, укрепит систему подотчетности и повысит согласованность и гармонизацию механизмов управления Организации.

Рекомендация 2

Конгрессу следует не позднее своей двадцать первой очередной сессии в 2031 году учредить целевую группу для оценки роли Президента и механизмов подотчетности Генерального секретаря с целью предложения рекомендаций, которые лучше согласуют практику управления ВМО с нормами системы Организации Объединенных Наций.

66. Приведенная выше официальная рекомендация наряду с предлагаемыми изменениями, изложенными в приложении V в отношении статьи 22 Конвенции, касается переноса ответственности Генерального секретаря с Президента на высший руководящий орган Организации в целях согласования со всеми другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Однако такие механизмы подотчетности необходимо укреплять за счет наличия четкого и измеримого набора мер, определенных для Генерального секретаря, о которых может отчитываться во время сессий Конгресса в целях осуществления отношений подотчетности. **Инспектор предлагает заключить договор для Генерального секретаря, который бы всесторонне представлял меры и ожидаемые результаты, которые Генеральный секретарь намерен осуществить в межсессионные периоды и которые основаны на задачах, включенных в утвержденные стратегический и оперативный планы Организации.**

Дальнейшее определение роли вице-президента

67. В Общем регламенте не определена роль трех вице-президентов ВМО, и этот пробел также был выявлен в ходе внешней оценки управления ВМО в 2022 году. Для решения этой проблемы Исполнительный совет на своей семьдесят девятой сессии (2025 г.) принял резолюцию 16, направленную на уточнение функций вице-президента. Однако на практике тематические портфели закреплены только за

³⁷ Такие как статьи 21 (b) и 26 (a) Конвенции ВМО.

вторым и третьим вице-президентами, и резолюция позволяет менять эти портфели каждый раз, когда для выполнения этих функций избираются новые лица. В целях обеспечения разумного управления, предсказуемости и четких ожиданий от кандидатов функции вице-президента должны быть стабильными и не зависеть от занимающего должностное лицо. Это также сделало бы процесс выборов более прозрачным, поскольку Члены точно знали бы, какие функции и функции они избирают каждого вице-президента для работы. В целях содействия надлежащему разделению обязанностей **Инспектор предлагает поручить каждому из трех вице-президентов председательствовать в другом руководящем органе**, например: первый вице-президент мог бы председательствовать в Исполнительном совете, второй вице-президент мог бы председательствовать в органе, отвечающем за стратегическое планирование и техническую координацию (см. главу VI), и третий вице-президент мог бы председательствовать в органе, ответственном за надзор и финансовое управление. Подобно председательству Президента на Конгрессе, эти функции также будут носить стимулирующий характер.

Чрезмерные мероприятия ex officio

68. В системе управления ВМО широко распространены процедуры ex officio, которые означают, что отдельные лица автоматически входят в определенные органы в силу того, что они избираются на другую должность, что приводит к одновременному членству в нескольких руководящих органах. Хотя в системе Организации Объединенных Наций такие договоренности не являются редкостью, для управления ВМО они могут оказаться непосильными. Например, президенты региональных ассоциаций работают как минимум в четырех органах в силу занимаемой ими должности,³⁸ потенциально приглашаются на работу четырех других органов,³⁹ а также могут назначаться председателями или заместителями председателей постоянно действующих комитетов технических комиссий. И все это в дополнение к их участию в Конгрессе в качестве делегированных постоянных представителей своих стран и совещаниях региональной ассоциации, на должности, на которые они были отобраны и избраны изначально. Президенты региональных ассоциаций входят в состав параллельных комитетов, имеющих противоположные позиции подотчетности, ответственности и консультативных обязанностей.

69. Кроме того, принимая во внимание их постоянную роль гражданских служащих в своих странах, становится очевидным, что их обязанности в руководящих органах ВМО, поскольку каждое совещание требует от них вклада и обмена региональными точками зрения, требуют тщательного изменения баланса их приоритетов. Сокращение процедур ex officio могло бы повысить эффективность существующих руководящих органов путем избежания дублирования усилий и уменьшения рабочей нагрузки президентов региональных ассоциаций. Это изменение должно быть всесторонне увязано со всеми рекомендациями настоящего обзора, касающимися функционирования и существования различных руководящих органов ВМО.

³⁸ Исполнительный совет, Финансовый консультативный комитет, Технический координационный комитет и Консультативный комитет по вопросам политики. Кроме того, в целевые группы Исполнительного совета, созданные на межсессионные периоды, как правило, входят президенты региональных ассоциаций в качестве членов ex-officio.

³⁹ Группа экспертов по развитию потенциала, Координационная группа экспертов по гидрологии, Группа экспертов по полярным и высокогорным наблюдениям, исследовательской деятельности и обслуживанию; Совет по исследованиям.

70. Президенты технических комиссий и председатель Совета по исследованиям также присутствуют в нескольких руководящих органах в качестве членов *ex officio*⁴⁰ и участвуют в ряде других совещаний в качестве наблюдателей.⁴¹ Однако их участие *ex officio* является менее напряженным, чем участие президентов региональных ассоциаций. Согласно опросу, проведенному ОИГ среди членов руководящих органов, вопрос о перекрестном представительстве в руководящих органах дает некоторые преимущества, включая согласованность мнений, но главным образом недостатки (на 66 процентов ответов). Респонденты указали на высокую рабочую нагрузку, которую создает перекрестное представительство, и постоянное, но в конечном итоге ограниченное разнообразие точек зрения. Необходимость сокращения перекрестного представительства в различных руководящих органах также неоднократно поднималась заинтересованными сторонами в ходе интервью. В свете этих выводов для ВМО извлечет пользу всесторонний обзор членского состава всех руководящих органов с целью сокращения перекрестного представительства и потенциального ограничения механизмов *ex officio* максимум двумя руководящими органами на одну функцию.

71. Осуществление следующей рекомендации направлено на расширение разнообразия мнений и сокращение перекрестной представленности членов в руководящих органах, а также на повышение эффективности и результативности:

Рекомендация 3

Исполнительному совету следует не позднее своей восьмидесятой второй очередной сессии в 2027 году сформировать целевую группу для пересмотра круга ведения всех структур управления с целью содействия более широкому участию членов или представителей Членов, в соответствующих случаях, и ограничения или избегания механизмов перекрестного представительства и участия в силу занимаемой должности.

Необходимы более четкое определение и целенаправленность функций президентов и вице-президентов региональных ассоциаций

72. Роль президентов региональных ассоциаций⁴² определена в правиле 134 Общего регламента и далее расширена в *круге ведения региональных ассоциаций*. В резолюциях Конгресса также обычно возникают задачи непосредственно перед президентами региональных ассоциаций.⁴³ Инспектор отмечает, что *круг ведения региональных ассоциаций* дополняет содержание правила 134, усложняя обязанности, возложенные на президентов региональных ассоциаций. Заинтересованные стороны часто заявляли о необходимости более четких

⁴⁰ В частности, в Консультативном комитете по вопросам политики, Техническом координационном комитете и в качестве наблюдателей в Координационной группе экспертов по гидрологии, Группе экспертов по полярным и высокогорным наблюдениям, исследовательской деятельности и обслуживанию, Совете по исследованиям (для президентов технических комиссий и Научно-консультативной группе экспертов (для председателя Совета по исследованиям).

⁴¹ В частности, президенты технических комиссий могут наблюдать за деятельностью Исполнительного совета и Финансового консультативного комитета.

⁴² Как определено в приложении II к Общему регламенту.

⁴³ См., например, резолюции 20, 21, 35 и 37 девятнадцатой сессии Конгресса. *Всемирный метеорологический конгресс. Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, Женева, 22 мая—2 июня 2023 г.*, документ ВМО-№ 1. 1326 г.

ожиданий от президентов региональных ассоциаций. Это отражает более широкие дискуссии о роли региональных ассоциаций и их вкладе в техническую работу ВМО и подчеркивает необходимость прагматичной переоценки того, что ожидается от президентов региональных ассоциаций, начиная с четкого определения роли самих региональных ассоциаций (см. главу V для дальнейшего анализа этой темы).

73. Вице-президенты региональных ассоциаций имеют ограниченные и нечетко определенные обязанности, обычно ограничивающиеся оказанием помощи президентам.⁴⁴ Распределение обязанностей — например, присутствие в различных руководящих органах — между президентами и вице-президентами улучшит разделение обязанностей и позволит более эффективно использовать их время. Результаты опроса также показывают, что координация региональных вкладов между руководящими органами не рассматривается широко в качестве основной обязанности президентов региональных ассоциаций, несмотря на их присутствие *ex officio* в многочисленных органах. **Инспектор предлагает переориентировать роль президентов региональных ассоциаций на оказание содействия деятельности региональных ассоциаций и представление их Регионов, объединив при этом их обязанности в едином всеобъемлющем исходном документе.**

Преимущества функции докладчика в Конгрессе и Исполнительном совете

74. Одной из дополнительных функций, которая регулярно возникает в руководящих органах подразделений Организации Объединенных Наций, является должность докладчика. Хотя это, как правило, предусматривается в крупных специализированных учреждениях, ВМО могла бы принять эту практику, которая направлена на привнесение определенной дисциплины в дискуссии, возникающие в ходе сессий высших руководящих или исполнительных органов. Как отметил Инспектор на внеочередной сессии Конгресса, состоявшейся в октябре 2025 года, не существует стандартного процесса ведения переговоров по формулировкам резолюций, что приводит к чрезмерной зависимости от сотрудников Секретариата при составлении и пересмотре таких документов. Кроме того, в тех случаях, когда Члены не могли прийти к согласию относительно формулировок в ходе пленарных заседаний, создавались специальные редакционные комитеты для согласования текста вне рамок пленарных обсуждений. Заинтересованные и доступные представители Членов встретились, чтобы пересмотреть формулировки, и на месте из группы был выбран доброволец, который возглавил комитет. В отсутствие процедур определения структуры и председателей таких комитетов они могут быть легко политизированы и двигаться в том или ином направлении.

75. Чтобы избежать ситуативного подхода на будущих сессиях Конгресса, **Инспектор предлагает пересмотреть Общий регламент, включив в него процедуру назначения докладчиков и структуру редакционных комитетов для сессий Конгресса.**

Этические принципы, необходимые для всех Членов ВМО

76. Членство в руководящих органах ВМО зависит от занимаемых в стране должностей или научного опыта. Постоянные представители выполняют свои функции в силу того, что они являются директорами своих национальных

⁴⁴ *Правила процедуры для региональных ассоциаций*, ред. 2021 г., документ ВМО-№ 1241, пункт 4.5.

метеорологических или гидрометеорологических служб. Эксперты в технических органах назначаются с учетом их научных знаний и опыта в своих соответствующих технических областях. Такое прошлое может не сопровождаться осознанием этических норм и эффективных гарантий в отношении конфликта интересов, характерных для системы Организации Объединенных Наций. Руководящим органам ВМО необходимо укрепление в этих этических областях, особенно учитывая вклад заинтересованных сторон из научных кругов и частного сектора, которые, по мнению более половины респондентов опроса, имеют умеренное или высокое участие и влияние в руководящих органах ВМО.

77. ВМО имеет Кодекс этики взаимодействия между государственным и частным секторами⁴⁵ и Кодекс поведения для должностных лиц, членов Исполнительного совета и делегатов,⁴⁶ однако эти документы носят исключительно информационный характер, и члены не обязаны подтверждать их при вступлении в должность. Этика в настоящее время не включена в качестве специальной темы во вводный инструктаж для постоянных представителей, а эксперты, работающие во вспомогательных органах, не охвачены каким-либо кодексом поведения. **Инспектор призывает использовать структурированный подход, который: а) распространяет кодекс поведения на всех членов руководящих органов и вспомогательных структур; (b) требует, чтобы все члены подписали подтверждение соответствующих положений Кодекса поведения; и с) включает этику в качестве стандартного компонента вводного инструктажа для новых постоянных представителей.**

Более широкий охват и участие в руководящих органах: пробелы и вызовы

78. В соответствии с Конвенцией и Общим регламентом избираемые должностные лица могут занимать свои должности два последовательных четырехлетних срока. Такие длительные мандаты могут отбить у Членов с низким доходом и уровнем дохода ниже среднего, зачастую с ограниченным институциональным потенциалом, желания выдвигать кандидатов на руководящие должности. Например, с 2011 года все избранные президенты ВМО являются выходцами из стран с высоким уровнем дохода,⁴⁷ и менее половины вице-президентов — выходцами из стран с низким уровнем дохода или уровнем дохода ниже среднего. Гендерное представительство, которое является целевым показателем в некоторых руководящих органах ВМО,⁴⁸ также было несбалансированным за тот же период: только 2 из 16 должностей сотрудников занимали женщины.

79. Проблемы представительства затрагивают все руководящие органы, например:

а) *участие в Конгрессе*. Очередные сессии привлекают более широкое участие, чем внеочередные; на внеочередной сессии Конгресса в октябре 2025 года присутствовало на 35 % меньше стран (108), чем на девятнадцатой очередной сессии, состоявшейся в 2023 году (167). Между ними также очевидны

⁴⁵ Принят в резолюции 27, см. *Исполнительный совет: Сокращенный окончательный отчет семьдесят восьмой сессии, Женева, 10—14 июня 2024 г.*, документ ВМО-№ 14. 1358 г.

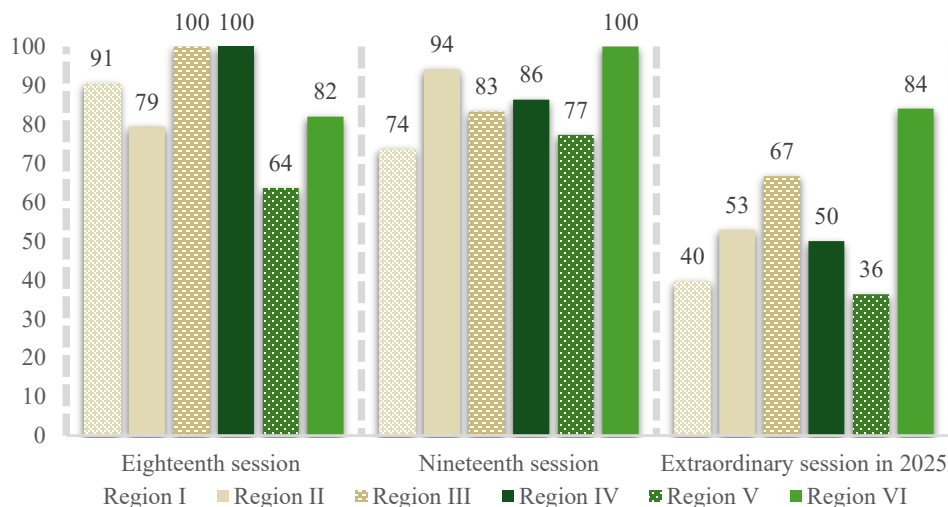
⁴⁶ Принят в резолюции 34, см. *Исполнительный совет: Сокращенный окончательный отчет семидесятой сессии, Женева, 20—29 июня 2018 г.*, документ ВМО-№ 1218 с последующим пересмотром в резолюции 3.1/1, принятой на внеочередной сессии Конгресса в 2025 году, см. *Всемирный метеорологический конгресс. Сокращенный окончательный отчет внеочередной сессии, Женева, 20—23 октября 2025 г.*, документ ВМО-№ 2025. 1385 г.

⁴⁷ Канада, Германия и Объединенные Арабские Эмираты.

⁴⁸ В резолюции 39, принятой на своей девятнадцатой сессии, Конгресс установил целевой показатель до 40 процентов женщин к 2027 году для основных и вспомогательных органов региональных ассоциаций, технических комиссий и Совета по исследованиям.

региональные различия: например, в 2023 году в Регионе II было почти полное представительство, а в 2025 году присутствовала только половина его Членов (см. рисунок I ниже). Несмотря на то, что сессия 2025 года проходила в смешанном формате, с очным и онлайн-присутствием, в Регионах I и V приняли участие менее половины членов, в то время как Регионы II и IV были представлены только половиной своих членов.⁴⁹

Рисунок I
Процент Членов от каждого Региона, принявших участие в последних сессиях Конгресса

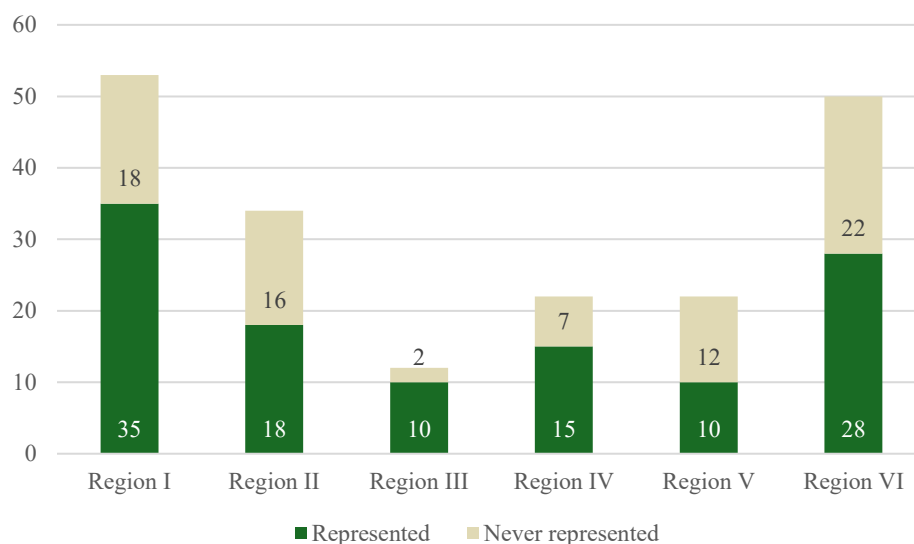


Источник: Подготовлено ОИГ на основе информации из корпоративного вопроса (2025 г.).

б) *членство в Исполнительном совете.* Большую тревогу вызывает тот факт, что 77 из 193 стран-членов (40 процентов) никогда не избирались Конгрессом для заполнения мест в Исполнительном совете. Как видно из приведенного ниже рисунка II, это вызывает особую обеспокоенность в отношении Регионов II и V.

Рисунок II
Представительство Членов на местах в Исполнительном совете на протяжении всей истории ВМО

⁴⁹ Географические границы каждого региона установлены в приложении II к Общему регламенту.



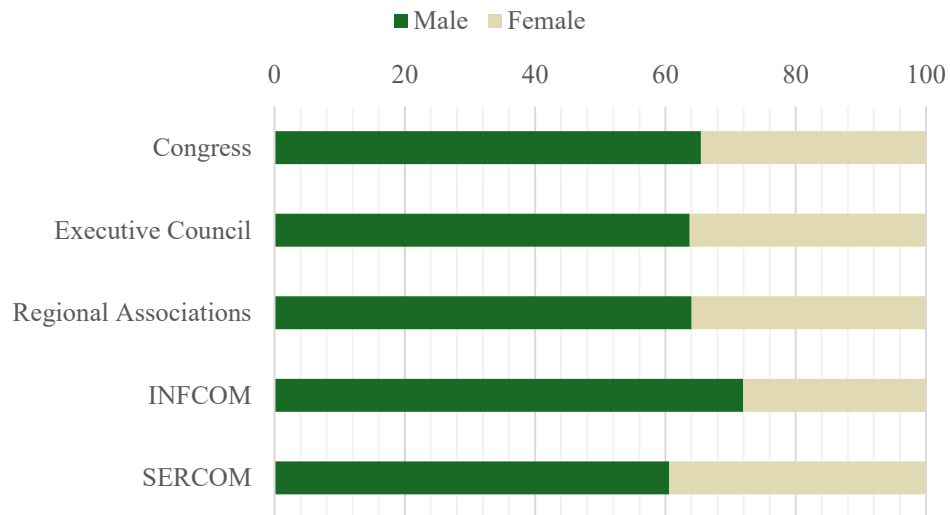
Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных, предоставленных Секретариатом ВМО (2025 г.).

с) *технические комиссии.* В работе третьей очередной сессии обеих технических комиссий приняли участие около 80 стран-членов, что составило 41 процент от общего числа стран — членов ВМО и около 60 процентов от общего числа зарегистрированных в состав комиссий. Если рассматривать общее число Членов, то в Регионах I, IV и V было представлено менее 40 % стран;

д) *действующие эксперты.* В августе 2025 года активные эксперты во вспомогательных органах составляли лишь 60 процентов Членов, зарегистрированных в технических комиссиях. Многие из назначенных экспертов, особенно из Регионов II и VI, не участвуют; в Регионах III и V представлено наибольшее количество назначенных экспертов;

е) *Гендерный баланс.* В заседаниях руководящих органов в период с 2019 по 2025 год принимали участие преимущественно мужчины, что отражает гендерный дисбаланс в технической и научной областях ВМО (см. рисунок III ниже). Среди активных экспертов соотношение мужчин и женщин составляет примерно 70 к 30. Однако, рассматривая ежегодную эволюцию, Инспектор отмечает, что усилия ВМО по расширению участия женщин постепенно приводят к улучшениям.

Рисунок III
Гендерное распределение членов, участвующих в сессиях руководящих органов ВМО, проведенных с 2019 по 2025 год
 (Процент)



Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных из корпоративного вопросника (2025 г.).

80. Учитывая эти тенденции, **Инспектор подчеркивает необходимость расширения представительства Членов в управлении ВМО при одновременном обеспечении гендерного баланса.** Предлагаемые меры могут включать: а) увеличение ротации мест в Исполнительном совете путем сокращения сроков полномочий до двух лет и/или скользящего членства, с тем чтобы половина состава Совета обновлялась каждые два года; (b) введение двухлетних сроков полномочий для должностных лиц Организации; и с) поощрения более активного вовлечения экспертов, особенно из Регионов I, III и V, в технические рабочие потоки.

IV. Конституционные органы: Конгресс и Исполнительный совет

81. Среди четырех конституционных органов ВМО только технические комиссии подверглись недавней (2019 г.) реформе управления. Хотя методы работы Конгресса, Исполнительного совета и региональных ассоциаций развивались и менялись с течением времени, это происходило в основном за счет дополнительных дополнений, а не тщательного обзора актуальности и надежности существующей структуры.

82. Опираясь на предлагаемые изменения в Конвенцию, изложенные в главе II, Конгресс и Исполнительный совет должны упорядочить и модернизировать основополагающие и связанные с ними документы.

A. Конгресс

Краткое содержание раздела

Ожидается, что Конгресс будет уделять больше времени стратегическим вопросам и требует более ясных процедур и более точного определения своих функций. Его частота должна быть увеличена, а внеочередные сессии не должны рассматриваться как временное решение. Ожидается, что профильные министры будут присутствовать на отдельных этапах заседаний высокого уровня, что, в свою очередь, будет способствовать принятию каждым Членом резолюций Конгресса на национальном уровне. Наконец, для понимания всей полноты обязанностей Членов Конгресс должен рассмотреть статус резолюций, принятых всеми конституционными органами.

Результаты

- У Конгресса нет своих собственных автономных правил процедуры.
- Функции Конгресса прямо не включают рассмотрение докладов Генерального секретаря.
- На последних трех сессиях 55 процентов резолюций касались технических вопросов, и только около 15 процентов касались стратегического направления деятельности ВМО.
- резолюции по научно-техническим вопросам требуют длительного периода выполнения.
- Конгресс не требует участия профильных министров, и ВМО является единственным специализированным учреждением, в высшем руководящем органе которого отсутствует официальное представительство на уровне министров или министерство иностранных дел.
- На последней сессии Конгресса значительное количество пленарных заседаний было потрачено на исправление языковых вопросов, и менее половины респондентов опроса ОИГ были полностью удовлетворены качеством дебатов в Конгрессе.

- Конгресс непосредственно рассматривает статус своих собственных резолюций, но не других конституционных органов.

Обсуждаемая статья конвенции

- Статья 10

Официальная рекомендация

- Установить двухгодичную периодичность очередных сессий Конгресса.

83. Конгресс объединяет все 193 страны-члена и территории с целью координации и развития метеорологического, климатологического, гидрологического и связанного с ними обслуживания в области окружающей среды.⁵⁰ Он является основным форумом для принятия решений по вопросам деятельности ВМО и ее системы управления. Практика проведения сессий и голосования закреплена в Общем регламенте,⁵¹ в то время как высшие руководящие органы большинства специализированных учреждений Организации Объединенных Наций имеют самостоятельные правила процедуры. Все остальные конституционные органы ВМО имеют свои собственные правила процедуры в дополнение к Общему регламенту. **В связи с этим Инспектор рекомендует составить соответствующие положения Общего регламента и других документов для создания специальных автономных правил процедуры для Конгресса.**

Функции Конгресса и основные направления его обсуждений

84. Конгресс определяет общую политику ВМО, принимает технические регламенты, дает рекомендации Членам, устанавливает правила, рассматривает работу Исполнительного совета, координирует работу органов ВМО и избирает руководство Организации, включая Президента, вице-президентов, членов Исполнительного совета и Генерального секретаря.⁵² Как отмечалось в главе III, функции Конгресса следует обновить, с тем чтобы они прямо включали в себя обзор отчетов Генерального секретаря о проделанной работе в поддержку подотчетности последних Членам ВМО в целом.

85. Респонденты опроса ОИГ указали, что в среднем Конгрессу следует посвящать 25 процентов своего времени техническим вопросам. Вместе с тем, в итоговых документах Конгресса, то есть в большинстве резолюций, последних трех сессий были рассмотрены научно-технические вопросы (55 процентов) (см. рисунок IV ниже). Учитывая довольно медленный темп их закрытия (33 процента в течение 6 лет), становится очевидным, что технические резолюции требуют длительных периодов осуществления, а без более четкой приоритезации их накопление рискует создать чрезмерную нагрузку на страны-члены. Респонденты опроса ОИГ также выразили пожелание, чтобы большая часть времени Конгресса (35 процентов) была посвящена стратегическому руководству, в то время как только около 15 процентов его итогов последних трех сессий рассматривались по этой теме. **Поскольку финансовое управление и надзор могут более естественно согласовываться с ролью Исполнительного совета, Инспектор подчеркивает**

⁵⁰ статью 5 Конвенции ВМО.

⁵¹ См. правила 17-111 Общего регламента, хотя только правила 102-111 относятся непосредственно к Конгрессу, а остальные относятся ко всем конституционным органам ВМО.

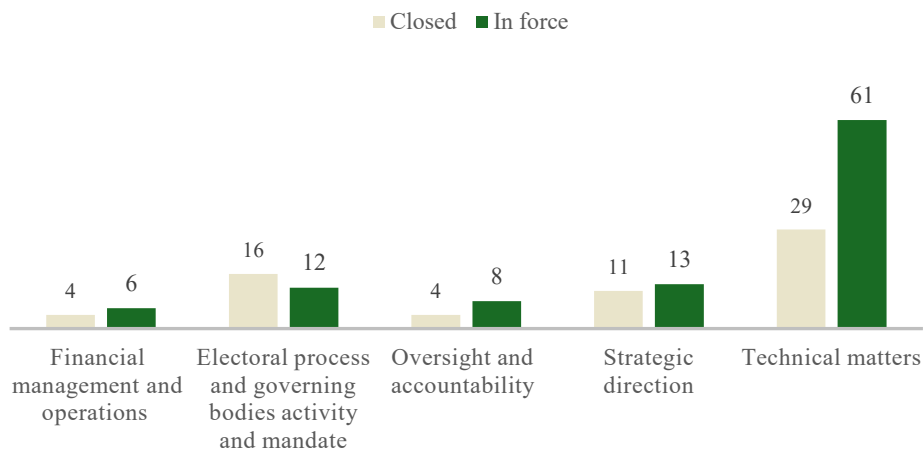
⁵² статьи 8 и 21 Конвенции ВМО.

необходимость того, чтобы Конгресс выделял достаточно времени для обсуждения стратегического направления деятельности ВМО.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Рисунок IV

Ход выполнения в ноябре 2025 года резолюций Конгресса, принятых на его восемнадцатой сессии, состоявшейся в 2019 году, и внеочередной сессии, состоявшейся в 2025 году, в разбивке по темам



Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных корпоративного опроса и документального обзора (2025 г.).

Внеочередные сессии: ни обходной путь, ни решение

86. Конвенция ВМО устанавливает четырехлетний интервал между сессиями Конгресса, допуская проведение внеочередных сессий в период между очередными по просьбе Исполнительного совета.⁵³ Несмотря на восемь поправок к Конвенции, четырехлетний цикл остается неизменным с 1947 года, отражая практику Международной метеорологической организации, согласно которой ее субъекты собираются на совещания реже, чем раз в четыре года.

87. Внеочередные сессии Конгресса не могут заменить очередные: они привлекают меньше Членов, имеют меньшую региональную сбалансированность среди участников и сосредоточены на узких вопросах, а не на полном диапазоне функций Конгресса (см. также главу III).⁵⁴ В рамках системы Организации Объединенных Наций внеочередные сессии проводятся редко и не рассматриваются как эквивалент очередных сессий высших руководящих органов. Результаты опроса показывают, что 60 процентов респондентов считают нынешний четырехлетний цикл адекватным при условии сохранения возможности проведения внеочередных сессий, а 40 процентов предпочитают проводить внеочередные сессии ежегодно или раз в два года. При этом только 45 процентов респондентов оценили способность Конгресса решать возникающие проблемы как хорошую или очень хорошую.

88. Учитывая практику других специализированных учреждений, доступность дистанционного участия через виртуальные механизмы, необходимость широкого

⁵³ Организовывались в 2012, 2021 и 2025 годах.

⁵⁴ В прошлом внеочередные сессии Конгресса созывались по следующим темам: план осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания в 2012 г.; в 2021 году — прогресс в проведении реформы ВМО, поддержка глобальной повестки дня в области водных ресурсов и обмена данными о системе Земля со стороны ВМО; а в 2025 году — вклад ВМО в инициативу «Заблаговременные предупреждения для всех», поправки к избирательным процессам и финансовому положению Организации.

и инклюзивного участия, а также важность реагирования на быстро меняющиеся глобальные события, ВМО следует рассмотреть возможность двухгодичного цикла для своих очередных сессий Конгресса. Это повлекло бы за собой внесение поправки в статью 10 Конвенции. Опасения по поводу нехватки времени и ресурсов можно снять с помощью гибридных форматов заседаний, которые уже использовались для очередной сессии 2023 года и внеочередной сессии Конгресса 2025 года.

89. Осуществление следующей рекомендации призвано дополнить рекомендацию 1 главы II и, как ожидается, повысит эффективность и действенность механизмов управления Организации:

Рекомендация 4

Конгрессу следует не позднее своей двадцать первой очередной сессии в 2031 г. рассмотреть вопрос об установлении периодичности проведения очередных сессий Конгресса один раз в два года.

Участие в Конгрессе в свете более широких целей

90. Ожидается, что каждая страна-член назначит директора своей метеорологической или гидрометеорологической службы в качестве главного делегата на Конгрессе.⁵⁵ ВМО уже демонстрирует хорошую транспарентность, публикуя списки участников сессий своего высшего руководящего органа, чего не делается последовательно в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций. Судя по общедоступным данным о посещаемости, ВМО является единственным специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, высший руководящий орган которого прямо не требует присутствия линейных министров или послов. Это отражает разнообразие национальных институциональных механизмов среди Членов: примерно половина размещает метеорологические и гидрологические службы в ведении министерств окружающей среды или климата, примерно треть — в министерствах транспорта, а оставшаяся часть — в портфелях, связанных с обороной, внутренними делами, службами по чрезвычайным ситуациям, связью, образованием или центральным правительством.

91. Принятые Конгрессом решения, которые создают обязательства для Членов, такие как соблюдение новых технических стандартов, часто требуют последующего одобрения в национальных отраслевых министерствах. Это может помочь объяснить, почему только одна треть технических резолюций Конгресса за последние шесть лет отмечается как закрытая. В то же время наличие директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб в качестве главных делегатов обеспечивает технически обоснованные дискуссии. **Инспектор подчеркивает, что выбор не должен быть бинарным: в идеале министры и директора должны участвовать в сессиях Конгресса вместе. Предыдущие сессии Конгресса, включая внеочередную сессию в 2025 году, продемонстрировали возможность совместного участия, и Инспектор рекомендует формализовать этот подход для будущих сессий.**

Дебаты в Конгрессе: практика и вызовы

⁵⁵ статью 7 Конвенции ВМО.

92. Менее половины респондентов опроса ОИГ оценили дебаты на Конгрессе как весьма или чрезвычайно эффективные в решении основных вопросов повестки дня, несмотря на проведение предварительных консультаций с Членами. Как было непосредственно отмечено на внеочередной сессии Конгресса, состоявшейся в 2025 году, и более подробно разъяснено в главе III, дискуссии часто смещались в сторону терминологии и языка, а не существа вопросов. **В связи с этим Инспектор призывает к более строгому председательству на сессиях Конгресса для обеспечения эффективного использования времени, когда присутствует большинство Членов и рассматриваются ключевые решения, путем обеспечения того, чтобы обсуждения по-прежнему концентрировались на согласованных пунктах повестки дня и избегали отклонения на политические вопросы.**

93. Мониторинг выполнения резолюций Конгресса получил относительно низкие оценки эффективности в опросе ОИГ. Хотя повестка дня каждой сессии Конгресса включает пункт, посвященный обзору принятых ранее резолюций, Члены ВМО должны также выполнять дополнительные резолюции, принятые другими конституционными органами: Исполнительным советом, техническими комиссиями и региональными ассоциациями. Эти дополнительные резолюции содержатся в отдельных отчетах, представляемых председателями или президентами этих органов, в качестве информационных документов для Конгресса, а не в сводном докладе Конгрессу. **Для предоставления Членам полного представления обо всех обязательствах, принятых в межсессионный период, Инспектор рекомендует Конгрессу или, путем делегирования полномочий, Исполнительному совету в ходе своих сессий пересматривать статус резолюций всех конституционных органов.**

В. Исполнительный совет

Краткое содержание раздела

Корректировка состава и роли Исполнительного совета поможет решить проблемы, вызывающие озабоченность Членов, относительно представительства, и привести ВМО в соответствие с практикой других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. По мере появления дополнительных мест в Исполнительном совете для представителей стран-членов в Общем регламенте следует более четко определить основу для регионального распределения мест в Совете, а надзорные и подотчетные функции Совета следует усилить.

Результаты

ВМО является единственным специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, исполнительный орган которого не имеет межправительственного статуса.

- Хотя Исполнительный совет имеет 37 мест, только 27 из них избираются Членами с конкретной целью работы в Исполнительном совете (наименьшее число среди специализированных учреждений), и 10 мест занимают должностные лица Организации в силу занимаемой должности.

- ни одно другое специализированное учреждение Организации Объединенных Наций не предоставляет право голоса членам ex officio в своем исполнительном органе.
- В прошлом увеличение числа мест в Совете, как правило, происходило, когда к ВМО присоединялось по меньшей мере 10 новых членов; со времени последнего увеличения к ВМО присоединились только шесть.
- В Общем регламенте четко не объясняется, как распределяются места в Совете между Регионами.
- Надзорная роль Исполнительного совета остается недостаточно определенной, и Члены видят потенциал для более активного взаимодействия в области надзора и подотчетности.
- Члены считают качество обсуждений в Исполнительном совете эффективным.
- Исполнительный совет принимает больше резолюций, чем решений или рекомендаций, и с 2020 года принял больше резолюций, чем Конгресс на своих последних трех сессиях вместе взятых, то есть с 2019 года.

Обсуждаемые статьи конвенции

- Статьи 6, 13, 14

Официальные рекомендации

- придать межправительственный статус Исполнительному совету.
- распределить все места с правом голоса в Исполнительном совете за Членами Организации.

94. Исполнительный совет является исполнительным органом ВМО. Она отвечает за координацию программ ВМО, надзор за использованием бюджетных ресурсов и предоставление технических консультаций и рекомендаций в соответствии с решениями Конгресса.⁵⁶ Правила процедуры Исполнительного совета были приняты в 1951 году и впоследствии пересматривались 23 раза, последний раз в 2024 и 2025 годах. Исполнительный совет издает резолюции, решения и рекомендации Конгрессу. Ее сессии проводятся под председательством Президента ВМО.

Исполнительный орган, избираемый Членами, но действующий независимо от них

95. Исполнительный совет имеет 37 мест с правом голоса: Президент, три вице-президента, шесть президентов региональных ассоциаций и 27 директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб. В соответствии со статьей 6 (b) Конвенции все члены Совета являются представителями Организации, а не отдельными ее Членами. Это нелегко сочетается с тем фактом, что члены, избираемые для работы в Исполнительном совете, являются постоянными представителями членов в Конгрессе и гражданскими служащими в своих соответствующих правительствах и, как таковые, должны согласовывать свои взгляды с позицией своего правительства.

⁵⁶ статью 14 Конвенции ВМО.

Кроме того, это может создать конфликт между личной независимостью членов Совета и их ответственностью за принятие финансовых и административных решений от имени всех Членов. Во избежание таких конфликтов исполнительные органы управления всех других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций являются межправительственными.

96. Как сообщалось в главе II, аналогичная озабоченность была поднята в обзоре ОИГ 2007⁵⁷ г., но отклонена на том основании, что состав Исполнительного совета отражает научно-техническую природу ВМО.⁵⁸ Однако технические комиссии Организации, также отвечающие за научно-технические функции, уже работают в межправительственном статусе. Это свидетельствует о том, что предоставление Исполнительному совету такого статуса не обязательно подрывает его научную и техническую роль.

97. Этот механизм не только уникален в рамках системы Организации Объединенных Наций, но и нереалистичен для членов Исполнительного совета. Согласно результатам интервью и опросов, работа в Исполнительном совете в качестве представителей Организации, а не представителей конкретных Членов является сложной задачей и не всегда реализуется на практике. В качестве наиболее частой проблемы были названы геополитические соображения и условия, за которыми следует необходимость работать в личном и межправительственном качестве в различных органах одной и той же Организации. Члены Исполнительного совета сталкиваются с противоречивыми обязанностями: они должны представлять рекомендации Конгрессу как представители Организации, а затем принимать решения по этим рекомендациям как представители Членов.

98. Ожидается, что Исполнительный совет примет решения по бюджету и расходам ВМО. Решения и рекомендации, исходящие от других органов, таких как Финансовый консультативный комитет и технические комиссии, которые могут иметь финансовые последствия для государств-членов, также требуют обсуждения на межправительственном уровне. Выполнение функций представителей Организации, а не представителей конкретных Членов в исполнительном органе по вопросам финансов, бюджета и надзора не создает возможности для заслуживающего доверия Исполнительного совета, ставит его членов в нереальную роль и не обеспечивает государствам-членам должного вклада в финансирование и надзор за их вкладами в деятельность Организации. Изменения в статуте Исполнительного совета повлекут за собой внесение поправки в статью 6 b) Конвенции.

99. Осуществление следующей рекомендации призвано дополнить рекомендацию 1 главы II и, как ожидается, повысит эффективность, транспарентность и подотчетность механизмов управления Организации:

Рекомендация 5

Конгрессу следует не позднее своей двадцать второй очередной сессии рассмотреть вопрос о предоставлении Исполнительному совету межправительственного статуса.

⁵⁷ JIU/REP/2007/11.

⁵⁸ *Исполнительный совет: шестьдесят первая сессия — Сокращенный окончательный отчет с резолюциями, Женева, 3—12 июня 2009 г.*, документ ВМО-№ 1042, п. 7.2.51.

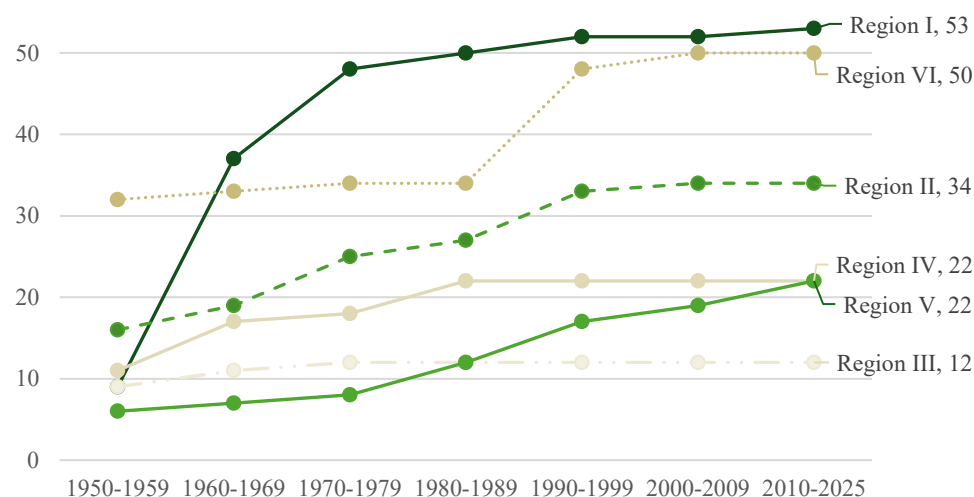
Дебаты по вопросу о числе мест в Исполнительном совете и их региональном распределении

100. Озабоченность, выраженная в интервью и опросе ОИГ, свидетельствует о том, что 27 избранных членов, входящих в состав Исполнительного совета, могут не отражать должным образом интересы всех членов ВМО, особенно с учетом того, что все члены собираются вместе только на сессиях Конгресса, проводимых раз в четыре года. Эта озабоченность связана как с ограниченным числом избираемых мест, так и с тем, как эти места распределяются по регионам.

101. Количество мест в Совете увеличивалось шесть раз, последний раз в 2003 г.,⁵⁹ и такое увеличение обычно происходило, когда к ВМО присоединялось по меньшей мере 10 новых стран-членов. Со времени последнего расширения к членскому составу присоединились только шесть новых Членов, что не дает четких оснований для очередного увеличения числа мест (см. диаграмму V ниже).

Рисунок V

Изменение числа Членов в ВМО с разбивкой по регионам



Источник: Подготовлено ОИГ на основе аналитического обзора (2026 г.).

102. Сравнительный анализ показывает, что Исполнительный совет ВМО не является необычно маленьким — соответствующие органы Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) имеют меньше мест, — но ВМО выделяет наименьшее

⁵⁹ Увеличение числа мест в Исполнительном совете происходило за счет резолюций Конгресса, принятых в 1959 г. в резолюции 2 третьей сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 88), в 1963 г. в резолюции 1 четвертой сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 142), в 1967 г. в резолюции 1 пятой сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 213), 1979 г. в рамках резолюции 50 восьмой сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 533), 1983 г. в рамках резолюции 41 девятой сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 615) и в 2003 г. в рамках резолюции 39 четырнадцатой сессии Конгресса (см. документ ВМО-№ 960). Первые четыре увеличения были в основном обусловлены присоединением новых членов из Регионов I и II. Пятое увеличение было связано преимущественно с появлением новых стран-членов в Регионах II и V. Последнее увеличение было связано с присоединением новых Членов из Региона VI.

количество мест для выборов Членами с конкретной целью работы в Исполнительном совете, поскольку 10 мест занимают ex officio Президент, три вице-президента и шесть президентов региональных ассоциаций. Общее количество мест могло бы остаться неизменным при одновременном увеличении представительства Членов путем лишения права голоса должностей в силу занимаемых в силу занимаемых ими должностей и присвоения им статуса наблюдателей, как это уже имеет место в отношении президентов технических комиссий. Такой подход соответствует межправительственному характеру исполнительных органов во всех других специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, где все места с правом голоса принадлежат государствам-членам и не существует никакого порядка голосования ex officio. Такое изменение снимет озабоченность стран-членов по поводу представительства и приведет ВМО в соответствие с практикой управления в масштабах всей системы ООН. Изменения в членском составе Исполнительного совета повлекут за собой внесение поправки в статью 13 Конвенции.

103. Осуществление следующей рекомендации призвано дополнить рекомендацию 1 главы II и, как ожидается, повысит эффективность, согласованность и согласованность механизмов управления Организации:

Рекомендация 6

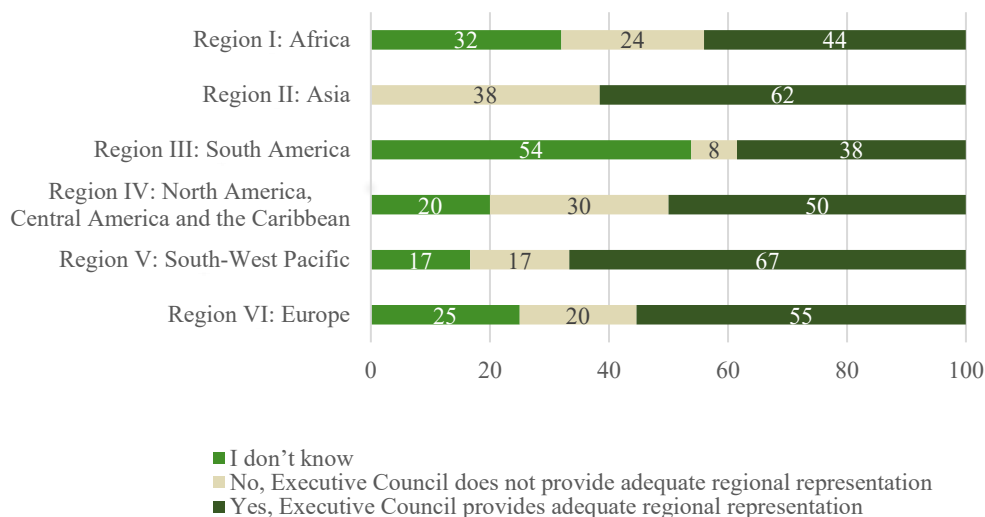
Конгрессу следует не позднее своей двадцать второй очередной сессии рассмотреть вопрос о распределении всех мест с правом голоса в Исполнительном совете за представителями стран — членов Организации.

104. Конвенция предусматривает, что ни один Регион не может занимать менее четырех или более девяти мест в Исполнительном совете, и в Общем регламенте определяется точное распределение: Регион I (Африка) имеет девять мест; в Регионе II (Азия) их шесть; в Регионе III (Южная Америка) — четыре; в Регионе IV (Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн) — пять; в Регионе V (юго-западная часть Тихого океана) — четыре; и в Регионе VI (Европа) — девять. Хотя такое распределение, как представляется, отражает количество стран в регионе и пороговые показатели, установленные Конвенцией, методология не задокументирована. Пересмотр распределения мест, особенно если появятся 10 дополнительных мест для избрания Членами с конкретной целью работы в Исполнительном совете, как предложено выше, позволит ВМО уточнить лежащие в основе критерии распределения и потенциально рассмотреть дополнительные факторы. Результаты опроса показывают значительное неудовлетворение текущим распределением, особенно в Регионах II и IV (см. рис. VI ниже). **В связи с этим Инспектор рекомендует обновить Общий регламент с целью четкого разъяснения методологии регионального распределения мест в Исполнительном совете.**

Рисунок VI

Отношение респондентов опроса к адекватности регионального распределения мест в Исполнительном совете

(Процент)



Источник: опрос ОИГ среди членов руководящих органов ВМО (2025 г.).

Примечание: в опросе приняли участие 129 респондентов.

Обсуждения по вопросам основной деятельности Исполнительного совета

105. Заинтересованные стороны выразили различные мнения о ожидаемой теме Исполнительного совета. Респонденты опроса указали на оптимальное распределение времени в ходе его прений: в среднем 25 процентов в отношении научно-технических вопросов, 30 процентов в отношении стратегического руководства, 25 процентов в отношении финансового управления и операций и 20 процентов в отношении вопросов надзора и подотчетности. По сравнению с ожиданиями в отношении Конгресса ожидается, что Совет будет уделять больше внимания финансовым и надзорным вопросам. Интервью подтвердили необходимость сместить акцент Совета с технических дебатов на надзор и подотчетность. На последних восьми сессиях Исполнительного совета более половины принятых им резолюций, решений и рекомендаций касались научных и технических вопросов, в то время как только 15 процентов касались надзора и 5 процентов финансового управления.

106. Как уже упоминалось в главе II, надзорная роль Исполнительного совета остается недостаточно определенной. В большинстве учреждений Организации Объединенных Наций исполнительные органы осуществляют надзор за Секретариатом в период между сессиями высшего руководящего органа, при необходимости принимают меры по исправлению положения и отчитываются перед высшим руководящим органом. Их эффективность обычно подкрепляется межправительственным статусом, наличием полномочий, в состав которых входят эксперты по финансовым и надзорным вопросам, а также вспомогательных органов, таких как комитеты по программе и бюджету, наделенных полномочиями консультировать и принимать меры. В ВМО эти условия выполняются лишь частично: члены Совета действуют как представители Организации, а не как представители конкретных Членов, в делегациях часто отсутствуют консультанты по финансовым вопросам или надзору, а Финансовый консультативный комитет

является исключительно консультативным учреждением и по своей структуре отличается от аналогичных органов других учреждений (см. главу VII для дополнительного анализа деятельности Финансового консультативного комитета).

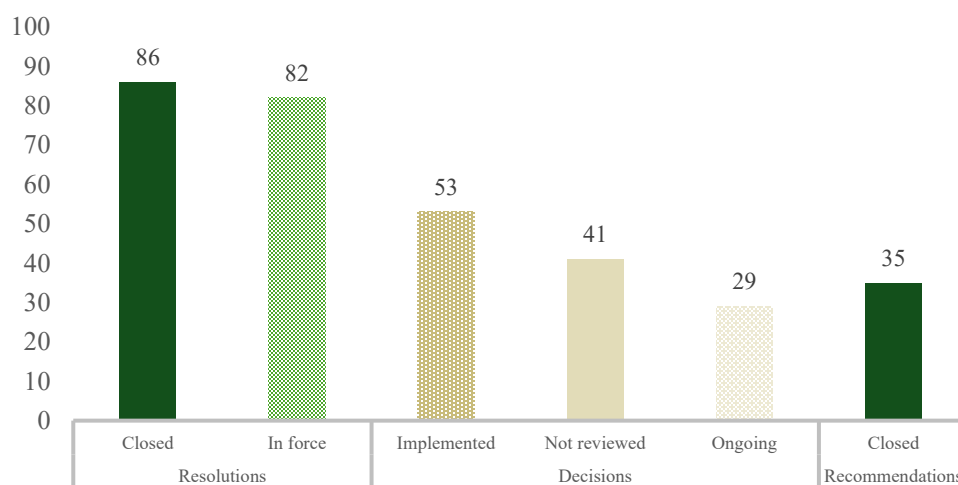
107. Хотя техническая направленность понятна в рамках нынешней модели, переход Исполнительного совета к межправительственному статусу создаст условия для усиления надзорной роли в соответствии с ожиданиями заинтересованных сторон и практикой системы Организации Объединенных Наций. **В связи с этим Инспектор рекомендует изменить баланс в ходе обсуждений в Исполнительном совете в пользу вопросов надзора и финансов, а также ввести в статью 14 Конвенции новую функцию, которая четко возлагает на Исполнительный совет ответственность за вопросы надзора и подотчетности.**

Риск перегрузки Членов

108. С 2020 года Исполнительный совет добился 326 результатов (168 резолюций, 123 решения и 35 рекомендаций). Различие между резолюциями и решениями неоднократно становилось предметом дискуссий. Исполнительный совет рассмотрел статус своих решений в период между семидесятой и семьдесят седьмой сессиями (2018–2023 г.), но прекратил это делать с семьдесят восьмой сессии в 2024 году, исходя из того, что они выполняются в межсессионный период, что приводит к возникновению пробелов в мониторинге и надзоре. Тем не менее, резолюции продолжают рассматриваться на каждой сессии, и по состоянию на ноябрь 2025 года 112 резолюций и решений остаются в силе (см. рисунок VII ниже).

Рисунок VII

Состояние резолюций, решений и рекомендаций, вынесенных Исполнительным советом с момента проведения его семьдесят второй сессии (2020 г.), по состоянию на ноябрь 2025 года



Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных, представленных в корпоративном вопросе (2025 г.).

109. За последние шесть лет Исполнительный совет принял чуть больше резолюций (168), чем Конгресс (164), и продолжает ежегодно принимать больше резолюций, чем решений или рекомендаций. Многие резолюции, особенно те, которые касаются научных и технических вопросов, требуют многолетнего

выполнения, и с каждой сессией для Членов возникают дополнительные обязательства. Фактически темпы принятия новых резолюций приближаются к темпам закрытия старых резолюций. Хотя респонденты опроса в настоящее время считают, что общий объем можно контролировать, это может отражать недавнее снижение общего объема мероприятий за последние три сессии Исполнительного совета. Ввиду более узкого членского состава Исполнительного совета ожидается, что он не примет больше резолюций, чем Конгресс. По техническим вопросам Исполнительный совет мог бы вместо этого предоставлять рекомендации Конгрессу.

V. Конституционные органы: региональные ассоциации, технические комиссии и сквозные вопросы

110. Технические комиссии находились в центре внимания реформ системы управления с 2019 года, а региональные ассоциации были темой недавних обсуждений в Исполнительном совете и Конгрессе относительно возможных изменений в структуре управления. Проблемы координации между техническими комиссиями и региональными ассоциациями возникли по мере того, как их соответствующие роли менялись без всеобъемлющего обзора воздействия этих изменений. В результате ВМО в настоящее время сталкивается с дублированием мандатов между ее руководящими органами, расплывчатым порядком подотчетности и ограниченной координацией между центральным и региональным уровнями. Решение этих вопросов требует прагматичного анализа того, где имеет место дублирование, и определения простых путей обеспечения эффективной интеграции региональных перспектив в процесс принятия решений на центральном уровне.

A. Региональные ассоциации

Краткое содержание раздела

С течением времени на региональные ассоциации все чаще возлагаются более обширные обязанности, что все дальше отдалается от их первоначальной цели, предусмотренной в Конвенции. Для достижения более эффективных результатов потребуются более узкая направленность их мандатов. Это также повлечет за собой более активное взаимодействие с Конгрессом посредством рекомендаций, адресованных последнему, и более непосредственное участие в отборе экспертов, активно работающих во вспомогательных органах технических комиссий. Наконец, переоценка ресурсов региональных бюро и механизмов поддержки управления поможет обеспечить последовательный и согласованный подход во всех регионах.

Результаты

- роль региональных ассоциаций сместилась с органа, выполняющего в основном функции по продвижению, координации и консультированию, в орган с оперативными руководящими обязанностями.
- Определение регионов по географической близости соответствует практике других учреждений Организации Объединенных Наций, хотя подгруппировки могли бы помочь уточнить расстановку приоритетов внутри регионов и между ними.
- В различных случаях разрабатывались и определялись функции региональных ассоциаций, каждая из которых предлагала свою по-разному трактовку своей роли.
- Подход к стратегическому планированию «снизу вверх» с участием региональных ассоциаций является позитивным событием.

- региональные ассоциации выносят мало рекомендаций Конгрессу и Исполнительному совету, предпочитая вместо этого принимать свои собственные резолюции, главным образом по научно-техническим вопросам.
- региональные ассоциации часто дублируют структуры двух технических комиссий, что, по мнению Членов, является потенциально необходимым из-за сложностей в применении централизованно определенных технических требований или из-за ограниченной представленности Членов на сессиях технических комиссий.
- Привлечение различных экспертов между региональными ассоциациями и техническими комиссиями способствует дублированию рабочих процессов.
- региональные ассоциации постоянно просят региональные отделения оказать более активную поддержку и обеспечить более тесное взаимодействие.

Обсуждаемая статья конвенции

- Статья 18

Официальная рекомендация

- переоценка функций региональных ассоциаций с целью их сосредоточения на тех местах, где может быть достигнута наибольшая добавленная стоимость.

Географическое разграничение регионов и практическое устройство их ассоциаций

111. Региональные ассоциации являются руководящими органами ВМО, в состав которых входят Члены из определенных географических районов. Только четыре других специализированных учреждения Организации Объединенных Наций имеют региональные органы управления,⁶⁰ также используя шесть регионов и рассматривая Европу и Африку как единые пространства. Почти 90 процентов респондентов опрошенных руководящих органов считают адекватность регионального географического разграничения ВМО, причем наибольшую неудовлетворенность испытывают респонденты из Регионов IV, V и VI. Несколько заинтересованных сторон высказали мнение о том, что без изменения существующей региональной карты подгруппировки могли бы помочь усовершенствовать стратегическое планирование и более четко расставить приоритеты в потребностях стран-членов, в том числе посредством межрегиональных кластеров, основанных на общих метеорологических и гидрологических условиях или статусе малого островного развивающегося государства или наименее развитой страны. Поскольку использование региональных подгрупп для целей управления не является обычным явлением в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций,⁶¹ если бы ВМО реализовала его на практике в рамках будущего цикла стратегического

⁶⁰ ВОЗ, ФАО, МОТ и ООН по туризму.

⁶¹ Он был выявлен ВОЗ только для Европейского региона, который разделен на три подгруппы.

планирования, то это было бы пилотирование этого подхода в системе Организации Объединенных Наций.

Переориентация региональных ассоциаций с функций содействия, координации и консультирования на оперативное управление

112. В статье 18 d) Конвенции определены функции региональных ассоциаций.⁶² В 2021 году на своей внеочередной сессии Конгресс принял резолюцию 8, положив начало всестороннему пересмотру региональной концепции ВМО, что привело к обновлению приложения II к Общему регламенту, в котором подробно изложены ожидаемые функции региональных ассоциаций.⁶³ Резолюция добавила новый уровень оперативной детализации и расширила обязанности региональных ассоциаций по координации заинтересованных сторон. В действительности она сместила региональные ассоциации с функций по сопровождению, координации и консультированию, как описано в Конвенции, в сторону оперативного управления, то есть региональным ассоциациям были делегированы полномочия по принятию решений и пересмотру определенных элементов портфеля ВМО, осуществляемых в их Регионах. Это размывает их подотчетность Конгрессу и Исполнительному совету и создает новые связи оперативной подотчетности между региональными ассоциациями, региональными центрами и Членами. Дополнительные обязанности также предоставляют региональным ассоциациям большую независимость от Конгресса и Исполнительного совета, особенно в том, что касается их внешних функций вместе с региональными подразделениями и партнерами Организации Объединенных Наций.

113. При нынешней структуре региональные ассоциации ВМО наиболее напоминают модель регионального управления ВОЗ, несмотря на гораздо более ограниченные ресурсы ВМО. Среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций с сопоставимыми ресурсами только Сектор туризма ООН имеет региональную структуру управления, но его мандат узче и сосредоточен в основном на содействии стратегическому планированию. Большинство других специализированных учреждений имеют только региональные секретариатские бюро, а не региональные руководящие органы.

⁶² Эти функции включают: i) содействие выполнению резолюций Конгресса и Исполнительного совета в их соответствующих Регионах; ii) рассматривать вопросы, представленные Исполнительным советом на их рассмотрение; iii) обсуждать вопросы, представляющие общий интерес, и координировать метеорологическую и связанную с ней деятельность в своих соответствующих Регионах; vi) представлять Конгрессу и Исполнительному совету рекомендации по вопросам, входящим в сферу компетенции Организации; (v) выполнять такие другие функции, которые могут быть возложены на них Конгрессом».

⁶³ Обновленные функции можно резюмировать следующим образом: a) координировать деятельность стран-членов по планированию, осуществлению и оценке для согласованных программ, стратегий и деятельности; b) повышение общественного восприятия ВМО и обмена передовым опытом между ее Членами; c) определить приоритеты стран-членов и технические пробелы; d) сотрудничать с другими руководящими органами в целях оказания поддержки, мониторинга и обзора деятельности региональных центров; e) в консультации с техническими комиссиями, Советом по исследованиям и другими органами определять общих экспертов для оказания помощи в использовании региональных приоритетов и потребностей и в осуществлении технических приоритетов и соответствующих мероприятий по наращиванию потенциала; f) содействие сотрудничеству между Членами и создание региональных сетей на основе выявленных потребностей; g) вносить вклад в Стратегический план ВМО с учетом выявленных региональных приоритетов; и h) налаживания и поощрения сотрудничества с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и другими ассоциациями и организациями.

следует свести к минимуму дублирование технических структур на центральном и региональном уровнях

114. Со временем каждая региональная ассоциация создала свою собственную структуру управления, часто добавляя несколько уровней вспомогательных органов.⁶⁴ Многие вспомогательные органы первого уровня зеркально отражают действующие или бывшие технические комиссии ВМО и поддерживаются группами экспертов и координаторами. Как подтвердили заинтересованные стороны, региональные ассоциации в настоящее время проводят собственную техническую и научную работу, в том числе путем подготовки централизованно принятых резолюций к своим собственным региональным возможностям. Это часто дублирует работу между центральным и региональным уровнями и отражает слабую координацию. Среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций только ВОЗ и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) имеют региональные руководящие органы со своими собственными техническими комитетами. Поддержание таких сложных региональных структур оставляет меньше времени для обсуждения стратегической направленности, определения потребностей Членов и мониторинга осуществления технических стандартов.

115. Хотя Члены признают дублирование, они не рассматривают его как дублирование, утверждая, что централизованно определенные технические требования не могут применяться ко всем Членам одинаково. Такое представление, вероятно, проистекает из ограниченной представленности Членов и их участия в технических комиссиях, как это обсуждается в главе III и ниже. Заинтересованные стороны также отметили, что эксперты, работающие в региональных целевых группах, часто отсутствуют на обсуждениях по тем же темам на центральном уровне в технических комиссиях. Резолюция 8, принятая на внеочередной сессии Конгресса, состоявшейся в 2021 году, также призывает региональные ассоциации и их президентов содействовать участию региональных экспертов в технических комиссиях, даже несмотря на то, что структура экспертных групп в конечном итоге определяется президентами этих комиссий. Более подробная информация и предложения по региональному представительству представлены ниже.

Широко определенные функции и ограниченные ресурсы

116. Функции, изложенные в резолюции 8 внеочередной сессии Конгресса, состоявшейся в 2021 году, вывели региональные ассоциации за рамки роли, первоначально предусмотренной Конвенцией. Подход к стратегическому планированию, применяемый ВМО в следующем программном периоде, является позитивным событием, учитывая тесное взаимодействие региональных ассоциаций с Членами, однако заинтересованные стороны отметили, что их роль должна быть непрерывной на протяжении всего цикла планирования, а не ограничиваться составлением четырехлетних стратегических планов. Ожидается, что при более систематизированном процессе определения региональных потребностей региональные ассоциации будут уделять больше внимания вопросам мониторинга и представления отчетов о внедрении технических стандартов

⁶⁴ Каждая со своей собственной группой управления (подгруппа Членов каждой региональной ассоциации, включая ее президента и вице-президента, и переменное число директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб, которая, как ожидается, будет координировать всю деятельность соответствующей ассоциации в рамках программы работы) и несколькими уровнями вспомогательных органов, таких как постоянные комитеты и экспертные группы.

странами-членами Конгрессу и Исполнительному совету, опираясь на свое регулярное взаимодействие со странами-членами.

117. Региональные ассоциации имеют важное значение для Членов и часто служат их основным связующим звеном с ВМО в период между сессиями Конгресса. Поскольку все эксперты участвуют в работе добровольно, а директора национальных метеорологических или гидрометеорологических служб должны совмещать свои национальные обязанности с работой ВМО, обязанности региональных ассоциаций должны быть целенаправленными и управляемыми. Региональным ассоциациям было бы полезно сократить дублирование структур технических комиссий и сосредоточить внимание на выявлении региональных потребностей и установлении их приоритетов, содействии обмену знаниями, мониторинге осуществления стандартов и представлении Конгрессу и Исполнительному совету докладов о проблемах, с которыми сталкиваются страны-члены. Почти половина респондентов опроса ОИГ указали, что мониторинг выполнения резолюций и решений в настоящее время осуществляется неэффективно на региональном уровне.

118. Ожидается, что выполнение следующей рекомендации повысит эффективность и действенность механизмов управления в Организации:

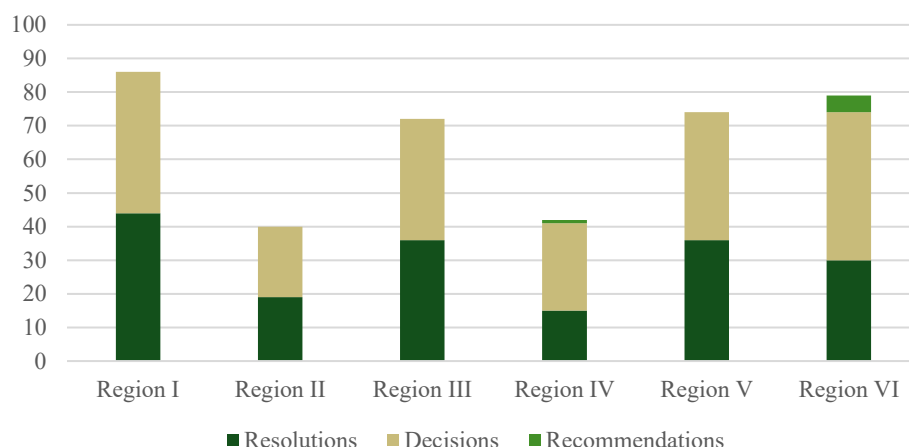
Рекомендация 7

Конгрессу следует на своей двадцать первой очередной сессии рассмотреть вопрос о внесении поправок в приложение II к Общему регламенту в части, касающейся функций региональных ассоциаций, с тем чтобы сконцентрировать их внимание на меньшем числе задач и расставить приоритеты в тех областях, где могут быть обеспечены наибольшие дополнительные преимущества.

Результаты региональных ассоциаций и поддержка, предоставляемая региональными бюро

119. В настоящее время региональные ассоциации уделяют большое внимание подготовке научно-технического контента и принятию собственных резолюций и решений. Как показано на рисунке VIII, с 2019 года они обеспечили значительное количество таких результатов, однако рекомендации для Конгресса и Исполнительного совета, что является одной из их основных функций в соответствии с Конвенцией, являются минимальными. Около 60 процентов их резолюций касаются научно-технических вопросов и примерно 25 процентов — внутреннего управления. С 2019 года шесть региональных ассоциаций издали 180 резолюций, 207 решений и всего 3 рекомендации — больше резолюций, чем за тот же период сам Конгресс. К ноябрю 2025 года около 60 процентов резолюций и 50 процентов решений оставались в силе, что указывает на длительные сроки выполнения и риск перегрузки Членов, если такие темпы продолжатся.

Рисунок VIII

Количество резолюций, решений и рекомендаций, принятых региональными ассоциациями с 2019 года

Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных из корпоративного вопросника (2025 г.).

120. Правила процедуры⁶⁵ требуют, чтобы региональные ассоциации включали постоянный пункт повестки дня для рассмотрения резолюций Исполнительного совета, имеющих отношение к их Членам, однако этот пункт отсутствовал на их сессиях в 2024 и 2025 годах. Согласно ответам, содержащимся в корпоративном вопроснике, ассоциации вместо этого ссылаются на решения Конгресса и Исполнительного совета в преамбулах своих резолюций. В других специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций региональные органы редко принимают резолюции, а если они это делают, то, как правило, ограничивают их количеством до одной-двух за сессию; Результатом их работы являются, главным образом, решения и рекомендации исполнительному или высшему руководящему органу организации. Для приведения функций региональных ассоциаций, перечисленных в Конвенции, и в соответствии с практикой системы Организации Объединенных Наций **Инспектор рекомендует региональным ассоциациям перейти к выпуску большего числа рекомендаций для Конгресса и Исполнительного совета и ограничить использование резолюций.**

Региональные ассоциации рассматриваются как ключевые партнеры и посредники в вопросах управления ВМО, а также как важнейшее связующее звено для многих Членов, но не имеющие официальной связи с региональными бюро ВМО

121. Региональные отделения выступают в качестве основных подразделений Секретариата, поддерживающих региональные ассоциации. Многие страны-члены отметили необходимость укрепления связей с этими бюро для обеспечения более прямой поддержки ассоциациям, их членам и должностным лицам. Несколько президентов региональных ассоциаций сообщили, что офисы недоукомплектованы персоналом и не могут оказывать достаточную помощь, что усугубляется обширными обязанностями президентов в многочисленных структурах управления и их национальными функциями на государственной

⁶⁵ См. раздел 6.11.1 *Правил процедуры для региональных ассоциаций*, ред. 2021 г., документ ВМО-№ 11. 1241.

службе. Хотя просьбы о более тесных связях понятны, они должны быть сбалансированы надлежащим образом подотчетным сотрудникам Организации Объединенных Наций.⁶⁶ Большой ясности в отношении поддержки, оказываемой региональными бюро, можно добиться за счет использования ключевых показателей эффективности для отслеживания прогресса в выполнении резолюций и решений Конгресса и Исполнительного совета, относящихся к региону, как это предусмотрено в резолюции 8 внеочередной сессии Конгресса в 2021 году. В той же резолюции Конгресс также поручил провести повторную оценку структуры, местоположения и функций региональных бюро. Целевая группа по всестороннему обзору региональных механизмов ВМО, созданная для этой цели, действовала до 2025 года,⁶⁷ и ожидается, что Конгресс рассмотрит ее рекомендации в 2027 году.⁶⁸

122. Региональные бюро были включены в реструктуризацию Секретариата в 2025 году и с января 2026 года подотчетны Генеральному секретарю через Региональное координационное бюро.⁶⁹ Поскольку координация с региональными ассоциациями становится приоритетной задачей, укомплектование региональных бюро персоналом потребностями региональных ассоциаций должно занимать центральное место. В то же время внутренние структуры должны обеспечить, чтобы сотрудники региональных бюро не рассматривались как дополнительные члены региональных ассоциаций или как помощники президентов региональных ассоциаций; они остаются сотрудниками Секретариата, обязанными соблюдать Правила персонала и Кодекс этики ВМО. Дополнительный надзор и координация могут потребоваться для обеспечения баланса между поддержкой региональных ассоциаций и согласованной практикой в разных регионах. **Инспектор рекомендует Генеральному секретарю лучше определить связи между региональными ассоциациями и региональными бюро при сохранении надлежащего порядка подчинения и подотчетности с учетом зоны охвата отделений, региональной сложности и их географического разграничения в соответствии с приложением II к Общему регламенту.** Эти корректировки должны дополнять более широкие реформы региональных ассоциаций, описанные выше.

В. Технические комиссии

Краткое содержание раздела

В соответствии с Конвенцией ВМО ожидается, что технические комиссии будут больше взаимодействовать по техническим вопросам с Конгрессом, а не с Исполнительным советом. В то же время участие многочисленных руководящих органов в решении схожих научных и технических вопросов повышает риск дублирования и ненужных дискуссий.

⁶⁶ статью 1.3 Устава персонала.

⁶⁷ Учреждено Исполнительным советом на его семьдесят второй сессии в 2020 году посредством резолюции 2, см. *Исполнительный совет: Сокращенный окончательный отчет семьдесят второй сессии, видеоконференция, 28 сентября—2 октября 2020 года*, документ ВМО-№ 2020.1255 г.

⁶⁸ *Исполнительный совет. Сокращенный окончательный отчет семьдесят девятой сессии, Женева, 16—20 июня 2025 г.*, документ ВМО-№ 1378, резолюция 12.

⁶⁹ Ранее они подчинялись заместителю Генерального секретаря.

Результаты

- Реформа 2019 года сократила число технических комиссий до двух, но большинство ликвидированных органов были фактически воссозданы в качестве подструктур или других организаций.
- Менее половины стран — членом ВМО были представлены на последних очередных сессиях технических комиссий.
- Координация между техническими комиссиями и региональными ассоциациями не функционирует должным образом.
- вспомогательные органы технических комиссий не имеют минимальных требований к региональному представительству.
- Секретариат недостаточно контролирует деятельность и результаты работы вспомогательных органов второго и более низкого уровня.
- Две трети рекомендаций технических комиссий с момента их создания были адресованы Исполнительному совету.
- Научно-технические дебаты по-прежнему разрознены между многочисленными органами управления.

Официальная рекомендация

- изучение структуры вспомогательных органов за пределами технических комиссий и предложение вариантов их интеграции в рабочие процессы технических комиссий.

Итоги реформы 2019 года

123. В настоящее время ВМО имеет две межправительственные технические комиссии: ИНФКОМ и СЕРКОМ, которые заменили восемь, существовавших до 2019 года.⁷⁰ Каждая комиссия получает поддержку со стороны группы управления и действует через несколько уровней вспомогательных органов, включая постоянные комитеты, исследовательские группы, экспертные группы, консультативные группы и целевые группы. Реформа 2019 года объединила восемь прежних областей экспертных знаний в пять постоянных комитетов СЕРКОМ, два комитета ИНФКОМ и один был передан Совету по исследованиям, вспомогательному органу Конгресса. Прямым следствием реорганизации технических комиссий с восьми до двух стало то, что Членам потребовалось повторно зарегистрироваться в новых комиссиях, однако на момент проведения настоящего обзора полное представительство стран-членов в обеих технических комиссиях все еще не достигнуто. Хотя все Члены имеют право быть представленными в технических комиссиях, это остается выбором, а не обязанностью. По состоянию на 2025 год СЕРКОМ и ИНФКОМ имеют практически одинаковые уровни членства (136 и 135 представленных Членов), за некоторыми исключениями.

⁷⁰ Учреждена в 2019 году резолюцией 7 восемнадцатой сессии Конгресса после завершения реформы управления ВМО, начатой в 2015 году. *Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет восемнадцатой сессии, Женева, 2—14 июня 2019 г.*, документ ВМО-№ 1236.

Интеграция региональных перспектив в работу технических комиссий

124. Каждая комиссия состоит из технических экспертов, выдвинутых Членами, но только некоторые из них отбираются для работы во вспомогательных органах. Эти выборы производятся или подтверждаются президентом каждой технической комиссии в консультации с группой управления и Генеральным секретарем. Как отмечалось ранее, необходимо расширить вклад регионов в эти отборы. Ответы на опросы и интервью с заинтересованными сторонами показывают, что региональные точки зрения недостаточно интегрированы в работу комиссий, причем Регион V выражает наименьшую удовлетворенность.

125. Заинтересованные стороны предложили несколько путей улучшения координации между региональными и техническими органами, включая консультации с региональными ассоциациями при разработке планов работы технических комиссий и обмен с ними предполагаемыми темами сессий. Они также отметили ограниченное совпадение между экспертами, работающими во вспомогательных органах региональных ассоциаций, и экспертами, работающими в органах технических комиссий. **В настоящее время региональные технические координаторы (сотрудники Секретариата, работающие в региональных бюро) отвечают за внесение вклада в отбор экспертов в технические комиссии, но Инспектор считает, что эта функция определяется Членами, и должна возлагаться на президентов региональных ассоциаций.** Осуществление таких консультаций должно контролироваться и отражаться в докладе президентов технических комиссий Конгрессу, а минимальные пороговые значения регионального представительства следует предусмотреть в круге ведения всех вспомогательных органов технических комиссий.

Будущие соображения по принятию решений

126. Сравнительный анализ по специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций показывает, что примерно в половине из них технические органы отчитываются как перед высшим руководящим органом, так и перед исполнительным органом; в остальных отчеты направляются только одному или разделены между комитетами. В ВМО технические комиссии, хотя и учреждены Конгрессом, подотчетны как Конгрессу, так и Исполнительному совету. С 2019 года они приняли 58 резолюций, 146 решений и 112 рекомендаций. К ноябрю 2025 года примерно 40 процентов резолюций и 50 процентов решений оставались в силе, при этом по всем рекомендациям были приняты соответствующие меры. Две трети этих рекомендаций были адресованы Исполнительному совету. **Инспектор рекомендует техническим комиссиям направлять Конгрессу большую часть их рекомендаций, поскольку именно он является органом, определенным в Конвенции в качестве основного органа, ответственного за определение Технического регламента.**⁷¹

Вспомогательные органы технических комиссий

127. Число вспомогательных органов технических комиссий (102 по состоянию на сентябрь 2025 года) привлекло внимание из-за ресурсов, необходимых Секретариату для их поддержки. Согласно Общему регламенту, предполагается, что ⁷² эти органы существуют только в течение межсессионного периода их головного органа. Обратная связь с заинтересованными сторонами показывает, что сохранение некоторых вспомогательных органов может быть обусловлено скорее

⁷¹ статью 8 (d) Конвенции ВМО.

⁷² правило 27 Общего регламента.

институциональной инерцией, чем прямой оценкой их функциональной необходимости. Кроме того, их создание часто происходит без полного учета стоимости и кадровых последствий. В своем анализе, проведенном в 2025 году, Технический координационный комитет⁷³ подчеркнул эту проблему, которая стала еще более актуальной с учетом финансовых ограничений и мер по сдерживанию расходов, введенных Генеральным секретарем в 2025 году. На момент проведения настоящего обзора секретариат разрабатывал стандартизированный метод расчета расходов на учреждение вспомогательных органов в дополнение к более широким вспомогательным расходам на управление, которые подробно описаны в главе VIII и дополнении VII. **Инспектор также призывает усилить надзор за деятельностью и результатами работы вспомогательных органов, отмечая, что такая информация, запрашиваемая для корпоративного вопросника, была легко доступна только органам первого уровня (постоянным комитетам), а не тем, кто находится ниже их.**

Связи между техническими комиссиями и другими органами, занимающимися научными и техническими вопросами в рамках структуры управления ВМО

128. Научно-технические дискуссии в ВМО выходят за рамки технических комиссий и региональных ассоциаций. ВМО имеет одну из самых сложных структур технического управления среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включающую множество органов и практик. Помимо двух технических комиссий научно-технические вопросы также рассматриваются двумя вспомогательными органами Конгресса, тремя группами экспертов Исполнительного совета и совместным органом с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Ожидается, что все технические вопросы будут решаться Техническим координационным комитетом до их передачи на рассмотрение Исполнительного совета. **Инспектор считает существующую многоуровневую структуру чрезмерно фрагментированной и предлагает рационализировать ее, потенциально путем преобразования технических групп экспертов Исполнительного совета в совместные вспомогательные органы технических комиссий.** Это позволит комиссиям контролировать большинство научных и технических дискуссий и быть информированными о них.

129. Конгресс имеет два вспомогательных органа, состоящих в основном из научных экспертов: Совет по исследованиям и Научно-консультативную группу экспертов, при этом Совет по исследованиям имеет более широкий членский состав, включающий представителей региональных ассоциаций, технических комиссий и технических групп экспертов Исполнительного совета. Большинство опрошенных и респондентов отметили дублирование между этими двумя органами и рекомендовали их объединить — вариант, который также рассматривался в оценке реформы управления от 2022 года. Обзор последних сессий подтверждает, что их повестки дня и обсуждения существенно пересекаются. **В этой связи Инспектор считает, что Научно-консультативной группе экспертов и Совету по исследованиям следует изучить возможность их слияния.**

130. Статус Совета по исследованиям остается неясным для многих членов руководящих органов. Хотя она выросла из бывшей технической комиссии, она больше не имеет межправительственного статуса и вместо этого служит в качестве консультативного органа академических экспертов и представителей

⁷³ Технический координационный комитет, «Вспомогательные органы конституционных и дополнительных органов», документ ТСС-2(2025)/Дос. 5.2.

конституционных органов ВМО, перед которым поставлена задача подготовки перспективных, основанных на научных исследованиях рекомендаций, согласующихся со стратегическими целями ВМО и решениями ее руководящих органов. Многие заинтересованные стороны, тем не менее, воспринимают ее как эквивалент технической комиссии. **Инспектор рекомендует уточнить его устав и подтвердить, что он является консультативным, а не конституционным органом.**

131. Ожидается, что выполнение следующей рекомендации укрепит сотрудничество и координацию, а также повысит эффективность механизмов управления Организацией:

Рекомендация 8

Исполнительному совету следует не позднее своей очередной сессии в 2028 году учредить целевую группу для обзора вспомогательных органов с научными и техническими мандатами и подготовить рекомендации Конгрессу о вариантах их интеграции в рабочие процессы технических комиссий.

С. Сквозные вопросы

Краткое содержание главы

Процессы стратегического планирования должны быть еще более оптимизированы, а заседания руководящих органов должны проводиться в такой последовательности, чтобы они своевременно и скоординированно информировали друг друга.

Результаты

- В настоящее время три процесса стратегического планирования пересекаются.
- Заинтересованные стороны постоянно подчеркивали плохую последовательность заседаний руководящих органов в интервью и ответах на опросы.
- Вариант управления инициативой «Заблаговременные предупреждения для всех» демонстрирует сложность координации и обременительные процедуры, необходимые для достижения согласия между Членами.

Маленькая организация со слишком сложной структурой управления

132. Обзор структуры управления ВМО (см. приложение I) показывает, что уровень сложности несоразмерен размеру ее секретариата (около 340 сотрудников) и годовому бюджету за счет начисленных взносов около 70 млн. швейцарских франков. С точки зрения региональной направленности модель управления ВМО зеркально отражает модель ВОЗ, и технически она напоминает модель ЮНЕСКО

— бюджет обеих организаций более чем в 10 раз больше, чем у ВМО.⁷⁴ Процессы стратегического планирования также иллюстрируют эту сложность: Секретариат, технические комиссии и региональные ассоциации осуществляют собственные циклы планирования, подготавливая многоуровневые стратегические и оперативные документы. Руководящие указания высокого уровня вытекают из стратегического плана ВМО, региональных планов работы и программ технических комиссий, в то время как процесс осуществления определяется оперативным планом ВМО, региональными оперативными планами и планами работы технических комиссий.

133. Стратегический план ВМО, подготовленный Секретариатом и принятый Конгрессом, устанавливает всеобъемлющие цели Организации. В Оперативном плане ВМО уже определены вклады, ожидаемые от технических комиссий и региональных ассоциаций. В то время как следующий стратегический план, как ожидается, будет следовать процессу «снизу вверх», который начнется на региональном уровне, **Инспектор предлагает пересмотреть оценку потребности в дополнительных стратегических документах для региональных ассоциаций и технических комиссий и привести их соответствующие оперативные планы в соответствие с документами более высокого уровня.**

134. Инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех» является примером замечательного достижения, разработанного и утвержденного в рамках фрагментарного, длительного и сложного процесса управления. Сложность и хитрости механизмов управления ВМО применительно к этой эпохальной инициативе подробно описаны в приложении VII. Потребовалось не менее трех лет и более 10 обсуждений в руководящих органах, прежде чем была выработана стабильная дорожная карта для реализации. **Инспектор призывает к усилению координации между руководящими органами за счет более четкого определения субъектов, ответственных за последующую деятельность в резолюциях и решениях, принятых Конгрессом и Исполнительным советом.**

Более согласованная последовательность сессий между руководящими органами

135. Последовательность и координация сессий между взаимосвязанными руководящими органами требуют особого внимания. Сложность обусловлена как большим числом задействованных органов (см. приложение I), так и тем фактом, что различные группы Секретариата оказывают поддержку различным структурам (см. главу VIII). Как минимум, сессии конституционных органов — Исполнительного совета, региональных ассоциаций и технических комиссий — следует планировать таким образом, чтобы информировать друг друга и согласовывать их с подготовкой к Конгрессу с соблюдением минимального времени, необходимого для распространения документов.

136. Респонденты опроса и опрошенные определили последовательность сессий региональных ассоциаций по отношению к другим органам как самую большую проблему. **Инспектор подчеркивает необходимость предоставления достаточных интервалов между сессиями для обеспечения того, чтобы итоги предыдущих сессий могли быть должным образом рассмотрены и поняты участниками последующих.**

⁷⁴ Например, годовой бюджет ВОЗ составляет 3,4 миллиарда долларов США, а в ней работает более 9 000 сотрудников. Ежегодный бюджет ЮНЕСКО составляет около 900 миллионов долларов США, и в ней работает более 2500 сотрудников.

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

VI. Комитеты и целевые группы Исполнительного совета

Краткое содержание главы

Частичное дублирование членского состава Исполнительного совета и большинства его вспомогательных органов может ограничить разнообразие мнений. В то же время наблюдается дублирование в деятельности некоторых вспомогательных органов, что приводит к дублированию работы, которую было бы целесообразно упорядочить.

Результаты

- За последние пять межсессионных периодов Конгресса в состав Исполнительного совета входило от 11 до 13 действующих вспомогательных органов.
- В состав этих вспомогательных органов входит в основном сам Исполнительный совет, включая членов, должностных лиц и наблюдателей.
- Многие опрошенные и респонденты опросов указали на дублирование и неэффективность работы Консультативного комитета по вопросам политики и Технического координационного комитета, состав и пункты повестки дня которых в значительной степени пересекаются.
- Мандат Целевой группы по рекомендуемым изменениям в Стратегическом и Оперативном планах Исполнительного совета на 2026–2027 годы, созданной в 2025 году, совпадает с мандатом Консультативного комитета по вопросам политики.

Официальная рекомендация

- Объединить Консультативный комитет по вопросам политики и Технический координационный комитет в единый совместный орган с общим мандатом в области технической координации и стратегического планирования.

137. Поскольку все конституционные и дополнительные органы ВМО могут создавать свои собственные вспомогательные органы, структура управления Организации постоянно меняется. Исполнительный совет на момент проведения обзора имел наибольшее число вспомогательных органов первого уровня среди всех конституционных органов.

Постоянное увеличение числа вспомогательных органов

138. Число вспомогательных органов Исполнительного совета увеличилось с 2000 года (см. диаграмму IX ниже). Те, что были активны в 2025 году, охватывали административные вопросы (2),⁷⁵ надзор (1),⁷⁶ управление (2),⁷⁷ стратегическое

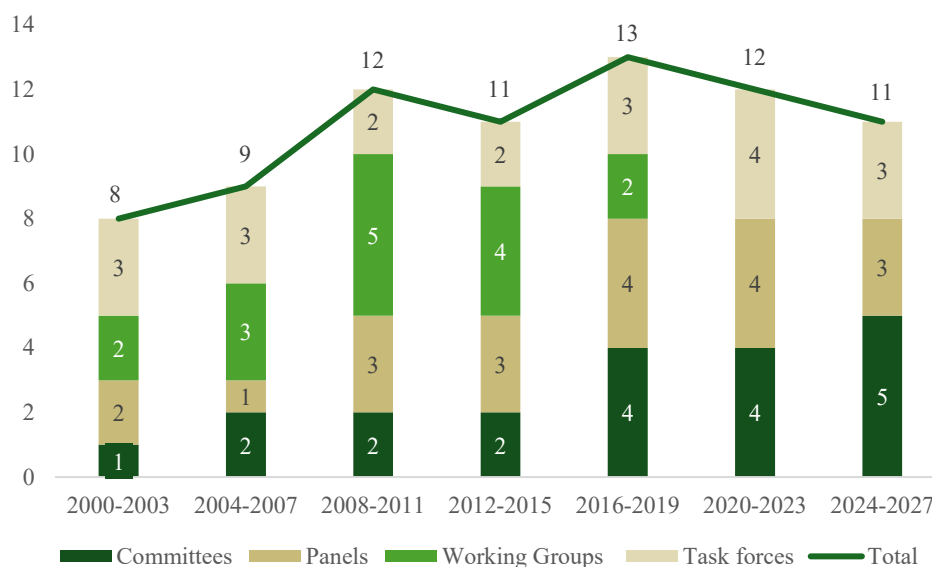
⁷⁵ Дисциплинарный комитет и Комитет по пенсиям персонала.

⁷⁶ Комитет по аудиту и надзору.

⁷⁷ Целевая группа по выборам и назначениям; Целевая группа по всестороннему обзору региональной концепции ВМО.

планирование (2)⁷⁸ и научно-технические вопросы (4).⁷⁹ Инспектор приветствует принятие единых правил процедуры для Исполнительного совета и всех его вспомогательных органов в 2023 году⁸⁰ и считает это передовой практикой для оптимизации механизмов управления множества вспомогательных органов. За исключением Комитета по аудиту и надзору (более подробную информацию см. в главе VII), основной членский состав любого другого вспомогательного органа в рамках Исполнительного совета формируется, главным образом, из членов Исполнительного совета.

Рисунок IX
Эволюция вспомогательных органов Исполнительного совета



Источник: Секретариат ВМО (2025 г.).

139. Большинство заинтересованных сторон в ходе интервью и респондентов опроса ОИГ выразили обеспокоенность по поводу дублирования функций между Консультативным комитетом по вопросам политики и Техническим координационным комитетом. Консультативный комитет по вопросам политики был создан⁸¹ для предоставления консультаций по вопросам стратегии и политики, а Технический координационный комитет был призван обеспечить связь Исполнительного совета с техническими органами Организации. Оба органа были созданы в 2018 году, а их первые сессии состоялись в 2020 году. Хотя их мандаты

⁷⁸ Консультативный комитет по вопросам политики; и Целевая группа по рекомендуемым изменениям Стратегического и Оперативного планов на 2026–2027 гг.

⁷⁹ Техническая координационная группа экспертов; Группа экспертов по развитию потенциала; Координационная группа экспертов по гидрологии; Группа экспертов по полярным и высокогорным наблюдениям, исследовательской деятельности и обслуживанию.

⁸⁰ Финансовый консультативный комитет также подпадает под действие этих правил процедуры как орган, подотчетный Исполнительному совету, хотя он и является вспомогательным органом Конгресса.

⁸¹ ВМО, «Доклад Генерального секретаря», документ Cg-19/INF. 2.2, содержится в отчете о ходе работы: *Справочная информация, поддерживающая работу девятнадцатой сессии Всемирного метеорологического конгресса (2023 г.)*.

четко определены на бумаге, только одна треть респондентов опроса полностью понимают их мандаты, а 40 процентов считают себя недостаточно информированными об их членском составе.

140. Состав этих двух комитетов в значительной степени пересекается (см. таблицу 1 ниже). Дублирование членского состава трансформируется в дублирование мандатов, поскольку одни и те же члены могут быть склонны поднимать одни и те же вопросы. Около четверти респондентов опроса, проведенного ОИГ, считают членский состав Технического координационного комитета недостаточным, а пятая часть заявила то же самое о Консультативном комитете по вопросам политики. На практике оба комитета рассматривали темы, которые, как представляется, выходят за рамки их официальной компетенции, в соответствии с задачами, возложенными на них Исполнительным советом: в 2025 году Консультативный комитет по вопросам политики обсудил научно-технические вопросы, а Технический координационный комитет рассмотрел вопросы стратегического планирования. С 2024 года они проводят совместные сессии по общим темам — подход, отражающий естественную взаимозависимость науки и стратегии в специализированном учреждении.

Таблица 1

Сравнительный анализ состава и предметов обсуждения в Консультативном комитете по вопросам политики и Техническом координационном комитете в 2025 году

	<i>Консультативный комитет по вопросам политики</i>	<i>Технический координационный комитет</i>
Членство	<p>Президенты региональных ассоциаций</p> <p>Президенты технических комиссий</p> <p>Председатель Совета по исследованиям</p> <p>Председатель Технического координационного комитета</p> <p>До 12 членов Исполнительного совета, назначаемых Исполнительным советом по предложению Президента</p>	<p>Президенты региональных ассоциаций</p> <p>Президентам технических комиссий</p> <p>Председатель Совета по исследованиям</p> <p>председатель любого другого органа, учрежденного Конгрессом или Исполнительным советом по приглашению председателя Технического координационного комитета</p>
Вопросы, рассматриваемые в ходе обсуждений в 2025а году	<p>Подход к стратегическому плану на 2028–2031 годы</p> <p>научно-технические вопросы: инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех»; Глобальная служба наблюдения за парниковыми газами; Искусственный интеллект</p>	<p>Вопросы, препятствующие осуществлению стратегического плана</p> <p>научно-технические вопросы: инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех»; Основные программы</p> <p>Рассмотрение вспомогательных органов</p>

<i>Консультативный комитет по вопросам политики</i>	<i>Технический координационный комитет</i>
Рекомендации Целевой группы по выборам и назначениям	технических комиссий, региональных ассоциаций и Совета по исследованиям
Критерии расположения и обеспечения ресурсами региональных офисов	

Источник: Подготовлено ОИГ (2026 г.).

^a ВМО, «Доклад председателей комитетов, подотчетных Исполнительному совету», документ ЕС-79/INF. 2.3(4), в ходе работы: *Справочная информация в поддержку работы семьдесят девятой сессии Исполнительного совета* (2025 г.).

141. Консультативный комитет по вопросам политики, председателем которого является Президент и в состав которого входят до 12 членов Исполнительного совета, назначаемых Конгрессом, может рассматриваться как слишком влиятельный в формировании решений Исполнительного совета из-за значительного дублирования членского состава.

142. Слияние Консультативного комитета по вопросам политики и Технического координационного комитета позволит консолидировать научную координацию и стратегическое планирование и сократить дублирование. Членство должно выходить за пределы Исполнительного совета для обеспечения широкого регионального участия, включая малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, а также страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, стремясь при этом к соблюдению гендерного баланса. В целях сохранения разделения ролей и многообразия точек зрения совместный орган и Исполнительный совет должны иметь разных председателей. Его мандат может также включать мониторинг организационной эффективности выполнения стратегического плана — область, которая в настоящее время четко не закреплена за каким-либо руководящим органом.

143. Ожидается, что выполнение следующей рекомендации повысит эффективность механизмов управления Организации:

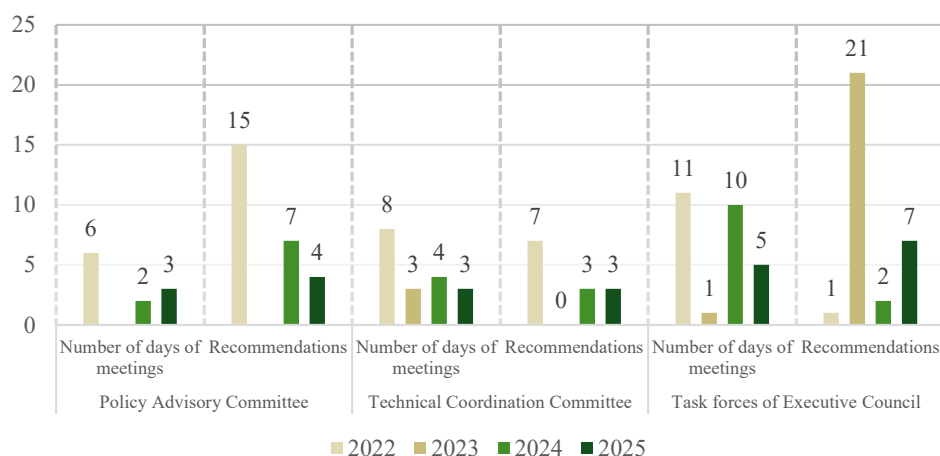
Рекомендация 9

Исполнительному совету следует не позднее своей очередной сессии в 2028 году изучить возможность слияния Консультативного комитета по вопросам политики и Технического координационного комитета в единый совместный орган с общим мандатом в области технической координации и стратегического планирования.

144. Помимо возможного дублирования между Консультативным комитетом по вопросам политики и Техническим координационным комитетом, Инспектор обращает внимание на использование целевых групп Исполнительного совета, которые могут привести к дальнейшему дублированию в и без того переполненной структуре вспомогательных органов. Как видно из приведенной ниже диаграммы X, число дней сессий в год и результаты, получаемые этими органами, ориентированные на Исполнительный совет, являются существенными.

Рисунок X

**Продолжительность сессий и результаты, получаемые вспомогательными органами
Исполнительного совета: комитетами и целевыми группами**



Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных из корпоративного вопросника (2025 г.).

145. На внеочередной сессии Исполнительного совета в октябре 2025 года была создана новая целевая группа, которая рекомендовала внести коррективы в стратегический и оперативный планы на 2026–2027 годы в ответ на проблемы с ликвидностью, с которыми сталкивается ВМО. Хотя эта работа относится к компетенции Консультативного комитета по вопросам политики в области стратегического планирования, эта целевая группа заметно отличается по составу: в ее состав входят шесть членов, не входящих в Исполнительный совет, пять членов Исполнительного совета, не входящих в Консультативный комитет по вопросам политики, и она не возглавляется Президентом ВМО. Создание нового органа вместо использования существующего усилило вопросы о сохраняющейся актуальности Консультативного комитета по вопросам политики. **Инспектор рекомендует, чтобы, когда темы будущих целевых групп будут подпадать под мандат существующих органов, эти органы использовались вместо того, чтобы создавать новые структуры.**

VII. Надзор за управлением

Краткое содержание главы

Финансовый консультативный комитет, имея открытое членство и консультативный мандат, не может в полной мере удовлетворить потребности Конгресса и Исполнительного совета в области надзора. Его состав должен быть стабильным, географически репрезентативным и независимо назначаться Конгрессом. Ключевые надзорные функции, такие как утверждение уставов надзорных органов и назначение или отстранение от должности внешних аудиторов и руководителей надзорных органов, должны возлагаться на межправительственные органы. Наконец, мандат и порядок подчинения двух существующих комитетов по надзору (т. е. Финансового консультативного комитета и Комитета по аудиту и надзору) должны быть приведены в соответствие

для сокращения дублирования и обеспечения согласованной системы надзора.

Результаты

- Финансовый консультативный комитет не имеет мандата, возлагающего на него ответственность и подотчетность в области надзора; он остается чисто консультативным.
- Проблемы независимости и подотчетности возникают в связи с составом Финансового консультативного комитета, поскольку основные члены занимают противоположные руководящие должности, а открытое членство препятствует распределению обязанностей и достижению географического баланса.
- Результаты опроса показывают, что как Финансовый консультативный комитет, так и Комитет по аудиту и надзору считаются менее эффективными в выполнении своих обязанностей по надзору и подотчетности по сравнению с Конгрессом или Исполнительным советом.
- Устав Бюро внутреннего контроля не утверждается руководящим органом, представляющим Членов.

Официальная рекомендация

- пересмотреть круг ведения Финансового консультативного комитета, с тем чтобы преобразовать его в регионально сбалансированный комитет, состоящий из избранных членов, отвечающих за более всеобъемлющий надзор за технической и административной работой секретариата, от имени Конгресса и Исполнительного совета;

146. Надзор и подотчетность являются ключевыми элементами управления в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций, которые учреждают комитеты по финансам, бюджету и ревизии или надзору, опираясь на свои общие положения и финансовые положения, для проведения независимых обзоров финансовой честности, использования начисленных взносов и выполнения программ.

147. Надзор является центральной функцией руководящих органов Организации Объединенных Наций, заключающейся в обеспечении подотчетности секретариата перед государствами-членами за их финансирование и выполнение согласованного мандата. Это включает финансовое управление, рассмотрение отчетов о надзоре и результатов аудита, а также исполнительную роль при формулировании стратегических планов и анализе операционной эффективности и результатов программ. Поскольку заседания высших руководящих органов проводятся реже, эти комитеты, избранные члены которых, как ожидается, привносят соответствующий опыт, регулярно отчитываются перед исполнительным органом для обеспечения своевременного и специализированного руководства. Независимые ревизионные или надзорные консультативные комитеты, состоящие из экспертов по надзору, дополняют эту структуру, консультируя руководящие органы и исполнительных глав и предлагая всестороннее представление о надзорной деятельности Организации.

148. Как отмечалось в главе IV, надзорная функция Конгресса и Исполнительного совета в настоящее время не является достаточной или четкой в основополагающих документах ВМО. Кроме того, структура управления, в которой осуществляется эта функция, сложна, не всегда четко разграничена и нередко дублирует друг друга. Фактически Конгресс и Исполнительный совет поддерживаются двумя вспомогательными органами, а именно: Финансовым консультативным комитетом (вспомогательный орган Конгресса) и Комитетом по аудиту и надзору (вспомогательный орган Исполнительного совета) – оба консультативные органы в отношении вопросов надзора.

149. Общая цель Финансового консультативного комитета заключается в предоставлении консультаций Конгрессу и Исполнительному совету по вопросам доступности, устойчивости и осуществления составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, а также по финансовым вопросам Организации. Его надзорные функции включают: а) рассмотрение отчетов органов внутреннего или внешнего надзора; б) мониторинг хода выполнения соответствующих рекомендаций; в) обзор информации о финансовых и людских ресурсах.⁸²

150. Цель Комитета по аудиту и надзору заключается в предоставлении консультаций и рекомендаций Исполнительному совету и Генеральному секретарю по вопросам, связанным с финансовым управлением и отчетностью, системами внутреннего контроля и управления рисками, процессами аудита и оценки, мониторингом соблюдения финансовых правил и положений и политики в области этики. Надзорная функция ВМО охватывает широкий круг обязанностей и обязанностей, включая: а) анализ и консультирование по вопросам финансового управления и отчетности, бухгалтерского учета, управления рисками, внутреннего аудита, расследований, оценки, внутреннего контроля и политики в области этики; б) оценивать результативность и эффективность функций как внутреннего, так и внешнего аудита; в) обзор организационных рисков, в том числе рисков, связанных с информационно-технологическими системами; г) рассматривает все доклады, представленные внешними или внутренними надзорными органами, и соответствующий план осуществления рекомендаций; д) оказывать поддержку и консультации в связи с дисциплинарными расследованиями в отношении Генерального секретаря; е) пересмотр механизмов предотвращения мошенничества.⁸³

151. В связи с нынешними механизмами выполнения обязанностей по управлению, надзору и подотчетности возникает ряд проблем и рисков, о чем говорится ниже.

А. Финансовый консультативный комитет

Позиционирование в структуре управления и принятия решений Организации

⁸² Круг ведения, впервые принятый в 1987 г., см. *Десятый Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный отчет с резолюциями, Женева, 4—28 мая 1987 г.*, документ ВМО-№ 681; самое последнее изменение, датируемое девятнадцатой сессией Конгресса, в 2023 г., см. *Всемирный метеорологический конгресс: Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, Женева, 22 мая—2 июня 2023 г.*, документ ВМО-№ 1. 1326 г.

⁸³ Круг ведения, впервые принятый в 2004 году, см. *Исполнительный совет: пятьдесят шестая сессия — Сокращенный окончательный отчет с резолюциями, Женева, 8—18 июня 2004 года*, документ ВМО-№ 977; самое последнее изменение, датируемое семьдесят второй сессией Исполнительного совета в 2020 году, см. *Исполнительный совет: Сокращенный окончательный отчет семьдесят второй сессии, видеоконференция, 28 сентября—2 октября 2020 года*, документ ВМО-№ 2020. 1255 г.

152. Финансовый консультативный комитет отчитывается как перед Конгрессом, так и перед Исполнительным советом. Однако больше всего Комитет занимается последним: его доклады не представляются на пленарных заседаниях Конгресса, а предоставляются Членам только в информационных целях. В Исполнительном совете Комитет представляет свои рекомендации в отношении дальнейших действий и решений его членов.

153. Осуществление деятельности в консультативном качестве означает, что рекомендации, выдвинутые Комитетом, потенциально могут быть пересмотрены Исполнительным советом. Эта ситуация вызывает ряд озабоченностей, поскольку Финансовый консультативный комитет является межправительственным органом, представители которого являются членами и которые подотчетны членам Совета, действующим в своем личном качестве. Кроме того, в некоторых специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций эквивалентные Финансовому консультативному комитету органы могут выносить рекомендации, адресованные непосредственно исполнительному главе организации, без необходимости представлять их на одобрение какому-либо другому руководящему органу (см. приложение III). Эти полномочия предоставляются как через межправительственный статус соответствующего комитета, который представляет точки зрения его членов, так и через конкретные навыки и опыт членов таких комитетов в вопросах надзора и финансового управления.

Открытое членство в Финансовом консультативном комитете: предоставление возможностей для выражения различных мнений, но размывание подотчетности Членов

154. Членство в Финансовом консультативном комитете делает ВМО исключением среди аналогичных органов других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.⁸⁴ Структура Комитета состоит из семи основных членов и открытого членства; сессии открыты для всех Членов, заинтересованных в участии в них. Основными членами являются Президент ВМО и шесть президентов региональных ассоциаций. Таким образом, обеспечивается еще один руководящий орган, состоящий из директоров национальных метеорологических или гидрометеорологических служб, которым также поручено работать в нескольких других комитетах (см. главу III). Хотя открытое членство может способствовать разнообразию точек зрения, оно также снижает чувство индивидуальной ответственности Членов. Это может также помочь объяснить, почему менее половины респондентов опроса ОИГ считают, что Финансовый консультативный комитет эффективно выполняет надзорные функции и вопросы подотчетности Секретариата ВМО.

155. При анализе участия в различных сессиях Финансового консультативного комитета (с момента его сорок первой сессии в 2022 году) было представлено в среднем 28 членов, из которых 22 приняли участие по крайней мере в трех из последних пяти сессий. В работе Финансового консультативного комитета приняли участие преимущественно члены Регионов II и VI, при этом наименее представлены регионы III и V. Это свидетельствует о том, что хотя участие

⁸⁴ Среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций только МСЭ имеет аналогичные механизмы своего руководящего органа, который является эквивалентом Финансового консультативного комитета. Более подробную информацию см. в приложении III.

является открытым и количество участников относительно стабильным; ей не хватает регионального баланса и разнообразных точек зрения.

156. В сценарии, при котором Финансовому консультативному комитету предоставляется дополнительная ответственность, его состав должен быть изменен на закрытую модель, при которой Конгресс избирает членов, работающих в Комитете в межсессионный период. В таких рамках крайне важно обеспечить региональное распределение мест, с тем чтобы обеспечить сбалансированное представительство мнений Членов. Кроме того, для ограничения перекрестного представительства в руководящих органах, как это предусмотрено в главе III, президенты региональных ассоциаций не должны включаться в качестве членов этого комитета. Другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций имеют комитеты по финансам, бюджету и надзору, в состав которых входит равное число региональных представителей — не менее двух представителей от каждого региона, а также один председатель и заместитель председателя. Они часто занимают свои должности в течение одного двухлетнего периода с возможностью быть переизбранными на еще один срок, что обеспечивает преемственность, а также возможность скользящего членства. Как также предлагается в неофициальной рекомендации, подготовленной по итогам обзора ОИГ по составлению бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций,⁸⁵ следует ожидать, что избранные Члены будут назначать для работы в Финансовом консультативном комитете представителей, имеющих опыт работы в финансовой или надзорной тематике.

Обязанности и практические меры в связи с сессиями Комитета

157. Нынешний круг ведения Финансового консультативного комитета в целом охватывает бюджетные, финансовые вопросы и вопросы распределения ресурсов, а также рассмотрение докладов органов внутреннего и внешнего надзора и соответствующих планов осуществления рекомендаций, но он исключает отчетность об эффективности работы организации и планирование оценки. Его надзорная роль формально не включает управление рисками, внутренний контроль, этику или рассмотрение уставов и планов аудита, которые в настоящее время возложены в качестве функций на Комитет по аудиту и надзору. Однако последний является независимым консультативным экспертным органом, а не межправительственным органом, представляющим Членов. Как минимум, обязанности Финансового консультативного комитета следует расширить, включив в них отчетность о результатах деятельности, управление рисками и механизмы внутреннего контроля, особенно с учетом интеграции с 2023 года в его круг ведения надзорных функций, ранее принадлежавших исключительно Комитету по аудиту и надзору.

158. Существующая система, при которой Президент ВМО председательствует в Финансовом консультативном комитете, подрывает надлежащее управление. Президент докладывает о надзоре и подотчетности органам, которые он также возглавляет (т. е. Конгрессу и Исполнительному совету), что свидетельствует об отсутствии определенного разделения обязанностей в рамках управления ВМО. Как предлагается в главе III, возложение председательства на должность одного из вице-президентов позволило бы разрешить этот конфликт.

⁸⁵ JIU/REP/2024/3 (Part I), пункт 75.

159. Следующая рекомендация направлена на укрепление и усиление надзора и подотчетности, а также контроля и соблюдения требований в отношении управления Организацией:

Рекомендация 10

Конгрессу следует не позднее своей двадцать первой очередной сессии пересмотреть круг ведения Финансового консультативного комитета, с тем чтобы избрать Членов в межправительственный, регионально представительный комитет с мандатом осуществлять целостный надзор за финансовыми, бюджетными и надзорными вопросами от имени Конгресса и Исполнительного совета.

Утверждение надзорной хартии руководящими органами

160. Существуют определенные аспекты утверждения надзора, которые должны сохраняться Конгрессом или делегироваться Исполнительному совету или Финансовому консультативному комитету в межсессионные периоды, если возникает необходимость. Наиболее важными являются утверждение уставов надзорных органов, а также согласование назначения или прекращения полномочий руководителя внутреннего контроля и Внешнего аудитора. Например, в настоящее время Комитет по аудиту и надзору отвечает за пересмотр устава Бюро внутреннего контроля⁸⁶ в соответствии с его кругом ведения, а действующий устав утверждается Генеральным секретарем. Однако в соответствии с профессиональными стандартами Института внутренних ревизоров требуется также утверждение такого устава руководящим органом⁸⁷, о чем было предложено в предыдущей неофициальной рекомендации ОИГ.⁸⁸ **Инспектор подчеркивает важность четкого определения надзорных обязанностей, включая утверждение устава Бюро внутреннего контроля и согласие с выбором или освобождением от должности руководителя внутреннего контроля Конгрессом или путем делегирования его полномочий Исполнительному совету или Финансовому консультативному комитету, в зависимости от обстоятельств.**

В. Комитет по аудиту и надзору

161. В настоящее время Исполнительный совет, Финансовый консультативный комитет и Конгресс получают на своих сессиях один и тот же доклад, в котором подробно описывается работа, проделанная Комитетом по аудиту и надзору, а также его замечания высокого уровня. Генеральный секретарь получает отдельный и более подробный отчет с рекомендациями после каждой сессии Комитета по аудиту и надзору, проводимой два раза в год. Обязанности по предоставлению консультаций по вопросам надзора, возложенные на Финансовый консультативный комитет с 2023 года, не должны приводить к дублированию отчетности по таким вопросам со стороны Финансового консультативного комитета и Комитета по аудиту и надзору по таким вопросам. **В целях**

⁸⁶ Охват функций внутреннего аудита, оценки и расследований.

⁸⁷ Институт внутренних аудиторов, *Глобальные стандарты внутреннего аудита* (2024 г.), стандарт 6.2 «Устав внутреннего аудита».

⁸⁸ JIU /REP/2016/8, пункт 56, где указывается, что важнейшее значение имеет утверждение устава внутреннего аудита руководящим органом.

оптимизации отчетности по вопросам надзора между руководящими органами отчет Комитета по аудиту и надзору должен представляться только Финансовому консультативному комитету, который затем должен представить Исполнительному совету и Конгрессу комплексный обзор соответствующих вопросов.

162. При рассмотрении обязанностей и обязанностей, перечисленных в круге ведения Комитета по аудиту и надзору и отраженных в его отчетах, отмечается, что на него возложены более широкий круг и обязанности по сравнению с аналогичными органами в других специализированных учреждениях и даже больше, чем следует ожидать от внешнего консультативного органа. Например, в дополнение к темам, охватываемым аналогичными комитетами в большинстве других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, Комитет по аудиту и надзору ВМО анализирует и предоставляет консультации по плану работы внешнего аудитора, дисциплинарным процессам для рассмотрения обвинений в неправомерных действиях в отношении Генерального секретаря, руководству информационными технологиями, соблюдению требований и предотвращению мошенничества. **Инспектор обращает внимание на тот факт, что члены Комитета по аудиту и надзору, в конечном счете, являются внешними экспертами, которые могут посвящать ограниченное количество добровольного времени вопросам, касающимся ВМО, и поэтому их вклад должен быть сосредоточен на темах, где может быть получена наибольшая польза.**

VIII. Взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций и Секретариатская поддержка управления

Краткое содержание главы

Ощутимое участие Секретариата в деятельности системы Организации Объединенных Наций имеет жизненно важное значение для позиционирования ВМО в будущих общесистемных рамках и для развития более тесной координации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Внутри ВМО следует информировать своих Членов о своей информационно-пропагандистской деятельности и результатах. Кроме того, расходы, понесенные на поддержку управления Организацией, должны быть прозрачными для Членов, чтобы способствовать более четкой ответственности за принятие решений о создании или прекращении деятельности руководящих органов, особенно вспомогательных, и эти расходы должны быть подробно описаны и отчетов должны представляться ежегодно.

Результаты

- ВМО поддерживает ряд институциональных связей с Секретариатом Организации Объединенных Наций, включая совместное обслуживание в области этики, омбудсмена и внутреннего правосудия.
- ВМО не является ведущим куратором какой-либо цели в области устойчивого развития и является сокуратором только одной, что ограничивает ее общественное восприятие и участие в общесистемных процессах и подотчетность таким органам, как Экономический и Социальный Совет.
- Расходы на деятельность по управлению не являются прозрачными для Членов, равно как и последствия с точки зрения ресурсов для создания новых органов.

Официальные рекомендации

- Генеральному секретарю следует разработать официальный план информационно-пропагандистской деятельности для подготовки к следующему набору общесистемных целей Организации Объединенных Наций и стремиться к тому, чтобы Организация стала ведущим учреждением Организации Объединенных Наций в соответствующих областях.
- Исполнительному совету следует запросить информацию о количестве созданных и ликвидированных вспомогательных органов в межсессионный период всеми конституционными органами, а также о расходах на поддержку деятельности по обеспечению управления.

163. Хотя Секретариат не является объектом настоящего обзора, важно изучить, насколько хорошо он поддерживает руководящие органы в выполнении их

мандатов. Секретариат оказывает поддержку в основном двумя способами: через внешнее представительство и информационно-просветительскую деятельность в отношении мандата и приоритетов Организации и через непосредственную административную поддержку, оказываемую руководящим органам.

А. Внешние представительства и связи с системой Организации Объединенных Наций

164. В системе Организации Объединенных Наций исполнительные главы выступают в качестве публичного лица и голоса организаций. Они пропагандируют мандат и приоритеты своей организации и представляют их на международных форумах, в том числе среди организаций системы Организации Объединенных Наций и в Секретариате Организации Объединенных Наций. Сюда входит содействие принятию международных стандартов и норм в рамках мандата Организации и повышение ее авторитета с целью привлечения внимания к ее результату. Они также играют важную роль в мобилизации ресурсов и развитии партнерских отношений — областях, представляющих особую важность в нынешних условиях. Это требует развития отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также с государствами-членами для реагирования на их проблемы и интересы и укрепления их приверженности Организации.

Следует добиваться общественного восприятия в рамках системы Организации Объединенных Наций и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

165. Исторические документы, изученные Инспектором, свидетельствуют о том, что ВМО должна ежегодно представлять доклад Экономическому и Социальному Совету.⁸⁹ В ходе бесед, проведенных с должностными лицами Секретариата Организации Объединенных Наций, впоследствии было разъяснено, что эта практика в специализированных учреждениях была прекращена в конце 1990-х годов, но ее заменили другие возможности, включая доклады об общесистемных целях, таких, как тематическое освещение целей в области устойчивого развития на форуме партнеров Экономического и Социального Совета и политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.⁹⁰ Поиск последних документов Экономического и Социального Совета показывает, что ВМО упоминается лишь несколько раз в связи с отчетностью по Цели 13, в отношении которой она является со-куратором. В этом контексте Инспектор отмечает усилия, направленные на расширение участия ВМО в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, а также вклады начиная с 2020 года в тематические обзоры в отношении целей 6, 7, 11 и 17 и, более широко, в отношении цели 13. В свете этих усилий, наряду с рабочим направлением 2 Инициативы ООН-80, повышение согласованности с другими организациями системы ООН будет иметь важное значение для ВМО.⁹¹ **Инспектор рекомендует старшим сотрудникам осуществлять информационно-разъяснительную**

⁸⁹ Резолюция 403 (XIII) Экономического и Социального Совета от 22 августа 1951 года.

⁹⁰ веб-сайт Департамента по экономическим и социальным вопросам по адресу: <https://sdgs.un.org/2026ECOSOCPartnershipForum>, и веб-сайт политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, размещенный по адресу: <https://hlpf.un.org/>.

⁹¹ Рабочее направление 2 направлено на улучшение процесса разработки, предоставления и пересмотра мандатов. Смотрите www.un.org/un80-initiative/en/report-mandate-implementation-review.

работу с подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, чтобы лучше позиционировать ВМО для следующей итерации общесистемных целей (т. е. после Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) и ее лидерство в соответствующих областях.

166. Участие ВМО в механизмах и форумах комитетов и органов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) расширилось и стало более стабильным с 2024 года. Инспектор отмечает, что старшинство представителей ВМО в двух комитетах КСР различается: в Комитете высокого уровня по программам он составляет уровень С-5, а в Комитете высокого уровня по вопросам управления — уровень помощника Генерального секретаря. В целях повышения значимости ВМО на этих форумах **Инспектор рекомендует заместителю Генерального секретаря представлять Организацию в Комитете высокого уровня по программам.**

Скоординированное взаимодействие на высоком уровне с дипломатическими представительствами Организации Объединенных Наций для повышения значимости и синергии

167. Значимость ВМО исторически определялась уровнем национального представительства на Конгрессе, где участие в основном обеспечивалось директорами национальных метеорологических или гидрометеорологических служб. Это создает проблему в отношении инициатив по мобилизации ресурсов, поскольку ряд заинтересованных сторон указали, что в рамках метеорологического обслуживания они имеют ограниченные возможности для информационно-пропагандистской деятельности в поддержку инициатив ВМО или совсем не привязаны к механизмам принятия решений о финансировании структур Организации Объединенных Наций.

168. Более тесная координация с Секретариатом Организации Объединенных Наций могла бы повысить авторитет ВМО в дипломатическом сообществе и улучшить доступ к финансированию как регулярных, так и внебюджетных ресурсов. Брифинги высокого уровня, целенаправленная информационно-пропагандистская работа и участие в инициативах Организации Объединенных Наций, в реализацию которых ВМО может внести дополнительную пользу, способствовали бы более высокому значению Организации. Представление Экономическому и Социальному Совету обновленной информации о результатах деятельности Экономического и Социального Совета, Департамента по экономическим и социальным вопросам и другим подразделениям Секретариата может открыть возможности для налаживания партнерских отношений, которые недоступны в рамках обычной отчетности. **Инспектор призывает к расширению информационно-пропагандистской деятельности в Секретариате Организации Объединенных Наций в целях повышения роли ВМО в общесистемных инициативах.**

169. Инспектор признает недавнее усиление участия ВМО в многосторонних процессах, возглавляемых Секретариатом Организации Объединенных Наций, но видит дополнительные возможности для повышения ее авторитета. Инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех» значительно повысила лидерский авторитет ВМО в системе Организации Объединенных Наций (подробную информацию о ее траектории управления см. в приложении VIII). Опираясь на эту динамику, Генеральному секретарю следует продолжать разработку структурированного плана информационно-просветительской работы и мобилизации ресурсов, особенно с учетом того, что инициатива должна завершиться в 2027 году, крайним сроком для достижения целей в области

устойчивого развития является 2030 год, а также будут приняты новые общесистемные рамочные программы. Следует ежегодно представлять Исполнительному совету обновленную информацию об этих информационно-пропагандистских мероприятиях.

170. Следующая рекомендация направлена на укрепление координации и сотрудничества:

Рекомендация 11

До конца 2027 года Генеральный секретарь должен разработать план информационно-разъяснительной работы и взаимодействия для активизации усилий по мобилизации ресурсов и повышения значимости ВМО в дипломатическом сообществе Организации Объединенных Наций в преддверии следующей итерации общесистемных целей и других общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций.

В. Секретариатская поддержка, оказанная руководящим органам

171. Секретариат ВМО насчитывает около 340 сотрудников и имеет годовой бюджет в размере около 70 млн швейцарских франков для поддержки работы его руководящих органов, которые объединяют 193 Члена и территории для продвижения мандата Организации. Среди специализированных учреждений Организации Объединенных Наций он является одним из самых маленьких секретариатов с точки зрения имеющихся ресурсов. Несмотря на то, что Секретариат ВМО имеет свой собственный набор научно-технических программ, требующих осуществления, его основная роль заключается в содействии сотрудничеству и координации между странами — членами ВМО.

172. Что касается непосредственной поддержки руководящих органов со стороны секретариата, то эта задача разделена между секретариатом руководящих органов (для Конгресса, Исполнительного совета, включая Консультативный комитет по вопросам политики и Технический координационный комитет, и технических комиссий), региональными бюро (для региональных ассоциаций), Бюро контролера (для Финансового консультативного комитета) и персоналом различных технических департаментов (для различных дополнительных и вспомогательных органов) работа по научным и нормативным вопросам). Как показывают ответы на опрос, проведенный ОИГ, общая удовлетворенность работой секретариата по поддержке управления была достаточной.

Поддержка, предоставляемая конституционным органам и вспомогательным органам Исполнительного совета

173. Обслуживание, предоставляемое различными группами в Секретариате ВМО для поддержки работы руководящих органов, включает:

а) организация общего материально-технического обеспечения сессий и предсессионных совещаний для проведения очных и виртуальных заседаний, а также письменный и устный перевод и поддержка поездок;

б) координация материалов заинтересованных сторон для подготовки информационных документов и проектов резолюций, решений и рекомендаций и распространение таких документов до начала сессий;

с) создание, управление и обновление соответствующих баз данных (для выдвижения экспертов, контроля за резолюциями и решениями руководящих органов и т.д.);

д) поддержание системы управления документооборотом в поддержку сессий руководящих органов ВМО, официальных публикаций и учебных и вводных материалов;

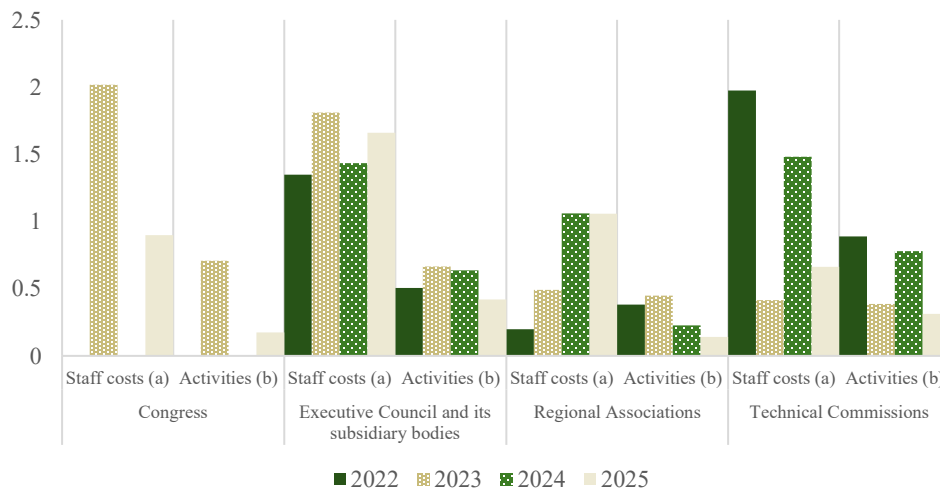
е) проведение регулярного анализа состава руководящих органов и посещаемости сессий.

174. В рамках обзора Инспектор смог изучить стоимость оказания поддержки руководящими органами Конгрессу, Исполнительному совету (включая его вспомогательные органы), региональным ассоциациям (включая их группы управления), техническим комиссиям (включая их группы управления и вспомогательные органы первого уровня), Совету по исследованиям и Научно-консультативной группе экспертов. В этот анализ не включены вспомогательные расходы, связанные с другими вспомогательными органами, такими как консультативные группы, целевые группы и рабочие группы. Проанализированные расходы включали расходы на персонал руководящих органов, Секретариата и других отделов, непосредственно участвующих в поддержке сессий руководящих органов, а также расходы на конференционную деятельность, такую как конференционное и лингвистическое обслуживание (см. приложение VII и рисунок XI ниже).

Рисунок XI

Ежегодные расходы на поддержку управления

(Миллионы швейцарских франков)



Источник: Подготовлено ОИГ на основе данных, предоставленных ВМО (2025 г.).

^a Расходы на персонал Секретариата руководящих органов не включены в эту таблицу, и за анализируемый период их среднегодовые расходы составили 410 000 швейцарских франков.

^b Расходы на деятельность включают совокупные расходы на поездки, консультантов, внешний устный и письменный перевод и т. д.

175. Рассчитанные расходы соотносятся с несколькими факторами, первым из которых является количество ежегодных сессий соответствующего органа.

Например, Исполнительный совет и большинство его вспомогательных органов проводят одну сессию в год, а Комитет по аудиту и надзору собирается два раза в год. Технические комиссии проводят очередные сессии раз в два года, а региональные ассоциации имеют аналогичную частоту проведения сессий. Расходы также связаны с логистикой, связанной с типом и количеством участников, а также с тем, поддерживает ли Организация транспортные расходы участников. В отношении последнего Инспектор отмечает положения, включенные в правило 31 Общего регламента, которые призывают к установлению практики, в соответствии с которой страны-члены покрывают расходы, связанные с участием их экспертов в различных руководящих органах ВМО. Согласно информации, представленной в ходе интервью, такая практика не существует и путевые расходы экспертов в большинстве случаев покрываются ВМО. Кроме того, ВМО также оказывает поддержку в организации поездок некоторым представителям Членов по их прямому запросу.

176. Расходы на персонал составляют большую часть расходов, связанных с поддержкой управления. в среднем 23 сотрудника в эквиваленте полной занятости (7 процентов от общего числа сотрудников секретариата) участвуют в поддержке различных руководящих органов в течение всего года; большинство из них находятся вне Секретариата руководящих органов, в котором до 2025 года работало три сотрудника. В то время как в последние годы наблюдается общая тенденция к сокращению расходов на персонал для поддержки руководящих органов, в региональных ассоциациях это не так. Фактически расходы на персонал для поддержки управления более чем удвоились за последние два года.

177. За четырехлетний период с 2022 по 2025 год среднегодовые общие расходы на поддержку руководящих органов составили 6,3 млн швейцарских франков, что составляет 9,2 процента от общих годовых расходов ВМО. За этот период Конгресс собирался дважды: один раз в 2023 году на очередную сессию и второй в 2025 году на внеочередную сессию. Очередная сессия Конгресса в 2023 году оценивается в 2,7 миллиона швейцарских франков и длилась 11 дней. Внеочередная сессия в 2025 году, напротив, длилась всего 4 дня, но имела меньшую посещаемость; он обошелся примерно в 1 миллион швейцарских франков. Эта информация может оказаться полезной для целей финансового планирования, если частота проведения Конгрессов будет увеличена, как это предлагается в рекомендации 4.

178. Прозрачные расходы на структуры и деятельность руководящих органов обеспечивают осведомленность Членов ВМО о сфере его управления, а также необходимую поддержку со стороны относительно небольшого секретариата. Эти расходы, которые дополняют анализ, проведенный в главах IV, V и VI, могут послужить для обеспечения более дисциплинированного подхода к управлению ВМО.

179. Следующая рекомендация направлена на обеспечение прозрачности и подотчетности в отношении расходов, связанных с поддержкой структур и деятельности ВМО по вопросам управления:

Рекомендация 12

Исполнительному совету следует обратиться к Генеральному секретарю с просьбой предоставить информацию о количестве созданных и ликвидированных вспомогательных органов в соответствующий межсессионный период всеми конституционными органами, а также о сметных расходах Секретариата, связанных с поддержкой руководящих органов, для

**включения в доклады, представляемые Генеральным секретарем,
не позднее 2028 года.**

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

IX. Определение приоритетов в отношении дальнейших действий

180. Члены ВМО последовательно демонстрируют готовность модернизировать систему управления Организации, от внесения поправок в Конвенцию до обновления Общего регламента и проведения крупных реформ, таких как реструктуризация технических комиссий в 2019 году. Их просьба о проведении внешнего и независимого обзора ОИГ отражает неизменный интерес к выявлению областей для улучшения и понимания тех областей, где недостатки в управлении создают репутационные, стратегические или функциональные риски. Устранение этих рисков потребует политической воли, особенно в связи с тем, что значимая реформа может потребовать внесения поправок в Конвенцию в период повышенной политической и финансовой чувствительности. Тем не менее, эти проблемы не должны отвлекать внимание от вопросов, которые непосредственно сказываются на оперативной эффективности ВМО.

181. ВМО по-прежнему нетипична в своей практике управления по сравнению с другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, главным образом из-за наследия ее неправительственного происхождения. В 2007 году ОИГ указала на отсутствие межправительственной модели в ее исполнительном органе, и в 2026 году ВМО остается единственным специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, исполнительным органом которого не является межправительственным, но который принимает решения по бюджету и расходам организации. Основным принципом управления Организации Объединенных Наций заключается в том, что государства-члены должны иметь право голоса в отношении того, каким образом используются их финансовые взносы, однако Члены ВМО осуществляют эти полномочия только раз в четыре года на очередных сессиях Конгресса. Кроме того, в Конвенции не предусматривается четкая роль для ее исполнительного органа в обеспечении надзора за деятельностью Организации в межсессионные периоды Конгресса.

182. Пробелы в надзоре усугубляются консультативным статусом и открытым составом членов Финансового консультативного комитета, что ограничивает ответственность и подотчетность представителей Членов. Несмотря на улучшения, роль Комитета должна эволюционировать, с тем чтобы удовлетворять потребности Членов в надзоре и приводиться в соответствие с практикой других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

183. Недостаточно развитая надзорная роль руководящих органов рискует отразиться на стратегическом направлении деятельности Организации, в то время как недостаточный надзор может способствовать неоптимальному использованию финансовых ресурсов, вызывая проблемы с доверием со стороны партнеров и заинтересованных сторон ВМО и задерживая оперативные результаты и выходную продукцию.

184. Еще одна аномалия в модели управления ВМО касается механизмов подотчетности Генерального секретаря и роли Президента. Статьи 4 и 22 Конвенции размывают обязанности руководства и подрывают основополагающий принцип Организации Объединенных Наций, согласно которому Генеральный секретарь подотчетен избирающим его Членам. Хотя в Общем регламенте предпринята попытка смягчить этот аспект Конвенции, внесение поправок и исправление последнего должно стать высокоприоритетной задачей для устойчивого и предсказуемого управления в будущем. Кроме того, Конвенция

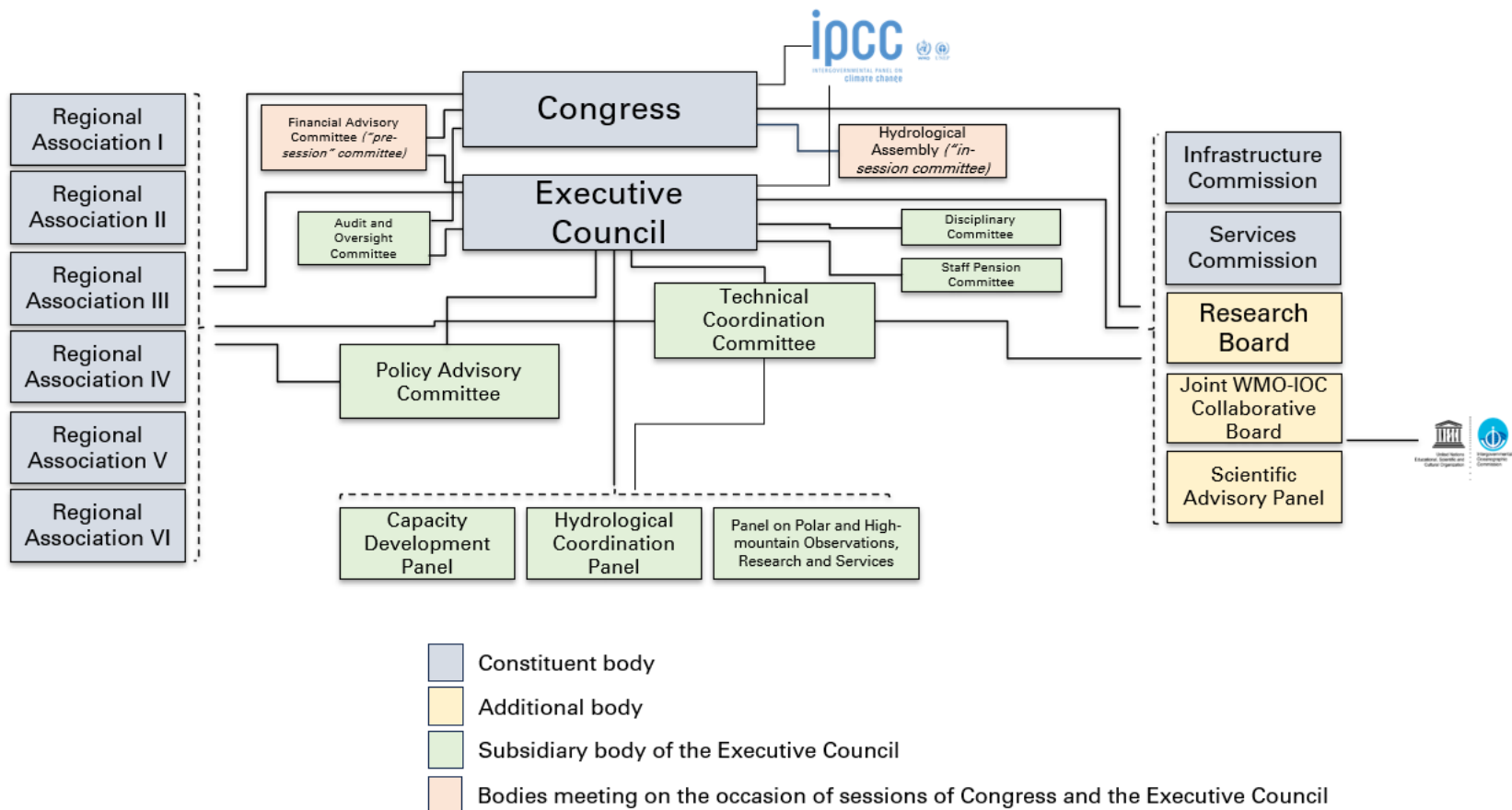
также назначает Президента председателем как Конгресса, так и Исполнительного совета, и на практике Президент также председательствует в Консультативном комитете по вопросам политики и Финансовом консультативном комитете. Такая концентрация ролей приводит к недостаточному разделению обязанностей по управлению, в результате чего президент фактически отчитывается сам перед собой на нескольких форумах.

185. Разделение обязанностей имеет важное значение для разумного управления, однако система ВМО включает в себя многочисленные роли *ex officio*, которые, хотя и предназначены для поддержки координации, ограничивают более широкое участие Членов, сокращают разнообразие мнений и возлагают чрезмерное бремя на небольшое число лиц, которые одновременно выполняют свои соответствующие функции в своих национальных правительствах.

186. Хотя настоящий обзор содержит 12 официальных рекомендаций и 33 неофициальные, Инспектор подчеркивает, что наибольшими рисками для Организации являются механизмы подотчетности Генерального секретаря наряду с ролью Президента, систематическое отсутствие разделения обязанностей между структурами управления и пробелы в надлежащем надзоре. Это должно стать приоритетом для Конгресса и Исполнительного совета в целях повышения эффективности, результативности и актуальности руководящих структур ВМО.

187. Каждая из официальных рекомендаций в настоящем докладе предусматривает действие с указанием сроков в зависимости от приоритетности вопроса и связанного с ним риска. Неофициальные рекомендации также поддерживают ключевые реформы. Дисциплинированный и транспарентный подход будет иметь важнейшее значение для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, и для принятия решений о необходимых действиях. **Инспектор настоятельно призывает Членов ВМО под руководством Исполнительного совета создать дорожную карту для рассмотрения всех рекомендаций и реагирования на них, включая основные этапы, которые должны быть достигнуты для утвержденных действий.** О прогрессе, достигнутом в осуществлении дорожной карты, следует докладывать и рассматривать на каждой сессии Исполнительного совета и Конгресса до тех пор, пока утвержденные действия не будут выполнены полностью.

Дополнение I. Структура управления ВМО



Примечание: Действительно после 19-й сессии Конгресса (2023 г.) и 79-й сессии Исполнительного совета (2024 г.).

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод ([см. отказ от ответственности](#)).

Приложение II. Контрольные критерии управления и оценка ВМО

1. ОИГ разработала контрольные показатели управления, адаптированные к контексту специализированных учреждений ООН, опираясь на признанную практику надлежащего управления. Подробные контрольные показатели приведены ниже и включают оценку Инспектором того, каким образом текущая практика ВМО соответствует каждому критерию.
2. При рассмотрении вопроса о том, как внести улучшения в роли, обязанности и подотчетность коллективных органов, следует отметить,⁹² что Инспектор рекомендует использовать модель RACI (Responsible/Accountable/Counseled/Informed).

Таблица 1
Модель RACI

Элемент RACI	Определения	Соображения
R: Ответственный	Орган(ы), который(ые) несет ответственность за выполнение работы и отчетность перед подотчетным органом.	Должен быть, по крайней мере, один орган, ответственный за выполнение задачи, иначе она не будет выполнена.
O: Подотчетный	Орган, который рассматривает результаты, принимает окончательное решение и несет ответственность за результаты.	Может быть только один ответственный орган, в противном случае возникает путаница в отношении того, кто является высшим органом и кто несет ответственность.
V: Консультация	Орган, как правило, обладающий экспертными знаниями и опытом в предметной области, который рассматривает работу и должен предоставлять консультации и рекомендации.	Консультация — это двусторонняя связь, и ответ ожидается. Консультации со слишком большим числом органов могут замедлить процесс и задержать принятие решения
I: Проинформирован	орган(ы), который(ые) постоянно информируется(ют) о ходе работы и уведомляется о результатах.	Быть информированным — это одностороннее общение, без ожидания ответа.

Источник : Подготовлено ОИГ (2026 г.).

3. Кроме того, надлежащее управление требует четкого разделения обязанностей, что означает, что ни один человек не должен работать в нескольких комитетах, ответственных как за консультирование, так и за надзор за одними и теми же вопросами. В случае частичного дублирования этих ролей могут возникать структурные конфликты, в том числе: контроль утрачивает независимость, информация становится менее объективной, а решения рискуют показаться регулярно одобренными, а не проверенными по существу. Концентрация власти в руках одного человека также искажает влияние в системе управления и придает чрезмерный вес одной точке зрения.

⁹² Коллегиальные органы включают: комитеты управления, Секретариат и внешние органы, такие как Внешний аудитор.

Таблица 2
Эталонная модель и результаты оценки

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
А. Управление и лидерство	А. 1. Представительное и квалифицированное членство	А.1.1 Надлежащее представительство Членов в конституционных органах	Конституционные органы надлежащим образом представляют Членов, в том числе с географической, многообразной, технической и фидуциарной точек зрения	Частично выполнено <ul style="list-style-type: none"> - Все Члены представлены в Конгрессе и региональных ассоциациях - Исполнительному совету и техническим комиссиям следует стремиться к улучшению географического и гендерного баланса в своих избирателях - 40 процентов Членов никогда не занимали места в Исполнительном совете - Необходимо укреплять финансовые и надзорные навыки в Исполнительном совете и Финансовом консультативном комитете 	III, IV, VII
			Адекватный размер членского состава конституционных органов.	Частично выполнено <ul style="list-style-type: none"> - Исполнительный совет имеет соответствующий размер - технические комиссии и, следовательно, их вспомогательные органы не имеют полного представительства Членов 	IV, V
			Представители Членов Конгресса обладают достаточным потенциалом для принятия решений в своих соответствующих национальных правительствах	Частично выполнено <ul style="list-style-type: none"> - Представительство в Конгрессе может способствовать участию линейных министров для участия в сегментах высокого уровня 	IV
			Роли членов и экспертов четко определены и соответствуют мандату каждого конституционного органа	Частично выполнено <ul style="list-style-type: none"> - члены Исполнительного совета, действующие как представители Организации, а не как представители конкретных Членов, не согласуются с их обязанностями по управлению - Региональные ассоциации и технические комиссии могли бы извлечь пользу из увеличения доли одного и того же 	IV, V

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
				экспертного состава в своих вспомогательных органах	
			Каждый конституционный орган поощряет гендерный баланс и обеспечивает должное внимание к многообразию	Частично выполнено - Существует политика в отношении гендерного представительства в конституционных органах, и статистические данные об участниках сессий с разбивкой по полу. - Другие аспекты разнообразия, включая инвалидность, не отслеживаются	III
		A.1.2. Ограничения сроков обеспечивают достаточную преемственность, свежие взгляды и опыт	Руководящие органы определяют ограничения сроков полномочий членов, требования к ротации и варианты продления	Частично выполнено - Определены сроки и сроки его продления для должностных лиц Организации и президентов технических комиссий - Четырехлетний срок ограничивает возможности для Членов и обеспечивает свежие перспективы - Нет требования к ротации или ограничения на последовательное продление для членов Исполнительного совета	III, IV
			Ступенчатые сроки определены для руководящих органов, которые поддерживают непрерывность и сменяемость	Не выполнено - Не существует ступенчатого порядка выборов президентов и вице-президентов ни в одном из конституционных органов	III
	A.2. Приведение в соответствие с практикой управления ООН	A.2.1. Приведение руководящих функций и полномочий в соответствие с практикой других специализированных учреждений ООН	Обязанности каждого конституционного органа согласуются с ожидаемым мандатом	Частично выполнено - Исполнительному совету не уделяется достаточного внимания вопросам надзора - Мандаты региональных ассоциаций обширны и дублируют друг друга.	IV, V
			Полномочия, делегированные каждому конституционному органу, надлежащим образом разделены согласно модели RACI	Не выполнено - Несколько линий подчинения и дублирование определенных функций размывают границы между консультируемыми, ответственными и подотчетными руководящими органами	V, VI, VII
			Роль президента высшего органа ясна и ориентирована на оказание содействия управлению	Не соблюдается, - Конфликтующие функции возлагаются на Президента ВМО.	III

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
			Полномочия Генерального секретаря соответствуют назначенным обязанностям исполнительных глав организаций ООН и согласуются с ними	Частично выполнено - Власти ясны - Прямая подотчетность Президенту и отсутствие договора ограничивает полную подотчетность Членам	II, III
		A.2.2. Надлежащая отчетность и представительство в ООН, в том числе для общих инициатив	Процессы отчетности с другими организациями системы ООН повышают значимость ВМО	Частично выполнено, - Необходимость повышения роли и значимости ВМО во флагманских инициативах системы ООН	VIII
A.3. Лидерство в отношении ценностей и этики	A.3.1. Интеграция этики в практику руководящих органов и соответствие ожиданиям ООН	A.3.1. Конституционные органы осуществляют процессы вводного инструктажа и обучения для обеспечения понимания Членами этических требований ВМО	Не выполнено - Текущие вводные тренинги для новых постоянных представителей не включают компонент этики	III	
		Процедуры урегулирования конфликта интересов требуют раскрытия фактических или предполагаемых конфликтов, включая раскрытие финансовой информации	Частично выполнено - Некоторые процедуры по конфликту интересов существуют, но не являются всеобъемлющими или полными	III	
		Исполнительный совет получает соответствующую отчетность об организационных ценностях и этике	Частично выполнено - Исполнительный совет получает отчеты от Бюро ООН по вопросам этики, но не от омбудсмена	III	
A.4. Процесс выборов президентов/	A.4.1 Четко определенный избирательный процесс	четко определены процедуры и порядок проведения выборов	Мет - Включено в Общий регламент	н/д ⁹³	

⁹³ Н/П указан для тех случаев, когда оценка была произведена исключительно для целей настоящего приложения и не получила дальнейшего развития в содержании доклада.

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
В. Эффективность	вице-президентов	А.4.2. Эффективная продолжительность и продление сроков	Сроки и продления достаточны для достижения целей без застоя или ограничения возможностей, сроки поддерживают плавный переход и планирование преемственности	Частично выполнено - Сроки полномочий сотрудников слишком велики, и нет планирования преемственности	III
		А.4.3 Соответствующий круг ведения Президента/вице-президента	Круг ведения президента является соответствующим (RACI) и включает лидерские функции и функции содействия управлению	Частично выполнено - Основные обязанности президента должны быть пересмотрены	II, III
			Круг ведения вице-президента включает конкретные обязанности и руководящие роли	Не выполнено - нет круга ведения для вице-президентов; закрепленный тематический портфель не является стабильным и, как ожидается, будет меняться в зависимости от лица, занимающего эту должность	III
	А.5. Назначения руководителей Секретариата и оценка эффективности работы	А.5.1 Транспарентный многосторонний процесс выборов Генерального секретаря	Четкие и транспарентные процедуры представления кандидатур и выборов Генерального секретаря	Мет - Процедуры избрания Генерального секретаря, измененные на внеочередной сессии Конгресса в 2025 году	н/д
		А.5.2 Процесс заключения договоров о предоставлении и полномочий и оценка эффективности работы Генерального секретаря	Конгресс и Генеральный секретарь согласовывают договор, в котором излагаются ожидаемые результаты работы и ключевые инициативы в межсессионный период	Не выполнено - Единственным документом, руководящим работой Генерального секретаря, является 4-летний стратегический план	III
			Структурированный процесс обзора работы Генерального секретаря, позволяющий Членам вносить адекватный вклад	Не выполнено - Отсутствие процесса оценки эффективности работы Генерального секретаря Членами	II, III
В.1. Целостная и согласованная	В.1.1. Приведение структуры	Каждый конституционный орган призван охватить весь спектр точек зрения Членов	Частично выполнено - Технические комиссии не имеют полного представительства членов, возможно, потому,	III, V	

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
руководящего органа	я структура управления	управления в соответствии с многосторонними, фидуциарными и регулирующими и обязанностями		<p>что члены имеют право быть представленными в комиссиях, а не обязанность.</p> <p>- Наблюдается неравномерное вовлечение региональных экспертов в работу вспомогательных органов;</p>	
			Каждый руководящий орган служит уникальной цели без каких-либо пробелов или дублирования в мандатах	<p>Частично выполнено</p> <p>- Имеются дублирования мандатов Консультативного комитета по вопросам политики и Технического координационного комитета, а также Финансового консультативного комитета и Комитета по надзору за аудитом</p> <p>- работа Группы по научным исследованиям и работа Совета по исследованиям плохо интегрированы</p> <p>- технические вспомогательные органы с пересекающимися мандатами активно работают в региональных ассоциациях и технических комиссиях</p>	V, VI, VII
			Право работать в многочисленных руководящих органах обеспечивает надлежащее разделение консультативных, ответственных и подотчетных ролей	<p>Не выполнено</p> <p>- Несовместимые роли существуют среди чиновников, которые возглавляют комитеты с противоречивыми мандатами RACI, или чиновники участвуют в слишком большом количестве комитетов</p>	III
			Конгресс и Исполнительный совет отвечают за надзор за финансовыми вопросами, организационной эффективностью и надзорными функциями	<p>Частично выполнено</p> <p>- Определены роли Конгресса и Исполнительного совета в отношении утверждения и исполнения стратегического плана и соответствующего бюджета, однако недостаточно определены и подчеркнуты обязанности по надзору.</p>	II, IV
			Региональные ассоциации организованы таким образом, чтобы удовлетворять конкретные	<p>Частично выполнено</p> <p>- Общая география регионов приемлема, но региональные подгруппировки могли бы</p>	V

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
			контекстуальные потребности каждого региона	лучше определять и расставлять приоритеты в отношении потребностей Членов	
			Технические комиссии и их вспомогательные органы предоставляют беспристрастные научные консультации Конгрессу и Исполнительному совету	Мет - Технические комиссии включают назначенных Членами и независимых экспертов для подготовки рекомендаций Конгрессу и Исполнительному совету.	V
		V.1.2 Четкая иерархия, объединяющая роли различных руководящих органов и поддерживающая принятие решений	Существует четко задокументированная иерархия для рассмотрения и принятия решений между конституционными органами, в которой определяется делегирование полномочий и порядок подчинения головным органам	Частично выполнено - Определены общие процессы принятия решений - вопросы, по которым региональные ассоциации и технические комиссии могут принимать резолюции и решения, могут потребовать дальнейшего уточнения	IV, V
		V.1.3 Надлежащее разделение обязанностей на руководящих должностях между руководящими органами	Руководящие органы с конфликтующими принципами подчинения (модель RACI) возглавляются разными лицами	Не выполнено - Президент ВМО председательствует на Конгрессе (подотчетн), что несовместимо с председательством в Исполнительном совете, Финансовом консультативном комитете и Консультативном комитете по вопросам политики (органы, ответственные и консультируемые)	II, III, IV, VII
		V.1.4. Решения и резолюции отслеживаются и контролируются на предмет выполнения	Каждый руководящий орган отслеживает выполнение своих решений и резолюций. Конгресс получает отчет по всем резолюциям и решениям, действующим и принятым в межсессионные периоды.	Частично выполнено - Руководящие органы обычно отслеживают выполнение своих резолюций, но не их решений. - Региональные ассоциации должны улучшить свои существующие механизмы мониторинга. - Конгресс получает разрозненные отчеты о резолюциях и решениях, принятых каждым конституционным органом	IV, V

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
		В.1.5 Делегированные Генеральному секретарю полномочия являются четкими, надлежащими и поддерживают выполнение стратегии и планов работы	Генеральному секретарю делегируются соответствующие полномочия в отношении оперативных планов и бюджетных решений в целях эффективного и результативного функционирования Организации	Частично выполнено - Генеральный секретарь обладает достаточными финансовыми и оперативными полномочиями для выполнения стратегического и оперативного планов - Порядок подчинения президенту может ограничить способность в полной мере осуществлять подотчетность Конгрессу	Глава II
			роли Секретариата и руководящих органов в региональной, технической и нормативной работе четко разграничены	Частично выполнено, - Секретариат поддерживает деятельность руководящих органов. - Секретариат может нести слишком большую ответственность за подготовку текста резолюций и решений	III, VIII
	В.2. Круг ведения и правила процедуры	В.2.1. Руководящие органы имеют полный и обновленный круг ведения и Правила процедуры, которые определяют роли, обязанности и вспомогательные процедуры	Каждый орган имеет круг ведения и правила процедуры, которые определяют их конкретные роли в руководстве организацией и правила, которым необходимо следовать при выполнении их мандатов	Частично выполнено, - Конгресс является единственным конституционным органом, не имеющим своего собственного свода правил процедуры в виде отдельного документа, отличного от Общего регламента.	IV, V, VI, VII
			В круге ведения четко определены для каждого руководящего органа роли и ответственность (RACI) за решения, резолюции, регламенты и другие обязанности и утверждения	Частично выполнено, - Не во всех кругах ведения четко определены роли, обязанности и органы, принимающие решения (RACI), а также пределы или границы этих ролей	V, VI, VII
			Круг ведения руководящих органов четко определяет процессы и механизмы взаимодействия с Секретариатом, а также поддержку, которую должен оказывать Секретариат	Не соблюдается, - Отсутствуют четко определенные процессы и механизмы взаимодействия между членами руководящих органов и сотрудниками Секретариата, в частности для региональных ассоциаций	V
	В.3. Самооценка руководящим органом своей	В.3.1 Существуют процессы регулярного обзора	Каждый руководящий орган регулярно самостоятельно оценивает свою общую эффективность выполнения своего мандата, ролей и обязанностей и	Частично выполнено, - Из числа органов управления эффективность работы оценивает только Комитет по аудиту и надзору	VII

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
	эффективности	эффективности работы руководящего органа посредством внутренних и внешних оценок	транспарентно делится результатами своей работы		
			Регулярно проводится оценка структуры и количества вспомогательных органов для подтверждения того, что они продолжают поддерживать выполнение мандата	Частично выполнено, - Актуальность вспомогательных органов оценивается на очередных сессиях - Наблюдается нежелание руководящих органов распускать экспертные группы	IV, V
			Внешняя оценка периодически проводится независимыми экспертами	Мет - За последнее десятилетие ВМО провела шесть внешних обзоров, которые включали вопросы управления	I
			Результаты всех внутренних и внешних оценок интегрируются в планы действий и отслеживаются до их завершения	Частично выполнено - Рекомендации по надзору рассматриваются индивидуально, без всеобъемлющего плана действий	н/д
В.4. Обучение и вводный инструктаж для членов руководящих органов	В.4.1. Члены руководящих органов получают вводный инструктаж и обучение для выполнения своих руководящих функций	Вводный инструктаж для новых членов конституционных органов предоставляется по вопросам мандата и организационной модели управления организацией	Частично выполнено - Вводный инструктаж проводится для вновь назначенных постоянных представителей. - Обучение не проводится для назначенных экспертов в технических комиссиях	III, VIII	
		Проводится обучение по вопросам обязанностей и рабочих процедур президентов и вице-президентов конституционных органов	Не выполнено - Офицерам не предоставляется специализированная подготовка	VIII	
Стратегическое руководство и планирование	С.1. Стратегическое направление	С.1.1. Руководящие органы вносят вклад в процесс стратегического планирования	Каждый конституционный орган несет ответственность за внесение вклада в стратегический план	Частично выполнено - Новый процесс стратегического планирования, начинающийся с участия региональных ассоциаций, будет опробован в стратегическом плане на 2028–2031 годы. - Ни один руководящий орган не несет прямой ответственности за контроль и рассмотрение отчетов о работе Генерального секретаря при выполнении стратегического плана	II, III, V

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
		С.1.2 Стратегические планы поддерживают достижение ключевых приоритетов ООН, включая ЦУР.	Стратегический план ВМО поддерживает стратегические инициативы системы ООН (включая ЦУР)	Частично выполнено - ЦУР отмечены в связи с задачами стратегического плана, но не указаны ожидаемые вклады	VIII
		С.1.3 Стратегические планы содержат ключевые показатели эффективности для оценки прогресса и результатов	Конституционные органы утверждают ключевые показатели эффективности, включенные в стратегический план	Не выполнено - Ключевые показатели эффективности включены только в оперативный план, который является только информационным документом	V
		С.1.4 Стратегические планы обеспечивают оценку ключевых рисков и мер по их снижению для достижения результатов	Конституционные органы проводят обзор рисков и стратегий их смягчения, которые могут повлиять на осуществление Стратегического плана ВМО, и выносят рекомендации по ним	Не выполнено - Критические риски и связанные с ними меры по их снижению не включены в стратегический план	н/д
		С.1.5 Стратегические планы согласуются с общими финансовыми	Руководящие органы имеют четко определенные роли при рассмотрении и вынесении рекомендаций в отношении того, какие ресурсы потребуются для поддержки стратегического плана	Частично выполнено - Конгресс утверждает четырехлетнее финансовое финансирование и устанавливает приоритеты для внебюджетных ресурсов на основе рекомендации Исполнительного совета и рассмотрения его вспомогательными органами.	IV, VI

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
		возможностям и организации		- Этот процесс не работает хорошо – см. пример новой целевой группы, созданной на внеочередной сессии Конгресса для стратегического изменения приоритетов фондов	
	С.2 Оперативные планы способствуют достижению стратегического плана	С.2.1. Оперативные планы разбивают Стратегический план на конкретные измеримые виды деятельности	Оперативные планы описывают виды деятельности и проекты и определяют измеримые результаты и бюджеты для достижения ключевых оценочных показателей, предусмотренных стратегическим планом	Частично выполнено - Результаты и основные этапы, включенные в операционный план, в большинстве случаев не поддаются измерению или количественной оценке	н/д
Планы работы технических комиссий и региональных ассоциаций согласованы со стратегическим и оперативным планами ВМО			Частично выполнено - Оперативные планы для региональных ассоциаций и технических комиссий не полностью согласуются с оперативным планом ВМО	н/д	
С.2.2 Оперативные планы, бюджеты и поправки к ним надлежащим образом рассматриваются и утверждаются		Каждому конституционному органу отведена определенная роль (RACI) в рассмотрении и утверждении оперативного плана ВМО и соответствующего бюджета согласно своему кругу ведения и мандату	Не выполнено - Оперативный план представляется в качестве информационного документа для конституционных органов и не принимается резолюцией или решением	V	
Обзор эффективности работы и финансовых результатов организации	D.1. Мониторинг эффективности нормативно-правовой документации и политики	D.1.1. Конституционным органам предоставляются отчеты о корпоративных и децентрализованных оценках	Корпоративные и децентрализованные функции оценки представляют собой обобщение оценок, проведенных в межсессионные периоды для Конгресса и Исполнительного совета.	Не выполнено - Несмотря на утверждение, в секретариате нет функции сотрудника по корпоративной оценке —В настоящее время проводятся только децентрализованные оценки отдельных проектов, финансируемых из внебюджетных источников, и обобщенная информация не	н/д

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
	обеспечение руководства в этой области			представляется Конгрессу или Исполнительному совету	
	D.2. Анализ и надзор за организационной и финансовой деятельностью	D.2.1. Получать и рассматривать годовые отчеты о результатах, отражающие достижения оперативного плана	Исполнительный совет получает ежегодные обновленные сведения о ходе осуществления оперативного плана ВМО	Частично выполнено - в ежегодном докладе Генерального секретаря Исполнительному совету содержится обзор инициатив и действий, предпринятых в межсессионный период	н/д
		D.2.2. Получение и рассмотрение среднесрочных отчетов об исполнении стратегического плана	Конгресс и Исполнительный совет имеют возможность провести среднесрочный обзор стратегического плана на основе достигнутых результатов	Частично выполнено - Исполнительный совет получает от Генерального секретаря среднесрочные отчеты о ходе работы по ключевым показателям эффективности - Конгресс собирается раз в четыре года и не может рассматривать промежуточные отчеты	н/д
		D.2.3 Анализ результатов процессов управления рисками	Конституционные органы регулярно рассматривают доклады об управлении рисками и представляют свои комментарии	Частично выполнено - Технические комиссии рассматривают потенциальное влияние технических рисков в своей работе - Конгресс, Исполнительный совет и региональные ассоциации не обсуждают на своих сессиях темы, связанные с управлением рисками	н/д
		D.2.4. Утверждение финансовой отчетности и	Исполнительный совет рассматривает и утверждает финансовые ведомости и сопроводительные отчеты	Мет - Исполнительный совет получает отчет от Внешнего аудитора о финансовых результатах.	VII

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
		рассмотрение аттестации руководства на предмет эффективности системы внутреннего контроля		- Исполнительный совет получает комментарии и рекомендации Финансового консультативного комитета и Комитета по аудиту и надзору и утверждает финансовые ведомости.	
		D.2.5. Ассигнования государств-членов утверждаются надлежащим образом, собираются и управляются ими	Конгресс и Исполнительный совет утверждают ассигнования государств-членов и рассматривают отчеты о поступлении взносов и остатках средств	Мет - Конгресс определяет пропорции финансирования Членами. - Исполнительный совет, при рассмотрении и участии Финансового консультативного комитета, представляет Конгрессу отчет о состоянии взносов Членов	н/д
		D.2.6. Проверка отчетности о людских ресурсах	Конгресс и Исполнительный совет анализируют аналитику трудовых ресурсов, предоставляя комментарии и рекомендации	Мет - Статистика и информация о людских ресурсах включаются в доклады Генерального секретаря, представляемые Конгрессу и Исполнительному совету - Финансовый консультативный комитет получает и рассматривает отчеты о людских ресурсах	н/д
Функции подотчетности, надзора и добросовестности	E.1. Управление функциями внутреннего и внешнего надзора организации	E.1.1. Утверждение уставов и круга ведения функций внутреннего надзора и консультаций	Устав внутреннего аудита утверждается Конгрессом или Исполнительным советом после рекомендации Финансового консультативного комитета	Не выполнено - Комитет по аудиту и надзору рассматривает устав внутреннего аудита. - Отсутствие рассмотрения Финансовым консультативным комитетом или утверждения на уровне Конгресса или Исполнительного совета	VII
		E.1.2. Утверждение	Конгресс или Исполнительный совет утверждают назначение/продление/увольнение	Частично выполнено - Внешний аудитор выбирается Исполнительным советом по предложению	н/д

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
		выбора/продления/ Прекращение полномочий руководителей внутреннего аудитора и Внешнего аудитора	руководителя Отдела внутреннего аудита и Внешнего аудитора на основе рассмотрения Финансовым консультативным комитетом процедур отбора и утверждения соответствующим руководящим органом	отборочного комитета и по рассмотрению Финансовым консультативным комитетом - Внутренний аудитор назначается Генеральным секретарем по рекомендации Комитета по надзору за аудитом и после одобрения Президентом от имени Исполнительного совета.	
		Е.1.3. получать непосредственные отчеты и закрытые совещания с руководителям и служб внутреннего и внешнего надзора	Конгресс и Исполнительный совет получают регулярные отчеты от руководителей служб надзора, рисков и Внешнего аудитора	Частично выполнено - Конгресс и Исполнительный совет получают отчетность по вопросам надзора через Финансовый консультативный комитет и Комитет по надзору за аудитом	VII
			Финансовый консультативный комитет и Комитет по аудиту и надзору проводят регулярные закрытые заседания с руководителями Департамента внутреннего надзора, управления рисками и внешнего аудита	Частично выполнено - Только Комитет по аудиту и надзору проводит регулярные закрытые заседания с руководителями надзорных органов.	н/д
	Е.2. Результаты обзора функций внутреннего и внешнего надзора	Е.2.1. Рассмотрение всех основных отчетов о внутреннем и внешнем надзоре	Рассмотрение Конгрессом и Исполнительным советом доклада о надзоре Финансового консультативного комитета и представление по нему комментариев	Частично выполнено - Конгресс и Исполнительный совет: получать дублирующие отчеты как от Консультативного комитета по надзору, так и от Финансового консультативного комитета по теме надзора - Конгресс получает отчеты только в виде информационного документа, а не для рассмотрения	VII
			Финансовый консультативный комитет несет ответственность за рассмотрение ежегодных отчетов о внутреннем надзоре, консультативных отчетов и докладов об оценке качества с точки зрения Внешнего аудитора и ОИГ	Мет - Включено в техническое задание	VII

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тема	Подтема	Общий критерий	Применение критерия к ВМО (теоретические)	Оценка ВМО	Соответствующие главы доклада с подтверждающим анализом
			КАН несет ответственность за рассмотрение ежегодных отчетов, а также всех основных отчетов по вопросам внутреннего надзора и консультативных отчетов	Мет - Включено в техническое задание	VII
		Е.2.2 Отчеты о рассмотрении мер, принятых в ответ на рекомендации внутреннего и внешнего надзора	Комитет по аудиту и надзору рассматривает отчеты о реакции руководства на все рекомендации, вынесенные по надзору, и консультирует Финансовый консультативный комитет, который дает рекомендации Конгрессу и Исполнительному совету	Мет - Включен в круг ведения обоих комитетов	VII

Приложение III. Сравнение системы управления в специализированных учреждениях ООН

1. Сравнительный анализ ключевых областей управления был проведен во всех специализированных учреждениях ООН, принявших статут ОИГ. Это включает: а) высшие органы; б) функции президента и присутствие докладчика; с) исполнительные органы; d) региональные структуры в системе управления и региональные бюро; e) технические структуры в структуре управления и f) комитеты руководящих органов, занимающиеся вопросами финансов, бюджета, программ, надзора и подотчетности. В приведенных ниже таблицах «У» означает «Да», а «N» — «Нет/нет».

а) Высшие органы

Тело	Периодичность проведения очередных сессий	Количество внеочередных сессий	Уровень старшинства членов
ВМО Конгресс	Каждые 4 года	3	Директорам национальных метеорологических или гидрометеорологических служб ⁹⁴
ФАО Конференция	Каждые 2 года	1	Линейные служащие
ИКАО Сборка	Каждые 3 года	9	Линейные служащие Директорам авиационных агентств
МОТ Международная конференция труда	Годовой	Нет	Линейные служащие Руководители миссий
ИМО Сборка	Каждые 2 года	Данные отсутствуют	Линейные служащие
МСЭ Полномочная конференция	Каждые 4 года	1	Данные отсутствуют
ЮНЕСКО Генеральная конференция	Каждые 2 года	5	Линейные служащие
ЮНИДО Генеральная конференция	Каждые 2 года	3	Линейные служащие Руководители миссий
Туризм ООН Генеральная Ассамблея	Каждые 2 года	1	Линейные служащие Руководители миссий
ВПС Конгресс	Каждые 4 года	4	Данные отсутствуют
ВОЗ Всемирная ассамблея здравоохранения	Годовой	2	Линейные служащие
ВОИС Генеральная Ассамблея	Годовой	31	Руководители миссий директора в соответствующих национальных службах

⁹⁴ На внеочередной сессии Конгресса, состоявшейся в октябре 2025 года, и на предыдущих очередных сессиях Конгресса в некоторых пленарных дискуссиях принимали участие линейные министры.

б) **Функции президента и присутствие докладчика**

Тело	Высшая должностная функция в высшем органе	Срок полномочий	Функции высшего должностного лица высшего органа	Разные лица, возглавляющие высшие и исполнительные органы власти	Определение функций докладчика для работы высшего органа	Процедуры редакционного комитета, действующие для работы высшего органа
ВМО	Президент	4 года	Содействие процессам управления Давать директивы Генеральному секретарю в отношении к исполнению обязанностей Руководство и координация деятельности конституционных органов	N	N	N
ФАО	Председатель	2-летний	содействие процессам управления, таким как: - объявление об открытии и закрытии каждого пленарного заседания - режиссура дискуссий на пленарных заседаниях - предоставление права говорить - постановка вопросов на голосование и оглашение решений - вынесение решений по порядку ведения заседания и - обеспечение упорядоченного ведения работы на каждой сессии в соответствии с действующими Правилами процедуры - предложение ограничения времени, предоставляемого каждому докладчику - закрытие списка докладчиков - принятие решения о приостановке дебатов, по мере необходимости	Y	Y	Y
ИКАО	Президент	3 года		Y	Данные отсутствуют	N
МОТ	Президент	1 год		Y	Y	Y
ИМО	Президент	2-летний		Y	Данные отсутствуют	N
МСЭ	Председатель	4 года		Y	Данные отсутствуют	N
ЮНЕСКО	Президент	2-летний		Y	Y	Y
ЮНИДО	Президент	2-летний		Y	Y	Y
Туризм ООН	Президент	2-летний		Y	Y	N
ВПС	Председатель	4 года		Y	Данные отсутствуют	N
ВОЗ	Президент	1 год		Y	Y	N
ВОИС	Председатель	1 год	Y	N	N	

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

с) исполнительные органы

Тело	Общее число мест/мест, выделенных для Членов	Частота сессий	Региональное распределение мест	Представительство стран-членов
ВМО Исполнительный совет	37 / 27	Годовой	Регион I: Африка (9 стран) Регион II: Азия (6 стран) Регион III: Южная Америка (4 страны) Y Регион IV: Северная Америка, Центральная Америка, Карибский бассейн (5 стран) Регион V: юго-западная часть Тихого океана (4 страны) Регион VI: Европа (9 стран)	Немежправительственные
ФАО Совет	49 / 49	5 в год	Африка (12 стран) Азия (9 стран) Европа (10 стран) Y Латинская Америка и Карибский бассейн (9 стран) Ближний Восток (6 стран) Северная Америка (2 страны) Юго-западная часть Тихого океана (1 страна)	Межправительственный
ИКАО Совет	36 / 36	Годовой	N Места распределяются не по регионам, а только по результатам выборов	Межправительственный
МОТ Руководящий орган	56 / 56	3 в год	Y Африка (15 стран) Северная и Южная Америка (12 стран) Азия (15 стран) Европа (15 стран)	Межправительственный Многосторонняя
ИМО Совет	40 / 40	2 в год	N Места распределяются не по регионам, а только на основе результатов выборов	Межправительственный
МСЭ Совет	48 / 48	Годовой	Y Регион A: Северная и Южная Америка (9 стран) Регион B: Западная Европа (8 стран) Регион C: Восточная Европа и Северная Азия (5 стран) Регион D: Африка (13 стран) Регион E: Азия и Австралия (13 стран)	Межправительственный
ЮНЕСКО Исполнительный совет	58 / 58	2 в год	Y С учетом разнообразия культур и сбалансированного географического распределения	Межправительственный

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тело	Общее число мест/мест, выделенных для Членов	Частота сессий	Региональное распределение мест	Представительство стран-членов
ЮНИДО Совет по промышленному развитию	53 / 53	Годовой	Y Список А и С (33 страны) Список В (15 стран) Список D (5 стран)	Межправительственный
Туризм ООН Исполнительный совет	35 / 35	2 в год	Y Подлежит справедливому и равноправному распределению	Межправительственный Неправительственные
ВПС Административный совет	41 / 41	Годовой	Y С учетом квалифицированного географического распределения	Межправительственный
ВОЗ Исполнительный совет	34 / 34	2 в год	Y Не менее 3 Членов от каждой региональной организации	Межправительственный
ВОИС Координационный комитет	83 / 83	Годовой	N Места распределяются не по регионам, а только на основе результатов выборов	Межправительственный

d) Региональные структуры в рамках управления и региональные отделения

Тело	Количество региональных структур	Региональный охват руководящих органов	Председатель или президент	Срок полномочий	Потенциал для принятия решений	Региональные бюро	Региональный охват офисов	Другие региональные структуры
ВМО	6	Регион I: Африка (53 страны) Регион II: Азия (34 страны) Регион III: Южная Америка (12 стран) Регион IV: Северная Америка, Центральная Америка, Карибский бассейн (22 страны) Регион V: юго-западная часть Тихого океана (22 страны) Регион VI: Европа (50 стран)	Президент	4 года	Резолюции Решения Рекомендации	У	4 (Африка, Азия и юго-западная часть Тихого океана, Северная и Южная Америка, Европа)	У
ФАО	5	Африка (54 страны) Азиатско-Тихоокеанский регион (46 стран) Европа (54 стран) Латинская Америка и Карибский бассейн (33 страны) Ближний Восток (30 стран)	Председатель	2 год	Решения Рекомендации	У	5 (Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток)	У
ИКАО	0	/	/	/	/	У	7 (Азиатско-Тихоокеанский регион, Ближний Восток, Западная и Центральная Африка, Восточная и Южная Африка, Южная Америка, Северная Америка, Европа и Северная Атлантика)	У
МОТ	4	Азиатско-Тихоокеанский регион и арабские государства (47 стран) Северная и Южная Америка (35 стран)	Председатель	4 год	Резолюции Решения	У	5 (Африка, арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная	У

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тело	Количество региональных структур	Региональный охват руководящих органов	Председатель или президент	Срок полномочий	Потенциал для принятия решений	Региональные бюро	Региональный охват офисов	Другие региональные структуры
		Африка (54 страны) Европа (51 страна)					Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн)	
ИМО	0	/	/	/	/	Y	7 (Западная и Центральная Африка (2), Восточная и Южная Азия, Восточная Азия, Карибский бассейн, Тихий океан, Ближний Восток, Северная Африка)	Y
МСЭ	0	/	/	/	/	Y	6 (Африка, Северная и Южная Америка, Арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион, Содружество независимых государств, Европа)	Y
ЮНЕСКО	0	/	/	/	/	Y	5 (Африка, арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион, Латинская Америка и Карибский бассейн, Европа и Северная Америка)	Y
ЮНИДО	0	/	/	/	/	Y	5 (Африка, арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн)	Y

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод ([см. отказ от ответственности](#)).

Тело	Количество во региональных структурах	Региональный охват руководящих органов	Председатель или президент	Срок полномочий	Потенциал для принятия решений	Региональные бюро	Региональный охват офисов	Другие региональные структуры
Туризм ООН	6	Африка (49 стран) Северная и Южная Америка (24 страны, 2 территории) Восточная Азия и Тихий океан (20 стран, 2 территории) Европа (42 страны, 2 территории) Ближний Восток (10 стран) Южная Азия (9 стран)	Председатель	2 год	Решения Рекомендации	Y	3 (Азиатско-Тихоокеанский регион, Ближний Восток, Северная и Южная Америка)	Y
ВПС	0	/	/	/	/	Y	6 (Африка, Латинская Америка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Карибский бассейн, Европа и Содружество независимых государств, арабский регион)	Y
ВОЗ	6	Африка (47 стран) Северная и Южная Америка (35 стран) Европа (53 страны) Восточное Средиземноморье (21 страна) Юго-Восточная Азия (10 стран) Западная часть Тихого океана (38 стран)	Президент	1 год	Резолюции ⁹⁵ Решения	Y	6 (тот же региональный охват, что и у руководящих органов)	Y
ВОИС	0	/	/	/	/	N	/	Y

е) Технические структуры в рамках управления

⁹⁵ Как правило, не более одного или двух за сеанс.

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тело	Технические структуры в составе органов управления	Положения, касающиеся регионального представительства	Председатель или президент	Срок полномочий	Потенциал для принятия решений	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу ⁹⁶
ВМО	2 технические комиссии 3 панели 3 дополнительных корпуса	N Открыт для всех государств-членов Члены в основном из числа членов Исполнительного совета Все члены назначаются Исполнительным советом	Президент Председатель	4 года	Резолюции в рамках мандата Решения Рекомендации	Оба (2) Исполнительный орган (3) Высший орган (3)
ФАО	5 технических комиссий	N для 4 из 5: открыто для всех государств-членов Y Для 1 из 5: 12 стран-членов (по 2 на регион)	Председатель	2-летний	Решения Рекомендации	Оба
ИКАО	1 техническая комиссия, состоящая из 19 панелей	N 19 членов, выдвинутых государствами-членами, назначенных Советом	Президент	1 год	N	Исполнительный орган
МОТ	3 технических комитета	N Открыт для всех государств-членов	Председатель	2-летний	Рекомендации	Высший орган
ИМО	5 технических комиссий	N Открыт для всех государств-членов	Председатель	2-летний	Решения	Исполнительные органы (4) Высший орган (1)
МСЭ	3 специализированных сектора	N Открыт для всех государств-членов	Председатель	4 года	Резолюции в рамках мандата	Оба
ЮНЕСКО	4 технические комиссии Генеральной конференции 4 технических комитета Исполнительного совета	N Открыт для всех государств-членов Открыто для членов Комитета	Председатель	2-летний	Решения	Высший орган (4) Исполнительные органы (4)

⁹⁶ Когда порядок подчинения меняется в зависимости от органа, в скобках указывается количество технических органов, к которым применим соответствующий порядок подчинения.

Тело	Технические структуры в составе органов управления	Положения, касающиеся регионального представительства	Председатель или президент	Срок полномочий	Потенциал для принятия решений	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу ⁹⁶
ЮНИДО	N	/	/	/	/	/
Туризм ООН	6 технических комиссий	Y За исключением Межведомственной рабочей группы и Всемирного комитета	Председатель	4 года	Рекомендации	Оба
ВПС	1 Совет поддерживается постоянными группами и целевыми группами	N 48 избранных стран	Председатель	4 года	Резолюции Решения	Оба
ВОЗ	1 технический комитет	Y 14 членов от Исполнительного совета (по 2 от каждого региона)	Председатель	1 год	N	Исполнительный орган
ВОИС	3 технических комитета	N Открыт для всех государств-членов	Председатель	1 год	Решения	Высший орган

f) **Комитеты руководящих органов, занимающиеся вопросами финансов, бюджета, программ, надзора и подотчетности (Органы, эквивалентные Финансовому консультативному комитету)**

Тело	Частота сессий	Членство	Срок членства членов	Потенциал для принятия решений	Председатель, избираемый членами органа	Срок полномочий председателя	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу	Охватываемые программные вопросы
ВМО Финансовый консультативный комитет	Годовой + внеочередные сессии	Открытое членство: 7 членов ex officio Всем заинтересованным государствам-членам	4 года н/д	Рекомендации руководящему органу	N	4 года	Оба	N

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Тело	Частота сессий	Членство	Срок членства членов	Потенциал для принятия решений	Председатель, избираемый членами органа	Срок полномочий председателя	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу	Охватываемые программные вопросы
ФАО Финансовый комитет	2 в год + совместные сессии	Закрытое членство: 12 делегатов государств-членов	2-летний	Рекомендации руководящему органу Поручения, адресованные руководству Секретариата	У	не указан в правилах процедуры	Исполнительный орган	N
ИКАО Финансовый комитет	Данные отсутствуют	Закрытое членство: избирается из числа членов Совета	Минимум 1 год	Решения Рекомендации руководящему органу	У	1 год	Исполнительный орган	N
МОТ Финансовый комитет	Во время сессий Конференции	Закрытое членство: 1 правительственный делегат от каждого государства-члена (до 187)	Не указано в правилах процедуры	Рекомендации руководящему органу	У	не указан в правилах процедуры	Высший орган	N
ИМО	/	/	/	/	/	/	/	/
МСЭ Рабочая группа Совета по финансовым и людским ресурсам	от 1 до 3 в год + неформальные встречи	Открытое членство: Всеми государствам-членам и Членам Секторов	н/д	Рекомендации руководящему органу		4 года	Исполнительный орган	N

Тело	Частота сессий	Членство	Срок членства членов	Потенциал для принятия решений	Председатель, избираемый членами органа	Срок полномочий председателя	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу	Охватываемые программные вопросы
ЮНЕСКО Комиссия по финансовым, административным и общим вопросам, поддержке программ и внешним связям	Во время сессий Совета директоров + совместное заседание	Закрытое членство: 1 делегат от каждого государства-члена (58)	2-летний	Рекомендации руководящему органу	У	2-летний	Исполнительный орган	У
ЮНИДО Комитет по программе и бюджету	Годовой	Закрытое членство: 27 делегатов от государств-членов	не указан в правилах процедуры	Рекомендации руководящему органу	У	1 год	Исполнительный орган	У
Туризм ООН Комитет по программе и бюджету	2 в год	Закрытое членство: 12 делегатов государств-членов	2-летний	Рекомендации руководящему органу	У	2-летний	Исполнительный орган	У
ВПС Финансовый комитет ⁹⁷⁴	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют
ВОЗ Программа, бюджет и администрация Комитет	2 в год + внеочередные сессии	Закрытое членство: 12 делегатов государств-членов	2-летний	Рекомендации руководящим органам Руководящие указания для секретариата	У	1 год	Оба	У

⁹⁷ См. статью 16 Правил процедуры Административного совета: Административный совет учреждает финансовый комитет, с тем чтобы любое предложение, имеющее финансовые последствия для Союза, рассматривалось до его рассмотрения Советом. Однако в открытом доступе отсутствует информация, описывающая структуру или деятельность этого комитета.

Тело	Частота сессий	Членство	Срок членства членов	Потенциал для принятия решений	Председатель, избираемый членами органа	Срок полномочий председателя	Порядок подчинения высшему и/или исполнительному органу	Охватываемые программные вопросы
ВОИС Комитет по программе и бюджету	Годовой (внебюджетные годы) 2 в год (бюджетные годы)	Закрытое членство: 56 делегатов государств-членов	2-летний	Рекомендации руководящему органу Решения, адресованные исполнительному руководителю Секретариата	У	2-летний	Высший орган	У

Приложение IV: Методология проведения обследований

1. Опрос проводился с целью оценки эффективности и результативности структуры управления ВМО с упором на: i) координацию между органами в рамках существующей структуры управления; ii) деятельность Конгресса и Исполнительного совета; iii) функционирование региональных ассоциаций и технических комиссий; и iv) поддержки, предоставляемой Секретариатом ВМО. В частности, эти вопросы были направлены на оценку роли руководящих органов ВМО и их дочерних организаций, изучение потенциального дублирования мандатов и оценку эффективности дискуссий, проведенных в ходе различных сессий.
2. В общей сложности был обращен 641 получатель и было получено 129 ответов. Респонденты представляли три основные группы заинтересованных сторон: а) постоянные представители, заместители и советники — доля ответивших составила 66 процентов; б) эксперты, выдвинутые страной — членом ВМО (19 процентов); и с) другие заинтересованные стороны⁹⁸ (15 процентов). За ним следует Регион I (Африка) (19 процентов); Регионы II (Азия) и III (Южная Америка), каждый из которых вносит по 10 процентов; а также в Регионе V (юго-западная часть Тихого океана) и Регионе IV (Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн) — 8 и 9 % соответственно. Большинство респондентов более 15 лет взаимодействуют с руководящими органами ВМО. Кроме того, за последние пять лет респонденты активно участвовали в сессиях Конгресса, Исполнительного совета, региональных ассоциаций и технических комиссий. Что касается времени, посвященного деятельности ВМО, большинство респондентов, как правило, посвящали этому около 10 процентов (36 процентов) или до четверти (29 процентов) своего обычного рабочего времени.
3. В открытых ответах был освещен ряд проблем, отмеченных в рамках структуры управления ВМО и ее функционирования. К ним относятся: а) неясные роли и мандаты (включая предложения по слиянию органов и осуществлению структурных реформ); б) ограниченное разнообразие и представительство в составе руководящих органов; в) необходимость усиления координации между органами; d) необходимость улучшения коммуникации. Что касается Секретариата, то его основная озабоченность связана с процессом его текущих реформ и преобразований и его потенциальным воздействием, а также с вопросами, связанными с планированием бюджета и финансовым управлением.

Таблица 1
Обзор доли ответивших на опросы

⁹⁸ В число других участников входят выборные должностные лица; члены делегаций; представители постоянных представительств или постоянных представителей государств — членов ВМО в Женеве; члены комитетов или координаторы региональных ассоциаций; советников по гидрологии.

	Получатели	Ответы	Общая доля ответивших (в процентах)
Постоянным представителям, заместителям и советникам Членов ВМО		85	
Назначенный Членом ВМО эксперт, участвующий в работе вспомогательных органов	641	25	20.1
Прочее		19	
Итого	641^a	129	20.1^b

^a Число получателей не включает количество возвратившихся сообщений электронной почты на момент проведения опроса распространение.

^b Общая доля ответивших является показательной, поскольку в нескольких случаях от имени нескольких респондентов был представлен один ответ.

Приложение V: Резюме предлагаемых поправок к Конвенции ВМО

Статья Конвенции	Выпуск(и)	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)	Соответствующие тексты и документы для рассмотрения
<p>Статья 4 б) Организация имеет Президента и трех вице-президентов, которые являются одновременно Президентом и вице-президентами Конгресса и Исполнительного совета.</p>	<p><i>Структурный дефект</i> Обязанности Президента и трех вице-президентов в Организации недостаточно точны, и не указано разделение обязанностей (т. е. разные функции предусматривают ответственность за председательство в различных руководящих органах).</p>	<p>1. См. главу III для анализа разделения обязанностей и сроков полномочий должностных лиц.</p>	<p>Статья 4 б) Организация имеет Президента и трех вице-президентов для надзора за ее управлением и представления ее Членов. <u>Президент будет председательствовать на Конгрессе, а один из вице-президентов будет председательствовать в Исполнительном совете, при должном разграничении обязанностей внутри конституционных органов.</u></p>	<p>1. Оговорка из правила 7 Общего регламента может быть исключена путем предлагаемого изменения статьи 4 Конвенции 2. См. статьи 10 и 22 Конвенции</p>
<p>Статья 6 б) При исполнении своих обязанностей все должностные лица Организации и члены Исполнительного совета действуют как представители Организации, а не как представители отдельных ее Членов.</p>	<p><i>Устаревшее положение</i> ВМО является одной из выдающихся организаций в системе ООН в качестве единственной организации, члены руководящего совета которой выступают в качестве представителей Организации, а не в качестве представителей конкретных Членов; все другие специализированные учреждения ООН имеют исполнительные органы с межправительственным статусом. Решения в отношении бюджета и расходов, принимаемые Исполнительным советом, потребуют обсуждения на межправительственном уровне, а не действий в личном качестве. Финансовый консультативный комитет и</p>	<p>Решения, касающиеся финансового управления и вытекающие из надзора со стороны организаций и которые в конечном итоге могут иметь финансовые последствия для Членов, обсуждаются в органе, члены которого выступают в личном качестве.</p>	<p>Исключить пункт (b).</p>	<p>См. статью 13 Конвенции относительно предлагаемых изменений, касающихся межправительственного статуса Исполнительного совета.</p>

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
 Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Статья Конвенции	Выпуск(и)	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)	Соответствующие тексты и документы для рассмотрения
	<p>технические комиссии, являющиеся межправительственными органами, направляют Исполнительному совету рекомендации для принятия окончательных решений, которые могут иметь финансовые последствия для Членов ВМО и, следовательно, будут более надлежащим образом рассматриваться на межправительственном форуме.</p>			
<p>Статья 8 <i>Помимо функций, изложенных в других статьях Конвенции, основные обязанности Конгресса заключаются в следующем: е) рассматривать отчеты и деятельность Исполнительного совета и принимать по этим вопросам соответствующие меры; ж) избирать Президента и вице-президентов Организации и членов Исполнительного совета, не являющихся президентами региональных ассоциаций.</i></p>	<p><i>Структурный дефект</i> е) В нем не упоминается об обязательстве Генерального секретаря представлять доклады Конгрессу. ж) В случае перехода Исполнительного совета к межправительственному статусу Конгресс должен избрать Членов (т. е. страны) для заполнения мест в Исполнительном совете.</p>	<p>е) Генеральный секретарь назначается Конгрессом и на практике представляет Конгрессу доклад о деятельности секретариата. В целях дальнейшего обеспечения подотчетности исполнительному главе, эти отношения ответственности должны быть официально признаны в Конвенции. ж) Конгресс изберет страны-члены, занимающие места в Исполнительном совете, в соответствии с межправительственным принципом.</p>	<p>Статья 8 <i>е) рассматривать отчеты и деятельность Исполнительного совета, Генерального секретаря и принимать по этим вопросам соответствующие меры; ж) избрать Президента и вице-президентов Организации и страны-члены, представленные в Исполнительном совете.</i></p>	<p>статьи 6 и 22 Конвенции.</p>
<p>Статья 10 а) Конгресс обычно созывается с интервалами, максимально приближающимися к четырем годам, в месте и в срок, которые</p>	<p><i>Устаревшее положение</i> Стремительное глобальное развитие требует более гибкого принятия решений на уровне Конгрессов, чего можно добиться с помощью более частых сессий. отличие ВМО от</p>	<p>Проведение Конгресса каждые 2 года обеспечит лучшую координацию, более гибкое принятие решений и потенциально более короткие сроки и более широкое участие Членов в</p>	<p>Статья 10 <i>а) Конгресс обычно созывается с интервалами, приближающимися к двум годам, в месте и во срок, которые определяет Исполнительный совет.</i></p>	<p>статью 4 Конвенции.</p>

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
 Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Статья Конвенции	Выпуск(и)	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)	Соответствующие тексты и документы для рассмотрения
<i>определяет Исполнительный совет.</i>	стандартной практики большинства других специализированных учреждений ООН в отношении частоты заседаний ее высшего органа; временным путем, которое применялось в прошлом, была организация внеочередных сессий Конгресса, однако это не является устойчивым решением, поскольку они привлекают меньше Членов, имеют меньшую региональную сбалансированность среди участников и сосредоточены на узких вопросах, а не на полном диапазоне функций Конгресса.	выполнении функций должностных лиц Организации.		
Статья 13 Состав Исполнительного совета	<i>Структурный дефект</i> Соглашение, в соответствии с которым Президент и вице-президенты ВМО и президенты региональных ассоциаций имеют право голоса в Исполнительном совете, было бы несовместимо с межправительственным статусом Исполнительного совета. Лица, ответственные за эти функции могли бы заключаться в участии в сессиях Исполнительного совета и представлять заявления в качестве наблюдателей.	Число мест, предоставляемых Членам, может быть увеличено с 27 до 37, если право голоса будет передано должностным лицам Организации представителям Членов.	Статья 13 <i>Исполнительный совет состоит из <u>тридцати семи главных делегатов стран-членов, которые могут быть представлены на сессиях своими заместителями, как это предусмотрено Общим регламентом.</u></i>	Для целей согласованности в статью 6 Конвенции необходимо будет внести поправки. Ожидается, что должностные лица Организации будут присутствовать на сессиях Исполнительного совета в качестве наблюдателей.

Статья Конвенции	Выпуск(и)	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)	Соответствующие тексты и документы для рассмотрения
<p>Статья 14 Помимо функций, изложенных в других статьях Конвенции, первичные функции Исполнительного совета заключаются в следующем: ...</p>	<p><i>Структурный дефект</i> В статье прямо не говорится, что Исполнительный совет выполняет надзорную роль в структуре управления.</p>	<p>Важнейшая роль исполнительных органов в организациях системы ООН заключается в обеспечении надзора за Секретариатом от имени Членов. Включение этой функции в Конвенцию обеспечило бы соответствие фактической практике Исполнительного совета и позволило бы официально признать такую ответственность.</p>	<p>Новая функция Исполнительного совета: <i>обеспечение надзора и подотчетности Организации путем рассмотрения докладов независимыми функциями и комитетами и принятие решений и рекомендаций для повышения подотчетности.</i></p>	<p>Другими функциями, предусмотренными в статье 14 Конвенции, должны быть следующие переписали.</p>
<p>Статья 22 а) <i>Генеральный секретарь несет ответственность перед Президентом Организации за техническую и административную деятельность Секретариата;</i></p>	<p><i>Структурный дефект</i> Генеральный секретарь назначается Конгрессом (статья 21 «а»), однако не подотчетен Конгрессу, что фактически обходит коллективную подотчетность руководящего органа; завышает соответствующие масштабы и роль Президента. Оба эти пункта являются заметными «исключениями» в системе ООН.</p>	<p>Риск, связанный со статьей 22, невозможно переоценить с точки зрения того, что должностное лицо руководящего органа и отдельное лицо руководят исполнительным главой ООН, а не коллективную подотчетность органа, назначившего исполнительного главу. Роли и обязанности должностных лиц руководящих органов ВМО должны, как и в других организациях системы ООН, быть сосредоточены на содействии управлению и представительству своих членов.</p>	<p>Статья 22 а) <i>Генеральный секретарь несет ответственность <u>перед Конгрессом</u> за техническую и административную работу Секретариата.</i></p>	<p>статьи 4 и 8 Конвенции. Дополнительные административные вопросы, связанные с ролью и обязанностями Генерального секретаря, рассматриваются в статьях 21 «b» и 26 «a» Конвенции.</p>

Примечание: любая поправка к Конвенции должна отражаться в обновленном варианте Общего регламента. Неполный перечень возможных изменений в Общем регламенте содержится в приложении VI.

Дополнение VI. Резюме предлагаемых поправок к Общему регламенту

Регулирование	Проблема	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)
Правило 3	Правила процедуры Исполнительного совета, которые будут также использоваться Конгрессом	Конгрессу было бы полезно иметь свои собственные правила процедуры. В связи с этим Исполнительный совет не сможет более в одностороннем порядке изменять свои правила процедуры и требовать их последующего применения Конгрессом.	а) каждый конституционный орган, <i>который по иным причинам не имеет своих собственных правил процедуры</i> , использует правила процедуры, принятые Исполнительным советом [...].
Правило 8	Обязанности Президента	Предлагаемые изменения призваны обеспечить согласованность с дополнением V и главой III доклада: i) процедурами подотчетности Генерального секретаря; ii) уделение особого внимания содействию управлению; iii) обеспечения разделения обязанностей между председателями Конгресса и Исполнительного совета.	1) председательствовать на сессиях Конгресса Исполнительного совета , проводимых в течение срока полномочий 2) направлять и координировать деятельность Организации и ее различных органов, как это указано в пунктах 1-4 статьи 4 а) Конвенции; 3) давать директивы Генеральному секретарю в отношении исполнения обязанностей;
Правило 10	Срок полномочий Президента и вице-президентов ВМО и региональных ассоциаций	Срок полномочий Президента и вице-президентов ВМО (четыре года в период между очередными сессиями Конгресса, продлевается один раз в общей сложности на срок до восьми лет) может рассматриваться как ограничивающий возможности для расширения представительства Членов на этих должностях.	Если эти сроки будут сохранены в соответствии с периодичностью проведения очередных сессий Конгресса, то в случае изменения сроков эти сроки могут сдвинуться на два года. Другой вариант также заключается в уточнении сроков полномочий, а не в привязке их к организации сессии конституционного органа.
Положение 16	Распределение мест в Исполнительном совете	В нем не упоминаются ограничения по срокам продления полномочий для членов Исполнительного совета (например, не более 3 сроков за период в 5 кадров) или, в качестве альтернативы, обязательство иметь минимальное количество новых членов Исполнительного совета, назначаемых на каждом выборах. Также не упоминается об обязательствах по ротации между местами, выделенными для каждого региона. Этим можно объяснить тот факт, что 40 процентов стран — членов ВМО никогда не занимали до	В качестве части этого правила может быть введено ограничение на последовательные сроки полномочий членов Исполнительного совета или в качестве альтернативы могут быть включены процедуры ступенчатой ротации. Могли бы быть выполнены требования о том, чтобы иметь минимальное количество стран для ротации в рамках порученной им региональной группы при каждом выборах на места в Исполнительном совете.

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод (см. отказ от ответственности).

Регулирование	Проблема	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)
		настоящего времени места в Исполнительном совете.	
Правило 24	Комитеты органов управления	Председатель таких комитетов, который мог бы также выполнять роль докладчика по работе комитета, в настоящее время избирается на месте в ходе пленарного заседания, что может привести к задержкам в повестке дня и может создать риск политизации дебатов по этой теме.	Следует разработать процедуру избрания председателей таких комитетов, как указано в главе III отчета, посвященной функции докладчика. Текст правил можно было бы изменить следующим образом: Председатель каждого комитета будет назначаться согласно соответствующим действующим процедурам или избранным комитетом, как постановило пленарное заседание.
Правило 27	Учреждение вспомогательных органов	Создание вспомогательных органов может быть связано с анализом существующих ресурсов и существующих органов с аналогичными мандатами.	Можно было бы добавить пункт, разъясняющий, что решение о создании вспомогательного органа будет сопровождаться анализом ресурсов, необходимых для его функционирования, и обоснованием того, почему другие существующие органы не могут осуществлять такую деятельность.
Правило 29	Назначение экспертов во вспомогательные органы	В настоящее время это входит в компетенцию президента/председателя вышестоящего органа в консультации с Генеральным секретарем. Можно также проводить консультации с президентами региональных ассоциаций, с тем чтобы внести вклад в сбалансированное региональное представительство экспертов. Это также соответствовало бы обязанностям президентов региональных ассоциаций, определенным в Правилах процедуры региональных ассоциаций.	президент конституционного органа (председатель дополнительного органа) после консультации с <i>президентами региональных ассоциаций</i> и с Генеральным секретарем.
Правило 94	Потенциал региональных ассоциаций для принятия решений	Предполагается, что для выполнения своих функций региональные ассоциации сосредоточат свое внимание на рекомендациях Конгрессу и Исполнительному совету, а не на выпуске собственных резолюций.	Потенциально добавить в а) ограничение в отношении количества резолюций, которые могут быть приняты региональными ассоциациями во время каждой их сессии.
Правило 97	Рабочие языки комитетов Исполнительного совета	Для целей надлежащего управления и надлежащего разделения полномочий между руководящими органами Президент ВМО не должен одновременно выполнять функции председателя Исполнительного совета.	Заменить «президента» на «председателя Исполнительного совета».

Данный текст получен с использованием системы машинного перевода WMO-MT.
Неофициальный перевод ([см. отказ от ответственности](#)).

Регулирование	Проблема	Риск/Возможность	Предлагаемая редакция (изменения)
Положение 126	Подготовка повестки дня сессий Исполнительного совета	В целях надлежащего управления и надлежащего разделения полномочий между руководящими органами Президент не должен одновременно выполнять функции председателя Исполнительного совета.	Заменить «президента» на «председателя Исполнительного совета».
Положение 134	Роль президентов или региональных ассоциаций	Президенты региональных ассоциаций не имеют четкой функции отчетности перед Конгрессом и Исполнительным советом, хотя на практике их доклады представляются обоим этим органам.	Функции президентов региональных ассоциаций могут быть дополнены следующим пунктом: «Следить за выполнением резолюций и решений Конгресса, Исполнительного совета и технических комиссий странами — членами региональной ассоциации и представлять соответствующие отчеты» Это правило может быть объединено с разделом, касающимся конкретных функций президентов региональных ассоциаций, который перечислен в Правилах процедуры региональных ассоциаций. Для обеспечения прозрачности и согласованности весь набор функций должен быть указан только в одном исходном документе.
Правило 153	Обязанности Генерального секретаря	Предлагаемые изменения призваны обеспечить согласованность с дополнением V и главой III доклада: i) ссылку на подотчетность Генерального секретаря Президенту следует исключить. ii) Генеральный секретарь должен быть подотчетен Конгрессу как органу, избравшему лицо, занимающее эту должность.	Генеральный секретарь при исполнении обязанностей, возложенных на него настоящим правилом, выполняет все директивы Конгресса или Исполнительного совета. или, в соответствии с правилом 8, Президентом Организации.

Примечание: предлагаемые поправки к Общему регламенту связаны с предлагаемыми поправками к Конвенции, а также с другими изменениями, предложенными в ходе настоящего обзора. Предлагаемые изменения не следует рассматривать как исчерпывающие, основной целью должно быть обеспечение согласованности между Конвенцией и Общим регламентом.

Дополнение VII: Расходы на секретариатскую поддержку, оказываемую руководящим органам

1. Расходы, включенные ниже, связаны с поддержкой, оказываемой Секретариатом в процессе принятия решений в различных руководящих органах ВМО.
2. Рассматриваются два типа расходов:
 - а. Расходы на персонал – для сотрудников Секретариата
 - б. расходы на мероприятия — все расходы, возникающие сверх расходов на персонал, такие как проезд участников, консультантов, внешний устный и письменный перевод и т. д.
3. Для технических комиссий расходы ниже включают обсуждения в группах управления и вспомогательных органах первого уровня. Для региональных ассоциаций указанные ниже расходы включают рассмотрение руководящими группами.

Таблица 1

Обзор расходов на персонал для поддержки системы управления

Год	Расходы на персонал (шв. фр.)				Количество персонала (эквивалент полной занятости)			
	Департаменты ⁹⁹	Конференционное обслуживание	Лингвистические услуги	Итого	Департаменты	Конференционное обслуживание	Лингвистические услуги	Итого
2025	2,932,121	1,171,039	751,212	4,854,372	13	7	4	24
2024	2,358,272	1,111,701	865,163	4,335,136	11	6	5	22
2023	2,438,572	1,620,452	1,124,486	5,183,510	10	9	7	26
2022	2,018,602	757,166	1,156,820	3,932,588	9	4	7	20

Источник: Секретариат ВМО (2025 г.).

Таблица 2

Общие расходы на поддержку системы управления (шв. фр.)

Год	Расходы на персонал	Расходы на деятельность	Итого	Годовой бюджет ВМО	Процентная доля расходов на поддержку системы управления из годового бюджета
2025	4,854,372	1,108,690	5,963,062	69,953,800	8.5 %
2024	4,335,136	1,717,101	6,052,237	69,371,400	8.7 %
2023	5,183,510	2,248,510	7,432,020	67,916,100	10.9 %

⁹⁹ Включает все соответствующие бюро и департаменты Секретариата, за исключением конференционного и лингвистического обслуживания.

2022	3,932,588	1,818,138	5,750,726	67,856,100	8.5 %
------	-----------	-----------	-----------	------------	-------

Источник: Секретариат ВМО (2025 г.).

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Таблица 3
Разбивка расходов на поддержку управления (шв. фр.)

Руководящий орган/структура	Год	Тип расходов		Итого
		Расходы на персонал	Расходы на деятельность	
Конгресс	2025	898,162	175,527	1,073,689
	2024	-	-	-
	2023	2,017,735	708,136	2,725,871
	2022	-	-	-
ИТОГО				3,799,560
Исполнительный совет и его вспомогательные органы	2025	1,660,352	419,336	2,079,688
	2024	1,433,244	635,073	2,068,317
	2023	1,810,508	663,888	2,474,396
	2022	1,348,913	505,284	1,854,197
ИТОГО				8,476,598
Технические комиссии	2025	662,945	311,348	974,293
	2024	1,481,346	779,730	2,261,076
	2023	414,128	385,547	799,675
	2022	1,974,135	889,281	2,863,416
ИТОГО				6,898,460
Региональные ассоциации	2025	1,057,221	141,713	1,198,934
	2024	1,060,939	227,868	1,288,807
	2023	491,682	447,865	939,547
	2022	197,554	380,520	578,074
ИТОГО				4,005,362
Совет по исследованиям и Научно-консультативная группа экспертов	2025	63,338	60,765	124,103
	2024	40,079	74,430	114,509
	2023	-	43,074	43,074
	2022	49,937	43,053	92,990
ИТОГО				374,676
Секретариат руководящих органов	2025	512,354	-	512,354
	2024	319,528	-	319,528
	2023	449,457	-	449,457
	2022	362,048	-	362,048
ИТОГО				1,643,387

Источник: Секретариат ВМО (2025 г.).

Таблица 4
Средние расходы на поддержку управления в разбивке по руководящим органам¹⁰⁰ в период с 2022 по 2025 гг. (шв. фр.)

Руководящий орган	Среднегодовая стоимость
Конгресс	1,899,780
Исполнительный совет и его вспомогательные органы	2,119,150
Технические комиссии	1,724,615
Региональные ассоциации	1,001,341

¹⁰⁰ За исключением расходов на персонал Секретариата руководящих органов, который вносит сквозной вклад в деятельность конституционных органов ВМО.

Совет по исследованиям и Научно-консультативная группа экспертов	93,669
--	--------

Источник: Секретариат ВМО (2025 г.).

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ПЕРЕВОД

Дополнение VIII: Траектория управления для инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех»

1. Инициатива «Заблаговременные предупреждения для всех» (ЗПДВ), выдвинутая Генеральным секретарем ООН во Всемирный метеорологический день в марте 2022 года, представляет собой санкционированные ООН глобальные усилия, совместно возглавляемые ВМО, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, МСЭ и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и направленные на то, чтобы к концу 2027 года каждый человек на Земле был защищен системами заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях. Визуальное представление траектории управления ЗПДВ можно найти на рисунке XII. Инициатива построена на четырех столпах: i) знания о риске бедствий; ii) обнаружение, наблюдение, мониторинг, анализ и прогнозирование; iii) распространение предупреждений и коммуникация; iv) возможности обеспечения готовности и реагирования.
2. Дорожная карта ВМО для инициативы ЗПДВ была принята в июне 2022 г. в резолюции 3 75-й сессии Исполнительного совета на основе рекомендаций Консультативного комитета по вопросам политики и ее соответствия Стратегическому плану ВМО на 2020–2023 гг.¹⁰¹. Однако только в июне 2023 года и в резолюции 4 19-й сессии Конгресса Члены официально одобрили эту инициативу и взяли ее под свою ответственность. В период между этими сессиями Исполнительный план действий Инициативы на период 2024–2027¹⁰² гг. был представлен и одобрен на 27-й сессии Конференции Сторон (КС) Рамочной конвенции ООН об изменении климата.
3. В июне 2023 года Конгресс поручил Исполнительному совету контролировать ход осуществления инициативы ЗПДВ¹⁰³, после чего Исполнительный совет в резолюции 1 на своей 77-й сессии поручил техническим комиссиям, региональным ассоциациям и Совету по исследованиям внести свой вклад в реализацию инициативы. На той же сессии 2023 года Исполнительный совет принял еще одну резолюцию, посвященную этой инициативе (резолюция 7), в которой признается ее важность для Стратегического плана ВМО на 2024–2027 годы, содержится призыв к более активному участию всех вспомогательных органов ВМО¹⁰⁴ и возлагается на Технический координационный комитет усиленную координирующую роль для продвижения инициативы ЗПДВ¹⁰⁵. Дорожная карта по ЗПДВ на 2024–2027 годы была принята Исполнительным советом на его 78-й сессии (резолюция 1) в июне 2024¹⁰⁶ года.

¹⁰¹ ВМО, «Стратегический план ВМО на 2020—2023 гг.», документ ВМО-№ 1225.

¹⁰² ВМО, *Глобальная инициатива ООН по заблаговременным предупреждениям для осуществления мер по борьбе с изменением климата* (2022 г.), Исполнительный план действий на 2023–2027 гг.

¹⁰³ См. резолюцию 4 в документе ВМО-№ 4. 1236.

¹⁰⁴ *Исполнительный совет. Сокращенный окончательный отчет семьдесят седьмой сессии, Женева, 5—6 июня 2023 г.*, документ ВМО-№ 1327, резолюция 1.

¹⁰⁵ Там же, резолюция 7.

¹⁰⁶ См. резолюции 1 и 2 в документе ВМО-№. 1358.

4. По итогам 77-й и 78-й сессий Исполнительного совета инициатива ЗПДВ обсуждалась и принималось на различных руководящих форумах ВМО — от технических комиссий до региональных ассоциаций. Каждый руководящий орган сформулировал свою собственную точку зрения на то, как лучше всего подойти к данной инициативе, в результате чего среди них сложились разрозненные подходы:
- а) СЕРКОМ внесла поправки в Технический регламент¹⁰⁷ и выделила приоритетные мероприятия¹⁰⁸ для данной инициативы;
 - б) ИНФКОМ предложил приоритетные мероприятия для инициативы¹⁰⁹ и рекомендовал план последующих действий по ЗПДВ¹¹⁰;
 - в) Одна региональная ассоциация разработала свою собственную дорожную карту для инициативы Три¹¹¹ другие решили разработать региональные планы,¹¹² а две решили использовать дорожную карту, предоставленную Исполнительным советом.¹¹³
5. В сентябре 2024 года Генеральная Ассамблея приняла Пакт во имя будущего, в котором изложены 56 действий в области устойчивого развития, в том числе упоминается инициатива ЗПДВ, вновь признав ее глобальное значение¹¹⁴.
6. В 2025 году на своей 79-й сессии Исполнительный совет принял резолюцию I о прогрессе в реализации дорожной карты, адресованную техническим комиссиям и Генеральному секретарю и в результате которой ко всем Членам было рекомендовано достичь измеримых результатов в течение двух лет и которая в конечном итоге была одобрена на внеочередной сессии Конгресса в 2025 году¹¹⁵. Руководящие органы еще не получили отчета о ходе реализации принятой дорожной карты инициативы ЗПДВ.

¹⁰⁷ СЕРКОМ. Сокращенный окончательный отчет третьей сессии, Бали, Индонезия, 4—9 марта 2024 г., документ ВМО-№ 1352, решение 3.

¹⁰⁸ Там же, решение 5.

¹⁰⁹ ИНФКОМ. Сокращенный окончательный отчет третьей сессии, Женева, 15—19 апреля 2024 г., документ ВМО-№ 1353, решение 6.

¹¹⁰ Там же, рекомендация 2.

¹¹¹ Региональная ассоциация I (Африка). Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, этап I, 13—15 мая 2024 года (виртуальная сессия), документ ВМО-№ 1357, решение 4.

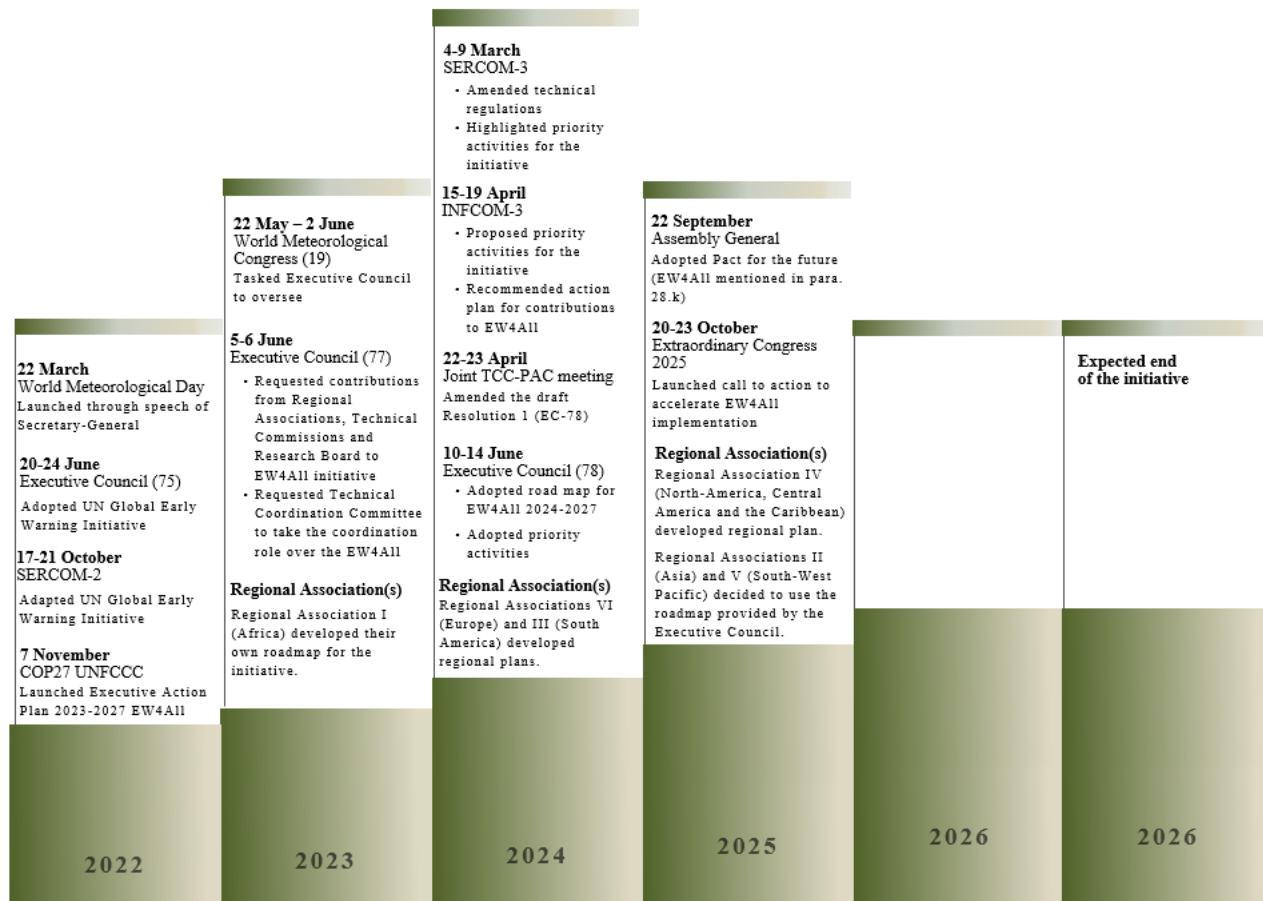
¹¹² Региональная ассоциация VI (Европа). Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, этап I, 15—16 октября 2024 года (виртуальная сессия), документ ВМО-№ 1366, резолюция 3; Региональная ассоциация III (Южная Америка). Сокращенный окончательный отчет девятнадцатой сессии, этап I, виртуальная сессия, 27—29 ноября 2024 года, документ ВМО-№ 1369, резолюция 3; и Региональная ассоциация IV (Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн): девятнадцатая сессия (этап I), 27—29 марта 2025 года, Сан-Сальвадор, Сальвадор, документ ВМО-№ 1372, резолюция 1.

¹¹³ Региональная ассоциация II (Азия). Сокращенный окончательный отчет восемнадцатой сессии (этап I), 22-25 апреля 2025 г. (виртуальная сессия), документ ВМО-№ 1375, резолюция 3; и Региональная ассоциация V (юго-западная часть Тихого океана), девятнадцатая сессия (этап I), 9—11 сентября 2025 года, виртуальная сессия, документ RA V-19(I)/Дос. 4.1, проект резолюции 4.1/1.

¹¹⁴ Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи.

¹¹⁵ ВМО, «Призыв Генерального секретаря ВМО к действию: ускорение осуществления инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех — защита человечества с помощью научно обоснованных систем заблаговременных предупреждений», 20 октября 2025 г.

Рисунок XII
Обзор инициативы «Заблаговременные предупреждения для всех» на период 2022–2027 годов



Источник : Подготовлено ОИГ (2026 г.).

Дополнение IX. Обзор действий, которые необходимо предпринять участвующим организациям по рекомендациям Объединенной инспекционной группы

Report	Intended impact	Participating organizations of the Joint Inspection Unit																											
		United Nations*	UNAIDS	UNCTAD	ITC	UNDP	UNEP	UNFPA	UN-Habitat	UNHCR	UNICEF	UNODC	UNOPS	UNRWA	UN-Women	WFP	FAO	IAEA	ICAO	ILO	IMO	ITU	UNESCO	UNIDO	UNWTO	UPU	WHO	WIPO	WMO
For action	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
For information	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Recommendation 1	f, h																												L
Recommendation 2	a, d																												L
Recommendation 3	f, h																												L
Recommendation 4	f, h																												L
Recommendation 5	a, f																												L
Recommendation 6	d, f																												L
Recommendation 7	f, h																												L
Recommendation 8	c, f																												L
Recommendation 9	f																												L
Recommendation 10	a, e																												L
Recommendation 11	c																												E
Recommendation 12	a																												L

Легенда:

- L:** Рекомендация для принятия решения директивным органом и/или руководящими органами
- E:** Рекомендация для принятия мер исполнительным главой
- Рекомендация не предполагает принятия каких-либо мер данной организацией

Предполагаемое воздействие:

- A:** Повышение прозрачности и подотчетности **B:** Распространение передовых/наилучших практик **C:** Расширение координации и сотрудничества **D:** Укрепление согласованности и гармонизации
- E:** Расширение контроля и соблюдения требований **F:** Повышение эффективности **G:** Значительная экономия финансовых средств **H:** Повышение эффективности **I:** Другое

^a Как описано в документе [ST/SGB/2015/3](#).