



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 February 2026
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 143 повестки дня

Объединенная инспекционная группа

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций» (см. [A/80/609](#)).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций» (см. A/80/609), Объединенная инспекционная группа (ОИГ) изучает соответствующие нормативные и директивные рамочные документы; проводит анализ механизмов межучрежденческой координации; изучает виды практики, используемые для предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (СЭСН) и реагирования на них; дает оценку применению подхода, ориентированного на интересы жертв; и привлекает внимание к передовой практике и определяет, какие уроки были извлечены.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют доклад, выражают широкую признательность за всеобъемлющий и своевременный характер обзора по вопросам предупреждения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них и признают его ценность для укрепления общесистемной согласованности, подотчетности и подходов, ориентированных на интересы жертв/пострадавших. Многие структуры подчеркивают сохраняющуюся актуальность данной проблемы и подтверждают, что доклад соответствует их собственным институциональным приоритетам и текущим усилиям по укреплению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

3. Несколько организаций также приветствуют признание того, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства могут иметь место в контексте гуманитарной деятельности, развития и мира, и подчеркивают важность обеспечения последовательного общесистемного подхода, отражающего эти оперативные реалии.

4. В то же время организации признают, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в последние годы, для консолидации достижений и устранения сохраняющихся пробелов по-прежнему крайне важны последовательные усилия, особенно в области директивных рамочных документов, оказания помощи жертвам, проверки партнеров, обеспечения прозрачности данных и подотчетности. Многие структуры вновь подтверждают свою приверженность текущим инициативам по проведению реформ, отмечая при этом, что выполнение рекомендаций в полном объеме будет зависеть от наличия достаточных финансовых и людских ресурсов, а также от определения приоритетов в рамках существующих мандатов.

5. В этой связи и с учетом нынешней финансовой обстановки организации отмечают, что ограниченность ресурсов может повлиять на сроки осуществления некоторых, если не всех, предложенных рекомендаций, подчеркивая необходимость применения стратегического и скоординированного подхода для обеспечения реалистичного, последовательного и эффективного осуществления.

6. В силу сложности задач и с учетом того, что ряд рекомендаций требует коллективных или общесистемных действий, под руководством Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в тесном сотрудничестве с Канцелярией Защитника прав жертв применяется скоординированный подход к решению различных вопросов.

Выводы по итогам обзора ОИГ были обсуждены Руководящей группой высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на ее заседании в ноябре 2025 года, в результате чего Специальному координатору было предложено в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами регулярно представлять информацию о ходе работы на ее предстоящих сессиях.

7. Хотя формально в докладе указано, что он посвящен проблеме сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, несколько организаций отмечают, что содержащиеся в нем выводы и рекомендации касаются также сексуальных домогательств. Многие организации выражают поддержку целостному поведенческому подходу к борьбе со всеми формами сексуальных проступков. Некоторые организации считают, что более последовательное рассмотрение вопроса о сексуальных домогательствах на протяжении всего обзора укрепило бы его аналитическую целостность, и подчеркивают важность обеспечения того, чтобы существующие рамочные документы и терминология адекватно отражали отличительный характер и серьезность различных форм сексуальных проступков, что позволило бы принимать соответствующие дисциплинарные меры и применять подход, ориентированный на интересы жертв/пострадавших.

8. Ряд структур приветствует представленное в докладе видение более широкой концепции сексуальных проступков, охватывающей сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также сексуальные домогательства и нацеленной на укрепление институциональной подотчетности и поддержки жертв/пострадавших. Другие призывают продолжать адаптировать общесистемные руководства с учетом разнообразия организационных мандатов и оперативных условий.

9. Структуры в целом поддерживают призыв ОИГ к повышению согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, одновременно обращая внимание на необходимость наличия четкого разграничения обязанностей, механизмов координации и механизмов финансирования. Подчеркивается также важность обеспечения согласованности с текущими обзорами и обновлениями ключевых нормативных документов — таких как бюллетень Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13), далее именуемый в настоящем документе «бюллетень Генерального секретаря 2003 года», и стандарты поведения для международной гражданской службы — в целях предотвращения дублирования и обеспечения нормативной последовательности.

10. Организации, ссылаясь на приложение к обзору, в котором изложены ожидаемые меры со стороны участвующих структур, выражают поддержку большинству предложенных рекомендаций, отмечая при этом различия во мнениях по некоторым из них, что отражено в комментариях ниже.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2027 года пересмотреть директивные документы, правила и положения о персонале и стандарты поведения каждой из соответствующих организаций, чтобы обеспечить, что в них охватываются вопросы ЗСЭСН (защиты от сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств) и что они являются взаимосогласованными и служат основой для дисциплинарных процессов и процедур.

11. Несколько организаций поддерживают эту рекомендацию. Многие уже обновили или пересматривают свои внутренние рамочные документы для усиления подотчетности, уточнения определений проступков и распространения положений о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на весь персонал и партнеров.

12. Организации подчеркивают, что успешное осуществление этих инициатив зависит от своевременного завершения работы над двумя ключевыми общесистемными документами: пересмотренными стандартами поведения для международной гражданской службы и пересмотренным бюллетенем Генерального секретаря 2003 года. Поскольку оба процесса находятся в стадии реализации, организации рекомендуют, чтобы пересмотр на уровне структур осуществлялся после их завершения, чтобы обеспечить согласованность в рамках всей системы.

13. Секретариат подтверждает, что пересмотр бюллетеня Генерального секретаря 2003 года под руководством Канцелярии Специального координатора позволит устранить пробелы, институционализировать поведенческий подход, включить передовую практику и еще более внедрить подход, ориентированный на интересы жертв.

14. Организации особо отмечают, что пересмотренные тексты должны предусматривать не только кодификацию стандартов, но и усиление мер по контролю за соблюдением, обучению и информированию для обеспечения эффективного осуществления. Они вновь подтверждают свою приверженность согласованным общесистемным действиям и подчеркивают, что для поддержания прогресса в деле предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, а также обеспечения уважения прав жертв необходимы согласованность, достаточные ресурсы и последовательные последующие действия.

Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2027 года пересмотреть политику в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, чтобы более широко охватить сексуальные проступки, сосредоточив внимание на запрещенном поведении персонала, подтверждении прав жертв, определении понятия «абсолютная нетерпимость» и учете передового опыта, например связанного с защитой от возмездия и ненадлежащим использованием технологий.

15. Большинство организаций поддерживают эту рекомендацию и согласны с важностью выработки согласованного общесистемного подхода к борьбе со всеми формами сексуальных проступков. Многие пересмотрели или обновили свою внутреннюю политику в целях укрепления положений о предупреждении, реагировании и привлечении к ответственности, уделяя особое внимание четким определениям запрещенного поведения, подходу, ориентированному на интересы жертв/пострадавших, усилению защиты от возмездия и ответственному использованию технологий.

16. Структуры подчеркивают, что согласованность действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций будет зависеть от своевременного завершения проводимого пересмотра бюллетеня Генерального секретаря 2003 года и стандартов поведения для международной гражданской службы.

Они считают, что после этих обновлений должны быть проведены внутренние обзоры для обеспечения согласованности терминологии, стандартов и процессов осуществления, отмечая, что это может повлиять на предлагаемые Инспекторами сроки.

17. Поддерживая комплексную систему мер, основанную на поведении, и признавая, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, а также сексуальные домогательства могут затронуть любого человека, включая членов затрагиваемых общин и персонал на рабочем месте, некоторые структуры отмечают, что различные формы проступков могут требовать отдельных процессов и специализированных правовых, административных и процедурных мер реагирования. Поэтому они подчеркивают важность обеспечения того, чтобы при любой гармонизации политики сохранялись конкретные механизмы и меры защиты, применимые к различным категориям жертв и персонала. Другие организации подтверждают позицию, согласно которой механизмы, касающиеся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны оставаться отдельными от механизмов, касающихся сексуальных домогательств. С учетом этой позиции Секретариат поддержит пересмотр бюллетеня Генерального секретаря 2003 года, отмечая при этом, что в настоящее время не планируется пересмотр бюллетеня Генерального секретаря о борьбе с дискриминацией, притеснениями, включая сексуальные домогательства, и злоупотреблением полномочиями (ST/SGB/2019/8), в котором сексуальные домогательства рассматриваются как одна из форм запрещенного поведения.

18. Организации также особо отмечают необходимость устранения остающихся пробелов в политике, в том числе в отношении новых рисков, таких как проступки, совершаемые с использованием технологий, и других средств защиты от вреда. Они также подчеркивают важность четких и практических руководящих указаний, надлежащей подготовки и постоянного участия руководства для обеспечения того, чтобы обязательства по соблюдению принципа абсолютной нетерпимости были претворены в эффективную практику.

19. В целом организации разделяют мнение о том, что единый подход, обеспечивающий четкие процедуры, основанные на согласованности, подотчетности и защите прав жертв, будет наиболее эффективным средством укрепления коллективного потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предупреждения сексуальных проступков и реагирования на них.

Рекомендация 3

В начале 2028 года директивным и/или руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует запросить у административных руководителей своих соответствующих организаций обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в пересмотре политики в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также о любых связанных с этим пересмотром процедурах управления преобразованиями.

20. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована директивным и/или руководящим органам.

21. Организации согласны с целью рекомендации и подтверждают важность обеспечения регулярного информирования директивных и руководящих органов о прогрессе, достигнутом в пересмотре и осуществлении политики в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. Прозрачная отчетность считается одним из важнейших элементов подотчетности, укрепляющих обязательство по соблюдению принципа абсолютной

нетерпимости и поддерживающих доверие со стороны государств-членов и затрагиваемых групп населения.

22. Большинство структур подтверждают, что механизмы представления отчетности руководящим органам уже существуют в рамках действующих систем в области надзора, этики и ревизии. Многие периодически представляют обновленную информацию — часто на ежегодной основе — посредством установленных отчетов перед управляющими или исполнительными советами, надзорными комитетами или аналогичными органами. В рамках этих механизмов, как правило, сообщается о прогрессе, проблемах и уроках, извлеченных в ходе реализации политики по предупреждению сексуальных проступков и реагированию на них.

23. Несколько организаций подчеркивают, что цель рекомендации может быть наиболее эффективно достигнута путем включения таких обновлений в существующие циклы отчетности, а не путем создания новых самостоятельных процессов. Это помогло бы избежать дублирования, обеспечить согласованность и сохранить эффективность надзорных структур. Структуры отмечают, что прогресс в этой области нередко уже отражается в более общих общеорганизационных отчетах или докладах о подотчетности, в том числе в отчетах по управлению людскими ресурсами, этике или внутреннему надзору.

24. Хотя рекомендация адресована их руководящим органам, а не секретариатам, структуры признают ценность постоянного и транспарентного диалога между руководством и руководящими органами. Такое взаимодействие считается жизненно важным для поддержания институциональной целостности, обеспечения последовательного выполнения политических обязательств и демонстрации постоянного прогресса в рамках всей системы в области предупреждения сексуальных проступков и реагирования на них.

Рекомендация 4

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, для всестороннего рассмотрения и координации усилий по предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств (сексуальных проступков) и реагированию на них, а также для разработки новой стратегии на основе подхода, изложенного в докладе Генерального секретаря 2017 года (A/71/818 и A/71/818/Corr.1), с упором на предупреждение, реагирование и интеграцию подхода, ориентированного на интересы жертв.

25. Широко поддерживается разработка обновленной общесистемной стратегии по предупреждению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и реагированию на них на основе согласованных и скоординированных директивных рамочных документов, включая пересмотр бюллетеня Генерального секретаря 2003 года (в соответствии с пунктами 13 и 17 выше). Структуры согласны с тем, что эту работу должен возглавить Секретариат через Канцелярию Специального координатора в консультации с КСР и Исполнительной группой Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальных домогательств в системе Организации Объединенных Наций и реагированию на них.

26. Организации согласны с тем, что стратегия должна основываться на рамках, установленных Генеральным секретарем в 2017 году, и консолидировать

усилия по укреплению предупреждения, подотчетности, поддержки жертв/пострадавших и согласованности действий в рамках всей системы. Кроме того, по просьбе Руководящей группы высокого уровня Специальный координатор в тесной консультации и координации с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций занимается обновлением общесистемной стратегии и плана осуществления, уделяя в 2026 году особое внимание ключевым областям, включая предупреждение, поддержку жертв, подотчетность, данные и прозрачность, ресурсное обеспечение (в том числе помощь жертвам) и координацию. Обновленная стратегия и план осуществления будут затем представлены Генеральному секретарю для рассмотрения и утверждения. Многие организации отмечают, что реалистичные сроки и широкие консультации имеют большое значение, а некоторые предлагают продлить намеченный срок до 2027 года.

27. Хотя большинство поддерживает идею объединения вопросов сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств в рамках единой стратегии, некоторые предупреждают о том, что их различные правовые и оперативные аспекты требуют четких мандатов и подотчетности, а также дифференцированных механизмов реагирования, которые необходимо должным образом учесть при разработке такой комплексной стратегии. По мнению Секретариата, будет продолжаться проводиться раздельная политика в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, и каждый вопрос будет рассматриваться отдельно. Структуры также подчеркивают необходимость применения подхода, ориентированного на интересы жертв, координации действий с Канцелярией Защитника прав жертв и уделения внимания возникающим рискам, таким как надругательства, совершаемые с использованием технологий. В целом стратегия должна укреплять общие стандарты, одновременно обеспечивая гибкость для реализации с учетом специфики конкретных структур.

Рекомендация 5

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих механизмов межучрежденческой координации, для создания рабочей группы по решению вопросов согласованности и единообразия данных о СЭСН, включая то, какие данные предоставляются и в каком контексте, когда следует вводить и обновлять информацию о предполагаемых случаях, а также вопросы о добавлении полей данных и функций по работе с данными в целях совершенствования анализа, прозрачности и целостности данных о СЭСН.

28. Организации поддерживают принцип, лежащий в основе этой рекомендации, и цель повышения согласованности, единообразия и прозрачности данных о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, отмечая общесистемный характер рекомендации и необходимость скоординированных действий. Организации согласны с тем, что надежные, сопоставимые и всеобъемлющие данные имеют решающее значение для понимания масштабов проблемы, отслеживания прогресса и укрепления мер по обеспечению подотчетности и предупреждения.

29. Большинство структур согласны с тем, что осуществление должно координироваться в рамках всей системы под руководством Канцелярии Специального координатора в сотрудничестве с КСР и его вспомогательными сетями. Многие призывают использовать существующие координационные механизмы для

повышения эффективности, предотвращения дублирования и эффективного использования имеющихся ресурсов.

30. Структуры особо отмечают необходимость укрепления и гармонизации использования системы iReport SEA Tracker и улучшения связей с соответствующими базами данных, такими как ClearCheck. Некоторые из них приняли внутренние меры по улучшению качества данных и отчетности, в то время как другие подчеркивают ценность коллективных решений и общих инструментов.

31. Несколько организаций призывают к обеспечению более надежных гарантий в том, что касается защиты данных, конфиденциальности и информированного согласия, а также к более систематическому отслеживанию оказания помощи жертвам. Коллективный механизм отслеживания оказания помощи жертвам с надежными гарантиями и постоянным последующим контролем, включающий обратную связь с жертвами, считается одним из важнейших элементов повышения прозрачности и подотчетности. Разработка такого механизма должна координироваться в рамках всей системы под руководством Канцелярии Защитника прав жертв.

32. Поддерживая применение скоординированного подхода, многие структуры считают предложенные сроки слишком амбициозными, учитывая сложность согласования систем данных и практики. Более реалистичным видится поэтапное осуществление на основе постоянных оценок и обновлений системы iReport SEA Tracker. В целом структуры согласны с тем, что гармонизированные, ориентированные на интересы жертв и основанные на фактах системы данных имеют ключевое значение для укрепления мер коллективного реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

Рекомендация 6

На своей восьмьдесят первой сессии Генеральной Ассамблее следует попросить о том, чтобы все заявления о предполагаемых случаях СЭСН в структурах Секретариата Организации Объединенных Наций регистрировались в системе iReport SEA Tracker и были отражены в ежегодном докладе Генерального секретаря о специальных мерах по ЗСЭСН.

33. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована Генеральной Ассамблее.

Рекомендация 7

К концу 2026 года Генеральному секретарю следует поручить подготовить доклад о целесообразности создания совместных и/или общих служб в целях поддержки непрерывного и регулярного финансирования должностей межучрежденческих координаторов по вопросам ЗСЭСН в странах с высоким уровнем риска и приоритетных странах.

34. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована Генеральному секретарю.

35. Секретариат отмечает настоятельную необходимость институционализации Организацией Объединенных Наций защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечения долгосрочного, предсказуемого финансирования с учетом того, что вся система Организации Объединенных Наций функционирует в сложных финансовых условиях, когда наличие ресурсов для поддержки таких усилий не гарантировано. Имеется договоренность продвигать выполнение этой рекомендации и заказать представление

предлагаемого доклада о целесообразности в 2026 году. Независимая оценка, проведенная в 2024 году по заказу Канцелярии Специального координатора, подтвердила, что отсутствие устойчивых ресурсов подрывает способность Организации Объединенных Наций предупреждать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагировать на них, и по ее итогам было рекомендовано изучить модели финансирования, включая подходы на основе совместного несения расходов, для поддержки общесистемных усилий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

36. Некоторые признают ключевую роль межучрежденческих координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в оказании поддержки координаторам-резидентам/координаторам по гуманитарным вопросам и страновым группам Организации Объединенных Наций/гуманитарным страновым группам, а также механизма финансирования PSEACap и реестра координаторов по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Межучрежденческого постоянного комитета.

Рекомендация 8

В начале 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять индивидуальные и/или коллективные действия в консультации с административными руководителями других организаций КСР, предпочтительно в рамках существующих межучрежденческих механизмов, чтобы путем согласования добиться общесистемного единообразия и гармонизации процедур, связанных с использованием базы ClearCheck, в том числе в том, что касается ввода данных лиц, процедур удаления имен, проверок кандидатов из категорий членов персонала, не являющихся сотрудниками, а также потенциального расширения использования базы за счет включения в нее других видов ненадлежащего поведения.

37. Организации поддерживают принцип, лежащий в основе этой рекомендации, однако считают, что для ее осуществления требуется коллективная общесистемная координация под руководством Канцелярии Специального координатора и связанных с КСР механизмов для обеспечения согласованности и предотвращения дублирования.

38. Многие структуры признают актуальность предлагаемых мер по обеспечению безопасного найма и подотчетности, одновременно подчеркивая необходимость гибкости для учета различий в правовых рамках, внутренних процедурах и объеме имеющихся ресурсов.

39. База ClearCheck уже используется во всей системе и была расширена для охвата всех форм проступков, однако структуры отмечают необходимость более последовательного подхода к ее применению, а также ее расширения для охвата всех категорий персонала и более тесной интеграции с другими механизмами, такими как Программа раскрытия информации о проступках и проект «Сотерия» Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Эффективное участие, последовательная регистрация и гармонизированные процессы считаются крайне необходимыми для укрепления подотчетности и максимального повышения ценности этого инструмента в масштабах всей системы. Несколько структур предупреждают, что первоначальный график является слишком амбициозным, и рекомендуют установить поэтапные или более длительные сроки, чтобы учесть необходимость межучрежденческой координации, ограниченность ресурсов и технические обновления, включая внедрение базы ClearCheck 2.0.

Рекомендация 9

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 года провести оценку механизмов, используемых для проверок персонала в связи с обоснованными заявлениями о совершении сексуальных проступков и соответствующего отбора, в том числе определить подлежащие проверке типы персонала и выявить недоработки, а также риски, связанные с неиспользованием наиболее детальных процедур проверки и отбора.

40. Большинство структур признают важность проведения комплексной проверки в масштабах всей системы и приветствуют усилия по обеспечению более надежных гарантий предотвращения повторного найма нарушителей. Вместе с тем ряд структур указывает на необходимость проявления гибкости в сроках, наличия достаточных ресурсов и постановки реалистичных целей в плане осуществления с учетом различий в потенциале тех или иных организаций.

41. Структуры в целом поддерживают дальнейшее использование и расширение применения конкретных инструментов проверки, таких как база ClearCheck, Программа раскрытия информации о проступках и проект «Сотерия», в качестве дополнительных инструментов для обеспечения безопасного найма и укрепления процедур проверки кандидатов, не являющихся сотрудниками системы Организации Объединенных Наций. Многие подчеркивают, что любая оценка этих механизмов должна координироваться на системном уровне для обеспечения согласованности, предотвращения дублирования и использования общих ориентиров и руководящих принципов. Некоторые предупреждают, что целесообразность проведения таких оценок может быть ограниченной в случае тех организаций, которые еще не используют все механизмы, подчеркивая необходимость наличия общих стандартов и оказания технической поддержки.

42. Широко признается, что для проведения комплексного отбора требуются постоянные инвестиции в человеческие и финансовые ресурсы и что структурам должна быть предоставлена гибкость в установлении сроков внедрения в зависимости от институционального контекста. Поэтапный скоординированный подход считается крайне необходимым для обеспечения согласованности, сопоставимости и надежности усилий, прилагаемых в рамках всей системы для предотвращения повторного найма лиц, совершивших сексуальные проступки.

Рекомендация 10

К концу 2026 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует сделать СЭСН частью своих процессов общеорганизационного управления рисками для выявления и снижения рисков СЭСН на различных уровнях оперативной деятельности, в том числе рисков, связанных с партнерами-исполнителями и поставщиками, для более эффективного составления планов действий по ЗСЭСН.

43. Организации поддерживают интеграцию мер защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системы и процессы общеорганизационного управления рисками. Некоторые организации уже располагают зрелыми системами управления рисками, связанными с партнерами, включая конкретные показатели и меры по обеспечению гарантий в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Многие указывают на то, что такая интеграция уже осуществляется, причем защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств отражена в общеорганизационных реестрах рисков и планах обработки рисков, включая институциональные

гарантии и механизмы должной осмотрительности для партнеров-исполнителей и поставщиков. Некоторые организации подчеркивают, что такие усилия являются частью более широких инициатив по укреплению подотчетности, надзора и управления рисками.

44. Несколько организаций подчеркивают важность обеспечения согласованности в рамках всей системы и просят представить руководство по гармонизации подходов, особенно в отношении партнеров и коммерческих поставщиков, а также заинтересованных государственных структур. Некоторые также отмечают, что распространение действия механизмов должной осмотрительности на внешние структуры будет иметь последствия в плане ресурсов, которые необходимо рассматривать коллективно. Другие подчеркивают, что осуществление должно оставаться гибким, чтобы отражать различные оперативные контексты и уровни зрелости систем управления рисками.

45. Вместе с тем одна организация полагает, что в настоящее время риск сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках ее деятельности является низким, и потому не считает необходимым на данном этапе включать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в свой реестр рисков. Она отмечает, что существующие гарантии уже учитывают соответствующие риски, и в то же время выражает готовность вернуться к рассмотрению этого вопроса в случае принятия общего решения на уровне всей системы.

Рекомендация 11

К концу 2026 года исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует провести оценку: а) использования административных отпусков без сохранения содержания; б) критериев, согласно которым накладываются дисциплинарные меры в случаях совершения сексуальных проступков; в) сроков, которые проходят от завершения расследования до наложения дисциплинарных мер; и г) действующих процедур информирования жертв о принятых мерах.

46. Поддержка этой рекомендации является частичной. В то время как многие организации одобряют предложенную внутреннюю оценку дисциплинарных и административных видов практики, связанных с сексуальными проступками, некоторые подчеркивают структурные, правовые и ресурсные ограничения, которые мешают им в полной мере реализовывать эти меры. Структуры в целом согласны с важностью обеспечения единообразия и прозрачности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в вопросах использования административных отпусков без сохранения содержания, дисциплинарных критериев, сроков применения дисциплинарных мер и информирования жертв. Многие указывают на то, что соответствующие процедуры уже существуют или укрепляются и что дальнейшая гармонизация повысила бы согласованность и подотчетность, в том числе посредством стандартизированных руководящих указаний.

47. Ряд организаций подчеркивает, что дисциплинарные меры должны определяться в каждом конкретном случае с соблюдением надлежащей правовой процедуры и в соответствии с применимыми правилами о персонале и судебной практикой трибуналов. Некоторые также отмечают, что выполнение рекомендации может зависеть от наличия специально выделенных ресурсов и реалистичных сроков. Другие указывают на то, что в рамках существующих административных механизмов Организации Объединенных Наций полномочия по проведению определенных расследований или принятию определенных дисциплинарных мер остаются ограниченными, что сказывается на способности некоторых структур контролировать сроки или напрямую общаться с жертвами. Эти организации призывают продолжать координацию и выработку общесистемных

руководящих указаний для содействия более эффективным последующим действиям и вовлечению жертв.

48. Секретариат, в свою очередь, подчеркивает, что эту рекомендацию следует усилить, и обращает особое внимание на важность перехода от оценки к действиям, последовательного применения дисциплинарных мер и соблюдения прав жертв на информацию, правосудие и подотчетность на протяжении всего процесса.

Рекомендация 12

К концу 2028 года административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует предпринять коллективные действия в консультации с административными руководителями других членов КСР, предпочтительно в рамках межучрежденческих механизмов, чтобы изучить возможность создания межучрежденческого механизма совместного финансирования для оказания помощи жертвам СЭСН.

49. В то время как многие организации поддерживают идею создания предсказуемого механизма совместного финансирования для обеспечения ожидаемой и скоординированной помощи жертвам и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, другие призывают к дальнейшему уточнению вопросов управления, сферы применения и финансирования этого механизма до принятия обязательств по его внедрению.

50. Признавая наличие пробелов в оказании комплексной помощи, услуг и поддержки жертвам/пострадавшим, некоторые отмечают, что такие коллективные меры должны быть направлены на укрепление существующих на страновом уровне служб по борьбе с гендерным насилием и защите детей и не должны быть дублирующими.

51. Несколько организаций подчеркивают необходимость четкого руководства, справедливого распределения бремени и устойчивого финансирования, отмечая, что любой механизм должен отражать различные характеристики рисков и оперативные реалии в различных структурах. Некоторые выражают сомнения относительно целесообразности и дополнительной ценности такого механизма по сравнению с существующими структурами.

52. Совсем недавно по просьбе Руководящей группы высокого уровня Канцелярии Защитника прав жертв было поручено подготовить — в сотрудничестве с отделениями, структурами и партнерами-исполнителями Организации Объединенных Наций — предложение о создании общесистемного механизма Организации Объединенных Наций с предсказуемым финансированием для оказания согласованной поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, для рассмотрения Руководящей группой. Признается, что такой механизм необходимо будет разработать в тесном сотрудничестве с механизмами финансирования, предлагаемыми в ответ на рекомендацию 7 выше, и согласовать с ними.

53. Сложился широкий консенсус в отношении необходимости укрепления согласованности, устойчивости и ориентированной на интересы жертв поддержки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на основе уроков, извлеченных из прошлых моделей, для обеспечения оказания эффективной, последовательной и основанной на учете прав помощи.

Рекомендация 13

К концу 2026 года директивным и/или руководящим органам следует попросить административных руководителей организаций системы Организации Объединенных Наций представлять ежегодный доклад о всех дисциплинарных мерах, принятых в отношении членов персонала их организаций за совершение сексуальных проступков, с указанием характера проступка, факта внесения информации о виновных в базу данных о сексуальных проступках ClearCheck, оказанной жертвам помощи и количества всех соответствующих дел, переданных компетентным национальным органам в целях уголовного преследования.

54. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована директивным или руководящим органам.

55. Выражается поддержка принципу повышения прозрачности и подотчетности при сообщении о дисциплинарных мерах, включая использование базы данных ClearCheck, оказание помощи жертвам и передачу дел в соответствующие органы в целях уголовного преследования. Предлагается привести сроки представления докладов в соответствие с рекомендацией 2 выше, обеспечив согласованность с пересмотром и обновлением политики в области сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств и более широким учетом прав жертв и передовой практики.

56. В целом существует общее согласие с тем, что согласованное и прозрачное представление докладов укрепит подотчетность, будет способствовать защите прав жертв и обеспечит руководящим органам более четкое представление о дисциплинарной практике в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Многие структуры уже публикуют ежегодные доклады, в которых отражены дисциплинарные меры в отношении некоторых категорий персонала, а в некоторых из них также приводится информация о случаях сексуальных проступков, внесении в базу данных ClearCheck и передаче дел в целях уголовного преследования. Несколько организаций указывают, что отчетность о помощи, оказанной жертвам, может быть ограничена в силу оперативных соображений или соображений безопасности, а некоторые отмечают, что сроки должны согласовываться с более широкими обзорами политики для обеспечения последовательности в рамках всей системы.

Рекомендация 14

На своей восьмидесятой первой сессии Генеральной Ассамблее следует создать механизм для рассмотрения процессов и процедур вынесения решений по заявлениям об установлении отцовства и соответствующей выплате алиментов, ставшим результатом СЭСН с участием членов персонала операций в пользу мира, в том числе определить роли и обязанности Секретариата Организации Объединенных Наций, государств-членов и соответствующих сторон в случае подачи заявлений.

57. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована Генеральной Ассамблее.

58. В то время как многие структуры считают, что данная рекомендация применима к их организации, другие поддерживают ее в принципе. Поддерживающие структуры подчеркивают важность расширения процессов для охвата всех случаев установления отцовства с участием гражданского персонала Организации Объединенных Наций, в том числе за пределами миссий по поддержанию мира, и включения соответствующих руководящих указаний в более широкие переходные рамки, касающиеся защиты от сексуальной эксплуатации и

сексуальных надругательств, при обеспечении применения подхода, ориентированного на интересы жертв. Они также подчеркивают, что дети, родившиеся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны получать временную помощь, независимо от контекста.

Рекомендация 15

На своей восьмидесятой второй сессии Генеральной Ассамблее следует рассмотреть возможность одобрения нового общесистемного подхода к борьбе с сексуальными проступками и аналогичной стратегии, в рамках которых обеспечивается применение подхода, ориентированного на интересы жертв, задействуется межучрежденческий потенциал и с максимальной эффективностью используются имеющиеся ресурсы.

59. Организации отмечают, что данная рекомендация адресована Генеральной Ассамблее.
