



Организация Объединенных Наций

**Доклад Объединенной
инспекционной группы за
2025 год и программа работы
на 2026 год**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Восьмидесятая сессия
Дополнение № 34**



**Доклад Объединенной инспекционной
группы за 2025 год и программа работы
на 2026 год**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
Вступительное слово Председателя	6
I. Обзор деятельности в 2025 году	8
А. Доклады, изданные в 2025 году	8
В. Взаимодействие с исполнительными главами, директивными и руководящими органами и надзорными структурами	13
С. Расследования	14
D. Реализация стратегических рамок на 2020–2029 годы и рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2022 году самооценки	14
Е. Ресурсы Объединенной инспекционной группы	15
F. Новая система отслеживания хода выполнения рекомендаций	15
II. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы	16
III. Прогноз на 2026 год	20
IV. Программа работы на 2026 год	22
Приложения	
I. Ход выполнения плана работы Объединенной инспекционной группы на 2025 год по состоянию на 31 декабря 2025 года	26
II. Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями-участниками и выполнением принятых рекомендаций (2017–2024 годы)	27
III. Средний показатель принятия и показатель выполнения принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы по категориям предполагаемого воздействия (2017–2024 годы)	28
IV. Перечень участвующих организаций и их процентная доля в расходах Объединенной инспекционной группы в 2025 году	29
V. Состав Объединенной инспекционной группы	30
VI. Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2026 год	31

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
Организация «ООН-туризм»	Всемирная туристская организация
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Вступительное слово Председателя

Имею честь представить годовой доклад Объединенной инспекционной группы за 2025 год, в котором содержится отчет о деятельности Группы за период с 1 января по 31 декабря 2025 года и краткое изложение ее программы работы на 2026 год.

В 2025 году Организация Объединенных Наций отметила свое восьмидесятилетие. В 2026 году Объединенная инспекционная группа отметит свое шестидесятилетие. В этом контексте Группа вновь заявляет о своей приверженности эффективному выполнению функций единственного общесистемного внешнего независимого надзорного механизма, охватывающего все организации-участники. Она подтверждает свою нацеленность на удовлетворение потребностей и нужд директивных и руководящих органов этих организаций при сохранении тесного сотрудничества с их исполнительными главами. Группа далее подчеркивает свою решимость и впредь реагировать на опасения и приоритеты государств-членов и тесно сотрудничать с директивными и руководящими органами, исполнительными главами и другими заинтересованными сторонами в целях выполнения своего мандата и сохранения своей ключевой роли в качестве надзорного инструмента системы Организации Объединенных Наций.

План работы Группы на 2025 год включал пять обзоров, перенесенных с предыдущих лет, семь обзоров, предусмотренных в ее первоначальной программе работы на 2025 год, и еще два обзора, добавленных в середине 2025 года. В 2025 году было опубликовано шесть докладов: пять общесистемных обзоров и один обзор механизмов руководства и управления в одной организации.

В 2025 году одной из главных задач Группы оставалось выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2022 году самооценки. В результате к концу 2025 года Группа выполнила 73 процента рекомендаций, приведенных в докладе о самооценке.

После всесторонней среднесрочной оценки стратегических рамок на 2020–2029 годы, по итогам которой в 2024 году они были пересмотрены, ОИГ продолжила мониторинг целевых показателей, установленных в этих стратегических рамках, и достижений Группы по показателям эффективности.

Одним из ключевых достижений 2025 года стала разработка новой системы отслеживания хода выполнения рекомендаций — обновленного инструмента, заменившего предыдущую платформу. Она будет официально запущена в первом квартале 2026 года, что станет существенным шагом вперед в деле повышения транспарентности и подотчетности в сфере мониторинга принятия и выполнения рекомендаций ОИГ.

Что касается планов на 2026 год, то Группа включила в свою программу работы шесть общесистемных обзоров. Соответственно, план работы на год включает как новые обзоры в рамках программы работы на 2026 год, так и обзоры, перенесенные с 2025 года.

От имени инспекторов ОИГ я хотел бы отметить преданность делу сотрудников секретариата Группы и то обстоятельство, что координаторы в каждой из организаций-участников на постоянной основе оказывают поддержку и обеспечивают сотрудничество. Кроме того, я рад тепло приветствовать нового Исполнительного секретаря ОИГ Мику Тапио и выразить искреннюю благодарность его предшественнику Урену Пиллэю за его самоотверженную работу в Группе.

Наконец, я выражаю искреннюю признательность двум уходящим инспекторам, Гёнке Рошер и Тесфе Сейюму, за их выдающуюся службу в течение 10 и 5 лет соответственно и тепло приветствую их преемников, инспекторов Макиезе Кинкелу Аугушту и Марселя Жюйе, которые присоединились к Группе 1 января 2026 года.

(Подпись) Конрод С. Хант
Председатель
Женева, 23 января 2026 года

Глава I

Обзор деятельности в 2025 году

1. В 2025 году Объединенная инспекционная группа выпустила шесть докладов: пять докладов о проведении общесистемных обзоров и один доклад об обзоре механизмов руководства и управления в одной организации, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Сведения о ходе выполнения плана работы на 2025 год представлены в приложении I к настоящему докладу, а краткая информация о завершенных обзорах приведена в разделе A ниже.

2. Изначально в плане работы Группы на год было семь обзоров в рамках программы работы на 2025 год, а также пять обзоров, перенесенных с предыдущих лет. В середине 2025 года инспекторы добавили в программу работы два обзора: обзор структур руководящих органов Всемирной метеорологической организации; и обзор механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации в организациях системы Организации Объединенных Наций. После более тщательного рассмотрения проведение второго обзора было в дальнейшем отложено и не включено в план работы Группы на 2026 год. К концу 2025 года было завершено шесть обзоров, по итогам которых было опубликовано шесть докладов; каждый из них дополнен расширенным докладом, в котором содержится более широкий анализ, подробные выводы и/или соответствующая вспомогательная информация.

3. В разделах, которые следуют за резюме завершенных докладов в настоящей главе, Группа приводит обзор других проведенных в 2025 году мероприятий, включая ее взаимодействие с исполнительными главами организаций-участников, директивными и руководящими органами и надзорными структурами. В настоящей главе также содержится представленная Группой обновленная информация о ходе реализации ее стратегических рамок на 2020–2029 годы и о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2022 году самооценки. Далее в данной главе представлена краткая информация о ресурсах Группы и обзор недавно запущенной системы отслеживания хода выполнения рекомендаций.

A. Доклады, изданные в 2025 году

Обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (JIU/REP/2025/1 и JIU/REP/2025/1 [Expanded report])

4. Целью обзора механизмов руководства и управления в ЮНЕП было проведение независимой оценки организационных механизмов, нормативной базы и методов управления, используемых в работе Программы. Время проведения обзора совпало с подготовкой среднесрочной стратегии на 2026–2029 годы и изменением методов работы организации, вызванным первоначальными мерами по осуществлению принятой в 2022 году Стратегии осуществления единого подхода ЮНЕП к предоставлению услуг в целях повышения эффективности сотрудничества и страновой поддержки.

5. В ходе обзора было установлено следующее:

а) следует повысить эффективность управления организацией и надзора за ее деятельностью со стороны государств-членов путем повышения ясности процесса принятия решений в период между сессиями Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

b) хотя меняющиеся системы руководства, включая Стратегию осуществления единого подхода ЮНЕП к предоставлению услуг в целях повышения эффективности сотрудничества и страновой поддержки, способствуют сотрудничеству, по-прежнему необходимы руководящие указания в отношении реализации и система мониторинга;

c) несмотря на осуществление практических мер по управлению рисками и наличие отлаженных инструментов, требуются более эффективное руководство и интеграция;

d) необходимо и далее повышать эффективность кадровых процессов и усиливать надзор за ними.

6. Кроме того, хотя члены Комитета постоянных представителей получают все больше информации о выводах и рекомендациях внутренних и внешних надзорных органов, этот усовершенствованный подход требует большей вовлеченности, в том числе за счет повышенного внимания к стратегическим или общеорганизационным оценкам.

7. По итогам обзора было вынесено восемь официальных рекомендаций, три из которых были адресованы руководящим органам ЮНЕП, а пять — Директору-исполнителю, а также 27 неофициальных рекомендаций. В контексте реализуемой в настоящее время инициативы «ООН-80» ЮНЕП находится на переломном этапе для обеспечения согласованности изменений, внесенных в ее операционную модель, и повышения эффективности институциональной структуры и управления.

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2025/2 и JIU/REP/2025/2 [Expanded report])

8. В ходе данного обзора — первого проведенного ОИГ всеобъемлющего обзора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе Организации Объединенных Наций — были охвачены все 28 организаций — участников ОИГ и проанализированы организационные усилия по реагированию на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенные всеми сотрудниками, связанными с Организацией Объединенных Наций, в период с 2017 года по 2024 год.

9. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства по-прежнему представляют собой неотъемлемый риск для всех структур Организации Объединенных Наций независимо от операционного контекста. Несмотря на прогресс в разработке политики и повышении осведомленности, фрагментированные нормативные рамки, несогласованные определения, недочеты при проверке персонала и затянутые процедуры привлечения к ответственности продолжают подрывать усилия по защите. Для устранения этих пробелов потребуется изменение организационной культуры, более тесное взаимодействие с партнерами-исполнителями и поставщиками и последовательное применение подхода, ориентированного на интересы жертв. Кроме того, организациям следует отказаться от подхода, в рамках которого сексуальная эксплуатация и надругательства рассматриваются в первую очередь с точки зрения категорий жертв, и вместо этого сосредоточиться на поведении персонала, опираясь на последовательную и комплексную политику в отношении проступков, продиктованных сексуальными мотивами.

10. Более согласованная и всеобъемлющая межучрежденческая координация и сотрудничество позволили бы активизировать сбор данных по заявлениям о

предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, усовершенствовать методы проверки персонала и повысить согласованность политики и практики по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказанию поддержки жертвам. Руководящим органам предлагается запрашивать обновленную информацию о политике в области защиты и подробные годовые доклады о дисциплинарных мерах. Генеральной Ассамблее следует потребовать раскрытия информации обо всех заявлениях о совершении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в подразделениях Секретариата, создать механизм рассмотрения заявлений об установлении отцовства и одобрить новую общесистемную стратегию по борьбе с проступками, продиктованными сексуальными мотивами.

11. По итогам обзора вынесено 15 официальных рекомендаций: 2 — директивным/руководящим органам; 3 — Генеральной Ассамблее; 1 — Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций; и 9 — исполнительным главам организаций — участников ОИГ.

Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2025/3 и JIU/REP/2025/3 [Expanded report])

12. В этом обзоре рассматривались растущие опасения организаций системы Организации Объединенных Наций по поводу объема требований доноров в отношении отчетности и надзора, связанных с добровольными неосновными взносами, сложности их соблюдения и возникающей в связи с ними административной нагрузки. Его основными целями были анализ выдвигаемых донорами условий отчетности и надзора, изучение их обоснования и последствий для организаций, а также соотнесение этих условий с соответствующими принципами и правилами с учетом точек зрения как организаций, так и доноров. Обзор был ориентирован на содействие взаимопониманию и сотрудничеству между донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций, укрепление согласованности и координации между подразделениями Организации Объединенных Наций и повышение транспарентности, подотчетности и эффективности использования средств доноров.

13. Было установлено, что доноры обращались с просьбами об аудите, оценке, расследовании, управлении рисками, мониторинге программ, финансовой отчетности и общеорганизационных проверках. ОИГ установила также, что тенденция к ужесточению выдвигаемых донорами условий отчетности и надзора, на которую она впервые обратила внимание в 2017 году, не только сохранилось, но и приобрела более выраженный характер в связи с ростом доли финансирования Организации Объединенных Наций за счет добровольных взносов и усилением контроля со стороны доноров. Эта тенденция сохраняется, несмотря на такие инициативы, как «базовая договоренность» и договор о финансировании Организации Объединенных Наций, которые были призваны рационализировать такие требования. В ходе обзора было также выявлено растущее несоответствие между получаемыми от организаций гарантиями и ожиданиями доноров, усугубляемое недостаточной осведомленностью руководящих органов об условиях, договоренность о которых достигнута исполнительными главами в соглашениях с донорами.

14. В докладе приводится 7 официальных рекомендаций и 12 неофициальных, и все они ориентированы на повышение транспарентности, подотчетности и

эффективности в управлении средствами, полученными в рамках добровольного финансирования.

Обзор политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях системы Организации Объединенных Наций (сравнительный анализ в документе [JIU/REP/2025/4](#) и сопоставительные таблицы в документе [JIU/REP/2025/4 \[Expanded report\]](#))

15. В продолжение обзора бюджетирования в системе Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2024/3 \(Part I\)](#) и [JIU/REP/2024/3 \(Part II\)](#)) Группа провела обзор политики и практики, связанных с определением ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях — участниках ОИГ. Результаты были обобщены в справочном документе для использования делегатами и другими заинтересованными сторонами.

16. Охватывающий все организации анализ данной темы показал отсутствие в системе Организации Объединенных Наций общих определений и существование разнообразных подходов, обусловленных различиями в мандатах, организационных моделях и структурах финансирования организаций. В докладе ОИГ предлагается способствовать увеличению единообразия и сопоставимости между организациями с похожими методами работы с целью повышения эффективности и транспарентности и при этом помогать руководящим органам и донорам добиться лучшего понимания механизмов покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам.

17. По итогам этого обзора было вынесено три официальные рекомендации и семь неофициальных рекомендаций. Целью рекомендуемых мер является разработка и принятие отдельных документов по вопросам политики, в которых определяется порядок учета расходов на вспомогательное обслуживание по программам и/или возмещения расходов, включение в них ключевых элементов (начиная с определений) и обеспечение общедоступности этих документов.

Обзор функции омбудсмена и посредничества в организациях системы Организации Объединенных Наций ([JIU/REP/2025/5](#) и [JIU/REP/2025/5 \[Expanded report\]](#))

18. Этот обзор следует за докладом ОИГ 2015 года о внутриорганизационных услугах омбудсмена ([JIU/REP/2015/6](#)) и проведенным ОИГ в 2023 году обзором внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе ([JIU/REP/2023/2](#)). В рамках этого обзора проведена общесистемная, сравнительная и независимая оценка функции омбудсмена и посредничества, в том числе примеров передовой практики и областей, в которых требуются улучшения.

19. В ходе обзора было установлено, что функция омбудсмена и посредничества получила значительное развитие, в том числе за счет повышения профессионализма, расширения мандатов и более широкого доступа аффилированного персонала. К числу достигнутых успехов можно отнести создание внутренних автономных функций в трех структурах (ФАО, ИКАО, БАПОР), наличие альтернативных механизмов (например, Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций, обслуживающей ВМО и МТЦ), дальнейшее повышение уровня профессионализма и создание Сети омбудсменов и посредников системы Организации Объединенных Наций. Были выявлены недостатки в нескольких областях, таких как независимость функции (например, отсутствие ограничений срока полномочий и ограничений после прекращения службы), обеспечение ресурсами (например, недостаточность людских и финансовых

ресурсов), информационно-разъяснительная работа (например, ограниченное присутствие на региональном уровне) и отчетность (то есть неравномерность в представлении докладов руководящим органам и обеспечении их общедоступности).

20. Результаты обзора подтвердили, что в рамках неформальной системы отправления правосудия функция омбудсмана и посредничества дает дополнительный полезный эффект в плане содействия скорейшему и неформальному урегулированию трудовых споров. Данные организаций показали, что большинство конфликтов разрешается неформальным путем. Это способствует значительному снижению затрат с учетом высокой финансовой и административной нагрузки, связанной с судебными разбирательствами.

21. Инспектор вынес восемь официальных рекомендаций (семь — административным руководителям и одну — исполнительным советам ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и Структуры «ООН-женщины»), которые были дополнены 18 неофициальными рекомендациями.

Обзор служб здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2025/6 и JIU/REP/2025/6 [Expanded report])

22. В докладе содержится оценка функций по оказанию услуг здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций и ее изменений, включая переход к скоординированной, комплексной и стратегической поддержке персонала системы Организации Объединенных Наций в области здравоохранения.

23. В ходе обзора было установлено, что в некоторых организациях функция здравоохранения по-прежнему не полностью интегрирована и что последующая структурная консолидация служб здравоохранения должна оставаться приоритетной задачей. Большинство служб здравоохранения не имеют официально изданного документа, в котором были бы изложены их мандаты, и лишь немногие из них располагают достаточной степенью автономности для надлежащего управления этой функцией. Финансирование служб здравоохранения и их укомплектование кадрами слабо согласованы с приоритетами и потребностями организаций в области здравоохранения. Управление услугами здравоохранения на основе рисков на местах осуществляется непоследовательным образом, что негативно сказывается на возможности организаций оценивать пробелы и улучшать доступ к услугам здравоохранения для своего персонала, особенно в отдаленных районах. На местах технического надзора, позволяющий делегировать полномочия в области медицинского обслуживания, имеет ограниченный характер, что традиционно вызывает проблемы с координацией и подотчетностью в вопросах кадрового планирования в области здравоохранения и медицинского обеспечения.

24. В обзоре также отмечается, что нехватка данных о состоянии здоровья сотрудников снижает эффективность мероприятий по охране здоровья. Кроме того, отсутствие эффективных методик для определения расходов, связанных с отпусками по болезни, ограничивает возможности организаций по консолидации управления отпусками по болезни. Межведомственное сотрудничество можно было бы улучшить путем создания специальной технической сети по вопросам здравоохранения в рамках механизма КСР.

25. В докладе приводится 9 официальных рекомендаций, которые дополнены 24 неофициальными рекомендациями.

В. Взаимодействие с исполнительными главами, директивными и руководящими органами и надзорными структурами

26. Постоянный диалог с исполнительными главами важен для того, чтобы повысить заметность деятельности Группы, обеспечить более широкое признание ее докладов и более тесное взаимодействие между организациями-участниками. В течение 2025 года Председатель встречался с исполнительными главами и старшими руководителями, некоторые из которых были из Секретариата Организации Объединенных Наций. Отзывы были в основном положительными, и должностные лица высокого уровня вновь подтвердили свою приверженность сотрудничеству и содействию выполнению рекомендаций ОИГ. Кроме того, сохранялось активное взаимодействие с государствами-членами, в том числе благодаря многочисленным совещаниям, инициированным либо государствами-членами, либо Группой, по годовому докладу ОИГ за 2024 год и другим докладом, благодаря чему появились ключевые возможности для обсуждения выводов, полученных по итогам работы Группы. Председатель также провел встречи с различными делегациями с целью повышения осведомленности о работе Группы и разъяснения ее мандата как единственного внешнего независимого надзорного органа системы Организации Объединенных Наций.

27. В 2025 году Группа продолжила сотрудничество с надзорными органами. Два трехсторонних совещания Комиссии ревизоров, Управления служб внутреннего надзора и ОИГ позволили обменяться последней информацией, оценить возникающие риски и обсудить проблемы, связанные с финансовыми ограничениями. Значительная часть этих совещаний была посвящена будущим планам работы. Несмотря на различия в мандатах, взаимная осведомленность эти трех надзорных органов о планах работы помогает им избежать дублирования и усилить координацию.

28. Кроме того, Группа участвовала во всех ежеквартальных совещаниях механизма УВКБ по координации независимой надзорной деятельности, что способствовало диалогу с Управлением Генерального инспектора и Службой оценки УВКБ, функциональным подразделением, проводящим в Управлении внутренние ревизии (Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций) и Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций. Группа также приняла участие в качестве наблюдателя в пятьдесят четвертом ежегодном совещании представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений и других связанных межправительственных организаций и семнадцатом совещании представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций.

29. Помимо этого, Группа продолжала сотрудничество с комитетами по аудиту и надзору в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Участие в десятом совещании представителей консультативных комитетов по надзору системы Организации Объединенных Наций, которое состоялось в декабре 2025 года в Нью-Йорке под эгидой Независимого консультативного комитета по ревизии на его семьдесят второй сессии, позволило Группе проинформировать участников о своей деятельности и приоритетах на 2025 год. Группа отметила также ключевую роль комитетов по ревизии и надзору в поощрении руководства к своевременному выполнению рекомендаций надзорных органов, в том числе вынесенных ОИГ.

C. Расследования

30. Хотя инспекторы наделены широкими полномочиями по расследованию, Устав ОИГ ограничивает эти полномочия вопросами, связанными с эффективностью деятельности и надлежащим использованием средств, исключая тем самым не имеющие к этому отношения отдельные проступки. При проведении обзоров инспекторы могут использовать технологии, обычно связанные с методикой расследования, такие как беседа, сбор документальных и цифровых материалов, анализ данных и исследование информации из открытых источников. Однако они представляют собой исключительно аналитические инструменты для поддержки оценок в масштабах всей системы или отдельных организаций и не нацелены на установление фактов совершения индивидуальных правонарушений.

31. Тем не менее с 2015 года ОИГ получила в общей сложности 18 сообщений о проступках. Согласно установленной практике Группа определяет по каждому поступающему делу, следует ли рекомендовать заявителю обращаться по данному вопросу в надлежащие подразделения и службы соответствующей организации или же ОИГ следует направить дело непосредственно в соответствующий следственный орган. В 2025 году в Группу поступила одна жалоба касательно рассмотрения обвинений, выдвинутых против партнера-исполнителя одной из организаций-участников.

D. Реализация стратегических рамок на 2020–2029 годы и рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2022 году самооценки

32. После завершения промежуточной оценки своих стратегических рамок¹ в 2024 году ОИГ пересмотрела свои стратегические рамки и включила в них переосмысленные показатели и обновленные задачи, информацию о периодичности измерения и показателях прогресса по всем целям, а также механизм отчетности на вторую половину периода, охватываемого этими рамками (2025–2029 годы). В 2025 году по двум показателям эффективности был достигнут 100-процентный показатель выполнения. Текущий мониторинг выполнения будет продолжаться до 2029 года включительно, а полученные в его ходе данные будут использоваться при разработке следующих стратегических рамок деятельности Группы.

33. В 2025 году одной из главных задач Группы было выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2022 году самооценки. В результате к концу года инспекторы рассмотрели 22 рекомендации, в том числе 10 рекомендаций, которые находились в процессе выполнения в конце 2024 года, и 12 рекомендаций, которые планировалось выполнить в 2025 году. По состоянию на 31 декабря 2025 года из 48 рекомендаций, содержащихся в докладе о самооценке, 35 были полностью выполнены (73 процента), 4 рекомендации не были приняты инспекторами (8 процентов), а 9 рекомендаций по-прежнему находились в процессе выполнения (19 процентов). Информация о ходе выполнения рекомендаций по результатам самооценки по состоянию на 31 декабря 2025 года приводится на веб-сайте ОИГ².

¹ <https://www.unjju.org/content/strategic-framework>.

² <https://www.unjju.org/content/self-assessment-2022>.

Е. Ресурсы Объединенной инспекционной группы

34. В состав Группы входят 11 инспекторов, которым оказывают поддержку 21 сотрудник секретариата и 2 младших сотрудника — специалиста, финансируемых отдельными государствами-членами. По состоянию на 31 декабря 2025 года одна должность была вакантной. На потенциале Группы по-прежнему негативно сказываются три сохраняющиеся проблемы: а) ограниченное число помощников по поиску информации, которым, как правило, поручают одновременно проводить два-три обзора; б) частое несовпадение между началом обзора и возможностью привлечения специалистов по инспекции и оценке, которые заняты другими текущими обзорами Группы; и с) обусловленный основным вниманием персонала к проведению обзоров недостаток возможностей для осуществления коммуникационной и информационно-разъяснительной деятельности, несмотря на ее чрезвычайно важное значение для мандата ОИГ и стратегических инициатив, ориентированных на повышение эффективности и результативности работы Группы.

35. По просьбе Исполнительного совета ВМО в программу работы Группы на 2025 год был включен обзор процедур управления этой организацией. Впоследствии ВМО согласилась предоставить дополнительное финансирование на общую сумму 65 000 долл. США (без учета расходов на вспомогательное обслуживание программ) в виде субсидии для содействия проведению обзора. Эти средства используются группой по проведению обзора для привлечения эксперта-консультанта и для покрытия расходов на поездки. По завершении обзора для ВМО будет подготовлен полный доклад об использовании средств.

Г. Новая система отслеживания хода выполнения рекомендаций

36. В 2025 году Группа инвестировала 140 000 долл. США в замену своей созданной в 2012 году системы отслеживания хода выполнения рекомендаций новой системой, разработанной в сотрудничестве с Управлением информационно-коммуникационных технологий Организации Объединенных Наций на базе платформы Microsoft SharePoint.

37. В начале декабря 2025 года после пилотной фазы с привлечением трех организаций — участников ОИГ этот инструмент был представлен координаторам 28 организаций-участников. В рамках его представления была проведена вводная сессия и распространено подробное руководство пользователя. Ранее использовавшаяся система в настоящее время выведена из эксплуатации.

38. Основные преимущества новой системы: доступность сводной статистической информации, охватывающей все доклады ОИГ, а не только отдельные доклады; наличие у организаций-участников возможности загрузить полную базу данных рекомендаций ОИГ в формате Excel для использования в своих собственных системах отслеживания хода выполнения рекомендаций по надзору; и доступность ключевых статистических данных о принятии и выполнении рекомендаций ОИГ в общедоступной информационной панели на веб-сайте ОИГ.

39. Новая система отслеживания хода выполнения рекомендаций, которая уже используется для извлечения статистических данных, включенных в настоящий доклад, будет официально запущена в первом квартале 2026 года.

Глава II

Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

Количество рекомендаций

40. Как показано в таблице 1, в 2025 году Группа опубликовала 6 докладов, в среднем в каждом докладе было вынесено по 8,3 рекомендации. Как количество докладов, так и количество рекомендаций в целом соответствовали динамике за период с 2017 года по 2024 год.

Таблица 1

Количество документов Объединенной инспекционной группы (докладов, записок и писем руководству) и рекомендаций в разбивке по году вынесения, 2017–2025 годы

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Всего	Среднее значение
Доклады, записки и письма руководству											
С охватом всей системы или нескольких организаций	8	6	7	7	6	1	7	3	5	50	5,5
С охватом одной организации	2	1	3	1	1	1	2	3	1	15	1,7
Общее количество докладов, записок и писем руководству	10	7	10	8	7	2	9	6	6	65	7,2
Рекомендации											
С охватом всей системы или нескольких организаций	56	49	44	56	33	6	56	11	42	353	39,2
С охватом одной организации	20	3	14	4	4	8	16	16	8	93	10,3
Общее количество рекомендаций	76	52	58	60	37	14	72	27	50	446	49,5
Среднее количество рекомендаций на документ	7,6	7,4	5,8	7,5	5,3	7,0	8,0	4,5	8,3	6,9	6,9

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

Показатели принятия и выполнения рекомендаций, касающихся всей системы или отдельной организации

41. Как показано в таблице 2, учитывая доклады, выпущенные в период с 2017 года по 2024 год³, организации-участники приняли в среднем 78,8 процента рекомендаций ОИГ. В таблице 3 для более точного анализа тенденций представлены средние показатели принятия рекомендаций за шесть восьмилетних периодов в соответствии с данными из предыдущих годовых докладов ОИГ. В целом Группа отмечает положительную тенденцию в принятии своих рекомендаций, особенно с учетом того, что в связи с внедрением в последнем квартале 2025 года новой системы отслеживания хода выполнения рекомендаций организации-участники позднее представили актуальную информацию как по статусу принятия рекомендаций, так и по статусу их выполнения.

³ Для того чтобы дать организациям-участникам и директивным/руководящим органам достаточно времени для рассмотрения докладов ОИГ, доклады, опубликованные в текущем году, не учитываются в статистике по рекомендациям.

42. В среднем показатель принятия рекомендаций, адресованных директивным и руководящим органам, ниже, чем показатель принятия рекомендаций, адресованных исполнительным главам организаций-участников, главным образом потому, что директивным и руководящим органам требуется больше времени для рассмотрения докладов и рекомендаций Группы.

43. Более подробный анализ по организациям (см. приложение II) показывает, что одна организация значительно отстает от составляющего 78,8 процента среднего показателя по принятию рекомендаций (МАГАТЭ, 43,7 процента), в то время как показатели принятия в 13 других организациях находятся на уровне ниже среднего, а именно от 64,2 процента до 78,7 процента (БАПОР, ВПС, МОТ, организация «ООН-туризм», Организация Объединенных Наций, ПРООН, структура «ООН-женщины», УВКБ ООН, УНП ООН, ФАО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС).

44. Обеспокоенность вызывает также тот факт, что многие организации не дают ОИГ четкого объяснения причин, по которым они оценили некоторые рекомендации как «неактуальные» или не приняли их. В рамках новой системы отслеживания хода выполнения рекомендаций организации обязаны объяснять, чем вызваны такие решения.

45. Кроме того, общедоступная информационная панель этой системы содержит информацию о рекомендациях в разбивке по их назначению исполнительным главам и руководящим органам и данные о положении дел с принятием и выполнением рекомендаций в разбивке по докладам и организациям. Ожидается, что эта новая конфигурация будет полезна организациям и будет способствовать тому, чтобы они осуществляли мониторинг рассмотрения докладов ОИГ их соответствующими директивными и руководящими органами и результатов этих обсуждений, а также предоставляли соответствующую отчетность. Ожидается, что это будет способствовать последующей деятельности и повышению уровня реагирования на рекомендации ОИГ как в плане принятия, так и в плане выполнения.

Таблица 2

Показатели принятия рекомендаций Объединенной инспекционной группы в разбивке по году вынесения, 2017–2024 годы

(В процентах)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Среднее значение ^a
Принято	78,9	85,4	83,6	81,9	78,9	81,3	69,3	58,9	78,8
Не принято	6,2	4,3	4,2	5,0	6,0	0,6	6,5	4,6	9,3
Неактуально	12,0	7,1	10,5	10,9	8,6	4,5	6,4	10,6	3,7
На рассмотрении	1,0	1,5	1,8	1,9	3,7	3,4	10,1	12,1	3,0
Ответа не поступило ^b	1,8	1,7	–	0,3	2,8	10,2	7,6	13,8	5,2
Всего^c	100								

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

^a Среднее значение рассчитывается на основе общего количества рекомендаций, выданных в период с 2017 года по 2024 год, а не на основе среднего значения чисел, указанных в таблице.

^b В предыдущих докладах ОИГ данный показатель обозначен как «данные отсутствуют».

^c Из-за округления в некоторых случаях фактическая сумма составляет 99,9 или 100,1.

Таблица 3

Средние показатели принятия рекомендаций Объединенной инспекционной группы за последовательные восьмилетние периоды (с 2012 года по 2024 год), согласно информации из годовых докладов ОИГ

(В процентах)

	2012–2019 годы (годовой доклад за 2020 год) ^a	2013–2020 годы (годовой доклад за 2021 год)	2014–2021 годы (годовой доклад за 2022 год)	2015–2022 годы (годовой доклад за 2023 год)	2016–2023 годы (годовой доклад за 2024 год)	2017–2024 годы (годовой доклад за 2025 год)
Принято	68,0	71,8	73,4	76,5	74,0	78,8
Не принято	–	4,1	4,5	4,4	4,3	9,3
Неактуально	–	8,6	8,6	8,0	8,1	3,7
На рассмотрении	–	3,8	3,6	3,6	3,4	3,0
Ответа не поступило ^b	–	11,7	9,9	7,5	10,2	5,2
Всего		100	100	100	100	100

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года, и годовые доклады ОИГ, опубликованные в период с 2020 года по 2024 год.

^a В годовом докладе за 2020 год ОИГ сообщила только о процентной доле принятых рекомендаций; в связи с этим данные по другим категориям отсутствуют.

^b В предыдущих докладах ОИГ данный показатель обозначен как «данные отсутствуют».

46. Как показано в таблице 4, организации-участники зафиксировали выполнение 81,2 процента принятых рекомендаций, которые приведены в докладах ОИГ, опубликованных в период с 2017 года по 2024 год. Тем не менее Группа отмечает, что согласно информации в системе отслеживания хода выполнения рекомендаций, которая включает данные за период с 2004 года, весьма значительная доля рекомендаций остается невыполненной более десяти лет, что требует внимания со стороны руководства и руководящих органов.

47. Более подробный анализ по организациям (см. приложение II) свидетельствует о том, что три организации имеют низкие показатели выполнения рекомендаций (ниже 60 процентов): МСЭ (40,3 процента), УНП ООН (57,1 процента) и ИМО (57,4 процента).

Таблица 4

Показатели выполнения принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы в разбивке по году вынесения, 2017–2024 годы

(В процентах)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Среднее значение ^a
Выполнено	92,7	85,8	90,9	88,4	80,2	53,8	54,4	51,2	81,2
В работе	5,4	11,2	7,4	7,3	17,5	33,6	34,2	34,3	14,1
Не начато	1,8	3,0	1,8	4,3	2,3	12,6	11,4	14,5	4,6
Всего^b	100								

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

^a Среднее значение рассчитывается на основе общего количества рекомендаций, выданных в период с 2017 года по 2024 год, а не на основе среднего значения чисел, указанных в таблице.

^b Из-за округления в некоторых случаях фактическая сумма составляет 99,9 или 100,1.

Таблица 5
Показатель выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы в процентах от общего числа вынесенных рекомендаций в разбивке по году вынесения, 2017-2024 годы

(В процентах)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Среднее значение ^a
Показатель выполнения	73,2	73,3	75,9	72,4	63,3	43,8	37,7	30,1	64,0

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

^a Среднее значение рассчитывается на основе общего количества рекомендаций, выданных в период с 2017 года по 2024 год, а не на основе среднего значения чисел, указанных в таблице.

Принятие и выполнение рекомендаций в разбивке по категориям предполагаемого воздействия

48. В своей резолюции [75/270](#) Генеральная Ассамблея просила Группу включить в приложение к ее годовому докладу ежегодные статистические данные о принятии и выполнении рекомендаций организациями-участниками с разбивкой по категориям предполагаемого воздействия, определенным в системе отслеживания хода выполнения рекомендаций Группы. В соответствии с этой просьбой Группа подготовила статистические данные о показателях принятия и показателях выполнения принятых рекомендаций по категориям предполагаемого воздействия (см. приложение III).

49. Категории предполагаемого воздействия с самыми высокими показателями принятия рекомендаций, вынесенных в период с 2017 года по 2024 год, — это «повышение эффективности» (87,7 процента), «укрепление контроля и соблюдения требований» (85,9 процента) и «распространение примеров передовой/лучшей практики» (84,6 процента). Категории предполагаемого воздействия с самыми высокими показателями выполнения — это «распространения примеров передовой/лучшей практики» (89,0 процента) и «улучшение координации и сотрудничества» (88,2 процента).

50. Группа продолжит взаимодействие с организациями-участниками, чтобы обеспечить всестороннее выполнение рекомендаций и рассмотрение докладов Группы их директивными и руководящими органами. В этой связи Группа рекомендует директивным и руководящим органам и надзорным комитетам потребовать от руководства своих организаций принять аналогичные меры по данному вопросу.

Глава III

Прогноз на 2026 год

51. Программа работы составляется в соответствии с пунктом 1 статьи 9 статута Объединенной инспекционной группы и является основным элементом деятельности Группы. Программа работы на 2026 год включает шесть новых общесистемных обзоров.

52. Выбранные на 2026 год темы обзоров соответствуют тематическим направлениям стратегических рамок Группы⁴ и включают обзоры: а) видов практики и механизмов адаптации к проблемам в области финансирования (ретроспективный анализ); б) хода реализации модели «трех линий защиты»; в) совместного обслуживания; д) целевого финансирования в выполнении мандатов; е) цифровой трансформации; и ф) принятия и выполнения рекомендаций ОИГ и результатов их реализации. Поскольку ОИГ перенесло с 2025 года два обзора механизмов руководства и управления в одной организации, в программе работы на 2026 год такие обзоры не предусмотрены.

53. В план работы на 2026 год также включены перенесенные с 2025 года обзоры по следующим пунктам: а) функция стратегического планирования; б) политика и практика в области набора персонала; в) механизмы руководства и управления ЮНЕСКО; д) организация поездок; е) рамочные системы управления данными; ф) функция децентрализованной оценки; и г) структуры руководящих органов ВМО. Ожидается, что все семь этих обзоров будут завершены в 2026 году.

54. Помимо осуществления своей программы работы Группа проводит ряд других мероприятий, нацеленных на совершенствование ее внутренней деятельности и в конечном итоге — повышение качества и результативности ее работы. В 2026 году Группа продолжит выполнение утвержденных рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведенной в 2022 году самооценки, чтобы до конца года завершить выполнение всех оставшихся рекомендаций. На сегодняшний день эта работа привела к существенному обновлению норм и стандартов Группы, а также ее внутренних процедур. Положительные результаты этих изменений уже заметны в таких аспектах, как планирование программ работы, качество и формат материалов, а также актуальность и осуществимость рекомендаций.

55. В 2026 году информационно-просветительская деятельность ОИГ будет еще более активной в преддверии шестидесятой годовщины создания Группы и пятидесятой годовщины принятия ее устава. Опираясь на утвержденную в 2025 году пересмотренную коммуникационную стратегию, Группа будет продолжать расширять свою информационно-просветительскую деятельность, чтобы повысить наглядность своей работы и более эффективным образом взаимодействовать с государствами-членами, организациями-участниками и другими заинтересованными сторонами. Повышение наглядности, достигнутое благодаря участию в заседаниях руководящих и директивных органов организаций-участников, способствует укреплению диалога по существу докладов и рекомендаций ОИГ. В 2026 году информационно-просветительская деятельность будет сосредоточена на дальнейшем совершенствовании коммуникационных продуктов, с тем чтобы сделать информацию о работе Группы более доступной

⁴ Функции и системы обеспечения подотчетности и надзора в организациях, виды практики и методы руководства и управления в системе Организации Объединенных Наций, согласованные на международном уровне цели и договоренности, а также структуры и механизмы управления.

для широкой аудитории и обеспечить доведение ее выводов и рекомендаций до сведения ключевых лиц, принимающих решения в системе Организации Объединенных Наций.

56. Группа также будет использовать свою новую систему отслеживания хода выполнения рекомендаций, которая включает рекомендации, выпущенные с 2004 года, для проверки рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного времени, на предмет их актуальности и будет поддерживать связь с организациями-участниками, чтобы выяснить причины задержек в принятии и выполнении, а также узнать о любых рекомендациях, которые организации могут пожелать закрыть, принимая на себя риски, связанные с невыполнением таких рекомендаций.

57. 1 января 2027 года Совет МОМ примет устав Группы, после чего МОМ станет организацией — участником ОИГ. В течение 2026 года Группа проведет необходимую подготовительную работу для обеспечения беспрепятственной интеграции МОМ в систему надзора ОИГ. Она будет включать тесное сотрудничество с МОМ, в том числе посредством обмена информацией, для выполнения соответствующих административных, технических и операционных требований до даты начала участия.

Глава IV

Программа работы на 2026 год

58. В ходе подготовки своей программы работы Группа в соответствии с пунктом 1 статьи 9 своего устава рассмотрела предложения о проведении обзоров, представленные ее организациями-участниками, а также надзорными и координационными органами системы Организации Объединенных Наций и самими инспекторами. Окончательная программа работы, принятая Группой на ее зимней сессии в январе 2026 года, включает шесть общесистемных проектов (см. приложение VI). Три обзора основаны на предложениях, полученных от организаций-участников, два — на предложениях, представленных инспекторами, и один — на рекомендации, содержащейся в докладе о самооценке ОИГ за 2022 год. Все темы соответствуют тематическим направлениям стратегических рамок Группы.

59. План работы Группы на 2026 год включает в общей сложности 13 проектов, в том числе 7 обзоров, перенесенных с 2025 года, и 6 новых обзоров, утвержденных в программе работы на 2026 год.

Краткие сведения о проектах, включенных в программу работы на 2026 год

Обзор видов практики и механизмов, используемых организациями системы Организации Объединенных Наций для адаптации к проблемам в области финансирования: ретроспективный анализ

60. В продолжение обзоров бюджетирования ([JIU/REP/2024/3 \(Part I\)](#) и [JIU/REP/2024/3 \(Part II\)](#)) и политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам ([JIU/REP/2025/4](#)) Группа проведет ретроспективный анализ видов практики и механизмов, применяемых организациями — участниками ОИГ для адаптации к проблемам в области финансирования.

61. Охватывающий все организации анализ данной темы будет затрагивать многочисленные осуществленные в прошлом инициативы и меры, включая, в частности, масштабирование деятельности, определение приоритетов проектов, мероприятия по экономии средств и/или денежных ресурсов, содействие полной выплате начисленных взносов и сбору добровольных взносов, а также использование различных бюджетных и финансовых механизмов, таких как внутренние и внешние заимствования, денежные резервы и пересмотренные сметы.

62. Результаты этого обзора финансовой устойчивости и способности адаптироваться к ограничениям финансирования будут представлены в справочном документе для использования делегатами государств-членов и другими заинтересованными сторонами. Выявлению передового опыта и разработки более общих рекомендаций могут способствовать учебные мероприятия и обмен знаниями.

Обзор хода реализации модели «трех линий защиты» в рамках системы Организации Объединенных Наций

63. В ходе обзора будет проведена общесистемная стратегическая оценка того, как подразделения Организации Объединенных Наций реализуют модель управления рисками, надзора и подотчетности для выработки общей позиции в системе Организации Объединенных Наций при взаимодействии с руководящими органами, одобренную Комитетом высокого уровня по вопросам управления КСР в 2014 году. Целью этой модели, также известной как «модель «трех линий

защиты», является помощь организациям системы Организации Объединенных Наций в разработке и внедрении механизмов надзора и обеспечения подотчетности, отвечающих ожиданиям руководящих органов и других заинтересованных сторон.

64. Этот обзор представляет собой ответ на программу реформы в рамках инициативы «ООН-80», текущие финансовые ограничения и меняющиеся операционные модели, поскольку все перечисленное усиливает необходимость надежных механизмов управления рисками и внутреннего контроля. По итогам этого обзора будет установлен общесистемный базовый уровень практического применения модели «трех линий защиты» и определены возможности для повышения эффективности управления, управления рисками и внутреннего надзора. Хотя по отдельности эти функции рассматривались в ходе прошлых обзоров ОИГ, ни в одном из них не проводилась оценка интеграции и согласованности этой модели на уровне системы Организации Объединенных Наций

65. Полученные по его итогам выводы будут использованы в ходе обсуждений на высоком уровне в рамках Комитета высокого уровня по вопросам управления и послужат ориентиром при разработке будущих структур управления рисками, внутреннего контроля и отчетности.

Обзор совместного обслуживания в системе Организации Объединенных Наций

66. В последние годы Организация Объединенных Наций проводит масштабные реформы в целях повышения результативности, согласованности и экономической эффективности деятельности всех ее разнообразных структур. Одним из ключевых компонентов этих усилий является внедрение системы совместного обслуживания, которая в настоящее время занимает центральное место в программе реформ Генерального секретаря. За последнее десятилетие эти механизмы были расширены для оптимизации административных функций, сокращения дублирования и повышения операционной эффективности.

67. Совместное обслуживание тесно связано с принципом взаимного учета, позволяющим подразделениям Организации Объединенных Наций полагаться на результаты административной деятельности друг друга без их повторной проверки. В совокупности эти подходы нацелены на модернизацию внутренних операций, обеспечение стратегического использования ресурсов и повышение последовательности и рентабельности услуг. Цель обзора — оценить эффективность, результативность и стратегическую согласованность совместного обслуживания, выявляя возможности для совершенствования в рамках более широких приоритетных направлений реформ.

68. В ходе обзора также будет установлено, приносит ли совместное обслуживание ожидаемые операционные преимущества и экономию средств. Сфера охвата включает все основные административные и операционные функции, осуществляемые на основе общих механизмов: людские ресурсы; финансы и бюджет; закупки; информационные технологии; поездки и логистика; управление объектами; и перевод и ведение документации. По итогам изучения этих направлений в ходе обзора будет проведена оценка операционного и финансового воздействия и степени соответствия организационным целям. Полученные в ходе обзора выводы лягут в основу будущих усилий по совершенствованию моделей совместного обслуживания и увеличению их вклада в повышение эффективности, согласованности и подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Обзор роли целевого финансирования в выполнении мандатов в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций

69. В ходе обзора будет дана оценка того, как разная степень обусловленности и целевого назначения формирует или направляет стратегическую ориентацию организаций системы Организации Объединенных Наций, а также на развитие нормативных, консультативных, организационных функций, функций в области технического сотрудничества и других функций в рамках каждой организации.

70. В ходе обзора также будет изучено влияние соглашений об условном финансировании на управленческие решения, политические позиции и координацию внутри организаций и между ними. Одним из основных направлений обзора будет взаимосвязь между механизмами целевого финансирования и результатами деятельности, стратегической ориентацией и объемом работы организаций.

Обзор цифровой трансформации в организациях системы Организации Объединенных Наций

71. Обзор направлен на оценку текущих усилий организаций — участников ОИГ в области цифровой трансформации с уникальной для Группы системной точки зрения с осуществлением сравнительного анализа и выявлением передового опыта, извлеченных уроков и общих проблем. Он также призван укрепить инициативы этих организаций в области цифровой трансформации путем привлечения внимания к возможностям для обеспечения согласованности и сотрудничества в целях создания более скоординированной, консолидированной и функционально совместимой системы Организации Объединенных Наций.

72. В рамках Инициативы «ООН-80» ожидается, что система Организации Объединенных Наций будет и далее способствовать ответственному использованию цифровых технологий для преобразования всех аспектов своей работы с целью модернизации внутренней деятельности Организации Объединенных Наций и улучшения поддержки государств-членов путем эффективного и действенного использования цифровых решений и решений на основе искусственного интеллекта. Цель этого обзора — содействовать повышению информированности организаций-участников по мере продвижения их текущих инициатив в области цифровой трансформации.

Пятилетний обзор хода принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы и результатов их реализации

73. Одной из рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной Группой в 2022 году самооценки, было проведение регулярного периодического обзора для анализа результатов последующих действий, о которых организации-участники сообщают в системе отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ. Его цель состоит в том, чтобы получить более ясное представление о результатах, достигнутых благодаря выполнению рекомендаций ОИГ. Эта рекомендация была принята и выполнена Группой на основании решения, согласно которому инспекторы согласились включить в программу работы Группы на годы, заканчивающиеся на 6 или 1, пятилетний обзор реальной ситуации с принятием и выполнением рекомендаций Группы и отдачей от их осуществления.

74. Этот обзор будет опираться на выборку рекомендаций из докладов или записок, опубликованных не менее пяти лет назад, и будет сосредоточен на закрытых рекомендациях, проверке мер, о принятии которых для выполнения таких рекомендаций сообщили организации-участники, и оценке результатов их реализации. Ожидается, что это сделает результаты более транспарентными и

повысит точность информации о принятии и выполнении рекомендаций, которая сообщается через систему отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ. Кроме того, этот обзор даст Группе возможность проанализировать свои предыдущие рекомендации и извлечь уроки для максимального повышения отдачи от них в будущем.

Приложение I

Ход выполнения плана работы Объединенной инспекционной группы на 2025 год по состоянию на 31 декабря 2025 года

<i>Наименование проекта</i>	<i>Условное обозначение/дата завершения доклада</i>
Обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде	JIU/REP/2025/1
Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2025/2
Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2025/3
Обзор политики и практики определения ставок расходов на вспомогательное обслуживание по программам в организациях системы Организации Объединенных Наций (сравнительный анализ)	JIU/REP/2025/4
Обзор функции омбудсмена и посредничества в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2025/5
Обзор служб здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2025/6
Обзор функции стратегического планирования в организациях системы Организации Объединенных Наций	Будет завершен в 2026 году
Обзор политики и практики набора персонала в организациях системы Организации Объединенных Наций	Будет завершен в 2026 году
Обзор управления и административного руководства в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	Будет завершен в 2026 году
Обзор организации поездок в организациях системы Организации Объединенных Наций	Будет завершен в 2026 году
Обзор системы управления данными в организациях системы Организации Объединенных Наций	Будет завершен в 2026 году
Обзор функции децентрализованной оценки в организациях системы Организации Объединенных Наций	Будет завершен в 2026 году
Обзор структуры руководящих органов во Всемирной метеорологической организации	Будет завершен в 2026 году

Приложение II

Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями- участниками и выполнением принятых рекомендаций (2017–2024 годы)

(В процентах)

Организация	Принятие ^a					Осуществление ^b		
	Принято	Не при- нято	Неакту- ально	На рас- смотрении	Данные от- сутствуют	Выполнено	В работе	Не начато
ФАО	70,2	9,8	11,8	1,6	6,7	91,6	5,6	2,8
МАГАТЭ	43,7	4,6	38,1	2,5	11,2	73,3	20,9	5,8
ИКАО	83,3	12,3	1,3	1,3	1,8	82,5	17,5	0,0
МОТ	65,6	17,4	8,7	5,4	2,9	86,7	11,4	1,9
ИМО	89,6	1,4	7,5	1,4	0,0	57,4	41,6	1,1
МТЦ	93,9	2,6	3,5	0,0	0,0	91,7	8,3	0,0
МСЭ	87,1	3,1	1,8	3,1	4,9	40,3	36,7	23,0
ЮНЭЙДС	71,9	0,5	0,5	4,5	22,6	71,7	9,4	18,9
ЮНКТАД	79,0	4,2	16,8	0,0	0,0	81,4	15,9	2,7
ПРООН	64,2	7,0	18,5	9,1	1,2	98,7	1,3	0,0
ЮНЕП	83,1	3,2	13,8	0,0	0,0	90,4	5,1	4,5
ЮНЕСКО	95,9	1,2	0,8	2,0	0,0	79,9	18,4	1,7
ЮНФПА	85,5	3,2	1,6	5,6	4,0	89,6	7,1	3,3
ООН-Хабитат	97,8	1,1	1,1	0,0	0,0	76,7	12,2	11,1
УВКБ ООН	68,8	6,9	21,6	2,8	0,0	93,3	6,0	0,7
ЮНИСЕФ	76,9	6,2	11,6	4,1	1,2	95,7	4,3	0,0
ЮНИДО	76,1	7,3	5,3	11,3	0,0	68,1	18,6	13,3
Организация Объединенных Наций	77,7	10,1	11,1	1,0	0,0	88,3	9,6	2,2
УНП ООН	65,4	7,1	23,6	0,0	3,8	57,1	42,9	0,0
ЮНОПС	81,8	5,0	4,1	0,0	9,1	96,0	0,0	4,0
БАПОР	76,2	0,0	11,2	0,0	12,6	75,8	11,5	12,7
Организация «ООН- туризм»	66,5	1,6	5,8	26,7	0,0	43,1	33,6	23,4
Структура «ООН-женщины»	78,7	3,6	9,5	6,3	2,0	80,9	19,1	0,0
ВПС	69,9	13,6	13,1	3,4	0,0	84,7	15,3	0,0
ВПП	95,1	2,5	0,4	0,0	2,1	93,1	6,1	0,9
ВОЗ	85,2	1,6	8,6	4,5	0,0	92,3	7,7	0,0
ВОИС	83,6	1,4	12,6	2,4	0,0	97,7	2,3	0,0
ВМО	95,4	1,4	3,2	0,0	0,0	82,3	17,2	0,5
Все организации	78,8	9,3	3,7	3,0	5,2	81,2	14,1	4,6

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

^a Рассчитано на основе докладов, выпущенных только в период с 2017 по 2024 год.

^b Показатель выполнения представлен в виде процентной доли от числа принятых рекомендаций.

Приложение III

Средний показатель принятия и показатель выполнения принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы по категориям предполагаемого воздействия (2017–2024 годы)

(В процентах)

Категория воздействия	Принятие					Осуществление ^a		
	При- нято	Не при- нято	Неакту- ально	На рас- смотрении	Ответа не поступило	Выполнено	В работе	Не начато
Повышение эффективности	87,7	0,5	4,4	4,9	2,5	86,8	10,8	2,4
Укрепление контроля и соблюдения требований	85,9	3,8	3,5	3,8	3,0	78,9	18,1	2,9
Распространение передового опыта/оптимальной практики	84,6	1,6	3,9	6,8	3,2	89,0	8,4	2,7
Повышение результативности	83,5	3,0	3,6	7,3	2,7	79,7	16,1	4,2
Прочее	80,2	0,9	9,4	7,5	1,9	88,2	9,4	2,4
Повышение прозрачности и усиление подотчетности	76,0	3,7	5,9	10,1	4,4	81,6	13,7	4,7
Улучшение координации и сотрудничества	73,3	2,2	6,7	15,1	2,7	88,2	7,9	3,9
Повышение слаженности и согласованности	71,8	3,7	6,4	12,1	5,9	73,9	16,8	9,3
Существенная экономия финансовых средств	38,9	3,7	11,1	44,4	1,9	66,7	23,8	9,5

Источник: система отслеживания хода выполнения рекомендаций ОИГ, январь 2026 года.

^a Показатель выполнения представлен в виде процентной доли от числа принятых рекомендаций.

Приложение IV

Перечень участвующих организаций и их процентная доля в расходах Объединенной инспекционной группы в 2025 году

<i>Организация</i>	<i>В процентах</i>
ФАО	3,7
МАГАТЭ	1,3
ИКАО	0,4
МОТ	1,5
ИМО	0,1
МСЭ	0,4
ЮНЭЙДС	0,4
ПРООН	10,2
ЮНЕСКО	1,3
ЮНФПА	2,8
УВКБ ООН	10,3
ЮНИСЕФ	16,4
ЮНИДО	0,6
Организация Объединенных Наций	14,0
ЮНОПС	2,4
БАПОР	2,5
Организация «ООН-туризм»	0,1
Структура «ООН-женщины»	1,0
ВПС	0,2
ВПП	22,0
ВОЗ	7,4
ВОИС	0,8
ВМО	0,2

Источник: КСР.

Примечание: в долю Организации Объединенных Наций включены пять других организаций — участников ОИГ: ЮНЕП, ООН-Хабитат, ЮНКТАД, МТЦ и УНП ООН. Доля Организации Объединенных Наций рассчитывается на основе расходов Организации Объединенных Наций, указанных в томе I финансового доклада и проверенных ведомостей Организации Объединенных Наций (A/80/5 (Vol. I) (за исключением операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира).

Приложение V

Состав Объединенной инспекционной группы

1. В 2025 году в состав Объединенной инспекционной группы входили следующие лица (срок полномочий каждого инспектора истекает 31 декабря года, указанного в скобках):

Моханад Али Омран аль-Мусави (Ирак) (2027 год)
Павел Черников (Российская Федерация) (2027 год)
Эйлин Кронин (Соединенные Штаты Америки) (2026 год)
Каролина Мария Фернандес Опасо (Мексика) (2026 год)
Геймельве Гойтсеманг (Ботсвана) (2027 год)
Тосия Хосино (Япония) (2027 год)
Конрод Хант (Антигуа и Барбуда) (2027 год)
Хесус С. Миранда Ита (Испания) (2025 год)
Виктор Морару (Республика Молдова) (2025 год)
Гёнке Рошер (Германия) (2025 год)
Тесфа Алем Сейюм (Эритрея) (2025 год)

2. По состоянию на 1 января 2026 года состав Объединенной инспекционной группы был следующим:

Моханад Али Омран аль-Мусави (Ирак) (2027 год)
Макиези Кинкела Аугушту (Ангола) (2030 год)
Павел Черников (Российская Федерация) (2027 год)
Эйлин Кронин (Соединенные Штаты Америки) (2026 год)
Каролина Мария Фернандес Опасо (Мексика) (2026 год)
Геймельве Гойтсеманг (Ботсвана) (2027 год)
Тосия Хосино (Япония) (2027 год)
Конрод Хант (Антигуа и Барбуда) (2027 год)
Марсель Жюйе (Швейцария) (2030 год)
Хесус С. Миранда Ита (Испания) (2030 год)
Виктор Морару (Республика Молдова) (2030 год)

3. В соответствии со статьей 18 статута Объединенной инспекционной группы, в которой предусмотрено, что Группа ежегодно избирает из числа инспекторов Председателя и заместителя Председателя, Группа избрала на 2026 год Бюро в следующем составе:

Конрод Хант (Антигуа и Барбуда), Председатель
Моханад Али Омран аль-Мусави (Ирак), заместитель Председателя

Приложение VI

Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2026 год

<i>Номер проекта</i>	<i>Название</i>	<i>Тип</i>
A.488	Обзор видов практики и механизмов, используемых организациями системы Организации Объединенных Наций для адаптации к проблемам в области финансирования: ретроспективный анализ	Общесистемный
A.489	Обзор хода реализации модели «трех линий защиты» в рамках системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.490	Обзор совместного обслуживания в системе Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.491	Обзор роли целевого финансирования в выполнении мандатов в рамках организаций системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.492	Обзор цифровой трансформации в организациях системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.493	Пятилетний обзор хода принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы и результатов их реализации	Общесистемный

26-00885 (R) 260126 160226

