



联合国

# 联合检查组 2025 年报告和 2026 年工作方案

大会  
正式记录  
第八十届会议  
补编第 34 号





## 联合检查组 2025 年报告和 2026 年工作方案



## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 目录

章次	页次
简称.....	4
主席致辞.....	5
一. 2025 年活动概况.....	6
A. 2025 年发布的报告.....	6
B. 与行政首长、立法机关和理事机构以及监督实体的接触.....	9
C. 调查.....	10
D. 2020-2029 年战略框架及 2022 年自我评估建议的落实情况.....	10
E. 联合检查组的资源.....	10
F. 新的建议跟踪系统.....	11
二. 联合检查组建议的接受和执行情况.....	12
三. 2026 年展望.....	16
四. 2026 年工作方案.....	17
附件	
一. 截至 2025 年 12 月 31 日联合检查组 2025 年工作计划执行情况.....	20
二. 2017-2024 年联合检查组各参加组织对联检组建议的接受情况和 已接受建议的执行情况.....	21
三. 2017-2024 年按预期影响类别列示的联合检查组建议的平均接受率和 已接受建议的执行率.....	22
四. 分摊联合检查组 2025 年费用的组织及其分摊份额百分比列表.....	23
五. 联合检查组人员组成.....	24
六. 联合检查组 2026 年工作方案.....	25

---

## 简称

首协会	联合国系统行政首长协调理事会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
原子能机构	国际原子能机构
国际民航组织	国际民用航空组织
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
移民组织	国际移民组织
国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
毒罪办	联合国毒品和犯罪问题办公室
项目署	联合国项目事务署
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国世旅组织	世界旅游组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
万国邮联	万国邮政联盟
粮食署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织
气象组织	世界气象组织

---

## 主席致辞

谨此提交联合检查组 2025 年年度报告，其中介绍了联检组 2025 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动，并概述了 2026 年工作方案。

2025 年，联合国迎来八十周年。2026 年，联合检查组将迎来六十周年。在此背景下，联检组再次申明致力于作为唯一覆盖所有参加组织的全系统外部独立监督机制，有效开展工作。联检组重申致力于满足各组织立法机构和理事机构的需求和所需资源，同时与其行政首长保持密切协作。联检组还强调，决心继续积极回应会员国关切和优先事项，并与立法机构、理事机构、行政首长及其他利益攸关方密切合作，以履行授权任务，保持作为联合国系统监督机制的关键作用。

联检组 2025 年工作计划包括五项往年结转审查、七项 2025 年初始工作方案所列审查以及 2025 年年中所增列两项审查。2025 年发布六份报告，包括五次全系统审查和一次对单一组织的管理和行政审查。

执行 2022 年自我评估所提建议仍是联检组 2025 年工作的重中之重。得益于此，截至 2025 年底，联检组已执行自我评估报告中建议的 73%。

在对 2020-2029 年战略框架进行全面中期评估并由此于 2024 年进行订正后，联检组继续监督该框架目标并对照绩效指标监测联检组取得的成就。

2025 年一项主要成就是开发了新的建议跟踪系统，这一现代化工具取代了之前的平台。该系统将于 2026 年第一季度正式启动，标志着在加强联检组建议接受和执行情况监督工作的透明度和问责方面迈出重要一步。

展望 2026 年，联检组已将六项全系统审查纳入工作方案。因此，2026 年工作计划包括 2026 年工作方案下的新增审查和 2025 年的结转审查。

我谨代表联检组检查专员，对联检组秘书处工作人员的奉献精神以及各参加组织联络人长期提供的支持和协作表示感谢。我还热烈欢迎联检组新任执行秘书米卡·塔皮奥，并对其前任乌伦·皮莱为联检组作出的辛勤奉献表示诚挚感谢。

最后，谨向即将离任的两位检查专员贡科·罗舍尔和特斯法·塞尤姆在各自 10 年和 5 年授权任务期间作出的卓越贡献致以诚挚感谢，热烈欢迎其继任者马基埃斯·金凯拉·奥古斯托和马塞尔·朱利耶检查专员于 2026 年 1 月 1 日加入联检组。

主席

康罗德·亨特(签名)

2026 年 1 月 23 日，日内瓦

## 第一章

### 2025 年活动概况

1. 2025 年，联检组共编写六份报告：五份为全系统审查报告，一份为单一组织联合国环境规划署管理和行政审查报告。2025 年工作计划执行情况载于本报告附件一，已完成审查的摘要见下文 A 节。

2. 本年度联检组工作计划起初包括 2025 年工作方案中的七项审查，以及往年结转的五项审查。2025 年年中，检查专员将两项审查增列入工作方案：对气象组织理事机构结构的审查；对联合国系统各组织应急响应机制的审查。经进一步审议，后者随后被推迟，未载入联检组 2026 年工作计划。截至 2025 年底，已完成六项审查，并相应出具六份报告；每项审查均附有扩展报告，提供更广泛分析、详细发现和/或相关支持信息。

3. 在本章已完成报告摘要后续各节中，联检组概述了 2025 年开展的其他活动，包括与参加组织行政首长、立法机关和理事机构以及监督实体的接触情况。本章还包括联检组 2020-2029 年战略框架落实情况的更新，以及 2022 年自我评估建议执行进展情况。本章还简要介绍联检组资源情况，并概述新近启动的建议跟踪系统。

#### A. 2025 年发布的报告

审查联合国环境规划署的管理和行政(JIU/REP/2025/1 和 JIU/REP/2025/1 [Expanded report] )

4. 对环境署管理和行政的审查旨在对环境署组织安排、监管框架和管理做法进行独立评估。该审查时值 2026-2029 年中期战略编制期间，并恰逢该组织因实施 2022 年通过的环境署一体交付以加强协作和国家支助政策的初步措施而转变工作方式。

5. 审查结果表明：

(a) 应通过加强联合国环境大会闭会期间决策流程的清晰度，加强会员国对该组织的治理和监督；

(b) 尽管不断发展的管理框架有助于促进协作，包括环境署一体交付以加强协作和国家支助政策，但仍需制定执行指导意见和监测框架；

(c) 尽管正在实施风险管理做法，且已有既定工具，但仍需加强领导和整合；

(d) 人力资源流程的效率和监督需要进一步完善。

6. 此外，尽管常驻代表委员会成员逐步获得了更多与内部和外部监督结果及建议相关的信息，但这些改进后的安排需要更多参与，包括更加重视战略性或机构性评估。

7. 审查提出八项正式建议，其中三项面向环境署理事机构、五项面向执行主任，并提出 27 项非正式建议。在正在推进的联合国 80 周年倡议背景下，环境署正处于协调其运行模式变革并提升机构和治理效能的关键时刻。

**审查联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法 (JIU/REP/2025/2 和 JIU/REP/2025/2[Expanded report])**

8. 作为联检组首次关于联合国系统防止性剥削和性虐待的全系统综合审查，该审查涵盖联检组全部 28 个参加组织，评估 2017 年至 2024 年间各组织为应对所有由联合国关联人员实施的性剥削和性虐待而作出的努力。

9. 性剥削和性虐待始终是联合国所有实体的固有风险，无论其业务环境如何。尽管在制定政策和提升意识方面取得进展，但监管框架碎片化、定义不一致、人员筛查不力以及问责进程缓慢仍持续削弱保护工作。弥补这些不足需要推动组织文化变革，加强与执行伙伴和供应商的接触，并始终贯彻以受害者为中心的办法。各组织还应避免主要围绕受害者类别来框定性剥削和性虐待，而应在统一、全面的不正当性行为政策支持下，聚焦于工作人员行为。

10. 加强机构间协调与合作的一致性和包容性，将加强性剥削和性虐待指控数据收集、人员筛查以及防止性剥削和性虐待并支助受害者政策和做法的一致性。各理事机构不妨索取保护政策最新情况以及纪律措施详细年度报告。大会应请秘书处各实体披露所有性剥削和性虐待指控，还应设立机制处理亲子鉴定申诉，并核可一项新的全系统不正当性行为战略。

11. 审查提出 15 项正式建议：2 项面向立法机关/理事机构；3 项面向大会；1 项面向联合国秘书长；9 项面向联检组参加组织行政首长。

**由捐助方主导对联合国系统各组织进行的评估以及捐助方在供资协定和联合国单一审计原则背景下提出的其他与监督有关的要求审查 (JIU/REP/2025/3 和 JIU/REP/2025/3[Expanded report])**

12. 该审查处理联合国系统各组织对自愿非核心捐助相关捐助方报告和监督要求数量、复杂性和行政负担日益增长的关注。其主要目标是梳理捐助方报告和监督条件，分析这些条件的依据及对组织的影响，并结合各组织与捐助方的双重视角，依据相关原则和规则对这些条件进行评估。本次审查旨在促进捐助方与联合国系统各组织互相了解与合作，加强联合国各实体一致性和协调性，加强捐助资金使用透明度、问责及效率。

13. 联检组发现捐助方请求审计、评估、调查、风险管理、方案监测、财务报告 and 全实体范围审查。联检组还发现，2017 年首次指出的捐助方报告和监督条件不仅持续存在，而且愈加严格，主要原因是联合国资金中自愿捐助比例上升及捐助方审查力度加大。尽管出台大协议和联合国供资契约等旨在规范此类要求的举措，但这一趋势仍在持续。审查还显示，各组织的保证框架与捐助方期望之间错位日益加剧，加之理事机构对行政首长在捐助方协议中所议定条件的了解有限，使这一情况进一步复杂化。

14. 该报告共提出 7 项正式建议和 12 项非正式建议，均旨在加强自愿供资管理透明度、问责及效率。

**审查联合国系统各组织确定方案支助收费标准的政策和做法(JIU/REP/2025/4 中的比较分析及 JIU/REP/2025/4[Expanded report]中的比较表)**

15. 为跟进对联合国系统预算编制的审查(JIU/REP/2024/3(Part I)及 JIU/REP/2024/3(Part II))，联检组对联检组参加组织中与确定方案支助费用标准有关的政策和做法开展了摸底工作。结果汇编成一份参照文件，供代表和其他利益攸关方使用。

16. 对该事项的跨组织分析显示，联合国系统内部缺乏共同定义，组织授权任务、业务模式和资金结构存在差异，导致采取多种不同做法。联检组在报告中倡导，提高具有类似业务模式的各组织之间的一致性和可比性，以增强效率和透明度，同时协助理事机构和捐助方更好地了解方案支助费用安排。

17. 该审查共提出三项正式建议及七项非正式建议。建议采取的行动旨在制定和通过规范方案支助费用和/或成本回收的独立政策文件，在其中纳入关键要素(从定义开始)，并确保这些文件可公开查阅。

**对联合国系统各组织监察员和调解职能的审查(JIU/REP/2025/5 和 JIU/REP/2025/5 [Expanded report])**

18. 该审查是对 2015 年联检组关于组织监察员事务的报告(JIU/REP/2015/6)及 2023 年联检组关于诉诸法庭前可用的内部申诉机制的审查(JIU/REP/2023/2)的后续。它对监察员和调解职能进行了全系统、比较性和独立评估，包括良好做法及有待改进领域。

19. 审查发现，监察员和调解职能已显著发展，包括实现更高专业化程度、扩展授权及为编外人员提供更广泛准入。取得的进展包括：在三家实体(粮农组织、国际民航组织、近东救济工程处)设立内部独立职能，采取其他安排(如联合国监察员和调解事务处为气象组织和国贸中心提供服务)，持续推进专业化，以及设立联合国系统监察员和调解员网络。审查也发现若干方面存在不足，例如职能独立性(如未规定任职次数和离职后限制)、资源(如人力和财政资源不足)、外联(如在区域驻地的存在有限)及报告(即向理事机构提交报告及报告公开情况不一致)。

20. 审查确认，监察员和调解职能作为非正式内部司法系统一部分，在促进工作场所争端及早和非正式解决方面具有重要增加值。各组织数据显示，大多数争端通过非正式方式解决。这有助于大幅节省成本，因为诉讼会造成高昂的财政和行政负担。

21. 检查专员提出八项正式建议(七项面向开发署、人口基金、儿基会、项目署和妇女署的行政首长，一项面向各自的执行局)，并补充提出 18 项非正式建议。

## 审查联合国系统保健服务单位(JIU/REP/2025/6 和 JIU/REP/2025/6 [Expanded report])

22. 该报告评估了联合国系统保健职能及其演变，包括转向为联合国系统工作人员提供协调、全面和战略性卫生保健支持。
23. 审查发现，一些组织尚未实现保健职能完全整合，仍有待优先推进后续对卫生服务的结构整合。多数卫生服务单位没有正式印发阐明其任务授权的文件，且极少单位拥有适当自主权以妥善管理该职能。卫生服务单位资金和人员配置与各组织保健优先事项和需求匹配度低。外地基于风险的卫生保健管理执行情况不一致，这妨碍各组织评估差距并改善其人员获取卫生保健的能力，特别是在“偏远外地”工作地点。促成在外地下放医务权力的技术监督有限，这一情况历来在卫生人员队伍规划和医疗支援方面引发协调及问责问题。
24. 审查还发现，员工队伍健康状况数据不足削弱了卫生干预措施的有效性。同样，缺乏有效方法确定有证明病假相关费用，限制了各组织整合病假管理的能力。可通过在首协会机制内设立专门的卫生技术网络，加强机构间合作。
25. 报告包含九项正式建议，并补充提出 24 项非正式建议。

### B. 与行政首长、立法机关和理事机构以及监督实体的接触

26. 与行政首长持续对话对提高联检组能见度、增进对其报告的认可以及深化各参加组织参与度至关重要。贯穿 2025 年，主席与行政首长和高级管理人员会面，其中包括数位来自联合国秘书处的人员。反馈大多积极，领导者重申合作和推进执行联检组建议的承诺。同时与会员国保持积极接触，包括通过会员国或联检组发起的多次会议讨论 2024 年联检组年度报告及其他报告，为讨论联检组调查结果创造了重要机会。主席还会见了多个代表团，以提高对联检组工作的认识，并阐明联检组作为联合国系统唯一外部独立监督机构的任务授权。
27. 2025 年，联检组继续与各监督机构合作。审计委员会、内部监督事务厅和联检组举行了两次三方会议，为交流最新情况、评估新出现风险并讨论与财务制约相关挑战创造了机会。相当一部分会议重点讨论今后工作计划专题。尽管三个监督机构授权任务各异，但对工作计划的共同了解有助于帮助它们避免重叠并加强协调。
28. 联检组也参加了难民署独立监督协调机制所有季度会议，促进了与难民署监察主任办公室和评价局、其内部审计职能(由联合国内部监督事务厅提供)以及联合国审计委员会的对话。此外，联检组还以观察员身份出席了第五十四届联合国各组织和多边金融机构及其他相关政府间组织内部审计事务代表年会和第十七届联合国各组织内部审计事务代表会议。
29. 联检组也继续与联合国系统各审计和监督委员会合作。联检组参加了 2025 年 12 月在纽约由独立审计咨询委员会第七十二届会议主持召开的第十届联合国系统监督咨询委员会代表会议，向与会人员通报了联检组 2025 年活动和优先事

项。联检组还强调，审计和监督委员会在督促管理层确保监督建议，包括联检组提出的建议得到及时执行方面发挥着关键作用。

### C. 调查

30. 虽然检查专员被赋予广泛的调查权力，但联检组章程将这一权力限于与服务效率和资金的适当使用有关的事项，从而排除了不相关的个别不当行为案件。在开展审查工作时，检查专员可以采用通常与调查方法相关的技术，如约谈、收集文件和数字材料、数据分析以及开源研究。然而，这些活动仅作为支持全系统或单一组织评估的分析工具，并不构成认定个别不当行为而进行的实况调查。

31. 然而，自 2015 年以来，联检组共收到 18 项不当行为指控。联检组的惯例是，对每一宗收到的案件逐案认定，是建议投诉人通过有关组织的适当办公室和服务部门解决问题，还是由联检组将案件直接转介相关调查机构。2025 年，联检组收到一项关于某参加组织执行伙伴被指控事项处理情况的投诉。

### D. 2020-2029 年战略框架及 2022 年自我评估建议的落实情况

32. 联检组在 2024 年完成其战略框架<sup>1</sup>中期评估后修订了战略框架，纳入了重新界定的指标和更新的目标、所有目标的计量频率及进展衡量标准，并为该框架所涵盖期间后半段(2025-2029 年)设立了报告机制。2025 年，有两个绩效指标的执行率达到 100%。对落实情况的持续监测将持续到 2029 年，并将为联检组下一阶段战略框架的制定提供参考。

33. 执行 2022 年自我评估所提建议仍是联检组 2025 年高度优先事项。得益于此，截至年底，检查专员共处理了 22 项建议，其中包括 2024 年底正在推进的 10 项建议，以及计划于 2025 年执行的 12 项建议。截至 2025 年 12 月 31 日，在自我评估报告的 48 项建议中，已有 35 项完全执行(占 73%)，4 项未被检查专员接受(占 8%)，9 项仍在执行中(占 19%)。有关截至 2025 年 12 月 31 日自我评估建议的执行情况，参见联检组网站。<sup>2</sup>

### E. 联合检查组的资源

34. 联检组由 11 名检查专员组成，另有 21 名秘书处工作人员和由各会员国出资的 2 名初级专业干事提供支持。截至 2025 年 12 月 31 日，有 1 个员额空缺。联检组能力持续受到三大挑战影响：(a) 研究助理短缺，研究助理通常同时被分配参与二至三项审查；(b) 审查启动时间与评价和检查干事可投入时间经常不一致，因为这些干事还参与联检组其他正在进行的审查；(c) 由于工作人员主要专注于审查工作，因此缺乏开展信息通报和外联活动的 ability(尽管此类活动对联检组执行任务授权至关重要)，以及缺乏开展旨在提高联检组工作效率和效力的战略举措的能力。

<sup>1</sup> <https://www.unjju.org/content/strategic-framework>。

<sup>2</sup> <https://www.unjju.org/content/self-assessment-2022>。

35. 应气象组织执行理事会的请求，对该组织治理安排的审查纳入联检组 2025 年工作方案。随后，气象组织同意以赠款形式提供总额为 65 000 美元的补充资金(不含方案支助费用)，以支持此次审查。审查小组正利用这些资源聘请一名专家顾问及支持任务差旅。审查完成后将向气象组织提交一份关于资金使用情况的完整报告。

#### F. 新的建议跟踪系统

36. 2025 年，联检组投资 14 万美元，与联合国信息和通信技术厅合作，基于微软 SharePoint 平台开发了一个新系统，用以替换 2012 年开始使用的建议跟踪系统。

37. 2025 年 12 月初，在与三个联检组参加组织进行试点后，该工具已推广至 28 个参加组织的联络人。推广工作包括提供一次入门培训和分发一份详细使用手册。旧系统现已停用。

38. 新系统的主要优点包括：能够提供涵盖所有联检组报告的综合统计信息，而不仅限于单份报告；参加组织可选择以 Excel 格式下载联检组建议的完整数据库，以便导入其自身的监督建议跟踪系统；以及能够在联检组网站上可公开访问的看板上提供有关接受和执行联检组建议的关键统计数据。

39. 新的建议跟踪系统目前已用于提取本报告所载统计数据，将于 2026 年第一季度正式投入使用。

## 第二章

### 联合检查组建议的接受和执行情况

#### 建议数目

40. 如表 1 所示，2025 年，联检组共发布了 6 份报告，每份报告的平均建议数目为 8.3 条。报告和建议数目大体符合 2017 年至 2024 年期间的历史趋势。

表 1

2017-2025 年按发布年份列示的联检组产出(报告、说明和致管理当局函)及建议数目

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	共计	平均
<b>报告、说明和致管理当局函</b>											
全系统及若干组织	8	6	7	7	6	1	7	3	5	50	5.5
单一组织	2	1	3	1	1	1	2	3	1	15	1.7
<b>报告、说明和致管理当局函共计</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>65</b>	<b>7.2</b>
<b>建议</b>											
全系统及若干组织	56	49	44	56	33	6	56	11	42	353	39.2
单一组织	20	3	14	4	4	8	16	16	8	93	10.3
<b>建议共计</b>	<b>76</b>	<b>52</b>	<b>58</b>	<b>60</b>	<b>37</b>	<b>14</b>	<b>72</b>	<b>27</b>	<b>50</b>	<b>446</b>	<b>49.5</b>
<b>按产出计算的建议平均数目</b>	<b>7.6</b>	<b>7.4</b>	<b>5.8</b>	<b>7.5</b>	<b>5.3</b>	<b>7.0</b>	<b>8.0</b>	<b>4.5</b>	<b>8.3</b>	<b>6.9</b>	<b>6.9</b>

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026 年 1 月。

#### 涉及全系统和单一组织的建议的接受率和执行率

41. 如表 2 所示，考虑到 2017 年至 2024 年期间发布的报告，<sup>3</sup> 参加组织接受联检组建议的平均比例为 78.8%。在表 3 中，为了提供更好的趋势分析，按以往联检组年度报告所示，将建议接受比例显示为六个 8 年期间平均数。总体而言，联检组注意到其建议的接受情况呈积极趋势，特别是考虑到 2025 年最后一个季度推出新的建议跟踪系统可能推迟了参加组织提供关于建议接受和执行情况的最新信息。

42. 平均而言，面向立法机关和理事机构的建议接受率低于面向参加组织行政首长的建议，主要原因在于立法机关和理事机构审议联检组报告和建议所需时间更长。

<sup>3</sup> 为便于参加组织和立法/理事机构有足够时间审议联检组报告，当年发布的报告未计入建议统计数据。

43. 按组织进行的更详细分析(见附件二)显示, 一个组织在建议接受率方面显著低于 78.8% 的平均水平(原子能机构, 43.7%), 另有 13 个组织的接受率低于 64.2% 至 78.7% 的平均水平(粮农组织、劳工组织、艾滋病署、开发署、难民署、儿基会、工发组织、联合国、毒罪办、近东救济工程处、联合国世旅组织、妇女署和万国邮联)。

44. 许多组织未向联检组明确说明其将部分建议评为“不相关”或未予接受的原因, 这一点也令人关切。在新的建议跟踪系统中, 现要求各组织提供此类决定的依据说明。

45. 此外, 该系统公开可用的看板对面向行政首长的建议和面向理事机构的建议进行了细分, 并按报告和组织显示接受和执行情况。预计这一新设计将有助于并鼓励各组织监测和报告其各自立法机关和理事机构是否审议了联检组报告, 以及审议有何结果。这有望促进后续工作, 提高各组织就接受和执行情况对联检组的回复率。

表 2  
2017-2024 年按提出年份列示的联检组建议接受率

(百分比)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	平均 <sup>a</sup>
已接受	78.9	85.4	83.6	81.9	78.9	81.3	69.3	58.9	78.8
未接受	6.2	4.3	4.2	5.0	6.0	0.6	6.5	4.6	9.3
不相关	12.0	7.1	10.5	10.9	8.6	4.5	6.4	10.6	3.7
审议中	1.0	1.5	1.8	1.9	3.7	3.4	10.1	12.1	3.0
未收到回复 <sup>b</sup>	1.8	1.7	—	0.3	2.8	10.2	7.6	13.8	5.2
<b>共计<sup>c</sup></b>	<b>100</b>								

资料来源: 联检组建议跟踪系统, 2026 年 1 月。

<sup>a</sup> 平均数以 2017-2024 年期间所提出建议总数计算, 而非表中所列数字的平均数。

<sup>b</sup> 在联检组以往报告中标为“不详”。

<sup>c</sup> 因舍入差异, 某些情况下实际共计为 99.9 或 100.1。

表 3  
联检组年度报告所载连续多个八年期间(2012-2024 年)联检组建议平均接受率

(百分比)

	2012-2019 (2020 年年度报告) <sup>a</sup>	2013-2020 (2021 年年度报告)	2014-2021 (2022 年年度报告)	2015-2022 (2023 年年度报告)	2016-2023 (2024 年年度报告)	2017-2024 (2025 年年度报告)
已接受	68.0	71.8	73.4	76.5	74.0	78.8
未接受	—	4.1	4.5	4.4	4.3	9.3
不相关	—	8.6	8.6	8.0	8.1	3.7

	2012-2019 (2020 年年度报告) <sup>a</sup>	2013-2020 (2021 年年度报告)	2014-2021 (2022 年年度报告)	2015-2022 (2023 年年度报告)	2016-2023 (2024 年年度报告)	2017-2024 (2025 年年度报告)
审议中	—	3.8	3.6	3.6	3.4	3.0
未收到回复 <sup>b</sup>	—	11.7	9.9	7.5	10.2	5.2
<b>共计</b>		<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026 年 1 月，以及 2020 年至 2024 年发布的联检组年度报告。

<sup>a</sup> 联检组在 2020 年年度报告中仅报告了已接受建议的百分比；因此，没有其他类别的数据。

<sup>b</sup> 在联检组以往报告中标为“不详”。

46. 如表 4 所示，参加组织记录显示，它们已执行 2017 年至 2024 年间发布的联检组报告所载已接受建议的 81.2%。但是，联检组注意到，建议跟踪系统(其中包括自 2004 年以来的数据)显示，超过 10 年未获落实的建议所占比例相当可观，需要管理层以及立法机关和理事机构予以关注。

47. 按组织列示的更详细分析(见附件二)显示，有三个组织的执行率低于 60%，分别为：国际电联(40.3%)、毒罪办(57.1%)和国际海事组织(57.4%)。

表 4

2017-2024 年按建议提出年份列示的已接受联合检查组建议的执行率

(百分比)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	平均 <sup>a</sup>
已执行	92.7	85.8	90.9	88.4	80.2	53.8	54.4	51.2	81.2
执行中	5.4	11.2	7.4	7.3	17.5	33.6	34.2	34.3	14.1
未开始	1.8	3.0	1.8	4.3	2.3	12.6	11.4	14.5	4.6
<b>共计<sup>b</sup></b>	<b>100</b>								

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026 年 1 月。

<sup>a</sup> 平均数以 2017-2024 年期间所提出建议总数计算，而非表中所列数字的平均数。

<sup>b</sup> 因舍入差异，某些情况下实际共计为 99.9 或 100.1。

表 5

2017-2024 年按提出年份列示的联检组建议执行率(占所提出建议总数的百分比)

(百分比)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	平均 <sup>a</sup>
执行率	73.2	73.3	75.9	72.4	63.3	43.8	37.7	30.1	64.0

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026 年 1 月。

<sup>a</sup> 平均数以 2017-2024 年期间所提出建议总数计算，而非表中所列数字的平均数。

### 按预期影响列示的建议接受和执行情况

48. 大会第 75/270 号决议请联检组在其年度报告附件中按联检组建议跟踪系统确定的预期影响类别，列入关于各参加组织接受和执行建议情况的年度统计数据。根据这项请求，联检组按预期影响类别编制了关于接受率和已接受建议执行率的统计数据(见附件三)。

49. 2017-2024 年期间建议接受率最高的预期影响类别为“提高效率”(87.7%)、“加强控制和合规”(85.9%)和“传播良好/最佳做法”(84.6%)。执行率最高的预期影响类别为“传播良好/最好做法”(89.0%)和“加强协调与合作”(88.2%)。

50. 联检组将继续与各参加组织互动，以确保各组织对联检组建议采取全面后续行动，并确保各组织的立法机关和理事机构审议联检组的报告。为此，联检组鼓励各立法机关和理事机构以及监督委员会敦促各自组织的管理层同样就此问题采取后续行动。

## 第三章

### 2026 年展望

51. 本工作方案根据联合检查组章程第 9 条第 1 款编制，是联检组活动的主要内容。2026 年工作方案包括六项新的全系统审查。

52. 2026 年所选审查专题与联检组战略框架重点专题领域<sup>4</sup>保持一致，包括审查下列专题：(a) 应对融资挑战的做法和机制(事后分析)；(b) 三线模型的落实；(c) 共享服务；(d) 授权任务执行中的指定用途资金；(e) 数字化转型；(f) 联检组建议的接受、执行和成果。由于联检组已将两项单一组织管理和行政审查从 2025 年结转，2026 年工作方案未纳入此类审查。

53. 2026 年工作计划还包括从 2025 年结转的对下列项目的审查：(a) 战略规划职能；(b) 工作人员征聘政策和做法；(c) 教科文组织管理和行政；(d) 差旅安排；(e) 数据治理框架；(f) 分散评价职能；(g) 气象组织理事机构结构。预计上述七项审查均将在 2026 年完成。

54. 联检组除执行其工作方案外，还开展一系列其他活动，旨在加强其内部运作，并最终提高产出质量、扩大产出影响。2026 年，联检组将继续执行 2022 年自我评估工作的各项经核准建议，以期在年底前完成所有剩余建议的执行工作。迄今为止，这项工作已使联检组规范和标准及内部程序得到实质性更新。这些变化已对工作方案规划、产出质量和格式以及建议是否相关和可执行等方面产生积极影响。

55. 2026 年，联检组将进一步加速外联活动，以迎接联检组成立六十周年及其章程通过五十周年。联检组将以 2025 年核准的经修订的传播战略为基础，继续扩大外联工作，以提高其工作可见度，并更有效地与会员国、参加组织及其他利益攸关方接触。联检组通过参加各参加组织理事机构和立法机关会议提高了可见度，从而加强了关于联检组报告和建议实质内容的对话。2026 年，外联工作将聚焦进一步完善传播产品，使联检组的工作更加便于为更广泛的受众所用，并确保其发现和建议传递到联合国系统内各主要决策者。

56. 联检组还将利用其新的建议跟踪系统(其中载有 2004 年以来提出的建议)审查长期未决建议的相关性，并将与各参加组织联络，询问接受和执行工作出现延误的原因，以及各组织在承担不执行建议相关风险的情况下希望予以完结的建议。

57. 移民组织理事会接受联检组章程后，该组织将于 2027 年 1 月 1 日成为联检组参加组织。2026 年全年，联检组将开展必要准备工作，以促进移民组织顺利融入联检组监督框架。这包括与移民组织密切协作，包括通过交流确保相关行政、技术和业务要求在生效日期前到位。

<sup>4</sup> 各组织的问责和监督职能和制度、联合国系统的管理和行政做法和方法、国际商定的目标和惯例以及治理安排和机制。

## 第四章

### 2026 年工作方案

58. 联检组依照其章程第 9 条第 1 款，在拟订工作方案时审议了其各参加组织、联合国系统监督和协调机构以及检查专员本人提交的审查提案。联检组 2026 年 1 月冬季会期通过的最终工作方案包含六个全系统项目(见附件六)。三项审查基于参加组织提交的提案，两项审查源于检查专员提交的提案，一项审查源自 2022 年联检组自我评估报告的建议。所有专题均符合联检组战略框架重点专题领域。

59. 联检组 2026 年工作计划共包含 13 个项目，有 2025 年结转的七项审查和 2026 年工作方案通过的六项新审查。

#### 2026 年工作方案所载项目摘要

##### 审查联合国系统各组织应对融资挑战的做法和机制：事后分析

60. 作为对预算编制审查(JIU/REP/2024/3(Part 1)和 JIU/REP/2024/3 (Part II)和对确定方案支助收费标准政策和做法审查(JIU/REP/2025/4)的后续行动，联检组将对各参加组织为应对融资挑战所采用做法和机制进行事后分析。

61. 对这一专题的跨组织分析将涵盖过去已实施的众多举措和措施，包括但不限于调整活动规模、确定项目优先次序、采取成本和/或现金节约举措、促进全额缴纳摊款和筹措自愿捐助，以及利用不同预算和财务机制，例如内部和外部借款、现金储备和订正估计数。

62. 财务韧性和供资制约适应能力的审查结果将汇编成一份参照文件，供会员国代表和其他利益攸关方使用。学习活动和知识共享可能有助于查明良好做法和制定更一般性建议。

##### 审查联合国系统内三线模型落实情况

63. 该审查将开展一次全系统战略评估，以评估联合国各实体如何与治理机构协作，落实 2014 年首协会高级别管理委员会核可的、用于联合国系统内与理事机构共同定位的风险管理、监督及问责模型。该模型又被称为三线模型，旨在帮助联合国各组织设计和实施符合理事机构及其他利益攸关方期望的监督和问责框架。

64. 审查回应联合国 80 周年倡议下的改革议程、持续存在的财务制约和不断演变的业务模式，这些都凸显了强化风险管理和内部控制安排的必要性。审查将确立三线模型实际应用的全系统基线，并找到强化治理、风险管理和内部监督的机会。虽然以往联检组审查分别审查了这些职能，但无一在联合国系统一级评估该模型的整合和一致性情况。

65. 审查结果将为管理问题高级别委员会的高层审议提供依据，并指导未来风险管理、内部控制和问责架构的设计。

## 审查联合国系统内共享服务

66. 近年来，联合国推进了重大改革，以提高其多样化实体系统的效率、一致性和成本效益。这些努力的一个关键构成部分是采用共享服务，这现已成为秘书长改革议程的核心。过去十年，这些安排不断扩大，以精简行政职能、减少重复并改善业务绩效。

67. 共享服务与相互承认原则密切相关，使联合国各实体能够相互依赖彼此的行政成果，无需重新验证。这些办法共同致力于实现内部业务现代化，确保资源得到战略性使用，并更一致、更具成本效益地提供服务。该审查旨在评估共享服务效力、效率和战略一致性，在更广泛改革优先事项内找出改进机会。

68. 该审查还将评估共享服务是否带来了预期的业务效益和资金节约。范围涵盖通过共享安排提供的所有主要行政和业务职能：人力资源；财务和预算；采购；信息技术；差旅和后勤；设施管理；笔译和文件服务。通过审查这些领域，该审查将衡量业务和财务影响，并评估与组织目标的一致性。审查结论将指导今后完善共享服务模式的工作，并加强共享服务对加强联合国系统效率、一致性和问责制的贡献。

## 审查联合国系统各组织内指定用途资金在执行授权任务中的作用

69. 该审查将评估不同程度的条件限制和用途指定如何塑造或影响联合国各组织的战略方向，以及各组织内部规范制定、技术合作、政策咨询、会议召集及其他职能的发展。

70. 该审查还将评估有条件供资安排如何影响各组织内部和跨组织的管理决定、政策立场和协调。审查的一个关键重点将是指定用途供资安排与各组织绩效、战略方向和工作范围之间的关系。

## 审查联合国系统各组织内的数字化转型

71. 该审查旨在从联检组独特的全系统视角，评估联检组参加组织当前正在进行的数字化转型工作，提供比较分析，并找出良好做法、经验教训和共同挑战。该审查还旨在通过重点指出实现一致性与建立合作的机遇，加强这些组织的数字化转型举措，推动构建更加协调、统一和可互操作的联合国系统。

72. 在联合国 80 周年倡议下，联合国系统有望进一步促进负责任地使用数字技术，以变革其各方面工作，以期通过高效、有效地利用数字和人工智能解决方案，推动联合国内部工作方式现代化，并加强对会员国的支持。该审查旨在协助参加组织在推进其正在进行的数字化转型举措时获得更加充分的信息。

## 对联合检查组建议接受、执行和成果情况的五年期审查

73. 联检组 2022 年自我评估提出的建议之一是建立定期审查机制，分析各参加组织在联检组建议跟踪系统中报告的后续行动成果。目标是更加清楚地了解通过执行联检组建议所取得的成果。联检组通过一项决定接受并执行了这项建议，

在该决定中，检查专员同意将于以 6 和 1 结尾的年度在联检组工作方案中纳入对联检组建议实际接受、执行和影响情况的五年期审查。

74. 该审查将以至少五年前发布的报告或说明所载建议为样本，重点关注已完结建议，核查参加组织为执行这些建议所采取的行动，并评估其成果。预计，这将有助于提高成果透明度，并加强通过联检组建议跟踪系统报告的建议接受和执行情况信息的准确性。此外，该审查还将为联检组提供一个机会，反思其以往建议并总结经验，以最大限度地扩大建议的未来影响。

## 附件一

## 截至 2025 年 12 月 31 日联合检查组 2025 年工作计划执行情况

项目名称	报告编号/完成日期
审查联合国环境规划署的管理和行政	<a href="#">JIU/REP/2025/1</a>
审查联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法	<a href="#">JIU/REP/2025/2</a>
由捐助方主导对联合国系统各组织进行的评估以及捐助方在供资协定和联合国单一审计原则背景下提出的其他与监督有关的要求审查	<a href="#">JIU/REP/2025/3</a>
审查联合国系统各组织确定方案支助收费标准的政策和做法(比较分析)	<a href="#">JIU/REP/2025/4</a>
对联合国系统各组织监察员和调解职能的审查	<a href="#">JIU/REP/2025/5</a>
审查联合国系统保健服务单位	<a href="#">JIU/REP/2025/6</a>
审查联合国系统各组织战略规划职能	将在 2026 年完成
审查联合国系统各组织工作人员征聘政策和做法	将在 2026 年完成
审查联合国教育、科学及文化组织的管理和行政	将在 2026 年完成
审查联合国系统各组织差旅安排	将在 2026 年完成
审查联合国系统各组织数据治理框架	将在 2026 年完成
审查联合国系统各组织分散评价职能	将在 2026 年完成
审查世界气象组织理事机构架构	将在 2026 年完成

## 附件二

## 2017-2024 年联合检查组各参加组织对联检组建议的接受情况和已接受建议的执行情况

(百分比)

组织	接受 <sup>a</sup>					执行		
	已接受	未接受	不相关	审议中	不详	已执行	执行中	未开始
粮农组织	70.2	9.8	11.8	1.6	6.7	91.6	5.6	2.8
原子能机构	43.7	4.6	38.1	2.5	11.2	73.3	20.9	5.8
国际民航组织	83.3	12.3	1.3	1.3	1.8	82.5	17.5	0.0
劳工组织	65.6	17.4	8.7	5.4	2.9	86.7	11.4	1.9
海事组织	89.6	1.4	7.5	1.4	0.0	57.4	41.6	1.1
国贸中心	93.9	2.6	3.5	0.0	0.0	91.7	8.3	0.0
国际电联	87.1	3.1	1.8	3.1	4.9	40.3	36.7	23.0
艾滋病署	71.9	0.5	0.5	4.5	22.6	71.7	9.4	18.9
贸发会议	79.0	4.2	16.8	0.0	0.0	81.4	15.9	2.7
开发署	64.2	7.0	18.5	9.1	1.2	98.7	1.3	0.0
环境署	83.1	3.2	13.8	0.0	0.0	90.4	5.1	4.5
教科文组织	95.9	1.2	0.8	2.0	0.0	79.9	18.4	1.7
人口基金	85.5	3.2	1.6	5.6	4.0	89.6	7.1	3.3
人居署	97.8	1.1	1.1	0.0	0.0	76.7	12.2	11.1
难民署	68.8	6.9	21.6	2.8	0.0	93.3	6.0	0.7
儿基会	76.9	6.2	11.6	4.1	1.2	95.7	4.3	0.0
工发组织	76.1	7.3	5.3	11.3	0.0	68.1	18.6	13.3
联合国	77.7	10.1	11.1	1.0	0.0	88.3	9.6	2.2
毒罪办	65.4	7.1	23.6	0.0	3.8	57.1	42.9	0.0
项目署	81.8	5.0	4.1	0.0	9.1	96.0	0.0	4.0
近东救济工程处	76.2	0.0	11.2	0.0	12.6	75.8	11.5	12.7
联合国世旅组织	66.5	1.0	5.8	26.7	0.0	43.1	33.6	23.4
妇女署	78.7	3.6	9.5	6.3	2.0	80.9	19.1	0.0
万国邮联	69.9	13.6	13.1	3.4	0.0	84.7	15.3	0.0
粮食署	95.1	2.5	0.4	0.0	2.1	93.1	6.1	0.9
世卫组织	85.2	1.6	8.6	4.5	0.0	92.3	7.7	0.0
知识产权组织	83.6	1.4	12.6	2.4	0.0	97.7	2.3	0.0
气象组织	95.4	1.4	3.2	0.0	0.0	82.3	17.2	0.5
<b>所有组织</b>	<b>78.8</b>	<b>9.3</b>	<b>3.7</b>	<b>3.0</b>	<b>5.2</b>	<b>81.2</b>	<b>14.1</b>	<b>4.6</b>

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026年1月。

<sup>a</sup> 仅根据2017年至2024年期间发布的报告计算。<sup>b</sup> 执行率是指在已接受的建议中所占百分比。

## 附件三

## 2017-2024 年按预期影响类别列示的联合检查组建议的平均接受率和已接受建议的执行率

(百分比)

影响类别	接受					执行 <sup>a</sup>		
	已接受	未接受	不相关	审议中	未收到回复	已执行	执行中	未开始
提高效率	87.7	0.5	4.4	4.9	2.5	86.8	10.8	2.4
加强控制与合规	85.9	3.8	3.5	3.8	3.0	78.9	18.1	2.9
传播良好/最佳做法	84.6	1.6	3.9	6.8	3.2	89.0	8.4	2.7
提高成效	83.5	3.0	3.6	7.3	2.7	79.7	16.1	4.2
其他	80.2	0.9	9.4	7.5	1.9	88.2	9.4	2.4
提高透明度与加强问责	76.0	3.7	5.9	10.1	4.4	81.6	13.7	4.7
加强协调与合作	73.3	2.2	6.7	15.1	2.7	88.2	7.9	3.9
加强一致性和统一性	71.8	3.7	6.4	12.1	5.9	73.9	16.8	9.3
节省大量资金	38.9	3.7	11.1	44.4	1.9	66.7	23.8	9.5

资料来源：联检组建议跟踪系统，2026年1月。

<sup>a</sup> 执行率是指在已接受的建议中所占百分比。

## 附件四

## 分摊联合检查组 2025 年费用的组织及其分摊份额百分比列表

组织	百分比
粮农组织	3.7
原子能机构	1.3
国际民航组织	0.4
劳工组织	1.5
海事组织	0.1
国际电联	0.4
艾滋病署	0.4
开发署	10.2
教科文组织	1.3
人口基金	2.8
难民署	10.3
儿基会	16.4
工发组织	0.6
联合国	14.0
项目署	2.4
近东救济工程处	2.5
联合国世旅组织	0.1
妇女署	1.0
万国邮联	0.2
粮食署	22.0
世卫组织	7.4
知识产权组织	0.8
气象组织	0.2

资料来源：首协会。

注：联合国分担的费用包括其他五个联检组参加组织：环境署、人居署、贸发会议、国贸中心和毒罪办。联合国分担的费用根据联合国财务报告和已审计财务报表第一卷(A/80/5 (Vol. I))所报告的联合国费用(不包括联合国维持和平行动)计算。

## 附件五

### 联合检查组人员组成

1. 联合检查组 2025 年人员组成情况如下(每名检查专员的任期均于括号内所示年份的 12 月 31 日结束):

- 莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)(2027 年)
- 帕维尔·切尔尼科夫(俄罗斯联邦)(2027 年)
- 艾琳·克罗宁(美利坚合众国)(2026 年)
- 卡罗琳娜·玛丽亚·费尔南德斯·奥帕索(墨西哥)(2026 年)
- 哈埃伊迈尔韦·霍伊采曼(博茨瓦纳)(2027 年)
- 星野俊也(日本)(2027 年)
- 康罗德·亨特(安提瓜和巴布达)(2027 年)
- 赫苏斯·米兰达·伊塔(西班牙)(2025 年)
- 维克托·莫拉鲁(摩尔多瓦共和国)(2025 年)
- 贡科·罗舍尔(德国)(2025 年)
- 特斯法·阿莱姆·塞尤姆(厄立特里亚)(2025 年)

2. 截至 2026 年 1 月 1 日, 联合检查组人员组成情况如下:

- 莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)(2027 年)
- 马基埃斯·金凯拉·奥古斯托(安哥拉)(2030 年)
- 帕维尔·切尔尼科夫(俄罗斯联邦)(2027 年)
- 艾琳·克罗宁(美利坚合众国)(2026 年)
- 卡罗琳娜·玛丽亚·费尔南德斯·奥帕索(墨西哥)(2026 年)
- 哈埃伊迈尔韦·霍伊采曼(博茨瓦纳)(2027 年)
- 星野俊也(日本)(2027 年)
- 康罗德·亨特(安提瓜和巴布达)(2027 年)
- 马塞尔·朱利耶(瑞士)(2030 年)
- 赫苏斯·米兰达·伊塔(西班牙)(2030 年)
- 维克托·莫拉鲁(摩尔多瓦共和国)(2030 年)

3. 联合检查组章程第 18 条规定, 联检组每年应从检查专员中选举产生主席和副主席各一名。据此, 联检组 2026 年主席团组成如下:

- 主席, 康罗德·亨特(安提瓜和巴布达)
- 副主席, 莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)

## 附件六

## 联合检查组 2026 年工作方案

项目编号	标题	类别
A.488	审查联合国系统各组织应对融资挑战的做法和机制：事后分析	全系统
A.489	审查联合国系统内三线模型落实情况	全系统
A.490	审查联合国系统内共享服务	全系统
A.491	审查联合国系统各组织内指定用途资金在执行授权任务中的作用	全系统
A.492	审查联合国系统各组织内的数字化转型	全系统
A.493	对联合检查组建议接受、执行和成果情况的五年期审查	全系统

26-00885 (C) 260126 160226

