



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 144 предварительной повестки дня*

Объединенная инспекционная группа

Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2024/3 \(Part I\)](#) и [JIU/REP/2024/3 \(Part II\)](#)).

* [A/80/150](#).



I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленном «Бюджетирование в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2024/3 (Part I) и JIU/REP/2024/3 (Part II))¹, который основывается на предыдущем докладе по этой теме (JIU/REP/1989/9/Vol. I и JIU/REP/1989/9/Vol. II)², директивным и руководящим органам, а также административным руководителям участвующих организаций ОИГ предоставляется актуальная информация об основных процедурах и практике бюджетирования в этих организациях.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют этот доклад, отмечая, что со времени проведения предыдущего обзора Группы в 1989 году государства-члены стали уделять больше внимания подотчетности в отношении результатов и отдачи, что отражает тенденции, имеющие место в государственном секторе стран³. Поэтому практика планирования и бюджетирования в организациях системы Организации Объединенных Наций претерпела значительные изменения, с тем чтобы лучше демонстрировать эффективность расходования средств и удовлетворять потребности государств-членов в области управления.

3. Организации признают, что в докладе приводится информативное и ценное сопоставление бюджетных процессов в участвующих организациях, в том числе в 15 справочных таблицах, которые содержатся в документе JIU/REP/2024/3 (Part II). Отмечая, что выводы, содержащиеся в докладе, являются для них полезными, организации предвидят определенные проблемы в деле выполнения предлагаемых рекомендаций с точки зрения сроков и процесса, как об этом более подробно говорится в замечаниях по конкретным рекомендациям ниже.

4. Организации указывают, что некоторые элементы обзора не совместимы с широко распространенным подходом бюджетирования по результатам и его устоявшимися компонентами, как они применялись в течение последних двух десятилетий и были одобрены соответствующими руководящими органами, и с принципами управления по результатам.

5. Организации не согласны с утверждением о том, что годовой бюджет по программам Секретариата является менее целесообразным, чем двухгодичный, и не разделяют обеспокоенность по поводу сроков рассмотрения бюджетной информации комитетами экспертов по бюджетным и финансовым вопросам, отмечая, что в пункте 31 своей резолюции 77/267 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила «совокупное улучшение формата представления [на годичной основе]» и «представление предлагаемого плана по программам и информации о выполнении программ вместе с предлагаемыми потребностями в ресурсах, связанными и не связанными с должностями, в одном документе».

¹ Распространен в качестве документа Генеральной Ассамблеи под условным обозначением A/80/264.

² Соответствующие замечания Административного комитета по координации см. в документе A/45/130/Add.1.

³ Ibid.

6. Хотя они поддерживают использование общесистемных подходов и непрерывное сотрудничество, организации отмечают, что стандартизированный общесистемный подход к бюджетированию может привести к нарушениям или упущению из вида основополагающих различий в мандатах, программах и методах работы разных организаций. Ряд организаций также выразил обеспокоенность по поводу неприкосновенности управления со стороны руководящих органов, их надзорных функций и юрисдикции, в частности в специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций.

7. Организации отмечают, что в настоящее время существует прочная связь между основным планированием организаций и их практикой бюджетирования; тем не менее инспекторы лишь частично признают этот успех, поскольку доклад по-прежнему в значительной степени основан на представлении о том, что практика бюджетирования, которая использовалась во время проведения предыдущего обзора в 1989 году, наилучшим образом отвечает сегодняшним потребностям государств-членов в области управления. Было отмечено, что инспекторы отразили эту точку зрения также в формулировках предлагаемых рекомендаций, вместо того чтобы изучить пути дальнейшего развития передового опыта в области бюджетирования по результатам.

8. Организации частично поддерживают предлагаемые рекомендации и при этом обращают внимание на приложение III к обзору ОИГ, в котором говорится о мерах, которые участвующим организациям предлагается принять в связи с предлагаемыми рекомендациями, и приводится перечень тех организаций, которые освобождены от принятия мер в связи с ними.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Административным руководителям участвующих организаций ОИГ следует в своем качестве членов КСР к концу 2027 года обеспечить обновление Глоссария финансовых и бюджетных терминов и сделать его общедоступным, в частности, для использования в качестве справочного документа в рамках бюджетирования.

9. Большинство организаций поддерживают эту рекомендацию и подчеркивают, что в ходе ее возможного выполнения следует учитывать специфику различных организаций.

10. Некоторые организации считают намеченный на конец 2027 года срок выполнения нереалистичным, учитывая большое число других приоритетов и то обстоятельство, что выполнение этой рекомендации требует коллективного соглашения между членами Сети по финансам и бюджету.

11. Кроме того, организации отмечают, что, если переходить к выполнению этой рекомендации, то с учетом различий в финансовых правилах и положениях, которыми регулируется деятельность организаций, те касающиеся конкретных структур различия, которые невозможно согласовать с помощью глоссария, будет необходимо разъяснить.

12. Одна организация задается вопросом о том, какую пользу принесет такое обновление в контексте бюджетирования по результатам.

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций в их качестве членов КСР с просьбой обеспечить обновление к концу 2027 года Стандартной классификации статей расходов и сделать ее общедоступной, в частности, для использования в качестве справочного документа в рамках бюджетирования.

13. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций.

14. Некоторые организации, частично поддерживая рекомендацию об обновлении Стандартной классификации статей расходов для справочных целей, тем не менее отмечают, что справочная классификация не должна мешать организациям адаптировать свой план счетов расходов для целей содействия бюджетированию по результатам и его облегчения. Кроме того, ряд организаций считает эту рекомендацию уже выполненной, ссылаясь на общую унифицированную политику возмещения расходов нескольких организаций, которая была совместно утверждена исполнительными советами этих организаций.

15. Другие организации отмечают, что категории расходов взяты из плана счетов и отражают конкретный мандат каждой организации и что попытки унификации могут противоречить передовой практике использования планов счетов. Кроме того, особое внимание было обращено на проблему согласования классификации статей расходов в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, мандаты и порядок работы которых различаются. В этой связи с учетом специфики мандатов и порядка работы организаций любое предлагаемое обновление стандартной классификации статей расходов следует использовать в первую очередь для целей межучрежденческой отчетности, а не для целей бюджетирования.

16. Что касается сроков выполнения данной рекомендации, то организации подчеркивают, что они не могут взять на себя обязательство соблюдать намеченные сроки, поскольку для ее выполнения потребуется коллективное соглашение между членами Сети по финансам и бюджету, а этот процесс может занять больше времени.

Рекомендация 3

Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ следует обратиться к административным руководителям соответствующих организаций с просьбой воздержаться от уменьшения степени подробности информации, которая в настоящее время представляется в контексте рассмотрения их бюджетов, начиная со следующего бюджетного цикла, с тем чтобы обеспечить процесс реального принятия решений.

17. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций.

18. Организации в целом не возражают против этой рекомендации; вместе с тем они отмечают, что требуемая степень подробности информации должна определяться потребностями, а не заранее установленными базовыми показателями и что уменьшение ее степени подробности не обязательно приведет к уменьшению транспарентности и подотчетности. Было также отмечено, что эта рекомендация может противоречить рекомендациям некоторых руководящих органов, которые призывают рационализировать и упростить документы,

представляемые руководящим органам. Некоторые организации отмечают, что в исключительных обстоятельствах (например, в случае возникновения проблем с ликвидностью) может потребоваться принять временные меры, которые позволят сократить расходы на документацию благодаря временному уменьшению степени подробности информации.

19. Ряд организаций считает предложенную рекомендацию выполненной и подтверждает, что степень подробности уже представляемой информации считается достаточной.

Рекомендация 4

Директивным и руководящим органам участвующих организаций ОИГ, которые в последние годы удалили из своих бюджетных документов соответствующую информацию о финансировании достижения конкретных результатов или осуществления конкретных мероприятий, распределении бюджетов по категориям и статьям расходов, показателях доли вакантных должностей и штатных расписаниях, следует рассмотреть возможность вернуться к представлению этой информации в следующем бюджетном цикле, чтобы обеспечить процесс реального принятия решений.

20. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций.

21. Было отмечено, что в рекомендации не говорится о компонентах бюджетирования по результатам.

22. Организации, которые не считают эту рекомендацию уже выполненной, отмечают, что их текущие бюджетные документы способствуют процессу принятия решений и отражают требования бюджетирования по результатам в соответствии с передовой практикой на основе полной транспарентности и подотчетности.