



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 144 предварительной повестки дня*

Объединенная инспекционная группа

Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2024/4](#)).

* [A/80/150](#).



I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Обзор внедрения принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2024/4)¹, содержится обзор с общесистемной точки зрения хода внедрения принципа взаимного учета и достигнутых результатов и адекватности и эффективности соответствующей политики и практики. В нем также выявляются проблемы, извлеченные уроки и передовой опыт, связанные с внедрением принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций.

II. Общие замечания

2. Организации с удовлетворением отмечают доклад и считают его актуальным, своевременным и содержащим полезную информацию о ходе внедрения принципа взаимного учета. Они отмечают также, что сфера закупок является одним из ведущих примеров успешного внедрения принципа взаимного учета в системе Организации Объединенных Наций и что она может послужить примером для других областей.

3. Организации отмечают, что введение в действие принципа взаимного учета будет и далее требовать согласованных усилий. Для обеспечения взаимного учета в рамках всей системы потребуется более глубокое понимание нормативных, административных и оперативных различий между организациями. Предоставление услуг ведущими структурами не всегда эффективно, и необходимо направить усилия на обеспечение возможности достижения результатов в плане повышения эффективности всеми участниками. В дополнение к совместному обслуживанию потребуется приложить более активные усилия, чтобы обеспечить конкурентоспособность услуг и продуктов, получаемых от общего поставщика, и повышение эффективности или снижение затрат за счет их использования.

4. В целом организации поддерживают выводы обзора и содержащиеся в нем рекомендации и обращают внимание на приложение VI к докладу, в котором приводится обзор мер, которые необходимо принять каждой организации по рекомендациям Группы.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, еще не подписавшим Заявление о взаимном учете, следует сделать это до конца 2026 года в целях повышения оперативной эффективности и укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. Не все организации поддерживают рекомендацию подписать Заявление о взаимном учете до тех пор, пока не будет проведен тщательный анализ его потенциального воздействия и преимуществ; поддержка будет зависеть от того, будут ли результаты такой оценки свидетельствовать о достаточной организационной ценности его подписания.

¹ Распространен среди членов Генеральной Ассамблеи под условным обозначением A/80/263.

Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций по линии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2025 года возложить на Сообщество специалистов-практиков по вопросам взаимного учета и сеть активистов в поддержку взаимного учета задачу по координации общесистемных усилий по практическому применению взаимного учета и разработке всеобъемлющих оперативных рекомендаций, которыми должны руководствоваться подписавшие Заявление организации при практическом применении этого принципа. Рекомендации должны быть направлены на расширение масштабов практического применения взаимного учета в отношении текущей базовой деятельности организаций.

6. Некоторые организации частично разделяют дух этой рекомендации и подтверждают свое намерение и впредь согласовывать свои действия с решениями Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и его вспомогательных механизмов. Они признают значимость повышения эффективности координации и руководства, но при этом подчеркивают важность сохранения гибкости и четкости в отношении ролей, механизмов обеспечения соблюдения и подотчетности при введении в действие принципа взаимного учета.

7. Несколько организаций отмечают, что существующие структуры, например Сообщество специалистов-практиков по вопросам взаимного учета и его сеть активистов, уже являются полезной платформой для взаимных консультаций, обмена знаниями и сотрудничества. При этом они предупреждают, что эти неформальные группы не предназначены для того, чтобы взять на себя официальную роль координатора в масштабах всей системы, и не располагают соответствующими ресурсами.

8. Ряд структур ставят под сомнение целесообразность разработки дополнительных всеобъемлющих оперативных рекомендаций, отмечая, что существующие рекомендации², в частности согласованные руководства по закупкам или ранее созданные механизмы, уже способствуют усилиям по взаимному учету. Некоторые структуры подчеркивают, что дальнейшие общесистемные рекомендации могут иметь ограниченную пользу из-за различий во внутренних правилах, механизмах делегирования полномочий и корпоративных системах каждой из организаций. В связи с этим предлагается, чтобы каждая структура сохранила за собой ответственность за разработку внутренних оперативных рекомендаций, соответствующих ее нормативной и оперативной базе.

9. Другие структуры предлагают практические альтернативы в целях улучшения координации. К их числу относится использование существующих межучрежденческих механизмов — например, организация периодических обсуждений по линии соответствующих сетей для отслеживания прогресса и ежегодное представление обновленной информации Комитету высокого уровня по вопросам управления и Группе по инновациям в оперативной деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Такой подход будет опираться на существующие структуры, способствовать согласованности действий и позволит избежать потребности в дополнительных ресурсах, что согласуется с текущими финансовыми ограничениями.

10. Некоторые организации считают, что эффективным способом продвижения вперед может стать разработка общего минимального стандарта или зонтичного меморандума о взаимопонимании по линии сети сотрудников по правовым вопросам³. Такой подход может позволить заключать гибкие технические соглашения

² См. <https://unsceb.org/mutual-recognition>.

³ Неформальная сеть советников по правовым вопросам специализированных учреждений и смежных и других организаций системы Организации Объединенных Наций.

или соглашения об уровне обслуживания на страновом уровне с вынесением практических рекомендаций местным руководителям без необходимости повторного вмешательства центрального руководства.

Рекомендация 3

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2029 года использовать все возможности для пересмотра существующих стратегий и положений и прямого включения принципа взаимного учета в свои нормативные базы, чтобы усилить его значение для устранения пробелов, существующих на межучрежденческом уровне, и способствовать его более широкому применению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

11. Организации в целом поддерживают эту рекомендацию. Некоторые из них отмечают, что принцип взаимного учета уже заложен в их стратегии и практику работы, в частности в таких сферах, как закупки, людские ресурсы, административное обслуживание и финансовое управление. По их мнению, эта рекомендация либо уже выполнена, либо постепенно внедряется во внутренние положения и системы.

12. Включение этого принципа в более явной форме при пересмотре стратегий и положений позволит усилить его значение, устранить пробелы, существующие на межучрежденческом уровне, и будет способствовать его более широкому применению в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Такой подход также представляется полезным для обеспечения ясности и уверенности сотрудников, ответственных за внедрение, при внесении организациями соответствующих изменений в свою внутреннюю политику.

13. Другие организации подчеркивают свою поддержку этой рекомендации, отмечая при этом, что ее выполнение может зависеть от внутренних циклов обзора, приоритетов организации или совместимости с существующими мандатами и правовыми рамками. Эти организации подчеркивают важность сохранения гибкости, особенно для специализированных учреждений, и предостерегают от внесения в нормативные акты изменений, которые могут не соответствовать их конкретным обязанностям в области управления или обеспечения соблюдения требований. Некоторые организации полагают, что для конструктивного и эффективного в оперативном отношении внедрения взаимного учета может потребоваться более четкое общесистемное руководство и общее понимание его практических последствий.

14. Несколько организаций выражают частичную поддержку, руководствуясь такими соображениями, как возможность соблюдения предлагаемых сроков, необходимость разработки межучрежденческой политики или необходимость адаптации принципа взаимного учета к уникальному правовому и нормативному контексту. Они предупреждают, что в отсутствие согласованности между организациями существует риск расхождений в толковании, которые могут препятствовать внедрению.

15. Пересмотр нормативной базы Организации Объединенных Наций зависит не только от Генерального секретаря, поскольку для внесения каких бы то ни было поправок в такие ключевые документы, как Финансовые положения и Правила Организации Объединенных Наций и Положения о персонале Организации Объединенных Наций и Правила о персонале, требуется одобрение Генеральной Ассамблеи.

Рекомендация 4

К концу 2026 года Генеральному секретарю следует обратиться к координаторам-резидентам с просьбой взять на себя ведущую информационно-просветительскую роль и периодически представлять доклады о практическом применении взаимного учета на страновом уровне в соответствии с руководящими принципами сетей Комитета высокого уровня по вопросам управления, принимая во внимание, что взаимный учет является одним из ключевых факторов, способствующих осуществлению общих рабочих процессов.

16. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована Генеральному секретарю.

17. Секретариат подтверждает, что координаторы-резиденты уже выполняют эту роль применительно к стратегии оперативной деятельности, системе общих помещений и общим вспомогательным подразделениям и другим формам странового сотрудничества под руководством Группы по инновациям в оперативной деятельности при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, которое служит ее секретариатом.

Рекомендация 5

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2026 года обратиться к административным руководителям организаций, подписавших Заявление о взаимном учете, которые еще этого не делают, с просьбой включить информацию о результатах, достигнутых в области повышения эффективности посредством внедрения взаимного учета, в их регулярные доклады для обеспечения надлежащего мониторинга и контроля.

18. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована их директивным и руководящим органам.

19. Несколько организаций поддерживают принцип усиления контроля и уже представляют информацию об эффективности оперативной деятельности по линии действующих механизмов (например, годовые доклады, представление отчетности об осуществлении стратегии оперативной деятельности или представление докладов Исполнительному совету). При этом они отмечают, что не во всех случаях результаты в области повышения эффективности, достигнутые непосредственно на основе применения взаимного учета, являются изолированными и подлежат выявлению, поскольку взаимный учет обычно выступает в качестве вспомогательного фактора в рамках более широких инициатив.

20. Некоторые организации считают, что определение того, какие результаты в области повышения эффективности достигнуты непосредственно на основе применения взаимного учета, может быть методологически сложной и ресурсоемкой задачей. Они подчеркивают необходимость стандартизированных подходов и предупреждают от использования разрозненных механизмов отчетности, которые могут дублировать существующие механизмы. Некоторые организации предлагают приводить все будущие меры в соответствие с существующими общесистемными структурами отчетности в целях повышения согласованности.

21. Другие организации подчеркивают, что любое решение о введении новых требований к отчетности в конечном счете остается за директивными органами, и подчеркивают важность гибкого подхода, предусматривающего учет мандатов организаций, существующей практики и степени внедрения взаимного учета.