



联 合 国

联合检查组 2024 年报告和 2025 年工作方案

大 会

正式记录

第七十九届会议

补编第 34 号



联合检查组 2024 年报告和 2025 年工作方案



联合国 • 2025 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
简称	4
主席致辞	6
一. 2024 年活动概况	7
A. 2024 年发布的报告和说明	7
B. 与行政首长、监督实体、立法机关和理事机构的接触	10
C. 调查	10
D. 2020-2029 年战略框架：中期评估	11
E. 自我评估	11
F. 联检组的资源	12
G. 网络跟踪系统	12
二. 联合检查组的建议的接受和执行情况	13
三. 2025 年展望	16
四. 2025 年工作方案	17
附件	
一. 截至 2024 年 12 月 31 日联合检查组 2024 年工作计划执行情况	20
二. 2016-2023 年联合检查组各参加组织对联检组建议的接受情况和已接受建议的执行情况	21
三. 2016-2023 年按预期影响类别分列的联合检查组建议的平均接受率和已接受建议的执行率	22
四. 分摊联合检查组 2024 年费用的组织及其分摊份额百分比列表	23
五. 联合检查组人员组成	24
六. 联合检查组 2025 年工作方案	25

简称

首协会	联合国系统行政首长协调理事会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
原子能机构	国际原子能机构
国际民航组织	国际民用航空组织
公务员制度委员会	国际公务员制度委员会
信通技术	信息和通信技术
劳工组织	国际劳工组织
海事组织	国际海事组织
国贸中心	国际贸易中心
国际电联	国际电信联盟
联检组	联合检查组
艾滋病署	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署
贸发会议	联合国贸易和发展会议
开发署	联合国开发计划署
环境署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人口基金	联合国人口基金
人居署	联合国人类住区规划署
难民署	联合国难民事务高级专员公署
儿基会	联合国儿童基金会
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
毒品和犯罪问题办公室	联合国毒品和犯罪问题办公室

项目署	联合国项目事务署
近东救济工程处	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国世旅组织	世界旅游组织
妇女署	联合国促进性别平等和增强妇女权能署
万国邮联	万国邮政联盟
粮食署	世界粮食计划署
世卫组织	世界卫生组织
知识产权组织	世界知识产权组织

主席致辞

谨此提交联合检查组 2024 年年度报告，其中介绍了联检组 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动，并概述了 2025 年工作方案。

联检组 2024 年工作计划包括从 2023 年结转的 3 项审查和 2024 年工作方案中的 6 项审查。此外，在 2024 年下半年开始时，联检组在现行工作方案中增加了对联合国系统各组织监察员和调解职能的审查。

关于联检组的产出，2024 年发布了六个产品：三份关于全系统审查的报告、一份关于单个组织的管理和行政审查的报告以及两份说明。

2022 年开展的自我评估活动所产生建议的落实是联检组 2024 年的高度优先事项之一。就 26 项建议采取了行动，执行率达到 54%。其余 22 项建议正在落实中。联检组的目标是到 2025 年底全面落实其余建议。

2024 年，联检组按照大会要求着力编写 2020-2029 年战略框架中期评估报告。这一评估情况可在联检组网站上查阅，其中包括经修订的成果框架和对应于业绩指标的联检组成绩评价。

展望 2025 年，联检组在工作方案中列入了六项全系统审查和一项对单一组织的管理和行政审查。年度工作计划将包括 2025 年工作方案审查和 2024 年开始的五项审查，这些审查定于 2025 年第三季度完成。必须指出的是，所有审查都遵守根据所审查主题的范围和复杂性估计的既定时限。通常而言，完成一份报告(即编写报告以供正式编辑)的平均时间就单一组织的审查而言为 12 个月，就涵盖 28 个参加组织的全系统审查为 18 至 24 个月。

最后，我谨代表联检组各个检查专员感谢联检组秘书处工作人员的执着努力和宝贵贡献，感谢每个参加组织的协调人给予我们的支持及合作。

主席

卡罗琳娜·费尔南德斯·奥帕索(签名)

2025 年 1 月 17 日，日内瓦

第一章

2024 年活动概况

1. 联合检查组在 2024 年生成 6 项产出：3 份全系统审查报告、1 份单一组织的管理和行政审查报告和 2 份说明。2024 年开年时联检组工作计划包括 9 项审查，其中 3 项审查结转自 2023 年，6 项是 2024 年工作方案所列。2024 年工作计划执行情况载于本报告附件一，已完成的审查的摘要载于下文 A 节。

2. 2024 年年中，联检组在工作方案中增加了对联合国系统各组织监察员和调解职能的审查，这是联检组关于监督、廉正和问责制的一组报告的一部分。联检组将通过这一审查补充以往属于此专题群组的联合国系统审查的更新或补充周期。¹ 本次审查以 2015 年组织层面监察员事务审查结果为基础，并作为 2023 年内部上庭前申述机制审查的补充，将审视各组织内部监察员和调解职能的现状及其在非正式解决冲突和促进和谐工作环境方面不断演变的作用。它将评估该职能的组织结构是否适足，其任务规定和主要责任领域是否适当，同时评价上次报告所提建议落实进展以及对该职能有影响的新情况。根据审查结果，并通过突显良好做法，审查报告将列入旨在增强监察员和调解职能的一致性、效率和成效的建议。审查结果将在大会第八十一届会议的一个专门议程项目下提出。

3. 联检组在本章下已完成报告和说明摘要之后的章节中概述了 2024 年开展的其他重要活动，包括联检组与各参加组织、监督实体以及立法机关和理事机构的行政首长的互动协作。本章还介绍了联检组战略框架中期评估和自我评估建议落实进展情况，并简要介绍了联检组为更换对参加组织所提建议的跟踪系统而提供的资源和采取的行动。

A. 2024 年发布的报告和说明

审查联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的管理和行政(JIU/REP/2024/1)

4. 对妇女署管理和行政工作的审查最初是应妇女署管理层要求列入联检组 2023 年工作方案，这是自妇女署 2011 年设立以来的首次此类审查。此次审查对妇女署的组织安排和流程、监管框架以及管理和行政的相关做法进行了独立评估，旨在提高妇女署的成效和效率，支持妇女署完成任务和使命，包括规范、业务和协调方面的任务。

¹ 对以下方面的审查：监督漏洞(JIU/REP/2006/2)、审计职能(JIU/REP/2010/5 和 JIU/REP/2016/8)、审计和监督委员会(JIU/REP/2019/6)、调查职能(JIU/REP/2011/7 和 JIU/REP/2020/1)、处理利益冲突的机制和政策(JIU/REP/2017/9)、举报人政策和做法(JIU/REP/2018/4)、道德操守职能(JIU/REP/2010/3 和 JIU/REP/2021/5)、问责制框架(JIU/REP/2011/5 和 JIU/REP/2023/3)和工作人员可利用的内部上庭前阶段申诉机制(JIU/REP/2023/2)。

5. 审查结果包括 9 项正式建议，4 项是向妇女署执行局提出，5 项是向执行主任提出。此外还有 53 项非正式建议作为补充，都是旨在加强妇女署管理框架和相关做法的补充建议。

6. 妇女署执行局在 2024 年 9 月续会第二期会议上审议了报告 [JIU/REP/2024/1](#)。

审查联合国系统各组织对联检组报告和建议的审议情况和采取的行动
([JIU/REP/2024/2](#))

7. 此项审查是 2015 年关于各参加组织对联检组建议的接受和落实情况审查([JIU/REP/2017/5](#))的后续行动。它也将包括对联检组各参加组织及其立法机关和理事机构对联检组报告审议现状以及接受和落实联检组建议的决策过程进行摸底调查。

8. 评估了自 2015 年以来取得的进展；大多数组织如今都审议联检组报告并向各自立法机关和理事机构提交关于联检组上一年报告和建议的报告。大多数立法机关和理事机构都设有关于联检组报告的常设议程项目。联检组建议的总体接受率从 2015 年的 65% 上升到 2023 年的 74%，而长期未落实建议(即 10 年或更长时间未落实)仅有 5%，大多涉及一个参加组织。此外，对联检组建议的处理也有所改进，旨在通过首协会的后续行动加强联合国各组织之间的协调与合作。

9. 然而，在后续进程的有效性方面发现了不足和缺陷。没有分配足够的时间来审议一般的监督事项，特别是审议联检组报告，立法机关和理事机构就联检组报告的后续行动作出的决策不能仅限于表示注意到。半数参加组织在报告中未提及联检组往年建议落实情况。在这方面，目前秘书长向大会提交联检组报告的方式既零散，又捆绑在一起，有碍对执行进展情况进行适当评估。独立审计和监督委员会的作用有所扩大，但仍有改进余地。最后，联检组需要更多地参加立法机关和理事机构的会议，以改进实质性讨论。根据审查结果，检查专员提出了 6 项正式建议，并提出 21 项非正式建议作为补充。

联合国系统各组织的预算编制([JIU/REP/2024/3](#))

10. 联检组主动更新了关于联合国系统各组织预算编制的报告([JIU/REP/89/9\(Vol. I\)](#)和 [JIU/REP/89/9\(Vol. II\)](#))。

11. 与上次研究报告一样，最新审查报告包括两个主要领域：(a) 参加组织的主要技术、方法和做法分析(第一部分)；(b) 显示各组织现行程序的比较表(第二部分)。第二部分旨在作为代表和其他利益攸关方的参考文件，而第一部分则载有目的包括改进联合国系统预算列报方式的建议。

12. 审查范围不仅包括 1989 年报告所列的联合国及其专门机构的 13 个经常预算，而且包括目前参加联检组的所有 28 个组织的单独预算。它就预算编制政策和做法如何因采用成果预算制、自愿捐款或预算外资源增加、向《国际公共部门会计准则》过渡以及开发企业资源规划系统等变化而演变提出了见解。

13. 审查报告包括 4 项正式建议和 5 项非正式建议。建议采取的一些行动旨在更新财务和预算术语汇编和支出用途标准分类等参考文件，供编制预算时使用，并确保在审议预算期间提供与有意义的决策进程有关的信息。

审查联合国系统内相互承认原则的执行情况(JIU/REP/2024/4)

14. 审查的目的是从全系统角度评估相互承认原则的执行情况和进展以及政策和做法的适当性和有效性，并查明联合国系统各组织在执行该原则方面面临的挑战、所得经验教训和良好做法。审查范围限于签署了相互承认声明的 21 个联检组参加组织，² 重点是六个职能领域：财务、人力资源、采购、后勤、信通技术以及行政和设施服务。审查还包括共同业务活动。

15. 相互承认的执行程度因组织和职能领域而异。检查专员发现，相互承认的裨益、背景和业务参数虽已得到广泛承认，但在执行方面存在若干挑战，包括缺乏全面的全系统业务准则和执行机制、组织监管框架不兼容。此外，负责相互承认执行工作的管理问题高级别委员会网络之间缺乏有效协调。

16. 为了应对上述执行工作挑战，审查报告提出了 5 项正式建议和 19 项非正式建议，旨在加强相互承认的执行。

联合国系统各组织医疗保险计划的质量、效力、效率和可持续性审查报告(JIU/REP/2023/9)致联合国难民事务高级专员的说明(JIU/NOTE/2024/1)和致国际电信联盟的说明(JIU/NOTE/2024/2)

17. 2023 年发表了对联合国系统各组织医疗保险计划的质量、效力、效率和可持续性的审查报告之后，联检组就针对每个组织的审查结果分别向难民署和国际电联发出了两份说明。

18. 就难民署而言，其医疗保险计划是唯一一个大部分医疗保险索偿审查和批准都在国家和区域办事处一级当地处理的计划。这些办事处通常指定一名人力资源工作人员处理索偿申请。这在数据保护以及工作人员的医疗和健康相关数据可能被滥用的风险方面引起了严重关切。联检组就此提出一项正式建议：难民事务高级专员应确保人力资源与医疗保险索偿和报销职能之间的职责明确分工，以确保工作人员的医疗和健康相关数据得到最高程度的保护。

19. 关于国际电联，在审查期间发现，它是联合国系统中唯一不承认同性婚姻或结合的工作人员受扶养配偶的组织，即使这种婚姻或结合在法律上得到承认。因此，这些受扶养配偶没有资格在补贴的基础上参加国际电联选定的健康保险计划。联检组向国际电联秘书长发出正式建议，即采取适当行动，推动修订国际电联《工作人员条例和细则》，使所有法律承认的婚姻或结合中的工作人员受扶养配偶能够参加国际电联有补贴的健康保险计划。

² 粮农组织、国际民航组织、劳工组织、国贸中心、国际电联、艾滋病署、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、人居署、难民署、儿基会、工发组织、项目署、近东救济工程处、联合国秘书处、妇女署、粮食署、世卫组织和世界气象组织。

20. 联检组在向国际电联秘书长转递上述说明的信中纳入了联检组两名检查专员对该说明表示的异议。

B. 与行政首长、监督实体、立法机关和理事机构的接触

21. 与行政首长之间的定期会议已证明对联检组提请注意联检组报告和建议以及鼓励各参加组织与联检组进行更有效和更高效的合作具有价值。2024 年，主席会晤了 12 个参加组织的行政首长和高级管理者，包括联合国秘书处多位高级管理者。联检组的工作得到了普遍积极的反馈，行政首长和高级管理者承诺各自组织将继续与联检组合作并给予支持。他们的承诺还包括提高联检组建议的执行率。

22. 联检组在 2024 年继续与监督机构接触，当年举行了一次审计委员会、内部监督事务厅和联检组三方会议。三方会议为这三个监督实体提供了一个机会，讨论正在开展的工作、新出现的风险和在进行监督审查时面临的挑战。会议议程的很大一部分专留用于讨论未来工作计划所涵盖的专题。尽管任务和责任范围不同，但事实证明，了解彼此的工作计划非常有益，有助于确保各监督实体不会同时关注所审查组织的相同领域。主持和安排三方会议的责任由这三个实体轮流承担，2025 年将由联检组主持会议。

23. 联检组还继续与独立审计咨询委员会进行年度接触。与联合国系统各审计和监督委员会主席会晤已成为联检组的一项常设安排，联合国系统各监督咨询委员会代表参加了独立审计咨询委员会第六十八届会议框架内于 2024 年 12 月在伯尔尼举行的第九次会议。联检组对委员会主席伊姆兰·范克的不幸去世表示哀悼。与联合国系统各组织审计和监督委员会主席之间的会议为联检组提供了机会，用于强调独立审计和监督委员会在就监督和风险相关事项向立法机关和理事机构提供专家咨询方面发挥的作用。这包括要求管理层对及时执行监督建议、包括联检组的建议负责。各参加组织的审计和监督委员会一些成员提出的一系列问题以及随后的讨论表明，有必要向此群体进一步澄清联检组作为一个独立、外部、全系统监督机构和大会及联检组参加组织的许多立法机关和(或)理事机构的附属机构所具有的作用和地位。

24. 联检组还参加了联合国各组织内部审计事务代表第十六次会议和联合国调查部门代表年度会议。

25. 各参加组织的立法机关和理事机构对联检组报告的审议工作近些年有所改善。2024 年，联检组向 11 个立法机关/理事机构提交了报告。

C. 调查

26. 2024 年，联检组未收到任何指称不当行为的投诉。

27. 联检组的调查部分由副主席和一位专业工作人员组成，于 2024 年 11 月 12 日远程出席了联合国调查部门代表年度会议的部分会议，并出席了 2024 年 11 月 13 日至 15 日在马尼拉举行的第二十四届国际调查员会议。

D. 2020-2029 年战略框架：中期评估

28. 2024 年，联检组依照大会第 75/270 和 76/261 号决议，对联检组 2020-2029 年战略框架进行了中期评估。此次评估被视为一次机会，用于在战略框架十年时间框架的五年之际，对照战略框架业绩标准和指标，了解所取得的进展状况。

29. 评估是根据为此目的制定的业绩指标矩阵进行。为此，并为了衡量所取得的进展，联检组界定了可计量的产出，对内部和外部数据来源进行了彻底的案头审查，并提出了将一些被认为过时或超出联检组控制范围的预期成果和相关业绩标准或因属业务性质而已被纳入自我评估建议执行工作的成果和相关业绩标准退出的理由。

30. 在这项工作结束时，联检组修订和扩大了现有的战略框架，重新界定了 5 项指标，引入 14 项新指标，并更新了具体目标、衡量频率和衡量标准。这项工作有助于为衡量战略框架尚余执行工作的进展建立一个基线。经修订的战略框架及其中期评估可在联检组网站上查阅。³

E. 自我评估

31. 2024 年，各位检查专员决定处理 2022 年开展的自我评估活动产生的 26 项建议。截至 2023 年底，共有 16 项建议正在执行中，10 项建议预计将于 2024 年落实。主席团负责执行 19 项建议，秘书处负责执行 5 项建议。成立了两个工作组来指导其余 2 项建议的执行。

32. 截至 2024 年底，除了 2023 年开展的工作外，25 项建议已得到充分执行(52%)，1 项建议未被接受(2%)，10 项建议正在执行(21%)，12 项建议将由联检组在 2025 年审议(25%)。有关截至 2024 年 12 月 31 日的自我评估建议执行情况可参阅联检组网站。⁴

33. 这些建议的执行带来了以下成果：

- (a) 修正了 33 段内部工作程序；
- (b) 在联检组年度报告中报告预算问题和联检组可用资源；
- (c) 采用一种程序来跟踪阶段性进展情况和记录现行审查的状况；
- (d) 采用一种表格，使参加组织在对报告草稿提出意见时，可以就建议的拟订及各自执行能力提供反馈意见；
- (e) 实施一个全面的质量保证清单，供审查小组在最后审定报告草稿时使用；
- (f) 改进了为联检组工作方案选择专题的流程程序(包括系统地考虑风险因素以及参加组织和检查专员的意见)。

³ <https://www.unjiu.org/content/strategic-framework>。

⁴ <https://www.unjiu.org/content/self-assessment-2022>。

F. 联检组的资源

34. 联检组由 11 名检查专员组成，联检组秘书处 21 名工作人员为他们提供支助。2024 年，秘书处填补了一个新的 P-3 员额，此员额得到大会核可。此新增人力将提高工作人员支持检查专员今后审查工作的能力。但仍存在两个挑战：(a) 缺乏研究助理，他们平均每人同时承担两项审查工作；(b) 审查开始时往往并没有具备适当能力/技能的工作人员，他们可能正在从事其他正在进行的审查工作。

35. 关于 2024 年预算中提供的非员额资源，联检组认为这笔经费足以执行该年的工作计划。特别是，2024 年工作方案中的审查工作不需要 2025 年工作方案可能需要的专家咨询人人力。同样，2024 年工作方案中的审查主题不需要现场收集数据，这减少了差旅资源的使用。不过，2025 年的情形可能有所不同，取决于工作方案中的审查主题。

G. 网络跟踪系统

36. 联检组的监测、跟踪和报告其建议的接受和执行情况的系统在联检组数次年度报告中都连续被强调为更换方面的高度优先事项。如前所述，更换该系统是一个高度优先事项，因为该系统技术陈旧，难予以支持和维护，而且在信通技术安全方面存在脆弱性，对联合国秘书处网络(该系统的主机)构成威胁。

37. 2025 年拟议方案预算为更换此网络跟踪系统编列了经费，其中包括非经常开发费用 140 000 美元。一旦开发并全面实施，联合国秘书处信息和通信技术厅提供的支持和维护服务将需要 25 000 美元经常性费用。新系统将减轻现有风险，并将通过更新的技术平台提升系统的功能。

第二章

联合检查组的建议的接受和执行情况

建议数目

38. 表 1 列示了按报告、说明和致管理当局函分列的建议平均数。

表 1
2016-2024 年联合检查组的报告、说明及致管理当局函和建议数目

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	共计
报告、说明和致管理当局函										
全系统及多个组织	11	9	6	7	7	6	1	8	3	58
单个组织	25	2	1	3	1	1	1	2	3	39
报告、说明和致管理当局函共计	36	11	7	10	8	7	2	10	6	97
建议										
全系统及多个组织	74	56	49	44	56	33	6	56	11	385
单个组织	26	20	3	14	4	4	8	16	16	111
建议共计	100	76	52	58	60	37	14	72	27	496
按产出计算的建议平均数	2.8	6.9	7.4	5.8	7.5	5.3	7	7.2	4.5	5.11

资料来源：网络跟踪系统，2025 年 1 月。

涉及全系统和单个组织的建议的接受率和执行率

39. 在分析联检组建议的接受和执行情况时必须考虑到，从发布建议之年起到所有 28 个参加组织及其各自的立法机关和理事机构全面处理建议平均需要两年时间。有鉴于此，联检组的报告列入了 2016 年至 2023 年所发布的报告的数据（见表 2 和表 3；关于接受和执行联检组建议的情况见附件二）。

表 2
2016-2023 年联合检查组建议的接受率

(百分比)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	平均 ^a
接受	83.8	75.7	82.2	81.9	77.3	71.1	64.2	44.4	74.0
未接受	3.9	6.2	4.3	4.2	4.7	4.7	—	3.0	4.3
不相关	9.4	11.3	6.9	10.0	9.0	7.3	2.3	2.8	8.1
审议中	0.8	1.0	2.1	2.1	2.9	4.7	2.8	11.9	3.4
不详	2.2	5.8	4.5	1.8	6.1	12.2	30.7	38.0	10.2

资料来源：网络跟踪系统，2025 年 1 月。

^a 右栏数字并非简单的平均数，因为建议数每年各不相同。

40. 在本报告所述期间(2016-2023 年)，平均 74%的建议被参加组织接受。
41. 令人关切的是，只有少数组织解释了它们将建议记录为“不相关”或“未接受”的理由。联检组在审查建议的接受和执行情况时处理了这一问题，⁵ 要求参加组织在将建议记录为“不相关”或“未接受”时提供详细解释。
42. 联检组重点关注各组织提供的关于各立法机关和理事机构审议联检组报告情况以及审议结果的信息。这促成若干组织开始填写联检组网络跟踪系统中要求填写的栏目，但其他许多组织尚未这样做。平均而言，28 个参加组织中只有一半提供了关于各自立法机关和理事机构审议联检组报告的信息。
43. 向立法机关和理事机构所提建议的接受率通常低于向行政首长所提建议的接受率，主要原因是立法机关和理事机构审议联检组的报告和建议所需时间较长。此外，向立法机关和理事机构所提建议往往不导致作出明确决定。
44. 根据联检组参加组织的记录，它们已执行所接受建议的 80.1%。过去两三年所提建议的执行工作仍在进行中，这并非不合理，但联检组感到关切的是，更早年份提出的建议仍未得到执行。此关切问题需引起各参加组织、各个独立监督委员会以及立法机关和理事机构的注意。立法机关和理事机构可在这方面发挥作用，要求各组织的管理层采取行动。

表 3
2016-2023 年已接受的联合检查组建议的执行率
(百分比)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	平均 ^a
已执行	89.9	90.8	81.0	83.7	84.3	73.2	38.1	39.4	80.1
执行中	9.2	7.3	14.3	12.6	10.7	23.8	43.4	48.8	15.7
未开始	0.8	1.3	2.7	2.4	2.9	2.3	14.2	11.1	3.0
不详	0.1	0.6	2.0	1.3	2.1	0.7	4.4	0.7	1.2

资料来源：网络跟踪系统，2025 年 1 月。

^a 右栏数字并非简单的平均数，因为建议数每年各不相同。

按预期影响列示的建议接受和执行情况

45. 大会第 75/270 号决议请联检组在年度报告附件中按照网络跟踪系统确定的预期影响类别列入关于各参加组织接受和执行建议情况的年度统计数据。根据这项要求，联检组按预期影响类别编制了关于平均接受率和已接受建议平均执行率的统计数据(见附件三)。

⁵ [JIU/REP/2024/2](#)。

46. 2016-2023 年期间所提建议接受率最高的预期影响类别是“通过提高效率改进管理”(83.8%)、“通过传播良好/最佳做法改进管理”(82.3%)和“通过加强控制和合规改进管理”(81.8%)。

47. 接受率最低的预期影响类别是“大量一次性或经常性财政节省”；值得一提的是，2016-2023 年期间，在这一类别中仅提出了 3 项建议。

48. 联检组将继续与各参加组织互动，以确保各组织对联检组建议采取全面后续行动，并确保各组织的立法机关和理事机构审议联检组的报告。为此，联检组鼓励各立法机关和理事机构以及监督委员会敦促各自组织的管理层同样就此问题采取后续行动。

第三章

2025 年展望

49. 工作方案是根据联合检查组章程第 9 条第 1 款编制，是联检组活动的主要内容。2025 年工作方案将包括 7 项新审查：6 项全系统审查和一个单一组织审查。

50. 为 2025 年选定的审查专题与联检组的战略框架专题重点领域⁶保持一致，包括审查：(a) 确定联合国系统各组织方案支助费用费率的政策和做法；(b) 联合国系统各组织的战略规划职能；(c) 联合国系统各组织的招聘政策和做法；(d) 联合国系统各组织的差旅安排；(e) 联合国系统各组织的数据治理框架；(f) 联合国系统各组织的分散评价职能；(g) 教科文组织的管理和行政。

51. 2025 年工作计划包括为上述工作方案选定的审查以及对从往年结转的下列项目的审查：(a) 联合国系统保健服务单位；(b) 由捐助方牵头对联合国系统各组织进行的评估以及捐助方在供资协定和联合国单一审计原则背景下提出的其他与监督有关的要求；(c) 联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法；(d) 联合国系统各组织的监察员和调解职能；(e) 联合国环境规划署的管理和行政。往年结转的所有审查预计将于 2025 年完成。

52. 通常情况下，在一年中，除了工作方案外，联检组还开展若干其他活动，所有这些活动都旨在改进联检组的工作方式，并最终提高其产出的质量和影响。2025 年，联检组将采取同样的做法，继续执行 2022 年开展的自我评估活动中提出的已获接受的建议。迄今所做的工作已促成对联检组的规范和标准以及内部工作程序作出了许多修改。成果显而易见，例如，确定工作方案的流程、报告的质量、建议的接受程度及其执行能力等方面都有所改进。

53. 联检组的外联活动将在 2025 年加速，特别是在 2026 年联检组成立六十周年及其章程通过五十周年之前。由于联检组参加了参加组织的理事机构/立法机关的会议，向成员介绍联检组报告和建议的实质内容并与成员接触，联检组工作的能见度得以大大提高。2025 年外联活动的重点将包括改进宣传产品，以使更广泛的受众更易了解联检组的工作。

54. 联检组在各参加组织的协调人是联检组在各组织内促进和协调审查工作的重要伙伴。联检组正考虑采取更有效的办法来举行两年一度的协调人会议，预计将于 2025 年实施。

55. 关于联检组的业务，将在 2025 年更换过时的网络跟踪系统，这将改善对联检组建议落实情况的跟踪和报告。

56. 联检组认识到，唯有其报告中所提建议得到落实，其工作的价值才能得以充分体现。为此，联检组将继续优先与各参加组织的立法机关和行政首长互动接触，以确保他们对审议联检组报告和执行建议给予必要的关注。

⁶ 各组织的问责和监督职能和制度、联合国系统的管理和行政做法和方法、国际商定的目标和惯例以及治理安排和机制。

第四章

2025 年工作方案

57. 联检组在编制工作方案时审议了其参加组织以及联合国系统监督和协调机构和各位检查专员提交的审查提案。联检组在 2024 年 12 月会议上通过的最后工作方案包括 6 个全系统项目和 1 项管理和行政审查(见附件六)。工作方案中除一项全系统审查外，其余所有全系统审查都是基于参加组织提出的建议，所有专题都与联检组战略框架的重点专题领域保持一致。

58. 联检组 2025 年工作计划共包括 12 个项目，含有 2024 年结转的 5 项审查和 2025 年工作方案通过的 7 项新审查。

2025 年工作方案中的项目摘要

审查联合国系统各组织确定方案支助费率的政策和做法

59. 联检组将主动发起并作为关于联合国系统各组织预算编制的报告(JIU/REP/2024/3)的后续行动，对相关组织收取的方案支助费用或间接支助费用的费率进行摸底。这将包括名义和实际费率，同时考虑到针对不同捐助方、受益者和活动职能或类型的折扣。对相关政策和做法的审查旨在更好地了解影响费率水平的因素，显示各参加组织的做法之间的差异。

60. 审查的目的是对与方案支助费用有关的收入和支出进行比较，从而有可能评估费用回收的充分程度，并查明不同职能和(或)资金来源之间交叉补贴的领域或实例。

61. 还将对与方案支助费用有关的实际收入和支出与预算编列的收入和支出进行比较，以审视预算编制的切合实际程度，并查明预算编制不足或过多的情况。

62. 这一学习活动和由此产生的知识共享可能促成确定良好做法和制定较为一般性的建议。

审查联合国系统各组织的战略规划职能

63. 战略规划是国际组织的一项核心职能，因为它为国际组织指明方向和宗旨，并指导国际组织实施战略性机构目标，以落实国际商定的目标和惯例。

64. 此项全系统审查将包括审查联合国系统各组织的战略规划职能，同时考虑到各组织在各自任务、使命和目标、预算和供资安排等方面的差异。它还将分析最佳战略规划做法、风险和不足之处。

65. 审查将对联合国系统各组织的总体战略规划办法进行评估，目的是查明改进的机会，并加强联合国系统各组织内部和之间的政策一致性。

66. 此项审查将提供一个机会，以便为在相关基准和良好做法基础上加强和改进联合国系统各组织的战略规划职能提供见解和建议。

审查联合国系统各组织的招聘政策和做法

67. 这一审查旨在提供全面概览、比较分析和切合当下的建议，以进一步改进联检组参加组织的招聘政策和做法，推动这些组织在招聘过程中奉行公平、公正和透明的原则，同时确保效率、能力和忠诚的最高标准。审查内容将包括联检组 2012 年题为“联合国系统各组织的工作人员招聘：比较分析和基准框架——概览”的报告的重要更新以及对各参加组织在该报告之后的政策制定和执行情况的审视。

68. 联合国系统人力资源战略转型变革的必要性日益受关注，在此背景下，正在采取许多举措，使联合国各组织能够招聘能以更敏捷和有效方式履行职责的各方面人员，同时酌情探索全系统更协调一致的办法。审查进程本身旨在成为一个论坛，供相关行为体交流最具前瞻性的政策想法和实用信息，使参加组织在更新各自招聘政策和做法时受益。

审查联合国教育、科学及文化组织的管理和行政

69. 此项审查是联检组 2011 年发布的教科文组织管理和行政第二次审查报告(JIU/REP/2011/8)的后续行动。第一次审查报告(JIU/REP/2000/4)由联检组于 2000 年发布。鉴于自上次审查以来时间已久，联检组认为在 2025 年工作方案中列入后续研究是及时之举。

70. 审查的主要目的是评估和查明教科文组织管理和行政方面需要改进的领域。审查内容将包括审视治理和领导、组织结构、财务和预算管理、行政和人力资源、战略规划、信息技术管理、机构间协作和监督机制等领域。审查报告将载有旨在提高教科文组织业务效率和成效的改革举措建议。

联合国系统各组织的差旅安排

71. 差旅是联合国系统各组织预算中最大的组成部分之一。除了对费用的影响外，差旅对环境也有重大影响。

72. 根据联合检查组各参加组织的建议并在联检组以往对此领域进行的审查(JIU/REP/2010/2 和 [JIU/REP/2017/3](#))的基础上，审查将概述和评估如何改进联合国系统各组织的差旅政策和做法，同时保持成本效益、成本效率、环境可持续性和工作人员福祉。

73. 审查的目的是向联合国系统各组织的行政首长、理事机构和立法机关提出建议，以提高差旅安排(政策和做法)的成效，改进差旅管理，促进联合国全系统的协调统一。

审查联合国系统各组织的数据治理框架

74. 数据框架是组织内管理和使用数据的结构化方法。它包括涵盖数据收集、存储、处理和分析等方面的整个数据生命周期的政策、程序和标准。数据框架旨在最大程度地降低与数据相关的成本和风险，并在实现和支持数字化转型方

面发挥关键作用。其主要目的是确保数据的保护、质量和完整性，同时促进信息共享和协调，以支持决策以及业务成效和效率。

75. 审查将侧重于数据治理，根据国际公认的最佳做法或模式中的一套标准评估各项安排，特别关注联合国系统各组织有效保护隐私和管理数据的能力。此外，审查还将提供信息和指导，以推动持续改进进程，使治理框架更好地与数据治理标准衔接，包括获得自愿供资所需的标准。

76. 审查的最终目标是向联合国系统各组织的行政首长、理事机构和立法机关提出可付诸行动的建议，以加强数据治理框架与最佳做法的一致性，促进更好的数据管理、质量、保护和安全，并促进联合国各实体数据治理框架的统一。

审查联合国系统各组织的分散评价职能

77. 虽然“分散评价”在联合国系统各组织内没有一个普遍商定的定义，但这是一个常用词，此项审查的主要利益攸关方将其理解为由中央评价单位以外的实体，通常是负责被评价方案、项目或举措的组织实体实施、委托和(或)供资的评价。在整个系统，这类评价的数量超过了集中评价，但范围有限，可以利用当地资源进行管理。鉴于分散评价的性质和专题覆盖面，其产生的证据可能与国家和区域情况直接相关。在国家一级，它可以为联合国机构、联合国国家工作队和国家决策提供方案和战略方向方面的信息。

78. 分散评价通常由中央评价单位以外的组织单位，包括方案办事处、国家和区域办事处规划、启动、委托和供资。在某些情况下，国家对口单位共同负责评价进程，联合国工作人员负责管理，而中央评价单位的作用各不相同，可能很小。

79. 此项审查回应几个参加组织的长期要求，与联检组战略框架所述的问责和监督专题领域衔接。作为一项全系统审查，它将审视分散评价的职能、流程和指导政策、实施分散评价的能力和资源、它们在提高方案效率方面的效用、它们与相关框架的联系以及支持这一职能的机构间机制。审查还将侧重于委托进行、管理分散评价和发布分散评价结果的质量保证流程和工具方面的良好做法和经验教训。

附件一

截至 2024 年 12 月 31 日联合检查组 2024 年工作计划执行情况

项目名称	文件编号/完成日期
审查联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的管理和行政	JIU/REP/2024/1
审查联合国系统各组织对联合检查组报告和建议的审议情况和采取的行动	JIU/REP/2024/2
联合国系统各组织的预算编制	JIU/REP/2024/3
审查联合国系统内相互承认原则的执行情况	JIU/REP/2024/4
联合国系统各组织医疗保险计划的质量、效力、效率和可持续性审查报告致联合国难民事务高级专员的说明	JIU/NOTE/2024/1
联合国系统各组织医疗保险计划的质量、效力、效率和可持续性审查报告致国际电信联盟的说明	JIU/NOTE/2024/2
审查联合国系统保健服务单位	将在 2025 年完成
由捐助方牵头对联合国系统各组织进行的评估以及捐助方在供资协定和联合国单一审计原则背景下提出的其他与监督有关的要求	将在 2025 年完成
审查联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法	将在 2025 年完成
审查联合国环境规划署的管理和行政	将在 2025 年完成
审查联合国系统各组织的监察员和调解职能	将在 2025 年完成

附件二

2016-2023 年联合检查组各参加组织对联检组建议的接受
情况和已接受建议的执行情况

(百分比)

组织	接受					执行			
	接受	未接受	不相关	审议中	不详	已执行	执行中	未开始	不详
粮农组织	54.5	2.1	7.9	1.7	33.8	70.3	15.2	4.4	10.1
原子能机构	31.3	3.0	22.6	3.0	40.0	79.2	18.1	2.8	—
国际民航组织	78.1	8.9	1.5	—	11.5	74.9	24.6	0.5	—
劳工组织	63.9	16.4	5.5	2.9	11.3	86.9	12.0	1.1	—
海事组织	90.9	1.7	5.8	1.7	—	51.1	47.5	1.4	—
国贸中心	93.3	2.2	4.4	—	—	92.9	7.1	—	—
国际电联	86.0	1.1	1.8	3.7	7.4	40.6	40.6	16.2	2.6
艾滋病署	77.2	0.4	0.4	5.0	17.0	72.0	13.0	0.5	14.5
贸发会议	52.6	1.2	26.9	2.9	16.4	72.2	23.3	4.4	—
开发署	63.3	4.7	14.4	0.4	17.3	100.0	—	—	—
环境署	77.6	2.8	14.0	—	5.6	100.0	—	—	—
教科文组织	95.0	1.1	0.7	3.2	—	81.8	18.2	—	—
人口基金	90.0	3.6	1.4	4.6	0.4	79.8	13.5	6.8	—
人居署	17.6	—	—	—	82.4	46.0	35.1	13.5	5.4
难民署	70.0	7.7	20.2	1.6	0.4	94.8	5.2	—	—
儿基会	76.4	5.4	8.9	—	9.3	94.9	5.1	—	—
工发组织	77.0	8.1	5.0	9.9	—	72.5	16.1	11.0	0.5
联合国	77.7	9.9	9.9	2.5	—	78.2	19.6	2.2	—
毒品和犯罪问题办公室	63.6	8.3	28.2	—	—	62.6	35.9	1.5	—
项目署	73.9	3.6	5.8	—	16.7	98.0	—	—	2.0
近东救济工程处	72.8	—	7.8	—	19.4	78.7	13.0	6.5	1.8
联合国世旅组织	67.5	0.9	6.9	24.2	0.4	44.9	33.3	21.8	—
妇女署	77.4	3.2	8.6	10.4	0.4	88.4	11.6	—	—
万国邮联	75.4	12.1	10.8	1.7	—	80.7	19.3	—	—
粮食署	97.5	2.2	0.4	—	—	90.7	9.3	—	—
世卫组织	82.3	1.8	7.4	8.5	—	92.3	7.3	0.4	—
知识产权组织	83.5	0.8	6.8	5.5	3.4	97.5	2.0	0.5	—
世界气象组织	88.1	2.4	3.6	0.4	5.6	87.8	12.2	—	—
所有组织	74.0	4.3	8.1	3.4	10.2	80.1	15.7	3.0	1.2

资料来源：网络跟踪系统，2025 年 1 月。

附件三

2016-2023 年按预期影响类别分列的联合检查组建议的平均接受率和已接受建议的执行率

(百分比)

影响类别	接受					执行 ^a			
	接受	未接受	不相关	审议中	不详	已执行	执行中	未开始	不详
通过提高效率改进管理	83.8	3.7	4.3	1.9	6.3	84.3	11.6	2.3	1.8
通过传播良好/最佳做法改进管理	82.3	3.7	6.3	2.9	4.8	85.3	10.9	1.9	1.9
通过加强控制和合规改进管理	81.8	2.2	2.2	2.2	11.6	78.8	18.5	2.1	0.7
通过提高效力改进管理	76.1	3.2	7.1	3.1	10.6	78.5	17.7	2.7	1.2
其他	75.0	9.3	4.6	2.8	8.3	85.2	12.4	—	2.5
提高透明度与加强问责制	71.7	5.1	13.6	2.5	7.1	85.9	9.4	3.2	1.5
加强各参加组织之间的协调与合作	71.5	5.0	8.7	4.3	10.6	80.4	15.8	3.1	0.6
加强协调一致性	65.2	5.8	10.4	4.9	13.7	72.8	18.9	6.6	1.7
大量一次性或经常性财政节省	24.1	9.3	40.7	1.9	24.1	69.2	23.1	—	7.7

资料来源：网络跟踪系统，2025 年 1 月。

^a 执行率是指在已接受建议中所占百分比。

附件四

分摊联合检查组 2024 年费用的组织及其分摊份额百分比列表

组织	百分比
粮农组织	3.62
原子能机构	1.38
国际民航组织	0.41
劳工组织	1.69
海事组织	0.15
国际电联	0.46
艾滋病署	0.46
开发署	11.72
教科文组织	1.51
人口基金	2.85
难民署	10.27
儿基会	15.23
工发组织	0.66
联合国	14.57
项目署	2.51
近东救济工程处	2.64
联合国世旅组织	0.06
妇女署	1.16
万国邮联	0.19
粮食署	19.30
世卫组织	8.14
知识产权组织	0.85
世界气象组织	0.19

资料来源：首协会。

注：联合国这一条目包括公务员制度委员会、国际法院、国贸中心、训研所、联合国合办工作人员养恤基金、联合国秘书处和联合国大学。不包括特别法庭、特别政治任务和平行动。

附件五

联合检查组人员组成

1. 联合检查组 2024 年人员组成情况如下(每名检查专员的任期均于括号内所示年份的 12 月 31 日结束):

莫汉阿德·阿里·奥姆兰·穆萨维(伊拉克)(2027 年)

帕维尔·切尔尼科夫(俄罗斯联邦)(2027 年)

艾琳·克罗宁(美利坚合众国)(2026 年)

卡罗琳娜·玛丽亚·费尔南德斯·奥帕索(墨西哥)(2026 年)

哈埃伊迈尔韦·霍伊采曼(博茨瓦纳)(2027 年)

星野俊也(日本)(2027 年)

康罗德·亨特(安提瓜和巴布达)(2027 年)

赫苏斯·米兰达·伊塔(西班牙)(2025 年)

维克托·莫拉鲁(摩尔多瓦共和国)(2025 年)

贡科·罗舍尔(德国)(2025 年)

特斯法·阿莱姆·塞尤姆(厄立特里亚)(2025 年)

2. 联合检查组章程第 18 条规定, 联检组每年应从检查专员中选举产生主席和副主席各一名。据此, 联检组 2025 年主席团组成如下:

卡罗琳娜·玛丽亚·费尔南德斯·奥帕索(墨西哥), 主席

赫苏斯·米兰达·伊塔(西班牙), 副主席

附件六

联合检查组 2025 年工作方案

项目编号	名称	类别
A.479	审查联合国系统各组织确定方案支助费率的政策和做法	全系统
A.480	审查联合国系统各组织的战略规划职能	全系统
A.481	审查联合国系统各组织的征聘政策和做法	全系统
A.482	审查联合国教育、科学及文化组织的管理和行政	单个组织
A.483	审查联合国系统各组织的差旅安排	全系统
A.484	审查联合国系统各组织的数据治理框架	全系统
A.485	审查联合国系统各组织的分散评价职能	全系统