



Организация Объединенных Наций

**Доклад Объединенной
инспекционной группы за
2023 год и программа работы
на 2024 год**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят восьмая сессия
Дополнение № 34**



**Доклад Объединенной инспекционной
группы за 2023 год и программа работы
на 2024 год**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
Вступительное слово Председателя	6
I. Обзор деятельности в 2023 году	7
А. Доклады и письмо руководству, выпущенные в 2023 году	7
В. Взаимодействие с исполнительными главами, надзорными структурами и с директивными и руководящими органами	14
С. Расследования	16
D. Самооценка и среднесрочная оценка стратегических рамок на период 2020–2029 годов	16
Е. Ресурсы Группы	17
F. Веб-система отслеживания	17
II. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы	19
III. Прогноз на 2024 год	22
IV. Программа работы на 2024 год	24
Приложения	
I. Ход выполнения плана работы Объединенной инспекционной группы на 2023 год по состоянию на 31 декабря 2023 года	28
II. Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями-участниками и выполнением принятых рекомендаций (2015–2022 годы)	29
III. Средний показатель принятия и показатель выполнения принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы по категориям предполагаемого воздействия (2015–2022 годы)	30
IV. Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы в 2023 году	31
V. Состав Объединенной инспекционной группы	32
VI. Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2024 год	33

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМО	Международная морская организация
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
МТЦ	Международный торговый центр
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Вступительное слово Председателя

Имею честь представить ежегодный доклад Объединенной инспекционной группы за 2023 год, в котором содержится отчет о деятельности Группы за период с 1 января по 31 декабря 2023 года и краткое изложение ее программы работы на 2024 год.

Когда ограничения, введенные в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), были отменены по всему миру, а организации начали принимать новые шаги по возвращению в служебные помещения, Группа вернулась к своим обычным методам работы, включая сбор данных и проведение собеседований на местах, насколько это позволяли бюджетные ограничения.

План работы Группы на 2023 год включал восемь обзоров, перенесенных с 2022 года, и три обзора, которые были добавлены в программу работы на 2023 год. Кроме того, в начале второго квартала 2023 года Группа, по просьбе исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», добавила обзор механизмов управления и надзора этих трех советов, финансируемый за счет дополнительных средств, предоставленных соответствующими организациями-участниками. В 2023 году Группа приложила немало усилий, чтобы выпустить 10 материалов: 6 докладов по общесистемным обзорам; 2 доклада по обзорам механизмов руководства и управления в отдельных организациях; 1 доклад об ограниченном обзоре; и 1 письмо руководству.

В дополнение к своей программе работы Группа работала над выполнением ряда рекомендаций по результатам самооценки, проведенной в 2022 году. Меры, принятые по выполнению рекомендаций, касались в основном вопросов, связанных с обеспечением качества, программой работы и годовым докладом Группы. Несмотря на неуклонный прогресс, в 2024 году и в последующие годы предстоит проделать еще много работы. Группа сохраняет приверженность этому формату работы и будет продолжать уделять особое внимание рекомендациям по самооценке и выполнять их.

2024 год также ознаменует серединную веху стратегических рамок Группы на 2020–2029 годы. В соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи, содержащимися в ее соответствующих резолюциях, Группа проведет всеобъемлющую среднесрочную оценку своих стратегических рамок, с тем чтобы представить обновленную информацию в следующем годовом докладе Группы.

Планирование, проведение и завершение обзоров Группы требуют значительных усилий. Поэтому от имени инспекторов я выражаю признательность сотрудникам секретариата Группы, а также координаторам в каждой из организаций-участников за их самоотверженность, поддержку и вклад.

Наконец, пользуясь возможностью, я хочу отметить выдающуюся работу, проделанную моей предшественницей на посту председателя Группы Эйлин А. Кронин, которая, несмотря на сложный год, обеспечила Группе возможность сосредоточиться на своих приоритетных задачах.

(Подпись) Каролина **Фернандес Опасо**
Председатель
Женева, 23 января 2024 года

Глава I

Обзор деятельности в 2023 году

1. В 2023 году Объединенная инспекционная группа выпустила 10 материалов: 6 докладов по общесистемным обзорам; 2 доклада по обзорам механизмов руководства и управления в отдельных организациях; 1 доклад об ограниченном обзоре; и 1 письмо руководству. План работы Группы в начале 2023 года включал 11 обзоров, в том числе 8 обзоров, перенесенных с 2022 года, и 3 обзора, добавленных в программу работы на 2023 год. В течение года Группа провела обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», который был организован по просьбе их исполнительных советов и профинансирован за счет дополнительных средств, предоставленных соответствующими организациями-участниками. Группа также подготовила письмо руководству в поддержку рассмотрения КСР/Комитетом высокого уровня по вопросам управления обзора состояния психического здоровья и благополучия и его обновленной стратегии в области психического здоровья и благополучия.
2. Из 11 обзоров, включенных в план работы на 2023 год, три были перенесены и будут завершены в ходе осуществления плана работы на 2024 год. Они включают обзор механизмов руководства и управления в Структуре «ООН-женщины», обзор служб здравоохранения (ранее озаглавленный «Обзор медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций») и обзор процесса рассмотрения докладов Объединенной инспекционной группы и принятия решений об учете и выполнении официальных рекомендаций.
3. Группа преодолела накопившиеся задержки, вызванные режимом работы во время пандемии, и предприняла согласованные усилия, чтобы завершить обзоры, перенесенные с 2022 года, к концу 2023 года. В течение года были начаты и завершены два обзора, а именно: обзор одной организации — ФАО — и обзор с ограниченным охватом, касающихся трех руководящих органов. Некоторые из факторов, которые привели к задержкам в 2022 году, все еще оставались проблемой для общесистемных обзоров. По рекомендации, вынесенной по итогам самооценки, Группа пересматривает предположения, положенные в основу планирования каждого вида обзора, включая предмет обзора, сферу охвата и сложность, с тем чтобы обеспечить более реалистичные сроки и ожидания. Результаты позволят более точно определить время, отведенное на проведение обзоров, и будут использованы при планировании работы Группы.
4. Ход выполнения плана работы на 2023 год представлен в приложении I к настоящему докладу, а резюме завершенных обзоров приведено в разделе A ниже.

A. Доклады и письмо руководству, выпущенные в 2023 году

5. Ниже приводится краткое изложение основных аспектов докладов и одного письма руководства, которые были опубликованы в 2023 году.

Обзор механизмов руководства и управления в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (JIU/REP/2023/1)

6. Этот доклад стал первым обзором механизмов руководства и управления ЮНФПА, проведенным Группой. В нем рассматривались следующие темы: управление и лидерство; организационная структура; административные аспекты, бюджет и финансовое управление; управление людскими ресурсами;

управление ИКТ; управление рисками и контроль; функции надзора; а также информационно-разъяснительная работа и партнерские отношения. По итогам обзора было вынесено 6 официальных рекомендаций и 21 неофициальная рекомендация, которые были представлены на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2023 года.

7. Инспектор пришел к выводу, что, хотя в целом руководство и управление ЮНФПА осуществляется на должном уровне, можно принять меры для рассмотрения следующих вопросов: отсутствие ограничений на срок полномочий Директора-исполнителя; сокращение основных взносов, усугубляемое необходимостью по-прежнему полагаться на небольшую группу ключевых доноров; восприятие бездействия высшего руководства в отношении проступков; необходимость регулярного мониторинга и оценки рисков новой системы общеорганизационного планирования ресурсов; надежная система контроля за деятельностью партнеров-исполнителей, требующая большего внимания; и необходимость большей независимости надзорных механизмов, а также дополнительных защитных мер в отношении конфликта интересов.

Обзор внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/2)

8. Общая цель обзора заключалась в том, чтобы сравнить сильные и слабые стороны существующих моделей внутренних механизмов обжалования, к которым могут прибегнуть сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций, желающие официально оспорить административные решения по связанным с трудоустройством вопросам, выявив в ходе такого сравнения передовой опыт и возможности для повышения эффективности и рентабельности и определив области для расширения сотрудничества и согласованности. Этот обзор содержит 7 официальных и 25 неофициальных рекомендаций.

9. В системе существуют две основные и одинаково эффективные модели внутреннего правосудия: полностью профессиональная структура, которой следуют Секретариат Организации Объединенных Наций, фонды и программы; и модель коллегиальной оценки, которой придерживается большинство других организаций, в частности специализированных агентств, где наряду с традиционной коллегиальной оценкой используются частично профессиональные и гибридные формы коллегиальной оценки. Кроме того, было выявлено несколько особых случаев.

10. Этот обзор включал изучение функционирования управленческой оценки как первого этапа внутренней апелляции в рамках полностью профессиональной системы, эволюцию моделей коллегиальной оценки, специализированных механизмов обжалования, потенциала и эффективности организации рассмотрения дел, юридических консультаций, услуг представления интересов и общесистемных аспектов механизмов внутренней апелляции. В ходе обзора был сделан вывод, что обе системы в целом хорошо работают, предоставляя достаточные возможности для обжалования, без каких-либо существенных пробелов.

11. Вместе с тем обе системы нуждаются в улучшении некоторых аспектов своего функционирования. В обзоре рекомендуется установить круг полномочий для председателей и секретарей органов коллегиальной оценки; унифицировать сроки ответов на просьбы о проведении управленческой или административной оценки, независимо от местонахождения апеллянтов; провести обзор процедурных правил, регулирующих сроки получения ответов от администраций; ввести порядок приостановления действия оспариваемых решений при особых обстоятельствах; провести оценку полезности специализированных

механизмов обжалования, ежегодной отчетности об официальных внутренних механизмах обжалования, включая специализированные механизмы обжалования и снятия всех ограничений в отношении юридического представительства сотрудников в процессах внутреннего правосудия.

Обзор систем подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/3)

12. В продолжение обзора 2011 года, в котором, в частности, содержалась рекомендация исполнительным главам разработать отдельную систему подотчетности, в этом обзоре приводится обновленная информация и предлагаются новые элементы для систем подотчетности. Группа: а) изучила положение дел с принятием и выполнением ее рекомендаций 2011 года; б)новила свою типовую систему подотчетности 2011 года; в) сравнила существующие системы подотчетности со своей типовой системой подотчетности, обновленной в 2023 году; г) провела обзор методов, применяемых организациями для мониторинга эффективности и результативности своих систем; и е) провела обзор совместных мероприятий Организации Объединенных Наций в области подотчетности.

13. Хотя число организаций, имеющих официальную систему подотчетности, увеличилось с 11 до 19, Группа отметила, что многие существующие системы неполно или непоследовательно отражают возросшую сложность нынешней системы подотчетности, включая ожидания заинтересованных сторон и подотчетность, связанную с Организацией Объединенных Наций. Для обеспечения общесистемной согласованности рекомендуется разработать общую эталонную модель зрелости систем подотчетности, используемых в рамках системы Организации Объединенных Наций.

14. Кроме того, обновленная справочная система Группы, в которой учитываются более всеобъемлющие принципы подотчетности и новые условия работы, включает элементы, касающиеся четкой и систематической подотчетности за выполнение организационных мандатов, эффективное использование ресурсов, этическое поведение и правильное понимание линий подотчетности; кроме того, предлагается новое определение системы подотчетности. Обзор предусматривает более явное признание связей каждой организации в рамках системы Организации Объединенных Наций и важности роли директивных и/или руководящих органов в процессах подотчетности. Дополнительный упор делается на регулярном измерении эффективности и действенности систем подотчетности, их сложного и динамичного характера и согласованности между различными компонентами систем.

15. Что касается организаций-участников, то Группа отметила наличие более широкого круга заинтересованных сторон, предложила организациям уделять больше внимания своевременным и комплексным мерам в ответ на нарушения подотчетности и предложила перейти от концепции «абсолютной нетерпимости» к концепции «недопустимости бездействия». Обзор содержит 2 рекомендации для руководящих и/или директивных органов и 3 рекомендации для административных руководителей, а также 17 неофициальных рекомендаций.

Обзор политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/4)

16. Первый обзор, всесторонне освещающий тему психического здоровья и благополучия в организациях системы Организации Объединенных Наций, был своевременным, учитывая корректировки, которые организации внесли во

время пандемии COVID-19, а также завершение первого этапа стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению психического здоровья и хорошего самочувствия (2018–2023 годы).

17. Группа установила, что до пандемии COVID-19 в системе Организации Объединенных Наций наблюдалось устойчивое ухудшение психического здоровья персонала. По результатам исследования был сделан вывод о необходимости применения организационного подхода к вопросам психического здоровья и благополучия, основанного на фактах и обусловленного данными, поскольку только половина организаций-участников имеют специальную стратегию или план действий на рабочем месте для решения вопросов психического здоровья и благополучия сотрудников и еще меньше организаций собирают соответствующие данные. Кроме того, менее половины организаций-участников включили вопросы психического здоровья и благополучия в свою общую политику, а большинство не имеют политики по возвращению на работу и/или разумным приспособлениям.

18. Организации-участники сообщили, что предлагают широкий спектр мероприятий, которые могут способствовать повышению осведомленности о проблемах психического здоровья, включая различные программы по благополучию, однако лишь немногие из них систематически анализируются или увязываются с комплексной стратегией. В обзоре приводятся убедительные данные, подтверждающие необходимость обучения руководителей, а в руководстве ВОЗ подчеркивается важность повышения уровня знаний, отношения и поведения руководителей в отношении психического здоровья.

19. Группа обнаружила ряд недочетов в работе консультантов, в том числе в области подотчетности, организационной поддержки, надлежащего надзора и профессионального развития. Наблюдается неуклонный рост ресурсов, выделяемых на поддержку служб психосоциальной поддержки по всей системе, от 131 консультанта в 2018 году до 240 консультантов в 2022 году. Однако этот потенциал неравномерно распределен по разным точкам. Группа указывает на необходимость межведомственного картирования потенциала для принятия обоснованных решений, а также на необходимость решения структурных вопросов, связанных с размещением консультантов в местах повышенного риска. Обзор содержит 11 рекомендаций в адрес руководящих и/или директивных органов и административных руководителей, которые сопровождаются 43 неофициальными рекомендациями.

Обзор механизмов руководства и управления в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/5)

20. В 2002 году Группа провела обзор механизмов руководства и управления в ФАО (JIU/REP/2002/8). Новый обзор был запланирован на 2021 год, но был приостановлен и возобновлен позднее в рамках программы работы на 2023 год. По итогам обзора было вынесено 10 официальных рекомендаций и 34 неофициальных рекомендации, которые будут представлены Финансовому комитету ФАО в мае 2024 года.

21. Группа сосредоточилась на рассмотрении следующих тем: управление и лидерство; организационная структура; бюджетное и финансовое управление; административное и кадровое управление; управление ИКТ; и управление рисками, внутренний контроль и надзор. Группа указывает на возможные области повышения эффективности, прозрачности и подотчетности, а также распространения передового опыта в таких областях, как этика и функции омбудсмана, децентрализованные отделения, представление бюджета, людские ресурсы и надзор.

22. Некоторые из рекомендованных действий направлены на: сокращение доли незаполненных вакансий и времени на подбор персонала; введение покрытия обязательств по медицинскому страхованию после прекращения службы за счет внебюджетных ресурсов; более подробное изложение бюджета и повышение независимости Управления Генерального инспектора и Управления по оценке, Бюро по вопросам этики и Канцелярии Омбудсмана.

Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/6)

23. Цели этого обзора заключались в проведении оценки и сравнительного анализа нынешней политики и практики гибкого режима работы в организациях системы Организации Объединенных Наций для оценки статуса, использования и внедрения такой политики и практики, анализа воздействия и оперативных возможностей гибкого режима работы для организаций и персонала, изучения областей дальнейшего совершенствования, выявления передового опыта и извлеченных уроков и повышения слаженности в рамках всей системы.

24. Группа пришла к выводу, что приверженность обеспечению гибкого режима работы должна быть отражена в стратегиях управления людскими ресурсами организаций и что необходимо регулярно представлять директивным и руководящим органам доклады о применении такого режима и связанных с ним последствиях. Следует улучшить сбор и анализ данных о гибком режиме работы и измерять предполагаемые выгоды и непредвиденные последствия таких соглашений, чтобы, в частности, убедиться, что формы удаленной работы подходят как для организаций, так и для персонала.

25. Разработка правил использования гибкого режима работы должна быть усилена за счет введения точной терминологии и общих определений такого режима, что необходимо для четкого определения сферы действия правил в отношении такого режима, поддержки целенаправленной разработки правил и отличия такого режима от других гибких форматов работы. Включение четко определенных понятий, в том числе понятия расстояния от дома до работы, и дополнительных элементов правил, отражающих принципы, закрепленные в типовой политике системы Организации Объединенных Наций в отношении гибкого режима работы, будет способствовать дальнейшей разработке правил использования гибкого режима работы и эффективному оперативному внедрению таких механизмов.

26. Кроме того, в целях достижения общесистемного единообразия Группа рекомендует разработать согласованные критерии максимальной продолжительности удаленной работы вне места службы и корректировки пособий и льгот в случае ее использования сверх максимальной продолжительности. Она рекомендует представлять добровольные периодические доклады об осуществлении типовой политики системы Организации Объединенных Наций в отношении гибкого режима работы, чтобы максимально использовать его преимущества. Необходимо четко определить взаимосвязь между гибким режимом работы и новыми методами работы в условиях «новой нормальности» и продолжить изучение определения последнего в рамках более широкой трансформации рабочих мест и рабочей силы Организации Объединенных Наций. Всего в докладе содержится 9 официальных и 40 неофициальных рекомендаций.

Обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» (JIU/REP/2023/7)

27. Этот обзор был проведен по просьбе председателей исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС. Цели обзора заключались в следующем: а) оценить, как советы выполняют свои функции по управлению и надзору; б) выявить риски, недочеты и возможности, сравнив текущую практику с соответствующей передовой практикой; и с) рекомендовать конкретные действия по рационализации и совершенствованию существующих процессов и процедур. Средства на командировки, доплату персоналу и оплату работы консультантов для проведения данного обзора были выделены пятью организациями, представленными в этих трех исполнительных советах.

28. Была разработана система контрольных показателей, состоящая из шести компонентов, в сравнении с которыми оценивались соответствующие существующие правила, процедуры и примеры из практики исполнительных советов. Ниже перечислены эти компоненты системы контрольных показателей: роли и обязанности советов; структура советов; секретариаты советов; заседания советов; советы и надзор; и советы и управление рисками. Группа выявила несколько недочетов в каждом из компонентов. Все рекомендации в докладе адресованы исполнительным советам; и инспектор рекомендовал каждому исполнительному совету к концу 2024 года создать специальный комитет для оценки всех официальных и неофициальных рекомендаций и подготовки плана действий по их рассмотрению и выполнению.

29. Группа, в частности, подчеркнула необходимость более четкого определения роли и обязанностей исполнительных советов и членов советов и рекомендовала советам разработать четкий круг полномочий в соответствии с передовой практикой, отраженной в системе контрольных показателей. Исполнительным советам также рекомендуется рассмотреть вопрос о создании соответствующих комитетов советов и укреплении независимости существующих надзорных комитетов. Следует с учетом этих изменений пересмотреть ключевые организационные документы, особенно те, которые касаются надзорных функций и управления рисками. Наконец, Группа выявила необходимость согласования, укрепления и уточнения круга полномочий секретариатов всех трех советов.

Обзор по вопросам использования лиц, не являющихся штатными сотрудниками, и соответствующих условий контрактов в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/8)

30. Целями этого обзора являются: оценка в рамках всей системы ситуации с политикой, положениями и правилами, практикой и процессами, связанными с привлечением лиц, не являющихся сотрудниками, в организациях-участниках; оценка достаточности и эффективности этих правил и примеров из практики; и выявление проблем, извлеченных уроков и передовых методов в отношении использования лиц, не являющихся сотрудниками.

31. Инспекторы установили, что, хотя многие организации разработали правила и условия контрактов, которыми они руководствуются при использовании лиц, не являющихся сотрудниками, принцип трудовых отношений не в полной мере используется в качестве основного критерия для определения условий контрактов с лицами, не являющимися сотрудниками, что нередко приводит к злоупотреблениям в использовании лиц, не являющихся сотрудниками. Расширение использования лиц, не являющихся сотрудниками, в некоторых

организациях имеет значительные последствия как для самих организаций, так и для лиц, не являющихся сотрудниками.

32. Ввиду нестабильного характера контрактов с лицами, не являющимися сотрудниками, и менее привлекательных пакетов вознаграждения по сравнению с контрактами со штатными сотрудниками поиск и заключение контрактов с квалифицированными лицами, не являющимися сотрудниками, представляет серьезную сложность для многих организаций. Краткосрочные контракты и отсутствие гарантий занятости приводят к высокой текучести кадров и нехватке стабильной и мотивированной рабочей силы. Это приводит к ряду проблем, в том числе включающих недостаточное социальное обеспечение, ограниченные возможности карьерного роста и, в некоторых случаях, передачу штатных функций лицам, не являющимся сотрудниками. В этой связи строгое соблюдение соответствующих правил имеет решающее значение для предотвращения злоупотреблений, связанных с использованием лиц, не являющихся сотрудниками.

33. По итогам обзора было вынесено семь официальных рекомендаций, одна из которых адресована директивным и/или руководящим органам, а шесть — исполнительным главам организаций-участников. Кроме того, имеется 15 неофициальных рекомендаций, направленных на улучшение ситуации с привлечением лиц, не являющихся сотрудниками, в организациях системы Организации Объединенных Наций в целом. Результаты обзора позволят обеспечить надлежащее использование лиц, не являющихся сотрудниками, и лягут в основу текущих и будущих инициатив, связанных с трудовыми ресурсами.

Качество, эффективность, результативность и устойчивость систем медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/9)

34. Группа провела оценку всех 26 планов медицинского страхования, используемых работающими и вышедшими на пенсию сотрудниками и совместно финансируемых организациями-участниками Группы, с целью выявления требующих улучшения областей, в том что касается эффективности, результативности (включая ограничение расходов), качества обслуживания и рационального финансирования. Кроме того, Группа изучила возможности унификации, координации и сотрудничества и рассмотрела вопрос о раскрытии информации об ответственности за медицинское страхование после выхода на пенсию, а также о положении дел с финансированием и его источниках и стратегиях. Этот обзор содержит 7 официальных рекомендаций и 33 неофициальные рекомендации.

35. Хотя право на социальное обеспечение является частью пакета вознаграждения сотрудников, сфера его рассмотрения в качестве общесистемного вопроса ограничена, что отчасти объясняется недостаточной координацией политики и общего руководства. Это привело к значительным различиям в правах на участие в программе, ее покрытии, стоимости и степени солидарности и взаимного распределения рисков. По общему мнению сотрудников, наиболее высокую оценку с точки зрения удовлетворения их потребностей получили такие виды медицинского страхования, как госпитализация, амбулаторное лечение и профилактическое обслуживание, в то время как самые низкие оценки получили долговременный уход, психиатрическая помощь и оптика. Сотрудники, особенно те, кто набран на местной основе, не всегда участвуют в разработке политики в области медицинского страхования.

36. Уровень взносов организаций на медицинское страхование составляет от 50 до 75 процентов по всем планам. Что касается взносов сотрудников, то Группа установила, что в одном и том же месте службы стоимость медицинского

страхования для сотрудников одного класса и уровня может существенно различаться.

37. У большинства администраторов планов нет четкого плана действий по сдерживанию расходов, и случаи мошенничества могут быть занижены. Финансирование медицинского страхования после выхода на пенсию остается недостигнутой целью, поскольку финансируется лишь 31 процент обязательств. На Секретариат Организации Объединенных Наций, МОТ и ВОЗ приходится 61 процент неоплаченных обязательств, а в 13 организациях-участниках не выделено никаких значительных средств на медицинское страхование после выхода на пенсию. Общая сумма неоплаченных обязательств составила 14 млрд долл. США.

Выводы, заключения и рекомендации, имеющие отношение к КСР/ Комитету высокого уровня по вопросам управления, по итогам обзора политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/ML/2023/1)

38. В преддверии сорок шестой сессии Комитета высокого уровня по вопросам управления Объединенная инспекционная группа подготовила письмо для руководства на имя Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Письмо для руководства было призвано ознакомить Комитет высокого уровня по вопросам управления с выводами, заключениями и рекомендациями, содержащимися в обзоре политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2023/4), в свете рассмотрения Комитетом документа, пришедшего на смену документу «Обеспечение здоровья сотрудников на благо мира: стратегия Организации Объединенных Наций по обеспечению психического здоровья и хорошего самочувствия (2018–2023 годы)».

39. В письме содержатся выводы и рекомендации, которые следует учесть при подготовке второго варианта Стратегии, призванного способствовать дальнейшему прогрессу в системе Организации Объединенных Наций при условии внесения некоторых корректировок в такие области, как управление, подотчетность, отчетность и финансирование. В письме указывается на несколько межведомственных рабочих направлений, по линии которых ведется работа по поддержанию психического здоровья и благополучия персонала под эгидой Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей, а также говорится о рисках дублирования мандатов и создания чрезмерно сложных механизмов, которые могут препятствовать общесистемной слаженности и координации. Письмо руководства было рассмотрено Комитетом высокого уровня по вопросам управления на его сорок шестой сессии, и была принята новая стратегия на 2024 год и последующий период, призванная стать движущей силой программы по охране психического здоровья и благополучия.

В. Взаимодействие с исполнительными главами, надзорными структурами и с директивными и руководящими органами

40. Группа предприняла особые усилия для проведения встреч с исполнительными главами и старшими руководителями, чтобы выяснить их мнения по вопросам, которыми может заняться Группа, и обсудить риски и проблемы организаций-участников, а также рассмотреть угрозу независимости Группы, связанную с бюджетными проблемами. В 2023 году Председатель встретился с

исполнительными главами и старшими руководителями 10 организаций-участников, в том числе с несколькими старшими руководителями Секретариата Организации Объединенных Наций. Как и в прошлом, деятельность Группы нашла понимание, и Группа получила положительные отзывы о своей работе и оказываемом ею воздействии. Все структуры заявили о своей готовности продолжать сотрудничество с Группой и, при необходимости, уделять больше внимания выполнению ее рекомендаций.

41. Кроме того, Группа провела первое очное совещание координаторов с 2019 года. В двухдневном мероприятии приняли участие представители всех организаций, кроме одной. Это совещание предоставило новым инспекторам прекрасную возможность встретиться с координаторами из участвующих организаций Группы, представить обновленную информацию о программе работы и провести брифинг о состоянии системы отслеживания выполнения рекомендаций Группы и реализации рекомендаций по результатам самооценки.

42. В 2023 году были проведены два трехсторонних совещания Комиссии ревизоров, Управления служб внутреннего надзора и Группы. Эти три надзорных органа встретились для обсуждения своей текущей работы, возникающих рисков и проблем, с которыми они сталкиваются, а также своих соответствующих планов работы. Несмотря на различия в их мандатах, крайне полезную роль играют обмен опытом, взаимное обучение и улучшение понимания соответствующих направлений деятельности, а осведомленность о планах работы друг друга гарантирует, что надзорные органы не будут одновременно работать над одними и теми же вопросами. Кроме того, Группа провела совещание с Директором-исполнителем Управления по общесистемной оценке в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для обмена информацией о планах работы на предстоящий год, чтобы не допустить дублирования или повторений в запланированных Группой обзорах. Группа и Управление договорились о периодическом взаимодействии с возможностью участия последнего в трехсторонних совещаниях Комиссии ревизоров, Управления служб внутреннего надзора и Группы для обмена соответствующими планами работы и их сопоставления.

43. Группа взаимодействовала с Независимым консультативным комитетом по ревизии и председателями комитетов по ревизии и надзору системы Организации Объединенных Наций в ходе их восьмого ежегодного совещания. Кроме того, Группа приняла участие в заседании представителей служб внутренней ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций на их пятнадцатом совещании и в ежегодной конференции представителей следственных служб Организации Объединенных Наций.

44. Благодаря согласованным усилиям Группы улучшился процесс и планирование рассмотрения ее докладов соответствующими директивными и руководящими органами организаций-участников. В 2023 году Группа представила доклады пяти руководящим органам и была приглашена для наблюдения за работой еще двух. Группе было предложено представить в 2024 году свои предложения Комитету по программным и бюджетным вопросам руководящего органа ВОИС. Кроме того, Группе было предложено выступить перед рабочей группой руководящего органа Международной организации по миграции в связи с рассмотрением вопроса о принятии устава Группы. Группа продолжит и впредь отслеживать представление докладов каждому директивному или руководящему органу в соответствии со своим уставом.

C. Расследования

45. Группа рассматривает сообщения о нарушениях нормативных положений, правил и других установленных процедур исполнительными главами, руководителями органов внутреннего надзора, должностными лицами организаций-участников, не являющимися их рядовыми сотрудниками, и — в порядке исключения — сотрудниками организаций, в которых отсутствуют собственные подразделения по расследованию. В 2023 году в Группу поступило одно сообщение о таком нарушении.

46. Сотрудники следственного подразделения Группы, заместитель председателя и следователь из числа сотрудников категории специалистов в качестве представителей Группы приняли очное участие в двадцать третьей Конференции международных следователей, которая прошла в Лондоне с 8 по 10 ноября 2023 года.

D. Самооценка и среднесрочная оценка стратегических рамок на период 2020–2029 годов

47. В 2022 году Группа завершила всеобъемлющую самооценку с целью внесения улучшений как в стратегические, так и в оперативные области деятельности Группы. В целом в ходе самооценки был сделан вывод о том, что внутренние рабочие процедуры Группы направлены на содействие осуществлению ее мандата и стратегии, а внешние заинтересованные стороны признают ценность материалов Группы. Заинтересованные стороны особенно высоко оценили проведение общесистемных обзоров и распространение на основе их результатов информации о примерах передового опыта, широко используемых в Организации Объединенных Наций. Заинтересованные стороны также воспринимали Группу как независимый, заслуживающий доверия и беспристрастный орган. В системе Организации Объединенных Наций Группа ценится за ее углубленные анализы и обзоры по актуальным темам.

48. В ходе этой внутренней оценки были рассмотрены такие темы, как программа работы, обзоры руководства и управления, сбор данных, корпоративное управление, обеспечение качества, информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация, а также выполнение рекомендаций Группы и последующие меры. По итогам самооценки было вынесено 48 рекомендаций, касающихся, в частности, наличия и использования ресурсов, включая отчетность по ним в годовых докладах Группы, разработки более эффективного подхода к управлению людскими ресурсами, а также рассмотрения политики и стратегии мобилизации ресурсов, по мере необходимости. Кроме того, в результате были разработаны предложения по реализации рекомендаций путем определения приоритетов, рабочих групп и планов действий.

49. В 2023 году Группа приступила к процессу оценки и определения степени важности рекомендаций, вынесенных по итогам самооценки. В общей сложности Группой было предложено немедленно принять меры по 10 рекомендациям, а еще 14 рекомендаций были включены рабочими группами в их соответствующие планы работы по решению высокоприоритетных задач. На сегодняшний день были улучшены внутренние процессы обеспечения качества, ежегодная отчетность Группы, внутренние рабочие процедуры и отслеживание сроков проведения обзоров. Группа в экспериментальном порядке внедряет новые процедуры рассмотрения проектов рекомендаций организациями-участниками, а также процессы обеспечения качества для улучшения рассмотрения докладов на стадии проектов. Группа продолжит выполнение приоритетных рекомендаций в

2024 году, а для обеспечения устойчивых результатов в процессе их реализации будет использоваться процесс управления преобразованиями. Группа рассчитывает, что к концу 2025 года она выполнит все приоритетные рекомендации.

50. Хотя в ходе самооценки были вынесены рекомендации по более четкому согласованию годовых программ работы с тематическими направлениями, содержащимися в стратегических рамках, самооценка не привела к рекомендации внести немедленные изменения в стратегические рамки, поскольку предполагалось, что выводы и рекомендации самооценки будут использованы в промежуточной оценке стратегических рамок. В течение 2024 года Группа проведет оценку своих стратегических рамок на период 2020–2029 годов в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи.

Е. Ресурсы Группы

51. В состав Группы входят 11 инспекторов, которым помогают 20 сотрудников. В 2023 году несколько инспекторов стали соавторами обзоров. Такая положительная тенденция может, если это целесообразно с учетом темы обзора, обеспечить более эффективное и рациональное использование штатных и нештатных ресурсов. Что касается финансовых ресурсов, имевшихся в 2023 году, то в результате сокращения бюджета Группе пришлось перераспределить бюджетные ассигнования по статьям расходов, не связанных с должностями, чтобы обеспечить наличие достаточных ресурсов для оплаты поездок в связи с проведением обзоров, которые были перенесены с 2022 года. Нехватка ресурсов, не связанных с должностями, также стала одним из факторов, обусловивших решение Группы ограничить количество тем в ее программе работы на 2023 год.

52. После утверждения окончательной версии программы работы на 2023 год Группа получила от исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» запрос на проведение обзора надзора и управления советами. Для проведения обзора в условиях ограниченных ресурсов советы решили, что пять представленных организаций предоставят дополнительное финансирование на общую сумму 168 400 долл. США в виде гранта. Эти ресурсы были использованы группой по проведению обзора для привлечения вспомогательного персонала и консультанта, а также для оплаты поездок для наблюдения за заседаниями советов и проведения собеседований с членами советов и старшим руководством соответствующих организаций. Полный доклад об использовании потраченных средств (110 684 долл. США) и остатке, подлежащем возврату (57 716 долл. США)¹, будет подготовлен и представлен этим пяти организациям.

Г. Веб-система отслеживания

53. В докладе Группы о ее деятельности в 2022 году и программе работы на 2023 год (A/77/34) Группа представила обновленную информацию о состоянии прикладной веб-системы отслеживания, в том числе о том, что ее давно пора заменить. Группа сообщила, что для замены системы она будет изыскивать внебюджетные средства у доноров из числа государств-членов.

54. Усилия Группы по привлечению внебюджетных средств от доноров из числа государств-членов не увенчались успехом. За прошедшее время эта система стала представлять очень большой риск для Группы и Управления

¹ Предварительные суммы по состоянию на 23 января 2024 года.

информационно-коммуникационных технологий Секретариата, которое обеспечивает ее обслуживание и поддержку. Этот риск связан со стабильностью системы и устаревшей технологией, что подвергает организацию риску в плане кибербезопасности. В недавнем уведомлении Управления говорится, что Секция кибербезопасности провела проверку инфраструктуры ИКТ на предмет уязвимости с точки зрения информационной безопасности и выявила, что веб-система отслеживания Группы имеет уязвимые места. Для устранения высокого риска необходимо принять меры, которые могут потребовать остановки системы и отключения ее от Интернета.

55. Управление информационно-коммуникационных технологий приложило максимум усилий, чтобы обеспечить поддержку и обслуживание приложения, с которым оно не знакомо, поскольку оно было разработано более 12 лет назад внешним подрядчиком. Кроме того, помимо рисков, на Управление возлагается бремя поддержки и сопровождения приложения, что не является ни приемлемым для них, ни эффективным использованием ресурсов.

56. В 2009 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции [63/272](#) просила Группу продолжать ее усилия, направленные на внедрение веб-системы для контроля за ходом выполнения рекомендаций и получения обновленной информации от отдельных организаций; В 2011 году в своей резолюции [65/270](#) Ассамблея выразила поддержку разработке веб-системы отслеживания и уполномочила Генерального секретаря принять обязательства в целях разработки этой системы, а также призвала организации-участники принять участие в совместном покрытии расходов.

57. В сложившихся обстоятельствах, связанных с риском отказа системы и рисками, которые она представляет для сети и систем организации, Группа считает, что этот вопрос заслуживает срочного и приоритетного внимания. **В этой связи Группа просит Генеральную Ассамблею последовать прецеденту, созданному в ее резолюции [65/270](#), в которой она призвала организации-участники принять участие в совместном покрытии расходов по замене системы отслеживания и представлять информацию о положении дел с выполнением рекомендаций Группы в рамках существующих механизмов совместного покрытия расходов.**

58. В своем последнем расчете Управление информационно-коммуникационных технологий оценило стоимость разработки в 140 000 долл. США, ежегодные расходы на обслуживание и поддержку — в 25 000 долл. США в год, а также единовременные расходы на разработку учебных материалов и руководств для пользователей из числа представителей Группы, организаций-участников, делегаций государств-членов и надзорных комитетов — в 25 000 долл. США. При использовании нынешней формулы распределения расходов единовременные взносы 28 организаций-участников на разработку новой системы и учебных материалов составят: 5 организаций — более 20 000 долл. США; 3 — более 10 000 долл. США; а остальные 20 — менее 5000 долл. США (из них 7 — менее 1000 долл. США).

Глава II

Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

Количество рекомендаций

59. В таблице 1 приведена информация о среднем количестве рекомендаций, содержащихся в одном документе (докладе, записке или письме руководству).

Таблица 1

Количество докладов, записок и писем руководству Объединенной инспекционной группы и число рекомендаций, 2015–2023 годы

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Всего
Доклады, записки и письма руководству										
С охватом всей системы или нескольких организаций	5	11	9	6	7	7	6	1	8	60
С охватом одной организации	6	25	2	1	3	1	1	1	2	42
Общее число докладов, записок и писем руководству	11	36	11	7	10	8	7	2	10	102
Рекомендации										
Касающиеся всей системы или нескольких организаций	33	74	56	49	44	56	33	6	56	407
Касающиеся отдельной организации	16	26	20	3	14	4	4	8	16	111
Общее число рекомендаций	49	100	76	52	58	60	37	14	72	518
Среднее число рекомендаций на документ	4,5	2,8	6,9	7,4	5,8	7,5	5,3	7	7,2	5,1

Источник: сетевая система отслеживания (январь 2024 года).

Показатели принятия и выполнения рекомендаций, касающихся всей системы или отдельной организации

60. При анализе принятия и выполнения рекомендаций Группы важно учитывать, что для полной обработки рекомендаций всеми 28 организациями-участниками и их соответствующими директивными и руководящими органами требуется в среднем два года с момента публикации рекомендаций. По этой причине Группа представляет данные по докладам, изданным в период с 2015 по 2022 год (см. таблицы 2 и 3; информацию о показателях принятия и выполнения рекомендаций Группы см. в приложении II).

Таблица 2

Показатели принятия рекомендаций Объединенной инспекционной группы, 2015–2022 годы

(В процентах)

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	В среднем ^a
Приняты	82,4	82,9	74,8	79,8	80,8	76,5	64,4	28,4	76,5
Не приняты	5,6	3,9	5,9	4,0	4,0	4,5	4,2	–	4,4
Утратили актуальность	9,3	9,0	10,3	5,1	9,3	8,3	5,5	1,1	8,0

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	В среднем ^a
На рассмотрении	1,2	1,0	1,6	4,1	2,7	4,1	11,4	11,9	3,6
Данные отсутствуют	1,4	3,3	7,5	7,0	3,2	6,7	14,5	58,5	7,5

Источник: сетевая система отслеживания (январь 2024 года).

^a Цифры в правом столбце не являются средними арифметическими значениями, поскольку количество рекомендаций от года к году различается.

61. В течение отчетного периода (2015–2022 годы) организациями-участниками были в среднем приняты 76,5 процента рекомендаций.

62. Вызывает озабоченность тот факт, что лишь несколько организаций указали причины, по которым они отметили рекомендации как «утратившие актуальность» или «не принятые». Группа рассмотрит этот вопрос в рамках текущего обзора принятия и выполнения рекомендаций и обратит внимание организаций-участников на необходимость предоставления подробных разъяснений по поводу классификации рекомендаций.

63. В своем предыдущем годовом докладе Группа обратила внимание на пробел в полученной от организаций информации, касающейся рассмотрения докладов Группы их директивными и руководящими органами. Группа обнаружила, что после этого несколько организаций начали заполнять требуемые поля в сетевой системе отслеживания Группы, но многие другие еще не последовали их примеру. В среднем информацию о рассмотрении докладов Группы их директивными и руководящими органами предоставляет половина из 28 организаций-участников.

64. Процент принятия рекомендаций, адресованных директивным и руководящим органам, обычно ниже, чем у рекомендаций, адресованных исполнительным главам. Основная причина заключается в том, что директивным и руководящим органам требуется больше времени для рассмотрения докладов и рекомендаций Группы. Кроме того, по рекомендациям, адресованным директивным и руководящим органам, часто не выносятся четкое решение в отношении того, принимаются ли такие рекомендации или нет.

65. Участвующие в Группе организации указали, что они выполнили 79,4 процента принятых ими рекомендаций. Хотя представляется вполне логичным, что рекомендации, вынесенные в последние два-три года, в текущий момент находятся в процессе выполнения, Группа обеспокоена тем, что рекомендации, вынесенные в предшествующие годы, также остаются невыполненными. Эта проблема требует внимания организаций-участников, а также внимания независимых надзорных комитетов, директивных и руководящих органов. Это та область, которой директивные и руководящие органы могут уделить дополнительное внимание.

Таблица 3

Показатели выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы, которые были приняты организациями-участниками, 2015–2022 годы

(В процентах)

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	В среднем ^a
Количество выполненных рекомендаций	90,7	88,3	87,1	75,4	75,3	77,6	57,8	20,0	79,4
В работе	6,5	10,5	10,4	19,1	17,0	16,3	35,1	50,0	15,8

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	В среднем ^a
Не начаты	0,5	0,9	1,6	3,1	4,3	3,4	5,1	14,0	2,7
Данные отсутствуют	2,3	0,3	0,9	2,4	3,5	2,6	2,0	16,0	2,1

Источник: сетевая система отслеживания (январь 2024 года).

^a Цифры в правом столбце не являются средними арифметическими значениями, поскольку количество рекомендаций от года к году различается.

Принятие и выполнение рекомендаций в разбивке по категориям предполагаемого воздействия

66. В своей резолюции [75/270](#) Генеральная Ассамблея просила Группу включить в приложение к ее годовому докладу ежегодные статистические данные о принятии и выполнении рекомендаций участвующими организациями с разбивкой по категориям предполагаемого воздействия, определенным в сетевой системе отслеживания. В соответствии с этой просьбой Группа подготовила статистические данные о средних показателях принятия и средних показателях выполнения принятых рекомендаций по категориям предполагаемого воздействия (см. приложение III).

67. Категории предполагаемого воздействия с самыми высокими показателями принятия рекомендаций включают «Совершенствование управления путем укрепления механизмов контроля и обеспечения соблюдения требований» (87,3 процента), «Совершенствование управления путем повышения эффективности» (85,3 процента) и «Совершенствование управления путем распространения передовой практики» (82 процента).

68. Категорией предполагаемого воздействия с самым низким показателем принятия рекомендаций стала категория «Значительная единовременная или периодическая экономия финансовых средств» (18,5 процента). Во всех остальных категориях предполагаемого воздействия показатели принятия составляют более 68 процентов.

69. Группа продолжит взаимодействие с организациями-участниками, чтобы обеспечить всестороннее выполнение рекомендаций и рассмотрение докладов Группы их директивными и руководящими органами. В этой связи Группа также рекомендует директивным и руководящим органам и надзорным комитетам потребовать от руководства своих организаций принять аналогичные меры по данному вопросу.

Глава III

Прогноз на 2024 год

70. Группа всегда уделяет особое внимание программе работы. Программа работы на 2024 год включает в себя пять новых проектов: четыре общесистемных обзора и один обзор одной организации.

71. Обзоры, отобранные на 2024 год, соответствуют тематическим областям стратегических рамок Группы, а именно:

а) функции и системы подотчетности и надзора в организациях, а также функции отправления правосудия и функции соблюдения этических норм и принципов добросовестности;

б) практика и методы руководства и управления в системе Организации Объединенных Наций в таких областях, как людские и финансовые ресурсы, административное обслуживание, управление по результатам, стратегическое планирование и управление, управление преобразованиями, управление рисками, безопасность и охрана и использование цифровых технологий;

в) согласованные на международном уровне цели и конвенции, касающиеся правил, стратегий и программ, а также координации и сотрудничества в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, таких как заложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

г) методы и механизмы управления, а также межучрежденческая координация.

72. Программа работы на 2024 год включает, в соответствии с ключевыми тематическими направлениями, обзор принципа единой ревизии и влияния дополнительных требований к надзору со стороны доноров; составление бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций; правила и примеры из практики, направленные на предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. осуществление принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций; а также обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

73. В течение этого года планируется завершить проведение трех перенесенных с 2023 года обзоров, которые посвящены принятию и выполнению рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями системы Организации Объединенных Наций, службами здравоохранения и руководством Структуры «ООН-женщины».

74. В дополнение к деятельности по программе работы Группа выполнит свое обязательство провести среднесрочную оценку своих стратегических рамок на период 2020–2029 годов, с тем чтобы оценить прогресс, реализацию и эффективность стратегических рамок, улучшить отдельные показатели эффективности и, при необходимости, рекомендовать конкретные меры по обновлению и совершенствованию стратегических рамок. Оценка стратегических рамок проводится в то время, когда Группа рассмотрела и согласовала дальнейшие действия по выполнению многочисленных рекомендаций по итогам самооценки, проведенной в 2022 году. В 2024 году будет продолжено выполнение рекомендаций по самооценке и поиск путей согласования стратегических рамок с выполнением рекомендаций по самооценке для рационализации процессов управления изменениями. Группа рассчитывает, что она представит Генеральной

Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии доклад о результатах среднесрочной оценки стратегических рамок.

75. Что касается оперативной деятельности, то Группа будет продолжать работать над повышением результативности процесса обзора и качества докладов при неуклонном соблюдении норм и стандартов Группы и ее внутренних рабочих процедур. Эта работа будет все также включать обучение и повышение квалификации сотрудников и инспекторов. Кроме того, в своей деятельности Группа будет рассчитывать на поддержку Генеральной Ассамблеи, директивных органов и организаций-участников в решении вопроса о замене системы отслеживания хода выполнения рекомендаций Группы и ведения соответствующей отчетности, которая в настоящее время представляет для Группы большой риск.

76. Группа признает, что вся ценность ее работы проявляется только тогда, когда рекомендации, содержащиеся в ее докладах, выполняются. С этой целью Группа будет продолжать уделять приоритетное внимание взаимодействию с директивными органами и исполнительными главами участвующих в ней организаций, чтобы они уделяли необходимое внимание рассмотрению докладов Группы и выполнению рекомендаций.

Глава IV

Программа работы на 2024 год

77. В ходе подготовки своей программы работы Группа рассмотрела предложения о проведении обзоров, представленные ее организациями-участниками, а также надзорными и координационными органами системы Организации Объединенных Наций и самими инспекторами. Окончательная программа работы, принятая Группой на ее сессии в декабре 2023 года, насчитывает четыре общесистемных проекта и один обзор системы руководства и управления (см. приложение VI). Все общесистемные обзоры в программе работы, за исключением одного, основаны на предложениях, полученных от организаций-участников, и все темы соответствуют тематическим направлениям стратегических рамок Группы.

78. План работы Группы на 2024 год предусматривает проведение в общей сложности восьми проектов и включает три обзора, перенесенные с 2023 года, и пять новых обзоров, утвержденных в программе работы на 2024 год.

Краткие сведения о проектах, включенных в программу работы на 2024 год

Обзор составления бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций: некоторые сопоставления

79. Группа по своей собственной инициативе обновит свой доклад о составлении бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/89/9). Этот обзор будет проводиться в рамках тематической области «Практика и методы руководства и управления» стратегических рамок.

80. Как и предыдущее исследование, доклад будет состоять из двух основных частей: а) анализ основных приемов, методов и практических мер в организациях системы Организации Объединенных Наций; и б) сравнительные таблицы процедур, применяемых в разных организациях. В первой части могут содержаться рекомендации, направленные, в частности, на достижение согласования и сопоставимости бюджетов системы Организации Объединенных Наций, в то время как вторая часть может послужить учебником по составлению бюджета.

81. По сравнению с докладом 1989 года планируемый обзор будет иметь более широкий охват — от регулярных бюджетов Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений до бюджетов всех организаций, участвующих в Объединенной инспекционной группе.

Обзор принципа единой ревизии и влияния дополнительных требований к надзору со стороны доноров

82. Принцип единой ревизии направлен на снижение ревизионного бремени организаций, получающих средства из нескольких источников, таких как государственные или частные доноры. Этот принцип гласит, что одна ревизия, проведенная квалифицированным и независимым ревизором, должна обеспечить достаточную уверенность в достоверности финансовой отчетности и целевом использовании средств для всех заинтересованных сторон. В этом контексте внешние ревизоры организаций-участников имеют исключительное право на проверку их финансовой отчетности, в то время как функции внутренней ревизии и расследований отвечают за проверку и расследование их соответствующих операций. Растущие требования и условия обеспечения надлежащего использования средств по соглашениям с донорами усложняют применение этого

принципа, что приводит к увеличению рисков дублирования усилий и расходов, несоответствия соответствующим директивным мерам и процедурам организаций-участников и усталости от ревизий.

83. Этот обзор относится к тематическим областям функций подотчетности и надзора и межучрежденческой координации стратегических рамок Группы. Его цель — определить и оценить требования доноров к отчетности, ревизии и надзору и создать основу для повышения общесистемной последовательности в переговорах с ними. При этом в ходе обзора будут оценены последствия таких требований для: а) принципа единой ревизии; б) рамок управления и надзора, определенных государствами-членами (с учетом того, что те же государства-члены создали механизмы надзора для организаций-участников); в) независимости внутренних и внешних функций ревизии и надзора организаций, в том числе при проведении расследований; г) защиты данных; д) фрагментации переговорных стратегий; и е) административной эффективности и расходов.

Обзор осуществления принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций

84. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/243](#) от 21 декабря 2016 года призвала структуры в рамках системы развития Организации Объединенных Наций «действовать в соответствии с принципом взаимного учета передового опыта в том, что касается правил и процедур, с целью содействовать активному сотрудничеству между учреждениями и сокращению операционных расходов правительств и сотрудничающих учреждений». В своем докладе о реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций ([A/72/684-E/2018/7](#)) от декабря 2017 года Генеральный секретарь обратился ко всем структурам с просьбой активизировать деятельность по реализации принципа взаимного учета при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Этот принцип был подтвержден Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) от 31 мая 2018 года в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Заявление о взаимном учете, которое было обнародовано в ноябре 2018 года, на настоящий момент подписали 23 организации системы Организации Объединенных Наций.

85. Этот обзор будет включать оценку прогресса участвующих в Группе организаций в утверждении и реализации принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций. В нем также будет рассмотрен вопрос о том, как в настоящее время применяется принцип взаимного учета, о рисках и проблемах, а также о примерах передовой практики.

86. Обзор соответствует стратегическим рамкам Группы в таких областях, как укрепление межучрежденческого сотрудничества и координации, согласование правил, политики и практики, а также повышение эффективности и результативности.

Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций

87. Система Организации Объединенных Наций и несколько организаций-участников укрепили свои правила и процедуры в отношении предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эти изменения включали новые процедуры расследования и пересмотренные межучрежденческие обязательства по защите уязвимых групп населения от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала

Организации Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций обязалась принять новые и укрепить существующие меры для более эффективного предотвращения и выявления случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, информирования о них и принятия мер в отношении персонала, совершившего акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

88. Обзор посвящен тематической области подотчетности и надзора стратегических рамок Группы. В рамках общесистемного обзора будут изучены правила и механизмы, направленные на: а) предупреждение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе в формате учебных и информационных мероприятий; и б) реагирование на заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, включая каналы подачи заявлений, расследование заявлений, механизмы поддержки жертв и защиту от преследований тех, кто сообщает о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.

89. Учитывая общесистемный мандат Группы, особое внимание будет уделено роли и действиям межучрежденческих механизмов и обязательств, касающиеся профилактической деятельности и реагирования на обвинения. В частности, речь идет о реагировании на обвинения, поступающие из полевых миссий, и о роли координаторов-резидентов и других руководителей на уровне миссий в профилактической деятельности и реагировании на обвинения.

90. Результаты обзора позволят получить информацию о том, как пересмотренные правила и процедуры работают на практике, об извлеченных уроках и передовом опыте в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также о результатах общесистемных усилий по согласованию подхода.

Обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде

91. ЮНЕП была создана в 1972 году в соответствии с резолюцией 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи. Цель ее создания — мониторинг состояния окружающей среды и координация действий по решению наиболее значимых экологических проблем в мире. За последние 51 год ЮНЕП размещала у себя секретариаты более десятка многосторонних природоохранных соглашений и конвенций, играя важнейшую роль в продвижении глобальных экологических усилий.

92. ЮНЕП, будучи частью Секретариата Организации Объединенных Наций, подотчетна Генеральной Ассамблее. С 2014 года руководство ЮНЕП осуществляет Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в состав которой входят представители всех 193 государств-членов. У ЮНЕП есть свои собственные руководящие органы, которые расположены в Найроби: Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде, которая является главным в мире директивным органом по вопросам окружающей среды; и Комитет постоянных представителей. Эти органы определяют направления и приоритетные задачи глобальной экологической политики с помощью резолюций.

93. Будучи одновременно нормативной и оперативной организацией Организации Объединенных Наций, ЮНЕП играет оперативную роль учреждения-исполнителя различных инициатив, включая Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола, Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд, а также инициативы Европейской комиссии и многочисленных двусторонних доноров.

94. Этот обзор является первым в истории ЮНЕП обзором руководства и управления и может охватывать различные области, включая руководство, организационную структуру и управление, стратегическое планирование, надзор и подотчетность, управление рисками, финансово-бюджетную систему, управление людскими ресурсами, управление информационными технологиями, межучрежденческое сотрудничество и реагирование ЮНЕП на реформы системы развития Организации Объединенных Наций и процессы внутренних преобразований.

95. С учетом первоначальной миссии по обеспечению общесистемной координации в целях экологической интеграции и климатической стабильности Группа сосредоточит внимание на областях улучшения и усиления общего воздействия и выявит примеры передового опыта в работе ЮНЕП.

Приложение I

Ход выполнения плана работы Объединенной инспекционной группы на 2023 год по состоянию на 31 декабря 2023 года

Наименование проекта	Условное обозначение/ дата завершения
Обзор механизмов руководства и управления в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения	JIU/REP/2023/1
Обзор внутренних механизмов обжалования на предшествующем судебному разбирательству этапе, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/2
Обзор систем подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/3
Обзор политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/4
Обзор механизмов руководства и управления в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/5 https://undocs.org/ru/JIU/REP/2023/5
Гибкий режим работы в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/6
Обзор механизмов управления и надзора исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины»	JIU/REP/2023/7
Обзор по вопросам использования лиц, не являющихся штатными сотрудниками, и соответствующих условий контрактов в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/8
Качество, эффективность, результативность и устойчивость систем медицинского страхования в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2023/9
Выводы, заключения и рекомендации, имеющие отношение к КСР/Комитету высокого уровня по вопросам управления, по итогам обзора политики и практики поддержания психического здоровья и благополучия сотрудников в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/ML/2023/1
Обзор принятия и выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы организациями системы Организации Объединенных Наций, процесса обработки докладов Объединенной инспекционной группы организациями, участвующими в ее работе, и рассмотрения этих докладов директивными и руководящими органами таких организаций	Будет завершен в 2024 году
Обзор механизмов руководства и управления в Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Будет завершен в 2024 году
Обзор служб здравоохранения в системе Организации Объединенных Наций ¹	Будет завершен в 2024 году

¹ Ранее озаглавленный «Обзор медицинских служб в системе Организации Объединенных Наций».

Приложение II

Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группой организациями- участниками и выполнением принятых рекомендаций (2015–2022 годы)

(В процентах)

Организация	Принятие					Выполнение			
	Приняты	Не приняты	Утратили актуальность	На рассмотрении	Данные отсутствуют	Количество выполненных рекомендаций	В работе	Не начаты	Данные отсутствуют
ФАО	65,4	2,3	10,4	2,7	19,2	71,8	14,7	4,1	9,4
МАГАТЭ	37,4	3,4	28,2	3,4	27,7	80,5	16,9	2,6	–
ИКАО	83,7	10,0	2,1	–	4,2	78,0	22,0	–	–
МОТ	70,7	16,8	5,9	3,5	3,1	85,6	13,3	1,1	–
ИМО	88,8	2,3	7,0	1,9	–	53,7	44,2	2,1	–
МТЦ	93,9	–	4,6	–	1,5	89,4	10,6	–	–
МСЭ	87,9	1,2	2,0	4,1	4,9	35,0	44,2	17,1	3,7
Организация Объединенных Наций	74,2	8,5	8,8	8,5	–	80,5	16,8	2,7	–
ООН-Хабитат	23,9	–	–	–	76,1	38,8	32,7	10,2	18,4
Структура «ООН-женщины»	76,5	4,3	7,3	8,9	3,1	84,3	15,7	–	–
ЮНЭЙДС	87,1	0,4	0,4	6,5	5,7	70,8	15,3	0,5	13,4
ЮНКТАД	58,2	1,2	33,5	2,9	4,1	74,8	21,2	4,0	–
ПРООН	70,3	5,1	14,1	7,8	2,7	100,0	–	–	–
ЮНЕП	66,8	1,0	3,3	0,5	28,4	69,5	25,5	2,1	2,8
ЮНЕСКО	95,7	0,8	0,8	2,8	–	84,3	15,3	0,4	–
ЮНФПА	90,6	5,5	1,6	–	2,4	77,1	16,0	6,9	–
УВКБ	71,0	6,7	20,6	1,3	0,4	90,5	6,5	0,6	2,4
ЮНИСЕФ	83,9	5,4	8,1	–	2,7	96,8	3,2	–	–
ЮНИДО	77,7	6,6	5,1	10,2	0,4	68,3	25,1	6,0	0,5
УНП ООН	56,6	9,1	29,8	1,5	3,0	80,4	18,8	0,9	–
ЮНОПС	84,6	4,7	6,7	0,4	3,6	96,3	–	–	3,7
БАПОР	74,5	–	–	–	25,5	74,1	11,4	–	14,6
ЮНВТО	69,0	1,0	8,9	20,7	0,5	34,3	40,7	23,6	1,4
ВПС	74,5	13,2	9,9	1,9	0,5	85,4	14,6	–	–
ВПП	97,7	1,9	0,4	–	–	99,2	0,8	–	–
ВОЗ	84,2	1,9	6,4	7,5	–	88,0	11,6	0,5	–
ВОИС	89,9	0,9	6,4	–	2,8	95,9	4,1	–	–
ВМО	89,7	2,6	4,7	–	3,0	91,4	8,6	–	–
Все организации	76,5	4,4	8,1	3,6	7,5	79,4	15,8	2,7	2,1

Источник: сетевая система отслеживания (15 января 2024 года).

Приложение III

Средний показатель принятия и показатель выполнения принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы по категориям предполагаемого воздействия (2015–2022 годы)

(В процентах)

Категория воздействия	Принятие					Выполнение ^a			
	Приняты	Не приняты	Утратили актуальность	На рассмотрении	Данные отсутствуют	Количество выполненных рекомендаций	В работе	Не начаты	Данные отсутствуют
Совершенствование управления путем укрепления механизмов контроля и обеспечения соблюдения требований	87,3	1,5	2,2	2,4	6,6	76,7	20,1	2,3	1,0
Совершенствование управления путем повышения эффективности	85,3	4,0	4,6	2,0	4,2	82,8	13,8	1,6	1,9
Совершенствование управления путем распространения передовой практики	82,0	3,3	6,5	3,8	4,5	79,8	14,4	3,1	2,8
Совершенствование управления за счет повышения результативности	77,3	3,3	6,8	3,7	8,8	79,1	16,5	2,3	2,2
Прочее	75,0	9,3	4,6	2,8	8,3	82,7	14,8	–	2,5
Повышение прозрачности и усиление подотчетности	74,8	5,4	8,7	3,8	7,4	81,0	15,0	2,6	1,4
Повышение слаженности и согласованности	71,8	6,2	12,6	3,7	5,8	69,8	19,4	7,3	3,5
Улучшение координации и сотрудничества между организациями-участниками	68,1	5,3	11,7	5,2	9,7	81,5	12,5	2,7	3,3
Значительная единовременная или периодическая экономия финансовых средств	18,5	3,7	70,4	–	7,4	80,0	20,0	–	–

Источник: сетевая система отслеживания (15 января 2024 года).

^a Показатель выполнения представлен в виде процентной доли от числа принятых рекомендаций.

Приложение IV

Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы в 2023 году

<i>Организация</i>	<i>В процентах</i>
ФАО	3,66
МАГАТЭ	1,58
ИКАО	0,40
МОТ	1,52
ИМО	0,16
МСЭ	0,58
ЮНЭЙДС	0,45
ПРООН	11,84
ЮНЕСКО	1,36
ЮНФПА	2,90
УВКБ	10,45
ЮНИСЕФ	14,82
ЮНИДО	0,67
Организация Объединенных Наций	15,28
ЮНОПС	2,69
БАПОР	2,66
Структура «ООН-женщины»	1,04
ЮНВТО	0,06
ВПС	0,23
ВПП	18,14
ВОЗ	8,40
ВОИС	0,89
ВМО	0,22

Источник: КСР.

Примечание: показатель по Организации Объединенных Наций включает данные по Секретариату Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР, УООН, МТЦ, КМГС, Международному Суду и Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций. В него не включены данные по трибуналам, специальным политическим миссиям и операциям по поддержанию мира.

Приложение V

Состав Объединенной инспекционной группы

1. В 2023 году в состав Объединенной инспекционной группы входили следующие лица (срок полномочий каждого инспектора истекает 31 декабря года, указанного в скобках):

- Моханад Али Омран аль-Мусави (Ирак) (2027 год)
- Павел Черников (Российская Федерация) (2027 год)
- Эйлин А. Кронин (Соединенные Штаты) (2026 год)
- Каролина Мария Фернандес Опасо (Мексика) (2026 год)
- Геймелве Гойтсеманг (Ботсвана) (2027 год)
- Тосия Хосино (Япония) (2027 год)
- Конрод Хант (Антигуа и Барбуда) (2027 год)
- Хесус Миранда Ита (Испания) (2025 год)
- Виктор Морару (Республика Молдова) (2025 год)
- Гёнке Рошер (Германия) (2025 год)
- Тесфа Алем Сейюм (Эритрея) (2025 год)

2. В соответствии со статьей 18 статута Объединенной инспекционной группы, в которой предусмотрено, что Группа ежегодно избирает из числа инспекторов Председателя и заместителя Председателя, Группа избрала на 2024 год Бюро в следующем составе:

- Каролина Мария Фернандес Опасо (Мексика), Председатель
- Хесус Миранда Ита (Испания), заместитель Председателя

Приложение VI

Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2024 год

<i>Номер проекта</i>	<i>Название</i>	<i>Тип</i>
A.473	Обзор составления бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций: некоторые сопоставления	Общесистемный
A.474	Обзор принципа единой ревизии и влияния дополнительных требований к надзору со стороны доноров	Общесистемный
A.475	Обзор осуществления принципа взаимного учета в рамках системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.476	Обзор политики и практики в целях предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в организациях системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.477	Обзор механизмов руководства и управления в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде	По одной организации

24-01118 (R) 150224 190224

