



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 June 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункты 21 b) и 145 первоначального перечня*

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам второй
Конференции Организации Объединенных Наций
по развивающимся странам, не имеющим выхода
к морю**

Объединенная инспекционная группа

Обзор деятельности по поддержке системой Организации Объединенных Наций развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в рамках осуществления Венской программы действий

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор деятельности по поддержке системой Организации Объединенных Наций развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в рамках осуществления Венской программы действий» (см. [A/77/89](#)).

* [A/77/50](#).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор деятельности по поддержке системной Организации Объединенных Наций развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в рамках осуществления Венской программы действий» (см. A/77/89)¹, Объединенная инспекционная группа оценивает трудности, возможности, передовой опыт и извлеченные уроки в отношении работы организаций системы Организации Объединенных Наций по оказанию развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, поддержки в осуществлении Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов в течение первых пяти лет ее реализации и выносит предложения по ее улучшению.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют доклад и содержащиеся в нем выводы.

3. Несмотря на то, что некоторые аспекты вынесенных рекомендаций уже внедряются на практике, для выполнения этих рекомендаций в полном объеме организациям потребуются дополнительные ресурсы к тем, которые выделяются в настоящее время. Полезным был бы дополнительный анализ и соответствующие рекомендации о том, как сократить или устранить такие пробелы в ресурсах. Это особенно актуально в случае с надеждами, возлагаемыми на Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам — главную структуру Секретариата Организации Объединенных Наций, отвечающую за эту область работы.

4. Что касается межправительственной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, то в докладе не упоминается ни политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, ни специальные заседания Экономического и Социального Совета, ни Комитет по политике в области развития. Ежегодная встреча политического форума высокого уровня, созываемая под эгидой Совета, включает в себя специальную сессию, посвященную странам, находящимся в особой ситуации, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и связанную с темой форума и рассматриваемыми целями в области устойчивого развития. Такая сессия также дает этим странам возможность представить свои добровольные национальные обзоры, посвященные осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее интеграции с Венской программой действий. Кроме того, в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи на заседаниях Совета рассматриваются особые потребности стран, находящихся в особой ситуации, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Потребностям этих стран также уделяется особое внимание в декларациях министров, ежегодно принимаемых Советом и форумом. Комитет по политике в области развития, в задачи которого входит предоставление Совету независимых консультаций по вопросам политики в области развития, включая трехгодичные обзоры категории наименее развитых стран, выносит рекомендации Совету и Ассамблее о том, какие страны следует включить в эту категорию или перевести в следующую. В обоих случаях поддержка оказывается Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, который также реализует проекты по развитию потенциала, ориентированные на поддержку при выходе

¹ Доклад Объединенной инспекционной группы издан под условным обозначением JIU/REP/2021/2.

из определенной категории, разработку международных мер поддержки и аналитических инструментов для оказания помощи странам, находящимся в особой ситуации, включая наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

5. Хотя организации согласны с анализом инспектора относительно необходимости создания специального потенциала для повышения эффективности внутренней координации и оказываемой развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, технической поддержки, некоторые из них отмечают, что рекомендации о принятии мер, адресованные организациям-участникам, должны быть основаны на актуальных результатах анализа и учитывать индивидуальные мандаты.

6. Кроме того, если содержание отчета касается стран транзита, было бы целесообразно провести обсуждения с этими странами и дополнительные консультации с Канцелярией Высокого представителя.

7. Организации частично поддерживают вынесенные в обзоре рекомендации.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года назначить в организации, если это еще не сделано, координатора по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, с разработанным под руководством Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам четким кругом ведения, где будут определены роль и обязанности координатора в рамках поддержки осуществления Венской программы действий в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

8. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

9. Хотя несколько структур сообщают, что уже выполнили эту рекомендацию, другие связывают ее выполнение с наличием людских и финансовых ресурсов, особенно в технических структурах. Другие подчеркивают отсутствие в их мандатах дифференцированной политики и технической помощи для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

10. Организации, которые занимаются стратегическим планированием на уровне страны, определяющим подход к стратегическому и программному взаимодействию на уровне страны, отмечают, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, будут по-прежнему получать поддержку в соответствии с конкретными стратегиями, разработанными для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в партнерстве с соответствующей страновой группой Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами, а не полагаться на центральный координационный центр для всех развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

11. Над вопросами, связанными с этой темой, активно работает Межучрежденческая консультативная группа по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, созданная Канцелярией Высокого представителя. Межучрежденческая консультативная группа в соответствии с одной из рекомендаций, вытекающих из оценки Канцелярии Высокого представителя, проведенной Управлением служб внутреннего надзора (E/AC.51/2021/2), разработала на основе широкого

участия и приняла свой круг ведения². Более того, в своей резолюции 75/228 Генеральная Ассамблея признала Межучрежденческую консультативную группу в качестве более эффективного механизма координации деятельности по осуществлению Венской программы действий. Техническое задание содержит определение ролей и обязанностей координаторов в поддержке реализации Программы.

Рекомендация 2

Генеральному секретарю следует поручить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам наладить взаимодействие с профильными организациями системы Организации Объединенных Наций в целях подготовки к концу 2022 года четко продуманной всеобъемлющей стратегии и плана практической реализации для разработки, проведения, мониторинга и оценки курса профессиональной подготовки по вопросам учета положений Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на национальном уровне в таких странах.

12. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

13. В свете того, что срок выполнения Венской программы действий завершается в 2024 году, рекомендация подготовить к концу 2022 года четко продуманную всеобъемлющую стратегию и план практической реализации для разработки, проведения, мониторинга и оценки курса профессиональной подготовки по вопросам учета положений Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на национальном уровне в таких странах вынесена с опозданием, поскольку учет таких положений и профессиональную подготовку лучше всего проводить вскоре после принятия любой новой программы действий.

14. В случае Секретариата Организации Объединенных Наций, в частности с учетом ограниченных ресурсов, имеющихся в распоряжении подпрограммы, было бы целесообразнее провести масштабную работу по учету и профессиональной подготовке вскоре после принятия новой программы действий в 2024 году. Тем временем Секретариат может повысить уровень осведомленности в системе Организации Объединенных Наций о важности учета положений Венской программы действий или будущих программ действий, в том числе в контексте их формулирования.

15. Кроме того, Секретариат считает важным включить в учебные мероприятия страны транзита и обеспечить участие соответствующих структур, обладающих специальными знаниями в различных предметных областях, и региональных комиссий, обладающих знаниями и опытом, характерными для конкретного региона.

16. Учебные программы также рассматриваются как канал интеграции деятельности в рамках Венской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и как способ использования взаимосвязей, существующих между Программой и деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития.

² Доступно на сайте www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/terms_of_reference_iacg_lldcs_final.pdf.

Рекомендация 3

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года разработать четкую схему результатов для поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, отразив взаимосвязи между результатами, которые должны быть достигнуты, стратегией основных мероприятий и основной деятельностью.

17. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

18. Организации признают лидерство Межучрежденческой консультативной группы по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и предостерегают от риска создания дублирующих механизмов и процессов отчетности. Многие разделяют мнение о том, что Венская программа действий и необходимая отчетность должны по-прежнему осуществляться в рамках общесистемных усилий и что рекомендации, содержащиеся в данном обзоре, должны помочь в укреплении общесистемных механизмов, при этом отдельные структуры должны руководствоваться общесистемной работой в этом направлении.

19. Канцелярия Высокого представителя отмечает, что в контексте деятельности Межучрежденческой консультативной группы она координировала разработку четкой схемы результатов в виде «дорожной карты»³ ускоренного осуществления Венской программы действий. «Дорожная карта» включает в себя подробное описание мероприятий, которые должны быть проведены организациями системы Организации Объединенных Наций, а также механизмов координации и установления связей между отдельными результатами.

20. Некоторые далее отмечают, что цель этой рекомендации будет более эффективно достигнута посредством выполнения рекомендации 7.

Рекомендация 4

Генеральному секретарю следует поручить Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития к концу 2022 года на постоянной основе предоставлять страновым группам в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, руководящие указания по учету положений Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, при проведении общего странового анализа и разработке рамочных программ сотрудничества.

21. Организации поддерживают эту рекомендацию, хотя и отмечают, что предложенный срок будет крайне сложно соблюсти.

22. В качестве первого шага Канцелярия Высокого представителя установила рабочие отношения, в том числе благодаря проведению регулярных встреч, с экономистами в канцеляриях координаторов-резидентов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Кроме того, в марте 2021 года Канцелярия Высокого представителя и Управление по координации деятельности в целях развития создали сеть координаторов-резидентов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, что стало совместной инициативой, к которой вскоре также присоединятся Департамент по экономическим и социальным вопросам и региональные комиссии. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития в рамках обзора общих страновых анализов стран, не имеющих выхода к морю, уже поощряет включение элементов Венской программы действий в эти анализы, особенно в раздел анализа, посвященный

³ Доступно на сайте: <https://www.un.org/ohrlls/content/roadmap-implementation-vpoa-lldcs>.

экономическим преобразованиям. Эта практика будет сохраняться до тех пор, пока не будет разработано специальное руководство.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю следует поручить управлению по общесистемной оценке Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию провести к концу 2023 года общесистемную оценку вклада системы Организации Объединенных Наций в достижение результатов Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и обеспечить, чтобы полученные выводы учитывались при подготовке последующей программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

23. Организации — члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию поддерживают эту рекомендацию и связанное с ней повышение эффективности мониторинга и отчетности по выполнению Венской программы действий, хотя и отмечают, что измерить результаты в области развития, полученные в ходе выполнения Программы, и вклад Организации Объединенных Наций в ее реализацию будет непросто. По этой причине они предпочли бы, чтобы оценка проводилась в целях поиска ответа на вопрос о том, насколько поддержка системы развития Организации Объединенных Наций увязывается с Программой и потребностями развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, а также с учетом наличия ресурсов для реализации Программы.

24. Следует также подумать, достаточно ли одного года для достижения результатов с учетом того, что некоторые другие рекомендации будут выполнены только к концу 2022 года.

Рекомендация 6

Генеральному секретарю следует поручить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам к концу 2022 года разработать для своей подпрограммы по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, четко проработанную комплексную схему результатов, бюджет и план по программе, подкрепив их информацией об условиях, необходимых для успешного достижения этих результатов, включая партнерства для обеспечения коллективного воздействия, план управления рисками и план мониторинга и оценки.

25. Организации поддерживают эту рекомендацию и подтверждают свою неизменную поддержку Канцелярии Высокого представителя.

26. Секретариат Организации Объединенных Наций предлагает провести до выполнения этой рекомендации оценку потребностей с учетом колоссального разрыва между ожиданиями заинтересованных сторон и партнеров и реальными результатами, которых может достичь Канцелярия Высокого представителя. С учетом существующих финансовых ограничений, затрагивающих Организацию, в такую оценку потребностей необходимо включать определение источников финансирования.

27. После проведения оценки потребностей четко проработанная схема результатов, подкрепленная выделением необходимого объема ресурсов организациям, ответственным за осуществление, в частности Канцелярии Высокого представителя, станет одним из важных шагов на пути к повышению эффективности реализации Венской программы действий. Вместе с тем разработке Канцелярией четко проработанной комплексной схемы результатов должен также

предшествовать всесторонний раунд консультаций с общесистемными партнерами и заинтересованными сторонами, чтобы способствовать согласованию этой инициативы с их планами и программами работы, где это применимо.

28. Чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить общесистемные меры реагирования Организации Объединенных Наций, важно, чтобы предлагаемые комплексная схема результатов, бюджет и план программ соответствовали стратегии и общим схемам результатов, указанным в рекомендациях 2 и 3.

29. В свете вышесказанного сроки, отведенные на эти мероприятия, чрезвычайно коротки.

Рекомендация 7

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2022 года дать, если они еще не сделали этого, своим организациям указания учитывать приоритетные направления программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, которые имеют отношение к сфере их компетенции, и предложить своим организациям периодически отчитываться о выполнении этой работы.

30. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций.

31. Некоторые отмечают, что эта рекомендация, в которой поощряется отчетность в рамках стратегического плана, позволяет более адекватным и эффективным образом достичь того, что, как представляется, является целью рекомендации 3.

Рекомендация 8

Генеральному секретарю следует поручить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития провести работу с канцеляриями координаторов-резидентов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и развивающихся странах транзита, с тем чтобы предложить правительствам стран назначить координаторов по Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, с четким распределением функций и обязанностей.

32. Организации поддерживают эту рекомендацию. Некоторые предлагают выполнять ее в четкой согласованности с рекомендацией 4.

33. Для обеспечения развития развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и успешного осуществления Венской программы действий Секретариат, действуя через Канцелярию Высокого представителя, будет работать с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, над определением и назначением базирующихся в столицах национальных координаторов из числа должностных лиц, ответственных за координацию деятельности национальных комитетов по упрощению процедур торговли, учрежденных в соответствии с Соглашением Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли, с учетом важности вопросов транзита, международной торговли и упрощения процедур торговли. В тех странах, где это неприменимо, Канцелярия предложит

назначить должностных лиц из министерств, ответственных за международную торговлю, транспорт или планирование.

34. Канцелярия Высокого представителя уже работает с правительствами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, через их постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке над назначением национальных координаторов, базирующихся в столице. Ожидалось, что первое заседание состоится в конце 2021 года, на котором также будет утвержден круг ведения национальных координаторов.

Рекомендация 9

Генеральному секретарю следует поручить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам как Председателю Межучрежденческой консультативной группы по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, рассмотреть методы работы Группы, с тем чтобы к концу 2022 года подготовить для всех совещаний положения, разработанные совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития, для привлечения координаторов-резидентов и приглашения, когда это будет сочтено целесообразным, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита к участию в интерактивных обсуждениях тематических вопросов.

35. Организации поддерживают эту рекомендацию.

36. Межучрежденческая консультативная группа недавно официально оформила и установила свой круг ведения, который был разработан в ходе открытого для участия и транспарентного процесса.

37. Управление по координации деятельности в целях развития уже входит в состав членов Межучрежденческой консультативной группы, как и координаторы-резиденты, которые приглашаются к участию в ее заседаниях. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны и страны транзита также будут получать такие приглашения, когда это целесообразно и возможно. Председатель Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, также участвует в заседаниях Межучрежденческой консультативной группы.

38. В круге ведения Межучрежденческой консультативной группы указано, что Председатель Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, будет приглашаться на открытие заседаний Межучрежденческой консультативной группы. Также указано, что Межведомственная консультативная группа может на специальной основе приглашать экспертов, государственных служащих, представителей неправительственных организаций, частного сектора и других структур, которые обладают необходимым опытом и могут внести вклад в работу Межведомственной консультативной группы в качестве наблюдателей и участников ее обсуждений.

39. Только благодаря регулярному диалогу и обмену информацией, а также обмену передовым опытом между различными заинтересованными сторонами Венской программы действий можно добиться эффективного и результативного осуществления Программы. Кроме того, Межучрежденческая консультативная группа готова оказать поддержку и консультационную помощь по согласованию реализации Программы с Повесткой дня на период до 2030 года.