



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 145

联合检查组

审查联合国系统各组织的网络安全

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员转递他本人及联合国系统行政首长协调理事会对联合检查组题为“联合国系统各组织的网络安全”的报告(见 [A/77/88](#))提出的意见。

* [A/77/50](#)。



一. 引言

1. 联合检查组在其题为“联合国系统各组织的网络安全”的报告(见 A/77/88)中, 审查了联合国系统各组织的网络安全, 主要目标是: (a) 查明和分析联合国系统各组织各自面临的共同网络安全挑战和风险以及各自的应对措施, 同时铭记各组织的具体要求(纵向视角); (b) 审查目前促进全系统网络安全办法的机构间动态, 以加强联合国系统各组织之间的协调、协作和信息共享, 并酌情审查共享解决方案的潜力(横向视角)。

二. 一般性意见

2. 各组织欢迎该报告及其结论, 认为有可能加强联合国系统的网络安全态势。他们还赞赏审查促进了: (a) 超越以信息和通信技术(信通技术)为中心的较传统办法的基于业务风险的办法; (b) 实体内部观点/进程; (c) 大力支持整个联合国系统共同和共享的基本安全保护/措施, 以弥合各实体之间的成熟度差距, 并提高整个联合国系统的网络复原力。

3. 各组织支持审查提出的建议。

三. 对具体建议的意见

建议 1

联合国系统各组织行政首长应作为优先事项, 最迟于 2022 年, 编写一份关于其网络安全框架的全面报告, 述及本报告所审查的有助于提高网络复原力的要素, 并尽早提交各自的立法和理事机构。

4. 各组织支持这项建议。

5. 一些实体现有的定期网络安全治理报告, 可能已经满足了建议的基本需求, 例如, 向理事机构、审计和监督委员会、企业级内部信息技术委员会和外部技术专家咨询委员会提交报告。

6. 在编写所建议的报告时, 各实体强调, 必须确保这些公开文件不提供任何细节, 既不承认有关攻击侦查和各组织侦查能力的具体信息, 也不提供任何潜在对手为增加特定攻击成功的可能性而可能利用的信息。

建议 2

联合国系统各组织的立法机构和理事机构, 应审议行政首长编写的关于有助于提高网络复原力的要素的报告, 并酌情就各自组织的进一步改进提供战略指导。

7. 各组织注意到, 这项建议是针对立法和理事机构提出的。

8. 预期的战略指导必须考虑到为加强地方安全态势，并促进与联合国国际电子计算中心(电算中心)的合作而需要追加资源。

建议 3

联合国国际电子计算中心主任应争取至迟于 2022 年底为捐助方捐款设立一个信托基金，以补充中心的设计、开发、提供共享服务和解决问题的能力，从而加强联合国系统各组织的网络安全态势。

9. 各组织注意到，这项建议是针对电算中心主任提出的。

10. 缺乏网络安全资源和技能的小型实体可受益于国际电算中心将开发的更多、重点突出的共享服务。通过公私伙伴关系实施数字发展和人道主义方案的实体，迫切希望在实施数字方案，包括涉及网络安全方面，继续得到会员国的直接支持，在这方面，一些实体将本建议的范围解释为涵盖其在世界各地办事处的内部网络安全状况，以及与公私合作伙伴的外部工作相关的网络安全态势/风险。

11. 国际电算中心的一些成员组织指出，如果这项建议得到执行，成员组织设想在任何提案确定之前，在关于治理、供资、执行和利用信托基金的讨论中发挥作用，包括通过参与数字和技术网络的工作。

建议 4

联合国大会应至迟在其第七十七届会议上注意到向联合国国际电子计算中心主任提出的关于设立一个共享网络安全解决方案信托基金的建议，并请希望加强联合国系统各组织网络安全态势的会员国向信托基金捐款。

12. 各实体注意到，这项建议是向大会提出的，并重申对建议 3 提出的意见。

建议 5

秘书长应至迟在联合国大会第七十八届会议上向大会提交一份报告，探讨利用实体安保和网络安全趋同性的进一步机会，以确保更全面地保护联合国人员和资产，说明相应加强现有结构的必要措施，并特别注意安全和安保部在这方面的潜在作用。

13. 各组织注意到，这项建议是向秘书长提出的。

14. 联合国秘书处已经启动这一进程。信息和通信技术厅与安全 and 安保部开展非正式和临时合作，安保部还加入了最近建立的混合网络攻击应对网络。此外，根据信通技术业务资本投资计划，将考虑进行必要的投资，加强现有结构、人员、资产和服务，以期从实体安保和网络安全的融合中获益。

15. 关于实体安保和网络安全职能的融合问题，一些组织认为报告第 164 段的措辞可能存在冲突。虽然检查专员认识到实体安保股不得吸收网络安全职能，但他们继续建议进行合并，可能在各机构中造成一种出现检查专员不建议的结果的局面。这些组织提出，应当强调网络安全职能不得并入实体安保单位。

16. 虽然安保部和信通厅正在就网络安全事项开展协作，但应当指出，信通厅将发挥牵头作用，安保部的作用和资源将以确保联合国工作人员和房地的实体安保为限，因为网络安全并不属于其职权范围。在应对联合国遭到的混合网络攻击¹时，安保部和信通厅即启动伙伴关系，在这种情况下，安保部和信通厅合作进行安全风险评估，并制定和执行关于预防和减轻措施的建议。

¹ 在这方面，混合网络攻击是指使用数字技术或对信息技术基础设施进行实体攻击，蓄意损害联合国方案和活动，导致联合国房地的实体安保出现重大漏洞，或工作人员受到伤害的风险升高。