



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 September 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункт 144 предварительной повестки дня*
Объединенная инспекционная группа

Обзор применения технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности» ([JIU/REP/2020/7](#)).

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности» (JIU/REP/2020/7), Объединенная инспекционная группа проводит обзор, призванный внести вклад в коллективные усилия, толчком к которым послужили предложенные за последнее время комплексные стратегии в отношении новых технологий и будущих моделей работы. В обзоре рассматривается вопрос об инновациях и применении цифровых технологий в системе Организации Объединенных Наций в рамках подхода, ориентированного на практические действия.

II. Общие замечания

2. Организации с удовлетворением отмечают доклад и содержащиеся в нем выводы и высоко оценивают инициативу Группы по содействию применению инноваций и цифровой трансформации путем внедрения новых технологий и соответствующих процессов.

3. Некоторые из них подчеркивают важность учета стратегических и связанных с контекстом требований при внедрении технологии блокчейн и настаивают на том, что необходимым условием для масштабного внедрения решений на основе технологии блокчейн является наличие высокой пропускной способности интернет-соединения.

4. Некоторые структуры, особенно те, которые работают в гуманитарной сфере, поднимают вопросы неприкосновенности частной жизни и несовместимости использования технологии блокчейн, управления рисками в области кибербезопасности и систем защиты данных, в то время как другие гуманитарные организации отмечают, что при разработке и внедрении решений на основе технологии блокчейн с проблемами, касающимися неприкосновенности частной жизни или несовместимостью с системами безопасности, они не сталкиваются.

5. Структуры признают комплексный характер реализации блокчейн-проектов (включая операционные, технологические и правовые аспекты) и подчеркивают важность учета привилегий и иммунитетов и обеспечения надлежащей защиты их правовых интересов при внедрении технологий блокчейн.

6. Организации частично поддерживают вынесенные в обзоре рекомендации.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы, когда это применимо, использование блокчейн-приложений было интегрировано, наряду с другими цифровыми технологиями, в инновационные стратегии и политику, принятые их соответствующими организациями.

7. Организации отмечают, что доклад адресован их руководящим органам.

8. Структуры выступают за соблюдение принципа, согласно которому все принятые на вооружение технологии должны рассматриваться целостно в рамках цифровой архитектуры конкретной структуры и что при этом не должно допускаться создания «обособленных технологических решений».

Рекомендация 2

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы рассмотрение возможных случаев применения технологии блокчейн проводилось на основе оценок проектных рисков, в том числе в разрезе соответствующей политики и положений организаций, касающихся привилегий и иммунитетов, защиты данных, конфиденциальности, кибербезопасности, целостности системы и репутации.

9. Организации поддерживают данную рекомендацию.

10. Поскольку защита данных является основным принципом любого инновационного решения, основывающегося на технологии блокчейн, структуры выступают за проведение оценки правовых последствий потенциального использования этой технологии и разработку приемлемых в правовом плане решений на будущее.

11. Баланс в отношении этой точной оценки рисков имеет важное значение для масштабного внедрения любой новой технологии. Вместе с тем должна быть создана благоприятная среда, позволяющая проводить гибкие эксперименты с новыми инновационными решениями, которые тестируются и опробуются в небольших масштабах с приемлемыми параметрами сбоя.

Рекомендация 3

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, если они еще не сделали этого, следует до конца 2022 года одобрить Принципы цифрового развития в качестве первого шага к обеспечению широкого общего понимания цифровых преобразований на организационном уровне, включая возможное использование технологии блокчейн.

12. Организации поддерживают эту рекомендацию, хотя некоторые отмечают, что в тех организациях, которые еще не одобрили Принципы цифрового развития, может не хватить времени, чтобы достичь консенсуса для ее принятия к 2022 году.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы любое решение об использовании технологии блокчейн принималось на основе надлежащего определения экономического эффекта и наиболее подходящего решения, ориентируясь на матрицу принятия решений (описанную в докладе Объединенной инспекционной группы, а также в любых доработанных и/или адаптированных вариантах).

13. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

14. Структуры высоко оценивают полезность матрицы принятия решений и предлагают применять ее как руководство, а не как обязательные правила, поскольку необходимо учитывать и другие соображения, характерные для каждой организации. По этой причине матрица принятия решений должна быть достаточно гибкой и более детально проработанной, включая такие элементы, как передача активов, текущие или длительные операции или процессы, необходимые для выполнения требований и мандата каждой структуры.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю в консультации с исполнительными главами организаций системы Организации Объединенных Наций и при поддержке Международного союза электросвязи следует до конца 2021 года поручить представителю Организации Объединенных Наций, отвечающему за цифровые технологии и связанные вопросы, следить за разработкой стандартов функциональной совместимости блокчейнов и проектов с открытым исходным кодом, направленных на обеспечение такой совместимости, в рамках общего рассмотрения программных последствий использования данной технологии и с учетом этого сотрудничать со всеми организациями.

15. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

16. Организации отмечают важность сохранения гибкости в новых стандартах, разрабатываемых и внедряемых в отношении технологии блокчейн, в связи с быстрым развитием технологий.

17. В той мере, в какой эта рекомендация предусматривает разработку или обновление инструкций, правил и стандартов, регулирующих технологию блокчейн, организации соглашаются с тем, что было бы полезно наладить сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций. Однако для принятия мер такого характера требуется активный межведомственный консультативный процесс и детальный анализ последствий, а провести их к концу 2021 года не представляется реалистичным ввиду ограниченности времени.

Рекомендация 6

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рекомендовать государствам-членам сотрудничать с Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли в рамках ее исследовательской и подготовительной работы по правовым вопросам, связанным с технологией блокчейн в более широком контексте цифровой экономики и цифровой торговли, в том числе по вопросам урегулирования споров, которая направлена на уменьшение правовой незащищенности в этой области.

18. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована руководящим органам.

19. Вместе с тем Секретариат Организации Объединенных Наций отмечает, что его Управление по правовым вопросам, действующее через Отдел права международной торговли, выполняет функции основного секретариата Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). В этом качестве Отдел оказывает поддержку ЮНСИТРАЛ в проведении исследовательской и подготовительной работы по правовым вопросам, связанным с цифровой экономикой. Сохраняя технологически нейтральный подход, ЮНСИТРАЛ предоставила руководство по принятию и применению своих текстов с использованием решений на основе технологии блокчейн. В пояснительной записке к Типовому закону ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях (2017 год) конкретно рассматриваются такие вопросы, как использование псевдонимов и целостность записи применительно к технологии блокчейн. Результаты работы ЮНСИТРАЛ в области цифровой экономики могут быть обобщены и использованы для подготовки руководящих указаний для структур системы Организации Объединенных Наций по правовым аспектам технологии блокчейн по аналогии с Комментариями по основным вопросам, связанным с

договорами об облачных вычислениях¹, в которых рассматриваются основные вопросы, касающиеся договоров на оказание услуг в области облачных вычислений между коммерческими структурами для конечного использования.

20. ЮНСИТРАЛ также разрабатывает «правовую таксономию», которая определяет ключевые темы, связанные с новыми технологиями и приложениями, используемыми в цифровой торговле, определяет субъектов, участвующих в их использовании, оценивает задействованные правовые режимы и выявляет пробелы, которые могут потребовать согласованных на международном уровне решений в рамках будущей нормотворческой работы.

21. Результаты проведенной к настоящему времени исследовательской работы свидетельствуют о том, что, хотя использование технологии блокчейн привлекает внимание к вопросам управления и защиты данных, именно использование приложений на основе этой технологии, таких как смарт-контракты (и автоматизация в целом), онлайн-платформы и цифровые активы (включая криптовалюты), порождает новые правовые вопросы, для которых потребуются согласованные на международном уровне решения. В настоящее время ЮНСИТРАЛ рассматривает предложение о разработке международного нормоустанавливающего текста по автоматизации и искусственному интеллекту, включая смарт-контракты. Секретариат по-прежнему готов поддерживать усилия государств-членов по взаимодействию с ЮНСИТРАЛ в выполнении этой работы.

Рекомендация 7

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые — в соответствии с содержащимся в дорожной карте Генерального секретаря по цифровому сотрудничеству призывом к Организации Объединенных Наций внедрять цифровые общественные блага — разрабатывают блокчейн-приложения, следует по мере возможности при разработке программного обеспечения придерживаться принципов открытого исходного кода и предоставлять эти коды в распоряжение других организаций системы Организации Объединенных Наций.

22. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

23. Некоторые организации подчеркивают, что важно давать определение принципа «открытого исходного кода» для каждого конкретного случая разработки блокчейн-проекта, поскольку этот принцип может варьироваться в зависимости от практических или технических ограничений, вопросов безопасности и неприкосновенности частной жизни, а также динамики поведения людей и сетей в этом пространстве.

24. Принятие стратегии открытого исходного кода для систем на основе технологии блокчейн без ограничений может случайно привести к дальнейшей фрагментации блокчейн-приложений среди организаций и утрате преимуществ сетевого эффекта.

25. Одна структура считает выполнение рекомендаций 2 и 4 необходимым условием для актуализации предложенной рекомендации 7.

¹ URL: <https://uncitral.un.org/cloud>.

Рекомендация 8

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует через соответствующие координационные механизмы, в том числе при поддержке Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, рассмотреть вопрос о принятии для использования заинтересованными организациями не имеющей обязательной юридической силы межучрежденческой системы управления по вопросам технологии блокчейн в целях обеспечения до конца 2022 года согласованных и последовательных подходов в области блокчейн в рамках всей системы, в том числе в отношении проектов, в которых могут участвовать несколько организаций системы Организации Объединенных Наций.

26. Организации поддерживают эту рекомендацию и признают, что ее рассмотрение требует межведомственного сотрудничества.

27. Структуры придерживаются различных взглядов в отношении того, какой должна быть система управления по вопросам технологии блокчейн, признавая при этом уникальный опыт Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций и потенциальную роль, которую может сыграть Сеть по вопросам цифровизации и технологий Комитета высокого уровня по вопросам управления в том, что касается руководства этой инициативой.
