



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 August 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 144 предварительной повестки дня*

Объединенная инспекционная группа

Обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций» (см. [A/76/286](#)).

* [A/76/150](#).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций» (см. A/76/286)¹, Объединенная инспекционная группа проводит обзор современной политики и практики в области всестороннего учета вопросов экологической устойчивости в организациях системы Организации Объединенных Наций за период 2012–2019 годов, включая имеющиеся данные за 2020 год.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют доклад и содержащиеся в нем выводы и высоко оценивают своевременность его публикации, которая была осуществлена вскоре после утверждения Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций Стратегии управления устойчивостью в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы, в частности ее первого этапа, который охватывает вопросы экологической устойчивости в области управления.

3. Структуры отмечают многочисленные совпадения между предложенными Группой рекомендациями и функциями управления, о которых говорится в Стратегии на период 2020–2030 годов, при этом предложенные Группой сроки не соответствуют более реалистичным временным рамкам, определенным в Стратегии.

4. Обзор представляет собой ценный источник исходных данных для устранения недостатков в управлении устойчивостью в организациях системы Организации Объединенных Наций, в межучрежденческих механизмах и в областях управления, рассматриваемых в Стратегии на период 2020–2030 годов.

5. Что касается сокращения «экологического следа», то организации отмечают, что более эффективным действием было бы вынесение рекомендации по поездкам, в том числе для выполнения обязательств, предусмотренных в Стратегии на период 2020–2030 годов. Структуры также хотели бы получить четкие основные рекомендации по устойчивому управлению объектами.

6. Хотя в обзоре признается, что межучрежденческая координация является одним из главных двигателей прогресса, особенно в течение последних 10 лет, в нем также возлагаются большие надежды на межучрежденческую поддержку, руководство, проверку данных и прогресса, однако при этом не уточняется, какие средства необходимы для того, чтобы в будущем эти надежды оправдались.

7. Структуры признают, что предусмотренные сроки могут приводить к различным проблемам, в том числе в отношении координации деятельности между различными организациями в одном и том же месте (например, политика и действия, влияющие на деятельность Венского международного центра), сроков программного цикла и глубокой вовлеченности некоторых организаций в принятие мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19).

8. Организации частично поддерживают вынесенные в обзоре рекомендации.

¹ Доклад Объединенной инспекционной группы издан под условным обозначением [JU/REP/2020/8](#).

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года разработать общеорганизационную политику обеспечения экологической устойчивости в областях внутреннего управления.

9. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

10. В Стратегии на период 2020–2030 годов также содержится обращенный ко всем структурам системы Организации Объединенных Наций призыв разработать общеорганизационную политику экологической устойчивости в контексте развития системы экологического менеджмента к 2025 году.

11. Некоторые структуры отмечают, что сроки могут оказаться слишком сжатыми, а другие предпочли бы, чтобы на основе существующих межучрежденческих платформ сначала была разработана согласованная концепция экологической устойчивости.

12. Секретариат Организации Объединенных Наций напоминает о своей существующей экологической политике, которая изложена в бюллетене Генерального секретаря, озаглавленном «Экологическая политика Секретариата Организации Объединенных Наций» ([ST/SGB/2019/7](#)).

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить главам организаций прочно закрепить факторы экологической устойчивости в системе управления их организациями и просить их включать в годовой доклад о работе конкретной организации информацию о результатах усилий по всестороннему учету факторов экологической устойчивости во внутренней управленческой деятельности данной организации.

13. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована директивным или руководящим органам.

14. Организации отмечают, что после публикации обзора Генеральная Ассамблея в своей резолюции [75/233](#) призвала структуры системы развития Организации Объединенных Наций «содействовать разработке общесистемного подхода по уменьшению климатического и экологического воздействия осуществляемой ими деятельности, принимать соответствующие меры и регулярно представлять своим руководящим органам соответствующие отчеты на основе существующих механизмов отчетности и мандатов, обеспечить соответствие осуществляемых ими операций и программ вариантам развития с низким уровнем выбросов и повышенной устойчивостью к изменению климата с учетом неотложного характера действий, связанных с изменением климата, и способствовать разработке глобальной рамочной программы сохранения биоразнообразия на период после 2020 года» (там же, п. 29 b)).

15. Административный совет Международного бюро труда на своей 340-й сессии, состоявшейся в октябре и ноябре 2020 года, принял решение, в котором он просил Генерального директора, в частности, продолжать стремиться к достижению углеродной нейтральности в Международной организации труда в соответствии с поставленной Организацией Объединенных Наций целью достичь углеродной нейтральности к 2020 году, а также представить

Административному совету доклад о выполнении этой просьбы. Однако Международное бюро труда представляет своему Административному совету сведения об эффективности и результатах работы не на ежегодной основе, а в рамках двухгодичного доклада о выполнении программы.

Рекомендация 3

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует с конца 2022 года выделять в конкретных бюджетных сметах достаточные ресурсы, в том числе благодаря более эффективному использованию имеющихся ресурсов, для обеспечения всестороннего учета факторов экологической устойчивости в своей организации и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

16. Организации частично поддерживают эту рекомендацию, отмечая, что бюджетные процессы на 2022 год, возможно, уже близки к завершению, и более реалистичным подходом было бы установить срок исполнения рекомендации в 2023 году. Кроме того, они отмечают, что во многих случаях увеличение таких финансовых обязательств становится возможным только после утверждения директивными или руководящими органами.

Рекомендация 4

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года обязать закупочные структуры, чтобы они включали конкретные положения об учете факторов экологической устойчивости в политику, процедуры, справочники и инструкции, касающиеся закупок, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

17. Организации частично поддерживают эту рекомендацию, считая, что включение конкретных положений в их политику и процедуры закупок требует получения одобрения от их соответствующих межправительственных органов. Они отмечают также, что предлагаемое осуществление в 2022 году всех действий, указанных в рекомендации, может оказаться трудновыполнимой задачей.

18. Кроме того, некоторые организации подчеркивают важность как можно более широкого распространения этих указаний, с тем чтобы организации могли корректировать их применение с учетом различий между местами и условиями работы, включая чрезвычайные ситуации, в которых рассмотрение требований в области экологической устойчивости должно осуществляться с учетом оперативных потребностей.

19. Организации напоминают, что в Стратегии управления устойчивостью в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы закупки включены в число шести ключевых функций управления и перед структурами поставлена задача обеспечивать систематический учет соображений устойчивости в рамках закупочной деятельности и представлять показатели оценки прогресса в сфере закупок.

Рекомендация 5

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 сделать так, чтобы все процессы найма и отбора персонала, а также системы служебной аттестации включали и адекватно учитывали степень понимания и практического обеспечения факторов экологической устойчивости, и с 2023 года представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам.

20. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

21. Они признают важность того, чтобы понимание важности экологической устойчивости вошло в общую культуру системы Организации Объединенных Наций, и напоминают, что в Стратегии на период 2020–2030 годов человеческие ресурсы включены в число шести ключевых функций управления и поставлена задача интегрировать экологический менеджмент в существующие в Организации Объединенных Наций механизмы наращивания потенциала и подотчетности. Что касается Секретариата Организации Объединенных Наций, то вопросы экологической устойчивости отражены в новой рамочной основе ценностей и поведения, которая будет внедрена в 2021 году.

22. Однако некоторые структуры разделяют отмеченную в пункте 135 доклада (JIU/REP/2020/8) обеспокоенность по поводу того, что слишком обременительно добавлять проверку наличия у кандидатов дополнительных моральных ценностей, деловых качеств и навыков в процессе приема на работу, особенно тех из этих качеств, которые не имеют прямого отношения к техническим требованиям вакансии, а также на том основании, что было бы трудно измерять и оценивать экологическую осведомленность. Они отмечают также, что для определения возможности выполнения рекомендации и обоснованности срока ее выполнения к концу 2022 года потребуются общесистемный механизм и/или методика оценки понимания и поведения в области экологической устойчивости. Более эффективными и действенными могут оказаться альтернативные подходы, такие как обучение сотрудников после найма.

23. Что касается предлагаемого пересмотра системы аттестации и ее применимости ко всем сотрудникам, то некоторые структуры поддерживают решение этого вопроса с применением актуальных подходов, приносящих дополнительную пользу, включая, например, организацию расширенного обучения для содействия пониманию экологической устойчивости или обеспечение признания в рамках организации служебной деятельности инициативных действий, инновационного мышления и вклада в обеспечение экологической устойчивости.

Рекомендация 6

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года с помощью системы координаторов-резидентов и механизмов страновых групп Организации Объединенных Наций усилить координацию между штаб-квартирами и учреждениями на местах, а также между учреждениями на местах в деле принятия мер по уменьшению экологических последствий присутствия на местах и докладывать об этом своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

24. Организации поддерживают данную рекомендацию.

25. В Стратегии на 2020–2030 годы управление объектами включено в число шести ключевых функций управления и поставлена задача обеспечить, чтобы все объекты Организации Объединенных Наций, начиная с системы общих помещений Организации Объединенных Наций, соответствовали стандартам

устойчивого строительства или унифицированным руководящим указаниям по устойчивому управлению зданиями.

26. При работе над достижением целевых показателей программы повышения эффективности стали применяться меры, обеспечивающие экологическую устойчивость, а именно: стратегия оперативной деятельности 2.0, система общих вспомогательных подразделений и система общих помещений. В стратегии оперативной деятельности и системе общих вспомогательных подразделений обеспечен учет соображений и целевых задач в области экологической устойчивости при оказании услуг в 131 стране.

27. Целевая группа по общим помещениям приняла руководящие принципы обеспечения устойчивости, установленные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и все страновые отделения и отделения на местах должны соблюдать эти руководящие принципы при организации новых помещений.

28. По мнению некоторых организаций, вышеуказанная рекомендация должна касаться только тех мер, принятие которых не сопряжено с финансовыми затратами, в случаях, когда в бюджете той или иной структуры не предусмотрено ассигнований на принятие в ближайшие годы подобных мер в отделениях на местах. Включение финансирования мер по обеспечению устойчивости в бюджет управления объектами/помещениями внесет значительный вклад в реализацию мер по снижению воздействия служебных помещений на окружающую среду.

Рекомендация 7

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года перевести все конференции, мероприятия и совещания, проводимые их соответствующими организациями, на безбумажный документооборот, предоставляя при этом печатные материалы только по официальным просьбам и принимая надлежащие меры по возмещению расходов в соответствии с дифференцированной системой цен в отношении различных групп клиентов, таких как официальные делегаты, научно-исследовательские учреждения, другие участники конференций и студенты, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

29. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

30. Хотя бумагосберегающие методы применяются уже довольно давно, организации отмечают, что, возможно, было бы нежелательно пытаться полностью отказаться от печати (и/или обеспечить возмещение расходов), как предлагает Группа, поскольку отказ от печатных материалов (т. е. пропагандистских и информационно-просветительских материалов, таких как плакаты, листовки и баннеры) на деле может воспрепятствовать достижению коммуникационных целей организаций.

31. Некоторые организации полагают, что в рамках этой рекомендации было бы целесообразно сосредоточить внимание на расширении использования средств проведения конференций в удаленном формате и использовать наработки их успешного применения в период с начала пандемии COVID-19. В связи с этим организации рассматривают возможности учета положительных аспектов виртуальных совещаний в условиях «новой нормальности», включая экологические преимущества и накопленный в ходе пандемии опыт.

32. Секретариат Организации Объединенных Наций напоминает, что, когда в 2010 году Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению поставил задачу сократить использование бумаги в Секретариате Организации Объединенных Наций, отмечалось, что эта инициатива была направлена не на отказ от бумаги, а на сокращение отходов. Ожидается, что порядок использования бумаги на конференциях будет и впредь отражать этот принцип и будет предусматривать предоставление печатных копий по запросу, что представляет собой широко поддерживаемый государствами-членами подход.

Рекомендация 8

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2022 года поручить соответствующим подразделениям, отвечающим за организацию конференций, совещаний и мероприятий, разработать политику интегрирования положений, касающихся факторов экологической устойчивости, в политику, процедуры, справочники и инструкции, в том числе через соответствующие межучрежденческие механизмы, когда это необходимо.

33. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

34. В Стратегии на период 2020–2030 годов мероприятия включены в число шести ключевых функций управления и поставлена задача о том, чтобы проводимые Организацией Объединенных Наций мероприятия по любым темам демонстрировали приверженность Организации устойчивому развитию. Цель состоит в обеспечении климатической нейтральности всех мероприятий с числом участников более 300 человек. Внимание в рамках стратегии сосредоточено на экологическом воздействии мероприятий в целом и, в частности, на выбросах парниковых газов, которые наряду с поездками являются главными источниками воздействия мероприятий на окружающую среду.

35. Важно отметить, что порядок созыва и проведения конференций обычно определяется государствами-членами, а в случае конференций, проводимых вне штаб-квартир, — принимающими странами (в соответствии с приглашениями с принимающей страной), однако организации будут на постоянной основе стремиться к применению экологически устойчивых методов.

Рекомендация 9

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы к концу 2022 года действия и проекты служб информационно-коммуникационных технологий отвечали интересам экологической устойчивости и чтобы выбросы парниковых газов были на таком уровне, который предусмотрен Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

36. Организации частично поддерживают данную рекомендацию.

37. Структуры согласны с тем, что эта функция управления имеет первостепенное значение для достижения общих целей системы Организации Объединенных Наций в области устойчивости, а не только для выполнения экологических задач. В Стратегии на 2020–2030 годы информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) включены в число шести ключевых функций управления и поставлена задача привести функцию ИКТ в соответствие с целями, установленными в рамках стратегии.

38. Однако некоторые организации отмечают, что для достижения к концу 2022 года поставленной задачи системе Организации Объединенных Наций потребуется признанная методология для определения отдельного базового показателя выбросов парниковых газов, связанных с ИКТ, а также установления целевых показателей. Другие указывают на тот факт, что действия и проекты, связанные с ИКТ, всегда являются частью общей программной деятельности, а также на то, что вопрос о согласовании с Парижским соглашением по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата будет рассмотрен в рамках рекомендации 1.

39. Дополнительным фактором, влияющим на возможность соблюдения предлагаемых сроков, является зависимость от третьих сторон в вопросе предоставления решений для хостинга ИКТ, включая Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций и поставщиков облачных сервисов для публичного пользования.

40. Помешать выполнить поставленные задачи к установленному сроку могут также ограниченность ресурсов или, в других случаях, проведение мероприятий на двухгодичной основе.

Рекомендация 10

Главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2022 года обеспечить доступ в онлайн-режиме ко всем официальным документам, публикациям, брошюрам и информационно-пропагандистским материалам, в том числе с помощью онлайн-конференционных прикладных программ или других информационно-технических средств, и представлять доклады о работе в этой области своим директивным и руководящим органам начиная с 2023 года.

41. Организации частично поддерживают эту рекомендацию, отмечая некоторые пересечения с рекомендациями 7 и 9.

42. Структуры задаются вопросом, относится ли данная рекомендация к информационным и пропагандистским материалам, упомянутым в соответствующей главе доклада Объединенной инспекционной группы, на основании которой была вынесена рекомендация, и предполагают, что некоторые брошюры, плакаты и пропагандистские материалы по-прежнему будут выпускаться в печатном виде одновременно с обеспечением доступа к их онлайн-версиям.