



Организация Объединенных Наций

**Доклад Объединенной
инспекционной группы за
2020 год и программа работы
на 2021 год**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят пятая сессия
Дополнение № 34



**Доклад Объединенной инспекционной
группы за 2020 год и программа работы
на 2021 год**



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
Вступительное слово Председателя	6
I. Обзор деятельности в 2020 году	8
А. Взаимодействие с директивными, надзорными и координационными органами	9
В. Доклады, опубликованные в 2020 году	10
С. Расследования	17
D. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы	17
II. Перспективы на 2021 год	20
III. Программа работы на 2021 год	21
Приложения	
I. Ход выполнения плана работы на 2020 год по состоянию на 31 декабря 2020 года	27
II. Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группы и выполнением принятых рекомендаций участвующими организациями (2012–2019 годы)	28
III. Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы в 2020 году	29
IV. Состав Объединенной инспекционной группы	30
V. Программа работы на 2021 год	31

Сокращения

БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВПС	Всемирный почтовый союз
ИКАО	Международная организация гражданской авиации
ИМО	Международная морская организация
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
МСЭ	Международный союз электросвязи
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН–женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УООН	Университет Организации Объединенных Наций
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЦМТ	Центр по международной торговле
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮНВТО	Всемирная туристская организация
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ЮНОПС	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Вступительное слово Председателя

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 статута Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций имею честь представить настоящий годовой доклад Группы. В докладе содержится отчет о деятельности Группы за период с 1 января по 31 декабря 2020 года и краткое изложение ее программы работы на 2021 год.

В течение ряда лет в Объединенной инспекционной группе, являющейся единственным независимым органом, уполномоченным применять общесистемный подход, сформировался уникальный взгляд на различные вопросы, отвечающий потребностям организаций и директивных органов, и своей работой она содействовала также осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, сохраняя при этом свою долгосрочную приверженность задаче усиления транспарентности и подотчетности и выявляя передовой опыт и эффективные методы обучения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В связи с глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) наши методы работы были нарушены, а некоторые запланированные мероприятия, такие как собеседования на местах, миссии по наблюдению и инспектированию, пришлось свернуть или отменить. Несмотря на это, Группа успешно скорректировала свою работу с учетом имеющихся вызовов и ограничений и обеспечила выполнение своей программы работы. Однако все последствия изменений еще предстоит оценить с точки зрения их воздействия на сферу охвата и цели обзоров. В 2020 году Группа выпустила восемь докладов, и намерена перенести четыре обзора, которые проводятся в настоящее время и будут завершены в 2021 году.

Что касается перспектив на 2021 год, то программа работы включает пять общесистемных обзоров и два обзора по отдельным организациям.

В 2019 году Группа приступила к разработке новых стратегических рамок на период 2020–2029 годов. Этот процесс включал консультации заинтересованных сторон с ключевыми партнерами и координаторами, а также предметный анализ и извлечение уроков из результатов осуществления предыдущей рамочной программы, которая охватывала период 2010–2019 годов. При внесении на рассмотрение доклада Объединенной инспекционной группы за 2019 год и программы работы на 2020 год и в ходе последующих неофициальных консультаций Группа информировала Генеральную Ассамблею на ее семьдесят четвертой сессии о своей деятельности, а также о стратегических рамках¹. Ассамблея не приняла решения по этому вопросу. В этой связи Группа была бы признательна, если бы Ассамблея вернулась к рассмотрению стратегических рамок Объединенной инспекционной группы в ходе обсуждения настоящего доклада.

В конце 2020 года Объединенная инспекционная группа попрощалась с тремя инспекторами (Аиша Афифи, Джеремайя Крамер и Петру Думитриу), а в начале 2021 года приветствовала вхождение в ее состав трех новых инспекторов (Хесус Миранда Ита, Виктор Морару и Тесфа Сейюм).

В заключение следует отметить, что, хотя инспекторы Группы несут ответственность за доклады, которые публикуются с их поименным указанием, они

¹ Стратегические рамки Объединенной инспекционной группы на период 2020–2029 годов и среднесрочный план на период 2020–2024 годов (A/74/34, приложение I).

не работают в одиночку. Мы высоко ценим самоотверженность, поддержку и вклад сотрудников секретариата Группы, которые скорректировали свою деятельность с учетом новых методов и сроков работы, продиктованных условиями пандемии. Координаторы Группы в каждой из участвующих организаций также заслуживают особого признания за их неизменное содействие в течение 2020 года. Как Председатель Объединенной инспекционной группы в 2021 году я рассчитываю на совместную работу с инспекторами и сотрудниками секретариата в интересах выполнения программы работы на этот год.

(Подпись) Хорхе **Флорес Кальехас**
Председатель
Женева, 19 января 2021 года

Глава I

Обзор деятельности в 2020 году

1. Начиная с середины марта 2020 года глобальная пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) нарушила обычный порядок работы и обусловила необходимость создания виртуальных условий работы для Группы и участвующих организаций. К концу марта работа Группы резко изменилась в связи с адаптацией к преимущественно виртуальной рабочей среде.

2. Несмотря на применение новых методов для завершения переносимых обзоров, Группа в целом соблюдала сроки осуществления процессов, входящих в сферу ее компетенции, однако на заключительных этапах произошли задержки, вызванные просьбами участвующих организаций предоставить им больше времени для подготовки материалов и рассмотрения проектов докладов. Соответственно сроки редактирования и подготовки окончательных вариантов докладов были также продлены, что привело к задержкам с завершением работы над докладами и их публикацией.

3. В 2020 году Объединенная инспекционная группа работала над 13 обзорами, включая семь обзоров, которые были перенесены с прошлых лет и завершены в 2020 году. К числу докладов, работа над которыми была завершена в 2020 году, относятся следующие: система управления и администрирования в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна; обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований; многоязычие в системе Организации Объединенных Наций; политика и платформы в поддержку обучения в системе Организации Объединенных Наций; общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы; общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций; применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности; и обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций.

4. Группа приостановила проведение обзора системы управления и администрирования в ООН-Хабитат по просьбе Директора-исполнителя организации и возобновит свою работу над этим проектом в 2021 году; обзор системы управления и администрирования в ВМО будет завершен в первом квартале 2021 года. Другие обзоры, которые были перенесены и проводятся в настоящее время, посвящены своевременным и актуальным темам, включая общесистемные обзоры кибербезопасности, поддержку развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и состояние функционального звена по вопросам этики.

5. Ход выполнения плана работы на 2020 год представлен в приложении I к настоящему докладу, а краткая информация о подготовленных докладах приведена в разделе В настоящей главы.

6. Мероприятия Объединенной инспекционной группы продолжают привлекать внимание в Организации Объединенных Наций и за ее рамками, о чем свидетельствует интерес целого ряда заинтересованных сторон к работе Группы и полученные приглашения принять участие в конференциях и семинарах по широкому кругу тем, связанных с деятельностью Группы, в частности, с ее взаимодействием с организациями по таким темам, как мобильность персонала, управление преобразованиями, управление знаниями, управление по результатам, функция расследований и общеорганизационное управление рисками.

Кроме того, Группа участвовала в процессах рассмотрения ее докладов Генеральной Ассамблеи, а также директивными органами ВОЗ и ЮНЕСКО. Другие мероприятия с директивными органами и/или комитетами МОТ и УВКБ были отложены или отменены из-за пандемии COVID-19.

А. Взаимодействие с директивными, надзорными и координационными органами

7. В мае и декабре было проведено два трехсторонних совещания представителей Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, Управления служб внутреннего надзора и Объединенной инспекционной группы, с тем чтобы предоставить больше возможностей для обмена информацией о планах работы на стратегической и скоординированной основе. На совещании, состоявшемся в мае, эти три структуры поделились информацией о ходе выполнения ими своих планов работы на 2020 год и о последствиях пандемии COVID-19, а на совещании в декабре основное внимание было уделено проектам программ работы и основным направлениям деятельности на 2021 год. Структуры обсудили также стоящие перед ними задачи и опыт, приобретенный ими в 2020 году, и признали, что в течение года члены всех трех структур продолжали сотрудничество и взаимодействие друг с другом в рабочем порядке.

8. После презентации программ работы каждой структурой внимание участников заседаний было сосредоточено на возможностях укрепления сотрудничества в 2021 году в областях, представляющих взаимный интерес. Члены всех трех структур указали на следующие области: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; реформа Организации Объединенных Наций и система координаторов-резидентов; и оценка того, как различные организации реагировали на пандемию COVID-19. Одной из ключевых для всех трех структур является задача по недопущению дублирования и достижению максимального синергетического эффекта в осуществлении надзорной деятельности при должном уважении четких и отдельных мандатов каждой из этих трех надзорных структур. В связи с этим Группа повторно рассмотрела соответствующие темы и/или отложила их рассмотрение в рамках окончательной доработки своей программы работы на 2021 год.

9. Все три структуры договорились о проведении в дальнейшем совещаний два раза в год в целях повышения синергетического эффекта и недопущения дублирования и параллелизма в своей работе. В 2021 году совещания будут проводиться таким образом, чтобы обеспечить их оптимальную увязку с соответствующими этапами составления программ работы членов на предстоящий год.

10. Объединенная инспекционная группа регулярно взаимодействует с секретариатом КСР, который по-прежнему является знаковым партнером в деле содействия своевременной обработке общесистемных докладов Группы и обобщению замечаний участвующих организаций. КСР предоставляет также соответствующие данные по системе Организации Объединенных Наций для обзоров Группы. Группа высоко ценит усилия секретариата КСР и предоставляемую им поддержку.

11. Эффективность и результативность работы Группы зависит от рассмотрения ее докладов и принятия мер по вынесенным рекомендациям, и их обеспечение, по признанию Генеральной Ассамблеи, является общей обязанностью Группы, секретариатов организаций и государств-членов². В соответствии со статьей 11 статута Объединенной инспекционной группы одним из ключевых

² Резолюция [73/287](#), пункт 4.

этапов, ведущих к принятию решений после завершения подготовки доклада, является представление организациями своих замечаний по нему компетентным директивным органам. Что касается общесистемных обзоров, то совместные замечания координируются в рамках механизмов КСР и представляются Ассамблее в виде записки Генерального секретаря.

12. Откликаясь на призыв Генеральной Ассамблеи к Объединенной инспекционной группе и другим надзорным органам Организации Объединенных Наций обмениваться передовым опытом³ друг с другом и извлекать из него уроки, Группа предполагает реагировать на замечания КСР или отдельных организаций, когда она сочтет это необходимым для содействия принятию обоснованных решений.

В. Доклады, опубликованные в 2020 году

13. В 2020 году Группа подготовила семь общесистемных докладов и один доклад по отдельной организации. По каждому завершеному докладу соответствующие инспекторы представили краткое изложение наиболее существенных аспектов своих докладов, которое приводится ниже.

Резюме основных выводов и рекомендаций, содержащихся в докладах, подготовленных в 2020 году

Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований (JIU/REP/2020/1)

14. Цели обзора функции расследований заключались в оценке достаточности организационных, структурных и операционных механизмов для выполнения функции расследований, выявлении слабых мест и вызовов и определении передового опыта и извлеченных уроков в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Данный обзор выполнен в развитие двух предыдущих докладов Группы (JIU/REP/2000/9 и JIU/REP/2011/7). Инспектор вынес 10 официальных рекомендаций, призванных обеспечить большую независимость этой функции, покончить с фрагментированностью обязанностей по проведению расследований, повысить согласованность нормативной базы и установить официальный порядок расследования обвинений в адрес исполнительных глав. Девять рекомендаций адресованы директивным органам и одна — исполнительным главам участвующих организаций. Эти рекомендации дополняются 27 неофициальными рекомендациями.

15. В ходе обзора было установлено, что за последние два десятилетия ситуация с оформлением и переводом на профессиональную основу функции расследований значительно улучшилась. Несмотря на достигнутый прогресс, в докладе был выявлен ряд недостатков и слабых мест, включая, в частности, сохраняющуюся фрагментированность обязанностей по проведению расследований и связанной с ними деятельности, степень независимости функции расследований и ее организационную структуру. Независимость функции является неременным условием эффективного выполнения мандата на проведение расследований и беспристрастного, объективного и эффективного выполнения следственных обязанностей.

16. В меняющихся условиях выполнение этой функции связано с новыми требованиями и вызовами. Ввиду значительного увеличения количества жалоб и дел, предполагающих следственные действия, большинство организаций с

³ Резолюция 72/269, пункт 12.

точки зрения их потенциала и ресурсов не поспевали за растущим спросом, что представляет собой неизбывную проблему в части управления портфелем расследований. Для расследования жалоб на сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства требуется наличие специальных навыков и компетентности у следователей, равно как и необходимого потенциала для совершения следственных действий. Растущий спрос на информацию, касающуюся расследований, со стороны государств-членов, доноров и других заинтересованных сторон, обуславливает необходимость разработки соответствующих коммуникационных стратегий и инструментов. Во многих организациях до сих пор отсутствуют надлежащие процедуры для расследования обвинений в адрес исполнительных руководителей. В заключение следует отметить, что имеются возможности для дальнейших улучшений в части межучрежденческого сотрудничества, например в проработке общей следственной терминологии и классификации дел.

17. Группа представит доклад Генеральной Ассамблеи в ходе второй возобновленной части ее семьдесят пятой сессии.

Политика и платформы в поддержку обучения: повышение слаженности, координации и согласованности действий (JIU/REP/2020/2)

18. С учетом того что главным активом системы Организации Объединенных Наций является ее персонал, обучение является незаменимым инструментом повышения качества и эффективности работы в интересах достижения целей организации. Благодаря обучению сотрудники могут приобретать новые знания и навыки, овладевать новыми профессиональными качествами и улучшать мировосприятие. Обучение не является факультативным: оно — неперемное условие адаптации организаций и их сотрудников в условиях жесткой конкуренции. Организациям системы Организации Объединенных Наций не избежать перехода к будущим методам работы, что подразумевает адаптивность организаций и непрерывное обучение персонала. Обучение является преобразующей силой, способной устранять разобщенность, стимулировать межучрежденческое сотрудничество, создавать синергетический эффект и повышать эффективность.

19. Как было установлено в ходе обзора, несмотря на общее согласие с тем принципом, что обучение носит стратегический характер, этот принцип не всегда реализуется на практике. Вырабатываются краткосрочные решения в ущерб внедрению комплексных систем управления перспективными кадрами. Необходимо создать новую культуру обучения и разработать всеобъемлющую концепцию межучрежденческого сотрудничества. Использование возможностей, открывающихся благодаря новым технологиям, остается случайным и непоследовательным, хотя электронное обучение может квалифицироваться как шаг на пути к адаптивности организаций. С учетом того, что обучение является общей обязанностью, необходимо, чтобы сотрудники сами принимали более активное участие и проявляли большую приверженность делу, а не ожидали, что инициативы будут выдвигаться только организациями и руководителями.

20. Для решения этих вопросов в докладе вынесено девять рекомендаций, призванных обеспечить более полное использование ключевых показателей результативности и связанных с ними целевых заданий повышения эффективности программ обучения, учет результатов оценок обучения при принятии решений, систематическое использование и курирование внешних учебных платформ, признание полученных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций документов, подтверждающих прохождение курсов обучения, использование открытых учебных ресурсов и включение планов обучения сотрудников в их служебную аттестацию.

21. Другие рекомендации основаны на трех основных факторах, которые могли бы обеспечить повышение слаженности, скоординированности и согласованности действий в системе Организации Объединенных Наций: нормативный (разработка общей для организаций стратегической нормативной базы), институциональный (повышение и укрепление роли колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций) и операционный (скоординированное и более системное использование платформ электронного обучения с большим практическим уклоном).

22. Доклад будет представлен Генеральной Ассамблее в ходе первой возобновленной части ее семьдесят пятой сессии.

Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы (JU/REP/2020/3)

23. В ходе обзора общих помещений Организации Объединенных Наций было установлено, что, несмотря на более чем 30-летний срок действия мандатов, прогресс в отношении общих помещений носит ограниченный характер; данные, предоставленные Группе, свидетельствуют о том, что 18 процентов помещений относятся к категории общих. Почти две трети помещений базируются на субнациональном уровне, и в подавляющем большинстве случаев их занимают отдельные организации. Существенным пробелом является отсутствие данных, которые могли бы использоваться для составления конкретных прогнозов или на основе которых можно было бы осуществлять планирование и устанавливать приоритеты.

24. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций повлекла за собой серьезные изменения в концепции использования общих помещений. Они включали в себя расширение участия, выходящее за рамки ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП, установление целевого показателя, предусматривающего достижение к 2021 году 50-процентного показателя использования общих помещений, и новый акцент на помещениях субнационального базирования. В ходе обзора было установлено, что, несмотря на положительные аспекты этой задачи, для нее характерны и существенные ограничения. В ходе обзора было сочтено, что цели использования общих помещений недостаточно ясны. Расчет на финансовую экономию утратил свою четкость. Необходимо также уточнить, каким образом такие выгоды, как снижение воздействия на окружающую среду, публичный имидж и программное сотрудничество, должны влиять на процесс принятия решений.

25. Давно существующим барьером является то, что проблема финансирования общих помещений никогда не решалась удовлетворительным образом. В рамках усилий, направленных на получение доступа к частным инвестициям, таким как схемы государственно-частного партнерства, не было достигнуто экономических решений. Кроме того, обсуждение вопроса об общих помещениях происходило главным образом на страновом уровне, в результате чего не учитывался сформировавшийся фактор значительного регионального присутствия. Механизмы руководства и межучрежденческого взаимодействия применительно к общим помещениям являются слабыми. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию должна произвести изменения, которые позволят укрепить планирование и анализ возможностей использования общих помещений в глобальном масштабе, и более инициативно действовать при оказании централизованной поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций на протяжении осуществления конкретных проектов, причем наилучшими возможностями для выполнения этой роли обладает Управление по координации деятельности в целях развития.

26. В обзоре сделан также вывод о том, что рассмотрение вопроса об общих помещениях в каждом конкретном случае вряд ли позволит устранить основные недостатки в части приобретения системой Организации Объединенных Наций помещений на местах и ее управления ими. Отсутствует согласованный глобальный подход к планированию и приобретению таких объектов, равно как и к управлению ими. Вместо фрагментарного, привязанного к конкретному месту или организации подхода следует рассмотреть возможность применения глобальной концепции портфеля недвижимости системы Организации Объединенных Наций.
27. Данный доклад будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

Обзор системы управления и администрирования в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (JIU/REP/2020/4)

28. Цель обзора системы управления и администрирования в ЭКЛАК заключалась в проведении независимой оценки нормативной базы и соответствующей практики, относящейся к системе управления и администрирования ЭКЛАК, с особым акцентом на проблемных областях, на областях, в которых необходимы улучшения, и на имеющихся вызовах в целях повышения эффективности и результативности деятельности ЭКЛАК. В рамках обзора в конце 2019 года было подготовлено и представлено Секретариату письмо руководству. В нем излагались некоторые предварительные результаты обзора для целей оперативного принятия обоснованных решений. Обзор проводился в развитие предыдущей записки Группы (JIU/NOTE/2013/2), и по его итогам в адрес Исполнительного секретаря ЭКЛАК было вынесено четыре официальные рекомендации.
29. В ходе обзора было установлено, что ЭКЛАК продолжает реагировать на региональные потребности, оказывая ценную поддержку и услуги странам региона Латинской Америки и Карибского бассейна в таких ключевых областях, как осуществление Повестки дня на период до 2030 год и последующая деятельность в связи с ней и усилия по борьбе с пандемией COVID-19. ЭКЛАК делает особый акцент на интеграции и региональном сотрудничестве как основах для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.
30. Инспекторы описали и приветствовали начало осуществления ЭКЛАК в 2018 году ее стратегии «Упор на Карибском бассейне». Однако они пришли к выводу о том, что долгожданная стратегия должна воплощаться в конкретные результаты, которые должны регулярно отслеживаться и доводиться до сведения Комиссии. В ходе обзора было также установлено, что на ЭКЛАК сказались кризис ликвидности и усилия по проведению реформ в Секретариате, которые затронули ее финансовую структуру, и что руководство ЭКЛАК проводит немалую работу в части мониторинга и перераспределения ресурсов. Как и другие подразделения Секретариата, ЭКЛАК будет вынуждена сместить свой акцент с выполнения своей программы работы на урегулирование финансового кризиса с корректировкой планов и приоритетов исходя из движения денежных средств.
31. Результаты обзора еще раз подтвердили важность соответствующей роли региональных комиссий как форпостов Организации Объединенных Наций в пяти регионах мира. Однако им требуется большая зримость и поддержка со стороны государств-членов.
32. Группа представит доклад Комитету по программе и координации на его шестьдесят первой сессии в 2021 году.

Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2020/5)

33. Общеорганизационное управление рисками уходит корнями в частный сектор и имеет важное значение во всех секторах, включая структуры системы Организации Объединенных Наций. При выполнении своих мандатов организации системы Организации Объединенных Наций подвергаются множеству рисков — от мошенничества и коррупции, репутационных рисков и киберпреступности до рисков политического характера и опасности стихийных и антропогенных бедствий. В своей резолюции 61/245 Генеральная Ассамблея одобрила внедрение общеорганизационного управления рисками в системе Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности управления и надзора.

34. Общеорганизационное управление рисками представляет собой осуществляемый в масштабах всех организации процесс структурированного, комплексного и системного выявления, анализа, оценки, учета и мониторинга рисков в интересах достижения целей организации. Оно направлено главным образом на устранение фактора неопределенности, и его объектами могут являться как угрозы, так и возможности.

35. Основная цель обзора заключается в информировании директивных/руководящих органов и исполнительного руководства организаций системы Организации Объединенных Наций о прогрессе, достигнутом за период после проведения предыдущего обзора (JIU/REP/2010/4), и о ходе внедрения, использования и интеграции практики общеорганизационного управления рисками во всех 28 участвующих организациях, а также в выявлении передового опыта и извлеченных уроков для направления текущих и будущих инициатив.

36. В обзоре предложено 10 обновленных контрольных показателей и производится оценка хода внедрения системы общеорганизационного управления рисками в привязке к ним. В нем вынесено четыре официальные рекомендации и 21 неофициальная рекомендация, которые направлены на повышение эффективности комплексного общеорганизационного управления рисками в целях принятия более инициативных и более обоснованных решений и обеспечения благого управления.

37. Группа представит этот доклад Генеральной Ассамблее в 2021 году.

Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2020/6)

38. Основная цель обзора многоязычия заключается в том, чтобы проинформировать директивные и руководящие органы и исполнительное руководство организаций системы Организации Объединенных Наций о прогрессе, достигнутом в сфере многоязычия за период после проведения предыдущего обзора (JIU/REP/2011/4) в части выполнения ранее вынесенных рекомендаций Группы. В ходе обзора были рассмотрены существующие стратегии, политика, практика и механизмы; стимулы для сотрудников в целях поощрения и развития многоязычия; возможности более эффективного использования внешних ресурсов, партнерских связей и лингвистических технологий.

39. Многоязычие является как активом, так и общим обязательством для всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Многоязычие имеет исключительно важное значение для управления организациями системы Организации Объединенных Наций, а также для работы с субъектами ее мандатов, т.е. народами ее государств-членов. В ходе обзора было вынесено семь официальных и шесть неофициальных рекомендаций в отношении дальнейшего

улучшения положения дел с многоязычием в организациях системы Организации Объединенных Наций и в рамках всей системы в целом.

40. Наиболее существенный результат обзора, заключается в том, что почти 10 лет спустя после вынесения соответствующей рекомендации в 2011 году в большинстве участвующих организаций еще отсутствует стратегическая база, которая бы регулировала и направляла деятельность в области общего равноправного использования языков и внедрения многоязычия в соответствующих организациях. Кроме того, в ходе обзора было подтверждено отсутствие согласованного подхода к многоязычию в системе Организации Объединенных Наций, начиная с отсутствия общего определения терминов «официальный язык» и «рабочий язык» и заканчивая отсутствием общесистемного подхода к этому вопросу.

41. С учетом того что для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения Повестки дня на период до 2030 года остается всего одно десятилетие, важно, чтобы организации системы Организации Объединенных Наций общались на языках местных народов, в том числе на местных языках, с тем чтобы никто не был обойден вниманием. Сотрудники системы должны обладать лингвистическими навыками и владеть более чем одним официальным и рабочим языком своей соответствующей организации, что отражало бы универсальный характер Устава Организации Объединенных Наций.

42. Группа представит данный доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.

Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности (JIU/REP/2020/7)

43. Блокчейн относится к тем технологиям, слияние и взаимодействие которых в физических, цифровых и биологических системах определяет специфику четвертой промышленной революции. Хотя эта технология еще молода, вопросы взвешивания компромиссов и определения регуляционных мер и операционных основ должны стать предметом диалога с участием многих заинтересованных сторон, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций. Повестка дня на период до 2030 года и последовавшие за ней стратегические призывы к инновациям побудили некоторые организации взять на себя инициативу и использовать на экспериментальной основе технологию блокчейн — главным образом для целей оперативной деятельности.

44. В ходе обзора было установлено, что применяемые в настоящее время блокчейн-приложения все еще находятся в системе Организации Объединенных Наций на экспериментальной стадии. Текущая практика еще не набрала той критической массы, которая позволяла бы сделать окончательные выводы о пригодности и актуальности технологии блокчейн, однако уже появляются многообещающие прикладные программы. Одни предположения относительно ее преимуществ еще не нашли подтверждения, а другие нуждаются в дополнительной проверке. Интерес к этой технологии растет, но также растет и осведомленность о конкретных связанных с ней рисках.

45. Большинство участвующих организаций согласны с тем, что для уменьшения правовой неопределенности и поощрения инноваций необходимы нормативные положения и стандарты. Формирование внутриорганизационного экспертного ресурса целесообразно и реалистично. На практике возможно творческое использование технологии блокчейн с открытыми исходными кодами. В силу своего сетевого применения технология блокчейн открывает беспрецедентные возможности для межучрежденческого сотрудничества и коллективного

взаимодействия в поддержку реализации целей в области устойчивого развития, но при этом подразумевает необходимость изменения культуры и формирования нового видения функций и обязанностей различных организаций.

46. В докладе содержится восемь официальных и девять неофициальных рекомендаций, призванных повысить готовность к более тщательному изучению потенциала технологии блокчейн в будущем. Одни рекомендации касаются мер, которые должны быть приняты на уровне отдельных организаций для интеграции блокчейн-приложений в общие инновационные стратегии, меры по управлению рисками и использование платформ с открытым исходным кодом. Другие рекомендации акцентируют внимание на повышении согласованности и скоординированности действий на общесистемном уровне, в том числе посредством обмена знаниями, наращивания потенциала и внедрения межучрежденческой системы управления. И наконец, в докладе предлагается всеобъемлющая матрица принятия решений по технологии блокчейн в качестве практического руководства для определения будущих рабочих моделей.

Обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2020/8)

47. По предложению Секретариата Организации Объединенных Наций Группа рассмотрела вопрос о всестороннем учете аспектов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций. Используя принципы, предусмотренные Стратегией устойчивого управления в системе Организации Объединенных Наций (2020–2030 годы), которая была одобрена КСР в мае 2019 года, она выявила передовые методы обеспечения всестороннего учета аспектов экологической устойчивости и вынесла 10 официальных практических рекомендаций, одна из которых адресована директивным и руководящим органам, а девять — исполнительному руководству. Кроме того, в 53 неофициальных рекомендациях излагаются предложения по дальнейшему улучшению положения.

48. В ходе обзора было установлено, что во многих структурах отсутствуют мандаты директивных органов на принятие мер по обеспечению экологической устойчивости, хотя некоторые вопросы решаются опосредованно в рамках осуществления политики и процедур, касающихся различных областей управления. В нем были проанализированы механизмы управления, подотчетности и координации на предмет поощрения экологической устойчивости на общесистемном и организационном уровнях и была предпринята попытка выявить основные проблемы, препятствия и трудности на пути всестороннего учета вопросов экологической устойчивости. В ходе обзора были подробно рассмотрены 10 конкретных функциональных областей внутреннего управления.

49. Для решения выявленных основных проблем в обзоре излагаются меры, которые включают: разработку специальной политики и соответствующего типового регламента по обеспечению всестороннего учета вопросов экологической устойчивости; включение соображений экологической устойчивости в конкретные функциональные области внутреннего управления, такие как закупки, людские ресурсы и обучение, помещения и инфраструктура, поездки, мероприятия и конференции, информационно-коммуникационные технологии, финансы и бюджет, общественная информация и коммуникация, а также партнерские связи; создание в структурах, по мере необходимости, координационных центров; улучшение учета расходов, связанных с обеспечением экологической устойчивости; совершенствование межучрежденческих и внутриучрежденческих координационных механизмов в части обмена передовым опытом;

обеспечение учебной подготовки персонала по вопросам, связанным с экологической устойчивостью; включение вопросов экологической устойчивости в опросы персонала; улучшение сбора данных; обеспечение регулярной отчетности по экологической устойчивости директивным и руководящим органам; и убеждение надзорных органов сосредоточить свое внимание на мониторинге и оценке экологической устойчивости в областях внутреннего управления организаций.

C. Расследования

50. Объединенная инспекционная группа уделяет особое внимание предполагаемым нарушениям нормативных положений, правил и других установленных процедур исполнительными главами, руководителями органов внутреннего надзора, должностными лицами организаций, не являющимися сотрудниками, и — в порядке исключения — сотрудниками организаций, в которых отсутствуют собственные подразделения по расследованию. В 2020 году в Группу не поступило никаких жалоб.

D. Принятие и выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

Сетевая система отслеживания

51. Сетевая система отслеживания является для Группы и участвующих организаций одним из важнейших приложений — онлайн-инструментом, который позволяет наблюдать за ходом выполнения рекомендаций и обновлять информацию о состоянии дел в этой области, а также представлять отчеты и проводить статистический анализ положения с принятием и выполнением рекомендаций. Это имеет важное значение, поскольку обеспечивает более глубокое понимание значимости и эффективности работы Группы.

52. Управление информационно-коммуникационных технологий предоставляет услуги по хостингу и обслуживанию сетевой системы отслеживания с 2018 года. На протяжении всего 2020 года система функционировала без каких-либо серьезных сбоев. Группа продолжает сотрудничество с Секретариатом в вопросах усовершенствования и обслуживания системы.

53. Ввиду отсутствия дополнительного целевого финансирования в сочетании с воздействием пандемии COVID-19, которая отвлекла кадровые ресурсы и изменила приоритеты деятельности Группы, в 2020 году не были освоены, как планировалось, новые функциональные возможности. При получении требующихся ресурсов будут задействованы следующие новые функции: обеспечение открытого доступа к статистике, возможность представления отчетности и получение графических материалов в сетевой системе отслеживания, а также внедрение усовершенствований, призванных облегчить государствам-членам доступ к сетевой системе отслеживания (без использования комбинации «пользователь/пароль»).

Количество рекомендаций

54. В таблице ниже приведена информация о среднем количестве рекомендаций, содержащихся в одном документе (докладе, записке или письме руководству), которое составляло в 2020 году 7,5.

**Количество докладов, записок и писем руководству, а также рекомендаций
Объединенной инспекционной группы (2014–2020 годы)**

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Всего, 2014– 2020 годы
Доклады, записки и письма руководству								
Касающиеся всей системы или нескольких организаций	7	5	11	9	6	7	7	52
Касающиеся отдельной организации	3	6	25	2	1	3	1	41
Итого, доклады, записки и письма руководству	10	11	36	11	7	10	8	95
Рекомендации								
Касающиеся всей системы или нескольких организаций	61	33	74	56	49	44	56	373
Касающиеся отдельной организации	16	16	26	20	3	14	4	99
Итого, рекомендации	77	49	100	76	52	58	60	472
Среднее количество рекомендаций на документ	7,7	4,5	2,8	6,9	7,4	5,8	7,5	5,0

Источник: сетевая система отслеживания (январь 2021 года).

Показатели принятия и выполнения рекомендаций, касающихся всей системы или отдельной организации

55. Средний показатель принятия рекомендаций, вынесенных в период 2012–2019 годов, составляет 80 процентов для докладов и записок, касающихся отдельной организации, и 68 процентов для докладов, касающихся всей системы (см. диаграмму ниже)⁴. За тот же период показатель выполнения рекомендаций, которые были приняты в общесистемных докладах и записках, составил 79 процентов, в то время как по докладам и запискам, посвященным отдельным организациям, он был несколько выше (81 процент).

56. Группа выражает признательность организациям за принятые меры по выполнению ее рекомендаций (см. приложение II, в котором приведены сводные показатели принятия и выполнения рекомендаций участвующими организациями за период 2012–2019 годов).

57. Группа пришла к выводу о том, что для рекомендаций, направленных на повышение общесистемной слаженности, характерны самые низкие показатели принятия и выполнения. Как представляется, в большинстве случаев организациям трудно выполнять такие рекомендации, которые предполагают проведение работы на межучрежденческом уровне. Группа продолжит работу с КСР и

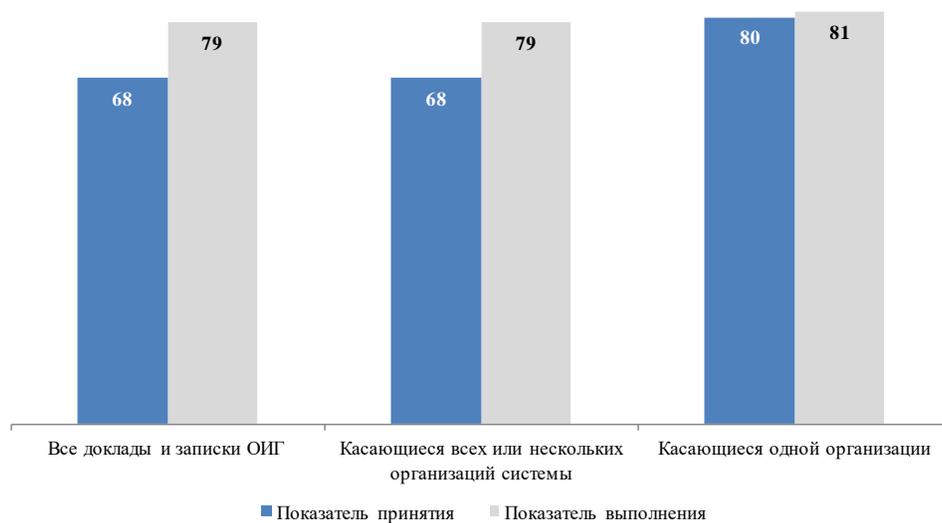
⁴ По состоянию на январь 2021 года данных за 2019 год не предоставили МОТ, ООН-Хабитат, ПРООН, УНП ООН, ЦМТ, ЮНЕП и ЮНЭЙДС. В 2020 году значительное число участвующих организаций приняли решение отложить проведение заседаний своих руководящих органов в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Этим может объясняться более низкая доля данных, предоставленных некоторыми организациями в 2020 году.

участвующими организациями над мерами по выполнению рекомендаций, касающихся повышения общесистемной слаженности.

Диаграмма

Средний показатель принятия рекомендаций Объединенной инспекционной группы и показатель выполнения принятых рекомендаций (2012–2019 годы)

(В процентах)



Источник: сетевая система отслеживания (январь 2021 года).

Глава II

Перспективы на 2021 год

58. С учетом введенных в связи с пандемией COVID-19 ограничений, которые, как ожидается, сохранятся и в 2021 году, Объединенная инспекционная группа будет по мере необходимости адаптировать свой подход к осуществлению программы работы. При этом Группа будет и далее уделять основное внимание улучшению показателей организационной эффективности за счет усиления транспарентности, подотчетности и общесистемной координации, применения передовой практики и повышения эффективности, с тем чтобы организации могли максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы, как это предусмотрено в статье 5 статута Группы. Такой акцент даже еще более актуален в контексте продолжающейся пандемии и ее воздействия на бюджеты, планирование, укомплектование кадрами и усилия по реформированию в организациях системы Организации Объединенных Наций. Группа будет и впредь удовлетворять потребности в части независимого внешнего надзора и обеспечивать, чтобы программа работы выполнялась своевременно и с неизменно высоким качеством.

59. Программа работы Объединенной инспекционной группы на 2021 год включает пять общесистемных проектов и два обзора системы управления и администрирования в отдельных организациях. В середине года Группа вернется к рассмотрению программы работы в связи с упомянутыми обзорами, которые, как правило, требуют проведения личных встреч и выездов на места, имеющих важное значение для сбора данных. Группа рассмотрит вопрос о возможности проведения таких обзоров, если ограничения на поездки, обусловленные пандемией COVID-19, будут оставаться в силе.

60. До принятия Генеральной Ассамблеей решения или руководящих указаний в отношении стратегических рамок Объединенной инспекционной группы на 2020–2029 годы (A/74/34, приложение I) Группа будет продолжать их осуществление. Это будет включать в себя проведение целевых форумов для обсуждения продуктов Группы и взаимодействие с участвующими организациями по стратегическим целям и подходам, изложенным в рамочной программе. **Для содействия проводимой ею работе Группа приветствовала бы рассмотрение своих стратегических рамок Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии.**

61. Многие из запланированных на 2020 год информационно-пропагандистских мероприятий, в частности с участием исполнительных глав участвующих организаций, были свернуты или отменены в связи с пандемией COVID-19. Группа с нетерпением ожидает возобновления работы с заинтересованными сторонами в 2021 году в целях дальнейшего совершенствования и рационализации своих процессов и усиления отдачи от своих продуктов. Такая деятельность будет включать расширение взаимодействия с руководством организаций в целях его ознакомления со стратегическими рамками и обмена информацией о возникающих проблемах и вкладе, который может вносить независимый внешний надзор. Группа планирует также проведение в 2021 году своего организуемого раз в два года совещания с координаторами организаций, которое будет проходить в формате, способствующем широкому и интерактивному участию в нем, и которое будет, по всей вероятности, организовано в режиме «онлайн».

Глава III

Программа работы на 2021 год

62. При подготовке своей программы работы Объединенная инспекционная группа рассмотрела предложения о проведении обзоров, представленные ее организациями-участниками, а также надзорными и координационными органами Организации Объединенных Наций и самими инспекторами. Окончательная программа работы, принятая Группой на ее сессии в январе 2020 года, насчитывает пять общесистемных проектов и два обзора системы управления и администрирования (см. приложение V).

63. План работы Объединенной инспекционной группы на 2021 год включает семь новых проектов, краткое описание которых приведено ниже, а также проекты, перенесенные на 2020 год.

Краткие сведения о проектах, включенных в программу работы на 2021 год

Обзор системы управления и администрирования в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

64. Обзор системы управления и администрирования в ООН-Хабитат был включен в программу работы Объединенной инспекционной группы на 2020 год. Однако по просьбе Директора-исполнителя ООН-Хабитат отложить обзор в связи с проведением нескольких параллельных внутренних мероприятий и реструктуризации обзор был приостановлен в мае 2020 года и будет возобновлен в 2021 году.

65. Предшественником нынешней ООН-Хабитат являлся Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, который был учрежден в 1977 году. Программа базируется в Найроби, осуществляет свою деятельность более чем в 90 странах, имеет четыре региональных отделения и ежегодно расходует на свою деятельность порядка 225 млн долл. США. Одной из ключевых функций ООН-Хабитат является ее роль в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и устойчивых населенных пунктов, в том числе в деле осуществления Новой программы развития городов, последующей деятельности в связи с ней и проведения ее обзоров, а также поддержки деятельности по градостроительному аспекту Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

66. ООН-Хабитат сталкивается с серьезными проблемами. Одобрив Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, состоявшейся в октябре 2016 года в Кито, Генеральная Ассамблея инициировала серию обзоров, направленных на повышение эффективности, результативности и подотчетности и усиление надзора в ООН-Хабитат. Созданная Генеральным секретарем независимая группа высокого уровня пришла к выводу о том, что в ООН-Хабитат имеются недостатки в плане подотчетности, транспарентности и эффективности, что ее ресурсная база является недостаточной, ненадежной и непредсказуемой и что Программа слишком далека от выполнения своего нормативного мандата.

67. Впоследствии ООН-Хабитат провела ряд крупных внутренних и внешних реформ своего руководства, финансирования, своей организационной структуры, своего управления и своей культуры труда. Исходя из этого Объединенная инспекционная группа и будет проводить свой первый обзор системы управления и администрирования в ООН-Хабитат. В ходе обзора будут изучены организационные механизмы Программы, призванные действовать в поддержку транспарентности, подотчетности, эффективности, результативности и обеспечения доверия, что, как заявил Директор-исполнитель, является целью текущих преобразований.

Обзор политики, мер, механизмов и практики по предупреждению расизма и расовой дискриминации и борьбе с ними в системе Организации Объединенных Наций

68. В Уставе Организации Объединенных Наций установлено, что одной из целей Организации Объединенных Наций является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии «уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка и религии» (пункт 3 статьи 1). Организация проводит большую работу на национальном уровне в части поощрения прав человека и борьбы с расизмом и расовой дискриминацией. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций обращали особое внимание на то, что Организация должна вдохновлять собственным примером и честно оценивать, как она соблюдает Устав в своих делах. Этот первый шаг имеет важное значение для укрепления доверия к системе Организации Объединенных Наций, повышения ее престижа и авторитета, а также ее ведущей роли как истинного партнера в деле достижения согласованных на международном уровне целей и выполнения многосторонних конвенций.

69. Генеральный секретарь разъяснил, что борьба против системного и институционального расизма и расовой дискриминации в Организации Объединенных Наций должна выходить за рамки применения двух существующих инструментов, призванных обеспечивать географическую представленность и инклюзивность. В 2020 году в организациях системы Организации Объединенных Наций предпринимались самые разнообразные усилия, включая самоанализ, оценку и учебную подготовку в целях разработки и совершенствования инициатив по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Обзор политики, мер, механизмов и практики по предупреждению расизма и расовой дискриминации и борьбе с ними в системе Организации Объединенных Наций будет проведен по просьбе значительного числа организаций системы о выполнении Группой своего общесистемного комплекса задач по углублению общего понимания, выработке общесистемной позиции и формированию системы контрольных показателей, что способствовало бы повышению эффективности межучрежденческой деятельности в рамках всей системы.

70. В ходе обзора будут изучены меры, принимаемые в области предупреждения, подотчетности и административной деятельности в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в системе Организации Объединенных Наций. В нем будет дана характеристика существующего положения дел и различий между организациями и проведена оценка адекватности, достаточности и целостности политики и организационных, структурных и системных мер. В обзоре будут также определены потенциал, вызовы, ограничения и факторы успеха.

Обзор политики и практики в области обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций

71. Под бесперебойным функционированием понимается система, на основе которой та или иная организация повышает свою устойчивость и обеспечивает продолжение своей деятельности в случае сбоя в ее работе. Для сведения к минимуму последствий крупных сбоев в планах обеспечения бесперебойного функционирования описывается, как можно продолжать деятельность в головных офисах и вне их, в том числе в страновых отделениях.

72. Обзор политики и практики в области обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций является продолжением обзора, проведенного Объединенной инспекционной группой в 2011 году (JIU/REP/2011/6). В ходе предыдущего обзора было установлено, что лишь немногие организации обеспечивали бесперебойное функционирование комплексным образом и утвердили соответствующие нормативные документы и планы. По итогам того обзора было вынесено девять рекомендаций, направленных на повышение низкого уровня эффективности осуществления и разработки политики и практики в области обеспечения бесперебойного функционирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

73. Указанный обзор позволит провести обновленную оценку политики и практики обеспечения бесперебойного функционирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе того, как осуществляются и обновляются нормативные документы, а также функций персонала по обеспечению планирования бесперебойного функционирования в рамках различных рабочих моделей, равно как и передовой практики и уроков, извлеченных из недавних событий, приведших к сбоям в работе. Обзор будет преследовать цель оказания помощи организациям системы Организации Объединенных Наций и будет содержать анализ и изложение извлеченных уроков на предмет того, каким образом хорошо подготовленные, устойчивые, дееспособные и слаженно действующие организации системы Организации Объединенных Наций могут выполнять свой мандат в тех случаях, когда в их деятельности происходят сбои из-за угроз и кризисов. В нем будет рассмотрено, как участвующие организации внедряют, обновляют и совершенствуют свою политику и практику обеспечения бесперебойного функционирования в условиях пандемии COVID-19 и других событий, вызывающих сбои в работе.

Обзор организации работы с партнерами-исполнителями в организациях системы Организации Объединенных Наций

74. Объединенная инспекционная группа проведет обзор в продолжении своего предыдущего обзора управления деятельностью партнеров-исполнителей от 2013 года (JIU/REP/2013/4) и оценит основные события и изменения в практике, произошедшие в части организации взаимодействия и работы с партнерами-исполнителями, в том числе то, как меняющаяся обстановка повлияла на различные аспекты взаимоотношений, будь то с фондами и программами, специализированными учреждениями и подразделениями Секретариата или нормативными структурами и структурами, занимающимися вопросами развития, поддержания мира и гуманитарной деятельности. Будет проведена углубленная оценка положения дел с принятием и выполнением организациями системы Организации Объединенных Наций рекомендаций, вынесенных в 2013 году, включая анализ мер и ответов, принятых и представленных организациями, а также анализ предоставленных данных.

75. Объединенная инспекционная группа проведет тесные консультации с участвующими в ней организациями в целях оценки трудностей, препятствий и проблем, возникавших при принятии и выполнении любых рекомендаций, вынесенных по итогам предыдущего обзора, и проведет собственную оценку проблем и затруднений, препятствовавших полному выполнению таких рекомендаций структурами Организации Объединенных Наций, а также методов их наиболее эффективного устранения и урегулирования. В ходе обзора будет должным образом учтено воздействие пандемии COVID-19, поскольку она непосредственно сказывается на организации взаимодействия и работы с партнерами-исполнителями. При необходимости в рамках обзора будут использоваться результаты обзоров, проведенных Группой по смежным темам в промежуточный период.

76. В ходе обзора будут изучены пути укрепления межучрежденческого сотрудничества и координации в области организации работы с партнерами-исполнителями. Как и в 2013 году, в ходе предлагаемого обзора основное внимание будет уделено адекватности и соблюдению требований систем подотчетности, внутреннего контроля и управления рисками организаций при привлечении партнеров-исполнителей и организации работы с ними, способности организаций контролировать и оценивать осуществление программ партнерами-исполнителями, а также существующих аудиторских и других надзорных механизмов, связанных с партнерами-исполнителями.

Обзор внутренних механизмов обжалования на этапе, предшествующем судебному разбирательству, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций

77. Внутренние (внесудебные) механизмы обжалования, которые предшествуют этапу судебного разбирательства, до настоящего времени не являлись предметом сравнительного общесистемного изучения. Обзоры, связанные с отправлением правосудия и проводимые такими органами, как Группа по реорганизации системы отправления правосудия в Организации Объединенных Наций, Совет по внутреннему правосудию или Объединенная инспекционная группа, как правило, были сосредоточены главным образом на системе внутреннего правосудия в целом. С учетом этого Группа постановила включить в свою программу работы на 2021 год проведение обзора внутренних механизмов обжалования на этапе, предшествующем судебному разбирательству, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, для оценки того, обеспечивают ли существующие внутренние механизмы обжалования достаточные средства правовой защиты, гарантии осуществления надлежащей правовой процедуры и уверенность в том, что они являются справедливыми, добросовестными, транспарентными, беспристрастными и заслуживающими доверия.

78. Как было подтверждено Административным трибуналом Международной организации труда, право на внутреннее обжалование является гарантией, которой пользуются международные гражданские служащие в дополнение к их праву на обжалование в судебном органе⁵. Трибунал заявил далее, что наличие процедуры внутренней апелляции позволяет организации при необходимости устранить упущение или исправить ошибку и, в случае необходимости, изменить свою позицию до принятия окончательного решения⁶. С учетом этого

⁵ См. решение 4313 Административного трибунала Международной организации труда, принятое на его 130-й сессии в 2020 году, со ссылкой на установившуюся судебную практику.

⁶ Там же.

наличие эффективных и достаточных внутренних механизмов правовой защиты имеет жизненно важное значение как для организаций, так и для соответствующих сотрудников.

79. В ходе своего обзора Группа проведет сравнительный анализ существующих механизмов обжалования на этапе, предшествующем судебному разбирательству, которые имеются в распоряжении сотрудников для оспаривания административных решений, и выявит возможные пробелы в тех областях, в которых сотрудникам недостает средств правовой защиты по затрагивающим их вопросам. Выводы и рекомендации, представленные по итогам обзора, будут нацелены на совершенствование возможных вариантов обжалования, имеющихся в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций, что будет способствовать гарантированию прав сотрудников, уменьшению связанного с этим неравенства и институциональных рисков и проведению дальнейшей работы по совершенствованию системы правосудия в целом. Кроме того, они могут заложить основу для более долгосрочных усилий по проведению реформы, которые могут значительно повысить авторитет и эффективность механизмов внутреннего правосудия в интересах персонала всей системы Организации Объединенных Наций.

Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций

80. Основанная в 1945 году как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) призвана возглавлять международные усилия по борьбе с голодом. Ее цель заключается в обеспечении продовольственной безопасности для всех. После смены руководства в 2019 году была выработана новая стратегическая концепция и направленность построения более динамичной ФАО. В секретариате были также произведены серьезные преобразования и реструктуризация в целях обеспечения эффективности, действенности и межсекторального сотрудничества при усилении внимания управления рисками.

81. Обзор системы управления и администрирования в ФАО является частью серии обзоров, периодически проводимых Объединенной инспекционной группой в участвующих организациях. Основная цель обзора заключается в проведении независимой оценки реформы системы управления и администрирования в ФАО. Основное внимание в рамках обзора будет уделено ходу реформ, в особенности структурных реформ секретариата, и достаточности существующих механизмов управления рисками и преобразованиями, финансами и людскими ресурсами, а также механизмов руководства, надзора и подотчетности и их увязки с текущими реформами и реструктуризацией ФАО.

82. В своем первом обзоре системы управления и администрирования в ФАО в 2002 году (JIU/REP/2002/8) Объединенная инспекционная группа вынесла в общей сложности 13 рекомендаций, 3 из которых были адресованы Совету ФАО, а 10 — исполнительному руководству. Статус их выполнения будет учитываться, если они по-прежнему актуальны и применимы.

Обзор механизмов подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций

83. Обзор механизмов подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций является продолжением обзора, проведенного Объединенной инспекционной группой в 2011 году (JIU/REP/2011/5). Со времени предыдущего обзора произошел ряд важных событий, связанных с подотчетностью в организациях системы Организации Объединенных Наций, а именно:

были введены в действие системы внутреннего контроля, была принята и реализована модель «трех линий защиты» и более активно внедрялось общеорганизационное управление рисками. В ряде организаций были проведены реформы систем управления, в результате которых было реорганизовано управление ими, введена практика делегирования полномочий на более низкие уровни с соответствующей переориентацией механизмов внутреннего контроля и проведена аттестация руководителей на предмет внедрения и функционирования системы внутреннего контроля. Секретариат Организации Объединенных Наций перешел на годовой бюджетный цикл, и начали применяться новые методы подготовки бюджета и представления отчетности директивным органам. Сводный документ по планированию и составлению бюджета по программам, в котором основное внимание уделяется результатам и показателям деятельности, является ключевым элементом системы подотчетности.

84. Главная цель обзора будет заключаться в оценке прогресса, достигнутого организациями системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления систем подотчетности в соответствии с рекомендациями, вынесенными в 2011 году, и обновлении, при необходимости, контрольных показателей с учетом изменений в системе подотчетности за последние 10 лет. Сфера охвата обзора будет ограничена системами подотчетности, разработанными самими организациями.

85. Кроме того, Объединенная инспекционная группа будет стремиться максимально расширить сферу обзора в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь участвующим организациям выявить пробелы в собственных системах подотчетности и соответствующие риски, а также передовой опыт, которым можно было бы поделиться. Решения, принципы и меры, принятые организациями системы Организации Объединенных Наций как членами КСР, будут включены в сферу охвата для определения того, в какой степени организации выполняют согласованные задачи.

Приложение I

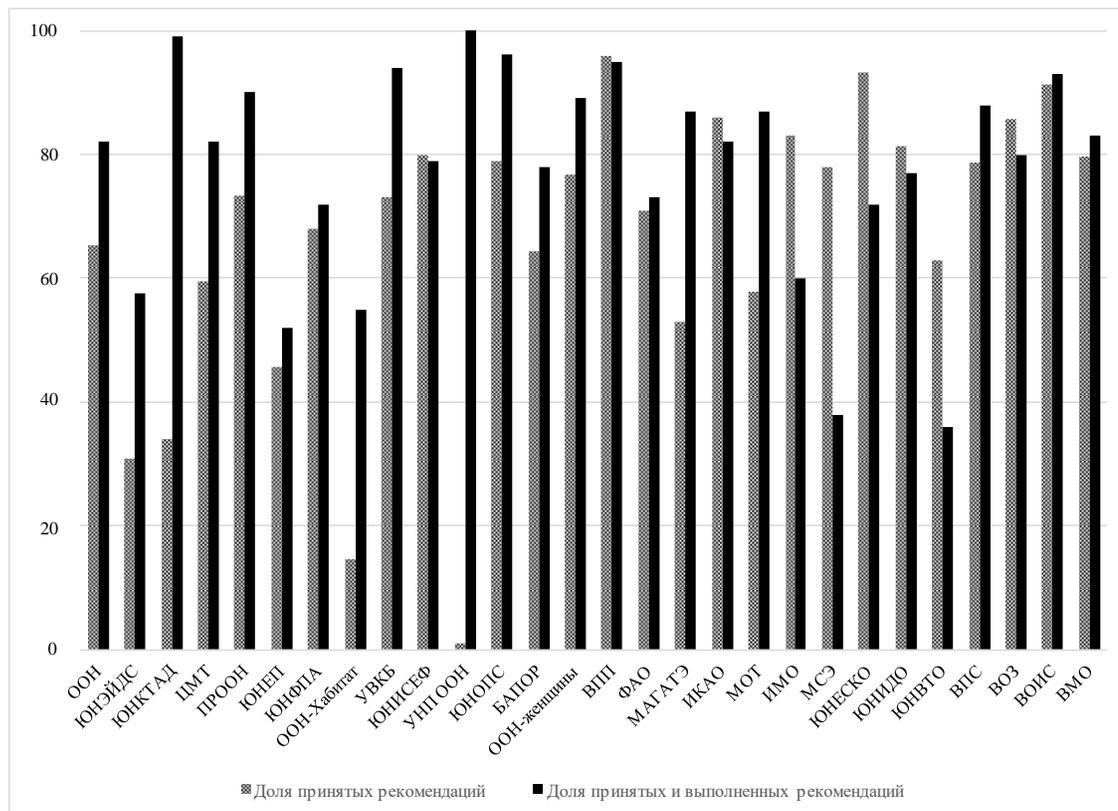
Ход выполнения плана работы на 2020 год по состоянию на 31 декабря 2020 года

<i>Наименование проекта</i>	<i>Условное обозначение/дата завершения</i>
Обзор состояния функции расследований: прогресс, достигнутый в организациях системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления функции расследований	JIU/REP/2020/1
Политика и платформы в поддержку обучения: повышение слаженности, координации и согласованности действий	JIU/REP/2020/2
Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы	JIU/REP/2020/3
Обзор системы управления и администрирования в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна	JIU/REP/2020/4
Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2020/5
Многоязычие в системе Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2020/6
Применение технологии блокчейн в системе Организации Объединенных Наций: на пути к состоянию готовности	JIU/REP/2020/7
Обзор всестороннего учета вопросов экологической устойчивости во всех организациях системы Организации Объединенных Наций	JIU/REP/2020/8
Обзор системы управления и администрирования во Всемирной метеорологической организации	Проект будет завершен в 2021 году
Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций: обзор политики и практики	Проект будет завершен в 2021 году
Всеобъемлющий обзор поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций развивающимся странам, не имеющим выхода к морю	Проект будет завершен в 2021 году
Состояние функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций	Проект будет завершен в 2021 году

Приложение II

Положение дел с принятием рекомендаций Объединенной инспекционной группы и выполнением принятых рекомендаций участвующими организациями (2012–2019 годы)

(В процентах)



Приложение III

Перечень организаций-доноров и их доля в покрытии расходов Объединенной инспекционной группы в 2020 году

<i>Организация</i>	<i>(В процентах)</i>
БАПОР	3,6
ВМО	0,3
ВОЗ	7,0
ВОИС	1,0
ВПП	15,8
ВПС	0,2
ИКАО	0,6
ИМО	0,2
МАГАТЭ	1,6
МОТ	1,8
МСЭ	0,5
ООН	15,7
ООН-женщины	0,9
ПРООН	13,3
УВКБ	10,6
ФАО	3,7
ЮНВТО	0,1
ЮНЕСКО	1,8
ЮНИДО	0,7
ЮНИСЕФ	15,4
ЮНОПС	2,2
ЮНФПА	2,5
ЮНЭЙДС	0,5

Источник: КСР.

Примечание: Показатель по Организации Объединенных Наций включает данные по Секретариату Организации Объединенных Наций, ЮНИТАР, УООН, ЦМТ, КМГС, Международному Суду и Объединенному пенсионному фонду персонала Организации Объединенных Наций. В него не включены данные по трибуналам, специальным политическим миссиям и операциям по поддержанию мира.

Приложение IV

Состав Объединенной инспекционной группы

1. В 2020 году в состав Объединенной инспекционной группы входили следующие лица (срок полномочий каждого инспектора истекает 31 декабря года, указанного в скобках):

Гопинатхан Ачамкулангаре (Индия) (2022 год)
Аиша Аффифи (Марокко) (2020 год)
Жан Уэзли Казо (Гаити) (2022 год)
Эйлин А. Кронин (Соединенные Штаты Америки) (2021 год)
Петру Думитриу (Румыния) (2020 год)
Хорхе Т. Флорес Кальехас (Гондурас) (2021 год)
Кейко Камиока (Япония) (2024 год)
Джеремайя Крамер (Канада) (2020 год)
Николай Лозинский (Российская Федерация) (2022 год)
Сукай Эли Пром-Джексон (Гамбия) (2022 год)
Гёнке Рошер (Германия) (2020 год)

2. С 1 января 2021 года состав Объединенной инспекционной группы выглядит следующим образом:

Гопинатхан Ачамкулангаре (Индия) (2022 год)
Жан Уэзли Казо (Гаити) (2022 год)
Эйлин А. Кронин (Соединенные Штаты) (2021 год)
Хорхе Т. Флорес Кальехас (Гондурас) (2021 год)
Кейко Камиока (Япония) (2024 год)
Николай Лозинский (Российская Федерация) (2022 год)
Хесус Миранда Ита (Испания) (2025 год)
Виктор Морару (Республика Молдова) (2025 год)
Сукай Эли Пром-Джексон (Гамбия) (2022 год)
Гёнке Рошер (Германия) (2025 год)
Тесфа Алем Сейюм (Эритрея) (2025 год)

3. В соответствии со статьей 18 статута Объединенной инспекционной группы, в которой предусмотрено, что Группа ежегодно избирает из числа инспекторов Председателя и заместителя Председателя, Группа избрала на 2021 год Бюро в следующем составе:

Хорхе Т. Флорес Кальехас (Гондурас) — Председатель
Гёнке Рошер (Германия) — заместитель Председателя

Приложение V

Программа работы на 2021 год*

<i>Номер про- екта</i>	<i>Наименование</i>	<i>Тип</i>
A.456	Обзор системы управления и администрирования в Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	По одной организации
A.457	Обзор политики, мер, механизмов и практики по предупреждению расизма и расовой дискриминации и борьбе с ними в системе Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.458	Обзор политики и практики в области обеспечения бесперебойного функционирования в организациях системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.459	Обзор организации работы с партнерами-исполнителями в организациях системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.460	Обзор внутренних механизмов обжалования на этапе, предшествующем судебному разбирательству, которые имеются в распоряжении сотрудников организаций системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный
A.461	Обзор системы управления и администрирования в Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций	По одной организации
A.462	Обзор механизмов подотчетности в организациях системы Организации Объединенных Наций	Общесистемный

* Может изменяться в течение года.

21-00679 (R) 100221 100221

