



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 145 предварительной повестки дня*
Объединенная инспекционная группа

Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2021/4](#)).

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор управления деятельностью партнеров-исполнителей в организациях системы Организации Объединенных Наций» (A/77/257), Объединенная инспекционная группа оценивает прогресс, достигнутый со времени проведения в 2013 году обзора по этой же теме, и анализирует практические методы, используемые организациями системы Организации Объединенных Наций для отбора партнеров-исполнителей и управления их деятельностью по осуществлению программ и проектов, для выявления требующих внимания вопросов, а также преимуществ и недостатков текущей практики и для изучения направлений дальнейшего улучшения в интересах эффективного и действенного управления деятельностью партнеров-исполнителей.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют представление этого доклада и соответствующие выводы, отмечая, что доклад содержит подробные сведения и данные о подходе системы Организации Объединенных Наций к оценке, отбору и привлечению партнеров.

3. В соответствии с духом обеспечения общесистемной согласованности и упорядочения практики управления деятельностью партнеров-исполнителей будущие механизмы межучрежденческой координации деятельности партнеров-исполнителей должны быть хорошо продуманными и не слишком ресурсозатратными и должны отвечать конкретным требованиям подразделений Организации Объединенных Наций.

4. Некоторые организации отмечают, что в докладе противопоставляется беспокойство по поводу угрозы финансовых правонарушений и по поводу угрозы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Обе эти проблемы являются критически важными, однако они различны по своей природе и у читателя не должно складываться впечатление, что они включены в некую общую иерархию с точки зрения уделяемого им внимания и затрачиваемых на их решение ресурсов.

5. Следует отметить также, что, хотя некоторые подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций разработали собственные рекомендации, касающиеся привлечения партнеров-исполнителей, все подразделения Секретариата следуют унифицированному процессу в системе общеорганизационного планирования ресурсов. Представление отдельных выводов применительно к разным подразделениям Секретариата сбивает с толку и является некорректным.

6. Термин «наращивание потенциала», упомянутый в предложенных рекомендациях 3 и 9, может создать ложное впечатление, что в настоящее время потенциал отсутствует и его необходимо «нарастить». Местные органы реагирования должны получить возможность разработать собственную программу реформ, а организациям системы Организации Объединенных Наций следует: а) предложить оказывать помощь в разработке этой программы, включая руководство процессом разработки, и поддержку в ее осуществлении, и б) укрепить области, которые являются слабыми для большого числа организаций.

7. Организации поддерживают вынесенные в ходе обзора рекомендации лишь частично, однако готовы внести свой вклад в реализацию межучрежденческих инициатив, вытекающих из предложенных рекомендаций.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует на основе консультаций в рамках соответствующих межучрежденческих механизмов разработать к концу 2024 года общесистемное определение партнеров-исполнителей и набор согласованных руководящих принципов и стандартов их деятельности, основанный на стратегическом подходе к партнерствам с учетом риска и методике управления, ориентированного на результаты.

8. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

9. Несмотря на необходимость наличия согласованных рамок, регулирующих деятельность партнеров-исполнителей, между подразделениями Организации Объединенных Наций существуют важнейшие различия, оказывающие влияние на операционные процедуры. В некоторых случаях определение термина «партнер-исполнитель» приводится в существующих финансовых правилах, которые административные руководители не могут изменять в одностороннем порядке. Предложенные сроки разработки таких сложных рамок, регулирующих деятельность партнеров, нереалистичны.

10. Привлечение партнеров-исполнителей и управление их деятельностью имеет как программный аспект, так и аспект финансового надзора. Такой способ работы может быть сопряжен с определенными фидуциарными проблемами, особенно с учетом широкого круга партнеров-исполнителей (как больших, так и малых) и разнообразия организационных моделей различных подразделений Организации Объединенных Наций, требующих применения разных механизмов.

Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить включение в ежегодные доклады о работе своих организаций раздела о привлечении партнеров-исполнителей и управлении их деятельностью, содержащего важные детали, полезные для директивных и руководящих органов.

11. Организации частично поддерживают эту рекомендацию. Соглашаясь с тем, что необходимо предоставлять больше информации о привлечении партнеров-исполнителей и обеспечивать большую прозрачность в отношении их деятельности, организации считают, что право выбирать, каким образом и в каком формате представлять такую информацию, должно и впредь оставаться за ними.

12. Некоторые организации не занимаются подготовкой ежегодных докладов, а другие не включают в такие доклады достаточно подробную информацию в силу различных факторов, включая высокий уровень адресатов, ограничения по количеству слов и тот факт, что необходимые данные уже размещены на специальных порталах (например, на портале по вопросам прозрачности Программы развития Организации Объединенных Наций¹).

13. Организации, не считающие, что партнеры-исполнители занимают важное место в их организационной модели, полагают, что предложенная рекомендация не подходит для существующих моделей управления. С учетом сложности

¹ URL: open.undp.org.

затронутых вопросов, предложенный срок (до 2023 года) не является реалистичным.

Рекомендация 3

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций начиная с 2024 года следует на основе докладов, ежегодно представляемых им административными руководителями этих организаций, обеспечивать общее стратегическое руководство и директивный надзор в отношении деятельности их партнеров-исполнителей, в том числе в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, особенно в том, что касается наращивания потенциала, межучрежденческой координации и обмена информацией.

14. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована их директивным и руководящим органам.

15. Они отмечают также, что эту рекомендацию следует пересмотреть с учетом рамок мониторинга четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2021–2024 годы, которые предусматривают специальные показатели для отслеживания взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с национальными и международными партнерами на страновом уровне, и что доклады должны представляться по существующим каналам отчетности.

Рекомендация 4

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2023 года при необходимости обновить свою политику в отношении партнеров-исполнителей и соответствующие указания, в том числе стандартные инструкции, по подбору и привлечению партнеров-исполнителей, управлению их деятельностью, надзору за ней и ее оценке, и осуществлять их таким образом, чтобы подход к управлению партнерами-исполнителями оставался стратегическим, учитывал риски и был согласован со стратегическими установками организации.

16. Организации поддерживают эту рекомендацию.

17. Усилия по упорядочению политики в отношении партнеров-исполнителей и соответствующих указаний уже предпринимаются, и организации регулярно и неустанно разрабатывают, пересматривают и обновляют политику и указания, касающиеся руководства деятельностью партнеров-исполнителей, в целях их адаптации к возникающим потребностям, увязки со стратегическими планами, дальнейшего межучрежденческого согласования и повышения их эффективности и действенности. С учетом сложности затронутых вопросов, предложенный срок (до 2023 года) считается нереалистичным.

18. При рассмотрении доклада Объединенной инспекционной группы Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления предложила включить соответствующие рекомендации в план работы группы по Порталу партнеров Организации Объединенных Наций. Кроме того, Сеть по финансовым и бюджетным вопросам призвала организации, которые еще не присоединились к группе по Порталу партнеров, сделать это и начать осуществлять уже установленную в отношении партнеров-исполнителей политику и соответствующие указания.

Рекомендация 5

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует с учетом анализа затрат и выгод создать у себя подразделение по работе с партнерами-исполнителями или назначить к концу 2024 года координатора по управлению деятельностью партнеров-исполнителей в целях скоординированного осуществления в рамках организации политики и мероприятий, касающихся партнеров-исполнителей, в том числе путем формулирования директивных указаний, оказания поддержки, а также содействия контактам и обмену информацией, в соответствии с кругом ведения, четко определяющим его роль и обязанности.

19. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

20. Организации, которые в настоящее время не выполняют предложенную меру, подчеркивают, что создание специального подразделения имеет последствия с точки зрения ресурсов, в связи с чем требуется одобрение со стороны законодательных органов.

21. Ряд организаций подчеркивают, что такое подразделение должно централизованно предоставлять указания на высоком уровне, позволяя организациям сохранять оперативное управление соглашениями с партнерами-исполнителями, как того требует децентрализованный характер управления деятельностью партнеров-исполнителей, поэтому они поддерживают выполнение таких функций, но не во всех случаях поддерживают создание отдельного самостоятельного подразделения.

22. Другие организации выступают за продолжение работы в рамках существующих структур и за разработку и обновление политики для выполнения соглашений и директивных указаний.

Рекомендация 6

Административным руководителям системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обеспечить учет рисков, связанных с партнерами-исполнителями, в системах регулирования рисков своих организаций.

23. Организации поддерживают эту рекомендацию, отмечая, что такие меры уже приняты и должны постоянно дорабатываться.

24. В случае Секретариата Организации Объединенных Наций риски, связанные с партнерами-исполнителями, включены в общесекретариатский реестр рисков, реестры рисков конкретных подразделений Секретариата и ежегодную справку о внутреннем контроле.

Рекомендация 7

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2024 года разработать ключевые показатели эффективности для управления деятельностью партнеров-исполнителей и создать системы сбора, мониторинга и представления данных о результатах этой деятельности.

25. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

26. Признавая концептуальную ценность рекомендации, некоторые организации отмечают, что для сопоставления любых собранных данных необходимо наличие значимых и согласованных ключевых показателей эффективности. Для

этого нужно разработать и внедрить отсутствующую на данный момент глобальную систему сбора данных, что потребует вложения времени и ресурсов.

27. Организации осуществляют сбор, мониторинг и представление данных по нескольким ключевым показателям эффективности, связанным с деятельностью партнеров-исполнителей, в том числе в контексте рамок мониторинга четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2021–2024 годы, и признают, что эта область требует внимания сейчас и останется актуальной в будущем.

Рекомендация 8

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует к концу 2023 года обменяться между собой через существующие межучрежденческие механизмы/форумы своими специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей, включая комплексные обследования, оценку рисков и потенциала партнеров, мониторинг эффективности их работы с учетом результатов и рисков, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, наращивание потенциала, работу с местными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, согласованный подход к переводу денежных средств и Портал партнеров Организации Объединенных Наций.

28. Организации приветствуют эту рекомендацию.

29. Организации высоко ценят возможность участвовать в межучрежденческих совещаниях по вопросам управления деятельностью партнеров-исполнителей для обмена информацией и подходами к управлению партнерами-исполнителями и для рассмотрения возможности обмена находящимися в открытом доступе специализированными учебными материалами и модулями по тематике управления деятельностью партнеров-исполнителей.

30. Кроме того, организации поддерживают обмен информацией, предупреждение мошенничества, недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, применение согласованного подхода к переводу денежных средств, а также проведение комплексных обследований и оценки рисков и потенциала партнеров. Ожидается, что такому обмену будет способствовать все более широкое использование Портала партнеров Организации Объединенных Наций и существующих межучрежденческих платформ и партнерских платформ обучения, таких как платформа “DisasterReady”, что приведет к взаимному обогащению идеями и практическим опытом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

31. Эта рекомендация увязана также с приоритетами куратора Межучрежденческого постоянного комитета на 2022 год и мандатом Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства на продвижение общесистемного подхода.

Рекомендация 9

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует начиная с 2023 года оценить свои подходы к наращиванию потенциала партнеров-исполнителей и укреплению национального потенциала и ответственности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая эффективность таких усилий, предпринятых с 2013 года, достигнутый прогресс и извлеченные уроки, на

основе докладов, подготовленных их соответствующими секретариатами, и принять конкретные меры по укреплению национального потенциала и ответственности и наращиванию потенциала своих партнеров-исполнителей.

32. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована их директивным и руководящим органам и что предложенные сроки ее выполнения чересчур оптимистичны и должны быть продлены.

33. Ряд организаций отмечают также, что, поскольку осуществляемые ими на местах программы почти полностью финансируются за счет добровольных взносов в рамках целевых проектов, возможность использования ресурсов для принятия конкретных мер по наращиванию потенциала партнеров-исполнителей в качестве основного результата сильно ограничена.

Рекомендация 10

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует до конца 2024 года при поддержке Управления по координации деятельности в целях развития, канцелярий координаторов-резидентов и механизмов страновой группы Организации Объединенных Наций согласовать конкретные меры по дальнейшему укреплению межучрежденческой координации в целях более эффективного управления деятельностью партнеров-исполнителей на страновом уровне и начиная с 2025 года отчитываться о реализации этих мер перед своими директивными и руководящими органами.

34. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

35. В пункте 10 выше отмечалось, что привлечение партнеров-исполнителей и управление их деятельностью имеет как программный аспект, так и аспект финансового надзора.

36. Усилия по укреплению межучрежденческой координации должны быть увязаны с обязательствами, принятыми в контексте рамок мониторинга четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2021–2024 годы. В условиях работы нового механизма управления и подотчетности Управление по координации деятельности в целях развития, канцелярии координаторов-резидентов и большинство страновых групп Организации Объединенных Наций не имеют мандата на осуществление, поскольку эта функция возложена на соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций.

37. Управление по координации деятельности в целях развития и канцелярии координаторов-резидентов могут сыграть важную роль в упорядочении различных способов работы и организационных моделей и тем самым укрепить потенциал страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности путем сбора и распространения среди таких групп информации о передовой практике и инновационных подходах.