



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 145 предварительной повестки дня*
Объединенная инспекционная группа

Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций» ([JIU/REP/2021/5](#)).

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Обзор функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций» (A/77/258)¹, Объединенная инспекционная группа проводит обзор, главная цель которого — информировать директивные и руководящие органы и исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций о текущем состоянии функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций и о прогрессе, достигнутом со времени проведения в 2010 году последнего обзора Группы, а также выявить передовой опыт и извлечь уроки, с тем чтобы помочь организациям пересмотреть и, при необходимости, укрепить свое функциональное звено по вопросам этики.

II. Общие замечания

2. Организации приветствуют представление этого доклада и соответствующие выводы и высоко оценивают содержащуюся в нем всеобъемлющую и сопоставимую информацию, в доступной форме систематизирующую ключевые особенности функционального звена по вопросам этики в системе Организации Объединенных Наций.

3. Доклад позволяет организациям пересмотреть свою политику и практику в интересах дальнейшего укрепления функционального звена по вопросам этики. Отмечается, что с момента публикации последнего обзора Объединенной инспекционной группы по этой теме функциональное звено было укреплено во многих организациях, при этом наблюдается все большее сближение соответствующих обязанностей и ролей. В то же время в рассмотренных организациях наблюдается значительное разнообразие в плане институционального устройства этого звена, включая контрактные соглашения с руководителями подразделений по вопросам этики, штатное расписание и отношения с руководящими структурами организаций. Еще один вывод по итогам обзора заключается в том, что функциональное звено по вопросам этики специализированных учреждений и других организаций играет роль в предотвращении сексуальных домогательств и злоупотреблений, однако эта роль неодинакова в различных организациях.

4. Что касается пунктов 56–63 доклада, в которых Объединенная инспекционная группа рассматривает целесообразность наличия совместного функционального звена, то некоторые организации просят разъяснить, почему наличие совместного функционального звена является «рекомендованным» или «более подходящим» вариантом, в то время как создание специальной должности не считается возможным. Ссылаясь на пункт 81, они задаются вопросом, что представляет собой «соответствующий уровень ресурсов», отмечая, что даже при номинальном увеличении процента рабочего времени сотрудника, находящегося в совместном пользовании, две организации будут по-прежнему иметь в своем распоряжении только одного сотрудника. Кроме того, они разделяют обеспокоенность по поводу проблем, которые возникают в связи с выполнением двойных функций, и вновь обращают внимание на необходимость тщательно рассмотреть эти проблемы.

¹ Доклад Объединенной инспекционной группы издан под условным обозначением [JIU/REP/2021/5](#).

5. Что касается пунктов 65 и 66 доклада, то Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») проводит оценку в отношении того, как лучше решить эти вопросы в рамках имеющихся ресурсов, и изучит оба предложенных варианта. Между тем Структура «ООН-женщины» будет продолжать получать поддержку со стороны Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций, которое будет координировать формализацию взаимоотношений с клиентами путем разработки меморандума о взаимопонимании, в котором будет предусмотрено надлежащее распределение расходов.
6. Организации частично поддерживают вынесенные в ходе обзора рекомендации.

III. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно обеспечить, чтобы контракты вновь назначаемых руководителей подразделений по вопросам этики заключались на полный срок полномочий.

7. Организации частично поддерживают эту рекомендацию, отмечая, что, возможно, каждой организации будет удобнее самой определять условия контрактов и сохранять определенную гибкость.
8. Некоторые организации сообщают, что уже выполняют требование, содержащееся в предложенной рекомендации, а ряд других планируют исключить положение об испытательном сроке из будущих контрактов.
9. Что касается Секретариата Организации Объединенных Наций, то Генеральный секретарь в своем докладе о деятельности Бюро по вопросам этики (A/73/89) предложил три меры для укрепления независимости руководителя Бюро по вопросам этики: ограничение срока полномочий одним пятилетним сроком с возможностью продления еще на один срок; обеспечение гарантий пребывания в должности на протяжении срока; лишение возможности занимать другую должность в Секретариате (там же, пункты 94 d), e) и f)). В своих последующих докладах (A/74/78, A/75/82 и A/76/76) Генеральный секретарь представил дополнительные разъяснения по этому предложению. Генеральная Ассамблея не приняла решения по этим предложениям.

Рекомендация 2

Директивным и руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обратиться к организациям с просьбой обновить до конца 2023 года круг ведения их соответствующих комитетов по ревизии и надзору, включив в него, при необходимости, положения об этических нормах, а также о вопросах этики как желательной области знаний для новых членов комитета.

10. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована их директивным и руководящим органам.
11. Помочь установить, выполняется ли требование, содержащееся в предложенной рекомендации, могут разъяснения относительно того, какая именно «область знаний» была бы полезной для членов комитета. Поскольку определить надлежащие границы такой области непросто, Независимый надзорный консультативный комитет Всемирной продовольственной программы предложил

пересмотреть заключительную часть формулировки рекомендации следующим образом: «этики как возможной области знаний».

12. Секретариат Организации Объединенных Наций отмечает, что Генеральный секретарь в своем докладе о деятельности Бюро по вопросам этики предложил усилить роль Независимого консультативного комитета по ревизии в осуществлении контроля за некоторыми аспектами работы Бюро по вопросам этики. В своих последующих докладах по этой теме Генеральный секретарь представил дополнительные разъяснения по этому предложению.

Рекомендация 3

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обеспечить проведение периодических курсов переподготовки по вопросам этики в качестве обязательных для всех штатных и внештатных сотрудников их соответствующих организаций, независимо от стажа работы, категории и уровня должности, раз в три года начиная с 2023 года.

13. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

14. Некоторые организации сообщают, что уже выполняют требование, содержащееся в предложенной рекомендации, а ряд других отмечают, что из нынешней формулировки можно сделать вывод, что такое обязательное обучение уже проводится, хотя это так не во всех организациях.

15. Ряд организаций сообщают о невозможности проведения новых обязательных занятий раз в три года из-за ограниченности ресурсов, выделенных их подразделениям по вопросам этики на разработку, внедрение и мониторинг курса переподготовки по вопросам этики каждые три года начиная с 2023 года.

Рекомендация 4

Исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, при поддержке подразделений по вопросам этики своих соответствующих организаций следует не позднее 2025 года оценить эффективность и действенность, включая «соотношение цены и качества», своих программ раскрытия финансовой информации и декларирования интересов и на основе полученных результатов внести предложения об изменениях в соответствующей политике, если таковые необходимы.

16. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

17. Организации, чьи требования к раскрытию финансовой информации подпадают под действие Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, отмечают, что они не могут в одностороннем порядке предлагать внести изменения в предусмотренные такими правилами обязательные процедуры подачи документов.

18. Следовательно, если необходимо оценить «эффективность и действенность» программ раскрытия финансовой информации в подразделениях, которые должны соблюдать Положения и правила о персонале Организации Объединенных Наций, то такая оценка должна проводиться на уровне Секретариата Организации Объединенных Наций с учетом действующих обязанностей, предусмотренных Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций и документом [ST/SGB/2006/6](#).

19. Другие организации просят разъяснить, что подразумевается под «соотношением цены и качества» и каковы будут критерии оценки эффективности и действенности.
