



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 January 2021
Russian
Original: English

Семьдесят пятая сессия
Пункт 147 повестки дня
Объединенная инспекционная группа

Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы» (см. [A/75/730](#)).



I. Введение

1. В своем докладе, озаглавленном «Общие помещения Организации Объединенных Наций: текущая практика и перспективы» (A/75/730), Объединенная инспекционная группа анализирует вопрос о дальнейшем развитии системы общих помещений, уделяя особое внимание обзору прогресса, достигнутого в выполнении мандатов директивных органов; оценке воздействия нынешней реформы на усилия по увеличению доли общих помещений; и анализу накопленного на сегодняшний день опыта в целях определения организационных механизмов, необходимых для поддержки осуществления повестки дня, касающейся общих помещений, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Общие замечания

2. Организации приветствуют доклад и содержащийся в нем анализ текущей национальной и региональной практики и перспектив развития системы общих помещений.

3. Организация централизованного управления общими помещениями системы Организации Объединенных Наций является логичной и рациональной долгосрочной целью, и организации поддерживают ее при том условии, что система управления такими помещениями будет эффективна с точки зрения затрат и что при осуществлении централизованного управления будут уважаться технические и оперативные мандаты каждой структуры и страновые приоритеты ее государств-членов.

4. Некоторые структуры по-прежнему испытывают значительные трудности с инвестиционным финансированием системы общих помещений и с обеспечением такой степени универсальности общих помещений, которая позволила бы удовлетворять их меняющиеся программные потребности; переход к централизованному управлению помещениями ввергает эти структуры в дополнительные расходы и создает для них оперативные сложности, и вытекающее из этого превышение текущих базовых показателей обуславливает необходимость оценки последствий такого перехода для выполнения программ. Это особенно справедливо в отношении структур, не являющихся членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и структур, которым правительства предоставляют помещения на безвозмездной основе.

5. Восемь рекомендаций, вынесенных по итогам обзора, носят широкий характер и охватывают темы, выходящие за рамки системы общих помещений, включая соображения, касающиеся текущей реформы. Решения, касающиеся централизованного использования помещений, имеют общесистемное значение и выходят за рамки мандата любой отдельно взятой организации. В связи с этим при формулировании предлагаемых рекомендаций можно было бы более четко определить роль правительств принимающих стран, поскольку административные руководители и директивные органы не являются той движущей силой, которая может обеспечить развертывание системы общих помещений.

6. Организации поддерживают подход, позволяющий решать вопросы финансирования строительства помещений на основе признания главенствующей роли правительств принимающих стран и многообразия потребностей системы Организации Объединенных Наций.

7. Организации частично поддерживают рекомендации, вынесенные по итогам обзора.

II. Замечания по конкретным рекомендациям

Рекомендация 1

Руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует к концу 2021 года дать их административным руководителям указания относительно параметров участия этих организаций в использовании общих помещений и предложить представлять им периодические доклады о достигнутых результатах.

8. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована их руководящим органам.

9. Некоторые организации, которые в настоящее время пользуются служебными помещениями, предоставляемыми на безвозмездной основе правительствами принимающих стран, отмечают, что их участие в системе общих помещений не должно повлечь за собой никаких финансовых последствий и привести к ущемлению привилегий, иммунитетов и льгот, которые предоставляются им в настоящее время.

Рекомендация 2

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует объединить усилия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы к концу 2022 года конкретизировать задачи, связанные с общими помещениями, уделив внимание программным и имиджевым аспектам, факторам экологической устойчивости и соображениям оптимизации, а также определить порядок учета достигаемых результатов и отчетности о них.

10. Организации поддерживают эту рекомендацию.

11. Сфера охвата этой рекомендации, как представляется, вписывается в рамки работы над стратегией административно-хозяйственной деятельности в условиях совместного размещения и обзора работы общих вспомогательных служб, и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию может рассмотреть вопрос о ее выполнении, но не к концу 2022 года.

12. При выполнении этой рекомендации члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будут руководствоваться результатами обзора.

Рекомендация 3

Генеральному секретарю совместно с другими административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций следует к середине 2021 года вновь рассмотреть в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию вопрос о том, должно ли доведение доли общих помещений до 50 процентов считаться главной целью, имея в виду придать первоочередное значение задачам оптимизации.

13. Организации поддерживают эту рекомендацию.

14. Организации напоминают, что сумма потенциальной экономии за счет повышения эффективности, приведенная в стратегии оптимизации, подготовленной Группой по стратегическим результатам внедрения инновационных форм организации работы и утвержденной в марте 2020 года, осталась без изменений и составляет порядка 310 млн долл. США; такая экономия станет возможной благодаря осуществлению шести проектов Группы (включая проект по

развертыванию системы общих помещений) и принятию более гибкого подхода к распределению средств, сэкономленных за счет совместного размещения.

15. Однако следует отметить, что для доведения доли общих помещений до целевого показателя в 50 процентов потребуются значительные капиталовложения и что на настоящий момент требуемого объема средств нет в наличии. При проведении обзора целевого показателя также очень важно учитывать сроки строительства и ремонта. Кроме того, многие субрегиональные отделения и региональные институты некоторых региональных комиссий пользуются служебными помещениями, предоставляемыми правительствами принимающих стран, что создает определенные ограничения в плане переезда в арендуемые помещения.

Рекомендация 4

Генеральному секретарю совместно с другими административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций следует в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ускорить составление базы данных как части будущей платформы по общим помещениям к середине 2021 года и обеспечить, чтобы в доклады, периодически представляемые Генеральной Ассамблее, включалась информация о состоянии этой базы данных и о том, как платформа по общим помещениям используется для практического содействия оптимизации и решения любых других задач, связанных с общими помещениями.

16. Организации поддерживают эту рекомендацию.

17. Разработка платформы по общим страновым помещениям началась во втором квартале 2020 года наряду с доработкой плана развертывания систем общих помещений в странах, и для дальнейшего осуществления проекта имеются необходимые финансовые ресурсы. Функциональные требования к базе данных платформы были доработаны Целевой группой по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов в сотрудничестве с проектной группой Группы по стратегическим результатам внедрения инновационных форм организации работы и переданы Управлению по координации деятельности в целях развития в июне 2020 года.

18. Ожидается, что платформа начнет функционировать в полном объеме в первом квартале 2021 года. Развертывание системы общих помещений в странах включает в себя проверку данных о помещениях, имеющихся в каждой стране. Другие компоненты платформы обеспечивают выполнение таких операций, как разработка каждой страной собственного плана развертывания общих помещений, включающего описание проектов, которые будут осуществляться в каждом городе после проведения подробных обзоров; отслеживание прогресса в осуществлении проектов; расчет потенциальной экономии за счет оптимизации; а также контроль за изменением процентной доли общих помещений.

Рекомендация 5

Генеральному секретарю совместно с другими административными руководителями организаций системы Организации Объединенных Наций следует в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию рассмотреть уроки, извлеченные из опыта государственно-частных партнерств в деле обеспечения общими помещениями, и к концу 2022 года разработать меры по удовлетворению потребностей в инвестиционном финансировании инициатив, связанных с общими помещениями, включая возможное создание централизованно управляемого механизма,

при необходимости с вынесением их на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

19. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

20. Опираясь на типовое основное соглашение об оказании помощи и роль правительств принимающих стран в обеспечении служебными помещениями, некоторые организации отмечают, что государственно-частные партнерства в деле обеспечения общими помещениями также должны регулироваться правительствами принимающих стран, в распоряжении которых по-прежнему находятся надлежащие механизмы подотчетности и рычаги управления такими партнерствами.

21. Для некоторых организаций государственно-частные партнерства остаются крайней мерой ввиду характера и сроков осуществления программ Организации Объединенных Наций в том или ином географическом регионе, так как эти сроки могут быть существенно короче, чем обычная продолжительность обязательств, принимаемых сторонами в рамках государственно-частных партнерств.

22. Целевая группа по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов в сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития занимается подготовкой документа по мобилизации ресурсов в целях изучения возможности создания централизованно управляемого механизма финансирования.

Рекомендация 6

Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии следует просить Генерального секретаря учитывать, на основе консультаций с административными руководителями соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, потребности учреждений, фондов и программ в служебных помещениях при подготовке последующих стратегических обзоров капитальных активов отделений вне Центральных учреждений и региональных экономических комиссий.

23. Организации отмечают, что эта рекомендация адресована Генеральной Ассамблее.

24. Целевая группа по административно-хозяйственной деятельности поручила Целевой группе по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов провести исследование по вопросу о порядке и методах работы в период после окончания пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и проанализировать воздействие пандемии на планировку помещений и нагрузку на окружающую среду, создаваемую зданиями.

Рекомендация 7

Генеральному секретарю и административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций, имеющих помещения на местах, следует изучить практическую возможность создания единого механизма управления объектами недвижимости на местах и доложить о результатах такого изучения Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии.

25. Организации частично поддерживают эту рекомендацию.

26. Единый подход к управлению объектами недвижимости весьма желателен, поскольку это позволило бы высвободить часть страновых активов для

использования в других областях управления операциями, однако организации, использующие помещения, предоставляемые и финансируемые правительствами принимающих стран, отмечают, что действие предлагаемого единого механизма вряд ли можно будет распространить на такие помещения.

27. Кроме того, представляется целесообразным скорректировать установленные в рекомендации сроки с учетом того факта, что финансирование, необходимое для изучения практической возможности создания единого механизма, еще не было выделено, а также с учетом времени, которое потребуется для проведения данного исследования, предполагающего участие нескольких заинтересованных сторон на учрежденческом и страновом уровнях.

Рекомендация 8

Административным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций следует объединить усилия в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с тем чтобы к концу 2021 года усовершенствовать механизмы взаимодействия организаций в интересах перехода к совместному использованию помещений, усилив надзор за таким использованием со стороны Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, уточнив роль и полномочия ее межучрежденческой Целевой группы по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов, а также поручив наделенному соответствующими возможностями Управлению по координации деятельности в целях развития оказывать им поддержку в работе, связанной с общими помещениями. Такая поддержка должна включать анализ приоритетов на будущее, организацию активного содействия страновым группам на всех стадиях реализации проектов и обеспечение увязки с другими аспектами административно-хозяйственной деятельности.

28. Организации поддерживают эту рекомендацию, усиливающую роль Управления по координации деятельности в целях развития в поддержке межучрежденческой Целевой группы по общим помещениям и совместному обслуживанию объектов. Кроме того, это позволило бы увязать работу по налаживанию совместного использования помещений с другими направлениями работы Целевой группы по административно-хозяйственной деятельности.