

Пункт повестки дня: PL 1.18

Документ C16/67-R
12 апреля 2016 года
Оригинал: английский

Отчет Генерального секретаря

КОММЕНТАРИИ СЕКРЕТАРИАТА ПО ПОВОДУ РАССМОТРЕНИЯ ОИГ УПРАВЛЕНИЯ И АДМИНИСТРИРОВАНИЯ МСЭ

Резюме

В настоящем документе представлены ответы и комментарии секретариата МСЭ на рекомендации, сделанные Объединенной инспекционной группой (ОИГ) системы Организации Объединенных Наций.

Необходимые действия

Совету предлагается **принять** настоящий документ **к сведению**, **рассмотреть** отчет и рекомендации ОИГ и **принять** по ним соответствующие **меры**.

Справочные материалы

[Резолюция 57 \(Киото, 1994 г.\) ПК](#)

1 Базовая информация

1.1 Резолюция 57 (Киото, 1994 г.) по Объединенной инспекционной группе *порукает* Генеральному секретарю продолжить сотрудничество с Объединенной инспекционной группой ООН (ОИГ) и представлять Совету отчеты ОИГ, представляющие интерес для Союза, совместно с замечаниями, которые он считает уместными; и *порукает Совету* рассматривать отчеты ОИГ, представляемые Генеральным секретарем, и принимать по ним соответствующие меры.

2 Рассмотрение управления и администрирования в МСЭ

2.1 Объединенная инспекционная группа системы Организации Объединенных Наций включила в свою программу работы на 2015 год "Рассмотрение управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)". При рассмотрении основное внимание уделялось таким вопросам, как руководство, исполнительное управление, организационная структура, стратегическое планирование, финансовое управление, управление людскими ресурсами, управление информационно-коммуникационными технологиями и механизмы надзора. В зависимости от случая добавлялись дополнительные корпоративные функции, которые были признаны актуальными.

2.2 Полный текст отчета ОИГ "IU/REP/2016/1: Рассмотрение управления и администрирования в Международном союзе электросвязи (МСЭ)" содержится в [Документе C16/49](#).

• <http://www.itu.int/council> •

3 Ответы Секретариата МСЭ на рекомендации ОИГ

3.1 Генеральный секретарь дает высокую оценку комплексному рассмотрению, проведенному ОИГ. Отчет вносит вклад в ведущуюся Секретариатом работу по дальнейшему совершенствованию и упорядочению процессов администрирования и управления посредством содержащихся в нем одиннадцати (11) официальных рекомендаций Генеральному секретарю и ряда неофициальных рекомендаций, которые представляют собой "дополнительные предложения по укреплению системы управления и связанных с ней видов практики в МСЭ"¹. Одна официальная рекомендация адресована Полномочной конференции и Совету.

3.2 Генеральный секретарь принимает официальные и неофициальные рекомендации, сделанные ОИГ, и считает, что они внесут свой вклад в процесс постоянного совершенствования и дальнейшего укрепления процессов администрирования и управления в МСЭ. Он заявляет о готовности секретариата МСЭ выполнить рекомендации в предложенные сроки. Вместе с тем полномасштабное выполнение некоторых рекомендаций может зависеть от наличия ресурсов.

3.3 Генеральный секретарь представит сессии Совета 2017 года отчет о проделанной работе.

3.4 Секретариат МСЭ разрабатывает план действий по выполнению официальных и неофициальных рекомендаций ОИГ, а некоторые из них уже находятся в процессе выполнения. Приведенные ниже первоначальные ответы относятся к каждой из одиннадцати официальных рекомендаций ОИГ, адресованных секретариату.

Рекомендация 1: Генеральному секретарю следует рассмотреть структуру комитетов по управлению для обеспечения эффекта синергии и взаимодополняемости и избежания дублирования их мандатов, в первую очередь путем обновления существующих кругов ведения или, по мере необходимости, создания новых.

Ответ Секретариата: Структура и круги ведения комитетов по управлению будут рассматриваться для обеспечения эффекта синергии и взаимодополняемости и избежания дублирования их мандатов.

Рекомендация 2: Генеральному секретарю следует провести углубленный анализ эффективности и действенности функций управления и вспомогательных административных служб во всех подразделениях Союза, учитывая специфику и потребности каждого Сектора, и представить Совету отчет по результатам и предложениям в контексте разработки бюджета МСЭ на двухгодичный период 2018–2019 годов.

Ответ Секретариата: Проектная группа под руководством заместителя Генерального секретаря при участии Бюро и департаментов Генерального секретариата проведет углубленный анализ эффективности и действенности функций управления и вспомогательных административных служб во всех подразделениях Союза, с целью их упрощения и преобразования в процессы электронной работы, ликвидации частичного совпадения и дублирования задач, учитывая специфику и потребности каждого Сектора. Отчет по результатам и предложениям будет представлен Совету в контексте разработки бюджета МСЭ на двухгодичный период 2018–2019 годов.

Рекомендация 3: Генеральному секретарю следует доработать и представить Совету для утверждения на его сессии 2017 года стратегию координации и сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес для Генерального секретариата и трех Секторов, как предложено Государствами-Членами в Резолюции 191 (Пусан, 2014 г.), а также представлять Совету ежегодный отчет о ее реализации.

¹ JIU/REP/2016/1, стр. iii.

Ответ Секретариата: Межсекторальная целевая координационная группа (ЦГ-МСК) способствует координации и сотрудничеству между тремя Бюро и Генеральным секретариатом, с целью избежания дублирования усилий и оптимизации использования ресурсов. Генеральный секретарь доработает и представит комплексную стратегию координации и сотрудничества.

Рекомендация 4: Генеральному секретарю следует далее разрабатывать и сводить основные элементы подотчетности в автономные принципы подотчетности, представить их Совету на одобрение на его сессии 2017 года, а также представлять ежегодный отчет об их реализации.

Ответ Секретариата: Принципы подотчетности – это документ, в котором определяются обязательства организации, т. е. ее цели, стандарты и процедуры, а также то, как она обеспечивает подотчетность перед своими членами. В связи с этим Секретариат разработает принципы подотчетности совместно с Членами Союза. То, как устанавливаются приоритеты МСЭ, как утверждается его бюджет, как мобилизуются ресурсы и осуществляется по ним отчетность, как осуществляется наблюдение, оценка и отчетность по показателям деятельности, должно показывать, что на Союз можно положиться в отношении выполнения его мандата.

Рекомендация 5: Генеральному секретарю следует разработать комплексный план укрепления стабильности и прогнозируемости финансовой базы Союза, включая в него варианты повышения доходов и предложения по сокращению затрат, и представить его на одобрение Совету на его сессии 2017 года.

Ответ Секретариата: В последние годы Союз принимал многочисленные меры для повышения своей долгосрочной финансовой стабильности и прогнозируемости своей финансовой базы. Совет 2014 года учредил фонд АСХИ с 1 января 2014 года. ПК-14 в своем Решении 5 предложила Государствам-Членам объявлять свой предварительный класс взносов за два года до четырехгодичного периода Финансового плана. В Решении 5 также предлагаются меры по сокращению расходов Союза. В Резолюции 158 признается необходимость увеличения доходов Союза путем разработки новых финансовых механизмов, к числу которых могут относиться новые продукты, пересмотр доходов по линии возмещения затрат и увеличение размера единицы взносов. Секретариат разработает комплексный план, в который войдут как эти меры, так и те, которые будут приняты в будущем.

Рекомендация 6: Генеральному секретарю следует доработать и представить Совету для одобрения на его сессии 2017 года, а затем периодически обновлять политику управления рисками, которая содержала бы все элементы систематической и комплексной основы управления рисками, а также ежегодно отчитываться перед Советом о ее реализации.

Ответ Секретариата: В соответствии с относящимися к этому вопросу рекомендациями ИМАС ведется внедрение механизма управления рисками. Последняя информация о ходе работы представлена в [Документе CWG-FHR 6/11](#).

Рекомендация 7: Генеральному секретарю следует разработать и представить Совету для одобрения на его сессии 2017 года план действий с конкретными целевыми показателями, ориентировочными сроками и мерами мониторинга, направленными на совершенствование географического представительства в категории специалистов и выше в каждом подразделении Союза, а также ежегодно отчитываться перед Советом о его реализации.

Ответ Секретариата: Руководство МСЭ твердо намерено проводить работу в этой области посредством осуществления конкретных и позитивных мер. Совету 2017 года будет представлен план действий, направленный на совершенствование географического представительства в категории специалистов и выше. Вместе с тем последствия возможного решения Совета МСЭ относительно

решения Генеральной Ассамблеи ООН о повышении возраста обязательного выхода на пенсию до 65 лет с 1 января 2018 года для всего персонала, состоящего в штате на эту дату, необходимо оценить, поскольку оно значительно сократит возможности маневра в этой области.

Рекомендация 8: Генеральному секретарю следует представить Совету для одобрения на его сессии 2017 года план действий, который дополнял бы политику в области гендерного равенства и учета гендерных аспектов, с конкретными целевыми показателями, ориентировочными сроками и мерами мониторинга, направленными на совершенствование гендерного баланса, в особенности на уровне руководства высшего звена, в каждом подразделении Союза, а также ежегодно отчитываться перед Советом о его реализации.

Ответ Секретариата: Руководство МСЭ твердо намерено проводить работу в этой области посредством осуществления конкретных и позитивных мер. Совету 2017 года будет представлен план действий, направленный на совершенствование гендерного баланса, в особенности на уровне руководства высшего звена. Вместе с тем последствия возможного решения Совета МСЭ относительно решения Генеральной Ассамблеи ООН о повышении возраста обязательного выхода на пенсию до 65 лет с 1 января 2018 года для всего персонала, состоящего в штате на эту дату, необходимо оценить, поскольку оно значительно сократит возможности маневра в этой области.

Рекомендация 9: Генеральному секретарю следует разработать и представить Совету для одобрения на его сессии 2017 года комплексную политику использования внештатного персонала, а также представлять Совету ежегодный сводный аналитический отчет о ее реализации в каждом подразделении Союза.

Ответ Секретариата: В пункте 24 Стратегического плана в области людских ресурсов на период 2010–2015 годов говорится: "необходимо дополнительно рассмотреть и пояснить некоторую конкретную систему контрактов, таких как контракты для пенсионеров (системы ООН и на национальном уровне), специалистов/консультантов на национальном уровне и должностных лиц категории специалистов на национальном уровне". В 2010 году были заключены временные договоренности с учетом норм и практики, существующих в других организациях общей системы ООН. Сессии Совета 2017 года будет представлена комплексная оценка ситуации с целью создания новых нормативно-правовых рамок. Следует также принимать во внимание предыдущие рекомендации, данные ОИГ в отчете JIU/REP/2014/8 по поводу использования внештатного персонала и связанных с этим контрактных условий в системе Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 10: Генеральному секретарю следует обеспечить, чтобы связанные с людскими ресурсами процессы, такие как найм, назначение и продвижение по службе, охватывались официальными процедурами, были включены в нормативно-правовую базу и к концу 2017 года сведены в комплексный справочник по людским ресурсам.

Ответ Секретариата: Секретариат разработал брошюры с руководящими указаниями по найму, и работа над ними вскоре будет завершена. Наряду с этим в течение года будет начата реализация проекта по разработке административного справочника по людским ресурсам, в который войдут все нормативно-правовые тексты, виды практики и формы.

Рекомендация 11: Генеральному секретарю следует представить Совету для одобрения на его сессии 2017 года обновленную версию стратегии в отношении информационных технологий и управления информацией, а также ежегодно отчитываться перед Советом по ее реализации.

Ответ Секретариата: Стратегия в отношении информационных технологий и управления информацией представляет собой внутренний инструмент, предназначенный в основном для

исполнительного управления, но Генеральный секретарь представит Совету обновленную стратегию, включающую аспект управления информацией, для соответствующего рассмотрения.

Рекомендация 12: Полномочной конференции 2018 года следует обеспечить включение роли регионального присутствия в реализации концепции "Единого МСЭ" в Стратегический план Союза, а Совету следует обеспечить, чтобы эта роль была соответствующим образом отражена в оперативном плане каждого Сектора.

Эта рекомендация адресована Государствам – Членам МСЭ.
