



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 January 2008  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят вторая сессия

Пункты 59, 123 и 134 повестки дня

### Оперативная деятельность в целях развития

### Укрепление системы Организации Объединенных Наций

### Объединенная инспекционная группа

## **Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов**

### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить для рассмотрения Генеральной Ассамблеей свои комментарии и комментарии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов» (A/62/546).



*Резюме*

В докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), озаглавленном «Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов» (A/62/546), анализируются последние тенденции в финансировании за счет добровольных взносов и их воздействие на осуществление программ.

В настоящем докладе приводятся мнения организаций системы Организации Объединенных Наций в отношении рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы. Мнения организаций системы обобщены с учетом материалов, представленных организациями — членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Члены КСР в целом согласны с рекомендациями Объединенной инспекционной группы и отмечают всеобъемлющий характер лежащего в их основе анализа.

## I. Введение

1. В докладе Объединенной инспекционной группы, озаглавленном «Добровольные взносы в организациях системы Организации Объединенных Наций: воздействие на осуществление программ и стратегии мобилизации ресурсов», рассматриваются вопросы, касающиеся финансирования за счет «внебюджетных» или неосновных ресурсов, в том числе последние тенденции, передовой опыт и «воздействие этих тенденций на осуществление программ». Ссылаясь на результаты обследований и собеседований, проведенных Объединенной инспекционной группой, в докладе отмечается рост объема добровольных взносов в последние годы и анализируются возможные последствия, как положительные, так и отрицательные, такого роста для осуществления программ. Пять из семи содержащихся в докладе рекомендаций (адресованных как директивным органам, так и административным руководителям) направлены на решение соответствующих проблем, в том числе проблем, связанных с отсутствием предсказуемости в поступлении таких ресурсов, отсутствием гибкости в использовании таких средств и возможным несоблюдением программных приоритетов. В докладе анализируются вопросы, связанные с финансированием за счет добровольных взносов, и стратегии, используемые организациями для управления процессом мобилизации ресурсов.

## II. Общие комментарии

2. Организации отмечают, что в докладе Объединенной инспекционной группы содержится информативный и всеобъемлющий обзор основных вопросов и проблем, с которыми сталкиваются организации системы Организации Объединенных Наций в связи с добровольными взносами. В целом организации поддерживают рекомендации, содержащиеся в докладе. Некоторые организации отмечают, что в резюме делается попытка обобщенно охватить все учреждения системы Организации Объединенных Наций, и, как следствие, в нем не выделен передовой опыт, который уже имеется в ряде учреждений системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, они отмечают, что в резюме не отражено, что в рамках организаций, отдельных программ и департаментов может отмечаться далеко не одинаковая способность мобилизовывать средства, и результаты такой деятельности могут быть далеко не одинаковы. Это может влиять на способность организации осуществлять свои программы ввиду неодинакового положения со взносами в рамках одной организации. Кроме того, большое число организаций выражают удовлетворение по поводу того, что во многих рекомендациях учтены текущие процессы и усилия в этой области.

## III. Конкретные комментарии по рекомендациям Объединенной инспекционной группы

### Рекомендация 1

Директивным органам каждого фонда и каждой программы Организации Объединенных Наций следует учредить межправительственную рабочую группу для разработки предложений в отношении ориентировочной шкалы добровольных взносов в счет основных ресурсов на основе модели, принятой на вооружение Программой Организации Объединенных Наций

**по окружающей среде, на предмет их рассмотрения и одобрения директивными органами.**

3. Члены КСР в целом не поддерживают эту рекомендацию. Хотя некоторые отмечают, что предлагаемая ориентировочная шкала добровольных взносов может повысить степень предсказуемости и устойчивости финансирования, другие выражают существенные оговорки по поводу применения общего для всех подхода. Несколько организаций либо отмечают, что этот подход был обсужден и отвергнут в этих организациях, либо приводят примеры малоуспешных попыток применения такого подхода. Они выражают обеспокоенность по поводу риска, сопряженного с приведением добровольных взносов к наименьшему общему знаменателю, и отмечают опасность того, что доноры, вносящие больше, чем предусмотрено в ориентировочной шкале, могут использоваться в качестве предлога для сокращения своих взносов.

#### **Рекомендация 2**

**Административным руководителям следует разработать или продолжать разрабатывать гибкие механизмы финансирования, такие как тематическое финансирование и объединенное финансирование, на предмет их рассмотрения и одобрения директивными органами.**

4. Члены КСР поддерживают эту рекомендацию, однако подчеркивают, что такие решения и соответствующие структуры должны согласовываться с общими принципами управления организацией и что должны быть четко определены обязанности, связанные с управлением мобилизуемыми таким образом ресурсами. Вместе с тем они отмечают, что поиск более гибких механизмов финансирования, таких как тематическое финансирование и объединенное финансирование, безусловно, является заслуживающим внимания вариантом. Несколько организаций отмечают, что они успешно осуществляют такие стратегии.

#### **Рекомендация 3**

**Административным руководителям следует пересмотреть существующие политику и процедуры своих организаций, регулирующие взаимодействие со странами-донорами, и в случае необходимости изменить их для обеспечения того, чтобы такое взаимодействие осуществлялось на систематической и открытой основе.**

5. Организации системы Организации Объединенных Наций поддерживают эту рекомендацию и отмечают, что систематические контакты и транспарентность в отношениях со странами-донорами имеют весьма важное значение в обеспечении подотчетности и укреплении доверия. Многие организации отмечают, что они уже пересматривают политику и процедуры для обеспечения того, чтобы взаимодействие со странами-донорами осуществлялось на систематической и открытой основе и чтобы такие процедуры обновлялись по мере необходимости.

#### **Рекомендация 4**

**Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обратиться к своим соответствующим административным руководителям с просьбой ускорить работу по согласованию политики возмещения расходов на вспомогательную деятельность, которая в на-**

стоящее время ведется под эгидой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

6. Организации отмечают важность согласования политики возмещения расходов на вспомогательную деятельность, работа над чем в настоящее время ведется под эгидой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Они признают необходимость обеспечения последовательности в политике возмещения расходов на вспомогательную деятельность в рамках системы. Как отдельные структуры организации признают необходимость достижения финансовой и оперативной эффективности путем взимания прямых и косвенных расходов с помощью транспарентной бюджетной структуры. Некоторые организации отмечают, что в настоящее время они пересматривают структуры основного бюджета путем применения принятых определений и принципов для учета прямых расходов, фиксированных косвенных расходов (управление) и переменных косвенных расходов. Таким образом, организации поддерживают эту рекомендацию.

#### **Рекомендация 5**

**Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций следует обратиться к своим соответствующим административным руководителям с просьбой обеспечить, чтобы соглашения, подписываемые с отдельными странами-донорами по программам для младших экспертов/младших сотрудников категории специалистов, включали компонент для финансирования кандидатов из недопредставленных и непредставленных стран.**

7. Члены КСР в целом поддерживают эту рекомендацию и выражают удовлетворение по поводу ее духа, при этом некоторые организации предлагают, чтобы любые усилия по обеспечению финансирования кандидатов на участие в программе для младших сотрудников категории специалистов из недопредставленных и непредставленных стран сосредоточивались на развивающихся странах. Кроме того, организации отмечают, что они поддерживают программу для младших сотрудников категории специалистов и используют любую возможность для того, чтобы рекомендовать своим донорам рассматривать кандидатуры из числа граждан недопредставленных и непредставленных стран. Кроме того, они отмечают, что этот вопрос уже коллективно рассматривался учреждениями системы Организации Объединенных Наций на их недавней встрече с донорами, проводимой раз в два года. Они отмечают, что, хотя большинство доноров проявляют понимание, они сталкиваются с внутренними политическими и финансовыми проблемами, препятствующими им в инвестировании в эту важную программу. Наконец, организации отмечают, что эта рекомендация, возможно, не нуждается в обсуждении на уровне директивного органа.

#### **Рекомендация 6**

**Директивным органам организаций системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, следует обратиться к своим соответствующим административным руководителям с просьбой разработать общеорганизационную стратегию мобилизации ресурсов на предмет ее рассмотрения и одобрения директивными органами.**

8. Большинство организаций поддерживают эту рекомендацию, хотя некоторые из них сомневаются в ее значении, так как полагают, что существующих

документов в отношении обязательств по финансированию должно быть достаточно, особенно с учетом того, что они уже включены в стратегические планы организаций. Однако некоторые организации отмечают, что в его нынешней формулировке призыв к разработке «общеорганизационной стратегии мобилизации ресурсов» как таковой не предлагает решения на случай какого-либо значительного дефицита ресурсов основного бюджета. Хотя финансирование за счет добровольных взносов по своему существу предполагает отсутствие предсказуемости, финансирование основной инфраструктуры непосредственно зависит от административной эффективности, бюджетной транспарентности и общей эффективности управления в организации.

#### **Рекомендация 7**

**Административным руководителям следует обеспечить, чтобы стратегия мобилизации ресурсов, разрабатываемая для их соответствующих организаций, предусматривала создание централизованной координирующей структуры и чтобы функции, обязанности и любые делегированные полномочия, касающиеся мобилизации ресурсов, четко указывались в соответствующих административных документах.**

9. Организации системы согласны с этой рекомендацией и отмечают, что мобилизация средств, скоординированная центральной структурой на надлежащем уровне, имеет весьма важное значение для поддержания контактов с донорами. Они отмечают, что это является единственным способом для обеспечения контроля качества и сохранения доверия. Это не исключает возможности использования системы децентрализованной мобилизации средств, например, через отделения на местах (местная мобилизация средств), однако для этого необходимо наличие надлежащей системы сдержек и противовесов. Многие организации отмечают, что они уже ввели в действие многие из этих процедур и структур.