



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 September 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункты 50 и 124 повестки дня

Использование информационно-коммуникационных технологий в целях развития

Объединенная инспекционная группа

Доклад Объединенной инспекционной группы о политике организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами в целях развития

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи свои замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы «Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами в целях развития» (JIU/REP/2005/7).

Резюме

В докладе Объединенной инспекционной группы «Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами в целях развития» (JIU/REP/2005/7) рассматривается вопрос о том, насколько использование программного обеспечения с открытыми исходными кодами, в контексте применения информационно-коммуникационных технологий, может содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В настоящей записке представлены замечания организаций системы Организации Объединенных Наций по рекомендациям, содержащимся в докладе. Мнения системы Организации Объединенных Наций обобщены на основе материалов, представленных организациями — членами Координационного сове-



та руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Члены КСР в целом согласны с вынесенными в докладе рекомендациями и считают, что доклад дает широкое представление о многочисленных видах использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами в области развития. Вместе с тем члены КСР отмечают также, что в докладе не содержится всеобъемлющего анализа преимуществ и недостатков использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами по сравнению с другими моделями программного обеспечения, а сделанные в нем выводы основаны на описании отдельных случаев. Поддерживая основные выводы, члены КСР вместе с тем считают, что проведение более сбалансированного анализа придало бы выводам большую убедительность.

I. Введение

1. Доклад Объединенной инспекционной группы «Политика организаций системы Организации Объединенных Наций в области использования программного обеспечения с открытыми исходными кодами в целях развития» является вторым из двух докладов по вопросу о программном обеспечении с открытыми исходными кодами. Главная идея доклада заключается в изучении вопроса о том, насколько использование программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами может содействовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В докладе дается общий обзор использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами в самых разных социальных сферах, в том числе в сферах электронного государственного управления, экономического развития, образования и здравоохранения. В каждом случае в докладе дается краткий общий обзор преимуществ использования в этих секторах программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами, подкрепленный соответствующими примерами. В докладе далее изучается благоприятная среда, необходимая для полной реализации возможностей такого программного обеспечения, и рассматриваются соответствующие мероприятия большого числа организаций системы Организации Объединенных Наций в контексте развития.

II. Общие замечания

2. Члены КСР в целом поддерживают рекомендации, содержащиеся в докладе Объединенной инспекционной группы, и дают высокую оценку усилиям по исследованию использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами по всему спектру государственного сектора. Они отмечают, что, как показано в докладе, многие учреждения системы Организации Объединенных Наций уже осуществляют инициативы, связанные с использованием программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами, и участвуют в работе по содействию более широкому использованию такого программного обеспечения в контексте развития. Однако они придерживаются твердого мнения о том, что для дальнейшего расширения их усилий потребуются поддержка этих инициатив со стороны руководящего органа, как по линии директивных решений, так и в плане выделения ресурсов.

3. Организации отмечают, что, как признано в докладе, использование информационных технологий в целом и программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами в частности может сыграть основополагающую роль в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они отмечают далее, что в докладе дано правильное описание многочисленных предпосылок, необходимых для успешного внедрения не только программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами, но и любой информационно-коммуникационной технологии. Вместе с тем они считают, что в докладе упущен ряд наиболее важных благоприятствующих факторов, особенно способность фактического использования технологии людьми. Наличие электроснабжения и телекоммуникаций является одной из очевидных предпосылок, однако для того, чтобы информационно-коммуникационные технологии стали незаменимым условием экономического

развития, требуется также наличие людских ресурсов, предпринимательской инициативы и управленческих способностей. Хотя это справедливо для любой модели программного обеспечения, организации считают, что при исследовании использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами следовало попытаться оценить, насколько преимущества данной модели, как компонента общей структуры применения информационно-коммуникационных технологий в условиях развивающейся экономики, превосходят преимущества других моделей программного обеспечения.

4. Организации отмечают также, что, соглашаясь в целом с тезисами, приведенными в докладе Объединенной инспекционной группы, они вместе с тем подчеркивают важность оценки всех атрибутов программного обеспечения, включая функциональные возможности, долгосрочное обслуживание, обучение и документацию. Естественно, любая рекомендация Организации Объединенных Наций в адрес развивающейся страны в отношении использования конкретной прикладной программы потребует проведения официальной оценки имеющейся технологии, программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами или иных программных средств, с учетом потребностей и целей.

5. Организации отмечают, что, как и в разделе I доклада об использовании программного обеспечения с открытыми исходными кодами в секретариатах (A/60/665), в новом докладе не проведено сбалансированной оценки относительных преимуществ использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами по сравнению с другими моделями программного обеспечения. Хотя имеющиеся сведения об отдельных случаях указывают на то, что использование такого программного обеспечения может принести выгоды, без серьезного анализа общих затрат и результатов применения различных моделей этот вопрос остается неясным. Организации системы, поддерживая, в соответствующих случаях, использование программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами во многих областях, вместе с тем считают, что выбор или иного типа программного обеспечения для любого конкретного проекта должен основываться на целом ряде факторов, включая общую эксплуатационную стоимость и владение. Они считают также, что этот тезис справедлив не только в контексте оперативной деятельности, но и в контексте развития. Организации подчеркивают, что этот аргумент не следует расценивать как недостаток поддержки деятельности по использованию программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами в области развития; напротив, организации полностью поддерживают эти усилия, и многие из них уже участвуют в такой работе.

6. Наконец, организации призывают Объединенную инспекционную группу внимательнее пользоваться терминологией. Они отмечают, что в докладе часто упоминается «программное обеспечение с открытыми исходными кодами», т.е. название, используемое конкретной консультативной группой «Инициатива по использованию программного обеспечения с открытыми исходными кодами». Другие консультативные группы пользуются другой терминологией, и поэтому многие организации системы Организации Объединенных Наций применяют более нейтральный подход во избежание видимого предпочтения одной конкретной группы и используют термин «программное обеспечение со свободными и открытыми исходными кодами».

III. Конкретные замечания по рекомендациям

Рекомендация 1

Исходя из соответствующих положений Плана действий, принятого в 2003 году Всемирной встречей на высшем уровне по вопросам информационного общества, касающихся возможностей, обеспечиваемых различными моделями программного обеспечения, включая патентованное программное обеспечение и программные средства с открытыми исходными кодами, Генеральной Ассамблее следует:

а) предложить государствам-членам подчеркнуть роль информационно-коммуникационных технологий в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечить более полное отражение в своих стратегиях, ориентированных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, прежде всего в документах о стратегиях сокращения масштабов нищеты и в общей страновой оценке/Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, их требований к информационно-коммуникационным технологиям, в том числе посредством надлежащего учета потенциала программного обеспечения с открытыми исходными кодами в деле поощрения конкуренции и расширения свободы выбора и доступности;

б) призвать Генерального секретаря и других исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций по мере необходимости оказывать полную поддержку государствам-членам, намеревающимся разработать инициативы по использованию программного обеспечения с открытыми исходными кодами для достижения вышеуказанных целей.

7. Члены КСР поддерживают оба компонента этой рекомендации, но с оговоркой о том, что государства-члены полностью сознают все последствия применения любой модели программного обеспечения, программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами или иных программных средств. Они отмечают, что многим организациям, как в государственном, так и в частном секторе, программное обеспечение со свободными и открытыми исходными кодами часто представляется программным обеспечением, которое может быть приобретено бесплатно и поэтому не требует никаких вложений. На самом деле широкомасштабное внедрение программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами может потребовать значительных капиталовложений, особенно на оплату услуг специалистов, обучение и, в случае необходимости, конверсию данных. Кроме того, члены КСР отмечают, что рекомендация основана на посылке, которая, по мнению многих организаций, является недоказанной, о том, что использование программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами само собой создает среду, благоприятствующую расширению конкуренции или повышению доступности. Даже несмотря на то, что некоторые организации, особенно Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, глубоко изучили данный вопрос, организации приветствовали бы проведение Объединенной инспекционной группой более всеобъемлющего исследования.

Рекомендация 2

Генеральной Ассамблее следует рекомендовать государствам-членам принять на вооружение ориентированную на интересы бедных слоев населения политику для содействия их вовлечению в сферу цифровых технологий посредством:

а) содействия расширению доступа к недорогостоящим аппаратным средствам и программному обеспечению, в том числе на базе программного обеспечения с открытыми исходными кодами;

б) повышения степени осведомленности лиц и органов, принимающих решения, о потенциале программного обеспечения с открытыми исходными кодами и существующей во многих случаях доступности апробированных и хорошо поддерживаемых прикладных программ на базе программного обеспечения с открытыми исходными кодами;

в) содействия осуществлению программ укрепления потенциала и обеспечения стимулов для дальнейшей местной разработки и поддержки программного обеспечения с открытыми исходными кодами.

8. Члены КСР солидарны с духом данной рекомендации в том плане, что они поощряют деятельность государств-членов, содействующую ликвидации отставания в уровне освоения цифровых технологий. Члены КСР считают, что использование программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами может сыграть определенную роль в этих усилиях, однако изложение вопросов в том виде, как оно представлено в докладе Объединенной инспекционной группы, не дает четкого представления о всеобъемлющих преимуществах использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами по сравнению с любой другой моделью практического применения программного обеспечения и владения им. Организации системы полностью сознают, что программное обеспечение со свободными и открытыми исходными кодами может обеспечить относительно недорогостоящий доступ в сферу информационно-коммуникационных технологий, однако общие издержки его практического применения не всегда осознаются в полной мере. Поэтому члены КСР рекомендуют государствам-членам применять рациональный подход к внедрению и обслуживанию программного обеспечения, который предусматривал бы возможное использование сочетания программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами и патентованного программного обеспечения, в зависимости от имеющейся потребности.

Рекомендация 3

Генеральному секретарю и другим исполнительным главам организаций системы Организации Объединенных Наций следует рассмотреть вопрос о принятии в соответствующих случаях следующих мер:

а) повышать уровень осведомленности с помощью i) специального портала по программному обеспечению с открытыми исходными кодами; ii) специального портала по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, или по использованию информационно-коммуникационных технологий в целях развития, содержащего информацию и гиперссылки, касающиеся программного обеспечения с открытыми исходными кодами; и iii) улучшения формата существующих веб-сайтов в

целях более широкого освещения инициатив в области программного обеспечения с открытыми исходными кодами, имеющих отношение к мандатам их организаций;

б) в тех случаях, когда это возможно, разрабатывать программные средства на основе лицензий программного обеспечения с открытыми исходными кодами и обеспечивать их легкую доступность в интерактивном режиме для различных заинтересованных сторон;

в) оказывать поддержку в проведении ориентированной на интересы бедных слоев населения политики государств-членов, нацеленной на содействие их вовлечению в сферу цифровых технологий, посредством обеспечения не связанного с большими затратами доступа к аппаратным и программным средствам, в том числе путем обеспечения доступа к недорогим компьютерам и отремонтированным персональным компьютерам, использующим прикладные программы на базе программного обеспечения с открытыми исходными кодами.

9. Члены КСР в целом поддерживают идеи, содержащиеся в рекомендации 3, в той мере, в которой они совпадают с их мандатами. Организации отмечают, что разработка программного обеспечения не является основной функцией организаций системы Организации Объединенных Наций, а те организации, где такая работа проводится, делают это для удовлетворения конкретных оперативных потребностей, в силу чего разрабатываемое программное обеспечение необязательно пригодно для широкого распространения. Кроме того, решения, касающиеся разработки программного обеспечения, принимаются с учетом целого ряда факторов, включая, где это возможно, вариант использования программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами. Однако организации в целом согласны с тем, что, в соответствующих и возможных случаях, программное обеспечение, разработанное организациями системы с использованием программных средств со свободными и открытыми исходными кодами, может и должно распространяться среди других организаций, и, как отмечено в докладе, организации согласны с тем, что им следует предпринимать максимальные усилия для содействия такой работе.

Рекомендация 4

В рамках инициатив, связанных с целью 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Генеральной Ассамблее следует:

а) призвать сообщество доноров выделять или сохранять в своих программах оказания официальной помощи в целях развития достаточные финансовые средства для проектов сокращения масштабов нищеты на базе программного обеспечения с открытыми исходными кодами;

б) просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) рассмотреть все соответствующие шаги, которые члены КСР могли бы предпринять, с тем чтобы позволить организациям системы Организации Объединенных Наций лучше выполнять роль катализаторов при создании партнерских союзов с участием многих заинтересованных сторон посредством привлечения различных участников сообщ-

щества пользователей программного обеспечения с открытыми исходными кодами, включая предприятия частного сектора и организации гражданского общества.

10. Члены КСР поддерживают данную рекомендацию в той мере, которой она совпадает с их мандатами. Многие организации системы, как отмечено в докладе Объединенной инспекционной группы, уже участвуют в мероприятиях с участием многих заинтересованных сторон, направленных на поддержку повышения осведомленности об информационно-коммуникационных технологиях и расширения их использования в целях наращивания различных направлений их деятельности в области развития, многие из которых включают инициативы по использованию программного обеспечения со свободными и открытыми исходными кодами.
