



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 March 2002  
Russian  
Original: English

---

**Пятьдесят шестая сессия**

Пункты 126 и 128 повестки дня

**Управление людскими ресурсами**

**Объединенная инспекционная группа**

## **Доклад Объединенной инспекционной группы об укреплении функции по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций**

### **Записка Генерального секретаря**

#### **Добавление**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее свои замечания, а также замечания Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Укрепление функции по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2000/9).

**Замечания Генерального секретаря и Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Укрепление функции по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций» (JIU/REP/2000/9)**

**I. Введение**

1. Доклад Объединенной инспекционной группы касается расследований как важной составляющей системы внутреннего надзора в организациях Организации Объединенных Наций. В докладе содержится ряд выводов и рекомендаций, направленных на укрепление функции по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций, которые в целом нашли положительный отклик у организаций, представивших свои замечания по докладу. Свои замечания представили Управление служб внутреннего надзора, Международное агентство по атомной энергии, Международная организация гражданской авиации, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирный почтовый союз.

**II. Общие замечания**

2. Организации системы Организации Объединенных Наций в целом поддерживают содержащиеся в докладе рекомендации, рассматривая их в качестве согласованного контрольного перечня мер, необходимых для укрепления их потенциала в области эффективного проведения расследований.

3. Полезность доклада определяется еще и тем, что в нем впервые представлена всеобъемлющая картина положения дел в данной важной области, где многие организации только недавно сформулировали свою политику и создали соответствующие механизмы.

4. Ряд учреждений отметили своевременность доклада. На каком бы этапе развития деятельности по проведению расследований ни находились учреждения, рекомендации, содержащиеся в докладе, позволяют им критически проанализировать эту деятельность и, соответственно, либо убедиться в адекватности своих механизмов, либо скорректировать свою политику и стратегии.

**III. Замечания в отношении конкретных рекомендаций**

**Рекомендация 1. Общие стандарты и процедуры**

На третьей Конференции координаторов расследований организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений в 2001 году следует предпринять шаги в це-

лях разработки и принятия единого комплекса стандартов и процедур для проведения расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций.

5. Некоторые организации поддержали в этой связи содержащуюся в пункте 77 рекомендацию относительно целесообразности совместных инициатив в области профессиональной подготовки на межучрежденческом уровне, в частности в целях содействия более согласованному применению стандартов и процедур, о которых говорится в данной рекомендации.

6. Вместе с тем следует отметить, что из-за отсутствия общей правовой базы в области проведения расследований принятие общих стандартов и процедур может оказаться проблематичным. Поэтому до формирования общей правовой базы оперативные процедуры должны учитывать существующие правовые нормы.

#### **Рекомендация 2. Подготовка руководителей среднего звена**

**Исполнительным главам организаций следует обеспечить достаточную подготовку руководителей среднего звена, участвующих в расследованиях, в деле использования установленных стандартов и процедур для проведения расследований.**

7. Общей задачей учреждений в связи с рекомендацией 2 является определение круга обязанностей руководителей среднего звена в рамках процесса расследований и подготовка на этой основе письменных методических указаний для таких руководителей, из которых было бы ясно, на каком этапе расследований и при каких условиях от них может потребоваться помощь в проведении расследований.

#### **Рекомендация 3. Решение задачи создания профессионального звена специалистов по проведению расследований**

**Исполнительному главе каждой организации следует провести комплексную оценку факторов риска в деятельности его организации в качестве первоначальной основы для представления соответствующему директивному органу доклада о потребностях организации в деле доступа к услугам профессионально подготовленных и опытных специалистов по проведению расследований. В этом докладе следует указать те меры, которые исполнительный глава рекомендовал бы в качестве необходимых для удовлетворения этой потребности.**

8. Рекомендация 3, судя по всему, не вызвала никаких возражений.

#### **Рекомендация 4. Возможные варианты финансирования доступа небольших организаций к услугам профессиональных специалистов по проведению расследований**

**Исполнительным главам небольших организаций следует представить своим соответствующим директивным органам доклады с изложением возможных вариантов финансирования доступа их организаций к услугам профессионально подготовленных и опытных специалистов по проведению расследований, которые могут быть сочтены необходимыми, включая, в частности, использование общих**

**служб и/или внешних подрядов (в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций).**

9. С одобрения Контролера Организации Объединенных Наций Управление служб внутреннего надзора в настоящее время занимается разработкой механизма возмещения расходов, связанных с предоставлением фондам и программам услуг по проведению расследований, и формулированием условий соответствующих договоренностей.

**Рекомендация 5. Превентивные меры, основанные на профилактических расследованиях и извлеченных уроках**

**Исполнительным главам следует обеспечить включение в программы работы подразделений, отвечающих за проведение расследований, задач по разработке превентивных мер, основанных на профилактических расследованиях и на уроках, извлекаемых из завершенных расследований.**

10. Рекомендация 5 является приемлемой для всех, при том понимании, что небольшие организации, где проводится меньше расследований, возможно, будут в состоянии проводить более широкую профилактическую работу, чем крупные организации с большим числом проводимых расследований, и что текущие расследования требуют постоянного внимания, практически не оставляя времени для профилактической работы. Кроме того, по общему мнению, акцент должен делаться на выявлении не только системных, но и частных проблем, становящихся предметом расследований, и распространении информации об извлеченных уроках, в частности в контексте рекомендации 6 ниже.

**Рекомендация 6. Конференции координаторов расследований Организации Объединенных Наций**

**На конференциях координаторов расследований организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений следует и далее развивать возможности, в том числе внешние для системы, для укрепления межучрежденческого сотрудничества в выполнении функции по проведению расследований в тех областях, которые указаны в докладе.**

11. Учреждения считают, что помимо направлений сотрудничества, указанных в контексте данной рекомендации в пункте 77, большая унификация возможна также в таких областях, связанных с проведением расследований, как используемые организациями процедуры отправления правосудия (включая дисциплинарные процедуры и более унифицированный подход к определению «установленного порядка»).