



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункты 118 и 125 предварительной повестки дня*

Управление людскими ресурсами

Обзор эффективности административного и
финансового функционирования Организации
Объединенных Наций

Доклад Объединенной инспекционной группы об использовании услуг консультантов в Организации Объединенных Наций

Записка Генерального секретаря**

Добавление

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи свои комментарии по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Использование услуг консультантов в Организации Объединенных Наций» (A/55/59).

* A/55/150.

** Задержка с изданием настоящего документа обусловлена тем, что в подразделении, отвечающем за его представление, неожиданно образовалась временная вакансия.

Комментарии Генерального секретаря по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Использование услуг консультантов в Организации Объединенных Наций»

I. Введение

1. Доклад Объединенной инспекционной группы был подготовлен в соответствии с резолюцией 51/241 Генеральной Ассамблеи от 3 июля 1997 года, в которой Ассамблея просила механизмы внешнего и внутреннего надзора в первоочередном порядке уделять внимание практике и процедурам найма консультантов и периодически представлять Ассамблее доклады по этому вопросу. В соответствии со статьей 11 Статута Объединенной инспекционной группы Генеральный секретарь представляет свои комментарии по этому докладу.

II. Общие комментарии

2. Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает доклад Объединенной инспекционной группы об использовании услуг консультантов в Организации Объединенных Наций (A/55/59). Следует подчеркнуть, что, как указывается в пунктах 1–7 доклада, этому вопросу было посвящено несколько докладов Объединенной инспекционной группы. Кроме того, в ответ на просьбы Генеральной Ассамблеи несколько докладов по данному вопросу представил Ассамблее Генеральный секретарь, в том числе на ее пятьдесят третьей и пятьдесят четвертой сессиях. В пункте 23 доклада констатируется, что в предлагаемом бюджете по программам на 2000–2001 годы на оплату услуг консультантов и групп экспертов испрашивалось в общей сложности 18,6 млн. долл. США, и из них лишь 10,7 млн. долл. США выделялись на оплату услуг консультантов. В резолюции 54/249 от 23 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея сократила эту сумму на 2 028 000 долл. США.

3. Как указывается в пункте 5 доклада, были выделены четыре вопроса программного характера, которые требуют дальнейшего уточнения и принятия соответствующих решений в целях разработки согласованного комплекса процедур и

механизмов: методология оценки потребностей, географическая сбалансированность, прозрачность представления докладов и соответствующие обязанности ключевых партнеров, имеющих дело с консультантами.

III. Комментарии в отношении рекомендаций

Рекомендация 1. С целью обеспечить строгое выполнение существующих положений, правил и резолюций Генеральной Ассамблеи в отношении использования услуг консультантов и, в частности, дать возможность руководителям департаментов и подразделений выполнять их обязанности Генеральный секретарь должен отдать следующие указания:

а) Следует ускорить сбор данных о профессиональной квалификации и компетенции персонала и предоставить в распоряжение руководителей программ соответствующую объединенную базу данных (пункты 43 и 44).

4. Управление людских ресурсов в настоящее время осуществляет второй этап проекта по сбору данных о профессиональной квалификации и компетенции персонала. Предполагается, что реализация этой новой инициативы приведет к созданию комплексной общесистемной базы данных, которая будет предоставлена в распоряжение Управления людских ресурсов и руководителей программ на уровне департаментов. Благодаря этому они смогут анализировать все заявки на предоставление услуг консультантов и определять, есть ли среди штатных сотрудников специалисты необходимого профиля.

б) Следует разработать электронную систему информации, охватывающую все основные программы Организации Объединенных Наций, как только для этого

появятся финансовые возможности, и предоставлять такую информацию руководителям программ (пункты 45–48).

5. Эта рекомендация была тщательно проанализирована Секретариатом и, как представляется, потребует создания нового специального контрольного механизма. Администрация проведет исследование в целях оценки потребностей, по завершении которого будет сформулировано предложение о создании нового специального контрольного механизма для его представления Генеральной Ассамблее.

с) Между тем Управление людских ресурсов должно рассматривать все просьбы о предоставлении консультативных услуг в целях проверки того, могут ли требующиеся услуги быть обеспечены силами организаций, и выносить в адрес руководителей департаментов и подразделений соответствующие рекомендации. В то же время Управление по планированию программ, бюджету и счетам также должно рассматривать все просьбы о предоставлении консультативных услуг и уведомлять руководителей департаментов и подразделений о выявлении случаев дублирования в работе или мероприятиях, которые уже были проведены, проводятся или будут проводиться другими отдельными лицами, департаментами или подразделениями Секретариата (пункты 49 и 50).

6. Для более тщательного анализа заявок на предоставление консультативных услуг, как предлагается в докладе Объединенной инспекционной группы, потребуется, чтобы Управление по планированию программ, бюджету и счетам создало новый специальный контрольный механизм. Хотя процесс контроля и можно улучшить, затраты, связанные с созданием, как предлагается, новых механизмов, могут перевесить преимущества. В данном случае возможные преимущества еще не были подсчитаны, поскольку нет указаний на структурный характер дублирования в том, что касается заявок на предоставление консультативных услуг. Следовательно, с учетом того, что необходимость заявок на предоставление консультативных услуг

должна также подтверждаться руководителями департаментов и подразделений, нынешнее распределение обязанностей и существующие механизмы обзора обеспечивают надлежащую гарантию выявления и предотвращения возможных случаев дублирования.

7. Разделение обязанностей между различными департаментами служит первой гарантией недопущения дублирования в подразделениях Секретариата. Важная роль в этом отношении отводится Отделу по планированию и составлению бюджета по программам, поскольку он рассматривает предложения департаментов в отношении предлагаемых Генеральным секретарем среднесрочного плана и бюджета по программам. Поэтому эти два документа являются главными механизмами недопущения дублирования соответствующих задач и мероприятий департаментов Секретариата. Возможность дублирования заявок на предоставление консультативных услуг еще более уменьшается в связи с тем, что при рассмотрении предложений Генерального секретаря особое внимание недопущению дублирования уделяет Комитет по программе и координации. Кроме того, разделение труда в рамках Организации отражается в структуре Отдела по планированию и составлению бюджета по программам и его различных служб и подразделений, которые в своей работе обращают внимание на любые дублирующие друг друга заявки на предоставление консультативных услуг. Вместе с тем, рассматривается вопрос о проведении исследования в целях оценки потребностей, и в случае необходимости соответствующие предложения будут представлены Генеральной Ассамблеей.

Рекомендация 2. Генеральный секретарь должен включить во введение к предлагаемым бюджетам по программам краткую информацию о тенденциях в изменении объема ресурсов, испрашиваемых по статье «Консультанты и эксперты», по сравнению с предыдущими двухгодичными периодами (пункт 51).

8. Настоящая рекомендация касается роли процесса составления бюджета в распределении потребностей в ресурсах отдельно по консультантам и по экспертам. Представление бюджета по программам является объектом

постоянного внимания со стороны Секретариата, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеи. Последний раз данный вопрос рассматривался в контексте обсуждения предложений в отношении составления ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета и пересмотренных Положений и Правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки.

Рекомендация 3. Следует предложить Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Комитету по программе и координации включать в их доклады по бюджетам по программам подробные комментарии и оценку ситуаций в том, что касается, в частности, объема ресурсов, испрашиваемых для покрытия расходов на консультантов как в рамках регулярного бюджета, так и по линии внебюджетных ресурсов. Следует предоставлять обоим органам полную и подробную информацию о планируемом использовании ресурсов, испрашиваемых на консультативные услуги, а также о фактических расходах на услуги консультантов в предыдущие бюджетные периоды (пункт 54).

9. Как представляется, хотя Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Комитету по программе и координации предлагается давать подробные комментарии и оценивать ситуации в том, что касается объема ресурсов, испрашиваемых для покрытия расходов на консультантов, Объединенной инспекционной группой не предлагается каких-либо критериев за исключением того, что Генеральный секретарь должен объяснить, почему задачи не могут быть выполнены штатными сотрудниками. Было бы полезно, если бы в докладе Объединенной инспекционной группы этот вопрос был проанализирован более подробно.

Рекомендация 4. Генеральный секретарь должен установить четкие оперативные процедуры в отношении рассмотрения вопроса о путевых расходах консультантов, с тем чтобы этот вопрос не сказывался на географической сбалансированности при заключении контрактов. Он может, в

частности, рассмотреть вопрос о том, должны ли путевые расходы консультантов проводиться в бюджете по отдельной статье ассигнований на консультативные услуги или рассматриваться в конечном счете в качестве части общих путевых расходов того или иного организационного подразделения (пункт 71).

10. Предлагаемые Объединенной инспекционной группой механизмы могут стать лишь источником информации, на основе которой можно контролировать географическую сбалансированность. Эти механизмы сами по себе не могут предотвратить диспропорции при заключении контрактов. Хотя они могут принести определенную пользу, они не будут являться оперативной процедурой. В целом же задача обеспечения географической сбалансированности — это проблема людских ресурсов и не может быть реализована исключительно в рамках составления бюджета, а соответствующие процедуры не могут быть разработаны прежде, чем будет достигнуто понимание того, каким должно быть географическое распределение. Следует отметить, что путевые расходы консультантов в конечном итоге проводятся по статье того департамента, который использует услуги консультантов. Вопрос о расходах, возможно, станет играть определенную роль при определении того, какого нанимать консультанта при наличии двух в равной степени квалифицированных специалистов.

Рекомендация 5. Генеральный секретарь должен провести обзор различных методологий, которые могут использоваться для обеспечения географической сбалансированности при использовании услуг консультантов, и представить доклад о реально осуществимых вариантах, с тем чтобы государства-члены могли сделать сознательный выбор среди альтернативных систем (пункты 79-81).

11. Генеральный секретарь принимает эту рекомендацию к сведению и рассмотрит возможные варианты представления данных.

Рекомендация 6. В ожидании результатов обзора, о котором говорится в

рекомендации 5, Генеральная Ассамблея может пожелать предложить Генеральному секретарю считать за норму при географическом распределении консультативных услуг желательные квоты, используемые в отношении должностей сотрудников категории специалистов, финансируемых из регулярного бюджета (пункты 82 и 83).

12. Секретариат будет и впредь предпринимать всяческие усилия для набора консультантов на максимально широкой географической основе. С другой стороны, применение желательных квот в качестве нормы при географическом распределении консультативных услуг не только неизбежно приведет к увеличению бюджетных ассигнований, главным образом в связи с предполагаемым ростом путевых расходов, но и к более длительным задержкам в осуществлении различных видов программ/проектов в результате применения ограничений исходя исключительно из принципа желательных квот.

Рекомендация 7. В информационных целях Генеральный секретарь должен включать в свои годовые доклады об использовании услуг консультантов таблицу, в которой будет сравниваться медиана желательных квот, использовавшихся при географическом распределении должностей, финансируемых из регулярного бюджета (выраженная в качестве процентной доли базового показателя), и процентная доля каждой страны от общего числа контрактов с консультантами за отчетный период (пункты 82 и 83).

13. Эта рекомендация принята к сведению.

Рекомендация 8. Генеральный секретарь должен обеспечить, чтобы информация о планируемых потребностях в консультативных услугах своевременно предоставлялась постоянным представительствам государств-членов (пункты 84 и 85).

14. Будут предприняты усилия по распространению информации о потребностях в консультативных услугах непосредственно среди государств-членов. В качестве одного из вариантов будет рассмотрена возможность использования

информационной страницы Организации Объединенных Наций в Интернете.

Рекомендация 9. Следует расширить годовой доклад Генерального секретаря об использовании услуг консультантов, нанятых в предыдущем году. Помимо данных о консультантах с разбивкой по странам их гражданства, как они в настоящее время представляются, данные должны также приводиться с разбивкой по развивающимся и другим странам и/или региональным группам. Необходимо обеспечивать также раздельное представление данных по консультантам и экспертам (участникам консультативных совещаний) с разбивкой по странам их гражданства и источникам финансирования (регулярный бюджет и внебюджетные ресурсы) (пункт 105).

15. Генеральный секретарь принимает эту рекомендацию к сведению и рассмотрит возможные варианты представления данных.

Рекомендация 10. Генеральная Ассамблея должна провести обзор и оценку всех аспектов политики и практики в отношении использования услуг консультантов на основе либо расширенного доклада Генерального секретаря, который будет представлен на пятьдесят седьмой очередной сессии, либо углубленного обзора, который будет проведен Группой централизованной оценки Управления служб внутреннего надзора (пункт 109).

16. Настоящая рекомендация принята к сведению. Вместе с тем было бы полезно, если бы в докладе Объединенной инспекционной группы были приведены более конкретные соображения в отношении подготовки рекомендованного всеобъемлющего доклада.