



Организация Объединенных Наций

**Доклад Объединенной
инспекционной группы**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 34 (A/56/34)**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Пятьдесят шестая сессия
Дополнение № 34 (A/56/34)

Доклад Объединенной инспекционной группы



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2001

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[10 июля 2001 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	1
II. Общая информация	6–15	1
A. Участвующие организации	6	1
B. Состав	7–9	2
C. Людские и финансовые ресурсы	10–15	2
III. Резюме основных видов деятельности	16–29	3
A. Программа работы	16–19	3
B. Взаимодействие	20–27	3
C. Последующие меры по докладам и рекомендациям Объединенной инспекционной группы	28–29	4
Приложение		
Доклады и записки Объединенной инспекционной группы, опубликованные в отчетном периоде		6

Глава I

Введение

1. Объединенная инспекционная группа была создана на экспериментальной основе в соответствии с резолюцией 2150 (XXI) Генеральной Ассамблеи от 4 ноября 1966 года, и впоследствии срок ее полномочий продлевался резолюциями Ассамблеи 2735 А (XXV) от 17 декабря 1970 года и 2924 В (XXVII) от 24 ноября 1972 года. В своей резолюции 31/192 от 22 декабря 1976 года Ассамблея постановила учредить Объединенную инспекционную группу в качестве постоянного вспомогательного органа и утвердила статут Группы, который вступил в силу 1 января 1978 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 своего статута Группа подотчетна Генеральной Ассамблее и равным образом компетентным директивным органам тех специализированных учреждений и других международных организаций системы Организации Объединенных Наций, которые признают ее статут.

2. В состав Группы входят 11 инспекторов, назначаемых Генеральной Ассамблеей на основе их специального опыта в национальных или международных административных и финансовых вопросах, включая вопросы управления, и с должным учетом принципов справедливого географического распределения и разумной ротации. Инспекторы выступают в своем личном качестве и назначаются на пятилетний срок с возможностью продления их полномочий еще на один срок.

3. Инспекторы обладают самыми широкими полномочиями на проведение расследований по всем вопросам, влияющим на эффективность деятельности и правильное использование средств, и с этой целью собирают информацию и проводят расследования на местах. Они уполномочены на основе результатов инспекции и анализа давать независимую оценку, направленную на улучшение руководства и совершенствование методов работы и обеспечение более широкой координации между организациями. Для достижения своей цели повышения эффективности административного и финансового функционирования системы Организации Объединенных Наций Группа должна быть уверена в том, что организации осуществляют

свою деятельность наиболее экономичным образом и оптимально используют выделяемые на эту деятельность ресурсы. Группа может издавать доклады, записки и конфиденциальные письма. Доклады предназначаются одной или нескольким организациям, или всем организациям, когда их тематика представляет интерес для системы в целом, и рассматриваются компетентными директивными органами соответствующих организаций. Записки и конфиденциальные письма направляются исполнительным главам для использования по их усмотрению. Группа представляет ежегодные доклады Генеральной Ассамблее и компетентным органам участвующих организаций.

4. Группе оказывают помощь Исполнительный секретарь и такие сотрудники, которые могут содержаться за счет бюджета Группы. Бюджет Группы включен в бюджет Организации Объединенных Наций, а ее расходы распределяются среди участвующих организаций.

5. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2000 года, является тридцать вторым по счету докладом такого рода, подготовленным Группой с момента ее создания.

Глава II

Общая информация

А. Участвующие организации

6. Статут Объединенной инспекционной группы признали следующие организации: Организация Объединенных Наций, включая ее программы, фонды и управления¹, Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международная морская организация (ИМО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС),

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

В. Состав

7. В 2000 году в состав Группы входили следующие члены, чьи сроки полномочий истекают (истекли) 31 декабря того года, который указан в круглых скобках:

Луис-Доминик Уэдраого (Буркина-Фасо),
Председатель (2005 год)

Сумихиро Куяма (Япония), заместитель
Председателя (2004 год)

Анджей Абрашевский (Польша) (2000 год)

Фатих Буайяд-Ага (Алжир) (2002 год)

Армандо Дукес Гонсалес (Колумбия) (2003 год)

Джон Д. Фокс (Соединенные Штаты Америки)
(2000 год)

Омеро Л. Эрнандес Санчес (Доминиканская
Республика) (2002 год)

Эдуард Кудрявцев (Российская Федерация)
(2002 год)

Франческо Меццалама (Италия) (2002 год)

Вольфганг Мюнх (Германия) (2005 год)

Халиль И. Отман (Иордания) (2002 год)

8. На своем 96-м пленарном заседании 10 мая 2000 года Генеральная Ассамблея назначила Дорис Берtrand-Мук (Австрия), Иону Гориту (Румыния), Вольфганга Мюнха (Германия) и Луиса-Доминика Уэдраого (Буркина-Фасо) на срок полномочий, начинающийся 1 января 2001 года и заканчивающийся 31 декабря 2005 года. Анджей Абрашевский (Польша) и Джон Д. Фокс (Соединенные Штаты Америки) завершили свои сроки полномочий 31 декабря 2000 года.

9. В соответствии со статьей 18 своего статута, предусматривающей, что Группа ежегодно избирает из числа инспекторов Председателя и заместителя Председателя, Группа избрала Сумихиро Куяму Председателем и Армандо Дукес Гонсалеса — заместителем Председателя на 2001 год.

С. Людские и финансовые ресурсы

10. Объединенной инспекционной группе оказывает помощь секретариат, в состав которого в 2000 году входили Исполнительный секретарь (Д-2), восемь сотрудников по проведению исследований (2 С-5, 2 С-4, 2 С-3 и 2 С-2), один сотрудник по информационно-техническому обеспечению (С-3), три младших сотрудника по проведению исследований (1 О-7 и 2 О-6) и шесть других сотрудников категории общего обслуживания.

11. При подготовке своих бюджетных предложений на двухгодичный период 2002-2003 годов Группа постановила внедрить новый подход, направленный на укрепление ее исследовательского потенциала посредством перераспределения должностей сотрудников категории специалистов, имея в виду расширить свои возможности, а также обеспечить большую гибкость в работе за счет привлечения требуемых специалистов по краткосрочным контрактам. С этой целью Группа запросила: а) упразднить две должности класса С-2; б) учредить одну новую должность класса С-4; и с) выделить средства в размере 60 000 долл. США по статье «Индивидуальные подрядчики» для набора временного персонала категории специалистов. Объем средств, сэкономленных в результате упразднения двух должностей класса С-2, будет более чем достаточно, чтобы компенсировать расходы по категориям (b) и (с).

12. Опыт прошлых лет говорит о том, что для сотрудников начального уровня (С-2) требуется длительный период подготовки в составе Группы, прежде чем они начнут работать в полную силу. Масштабы и характер работы секретариата не позволяют использовать имеющиеся у него ограниченные ресурсы для организации такой подготовки по месту работы.

13. Как уже было подробно разъяснено в ежегодном докладе Объединенной инспекционной группы за 1999 год², секретариат испытывает нехватку сотрудников на должностях категории общего обслуживания. В Группе персонал категории общего обслуживания составляет примерно 43 процента в соотношении с числом инспекторов и сотрудников категории

специалистов, тогда как в Секретариате Организации Объединенных Наций это соотношение составляет 58 процентов. Что касается секретарских должностей, то здесь эта проблема стоит особенно остро. Из трех таких должностей, предусмотренных в настоящее время в бюджете, на двух должностях работают сотрудники, занятые исключительно подготовкой докладов Группы, а третья должность предназначена для выполнения непосредственно секретарских функций по обслуживанию Председателя, заместителя Председателя, девяти других инспекторов, Исполнительного секретаря и девяти сотрудников категории специалистов. Группа выступила с предложением, реализация которого позволит частично исправить сложившуюся ситуацию за счет учреждения двух новых секретарских должностей (категории общего обслуживания (прочие разряды)).

14. Сумма в размере 7 334 400 долл. США, испрашиваемая на двухгодичный период 2002–2003 годов, остается прежней по сравнению с ассигнованиями на двухгодичный период 2000–2001 годов. Предлагаемое увеличение ассигнований на финансирование должностей (19 900 долл. США) полностью компенсируется сокращением расходов на ту же сумму по статьям, не связанным с финансированием должностей.

15. В этом контексте следует отметить, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 55/230 от 23 декабря 2000 года просила Генерального секретаря представить доклад Административного комитета по координации о бюджетных предложениях, внесенных Группой, как это предусмотрено ее статутом.

Глава III

Резюме основных видов деятельности

А. Программа работы

16. На протяжении последних нескольких лет ОИГ продолжает прилагать усилия по выполнению директивных указаний Генеральной Ассамблеи, в частности ее резолюций 50/233 от 7 июня 1996 года и 54/16 от 29 октября 1999 года. В последней

Ассамблея предложила Группе уделять первоочередное внимание докладам, запрашиваемым участвующими организациями. В числе других инициатив Группа провела ряд всеобъемлющих обзоров административно-управленческой деятельности своих участвующих организаций; так, Группа завершила и представила на решение соответствующим директивным органам всеобъемлющие обзоры административно-управленческой деятельности МОТ и ЮНЕСКО. Недавно завершен аналогичный обзор деятельности МСЭ, и в ближайшее время такой же обзор будет подготовлен для ВОЗ. Программой работы на 2002 год предусматривается проведение аналогичного обзора и для ФАО.

17. В отчетном периоде Группа подготовила девять докладов и пять записок. Два доклада были общесистемными, в двух было охвачено несколько организаций и пять были посвящены отдельным организациям. Все пять записок касались мер, принятых по докладам Группы пятью участвующими организациями (см. приложение).

18. В свою программу работы на 2001 год Группа включила подготовку 13 новых докладов и одной записки. Среди них семь докладов являются общесистемными, в двух охвачена деятельность нескольких организаций и четыре посвящены отдельным организациям. Из этих 13 докладов шесть были запрошены или инициированы либо директивными органами, либо секретариатами участвующих организаций. Помимо этого, Группа перенесла девять докладов и две записки из своей предыдущей программы работы, в результате чего в настоящее время в стадии подготовки находятся в общей сложности 22 доклада и 3 записки.

19. Группа приняла собственные меры к ускорению подготовки своих докладов, благодаря чему они могут издаваться до начала заседаний директивных органов участвующих организаций, что способствует тщательному и эффективному рассмотрению докладов этими органами. Вместе с тем нельзя не упомянуть о нередко встречающихся в этой работе недостатках, обусловленных, в числе прочих причин, задержками со стороны некоторых секретариатов участвующих организаций со своевременным обеспечением Группы запрошенной ею информацией и/или замечаниями.

В. Взаимодействие

1. Государства-члены и директивные органы

20. В дополнение к обычным контактам, поддерживаемым с представителями государств-членов во время подготовки докладов и/или в ходе их представления директивным органам, инспекторы в отчетном периоде повысили свое взаимодействие с государствами-членами и директивными органами, особенно в том, что касается принятия мер по докладам Объединенной инспекционной группы (внедрения системы последующих мер Группы) рядом участвующих организаций.

21. Кроме того, Группа выступила инициатором проведения с представленными в Женеве государствами-членами ряда неофициальных совещаний для обмена мнениями по ряду вопросов, в том числе по ее программе работы.

2. Участвующие организации

22. Группа постоянно стремится к усилению взаимодействия со всеми участвующими организациями. В течение отчетного периода Группа провела с секретариатами ВОЗ, ЮНИДО, МПП, ФАО, ВМО, ВОИС, МСЭ, МАГАТЭ, ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА широкие обсуждения вопроса о том, каким должен быть их подход к докладам Группы или как должна внедряться система последующих мер Группы. В течение этого времени Группа активно консультировала представителей государств-членов тех участвующих организаций, которые обращаются к ней за советом, мнением и поддержкой в вопросе о том, как добиться, чтобы доклады Группы стали более эффективными и в большей степени отражали особенности работы этих организаций.

23. Председатель, заместитель Председателя, инспекторы и Исполнительный секретарь провели также совещания с рядом исполнительных глав участвующих организаций и другими высокопоставленными должностными лицами системы Организации Объединенных Наций для обмена мнениями по вопросам, представляющим общий интерес, и в связи с подготовкой докладов.

24. В ряде случаев, когда доклады Группы рассматривались директивными органами участвующих организаций, соответствующие

инспекторы представляли доклады или иным образом участвовали в их обсуждении и/или следили за ходом дискуссии. Кроме того, Председатель и Исполнительный секретарь участвовали в работе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи и в заседаниях Пятого комитета, а также в неофициальных консультациях по пунктам повестки дня, касающимся Группы. Генеральная Ассамблея приняла специальную резолюцию по работе Группы (55/230 от 23 декабря 2000 года).

3. Надзорные органы

25. В вышеупомянутой резолюции Генеральная Ассамблея предложила Группе и впредь взаимодействовать с другими надзорными органами Организации Объединенных Наций и активизировать отношения с надзорными органами других участвующих организаций в целях улучшения координации и обмена передовым опытом. В этой связи Группа более углубленно рассмотрела этот вопрос на тридцать втором совещании представителей внутренних ревизионных служб организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, которое состоялось в Бангкоке в июне 2001 года.

26. Группа участвовала в работе четвертого трехстороннего совещания по координации действий надзорных органов представителей Комиссии ревизоров, Объединенной инспекционной группы и Управления служб внутреннего надзора, организованного Управлением служб внутреннего надзора в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 7 ноября 2000 года.

27. В отчетном периоде Группа также участвовала в работе тридцать первого совещания представителей внутренних ревизионных служб организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, состоявшегося в Риме в мае 2000 года, а также в совещании Межучрежденческой рабочей группы по оценке, проведенном в Женеве в начале 2000 года.

С. Последующие меры по докладам и рекомендациям Объединенной инспекционной группы

28. В отчетном периоде большинство исполнительных глав участвующих организаций представили на рассмотрение своих директивных органов ряд докладов Объединенной инспекционной группы. Однако по сравнению с прошлым директивные органы участвующих организаций вынесли меньше конкретных решений по рекомендациям, содержащимся в докладах.

29. Чтобы улучшить сложившуюся ситуацию, Группа выступила с инициативами, направленными на активизацию диалога с рядом участвующих организаций. Результатом этого явилось, например, заключение соглашения о последующих процедурах, первоначально с секретариатом ВОЗ, которое впоследствии (в мае 2000 года) было одобрено Исполнительным советом ВОЗ. Подробно эти вопросы будут освещены в специальном докладе, который Генеральная Ассамблея в пункте 6 своей резолюции 54/16 просила Группу представить на ее пятьдесят шестой сессии.

Примечания

¹ Включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), Мировую продовольственную программу (МПП), являющуюся вспомогательным органом ФАО, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

² *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 34 (A/55/34), пункт 10.*

Приложение

Доклады и записки Объединенной инспекционной группы, опубликованные в отчетном периоде

Доклады

- A/55/57 Отправление правосудия в Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2000/1)
- A/55/59 Использование услуг консультантов в Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2000/2)
- A/55/423 Назначения на руководящие должности в Организации Объединенных Наций, ее программах и фондах (JIU/REP/2000/3)
- Обзор административно-управленческой деятельности в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (JIU/REP/2000/4)
- A/55/856 Общие службы системы Организации Объединенных Наций в Женеве, часть II, тематические исследования (Международный вычислительный центр, Объединенная медицинская служба, Секция профессиональной подготовки и экзаменов, Служба дипломатической почты, Объединенная служба закупок) (JIU/REP/2000/5)
- A/55/857 Делегирование полномочий в области управления людскими и финансовыми ресурсами в Секретариате Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2000/6)
- A/55/798 Молодые сотрудники категории специалистов в отдельных организациях системы Организации Объединенных Наций: набор, управление и удержание на службе (JIU/REP/2000/7)
- A/55 834 Обзор административно-управленческой практики в Секретариате Международного Суда (JIU/REP/2000/8)
- Укрепление функций по проведению расследований в организациях системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2000/9)

Записки

- JIU/NOTE/2000/1 Меры ИМО по докладам ОИГ
- JIU/NOTE/2000/2 Меры МПП по докладам ОИГ
- JIU/NOTE/2000/3 Меры ЮНИДО по докладам ОИГ
- JIU/NOTE/2000/4 Меры МАГАТЭ по докладам ОИГ
- JIU/NOTE/2000/5 Меры ЮНЕСКО по докладам ОИГ

01-40901 (R) 110701 110701
0140901